

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 mei 2015

**Het Stabiliteitsprogramma 2015-2018 en het
Nationaal hervormingsprogramma 2015**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN
DE BEGROTING, DE COMMISSIE VOOR DE SOCIALE
ZAKEN EN HET FEDERAAL ADVIESCOMITÉ VOOR
EUROPESE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE DAMES **Veerle WOUTERS** EN **Sophie WILMÈS**

INHOUD

Blz.

INLEIDING	4
I. Inleidende uiteenzettingen van de ministers	4
A) Uiteenzetting door de eerste minister	4
B) Uiteenzettingen van de vice-eersteminister en minister van Werk, de minister van Begroting, de minister van Pensioenen en de minister van Financiën	9
II. Tussenkomen van de leden	17
III. Antwoorden van de ministers	27
A) Antwoorden van de eerste minister	27
B) Antwoorden van de minister van Begroting, de minister van Pensioenen en de minister van Financiën	29
IV. Repliek	32
Bijlage: deel werk en competitiviteit	35

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

20 mai 2015

**Le Programme de stabilité 2015-2018 et le
Programme national de réforme 2015**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES FINANCES
ET DU BUDGET, DE LA COMMISSION DES AFFAIRES
SOCIALES ET DU COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL POUR
LES QUESTIONS EUROPÉENNES
PAR
MESDAMES **Veerle WOUTERS** ET **Sophie WILMÈS**

SOMMAIRE

Pages

INTRODUCTION	4
I. Exposés introductifs des ministres	4
A) Exposé du premier ministre	4
B) Exposés du vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, du ministre du Budget, du ministre des Pensions et du ministre des Finances	9
II. Interventions des membres	17
III. Réponses des ministres	27
A) Réponses du premier ministre	27
B) Réponses du ministre du Budget, du ministre des Pensions et du ministre des Finances	29
IV. Réplique	32
Annexe: partie emploi et compétitivité	35

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/ Composition de la commission à la date de dépôt du rapport Voorzitter/Président: Eric Van Rompuy

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Peter Dedecker, Robert Van de Velde, Hendrik Vuye, Veerle Wouters
PS	Stéphane Crusnière, Ahmed Laaouej, Alain Mathot
MR	Benoît Piedboeuf, Vincent Scourneau, Sophie Wilmès
CD&V	Roel Deseyn, Eric Van Rompuy
Open Vld	Luk Van Biesen, Carina Van Cauter
sp.a	Peter Vanvelthoven
Ecolo-Groen	Georges Gilkinet
cdH	Benoît Dispa

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Inez De Coninck, Bart De Wever, Johan Klaps, Jan Spooren
Frédéric Daerden, Emir Kir, Eric Massin, Sébastien Pirlot
Olivier Chastel, Philippe Goffin, Kattrin Jadin, Damien Thiéry
Hendrik Bogaert, Griet Smaers, Jef Van den Bergh
Patricia Ceysens, Dirk Van Mechelen, Frank Wilrycx
Karin Temmerman, Dirk Van der Maelen
Meyrem Almaci, Jean-Marc Nollet
Michel de Lamotte, Catherine Fonck

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB	Barbara Pas
PTB-GOI	Marco Van Hees
FDF	Olivier Maingain

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES

Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/ Composition de la commission à la date de dépôt du rapport Voorzitter/Président: Vincent Van Quickenborne

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Peter De Roover, Zuhail Demir, Wouter Raskin, Jan Spooren
PS	Frédéric Daerden, Jean-Marc Delizée, Eric Massin
MR	Sybille de Coster-Bauchau, David Clarinval, Stéphanie Thoron
CD&V	Nahima Lanjri, Stefaan Vercamer
Open Vld	Egbert Lachaert, Vincent Van Quickenborne
sp.a	Meryame Kitir
Ecolo-Groen	Evita Willaert
cdH	Catherine Fonck

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Rita Gantois, Werner Janssen, Goedeke Uyttersprot, Valerie Van Peel, Jan Vercammen
Emir Kir, Laurette Onkelinx, Daniel Senesael, Fabienne Winckel
Olivier Chastel, Gilles Foret, Richard Miller, Damien Thiéry
Sonja Becq, Franky Demon, Jef Van den Bergh
Dirk Janssens, Sabien Lahaye-Battheu, Ine Somers
Hans Bonte, Fatma Pehlivan
Anne Dedry, Georges Gilkinet
Michel de Lamotte, Isabelle Poncelet

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

PTB-GOI	Raoul Hedebouw
FDF	Véronique Caprasse
PP	Aldo Carcaci

FEDERAAL ADVIESCOMITÉ VOOR EUROPESE AANGELEGENHEDEN COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL POUR LES QUESTIONS EUROPÉENNES

Samenstelling van het adviescomité op de datum van de indiening van het verslag / Composition du comité d'avis à la date de dépôt du rapport

Voorzitter: Siegfried Bracke, voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers
Président: Siegfried Bracke, président de la Chambre des représentants

AFVAARDIGING VAN DE KAMER / DÉLÉGATION DE LA CHAMBRE

A. — Vaste leden / Membres effectifs

N-VA: Siegfried Bracke, Peter Luykx, Jan Spooren
PS: Stéphane Crusnière, Frédéric Daerden
MR: Denis Ducarme
CD&V: Veli Yüksel
Open Vld: Patrick Dewael
sp.a: Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen: Benoît Hellings

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Peter De Roover, Karolien Grosemans, Koen Metsu, Yoleen Van Camp
Jean-Marc Delizée, Gwenaëlle Grovonius, Sébastien Pirlot
Olivier Chastel, Richard Miller
Raf Terwingen, Stefaan Vercamer
Patricia Ceysens, Nele Lijnen
Monica De Coninck, Fatma Pehlivan
Georges Gilkinet, Evita Willaert

AFVAARDIGING VAN HET EUROPEES PARLEMENT / DÉLÉGATION DU PARLEMENT EUROPÉEN

A. — Vaste leden / Membres effectifs

N-VA: Sander Loones, Helga Stevens
Open Vld: Philippe De Backer, Hilde Vautmans
CD&V: Ivo Belet
Ecolo-Groen: Bart Staes
PS: Marie Arena, Marc Tarabella
MR: Louis Michel
cdH: Claude Rolin

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Mark Demesmaeker, Anneleen Van Bossuyt
Guy Verhofstadt
Tom Vandekendelaere
Philippe Lamberts
Hugues Bayet
Frédérique Ries, Gérard Deprez
Pascal Arimont

C. — Leden met raadgevende stem / Membres avec voix consultative

sp.a: Kathleen Van Brempt
VB: Gerolf Annemans

AFVAARDIGING VAN DE SENAAT / DÉLÉGATION DU SÉNAT

A. — Vaste leden / Membres effectifs

N-VA: Pol Van Den Driessche, Karl Vanlouwe
PS: Véronique Jamoulle, Philippe Mahoux
MR: Christine Defraigne, Alain Destexhe
CD&V: Steven Vanackere
Open Vld: Lode Vereeck
sp.a: Güler Turan
Ecolo-Groen: Cécile Thibaut

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Jan Becauss, Andries Gryffroy
Christiane Vienne, Olga Zrihen
Anne Barzin, Valérie De Bue
Peter Van Rompuy
Rik Daems
Bert Anciaux
Petra De Sutter

INLEIDING

Op maandag 4 mei 2015 werd in de Kamer van volksvertegenwoordigers een gemeenschappelijke vergadering gehouden van de commissie voor de Financiën en de Begroting, de commissie voor de Sociale Zaken en het Federaal Adviescomité voor Europese Angelegenheden.

Op de agenda stonden het Stabiliteitsprogramma van België 2015-2018¹ en het Nationaal hervormingsprogramma 2015².

De eerste minister, de heer Charles Michel, de vice-eersteminister en minister van Werk, de heer Kris Peeters, de minister van Begroting, de heer Hervé Jamar, de minister van Pensioenen, de heer Daniel Bacquellaine en de minister van Financiën, de heer Johan Van Overtveldt, zijn er rekenschap over komen afleggen.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTINGEN VAN DE MINISTERS

A) Uiteenzetting door de eerste minister

Het Stabiliteitsprogramma 2015-2018 en het Nationaal hervormingsprogramma 2015 doen beide dienst als nationaal begrotingsplan op middellange termijn, in de zin van verordening nr. 473/2013 van het Europees Parlement en de Raad. Beide documenten moeten dus samen worden geanalyseerd.

De Ministerraad van 24 april 2015 heeft de twee documenten goedgekeurd en over die documenten werd vervolgens overlegd in het Overlegcomité van 29 april 2015.

Het Overlegcomité heeft ingestemd met het Nationaal hervormingsprogramma 2015 en heeft akte genomen van het Stabiliteitsprogramma 2015-2018, dat voor 2018 in een structureel evenwicht voor alle overheden voorziet, alsook voorspelt dat de begrotingstrajecten van elke entiteit uiterlijk in 2018 een structureel begrotingsevenwicht zullen bereiken.

In het kader van het Europees Semester werden die stukken vervolgens op 30 april 2015 – dus tijdig – aan de Europese Commissie bezorgd. Op basis daarvan

¹ http://ec.europa.eu/europe2020/pdf/csr2015/sp2015_belgium_nl.pdf

² http://www.be2020.eu/nhp/download_det.php?lang=nl&IS=99&KeyPub=23

INTRODUCTION

Le lundi 4 mai 2015, s'est tenue à la Chambre des représentants une réunion commune de la Commission des Finances et du Budget, de la Commission des Affaires sociales et du Comité d'avis fédéral pour les Questions européennes.

Le Programme de stabilité de la Belgique 2015-2018¹ et le Programme national de réforme 2015² figuraient à l'ordre du jour.

Le premier ministre, M. Charles Michel, le vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, M. Kris Peeters, le ministre du Budget, M. Hervé Jamar, le ministre des Pensions, M. Daniel Bacquellaine et le ministre des Finances, M. Johan Van Overtveldt, sont venus en rendre compte.

I. — EXPOSÉS INTRODUCTIFS DES MINISTRES

A) Exposé du premier ministre

Le Programme de stabilité 2015-2018 ainsi que le Programme national de réforme 2015 font tous deux office de plan budgétaire national à moyen terme, au sens du règlement n° 473/2013 du Parlement européen et du Conseil. Ces deux documents doivent donc être analysés conjointement.

Le Conseil des ministres du 24 avril dernier a approuvé les deux documents et ceux-ci ont ensuite fait l'objet d'une concertation en Comité de concertation le 29 avril 2015.

Le Comité de concertation a marqué son accord sur le Programme national de réforme 2015 et a pris acte du Programme de stabilité 2015-2018 qui prévoit un équilibre structurel pour l'ensemble des pouvoirs publics en 2018 et que les trajectoires budgétaires de chaque entité atteignent un équilibre budgétaire structurel au plus tard en 2018.

Ces documents ont ensuite été envoyés à la Commission européenne en date du 30 avril 2015, soit dans les temps, et ce, dans le cadre du Semester

¹ http://ec.europa.eu/europe2020/pdf/csr2015/sp2015_belgium_fr.pdf

² http://www.be2020.eu/nhp/download_det.php?lang=fr&IS=99&KeyPub=23

zal de Commissie binnenkort de specifiek voor ons land geldende aanbevelingen formuleren³.

In 2014 bedroeg de schuldgraad van België 2 % van het bbp en is hij opgelopen tot 106,5 % van het bbp voor alle overheden samen. Aldus wordt geraamd dat de schuldgraad van ons land in 2015 106,9 % van het bbp zal bedragen; dat is meer dan 70 000 euro per belastingplichtige.

De rentelast voor 2015 wordt geraamd op 2,8 % van het bbp (ongeveer 11,5 miljard euro). Dat bedrag spendeert de Staat aan de Autoriteitscel (dotaties en IMF-krediet niet inbegrepen), die onder meer Justitie, Binnenlandse Zaken, de Federale Politie, Landsverdediging, Financiën en de Buitenlandse Zaken omvat.

Deze situatie is simpelweg onhoudbaar voor de leefbaarheid van de overheidsfinanciën en van het socialezekerheidsstelsel.

In die context heeft de federale regering bij haar aantreden in oktober 2014 een ambitieus structureel hervormingsprogramma voorgesteld.

Tal van internationale instellingen (Europese Commissie, IMF, OESO, ratingbureaus) hebben het werk van de regering ter zake geprezen en België aangezet om op die weg verder te gaan.

In het kader van de EU-2020-strategie zal België zich blijven inzetten voor een beleid dat de economie dynamischer moet maken en zo het sociaal welzijn moet vrijwaren.

a) **Stabiliteitsprogramma 2015**

België houdt zich sinds juni 2014 bezig met het preventieve aspect van het Stabiliteits- en Groeipact. Dat aspect heeft tot doel op middellange termijn een stevig begrotingsbeleid te verzekeren door parameters vast te leggen die de lidstaten moeten naleven.

Voor België gaat het om een opgelegde verbetering van het structureel saldo met 0,6 % van het bbp vanaf 2015 totdat een evenwicht bereikt wordt, d.w.z. een maximale groeinorm van de uitgaven van 0,0 % in 2015 en het niet-overschrijden van de drempel van het buitensporige tekort van -3,0 % van het bbp.

³ Zie de aanbeveling van de Raad van 13 mei 2015; COM (2015) 252.

européen. Sur cette base, la Commission rédigera sous peu les recommandations spécifiques adressées à la Belgique³.

En 2014, le taux d'endettement de la Belgique s'est élevé de 2 % du PIB et a atteint 106,5 % du PIB pour l'ensemble des pouvoirs publics. Le taux d'endettement de la Belgique en 2015 est ainsi estimé à 106,9 % du PIB, soit plus de 70 000 euros par contribuable.

La charge d'intérêt est quant à elle estimée à 2,8 % du PIB en 2015 soit environ 11,5 milliards d'euros. Ceci représente le montant des dépenses de l'État pour la cellule autorité (hors dotations et crédit FMI) qui comporte entre autres: la Justice, l'Intérieur, la Police fédérale, la Défense nationale, les Finances, les Affaires étrangères.

Cette situation est tout simplement insoutenable pour la viabilité des finances publiques et partant, du système de sécurité sociale.

Dans ce contexte, lors de son entrée en fonction en octobre 2014, le gouvernement fédéral a présenté un programme ambitieux de réformes structurelles.

A cet égard, nombre d'organismes internationaux (Commission européenne, FMI, OCDE, agences de notations) ont salué le travail déjà accompli par le gouvernement et l'encouragent à poursuivre dans cette voie.

Dans le cadre de la stratégie UE2020, la Belgique continuera à s'investir dans une politique visant à améliorer le dynamisme de l'économie et à préserver ainsi le bien-être social.

a) **Programme de stabilité 2015**

Depuis juin 2014, la Belgique se situe sous le volet préventif du pacte de stabilité et de croissance. Le bras préventif vise à assurer des politiques budgétaires solides à moyen terme en fixant des paramètres à respecter pour les États membres.

Pour la Belgique, il s'agit d'une amélioration requise du solde structurel de 0,6 % du PIB à partir de 2015 jusqu'à l'équilibre d'un taux de croissance maximum des dépenses de 0,0 % en 2015 et d'un non-dépassement du seuil de déficit excessif de -3,0 % du PIB.

³ Voir la recommandation du Conseil du 13 mai 2015; COM (2015) 252.

In 2014 steeg het overheidstekort tot 3,2 % van het bbp. Op basis van een diepgaande analyse, waarbij rekening werd gehouden met alle relevante factoren, was de Europese Commissie eind februari 2015 niettemin van mening dat het tekort 2014 dicht bij de referentiewaarde van 3,0 % lag en dat die waarde dus maar tijdelijk en uitzonderlijk werd overschreden.

Het Stabiliteitsprogramma heeft als voornaamste doelstelling het begrotingstraject van België voor de komende drie jaar te bepalen. Het huidige programma (2015-2018) is gebaseerd op het advies van 27 maart 2015 van de Afdeling Financieringsbehoeften van de overheid van de Hoge Raad van Financiën⁴.

Niettemin werd rekening gehouden met de federale begrotingsaanpassing, de update van de recentste cijfers van het Instituut voor Nationale Rekeningen (INR) inzake het vorderingensaldo 2014 en het tijdelijke effect van de in het kader van de financieringswet overgehevelde middelen.

Het voorgestelde traject berust onder meer op het concept van het structureel saldo; dit saldo komt overeen met het begrotingssaldo, na aftrek van de *one shot*-maatregelen (dat zijn de maatregelen waarvan de impact niet over meerdere jaren gespreid is), en rekening houdend met de impact van de economische cyclus. Dankzij dat concept kan het begrotingsbeleid efficiënter worden aangepakt.

Het aan de Europese Commissie voorgelegde begrotingstraject beoogt in 2018 een structureel begrotingsevenwicht te bewerkstelligen, door het structureel saldo te doen dalen van 0,7 % van het bbp in de periode 2015-2017 naar 0,6 % van het bbp in 2018. In 2015 bedraagt het geraamde structureel saldo -2 % van het bbp, en het nominaal saldo -2,5 % van het bbp.

Dit traject is coherent met het Europese begrotingskader. Het traject leeft de bepalingen van het preventieve aspect van het Stabiliteits- en Groeipact na inzake het structureel saldo en maakt het mogelijk het schuld criterium na te leven vanaf 2017.

De regering heeft van de structurele hervormingen een essentiële doelstelling gemaakt. Dat strookt met de aanbevelingen van de Europese Commissie en de Hoge Raad van Financiën, die de regeringen aanmoedigen om de nodige hervormingen door te voeren om de geloofwaardigheid van de strategie van budgettaire houdbaarheid te verzekeren, onder meer wat de pensioensystemen betreft.

⁴ http://financien.belgium.be/nl/binaries/hrf_fin_2015_03_tcm306-265145.pdf (N)
http://finances.belgium.be/fr/binaries/csf_fin_avis_2015_03_tcm307-265118.pdf (F)

En 2014, le déficit public s'est élevé à 3,2 % du PIB. Sur la base d'une analyse approfondie prenant en compte tous les facteurs pertinents, la Commission européenne a néanmoins considéré, fin février 2015, que le déficit 2014 était proche de la valeur de référence des 3,0 % et que le dépassement de celle-ci était exceptionnel et temporaire.

Le Programme de Stabilité a pour principal objectif de déterminer la trajectoire budgétaire de la Belgique pour les trois années à venir. Le Programme en cours (2015-2018) est basé sur l'avis du 27 mars 2015 de la Section Besoins de financement des pouvoirs publics du Conseil supérieur des finances.⁴

Il a été toutefois tenu compte de l'ajustement budgétaire fédéral, de la mise à jour des derniers chiffres de l'Institut des Comptes Nationaux (ICN) relatif au solde de financement 2014 et des effets temporaires liés aux moyens transférés dans le cadre de la loi de financement.

La trajectoire proposée repose entre autres sur le concept du solde structurel. Celui-ci correspond au solde budgétaire après déduction des mesures "*one-shots*" (c.-à-d. n'ayant pas d'impact pluriannuel) et la prise en compte des effets liés au cycle économique. Il s'agit d'un concept au moyen duquel la politique budgétaire peut être appréhendée de manière plus efficiente.

La trajectoire présentée à la Commission européenne a pour but d'arriver à l'équilibre budgétaire en termes structurels en 2018 via une amélioration du solde structurel de 0,7 % du PIB de 2015 à 2017 et de 0,6 % du PIB en 2018. En 2015, le solde structurel prévu est de -2 % du PIB et le solde nominal de -2,5 % du PIB.

Cette trajectoire est cohérente avec le cadre budgétaire européen. Elle respecte les dispositions du volet préventif du pacte de stabilité et de croissance en matière de solde structurel et permet le respect du critère de la dette dès 2017.

Le gouvernement a fait des réformes structurelles un objectif essentiel. Ceci correspond aux recommandations de la Commission européenne et du Conseil supérieur des Finances qui invitent les gouvernements à mettre en œuvre les réformes nécessaires en vue d'assurer la crédibilité de la stratégie de soutenabilité budgétaire, notamment en ce qui concerne les systèmes de pension.

⁴ http://finances.belgium.be/fr/binaries/csf_fin_avis_2015_03_tcm307-265118.pdf (F)
http://financien.belgium.be/nl/binaries/hrf_fin_2015_03_tcm306-265145.pdf (N)

b) **Nationaal hervormingsprogramma**

Het Nationaal hervormingsprogramma geeft gevolg aan de hernieuwde strategie van Lissabon, die in maart 2000 op de sporen werd gezet. Het programma werd op donderdag 30 april 2015 samen met het Stabiliteitsprogramma aan de Europese Commissie bezorgd.

Concreet bevat het Nationaal hervormingsprogramma de door de federale regering en de regeringen van de deelstaten genomen structurele maatregelen om de doelstellingen te verwezenlijken die werden bepaald in het Nationaal hervormingsprogramma 2011 en die ondanks de moeilijke economische omstandigheden werden bevestigd. Het programma komt tevens tegemoet aan de landenspecifieke aanbevelingen die de Raad van juli 2014 aan ons land heeft bezorgd.

Het Nationaal hervormingsprogramma vloeit voort uit de intensieve samenwerking tussen de federale regering en de regeringen van de gewesten en de gemeenschappen. De programma's van de deelstaten worden als bijlage bij dit programma gevoegd en geven een meer gedetailleerd overzicht van de specifieke maatregelen die zij hebben genomen. Ook de sociale partners en het middenveld werden betrokken bij het opstellen van het Nationaal hervormingsprogramma. Die actoren hebben in de loop van het totstandkomingsproces de kans gekregen erop te reageren.

De structurele maatregelen die in dit programma zijn opgenomen, zijn gericht op de duurzaamheid van het maatschappijmodel van België op middellange en lange termijn en vullen de begrotingsmaatregelen aan die in het Stabiliteitsprogramma in detail worden behandeld.

De laatst waargenomen indicatoren tonen meestal aan dat de evoluties bemoedigend zijn en dat sommige de toch al zeer ambitieuze doelstellingen zelfs overstijgen, bv. de indicatoren m.b.t. het schoolverlaten, de broeikasgasuitstoot en de hernieuwbare energie.

De regeringen wijzen ook op het belang om de doelstellingen inzake werkgelegenheid, vastgelegd in het Nationaal Hervormingsprogramma, te realiseren. Dat is een essentiële voorwaarde om alle inwoners een goede levenskwaliteit te verzekeren en om de toekomst van de jonge generaties te vrijwaren.

Hoewel de doelstelling die België zichzelf had opgelegd, inhoudt dat er in 2020 een werkgelegenheidsgraad van 73,2 % wordt bereikt voor de 20- tot 64-jarigen, is dit percentage in 2014 opnieuw lichtjes gedaald tot

b) **Programme national de réforme**

Le Programme national de réforme donne suite à la stratégie renouvelée de Lisbonne, lancée en mars 2000. Il a été remis à la Commission européenne le jeudi 30 avril 2015, avec le Programme de stabilité.

Concrètement, il contient les mesures structurelles prises par le gouvernement fédéral et les gouvernements des entités fédérées et visant à rencontrer les objectifs fixés dans le Programme national de réforme 2011, qui sont confirmées en dépit de la situation économique difficile. Il répond également aux recommandations par pays que le Conseil de juillet 2014 a adressées à la Belgique.

Ce programme est le fruit de la collaboration intensive entre le gouvernement fédéral et les gouvernements des régions et des communautés. Les programmes des entités fédérées sont joints en guise d'annexe à ce programme et offrent un aperçu plus détaillé des mesures spécifiques qu'elles ont prises. Les partenaires sociaux et la société civile ont également été associés à l'élaboration du Programme national de réforme. Ils ont eu l'occasion de réagir au cours de son processus de rédaction.

Les mesures structurelles reprises dans ce programme sont axées sur la durabilité du modèle de société belge à moyen et long terme et sont complémentaires aux mesures budgétaires détaillées dans le Programme de stabilité.

Les derniers indicateurs observés révèlent pour la plupart que les évolutions sont encourageantes et que certaines d'entre elles dépassent même les objectifs déjà très ambitieux, par exemple les indicateurs relatifs au décrochage scolaire, aux émissions de gaz à effet de serre et aux énergies renouvelables.

Les gouvernements confirment également l'importance d'atteindre les objectifs en matière d'emploi fixés dans le programme national de réforme, une condition *sine qua non* pour garantir à tous les habitants une bonne qualité de vie et assurer l'avenir des jeunes générations.

Alors que l'objectif que s'est fixé la Belgique est d'atteindre en 2020 un taux d'emploi pour les 20-64 ans de 73,2 %, ce taux est légèrement redescendu en 2014 à 67,3 %, perdant 1 % en un an. Pour atteindre cet objectif

67,3 %, wat neerkomt op 1 % verlies op een jaar. Om deze ambitieuze doelstelling te bereiken, wordt geraamd dat er zo'n 430 000 banen moeten worden gecreëerd tegen 2020.

Daarom wijdt de federale regering een aanzienlijk deel van haar inspanningen aan het economisch herstel en aan de versterking van de concurrentiekracht, teneinde de economische groei en de duurzame werkgelegenheid te bevorderen en de groei te ondersteunen, aangezien die factoren garant staan voor de duurzame financiering van een kwaliteitsvolle sociale zekerheid. Alle sociaaleconomische maatregelen die de regering sinds zeven maanden heeft genomen, zijn ingebed in die logica, waarbij de koopkracht van de werknemers werd vrijwaard, en zelfs verhoogd.

Dezelfde vaststelling geldt voor de oudere werknemers. In 2014 waren slechts vier op de tien Belgen in de leeftijdscategorie van 55 tot 64 jaar aan de slag.

De sociale zekerheid kan een dergelijke onevenwichtigheid niet dragen. De regering heeft dus een aantal maatregelen genomen om de effectieve pensioenleeftijd op te trekken. Deze maatregelen kunnen als onpopulair worden gezien, maar ze zijn noodzakelijk om iedereen een degelijke levenskwaliteit te bieden.

De strijd tegen de armoede blijft daarnaast een prioriteit van de regering. Het regeerakkoord voorziet overigens in de graduele verhoging van de sociale bijstand en van de minimale socialezekerheidsuitkeringen tot de Europese armoedegrens. De enveloppes voor de welvaarts koppeling zullen ook integraal worden gebruikt tijdens deze legislatuur.

De deelgebieden hebben sinds de zesde staats-hervorming zeer belangrijke en coherente sociaaleconomische beleidshefbomen in handen om de groei en de werkgelegenheid te bevorderen. Dient het nog gezegd dat meer banen ook meer begrotingsmiddelen impliceren?

Aangezien ondernemerszin een voorwaarde is die onlosmakelijk verbonden is met de economische ontwikkeling, heeft de regering onlangs beslist een aantal maatregelen te nemen ter ondersteuning van de financiering van de startende micro-ondernemingen en kmo's, alsook van de werkgelegenheid in die ondernemingen.

Tevens zijn ondernemerszin en innovatie elkaars voedingsbodem. In dat verband gaan de indicatoren inzake onderzoek & ontwikkeling in de goede richting.

ambitieux, il a été estimé qu'environ 430 000 emplois devraient être créés à l'horizon 2020.

C'est pourquoi le gouvernement fédéral consacre une part significative de ses efforts à la relance de l'activité économique et le renforcement de la compétitivité en vue de promouvoir la croissance économique et l'emploi durable et de soutenir la croissance, facteurs garants du financement pérenne d'une sécurité sociale de qualité. Toutes les mesures socioéconomiques qui ont été prises depuis sept mois par le gouvernement s'inscrivent dans cette logique, et cela, en préservant, voire en augmentant, le pouvoir d'achat des travailleurs.

Le même constat est valable pour les travailleurs âgés. Seuls quatre Belges sur dix dans la tranche d'âge de 55 à 64 ans disposaient d'un emploi en 2014.

La sécurité sociale ne peut supporter un tel déséquilibre. Le gouvernement a donc pris une série de mesures pour retarder l'âge de départ effectif à la retraite. Ces mesures peuvent paraître impopulaires, mais elles sont indispensables pour garantir un niveau de vie décent à tous.

La lutte contre la pauvreté reste également une priorité de ce gouvernement. L'accord de gouvernement prévoit d'ailleurs le relèvement graduel des prestations d'assistance sociale et des prestations minimales de la sécurité sociale jusqu'au seuil de pauvreté européen. Les enveloppes destinées à la liaison des prestations au bien-être seront intégralement utilisées durant cette législature.

Les entités fédérées ont désormais, suite à la sixième réforme de l'État, des leviers de politique socioéconomique très importants et cohérents pour promouvoir la croissance et l'emploi. Faut-il rappeler que davantage d'emploi signifie également davantage de moyens budgétaires?

Le dynamisme entrepreneurial étant une condition indissociable au développement économique, le gouvernement a ainsi récemment décidé un certain nombre de mesures permettant de soutenir le financement et l'emploi des micro-entreprises et PME qui débutent.

Ce dynamisme se nourrit également d'innovation et vice-versa. A cet égard, les indicateurs en matière de recherche & développement évoluent positivement.

Ook op het stuk van onderwijs en opleiding gaan de indicatoren de goede kant op. De doelstelling om het vroegtijdig schoolverlaten terug te dringen, is momenteel bijna bereikt, net als de doelstelling inzake het aandeel van de 30- tot 34-jarigen die over een diploma hoger onderwijs beschikken.

B) Uiteenzettingen van de vice-eersteminister en minister van Werk, de minister van Begroting, de minister van Pensioenen en de minister van Financiën

De heer Kris Peeters, vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, licht het Nationaal Hervormingsprogramma toe wat de werkgelegenheid en het concurrentievermogen betreft (zie het bijgevoegde document).

In een eerste analyse schetst de minister de doelstellingen van de Europa 2020-strategie en, wat de periode 2014-2015 aangaat, geeft hij in alle bijzonderheden de inhoud aan van de belangrijkste aanbevelingen die de Raad van de Europese Unie in juli 2014 tot België heeft gericht⁵.

Die aanbevelingen hadden betrekking op de verwezenlijking van diepgaande structurele hervormingen die betrekking hebben op het fiscaal systeem, de arbeidsmarkt, het concurrentievermogen en de vergrijzing.

De door de regering gevoerde beleidslijnen, waarover de ter bespreking voorliggende programma's eveneens rekenschap afleggen, verstrekken antwoorden op de vorig jaar door de Raad van de Europese Unie geformuleerde aanbevelingen.

Concreet betekent dit dat België zich verbindt tot hervormingen, innovatie en een verbetering van zijn concurrentievermogen.

De prioriteiten die de regering bezig is ten uitvoer te leggen zijn de volgende:

➤ De tax shift

Dit is een zeer belangrijke hervorming. Het is de bedoeling een verschuiving naar een groeiversterkende fiscaliteit door te voeren.

⁵ Zie de Aanbeveling van de Raad over het Nationale hervormingsprogramma 2014 van België en met een advies van de Raad over het Stabiliteitsprogramma 2014 van België (SWD(2014) 402) van 2 juni 2014; Pb C 247/01 van 29 juli 2014, evenals de synthesesfiche dienaangaande van de Europese analysecel.

http://ec.europa.eu/europe2020/pdf/csr2014/csr2014_council_belgium_nl.pdf

En ce qui concerne l'enseignement et la formation, les indicateurs évoluent également positivement. L'objectif de réduction des situations de décrochage scolaire est d'ores et déjà quasi atteint, de même que la part des 30-34 ans disposant d'un diplôme de l'enseignement supérieur.

B) Exposés du vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, du ministre du Budget, du ministre des Pensions et du ministre des Finances

Le vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, M. Kris Peeters, explicite le Programme national de réforme, sur le plan de l'emploi et de la compétitivité (voir le document en annexe).

Dans une première analyse, le ministre retrace les objectifs de la stratégie Europe 2020 et, pour ce qui concerne la période 2014-2015, détaille le contenu des principales recommandations adressées à la Belgique par le Conseil de l'UE en juillet 2014⁵.

Ces recommandations portaient sur la réalisation de profondes réformes structurelles visant le système fiscal, le marché du travail, la compétitivité et la problématique du vieillissement de la population.

Les politiques menées par le gouvernement fédéral, dont les programmes à l'examen rendent également compte, apportent des réponses aux recommandations du Conseil de l'UE formulées l'an passé.

Concrètement, cela signifie que la Belgique s'engage en faveur des réformes, de l'innovation, et de l'amélioration de sa compétitivité.

Les priorités que le gouvernement est occupé à mettre en œuvre sont les suivantes:

➤ Le tax shift

C'est là une réforme de tout premier plan. Il s'agit de réaliser un glissement vers une fiscalité renforçant la croissance.

⁵ Voir la recommandation du Conseil concernant le Programme national de réforme de la Belgique pour 2014 et portant avis du Conseil sur le Programme de stabilité de la Belgique pour 2014 [COM (2014) 402 du 2 juin 2014; JO C 247/01 du 29 juillet 2014], et la fiche de synthèse de la Cellule d'analyse européenne à ce sujet.

http://ec.europa.eu/europe2020/pdf/csr2014/csr2014_council_belgium_fr.pdf

- Het concurrentievermogen van de kosten en van de niet-kostenaspecten

Het mechanisme van de loonzetting moet worden aangepakt en er moet worden ingezet op onderzoek en ontwikkeling, een belangrijke activiteit waarvoor ook de gewesten hun steentje moeten bijdragen.

- Het activeringsbeleid

De inspanningen moeten komen van zowel de federale als de gewestelijke overheden en zullen vooral op de doelgroepen gefocust zijn.

België heeft ook enkele verzoeken voor de Europese instanties. De boodschap van de regering aan Europa gaat over de volgende aspecten:

- rekening houden met de resultaten van het sociaal overleg, op nationaal en Europees niveau;
- in het bijzonder inzetten op groei (door het daadwerkelijk inzetten van het “Junckerfonds”);
- een evenwicht nastreven tussen structurele hervormingen, begrotingsinspanningen en groeiestimulering;
- het sociaal beleid erkennen als hefboom voor een duurzame economische groei.

Voor het overige verwijst de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, naar de ter zake relevante documenten en naar de recente en aan de gang zijnde parlementaire werkzaamheden.

*
* *

De minister van Begroting, belast met de Nationale Loterij, de heer Hervé Jamar, verstrekt nadere toelichting over de macro-economische en budgettaire aspecten van het Stabiliteitsprogramma⁶.

- Doelstellingen en traject

Het Stabiliteitsprogramma heeft tot doel de geloofwaardigheid te waarborgen van de strategie inzake begrotingshoudbaarheid, met name wat de pensioen-systemen betreft.

⁶ Voor de uitwerking van het Stabiliteitsprogramma diende het document “Guidelines on the format and content of Stability and Convergence Programmes” van 3 september 2012 als leidraad.

- La compétitivité des coûts et hors coûts

Il y a lieu d’agir d’une part, sur le mécanisme de fixation des salaires, d’autre part dans l’important domaine de la recherche et développement, ce qui requiert des efforts de la part des régions.

- La politique d’activation

Les efforts concernent tant les pouvoirs régionaux que fédéraux et seront surtout orientés vers les groupes cibles.

La Belgique fait également valoir plusieurs demandes auprès des autorités européennes. Le message porté par le gouvernement à leur attention s’attache aux points suivants:

- Le respect pour les résultats de la concertation sociale, au niveau national et européen.
- Une attention particulière à la croissance (mobiliser effectivement le Fonds Juncker).
- Un équilibre entre les réformes structurelles, les efforts budgétaires et la stimulation de la croissance.
- La reconnaissance de la politique sociale en tant qu’instrument qui contribue à la croissance économique durable.

Pour le surplus, le vice-premier ministre et ministre de l’Emploi, de l’Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, renvoie aux documents spécifiques et aux travaux parlementaires récents et en cours.

*
* *

Le ministre du Budget, chargé de la Loterie nationale, M. Hervé Jamar, fournit de plus amples explications sur le contenu macroéconomique et budgétaire du Programme de stabilité⁶.

- Objectifs et trajectoire

Le Programme de stabilité élaboré tend à assurer la crédibilité de la stratégie de soutenabilité budgétaire, notamment en ce qui concerne les systèmes de pension.

⁶ Pour la réalisation du Programme de stabilité, le document intitulé “Guidelines on the format and content of Stability and Convergence Programmes” du 3 septembre 2012 a été utilisé comme fil conducteur.

Volgens het uitgestippelde traject verbetert het structureel saldo van België met 0,7 % van het bbp in 2015, 2016 en 2017 en met 0,6 % van het bbp in 2018, om in 2018 het structureel evenwicht te bereiken.

Dit traject spoort met het Europese begrotingskader. Het is in overeenstemming met de bepalingen van het preventieve aspect van het Stabiliteits- en Groeipact in verband met het structureel saldo en maakt het mogelijk vanaf 2017 te voldoen aan het schuld criterium.

De regeringen die samen aan tafel zaten in het Overlegcomité van 29 april 2015 hebben akte genomen van het Stabiliteitsprogramma 2015-2018.

Ze voeren de regeringen structurele hervormingen door om het structureel saldo in 2018 in evenwicht te hebben, overeenkomstig de aanbevelingen van de Europese Commissie en van de Hoge Raad van Financiën.

➤ Macro-economisch scenario (punt 2 van het programma)

Het macro-economisch scenario dat als basis diende voor de uitstippeling van het traject gaat uit van de door het Federaal Planbureau opgestelde macro-economische prognose op middellange termijn, die aan de federale regering is bezorgd ter voorbereiding van het Stabiliteitsprogramma.

De voornaamste hypothesen van die prognose met betrekking tot de macro-economische ontwikkeling en de overheidsfinanciën worden uitvoerig beschreven in het rapport van 19 maart 2015 van het Federaal Planbureau over de *Economische vooruitzichten 2015-2020*⁷.

➤ Eigen begrotingstraject (Sectie 3 van het programma)

Het eigen begrotingstraject werd op basis van het advies van 27 maart 2015 van de Afdeling Financieringsbehoeften van de Overheid van de Hoge Raad van Financiën m.b.t. de voorbereiding van het Stabiliteitsprogramma 2015-2018 uitgewerkt.

De meerjarige doelstellingen van de federale regering en van de gewest- en gemeenschapsregeringen vormden het vertrekpunt van het advies van de Afdeling Financieringsbehoeften.

Op grond van een diepgaande analyse van al de parameters heeft de Afdeling Financieringsbehoeften van de Overheid van de Hoge Raad van Financiën in

⁷ Zie <http://www.plan.be/index.php?lang=nl>.

Dans la trajectoire retenue, le solde structurel de la Belgique est amélioré de 0,7 % du PIB en 2015, 2016 et 2017 et de 0,6 % du PIB en 2018 afin d'atteindre l'équilibre structurel en 2018.

Cette trajectoire est cohérente avec le cadre budgétaire européen. Elle respecte les dispositions du volet préventif du Pacte de stabilité et de croissance en matière de solde structurel et permet le respect du critère de la dette dès 2017.

Les gouvernements réunis au Comité de concertation le 29 avril 2015 ont pris acte du Programme de stabilité 2015-2018.

Ainsi, les gouvernements font des réformes structurelles visant à atteindre l'équilibre du solde structurel en 2018 un objectif essentiel, conformément aux recommandations de la Commission européenne et du Conseil supérieur des Finances.

➤ Scénario macroéconomique (point 2 du programme)

Le scénario macroéconomique qui a servi de base de référence pour établir la trajectoire, repose sur la projection macro-budgétaire de moyen terme du Bureau fédéral du Plan qui a été transmise au gouvernement fédéral en vue de la préparation du Programme de stabilité.

Les principales hypothèses macroéconomiques et relatives aux finances publiques de cette projection sont détaillées dans le rapport du 19 mars 2015 relatif aux *"Perspectives économiques 2015-2020"* du Bureau fédéral du Plan⁷.

➤ Trajectoire budgétaire proprement dite (Section 3 du programme)

Concernant la trajectoire budgétaire proprement dite, elle a été élaborée sur la base de l'avis du 27 mars 2015 de la Section Besoins de financement des pouvoirs publics du Conseil supérieur des Finances relatif à la préparation du Programme de stabilité 2015-2018.

Pour établir son avis, la Section Besoins de financement est partie des objectifs pluriannuels du gouvernement fédéral et des gouvernements communautaires et régionaux.

Sur la base d'une analyse approfondie de l'ensemble des paramètres, la Section Besoins de financement des pouvoirs publics du Conseil supérieur des Finances a,

⁷ Voir <http://www.plan.be/index.php?lang=fr>

haar advies o.a. het bereiken van het structurele begrotingsevenwicht tegen 2018 voorgestaan.

Het eindtraject opgenomen in het Stabiliteitsprogramma steunt zich dus op het advies van de Hoge Raad van Financiën, mits volgende aanpassingen:

— de jaarlijkse verbetering van het structurele saldo komt uit het advies van de HRF, maar ze werd op de realisaties 2014 toegepast zoals gepubliceerd op 17 april jl. door het INR;

— bij de overgang van het structurele saldo naar het nominale saldo wordt rekening gehouden met een bijkomende correctie voor de niet-recurrente effecten van de ontvangsten voortvloeiend uit de fiscale autonomie van de gewesten.

Meer bepaald heeft de herberekening van de belasting Staat, waarbij momenteel ermee moet rekening worden gehouden dat het bedrag gestort door de federale overheid aan de Gewesten met 750 miljoen verminderd wordt (waarvan 560 miljoen een recurrente impact heeft en 190 miljoen een niet-recurrente impact heeft) een correctie tot gevolg heeft – zowel voor entiteit I als voor entiteit II – van de niet-recurrente factoren die door de Hoge Raad van Financiën voor de overgang van het structurele saldo naar het nominale saldo in aanmerking werden genomen. Er ook rekening mee houdend dat het overleg over de methodologie bedoeld in het ontwerp van koninklijk besluit ter uitvoering van artikel 54 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en Gewesten overeenkomstig de beslissing van het Overlegcomité van 29 april 2015 zal voortgezet worden;

— de federale begrotingscontrole, die voor 2015 een bijkomende structurele verbetering voor entiteit I met 0,05 % van het bbp (200 miljoen euro) in uitzicht stelt.

Belangrijke opmerking:

Het eindtraject werd uitgewerkt op basis van het algemeen principe van verbetering van het structureel saldo, alsook op basis van doelstellingen inzake het structureel saldo. Op basis van dat principe werd, rekening houdend met de ontwikkeling van de *output gap* en de impact van eventuele eenmalige maatregelen, het nominaal saldo afgetrokken voor elk jaar.

Op basis van deze elementen komt men tot een structureel saldo voor België dat moet worden teruggebracht van een tekort van -2,8 % van het BBP in 2014, tot -2 % in 2015, tot -1,3 % in 2016, tot -0,6 % in 2017 om in 2018 een structureel evenwicht te bereiken.

dans son avis, préconisé notamment la réalisation de l'équilibre budgétaire structurel à l'horizon 2018.

La trajectoire finale retenue dans le Programme de stabilité s'appuie donc sur l'avis du Conseil supérieur des Finances, moyennant les ajustements suivants:

— l'amélioration annuelle du solde structurel a été reprise de l'avis du CSF, mais a été appliquée aux réalisations 2014 telles que publiées le 17 avril dernier par l'ICN;

— le passage du solde structurel au solde nominal tient compte d'une correction supplémentaire pour les effets non récurrents de la révision des recettes découlant de l'autonomie fiscale des régions.

Plus spécifiquement, le recalcul de l'impôt État qui amène actuellement à prendre en compte un versement moindre de 750 millions d'euros du fédéral vers les Régions (dont 560 millions ont un impact récurrent et 190 millions ont un impact non récurrent) entraîne une correction tant pour l'entité I que pour l'entité II des facteurs non récurrents pris en compte par le Conseil supérieur des Finances pour effectuer le passage du solde structurel au solde nominal. Sachant par ailleurs que la concertation relative à la méthodologie visée au projet d'arrêté royal en exécution de l'article 54 de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions, sera poursuivie conformément à la décision du Comité de concertation du 29 avril 2015;

— le contrôle budgétaire fédéral qui prévoit une amélioration structurelle supplémentaire pour l'entité I de 0,05 % du PIB (200 millions EUR) en 2015.

Remarque importante:

la trajectoire finale a été élaborée sur la base du principe général de l'amélioration du solde structurel et sur des objectifs définis en termes de solde structurel. Sur la base de ce principe, tenant compte de l'évolution de l'*output gap* et de l'impact d'éventuelles mesures uniques, le solde nominal a été déduit pour chaque année.

Sur la base de ces éléments, on obtient un solde structurel pour la Belgique qui doit être ramené d'un déficit de -2,8 % du PIB en 2014, à -2,0 % en 2015, -1,3 % en 2016, -0,6 % en 2017, pour parvenir enfin à un équilibre structurel en 2018.

Door de beleidsmaatregelen die de verscheidene regeringen hebben geïmplementeerd om het doel van een systematische vermindering van het structurele saldo tijdens de referentieperiode te halen via o.a. de inspanningen om de efficiëntie van de overheid te verhogen, en door de rationalisatie van de personeelsuitgaven en de besparingen zal het bovendien mogelijk zijn om de uitgaven te beheersen (punt 3.2.2 van het programma).

Tussen 2015 en 2018 zou het aandeel van de uitgaven van alle overheden (in percentage van het bbp) verminderen, van 53,1 % in 2015 naar 50,6 % in 2018.

➤ Verdeling van de inspanning (punt 3.2.3 van het programma)

Wat de verdeling van de inspanning betreft, wordt rekening gehouden met het advies van de Hoge Raad van Financiën en met de beslissing van het Overlegcomité. Er wordt tegelijkertijd voorzien dat een structureel begrotingsevenwicht in 2018 door de gehele overheid wordt bereikt en dat de begrotingstrajecten van iedere entiteit een structureel begrotingsevenwicht uiterlijk tegen 2018 bereiken.

— Op het niveau van entiteit I (federale overheid) wordt een verbetering van het structurele saldo met meer dan 0,6 % van het BBP (0,62 % in 2015, 0,60 % in 2016 en 0,64 % in 2017) voorzien voor de jaren 2015-2017 en met 0,54 % in 2018. Dankzij deze inspanning kan het structurele saldo van entiteit I van -2,3 % in 2014 tot +0,1 % in 2018 gebracht worden, wat met een vorderingensaldo van -0,1 % in 2018 overeenstemt.

— Bij entiteit II (Gemeenschappen, Gewesten en lokale overheden) moet het structurele saldo worden verbeterd met 0,1 % van het bbp in 2015 en 2016 en met 0,06 % in 2018.

Opmerking: in 2018 wordt voor entiteit II een structureel saldo van -0,1 % bereikt doordat rekening wordt gehouden met de investeringscyclus van de lokale overheden in 2018.

De minister van Begroting besluit met een verwijzing naar andere hoofdstukken van het Stabiliteitsprogramma, namelijk de verwezenlijkingen van 2 014 (3.4) en de voorstelling van de begroting 2015 van entiteit I (3.5.2.) en van entiteit II (punt 3.5.3.).

*
* *

Les politiques mises en œuvre par les différents gouvernements pour rencontrer l'objectif d'une réduction systématique du solde structurel sur la période de référence via notamment les efforts développés pour accroître l'efficacité des pouvoirs publics, la rationalisation des dépenses de personnel et la réalisation d'économies, permettront par ailleurs d'arriver à une maîtrise des dépenses (point 3.2.2 du programme).

Entre 2015 et 2018, la part des dépenses de l'ensemble des pouvoirs publics en pourcentage du PIB devrait ainsi se réduire, passant de 53,1 % en 2015 à 50,6 % en 2018.

➤ Répartition de l'effort (point 3.2.3 du programme)

Concernant la répartition de l'effort, il est tenu compte de l'avis du Conseil supérieur des Finances et de la décision du Comité de concertation. Il est prévu à la fois qu'un équilibre budgétaire structurel pour l'ensemble des pouvoirs publics sera atteint en 2018 et que les trajectoires budgétaires de chaque entité atteindront un équilibre budgétaire structurel au plus tard en 2018.

— Au niveau de l'entité I (pouvoir fédéral), il est prévu une amélioration du solde structurel de plus de 0,6 % du PIB (0,62 en 2015, 0,60 en 2016 et 0,64 en 2017) pour les années 2015-2017 et de 0,54 % en 2018. Cet effort permet de faire passer le solde structurel de l'entité I de -2,3 % en 2014 à +0,1 % en 2018, ce qui correspond en 2018 à un solde de financement de -0,1 %.

— Au niveau de l'entité II (Communautés, Régions et pouvoirs locaux), il y a lieu d'améliorer le solde structurel de 0,1 % en 2015 et en 2016 et de 0,06 % du PIB en 2018.

Remarque: on atteint un solde structurel de -0,1 % en 2018 pour l'entité II en raison du fait qu'il est tenu compte du cycle des investissements des pouvoirs locaux en 2018.

Le ministre du Budget conclut en renvoyant aux autres chapitres du Programme de stabilité, à savoir les réalisations 2014 (point 3.4), la présentation du budget 2015 de l'entité I (point 3.5.2.) et de l'entité II (point 3.5.3.).

*
* *

De minister van Pensioenen Daniel Bacquelaine verstrekt nadere toelichtingen over het Nationaal hervormingsprogramma, voor het deel waarvoor hij bevoegd is.

Voor de korte en middellange termijn werden al verschillende stappen ondernomen om de pensioengerechtigde leeftijd op te trekken. Deze bevinden zich in verschillende stadia van uitvoering.

— De voorwaarden om vervroegd met pensioen te gaan, zullen worden herzien. In 2019 zal men 63 jaar oud moeten zijn en een loopbaan van 42 jaar moeten hebben volbracht om vervroegd met pensioen te mogen gaan. Ook de uitzonderingen voor de zeer lange loopbanen zullen worden aangepast.

— De wettelijke pensioenleeftijd zal worden verhoogd van 65 tot 66 jaar in 2025 en tot 67 jaar in 2030.

— De hervorming van het overlevingspensioen wordt voortgezet, met een geleidelijke verhoging van de leeftijd waarop het overlevingspensioen wordt toegekend, zodat die toeneemt van 50 jaar in 2025 tot 55 jaar in 2030. Een in de tijd beperkte overgangsuitkering wordt verleend wanneer de minimumleeftijd om op het overlevingspensioen aanspraak te kunnen maken niet wordt bereikt.

Deze drie nieuwe maatregelen (vervroegd vertrek, wettelijke leeftijd en overlevingspensioen) staan in het regeerakkoord; ze werden in eerste lezing goedgekeurd in de Ministerraad van 3 april 2015. Over de teksten wordt momenteel sociaal overleg gepleegd.

De diplomabonificatie in het pensioenstelsel voor de openbare dienst (aangaande de loopbaanvoorwaarde bij vervroegd pensioen) zal geleidelijk worden afgeschaft vanaf 2016 en zal eind 2029 verdwijnen. De Kamer heeft het wetsontwerp aangenomen op 22 april 2015⁸.

Het wetsontwerp tot oprichting van een Nationaal Pensioencomité, een Kenniscentrum en een Academische Raad werd op 29 april 2015 aangenomen door de commissie voor de Sociale Zaken, en kort nadien in plenum⁹. De concrete nadere regels om rekening te houden met de zwaarte van een functie en met de mogelijkheid een deelpensioen te genieten, staan erin bepaald.

De maximaal toegestane beroepsinkomens ingeval ze worden gecombineerd met een pensioen na de wettelijke pensioenleeftijd of na een 45-jarige loopbaan, worden afgeschaft in 2015. Indien niet aan de voorwaarden

⁸ Zie DOC 54 0922/010.

⁹ Zie DOC 54 1022/006.

Le ministre des Pensions, M. Daniel Bacquelaine, fournit de plus amples explications au sujet du Programme national de réforme, pour la partie qui relève de ses compétences.

Plusieurs mesures ont déjà été prises pour le court et le moyen terme, de façon à déjà augmenter l'âge de départ à la retraite. Celles-ci sont à différents stades de mise en œuvre.

— Les conditions de départ anticipé à la pension seront revues. En 2019, il faudra 63 ans et 42 années de carrière afin de bénéficier d'un départ anticipé. Les exceptions pour les carrières très longues seront également adaptées.

— L'âge légal de la pension sera porté de 65 ans à 66 ans en 2025 et à 67 ans en 2030.

— La réforme de la pension de survie est poursuivie, avec un relèvement graduel de l'âge à partir duquel la pension de survie est accordée, de façon à passer de l'âge de 50 ans en 2025 à l'âge de 55 ans en 2030. Une allocation de transition, limitée dans le temps, est octroyée lorsque l'âge minimum pour bénéficier de la pension de survie n'est pas atteint.

Ces trois nouvelles mesures (départ anticipé, âge légal et pension de survie) sont dans l'accord de gouvernement, elles ont été approuvées en première lecture au Conseil des ministres du 3 avril 2015. Les textes sont actuellement soumis à la concertation sociale.

La bonification pour diplôme dans le régime des pensions de la fonction publique (au niveau de la condition de carrière en cas de pension anticipée) sera progressivement supprimée à partir de 2016 et disparaîtra fin 2029. Le projet de loi a été adopté par la Chambre le 22 avril 2015⁸.

Le projet de loi créant un Comité national des Pensions a été adopté le 29 avril 2015 par la Commission des Affaires Sociales, puis peu après en séance plénière⁹. Les modalités concrètes de la prise en compte de la pénibilité d'une fonction et de la possibilité d'une pension partielle y seront définies.

Les plafonds de revenus professionnels autorisés en cas de combinaison avec une pension après l'âge légal de la pension ou au-delà d'une carrière de 45 ans sont supprimés en 2015. Si les conditions ne sont pas

⁸ Voir document parlementaire DOC 54 922/010.

⁹ Voir document parlementaire DOC 54 1022/006.

is voldaan, wordt de sanctie bij overschrijding van de toegestane limiet versoepeld.

Het beginsel van de eenheid van loopbaan zal geleidelijk worden afgeschaft opdat aanvullende pensioenrechten kunnen worden opgebouwd door wie aan de slag blijft nadat hij de referentieloopbaan heeft bereikt (hetzij 14 040 dagen).

Het systeem van de pensioenbonus wordt vanaf 2015 afgeschaft in de drie stelsels (werknemers, zelfstandigen, ambtenaren), behalve voor wie vóór 1 december 2014 voldoet aan de voorwaarden om vervroegd met pensioen te gaan of voor wie 65 jaar is en een loopbaan van 45 jaar heeft volbracht.

Er zal een pensioenstelsel met punten worden ingesteld. Dat stelsel zal de opgebouwde rechten correct weerspiegelen. Er zal een wettelijke grondslag worden gevestigd om automatisch aanpassingen door te voeren voor wettelijke en vervroegde pensionering, volgens de demografische en financiële ontwikkelingen van het pensioenstelsel en naargelang de stijging van de levensverwachting.

Aan het ambtenarenpensioenstelsel zullen aanpassingen gebeuren in overleg met de sociale partners, teneinde het systeem gelijk te schakelen met dat van de privésector.

Tevens zal de regering het opbouwen van aanvullende pensioenen (tweede pijler) in de overheidssector aanmoedigen.

De pensioenhervorming die deze regering van plan is door te voeren, strekt ertoe minimumpensioenen toe te kennen die ten minste 10 % boven de armoedegrens liggen, alsook de IGO uit te bouwen. De regering heeft een eerste belangrijke stap gezet. Zij heeft immers beslist over de periode 2015-2016 bijna een half miljard euro te besteden aan de opwaardering van de laagste pensioenen. De geplande pensioenopwaardering zal het inzonderheid mogelijk maken alle minima met 2 % op te trekken. Bovendien zal voor de oudste pensioenen een specifieke opwaardering worden doorgevoerd: zo zullen de pensioenen van vóór 1995 met 1 % worden opgewaardeerd en zullen de pensioenen die in 2010 en 2011 zijn aangevangen met 2 % toenemen.

Het minimumpensioen voor alleenstaande zelfstandigen wordt opgetrokken tot het niveau van dat van de werknemers, en het minimumpensioen voor een gemengde loopbaan (klein minimum) wordt verhoogd tot het minimum voor een zuivere loopbaan als werknemer.

remplies, la sanction en cas de dépassement de la limite autorisée est assouplie.

Le principe de l'unité de carrière sera progressivement supprimé de façon à ce que des droits de pension supplémentaires puissent être constitués par celui qui continue à travailler après avoir atteint la carrière de référence (soit 14 040 jours).

Le système du bonus de pension est supprimé dans les trois régimes (salariés, indépendants, fonctionnaires) à partir de 2015, sauf pour ceux qui remplissent avant le 1^{er} décembre 2014 les conditions pour obtenir la pension de retraite anticipée ou atteignent l'âge de 65 ans et une carrière de 40 ans.

Un système de pension à point sera mis en place. Ce système sera le correct reflet des droits constitués. Une base légale sera établie de façon à permettre des adaptations automatiques pour le départ à la pension légale ou à la retraite anticipée, selon les évolutions démographiques et financières du système de pensions et selon la hausse de l'espérance de vie.

Des adaptations seront apportées au système de pension des fonctionnaires, en concertation avec les partenaires sociaux, de façon à aligner ce système sur celui du secteur privé.

Le gouvernement encouragera également la constitution de pensions complémentaires (deuxième pilier) dans le secteur public.

La réforme des pensions que ce gouvernement entend mener poursuit l'objectif d'octroyer des pensions minimums supérieur à 10 % au moins au seuil de pauvreté et de renforcer la GRAPA. Un premier pas important vient d'être accompli par le gouvernement. Celui-ci a, en effet, décidé de consacrer près d'un demi-milliard d'euros à la revalorisation des plus faibles pensions sur la période 2015-2016. La revalorisation prévue pour les pensions permettra, notamment, de relever de 2 % tous les minima. Par ailleurs, les pensions plus anciennes bénéficieront d'une revalorisation spécifique: c'est ainsi que les pensions antérieures à 1995 bénéficieront d'une revalorisation de 1 % et que les pensions ayant pris cours en 2010 et 2011 seront majorées de 2 %.

La pension minimum pour travailleurs indépendants isolés est relevée jusqu'au niveau de celle des travailleurs salariés et la pension minimum pour une carrière mixte (petit minimum) est augmentée jusqu'au minimum pour une carrière pure en tant que travailleur salarié.

De minister van Financiën, de heer Johan Van Overtveldt, geeft verdere uitleg over technische aspecten in verband met het Stabiliteitspact.

De houdbaarheid van de overheidsfinanciën wordt niet alleen bepaald door de evolutie van de vaststaande verplichtingen van de overheid, maar ook door die van de voorwaardelijke verplichtingen (*contingent liabilities*). Die voorwaardelijke verbintenissen maken geen deel uit van de overheidsschuld, maar vormen slechts een potentiële schuld. Wanneer waarborgen worden ingeroepen, leiden ze tot kapitaaloverdrachten en hebben ze aldus een ongunstige weerslag op het vorderingensaldo en bijgevolg op de overheidsschuld.

Contingent liabilities – Entiteit I

In het kader van de financiële crisis werden sinds 2008 door de federale overheid waarborgen toegekend op enerzijds interbankenleningen van Dexia en anderzijds op gestructureerde risicovolle activa van enkele financiële instellingen. De federale overheid heeft tot nu toe nog nooit een betaling moeten uitvoeren in het kader van deze waarborgovereenkomsten.

Door het terugbetalen van de gewaarborgde bedragen, of door de stopzetting van de waarborgregeling, verminderde het totale uitstaande netto gewaarborgde bedrag ten gunste van financiële instellingen in de loop van 2014 van 45,36 miljard euro tot 37,56 miljard euro. Momenteel loopt alleen nog de waarborgregeling van 2011-2013 ten gunste van Dexia voor een maximaal bedrag van 85 miljard euro. België heeft hierin een aandeel van 51,41 % (bijna 43,7 miljard euro).

Wat Dexia betreft, bedroeg de blootstelling van België eind 2014 nog 37,56 miljard euro, tegenover 33,90 miljard euro eind 2013. Dit bedrag is toegenomen omdat bijkomende leningen werden aangegaan wegens de toegenomen behoefte aan “*cash collateral*” als gevolg van de gedaalde rentevoeten. Zoals de zaken er nu voor staan, is er op basis van de prospectieve risicoanalyse van de Administratie van de Thesaurie binnen de twee jaar geen risico dat een beroep zal moeten worden gedaan op de staatswaarborg ten gunste van Dexia, de restbank die thans op ordelijke wijze wordt afgewikkeld. De financiële toestand van Dexia, die regelmatig wordt opgevolgd, is normaal gezien onder controle.

Afgezien van de waarborgen toegekend in het kader van de financiële crisis vanaf 2008 was er globaal gezien een dalende trend van de schulden van instellingen of ondernemingen waarvan de schuldendienst gewaarborgd is door de Federale Staat. Eind 2014 bedroeg die door de Staat gewaarborgde schuld 3,67 miljard euro, inclusief de beperkte historische schulden voor de

Le ministre des Finances, M. Johan Van Overtveldt, donne une explication complémentaire au sujet des aspects techniques relatifs au Pacte de stabilité.

La soutenabilité des finances publiques est déterminée, entre autres facteurs, non seulement, par l'évolution des engagements fermes des pouvoirs publics, mais également par celle des engagements conditionnels (*contingent liabilities*). Ces engagements conditionnels ne font pas partie de la dette publique et ne représentent qu'une dette potentielle. Lorsqu'il est fait appel aux garanties, il s'ensuit des transferts de capitaux qui ont alors un impact défavorable sur le solde de financement et, par conséquent, sur la dette publique.

Engagements conditionnels – Entité I

Depuis 2008, dans le cadre de la crise financière, le pouvoir fédéral a octroyé des garanties, d'une part, sur les emprunts interbancaires de Dexia et, d'autre part, sur les actifs structurés à risques de quelques organismes financiers. Jusqu'à présent, le gouvernement fédéral n'a encore jamais été amené à effectuer un paiement dans le cadre de ces contrats de garantie.

Au courant de l'année 2014, l'encours net total du montant garanti en faveur d'organismes financiers est passé de 45,36 milliards d'euros à 37,56 milliards d'euros en raison du remboursement des montants garantis ou de l'arrêt du contrat de garantie. À présent, seul le système de garantie de 2011-2013 en faveur de Dexia est encore actif pour un montant maximal de 85 milliards d'euros, dans lequel la Belgique détient une part de 51,41 % (près de 43,7 milliards d'euros).

Fin 2014, l'exposition de la Belgique par rapport à Dexia était de 37,56 milliards d'euros, contre 33,90 milliards d'euros fin 2013. Ce montant a augmenté parce que des emprunts supplémentaires ont été contractés en raison de l'augmentation des besoins en “*cash collateral*” suite à la diminution des taux. Dans l'état actuel des choses et sur la base de l'analyse de risques prospective de l'Administration de la Trésorerie, il n'y a aucun risque pour que, dans les deux ans, il soit nécessaire de recourir à la garantie d'État en faveur de Dexia, la banque résiduelle qui est à présent résolue de manière ordonnée. La situation financière de Dexia, qui est régulièrement suivie, est normalement sous contrôle.

Abstraction faite des garanties accordées dans le cadre de la crise financière à partir de 2008, on a globalement observé une tendance à la baisse en ce qui concerne les dettes des institutions ou des entreprises dont le service de la dette est garanti par l'État fédéral. Fin 2014, cette dette garantie par l'État s'élevait à 3,67 milliards d'euros, en ce compris les dettes

schoolgebouwen van de Franse Gemeenschap en de Vlaamse Gemeenschap van vóór 1988. Aldus bedroeg de totale door de Federale Staat gewaarborgde schuld 41,2 miljard euro eind december 2014 of 10,25 % bbp. Dit is een opmerkelijke daling ten opzichte van eind 2013 (49,9 miljard euro of 12,63 % bbp).

Als vergoeding voor het toekennen van de waarborgen (*service fee*) in het kader van de financiële crisis werd op basis van vastgestelde rechten door de federale overheid 728,9 miljoen euro van financiële instellingen in 2011 ontvangen (749,1 miljoen euro in 2012; 541,9 miljoen euro in 2013 en 371 miljoen euro in 2014). Voor dit jaar zouden die niet-fiscale ontvangsten volgens de recentste raming 53,3 miljoen euro bedragen.

Volledigheidshalve dient er nog op gewezen dat België als eurolidstaat ook waarborgen toekende aan de leningen van de Europese Financiële Stabiliteitsfaciliteit (EFSF) in verhouding tot zijn aandeel in het kapitaal van de ECB (thans 3,72 %). Die waarborgen zijn niet meegerekend bij de *contingent liabilities*, omdat de door de EFSF verstrekte leningen door Eurostat tot de bruto geconsolideerde overheidsschuld worden gerekend. Eind 2014 verhoogde de weerslag van de steun via het EFSF de Belgische overheidsschuld cumulatief over 2011, 2012, 2013 en 2014 met 7,03 miljard euro (of 1,75 % bbp). De functie van het EFSF is overgenomen door het *European Stability Mechanism* in oktober 2012.

*
* *

II. — TUSSENKOMSTEN VAN DE LEDEN

De heer Stéphane Crusnière (Kamer – PS) betreurt dat de leden de onderhavige documenten maar vlak voor de vergadering hebben ontvangen, wat afbreuk doet aan een goede voorbereiding van de werkzaamheden; hij vraagt van de regering op dat vlak een bijzondere inspanning.

Hij vraagt de eerste minister ook hoe het overleg met de deelstaten is verlopen, want het is hem ter ore gekomen dat de documenten ook daar laat zouden zijn bezorgd, of zelfs helemaal niet zouden zijn verzonden. Het overleg zou vrij formeel zijn verlopen en de uiteindelijke arbitrage zou enigszins ondoorzichtig zijn geweest. Welke les moet men daaruit halen en hoe kan een en ander in de toekomst worden verbeterd?

Het blijkt voorts dat het werktempo van de Europese Commissie weinig realistisch is en te weinig in lijn met

historiques limitées pour les bâtiments scolaires de la Communauté française et de la Communauté flamande, datant d'avant 1988. Fin décembre 2014, la dette totale garantie par l'État fédéral s'élevait donc à 41,2 milliards d'euros, soit 10,25 % du PIB. Il s'agit d'une diminution notable par rapport à fin 2013 (49,9 milliards d'euros, soit 12,63 % du PIB).

En 2011, à titre d'indemnité pour l'octroi de garanties (*service fee*) dans le cadre de la crise financière, l'autorité fédérale a reçu, sur la base des droits constatés, 728,9 millions d'euros de la part des institutions financières (749,1 millions d'euros en 2012; 541,9 millions d'euros en 2013 et 371 millions d'euros en 2014). Pour cette année, les recettes non fiscales devraient s'élever, selon les estimations les plus récentes, à 55,3 millions d'euros.

Par souci d'exhaustivité, il faut encore souligner qu'en tant qu'État membre de la zone euro, la Belgique a également accordé des garanties pour les prêts du Fonds européen de stabilité financière (FESF), proportionnellement à sa part dans le capital de la BCE (actuellement 3,72 %). Ces garanties ne sont pas comptabilisées dans les "*contingent liabilities*", étant donné qu'Eurostat considère que les prêts accordés par l'EFSF relèvent de la dette publique brute consolidée. Fin 2014, l'impact de l'aide par le biais de l'EFSF a augmenté la dette publique belge de 7,03 milliards d'euros (soit 1,75 % du PIB) pour les années 2011, 2012, 2013 et 2014 cumulée. En octobre 2012, le *European Stability Mechanism* a repris le rôle de l'EFSF.

*
* *

II. — INTERVENTIONS DES MEMBRES

M. Stéphane Crusnière (Chambre – PS) déplore que les membres n'aient reçu les documents à l'examen que juste avant la réunion, ce qui nuit à la bonne préparation des travaux; il demande un effort particulier sur ce plan au gouvernement.

Il interroge le premier ministre sur la façon dont la concertation avec les entités fédérées s'est déroulée, car il lui est revenu que des documents auraient aussi été remis sur le tard, voire n'auraient pas été envoyés; la concertation aurait eu un caractère assez formel et l'arbitrage final aurait souffert d'une certaine opacité. Quelle est l'expérience à en retenir et comment peut-on améliorer les choses à l'avenir?

Il apparaît par ailleurs que le rythme de travail de la Commission européenne est peu réaliste et trop peu en

de begrotingskalender van de lidstaten. Heeft de eerste minister eventueel een voorstel om daar iets aan te verhelpen?

Volgens de spreker blijken de aanbevelingen van de Europese Commissie vooral te dienen als alibi voor het beleid van de regering, terwijl die zelf erkent dat de economische activiteit in 2015-2016 in België minder sterk zal zijn dan het gemiddelde van de eurozone, waarmee ze zwakheid toegeeft. Wat precies het herstel betreft, hoe gaat België deelnemen aan het investeringsplan-Juncker en voor welk bedrag?

Als men weet wat het belang is van overheidsinvesteringen, zoals infrastructuur, die voor groei kunnen zorgen, waarom wordt dan niet gepleit voor een versoepeling van de ESR-regels, zodat dit soort investeringen op boekhoudkundig vlak kan worden geneutraliseerd, in overeenstemming met de afwijkingen waarin de Europese regelgeving voorziet?

De spreker citeert een verklaring: “De federale overheid heeft er zich toe verbonden om tijdens haar legislatuur het fiscale systeem grondig te hervormen om het te vereenvoudigen, rechtvaardiger te maken en een verschuiving te bewerkstelligen van de belasting op werk naar andere inkomstenbronnen”¹⁰. Is dat eindelijk de aankondiging van de belasting op kapitaal?

Kan de eerste minister meer uitleg geven over die *tax shift*, waarvan de nadere regels nog steeds worden verwacht? Zal de verlaging van de belastingen op arbeid ten goede komen aan alle werknemers, aan bepaalde categorieën onder hen, of alleen aan de werkgevers?

Hoe zou de vermindering van de werkgeversbijdragen tot een tarief van 25 % gunstig kunnen zijn voor de lage lonen, waarvoor tarieven gelden die lager liggen dan het voormelde? Hoe kan men tot slot verwachten dat de aldus voorgestane vermindering zal leiden tot het nagestreefde doel, namelijk een groei van de werkgelegenheid?

Mevrouw Sophie Wilmès (Kamer – MR) dankt de eerste minister en de vier aanwezige ministers dat zij de leden de teneur hebben voorgelegd van de twee belangrijkste programma's op de agenda, die een hoofdbestanddeel vormen van het door de regering gevoerde beleid.

Zij verzekert hun dat haar fractie ten volle het optreden van de regering steunt dat berust op enerzijds

¹⁰ Zie Nationaal Hervormingsprogramma 2015, blz. 6.

phase avec le calendrier budgétaire des États membres; le premier ministre a-t-il éventuellement une proposition pour y remédier?

Selon l'intervenant, il apparaît surtout que les recommandations de la Commission européenne servent d'alibi aux politiques menées par le gouvernement, alors que celui-ci reconnaît lui-même que l'activité économique en 2015-2016 sera moins vigoureuse en Belgique que dans la moyenne de la zone euro, ce qui dénote un aveu de faiblesse. En matière de relance, précisément, comment la Belgique va-t-elle participer au plan d'investissement Juncker et à concurrence de quels montants?

Sachant l'importance des investissements publics comme les infrastructures, aptes à générer de la croissance, pourquoi ne pas plaider pour un assouplissement des règles SEC, de manière à neutraliser ce type d'investissements sur le plan comptable, conformément aux dérogations prévues dans la réglementation européenne?

M. Crusnière relève que: “Le gouvernement fédéral s'est engagé à réformer en profondeur le système fiscal au cours de sa législature pour le simplifier, le rendre plus équitable et opérer un glissement de la taxation sur le travail vers d'autres sources de revenus.”¹⁰ Est-ce là, enfin, l'annonce d'une taxation sur le capital?

Ce *tax shift*, dont les modalités sont toujours attendues, peut-il être plus amplement explicité par le premier ministre? La diminution de la fiscalité sur le travail va-t-elle bénéficier aux travailleurs dans leur ensemble, à certaines catégories d'entre eux, ou seulement aux employeurs?

Comment la réduction des cotisations patronales, ramenée à un taux de 25 %, pourrait-elle s'avérer profitable aux bas salaires qui sont soumis à des taux inférieurs à celui-là? Comment enfin peut-on escompter que la réduction ainsi préconisée va atteindre l'objectif recherché de la croissance des emplois?

Mme Sophie Wilmès (Chambre – MR) remercie le premier ministre et les quatre ministres présents de soumettre aux membres la teneur des deux grands programmes à l'ordre du jour, qui constituent un élément majeur de la politique menée par le gouvernement.

Elle leur assure que la formation à laquelle elle appartient soutient pleinement l'action gouvernementale qui

¹⁰ Voir programme national de réforme 2015, p. 6.

transparantie en zo correct mogelijke begrotingscijfers, en anderzijds op een regelmatige en evenwichtige samenwerking met de deelstaten, die sinds de zesde staatshervorming beschikken over belangrijke hefbo- men inzake economische ontwikkeling.

In 2015 wordt de staatsschuld geraamd op 106,9 % van het bbp. Dat komt overeen met een jaarlijkse ren- telast van 11,5 miljard euro, wat zwaar weegt op de belasting van elke belastingplichtige.

De spreekster verklaart dat de doelstelling de schuld te verlagen, waarvoor de opeenvolgende regeringen sinds 15 jaar niet de moed hebben gehad, nu wordt gerealiseerd. Aldus vandaag mogelijk maken wat het gisteren niet was, voor het welzijn van alle medeburgers, vergt volgens de spreekster veel moed en inzet.

Volgens het in de ter bespreking voorliggende programma's geschetste begrotingstraject komt er in 2018 een terugkeer naar een structureel evenwicht; het traject wordt gedragen door een reeks ambitieuze struc- turele hervormingen, zoals die van de pensioenen, die inzake belasting en die op het vlak van de arbeidsmarkt.

De betrokken hervormingen vloeien voort uit de aanbevelingen van de Raad van de Europese Unie aan België en vormen het raamwerk van het regeringsprogramma.

Mevrouw Wilmès plaatst de belangrijkste aanbevelin- gen voor België naast de structurele hervormingen die de regering als reactie daarop heeft genomen.

De belangrijkste hervormingen die de Europese instanties verwachten, zijn de volgende:

- De toekomstige overheidsuitgaven voor de vergrijzing in de hand houden;
- De arbeidsparticipatie vergroten, onder meer door de financiële rem op de arbeid te temperen. Het gaat er meer in het bijzonder om de arbeidsmarkt toe- gankelijker te maken voor benadeelde groepen, zoals jongeren en mensen met een migratieachtergrond, de beroepsmobiliteit te verbeteren, het tekort aan geschool- de arbeidskrachten en de onaangepaste opleidingen aan te pakken;
- De concurrentiekracht herstellen door de her- vorming van het loonvormingssysteem voort te zetten;

repose, d'une part, sur la transparence, l'exactitude la plus fine possible des chiffres budgétaires et, d'autre part, sur une coopération régulière et équilibrée avec les entités fédérées, dotées d'importants leviers en matière de développement économique suite à la sixième réforme de l'État.

En 2015, la dette nationale est estimée à 106,9 % du PIB. Cela correspond à une charge annuelle d'intérêts égale à 11,5 milliards d'euros qui pèsent lourdement sur la taxation de chaque contribuable.

L'intervenante déclare que l'objectif de réduction de la dette, que les gouvernements successifs n'ont pas eu le courage d'entreprendre à suffisance depuis 15 ans, est maintenant en cours de réalisation. Rendre ainsi possible aujourd'hui ce qui hier encore ne l'était pas, pour le bien-être de tous les concitoyens, exige selon elle beaucoup d'audace et d'engagement.

La trajectoire budgétaire tracée dans les programmes à l'examen prévoit un retour à l'équilibre structurel en 2018; elle est soutenue par une série de réformes structurelles ambitieuses, comme celle des pensions, celles en matière de fiscalité et de marché de l'emploi.

Les réformes en question découlent des recom- mandations à la Belgique par le Conseil de l'UE et constituent l'ossature du programme de gouvernement.

Mme Wilmès met en parallèle les principales recom- mandations adressées à la Belgique et les réformes structurelles entreprises par le gouvernement pour y répondre.

Les principales réformes attendues par les instances européennes sont les suivantes:

- Contenir les dépenses publiques futures liées au vieillissement de la population;
- Accroître la participation au marché du tra- vail, notamment en diminuant les freins financiers à l'emploi. Il s'agit plus particulièrement de renforcer l'accès au marché du travail pour les groupes désa- vantagés comme les jeunes et les personnes issues de l'immigration, d'améliorer la mobilité professionnelle, de remédier à la pénurie de main-d'œuvre qualifiée et à l'inadéquation des qualifications;
- Restaurer la compétitivité en poursuivant la réforme du système de formation des salaires;

➤ Het evenwicht en de billijkheid van het belastingstelsel in zijn geheel verbeteren en een grondige belastinghervorming voorbereiden om de belasting op arbeid te verlichten door ze te verschuiven naar belastinggrondslagen waarvan de belasting bevorderlijk is voor de groei.

De door de regering beoogde of al genomen maatregelen om de voornoemde aanbevolen hervormingen uit te voeren, zijn de volgende:

➤ Wat de pensioenstelsels betreft, heeft België een verhoging van de pensioenleeftijd aangekondigd, die naar 66 jaar zal worden opgetrokken in 2025 en naar 67 jaar in 2030. Toen, honderd jaar geleden, het pensioen op 65 jaar werd ingesteld, lag de levensverwachting op 58 jaar. Vandaag ligt die levensverwachting op 81 jaar en in 2060 zal die 86 jaar zijn. De bedoeling van die onontbeerlijke hervorming is het socialezekerheidsstelsel te bestendigen om een duurzaam en doeltreffend pensioenstelsel te waarborgen voor alle burgers;

➤ Tot de door de vice-eersteminister en minister van Werk aangestipte maatregelen, behoren de verhoging van de forfaitaire fiscale aftrek voor beroepskosten, de uitwerking van de startbanen of de strengere controles inzake eventuele discriminatie op het werk;

➤ Om de concurrentiekracht te herstellen, keurde de Kamer onlangs een eenmalige en sociaal gecorrigeerde indexsprong goed¹¹, waardoor ondernemingen opnieuw aan concurrentiekracht kunnen winnen, en aldus deels het economisch herstel en de creatie van 30 000 banen gewaarborgd wordt;

➤ De beruchte, langverwachte *tax shift* wordt uitgewerkt en zal binnenkort aan het parlement worden voorgesteld.

De spreekster onderstreept de moed van de regering en van de politieke meerderheid, die de structurele hervormingen, waaraan de Federale Staat en de deelstaten moeten overnemen, aan het doorvoeren zijn, in overleg met de sociale partners, waarop de eerste minister toeziet.

Zij besluit en benadrukt dat dit Nationale hervormingsprogramma en dit Stabiliteitsprogramma volledig in lijn liggen met de essentiële doelstelling van de regeerperiode, met name de duurzame financiering van de sociale zekerheid garanderen door de economische groei te stimuleren en de begroting te saneren, want het is met sterke budgettaire beleidsmaatregelen op lange

¹¹ Zie het parlementaire document DOC 54 960.

➤ Améliorer l'équilibre et l'équité du système fiscal dans son ensemble et préparer une réforme fiscale en profondeur permettant d'alléger la fiscalité du travail en la reportant sur des assiettes fiscales dont l'imposition est propice à la croissance.

Les mesures envisagées ou déjà prises par le gouvernement pour mettre en œuvre les réformes recommandées ci-dessus, sont les suivantes:

➤ En matière de systèmes de pensions, la Belgique a annoncé une augmentation de l'âge de départ à la retraite, qui sera porté à 66 ans en 2025 et à 67 ans en 2030. Lorsqu'on a instauré la pension à 65 ans, il y a cent ans, l'espérance de vie était de 58 ans. Elle est aujourd'hui de 81 ans et elle sera de 86 ans en 2060. L'objectif de cette réforme indispensable est de pérenniser le système de sécurité sociale, afin de garantir un système de pensions, durable et efficace, pour toutes les catégories de citoyens;

➤ Parmi les mesures évoquées par le vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, figurent le relèvement de la déduction fiscale forfaitaire pour frais professionnels, l'élaboration des emplois tremplins ou le renforcement des contrôles visant les discriminations éventuelles à l'emploi;

➤ En vue de restaurer la compétitivité, il y a peu, la Chambre a voté¹¹ un saut d'index unique et socialement corrigé qui permettra aux entreprises de renouer avec la compétitivité, en assurant ainsi pour partie la relance économique et la création de 30 000 emplois;

➤ Le fameux glissement de la taxation (*tax shift*), longtemps attendu, est en cours d'élaboration et sera présenté au parlement d'ici peu.

L'oratrice met en avant le courage du gouvernement et de la majorité politique, occupés à mettre en œuvre les réformes structurelles que l'État fédéral et les entités fédérées doivent s'approprier, en concertation avec les partenaires sociaux, comme le premier ministre y veille.

Elle conclut en soulignant que le Programme national de réforme et le Programme de stabilité à l'examen s'inscrivent dans la droite ligne de l'objectif essentiel de la législature, à savoir garantir le financement pérenne de la sécurité sociale en stimulant la croissance économique et en réalisant l'assainissement budgétaire, car c'est avec des politiques budgétaires solides à long

¹¹ Voir le document parlementaire DOC 54 960.

termijn dat de duurzame financiering van de solidariteit kan worden bereikt.

Mevrouw Monica De Coninck (Kamer – sp.a) vraagt in welke mate de regering het engagement hard kan maken om meer te investeren in activering en vorming, daar dit geen federale materie meer is. Voorts merkt ze op dat een duidelijke communicatie over de pensioenmaatregelen zich opdringt, in het bijzonder ten aanzien van de leeftijdscategorie tussen 55 en 60 jaar. We stellen omwille van die onduidelijkheid een groot aantal pensioenaanvragen vast in deze leeftijdscategorie.

Mevrouw De Coninck vindt het positief dat er nu wordt gesproken van een “economische lente” in ons land, maar stelt vast dat deze “economische lente” niet gepaard gaat met het scheppen van arbeidsplaatsen. Zij vraagt hoe de regering hierin wil voorzien, in het bijzonder voor de laaggeschoolden en de ouderen.

De heer Georges Gilkinet (Chambre – Écolo-Groen) is het eens met het standpunt dat de oefening die op de agenda staat democratisch gezien een enorm probleem is.

Wat in de twee nu door de regering ingediende programma's staat, is volgens de spreker van groot belang voor de keuzes die zullen worden gemaakt en voor de beleidsmaatregelen die zullen worden genomen. Om de grote uitdagingen die alle Belgen aanbelangen, te verdedigen, is er alleen de mededeling waarop de parlementsleden vandaag zijn uitgenodigd, maar waarbij zij zich niet bij stemming mogen uitspreken en waarbij de parlementsleden van de deelstaten – die nochtans deelnemen aan de werkzaamheden – niet mogen deelnemen aan het debat; waarom wordt er geen vergadering samen met hen georganiseerd?

Men zal zeggen: “Europa wil het zo”. De heer Gilkinet betreurt dat de parlementsleden aldus de mogelijkheid worden ontnomen zich uit te spreken over structurerende keuzes. Die handelwijze, zonder democratische controle, geeft en weerspiegelt een louter technocratisch imago; dat is niet de manier om te evolueren naar een volwassen federalisme.

Ten gronde merkt de spreker op dat de gebruikte recepten die uit het verleden zijn – hoewel ze al veel schade hebben aangericht. Een economie kan niet draaien wanneer het vermogen van de burgers wordt beknot door een dergelijk bezuinigingsbeleid. Voorts moet het vermogen om in de economie te investeren worden behouden.

terme que peut être réalisé le financement durable de la solidarité.

Mme Monica De Coninck (Chambre – sp.a) demande dans quelle mesure le gouvernement peut concrétiser l'engagement qui consiste à investir davantage dans l'activation et la formation, dès lors qu'il ne s'agit pas d'une matière fédérale. Elle souligne par ailleurs qu'une communication claire s'impose en ce qui concerne les mesures en matière de pensions, particulièrement pour les personnes de 55 à 60 ans. En raison du manque de clarté, on constate en effet un grand nombre de demandes de pension dans cette tranche d'âge.

Si Mme De Coninck trouve positif que l'on parle actuellement d'un “printemps économique” dans notre pays, elle constate néanmoins que ce printemps ne s'accompagne pas de création d'emplois. Elle demande comment le gouvernement compte réaliser cette création d'emplois, en particulier pour les personnes peu qualifiées et les travailleurs âgés.

M. Georges Gilkinet (Chambre – Écolo-Groen) soutient le point de vue que l'exercice mis à l'ordre du jour pose un énorme problème sur le plan démocratique.

Selon lui, ce qui figure dans les deux programmes déposés aujourd'hui par le gouvernement est d'une importance majeure dans les choix qui vont être faits et les politiques qui vont être menées dans le futur. Pour défendre ces enjeux de taille qui engagent tous les Belges, il n'y aura que la communication à laquelle sont conviés cet après-midi les parlementaires, sans que ceux-ci puissent se prononcer par un vote, sans que les représentants des entités fédérées – qui sont pourtant partie prenante aux travaux – prennent part au débat; pourquoi ne pas organiser une réunion conjointe avec eux aussi?

“C'est l'Europe qui le veut”, va-t-on dire. M. Gilkinet déplore que les représentants soient ainsi privés de leur capacité à intervenir sur des choix structurants. Cette façon d'agir, sans contrôle démocratique, donne et reflète une image purement technocratique; ce n'est pas de cette manière qu'on progresse vers un fédéralisme adulte.

Quant au fond, l'intervenant fait observer que les recettes appliquées sont celles du passé – bien qu'elles aient déjà causé beaucoup de dégâts. Une économie ne peut pas fonctionner quand la capacité des citoyens est amoindrie par de telles politiques d'austérité. En outre, la capacité d'investissement dans l'économie doit être maintenue.

Waar zijn de investeringen waarvan sprake is in de presentatie van de minister van Werk? Waar en waarin ligt een erkenning van het sociaal beleid als duurzaam instrument?

De heer Gilkinet vraagt zich af of de voltallige regering achter deze voorstelling staat.

Hij betreurt de strakheid van het gekozen begrotings-traject. Moeten de andere Belgische regeringen zich houden aan de termijn van 2018? Welke verbintenissen zijn de deelstaten aangegaan?

Volgens de spreker zijn er alternatieven.

De alternatieve beleidsmaatregelen houden in dat men middelen vrijmaakt om een strategie uit te werken die onafhankelijkheid op energievlak nastreeft. In plaats daarvan betaalt België meer dan 20 miljard euro per jaar om zich te bevoorraden in gas, olie, uranium en vaste brandstoffen zoals steenkool. In de handelsbalans van de EU bedraagt de energie-invoer 400 miljard euro per jaar.

Zo ontbreken er belangrijke thema's in de voorgestelde programma's: energie, klimaat, onderzoek en ontwikkeling, alsook andere uitdagingen van de Europa 2020-strategie.

Er moeten belangrijke hervormingen worden uitgevoerd, te beginnen met een echte fiscale hervorming, waarbij tegelijk de kosten van de arbeid en van de sociale zekerheid worden verminderd. De "Kaaïmantaks" of de "diamanttak" vertegenwoordigen maar minimale bijdragen van de betrokken sectoren; het contrast met de maatregelen voor de meest kwetsbare maatschappelijke groepen is des te groter.

Zo vergen zowel de arbeidsmarkt als het pensioenstelsel fundamentele aanpassingen en alternatieven die er maar niet komen. Misschien moeten inzake de pensioenen de meest pijnlijke hervormingen nog komen!

Mevrouw Nahima Lanjri (Kamer – CD&V) stelt vast dat de pensioenkosten de regeringen in de EU voor grote uitdagingen plaatsen.

In België gaan een 11 000 mensen per maand op pensioen. In het rapport van het Federaal Planbureau staat nu dat de kosten voor de vergrijzing tot 2,4 % van het BBP zouden oplopen, wat 1,7 % minder is dan het laatste cijfer dat werd vooropgesteld door de studiecmissie "vergrijzing".

Où sont les investissements dont il est question dans la présentation faite par le ministre de l'Emploi? Où et en quoi y a-t-il une reconnaissance de la politique sociale en tant qu'instrument durable?

M. Gilkinet se demande si la présentation ainsi faite engage bien l'ensemble du gouvernement.

Il déplore la raideur de la trajectoire budgétaire choisie. L'échéance de 2018 engage-t-elle les autres gouvernements en Belgique? Quels sont les engagements pris par les entités fédérées?

Des alternatives existent, selon lui.

Les politiques alternatives consistent à se donner les moyens de développer une stratégie tendant à l'indépendance sur le plan énergétique. Au lieu de cela, la Belgique paie plus de 20 milliards d'euros par an pour s'approvisionner en gaz, pétrole, uranium et combustibles solides dont le charbon. Dans la balance commerciale de l'UE, les importations énergétiques s'élèvent à 400 milliards d'euros par an.

Ainsi, des thématiques essentielles manquent dans les programmes présentés: l'énergie, le climat, la recherche et le développement, comme d'autres enjeux de la Stratégie Europe 2020.

De profondes réformes doivent être entreprises, à commencer d'abord par une véritable réforme fiscale, qui diminue à la fois le coût de l'emploi et de la sécurité sociale. La taxe "Caïman" ou la taxe "diamant" ne représentent que des contributions minimales de la part des secteurs concernés; le contraste avec les mesures prises vis-à-vis des catégories sociales les plus fragiles n'en est que plus grand.

De même, tant le marché du travail que le système des pensions appellent des adaptations fondamentales et des alternatives qui ne viennent pas. Peut-être même les réformes les plus pénibles sont-elles encore à venir en matière de pensions!

Mme Nahima Lanjri (Chambre – CD&V) constate que le coût des pensions pose de grands défis aux gouvernements au sein de l'UE.

En Belgique, quelque 11 000 personnes prennent leur retraite chaque mois. Selon le rapport du Bureau fédéral du Plan, le coût du vieillissement s'élèverait actuellement à 2,4 % du PIB, soit 1,7 % de moins que le dernier chiffre communiqué par le Comité d'étude sur le vieillissement.

Dit hoopvol signaal bewijst dat de maatregelen die genomen zijn tijdens de voorbije legislatuur en die versterkt worden onder huidige legislatuur effect hebben en de pensioenkosten voor een stuk verminderen. De regering had 7 miljard euro uitgetrokken om de vergrijzingskosten tijdens deze regeerperiode op te vangen. Kunnen concrete cijfers over de vergrijzingskosten worden bezorgd? Zullen de effecten van de geringere kosten tijdens deze legislatuur al voelbaar zijn? Waar zullen de bijkomende middelen op worden ingezet? De minimumpensioenen moeten, overeenkomstig het regeerakkoord, minstens 10 % boven de armoedegrens uitstijgen.

Zullen de bijkomende middelen hiervoor worden aangewend en welk tijdspad is uitgetekend om de minimumpensioenen verder op te trekken tot 10 % boven de armoedegrens?

In verband met de maatregelen voor werk, merkt mevrouw Lanjri op dat de regering volop inzet op jobcreatie en maatregelen om de werkloosheidsval tegen te gaan, via de fiscale en sociale werkbonus en de maatregelen om de forfaitaire beroepskosten te verhogen. Het regeerakkoord voorziet ook in de vermindering van de werkgeversbijdragen van 33 % naar 25 % om de loonkostenhandicap tegen het einde van de legislatuur weg te werken. Deze maatregel moet meer jobs opleveren. Het Planbureau spreekt van 28 000 bijkomende jobs, terwijl de Nationale Bank het heeft over 33 000 bijkomende arbeidsplaatsen. Op 4 jaar tijd zou dit, volgens de berekeningen van het Planbureau, 140 000 jobs opleveren. Welk tijdspad is voorzien voor de vermindering van de werkgeversbijdragen naar 25 %? Welke andere maatregelen worden overwogen om de werkloosheidsval tegen te gaan? We mogen zeker geen nieuwe werkloosheidsvallen creëren.

De spreekster formuleert bedenkingen bij de IGU-regeling, of inkomensgarantie voor uitkeringsgerechtigden, omdat het niet de bedoeling mag zijn om door de verlaging van de uitkering mensen richting werkloosheid zou drijven. Het gaat om circa 50 000 mensen die voornamelijk (al dan niet deeltijds) werken in de distributiesector. Het zou verkeerd zijn als men, door vermindering van die uitkering, een werkloosheidsval zou scheppen.

Om de sociale zekerheid op termijn betaalbaar te houden, moet men meer mensen aan het werk krijgen. Men zal de mensen ook langer aan het werk moeten houden. Bij de leeftijdscategorie van 50 + is de werkgelegenheidsgraad vastgesteld op 42,7 %. In het kader van de EU 2020 doelstellingen zou men dit moeten optrekken tot minstens 50 %. Door het beleid van de

Ce signal encourageant prouve que les mesures qui ont été prises lors de la législature précédente, et qui sont renforcées sous la législature actuelle, portent leurs fruits, et que le coût des pensions diminue sensiblement. Le gouvernement avait prévu 7 milliards d'euros pour faire face au coût du vieillissement au cours de la présente législature. Des chiffres concrets sont-ils disponibles en ce qui concerne le coût du vieillissement? Les effets de la baisse des coûts enregistrée au cours de cette législature sont-ils déjà en train de se faire sentir? À quoi les moyens supplémentaires seront-ils consacrés? Conformément à l'accord de gouvernement, le montant des pensions minimums doit être au moins supérieur de 10 % au seuil de pauvreté.

Les moyens supplémentaires seront-ils affectés à cette fin et quel est le calendrier prévu pour relever les pensions minimales jusqu'à 10 % au-dessus du seuil de pauvreté?

En ce qui concerne les mesures en faveur de l'emploi, Mme Lanjri fait observer que le gouvernement mise pleinement sur la création d'emplois et sur les mesures visant à lutter contre le piège à l'emploi, par le biais du bonus fiscal et social à l'emploi et de l'augmentation des frais professionnels forfaitaires. L'accord de gouvernement prévoit également de ramener les cotisations patronales de 33 % à 25 % afin de supprimer le handicap du coût salarial d'ici la fin de la législature. Cette mesure doit créer davantage d'emplois. Le Bureau du plan parle de 28 000 emplois supplémentaires, alors que la Banque nationale cite le chiffre de 33 000 emplois supplémentaires. Selon les calculs du Bureau du plan, 140 000 emplois seraient ainsi créés sur une période de 4 ans. Quel est le calendrier prévu en vue de la réduction des cotisations patronales à 25 %? Quelles autres mesures sont envisagées pour lutter contre le piège à l'emploi? Il ne faut en aucun cas créer de nouveaux pièges à l'emploi.

L'intervenante émet des réserves à propos du régime AGR, ou garantie de revenus aux allocataires sociaux, parce qu'il ne peut être question, en diminuant l'allocation, de pousser des personnes vers le chômage. Il s'agit d'environ 50 000 personnes qui travaillent principalement (à temps partiel ou non) dans le secteur de la grande distribution. Il serait erroné de créer un piège à l'emploi en réduisant cette allocation.

Pour garantir à terme la viabilité financière de la sécurité sociale, il faut augmenter le nombre d'actifs. Il faudra également maintenir les personnes plus longtemps au travail. Dans la catégorie des plus de 50 ans, le taux d'emploi s'établit à 42,7 %. Dans le cadre des objectifs UE 2020, il faudrait porter ce taux d'emploi à 50 % au moins. Grâce à la politique menée ces

afgelopen jaren is er een verbetering vast te stellen. We moeten werk maken van “werkbaar werk” voor iedereen, maar zeker voor de doelgroep van oudere werknemers. Welke maatregelen voorziet de regering?

De heer Frédéric Daerden (Kamer – PS) geeft aan dat de aanbevelingen van de Europese Commissie in zeer ruime mate aanknopen bij het Europese model dat de politieke fractie waartoe hij behoort, bekritiseert en grondig tracht te hervormen, gelet op de vele Europese burgers die het moeilijk hebben om de eindjes aan elkaar te knopen. De regering erkent overigens zelf dat de armoede toeneemt.

De aanbevelingen hebben in feite meer weg van dictaten, die de lidstaten geen andere keuze laten dan ze op te volgen, zelfs als dat inhoudt dat het systeem van sociale bescherming, dat garant staat voor solidariteit en waarvan de stabiliserende rol nochtans werd erkend, daarmee op de helling komt te staan.

Weet men welke impact de daling van het basistarief van de werkgeversbijdragen tot 25 % zal hebben op de sociale zekerheid? Is er een correctiemechanisme ingebouwd, aangezien er een minderontvangst is die een invloed heeft op de financiering van het systeem?

Aangaande de pensioenen ziet de spreker een dubbele incoherentie in de beslissingen van de regering:

— waarom werd komaf gemaakt met de pensioenbonus, die ertoe aanzette langer te werken, zoals de Europese instanties aanbevelen?

— waarom werd de wettelijke pensioensleeftijd opgetrokken om de loopbanen langer te maken, gelet op het feit dat aanbevolen wordt het verschil tussen de werkelijke leeftijd en de wettelijke eindeloopbaanleeftijd te verkleinen?

Wat de arbeidsmarkt betreft, is er sprake van 127 miljoen euro te besteden voor de werkbonus, maar moest dit bedrag niet veeleer dienen om de indexsprong sociaal te corrigeren, zoals de regering heeft aangekondigd?

De bijstandgerechtigden moeten hiervan op de hoogte worden gebracht en de welvaartsenveloppe mag in geen geval worden verward met een correctie van de indexsprong.

De heer Daerden vraagt enige toelichting over wat men beoogt met door de lonen in sterkere mate te koppelen aan de productiviteit en aan de vaardigheden van de werknemers. Hij vreest dat heel wat jongeren

dernières années, on constate une amélioration. Nous devons promouvoir un “travail faisable” pour chacun, mais certainement pour le groupe-cible des travailleurs âgés. Quelles mesures le gouvernement envisage-t-il?

M. Frédéric Daerden (Chambre – PS) déclare que les recommandations émanant de la Commission européenne s’inscrivent très largement dans la lignée du modèle européen que le groupe politique auquel il appartient critique et tend à réformer en profondeur, à cause de la pénible situation dans laquelle de nombreux citoyens se trouvent en Europe. D’ailleurs, le gouvernement reconnaît lui-même que la pauvreté progresse.

Les recommandations en question s’apparentent en réalité davantage à des diktats, ne laissant guère aux États membres d’autre choix que de les suivre, quitte à remettre en cause le système de protection sociale, garant de la solidarité, dont le rôle stabilisateur a pourtant été reconnu.

A-t-on une idée de l’impact que va avoir sur la sécurité sociale la réduction du tarif de base des cotisations patronales jusqu’à 25 %? Un mécanisme correcteur est-il prévu dans la mesure où il y a là une moindre rentrée touchant au financement du système?

En matière de pensions, l’orateur relève ce qui lui apparaît comme une double incohérence dans les décisions prises par le gouvernement:

— pourquoi avoir supprimé le bonus-pension, qui incitait à travailler plus longtemps, comme précisément les instances européennes le recommandent?

— Pourquoi avoir augmenté l’âge légal de départ à la retraite pour allonger les carrières puisque ce que les recommandations préconisent, c’est de réduire l’écart entre l’âge effectif et l’âge légal de fin de carrière?

Concernant le marché de l’emploi, il est question d’affecter un montant de 127 millions d’euros au bonus à l’emploi, mais ce montant ne devait-il pas plutôt permettre que le saut d’index soit socialement corrigé, d’après ce que le gouvernement a annoncé?

Il est important que les allocataires sociaux en soient informés et il ne faudrait en tout cas pas que l’on confonde l’enveloppe bien-être et une correction du saut d’index.

M. Daerden demande des précisions sur ce que l’on vise en prévoyant de lier davantage les salaires à la productivité et aux compétences des travailleurs. Il craint que nombre de jeunes soient écartés d’une

het voortaan zonder sociale bescherming of begeleiding zullen moeten stellen, aangezien er sprake van is de inschakelingsuitkering te koppelen aan een diplomavorwaarde.

Ten slotte stelt hij vast dat het concurrentievermogen een echt stokpaardje van de regering blijft, want naast de indexsprong – die door de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven als niet noodzakelijk werd geacht – wil zij de loonkloof met de buurlanden blijven verkleinen door middel van loonmatiging; hoe ver wil zij daar nog in gaan? In dit gedeelte wordt echter geenszins ingegaan op de opleiding van de werknemers, de kostprijs van energie of nog onderzoek en ontwikkeling, waarvan de ondernemingen de waarde nochtans bijzonder goed kennen.

De heer Michel de Lamotte (Kamer – cdH) is van mening dat de cijfers en gegevens waarvan de ministers rekenschap geven, nauwelijks verrassingen inhouden in het licht van de voorbije begrotingswerkzaamheden en -controles.

Hij neemt er akte van dat zij als referentiepunt zullen dienen voor de toekomstige evaluaties door de Europese autoriteiten.

Kennelijk zou de vermindering van de sociale bijdragen tot 25 % worden gefinancierd door een belastingverschuiving, maar de minister van Financiën is daarover niet nader in detail getreden.

Op hoeveel zal de vermindering van het tarief voor de werkgeversbijdrage van 33 % tot 25 % worden becijferd, en zal die vermindering louter dienen om werkgelegenheid te scheppen of zal het nettoloon van de werknemers op een of andere manier worden verhoogd?

De spreker merkt op dat de verdeling van de personenbelasting ten bedrage van 750 miljoen euro over de deelstaten niet conform de PB-verdeelsleutel is, en vraagt daarover verduidelijking, aangezien een en ander in tegenspraak is met de verklaringen van de FOD Financiën in het Waals Parlement.

De twee aan de Europese Commissie overgezonden programma's bieden tevens de gelegenheid haar te bevragen over het plan-Juncker, meer bepaald de vraag hoe de in aanmerking komende projecten boekhoudkundig zullen worden verwerkt ten opzichte van de ESER-normen, om te voorkomen dat zij als kosten zullen worden verrekend.

Tot besluit geeft de heer de Lamotte aan dat hij wel wat wijzer is geworden als het om de algemene doelstellingen gaat, maar dat er nog veel onduidelijkheid blijft

protection sociale ou d'un accompagnement, dès lors qu'il est question de soumettre l'allocation d'insertion à une condition de diplôme.

Enfin, il constate que la compétitivité reste décidément un cheval de bataille privilégié du gouvernement puisqu'au-delà du saut d'index – jugé non nécessaire par le Conseil Central de l'Économie – il entend continuer à résorber l'écart salarial avec les pays voisins au moyen de la modération salariale; jusqu'où compte-t-il ainsi poursuivre? En revanche, on n'aborde aucunement sous ce titre la formation des travailleurs, le coût de l'énergie, ou encore la recherche et le développement, dont on connaît pourtant la valeur dans les entreprises.

M. Michel de Lamotte (Chambre – cdH) estime que les chiffres et données dont les ministres rendent compte ne suscitent guère de surprise par rapport aux récents travaux et contrôles budgétaires intervenus.

Il prend acte qu'ils serviront de base de référence à l'égard des futures évaluations des autorités européennes.

Il apparaît que la diminution des cotisations sociales jusqu'à 25 % serait financée par un glissement de la taxation, mais le ministre des Finances ne s'en est pas expliqué plus avant.

À combien se chiffrera la réduction des taux des cotisations patronales de 33 % à 25 % et cette réduction va-t-elle seulement servir à la création d'emplois ou y aura-t-il d'une manière ou d'une autre une augmentation du salaire net des travailleurs?

L'orateur relève que la répartition de l'IPP à concurrence de 750 millions d'euros entre les entités fédérées n'est pas conforme à la clé IPP et souhaite des éclaircissements à ce sujet, car il y a manifestement là une différence avec les déclarations du SPF Finances au Parlement wallon.

Les deux programmes adressés à la Commission européenne sont aussi l'occasion d'interroger celle-ci sur le plan Juncker, plus particulièrement sur la question de savoir comment les projets éligibles seront comptabilisés par rapport aux normes comptables SEC, afin d'éviter qu'ils soient pris en compte en tant que charges.

M. de Lamotte conclut son propos en disant avoir recueilli un certain nombre d'informations en termes d'objectifs généraux, mais qu'il reste cependant beaucoup

bestaan over een hele reeks maatregelen, die alsnog dienen te worden gepreciseerd.

De heer Richard Miller (Kamer – MR) sluit zich aan bij het betoog van mevrouw Wilmès en antwoordt op de kritiek van de heer Gilkinet.

Hij juicht de beschikbaarheid van de ministers toe en is van mening dat de regering haar rol ten volle vervult, aangezien zij de met de deelstaten ter bespreking voorliggende programma's tijdig heeft goedgekeurd (op 29 april 2015 in het Overlegcomité) en vervolgens meteen voor verschillende verenigde parlementscommissies is verschenen.

Met deze gemeenschappelijke vergadering richt de regering zich wel degelijk tot alle parlementen, aangezien door de tripartiete samenstelling van het federaal adviescomité ook gemeenschaps- en gewestvertegenwoordigers bij de werkzaamheden zijn betrokken.

In tegenstelling tot wat de vorige spreker beweert, getuigt de uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Werk van de wil van de regering om de resultaten van het sociaal overleg in acht te nemen en tegelijkertijd bijzondere aandacht te verlenen aan het evenwicht tussen de structurele hervormingen en de bevordering van de groei, alsook aan de erkenning van het sociaal beleid als instrument dat bijdraagt tot duurzame economische groei. Bovendien komt ook de Europese dimensie van wat op het spel staat, erin tot uiting.

Tot besluit herhaalt de heer Miller dat zijn fractie haar volledige steun toezegt aan de ter bespreking voorliggende programma's, die de financiering van de sociale zekerheid en de betaling van de pensioenen waarborgen.

De heer Georges Gilkinet (Kamer – Ecolo-Groen) pikt in op het vorige betoog: zijn de voorgestelde documenten nog te amenderen? Neen. Zal erover worden gestemd? Neen.

Dat toont aan dat er wel degelijk een probleem rijst met de manier waarop dit debat wordt gevoerd, alsook met de democratische legitimiteit ervan.

De heer Richard Miller (Kamer – MR) geeft aan dat hij er al op heeft aangedrongen de democratische controle in het raam van de Europese verdragen te versterken, meer bepaald via de interparlementaire conferentie als bedoeld in artikel 13 van het Verdrag inzake stabiliteit, coördinatie en bestuur in de Economische en Monetaire Unie¹².

¹² Zie het parlementaire document DOC 54 0617/001.

de flou à propos de toute une série de mesures, sur lesquelles des précisions restent donc à fournir.

M. Richard Miller (Chambre – MR) se rallie à l'intervention de Mme Wilmès et répond aux critiques émises par M. Gilkinet.

Il salue la disponibilité des ministres et estime que le gouvernement est pleinement dans son rôle, après avoir approuvé à temps les programmes à l'examen avec les entités fédérées (le 29 avril 2015 au Comité de concertation), puis en se présentant aussitôt devant plusieurs commissions réunies au parlement.

Par cette réunion commune, le gouvernement s'adresse bien à l'ensemble des parlements, puisque sont associés aux travaux des représentants communautaires et régionaux, de par la composition tripartite du comité d'avis fédéral.

Contrairement à ce que l'intervenant précédent soutient, l'exposé du vice-premier ministre et ministre de l'Emploi démontre la volonté du gouvernement de respecter les résultats de la concertation sociale, tout en attachant une attention particulière à l'équilibre entre les réformes structurelles et la stimulation de la croissance, ainsi qu'à la reconnaissance de la politique sociale en tant qu'instrument contribuant à la croissance économique durable. En outre, la dimension européenne des enjeux y est également marquée.

En conclusion, M. Miller réaffirme que les programmes à l'examen, qui garantissent le financement de la sécurité sociale et le paiement des pensions, bénéficient du soutien complet de son groupe politique.

M. Georges Gilkinet (Chambre – Écolo-Groen) réagit à l'intervention précédente: les documents présentés sont-ils amendables? Non. Feront-ils l'objet d'un vote? Non.

Cela montre donc bien qu'il y a un problème dans la manière dont le présent débat est agencé et quant à sa légitimité démocratique.

M. Richard Miller (Chambre – MR) signale avoir déjà insisté pour que soit renforcé le contrôle démocratique dans le cadre des traités européens, notamment par le biais de la conférence interparlementaire prévue par l'article 13 du Traité sur la stabilité, la coordination et la gouvernance au sein de l'Union économique et monétaire¹².

¹² Voir document parlementaire DOC 54 0617/001.

De heer Eric Van Rompuy (Kamer – CD&V) herinnert eraan dat de ter bespreking voorliggende teksten het resultaat zijn van opeenvolgende begrotingswerkzaamheden en programmawetten die stelselmatig in de Kamer zijn aangenomen.

In het raam van het Europees Semester voor de coördinatie van het economisch beleid werden zij zelfs besproken in het Europees Parlement, met de deelname van een delegatie van de Kamer¹³. De democratische legitimiteit van die documenten staat daarmee buiten kijf.

De heer Georges Gilkinet (Kamer – Ecolo-Groen) bestempelt het debat in het Europees Parlement over de teksten in het raam van het Europees Semester als een “praatbarak”; van democratische controle kan allermist sprake zijn in een context waarbij geen amendementen kunnen worden ingediend noch kan worden gestemd.

III. — ANTWOORDEN VAN DE MINISTERS

A) Antwoorden van de eerste minister

De eerste minister merkt op dat de documenten, die aan de Europese instanties zijn bezorgd, op donderdag 30 april 2015 zijn goedgekeurd. Het is een uitvoerig en nogal technisch document waarvan de regering vond, dat na de vertaling ervan, de inhoud, zo snel mogelijk aan het parlement kon worden voorgelegd.

Er is overleg geweest met de deelstaten. Enerzijds is er het document betreffende het Stabiteitspact, anderzijds is er het document betreffende het Nationaal Hervormingsprogramma. Elk bestuursniveau heeft, voor wat zijn bevoegdheden betreft, zijn verantwoordelijkheid genomen.

De werkzaamheden zijn het resultaat van een evenwichtsoefening. Het document is de nadere vertaling van een federale regeringsverklaring en van de beleidsnota's die in commissie zijn besproken.

Als dit aanleiding zou kunnen geven tot kritiek, kan via de vertrouwensmoties, die elk parlementslid kan indienen, de regering worden gesanctioneerd.

¹³ “Europese parlementaire week – de cycli 2014 en 2015 van het Europees semester”; zitting van dinsdag 3 februari 2015; de Kamerdelegatie bestond uit mevrouw Evita Willaert en de heren Stéphane Crusnière, Roel Deseyn, Georges Gilkinet en Eric Van Rompuy.

M. Eric Van Rompuy (Kamer – CD&V) rappelle que les textes à l'examen résultent de travaux budgétaires successifs et de lois-programmes qui ont été votés systématiquement à la Chambre.

Ils ont même fait l'objet d'une discussion au Parlement européen, à laquelle une délégation de la Chambre a pris part, dans le cadre du Semester européen pour la coordination des politiques économiques¹³. Dès lors, la légitimité démocratique de ces documents est avérée.

M. Georges Gilkinet (Chambre – Écolo-Groen) qualifie de “*praatbarak*” la discussion qui a eu lieu au Parlement européen sur les textes examinés dans le cadre du Semester européen; il ne peut être question de contrôle démocratique dans un contexte qui ne laisse place ni à la possibilité d'amender ni au vote.

III. — RÉPONSES DES MINISTRES

A) Réponses du premier ministre

Le premier ministre fait observer que les documents transmis aux instances européennes ont été approuvés le 30 avril 2015. Il s'agit de documents détaillés et assez techniques dont le gouvernement a jugé qu'ils pouvaient être soumis le plus rapidement possible au parlement, après traduction.

Une concertation a eu lieu avec les entités fédérées. D'une part, il y a le document relatif au Pacte de stabilité et, d'autre part, le document relatif au Programme national de réforme. Chaque niveau de pouvoir a pris ses responsabilités pour les matières qui concernent ses compétences.

Les documents sont le fruit d'un exercice d'équilibre. Ils traduisent de manière plus détaillée la déclaration du gouvernement fédéral et les notes de politique générale examinées en commission.

S'ils devaient donner lieu à des critiques, le gouvernement pourrait être sanctionné par le biais des motions de confiance, que chaque parlementaire peut déposer.

¹³ “Semaine parlementaire européenne – les cycles 2014 et 2015 du Semester européen”; session du mardi 3 février 2015; la délégation de la Chambre était composée de Mme Evita Willaert et de MM. Stéphane Crusnière, Roel Deseyn, Georges Gilkinet et Eric Van Rompuy.

Ten gronde, meent de eerste minister dat de komende jaren ernstig werk moet worden gemaakt van een sanering en een ernstig begrotingsbeleid.

België torst een zware overheidsschuld. Een relance strategie is nodig. Een tweesporenbeleid wordt uitgestippeld met het oog op een evenwicht in 2018 en het versterken van de competitiviteit via het scheppen van werkgelegenheid. De maatregel van de indexsprong is genomen.

Vanaf 2015 worden er maatregelen genomen om de aftrek van forfaitaire beroepskosten te verhogen ten behoeve van de lage en middelgrote inkomensgroepen. Deze maatregel heeft een directe impact op de salarissen.

De “welvaartsenveloppe” was een beslissing van de vorige regering, waarvoor toen geen middelen waren voorzien voor de volgende jaren. De huidige regering heeft hiervoor de middelen vrijgemaakt.

De sociale correctie is zowel voor degenen die werken, als voor de werklozen ingevoerd. In de meerjarenbegroting zijn middelen voorzien ter verbetering van de competitiviteit. In het kader van het debat van de *tax shift* zullen bijkomende middelen worden gezocht ter verbetering van de competitiviteit.

Tijdens deze legislatuur is voor een bedrag van 2,8 miljard euro beslist met betrekking tot de *tax shift*.

Geen enkele regering heeft voorheen dergelijke engagementen op zich genomen. Deze regering wil nog verder gaan om de werkloosheidsval te bestrijden. De *tax shift* beoogt een verlaging van de lasten op arbeid om aldus de koopkracht van de bevolking te verhogen, vooral de categorie met een laag en middelgroot inkomen, en het zoeken naar bijkomende middelen om de competitiviteit te verhogen.

Er zijn drie bronnen, met name de indirecte belasting, de milieubelasting en de belasting op kapitaalinkomen. De regering onderzoekt de mogelijke pistes om, zo mogelijk vóór de zomer, de mogelijke maatregelen betreffende *tax shift* te voorzien.

De eerste minister erkent dat de voorgaande jaren de Europese Commissie voornamelijk oog had voor de budgettaire orthodoxie.

Sur le fond, le premier ministre estime qu'il faudra oeuvrer sérieusement, au cours des prochaines années, à un assainissement et à une politique budgétaire rigoureuse.

La Belgique a une lourde dette publique. Une stratégie de relance s'impose. Une politique à double objectif est définie, en vue d'atteindre l'équilibre en 2018 et de renforcer la compétitivité par le biais de la création d'emplois. Le saut d'index a été concrétisé.

À partir de 2015, des mesures sont prises pour augmenter la déduction des frais professionnels forfaitaires au profit des groupes à faibles et moyens revenus. Cette mesure a un impact direct sur les salaires.

L'“enveloppe bien-être” était une décision du gouvernement précédent, mais aucun crédit n'avait été prévu pour les années ultérieures. Le gouvernement actuel a dégagé les moyens nécessaires pour alimenter cette enveloppe.

La correction sociale a été instaurée tant pour les personnes qui travaillent que pour les chômeurs. Des moyens ont été prévus dans le budget pluriannuel afin d'améliorer la compétitivité. Dans le cadre du débat sur le “*tax shift*”, le gouvernement cherchera des moyens supplémentaires à affecter au même objectif.

Il a été décidé que le montant du “*tax shift*” atteindrait 2,8 milliards d'euros au cours de la présente législature.

Aucun gouvernement n'avait pris de tels engagements précédemment. Le gouvernement actuel veut encore aller plus loin dans la lutte contre les pièges à l'emploi. Le “*tax shift*” vise à réduire les charges qui pèsent sur le travail de manière à accroître le pouvoir d'achat de la population, en particulier pour les personnes à bas et à moyens revenus, et vise aussi à dégager des moyens supplémentaires afin de renforcer la compétitivité.

Il y a trois sources de recettes fiscales qui sont concernées: les impôts indirects, les taxes environnementales et l'impôt sur les revenus du capital. Le gouvernement explore les pistes disponibles de manière à présenter, si possible avant l'été, les mesures possibles en matière de “*tax shift*”.

Le premier ministre reconnaît qu'au cours des années précédentes, la Commission européenne s'est surtout préoccupée de l'orthodoxie budgétaire.

Dit volstaat echter niet om de relance te versterken. De zienswijze van de Europese Commissie is geëvolueerd en de keuze voor investeringen (het Juncker-plan) komt nu ook in aanmerking.

Tegen midden juni zal de regering bepalen in welke mate in het licht van het Juncker-plan maatregelen worden overwogen.

De huidige Europese ESR-normen houden onvoldoende rekening met het aantrekken van investeringen. Met het oog op meer coherentie moet men een betere formule vinden die het aantrekken van investeringen niet belemmert. De Belgische overheidsschuld is in dit verband een handicap. De schuld bedraagt meer dan 106 % van de bruto-inkomsten.

Landen met een hoge overheidsschuld krijgen minder krediet wanneer een pleidooi voor meer flexibiliteit betreffende de investeringen wordt gevoerd. Dit is een zwak discussiepunt voor België.

Wat de structurele hervormingen betreft, meent de eerste minister dat het noodzakelijk is de pensioenen te hervormen om de financiering ervan te waarborgen in het licht van de levensduur. De regering neemt maatregelen om de loopbanen te verlengen. Het tijdsplan is 2030. Een progressieve hervorming wordt in de steigers gezet.

De hervormingen moeten de logica van dialoog en sociaal overleg volgen. Onlangs werden drie sociale akkoorden goedgekeurd die grotendeels werden uitgevoerd.

B) Antwoorden van de minister van Begroting, de minister van Pensioenen en de minister van Financiën

De heer Hervé Jamar, minister van Begroting, belast met de Nationale Loterij, erkent dat meningen kunnen verschillen omtrent de inhoud zelf van de aan de Europese Commissie voorgestelde programma's; toch verzekert hij dat de regering zo snel mogelijk is opgetreden gelet op de opeenvolgende begrotingstermijnen (adviezen, controles, overlegondes).

Hij herinnert eraan dat de vertegenwoordigers van de Europese Commissie veeleer gunstige adviezen over België hebben uitgebracht in het kader van de recente macro-economische en budgettaire verrichtingen die voortvloeien uit het Europees Semester, met name naar aanleiding van de gedachtewisselingen met de commissie voor de Financiën en de

Cela ne suffit toutefois pas pour renforcer la relance économique. Le point de vue de la Commission européenne a évolué, et celle-ci prête aujourd'hui également attention aux investissements (cf. le plan Juncker).

Le gouvernement déterminera, pour la mi-juin, quelles mesures pourraient être prises dans le cadre du plan Juncker.

Les normes SEC européennes actuelles ne tiennent pas suffisamment compte de la recherche d'investissements. En vue d'une plus grande cohérence, il convient de trouver une meilleure formule qui n'empêche pas la recherche d'investissements. La dette publique belge est un handicap à cet égard. Elle s'élève à plus de 106 % des recettes brutes.

Les pays confrontés à une importante dette publique ont moins de crédit lorsqu'ils prônent une plus grande souplesse en matière d'investissements. Il s'agit d'un point de discussion sur lequel la Belgique est en position de faiblesse.

En ce qui concerne les réformes structurelles, le premier ministre estime qu'il s'impose de réformer les pensions afin de garantir leur financement à la lumière de la durée de la vie. Le gouvernement prend des mesures afin d'allonger les carrières à l'horizon 2030. Une réforme progressive est mise en place.

Les réformes doivent s'inscrire dans une logique de dialogue et de concertation sociale. Récemment, le gouvernement a approuvé trois accords sociaux qui ont été en grande partie exécutés.

B) Réponses du ministre du Budget, du ministre des Pensions et du ministre des Finances

Le ministre du Budget, chargé de la Loterie nationale, M. Hervé Jamar, convient que les opinions peuvent diverger quant au contenu même des programmes présentés à la Commission européenne, mais il assure que le gouvernement a procédé aussi vite que possible étant donné les échéances budgétaires successives (avis, contrôles, concertations).

Il rappelle que les représentants de la Commission européenne ont émis des avis plutôt positifs à l'égard de la Belgique dans le cadre des récents exercices macroéconomiques et budgétaires découlant du Semester européen, notamment à l'occasion des échanges de vues avec la Commission des Finances et du Budget des 28 novembre 2014 et 18 mars 2015,

Begroting op 28 november 2014 en 18 maart 2015, en op 10 december 2014 met het Federaal Adviescomité voor Europese aangelegenheden¹⁴.

De controversiële kwestie van de 750 miljoen euro is naar behoren vastgesteld met toepassing van de financieringswet. Niemand betwist nog dat er sprake is van een ontegensprekelijk verschuldigd bedrag.

Een werkgroep werd er dan ook mee belast de nodige technische verduidelijkingen te verstrekken, zodat het in dit stadium nog voorbarig is in deze of gene zin een standpunt in te nemen. De heer Jamar maakt gewag van het constructieve klimaat waarin de werkgroep zijn expertiseopdracht vervult, en hij vraagt de sereniteit van de werkzaamheden te handhaven.

Alle relevante aspecten die een impact hebben op de aan de Europese instanties bezorgde begrotingsgegevens werden in aanmerking genomen, en in voorkomend geval bijgevoegd; dat is meer bepaald het geval met de laatste door de deelstaten geformuleerde opmerkingen, die werden opgenomen in het voor de *deadline* van 30 april 2015 verstrekte dossier.

Voor het overige verwijst de minister van Begroting naar de werkzaamheden en naar de parlementaire vragen over de materies waarop de ter bespreking voorliggende programma's betrekking hebben.

*
* *

De minister van Pensioenen, de heer Daniel Bacquelaine, merkt op dat de door de regering genomen maatregelen geen verrassing inhouden.

De verhoging van de wettelijke pensioenleeftijd tot 66 en 67 jaar stond in het regeerakkoord. De verlenging van de door de vorige regering genomen maatregelen inzake het vervroegd pensioen (vertrek op 63 jaar na een loopbaan van 42 jaar) was eveneens geen onbekend gegeven.

De minister herinnert eraan dat de pensioenleeftijd in ons land nog steeds lager is dan die in de andere landen, alsook dat de werkgelegenheidsgraad van de leeftijds-categorie van 60 tot 64 jaar de laagste is in de EU.

In Europa ligt de gemiddelde leeftijd waarop men stopt met werken op 63 of 64 jaar. Als men dat Europese gemiddelde in het licht van de voormelde gegevens in acht wil nemen – met dien verstande dat werknemers met een zwaar beroep of met een lange loopbaan de

¹⁴ Zie respectievelijk DOC 54 0495/004, DOC 54 1064/001 en DOC 54 0870/001.

et le 10 décembre 2014, avec le Comité d'avis fédéral pour les Questions européennes¹⁴.

La question controversée des 750 millions d'euros a été dûment établie en application de la loi de financement. Nul ne conteste plus qu'il y ait un montant incontestablement dû.

Aussi, un groupe de travail est-il chargé d'apporter les clarifications techniques nécessaires, de sorte qu'il est à ce stade prématuré de prendre une position dans un sens ou un autre. M. Jamar témoigne du climat constructif dans lequel le groupe de travail mène sa mission d'expertise et invite à préserver la sérénité des travaux.

Tous les éléments pertinents ayant une incidence sur les données budgétaires transmises aux instances européennes ont été prises en compte et, le cas échéant, annexées; c'est le cas notamment des dernières remarques émises par les entités fédérées, qui ont été reprises dans le cahier fourni à la date-butoir du 30 avril 2015.

Pour le surplus, le ministre du Budget renvoie aux travaux et aux questions parlementaires portant sur les matières faisant l'objet des programmes à l'examen.

*
* *

Le ministre des Pensions, M. Daniel Bacquelaine, fait observer que les mesures prises par le gouvernement sont dénuées de surprise.

Le fait que l'âge légal de la retraite ait été porté à 66 et 67 ans figure dans l'accord de gouvernement. En matière de pension anticipée, la prolongation des mesures prises par le gouvernement précédent (départ à 63 ans avec 42 ans de carrière) était également bien connue.

Le ministre rappelle qu'en Belgique, l'âge de départ à la retraite est encore plus bas que dans les autres pays et que le taux d'emploi des personnes âgées de 60 à 64 ans est le plus bas dans l'UE.

Dans ces conditions, si on veut respecter la moyenne européenne de départ du travail qui a lieu à l'âge de 63 ou 64 ans, tout en permettant que des personnes dont le métier est lourd ou la carrière est longue puissent partir à 60 ou 61 ans, il n'y a pas d'autre alternative que

¹⁴ Voir respectivement les documents parlementaires: DOC 54 0495/004; DOC 54 1064/001; DOC 54 870/001.

kans wordt geboden te vertrekken op 60 of 61 jaar -, is er geen ander alternatief dan een deel van de bevolking langer aan de slag te houden. De minister beklemtoont dat dit een onbetwistbaar basisgegeven is, dat het resultaat is van een gewoon rekenkundig gemiddelde.

Voor het overige beseft men zeer goed dat alle industrielanden worden geconfronteerd met die belangrijke maatschappelijke verandering, aangezien de levensverwachting stijgt.

De verhoging van de minimumpensioenen tot 10 % boven de armoededrempel is een belangrijke doelstelling die door de regering wordt nagestreefd. In dat verband heeft ze al beslist voor de periode 2015-2016 1,5 miljard euro te besteden aan de opwaardering van de laagste pensioenen.

De maatregelen inzake de zware beroepen, die moeten worden besproken in het kader van het sociaal overleg, zouden geen zorgen mogen baren, aangezien ze een verbetering inhouden ten aanzien van de bestaande regeling en een meer geleidelijke overgang mogelijk maken.

De maatregel om werken na de leeftijd van 65 jaar, dan wel na een loopbaan van 45 jaar, toe te staan, sluit wel degelijk aan bij de aanbevelingen inzake het actief oud worden dat bijdraagt tot de levenskwaliteit.

Op die manier dragen de door de regering doorgevoerde noodzakelijke pensioenhervormingen bij tot het waarborgen en het stabiliseren van het Belgische socialezekerheidsstelsel.

De minister van Pensioenen waarschuwt voor de verspreiding van desinformatie en voor de onrust die wordt veroorzaakt in het beleidsdomein waarvoor hij bevoegd is.

Zo zijn de beweringen dat de leerkrachten in de Franse Gemeenschap 6 tot 7 jaar langer zouden moeten werken, volkomen onjuist en stroken zij niet met het standpunt van de federale regering.

*
* *

De minister van Financiën, de heer Van Overtveldt, merkt op dat de groei inderdaad momenteel iets lager ligt dan het Europees gemiddelde. De versnelling van de economische groei heeft onder andere te maken met de evolutie van de olieprijs en van de wisselkoers van de euro. Dit heeft ook zijn effect op de werkgelegenheid. Als de groei toeneemt, duurt het een zes- à

de faire en sorte qu'une partie de la population travaille plus longtemps: c'est là une donnée de base incontestable résultant d'une simple moyenne arithmétique, souligne le ministre.

Au demeurant, on sait très bien que tous les pays industrialisés sont confrontés à cet important changement sociétal en raison de l'allongement de l'espérance de vie.

Le rehaussement du minimum des pensions de 10 % au-dessus du seuil de pauvreté est un objectif important auquel s'attèle le gouvernement. Celui-ci a déjà décidé de consacrer 1,5 milliards d'euros à la revalorisation des pensions les plus basses pour la période 2015-2016.

Les mesures concernant les métiers lourds, à traiter dans le cadre de la concertation sociale, ne devraient pas susciter d'inquiétude, puisqu'elles constituent une amélioration du système actuel, en permettant une transition plus progressive.

La mesure sur le travail autorisé après 65 ans ou 45 ans de carrière s'inscrit bien dans le sens recommandé du vieillissement actif qui contribue à la qualité de vie.

C'est ainsi que les nécessaires réformes entreprises par le gouvernement sur le plan des pensions contribuent à garantir et à stabiliser le système de sécurité sociale de la Belgique.

Le ministre des Pensions met en garde contre la désinformation et l'inquiétude suscitées dans le domaine dont il a la responsabilité.

Ainsi, les déclarations selon lesquelles les enseignants en Communauté française allaient devoir travailler 6 à 7 ans de plus sont tout à fait inexacts et étrangères à la position du gouvernement fédéral.

*
* *

Le ministre des Finances, M. Van Overtveldt, fait observer qu'en ce moment, la croissance se situe en effet légèrement en deçà de la moyenne européenne. L'accélération de la croissance économique est notamment liée à l'évolution des prix pétroliers et du taux de change de l'euro, ce qui a également un impact sur l'emploi. Lorsque la croissance augmente, il faut environ

twaaftal maanden vooraleer men de effecten hiervan in de werkgelegenheid ziet.

Een tweede *tax shift*, die de verdere verlaging van de loonlast mogelijk maakt, wordt tegen de zomer voorzien.

De minister van Financiën stelt vast dat bepaalde leden het Europese model en de landenspecifieke aanbevelingen in vraag stellen. Het model kan, aldus de minister, niet in vraag worden gesteld louter door te verwijzen naar de situatie van Griekenland waar het model zou hebben gefaald.

Griekenland heeft de engagementen van de Europese programma's niet of slechts heel gedeeltelijk uitgevoerd.

Er zijn weliswaar besparingsmaatregelen genomen. De globale hervorming van de economie, van de publieke sector, van de pensioenen en de belastingsinning zijn cruciale onderdelen van de Europese programma's die de Griekse regering niet heeft uitgevoerd. De kritiek op het Europese model is bijgevolg niet terecht, aldus de minister.

De minister van Financiën verklaart dat binnen Ecofin de ministers uitvoerig debatteren over de uitvoering van het Juncker-plan¹⁵ en de identificatie van de projecten. De boekhoudkundige opvolging van het Juncker-plan komt hierbij ook aan bod. Een brede stroming bestaat om hier anders mee om te gaan dan in het verleden, maar anderzijds wensen een aantal landen binnen de ecofin-groep dat het begrip "investeringen" niet te ver wordt uitgerekt.

IV. — REPLIEK

De heer Ahmed Laaouej (Kamer – PS) is van mening dat de verklaringen van de leden van de regering en in het bijzonder die van de eerste minister de waarheid geweld aandoen.

Zo blijft de regeringsleider maar herhalen dat de indexsprong volledig wordt gecompenseerd, terwijl dat volgens de Nationale Bank en het Planbureau slechts gedeeltelijk het geval is. Evenzo wordt de welvaartsenveloppe niet voor 100 % verdeeld, aangezien de kinderbijslag uit de berekening wordt gehaald, wat op zich al goed is voor 300 miljoen euro. Het argument dat de pensioenleeftijd moet worden opgeschoven, houdt evenmin steek, gelet op een aantal onderzoeken die een

¹⁵ Zie voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende het Europees Fonds voor strategische investeringen en tot wijziging van de Verordeningen (UE) nr. 1291/2013 en (EU) nr. 1316/2013 [COM (2015) 10].

six à douze mois avant que l'on en ressente les effets sur l'emploi.

Un second "*tax shift*" ouvrant la voie à une réduction plus importante des charges salariales est prévu pour l'été.

Le ministre des Finances constate que certains députés remettent en question le modèle européen et les recommandations spécifiques par pays. Selon le ministre, le modèle ne peut être remis en question en faisant uniquement référence à la situation de la Grèce, où ce modèle aurait conduit à un échec.

La Grèce n'a pas, ou seulement très partiellement, exécuté les engagements des programmes européens.

Certes, des mesures d'économie ont été prises. Mais la réforme globale de l'économie, du secteur public, des pensions et de la perception de l'impôt sont des volets cruciaux des programmes européens que le gouvernement grec n'a pas mis en œuvre. Selon le ministre, les critiques visant le modèle européen ne sont donc pas justifiées.

Le ministre des Finances indique qu'au sein du Conseil Ecofin, les ministres mènent des discussions approfondies sur l'exécution du plan Juncker¹⁵ et sur l'identification des projets. Le suivi comptable de ce plan est également débattu. Il existe un large mouvement en faveur d'une approche différente de celle adoptée dans le passé, mais, d'autre part, plusieurs pays au sein du groupe Ecofin ne souhaitent pas que la définition de la notion d'"investissements" soit trop étendue.

IV. — RÉPLIQUE

M. Ahmed Laaouej (Chambre – PS) estime que les propos tenus par les membres du gouvernement, en particulier ceux du premier ministre, véhiculent des contre-vérités.

Ainsi, le chef du gouvernement répète à l'envi que le saut d'index est totalement compensé, alors qu'il ne l'est que partiellement d'après la Banque nationale et le Bureau du Plan. De même, l'enveloppe bien-être n'est pas distribuée à 100 %, puisque les allocations familiales sont sorties du calcul, ce qui représente à soi seul 300 millions d'euros. L'argument selon lequel l'âge de la retraite doit être reculé ne tient pas non plus face à une série d'études qui font apparaître une diminution

¹⁵ Voir la proposition de règlement du Parlement européen et du Conseil sur le Fonds européen pour les investissements stratégiques et modifiant les règlements (UE) n° 1291/2013 et (UE) n° 1316/2013 [COM (2015) 10].

lagere levensverwachting in uitzicht stellen als gevolg van een achteruitgang van de algemene levenskwaliteit.

Aangaande de eindeloos geroemde *tax shift*, die 2,3 miljard euro zou bedragen, vraagt de spreker zich af wat die inhoudt en wat de bestanddelen ervan zijn. Daarentegen staat het wel vast, zoals de algemene toelichting bij de begroting aangeeft, dat als gevolg van de indexsprong de algemene loonmassa met 2,5 miljard euro afneemt.

De heer Eric Van Rompuy (Kamer – CD&V) verwijst, wat de uitvoering van de eerste *tax shift* van 2 miljard euro betreft, naar de mondelinge vraag¹⁶ van mevrouw Karin Temmerman, waarop de minister van Financiën in de commissie voor de Financiën en de Begroting de gevraagde uitleg heeft verstrekt.

De heer Ahmed Laaouej (Kamer – PS) betwist dat onwaarschijnlijke en niet-geverifieerde bedrag. Hij vraagt dat de eerste minister zelf uitlegt waaruit dat bedrag bestaat, aangezien hij er voortdurend in zijn betogen uit naam van de regering naar teruggrijpt.

De rapporteurs,

Veerle WOUTERS
Sophie WILMÈS

de l'espérance de vie à cause de la détérioration du cadre de vie.

Quant au *tax shift* maintes fois vanté qui s'élèverait à 2,3 milliards, en quoi consiste-t-il et de quoi se compose-t-il? Ce qui est sûr en revanche, comme l'indique l'exposé général du budget, c'est qu'avec le saut d'index, la masse générale des salaires diminue de 2,5 milliards.

M. Eric Van Rompuy (Chambre – CD&V) renvoie, sur la réalisation du premier *tax shift* de 2 milliards d'euros, à la question orale¹⁶ de Mme Karin Temmerman, à laquelle le ministre des Finances a apporté les explications demandées en commission des Finances et du Budget.

M. Ahmed Laaouej (Chambre – PS) conteste ce montant improbable et non vérifié. Il demande que le premier ministre explique lui-même en quoi se compose cette somme, puisqu'il en fait un élément récurrent de son discours au nom du gouvernement.

Les rapporteurs,

Veerle WOUTERS
Sophie WILMÈS

¹⁶ Mondelinge vraag nr. 3790; zie CRIV 54 COM 150, 29 april 2015, blz. 7.

¹⁶ Question orale n° 3790; voir CRIV 54 COM 150, 29 avril 2015, p. 7.

BIJLAGE: DEEL WERK EN COMPETITIVITEIT

ANNEXE: PARTIE EMPLOI ET COMPÉTITIVITÉ



Nationaal Hervormingsprogramma: werk en competitiviteit

door Vice-Eersteminister Kris Peeters

Vice-Eerste Minister en
Minister van Werk, Economie en
Consumenten, Belast met
Buitenlandse Handel



Vice-Premier Ministre et
Ministre de l'Emploi, de l'Economie et
des Consommateurs, Chargé du
Commerce Extérieur

4 mei 2015

1

Inleiding



- ❑ Voorzitterswissel Europese Commissie zorgt voor verschuiving van accent in beleid
 - Barroso zette in op begrotingsverantwoordelijkheid en structurele hervormingen
 - Juncker voegt er 'investerings' aan toe
- ❑ Aanpak van Juncker werkt en we delen deze ambitie.
 - Positief
 - Sterk geloof in groei via investeringen
 - Methode van de sociale dialoog (getuige bijzondere vice-voorzitter met die bevoegdheid – Dombrovskis)
- ❑ Concreet voor België: inzet op hervormingen en innovatie, vertaald in onze antwoorden op de aanbevelingen van juli 2014

4 mei 2015

2

Prioriteiten



☐ Tax shift

- Genoemd als eerste prioriteit, die verschuiving naar een meer groeibevorderende fiscaliteit is essentieel

☐ Kosten- en niet-kostencompetitiviteit

- Inspanningen van de regio's rond O&O
- Loonvormingsmechanisme

☐ Activering

- Vooral van doelgroepen
- Regionale én federale inspanningen



Doelstellingen EU2020



☐ Geformuleerd onder vorige regeringen

☐ Werk

- 73,2% werkzaamheid 20-64-jarigen (nu 67,3%).
- Vrouwen 69,1% (nu 62,9%)
- Oudere werknemers 50% (nu 42,7%)
- NEET (not in employment, education or training) 8,2% (nu 12,0%)
- Verschil werkzaamheid niet-EU en Belg: 16,5% (nu 28%)

☐ Sociaal beleid

- 380.000 mensen in sociale uitsluiting of armoede minder in 2020 tov 2010 (cijfers over 2018 tov 2008).
- In 2013 gestegen, dus tegen 2018 nog 472.000



Aanbeveling 2: Belastingstelsysteem



DE RAAD BEVEELT AAN dat België in de periode 2014-2015 actie onderneemt om: het belastingstelsysteem in zijn geheel evenwichtiger en billijker te maken en in te zetten op **een grootschalige fiscale hervorming die gericht is op het verlichten van de belastingdruk op arbeid**, het vereenvoudigen van het belastingstelsysteem, het efficiënter maken van de btw, het verruimen van de belastinggrondslagen, het verminderen van het aantal aftrekmogelijkheden, het dichten van achterpoortjes en het laten uitdoven van subsidies met schadelijke milieugevolgen.



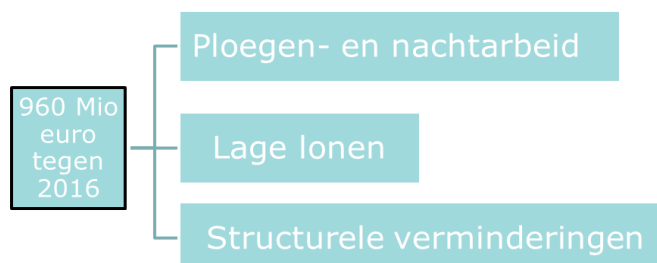
Aanbeveling 2: Belastingstelsysteem



☐ Cruciaal als voorwaarde voor groei werkgelegenheid en zuurstofcreatie voor ondernemers

☐ Hoe?

1. Uitvoering en concentratie competitiviteitspact



Aanbeveling 2: Belastingstelsysteem



2. Bijdragevermindering 'Eerste 3 aanwervingen' voor KMO's reeds vanaf 2015 versterkt (50 euro per kwartaal)
3. Verlaging bijdrage jaarlijkse vakantie in het kader van het eenheidsstatuut (40 mio in 2015, 80 in 2016, aan te rekenen op 960 mio)
4. In toekomst verlaging basistarief WG-bijdragen tot 25% (te financieren door tax shift).



Aanbeveling 3: Vergrijzing



DE RAAD BEVEELT AAN dat België in de periode 2014-2015 actie onderneemt om: De toekomstige stijging van de overheidsuitgaven in verband met de vergrijzing, met name voor pensioenen en langdurige zorg, te beheersen door meer inspanningen te leveren om de **kloof tussen de werkelijke en de wettelijke pensioenleeftijd te verkleinen, de mogelijkheden om vroeger met pensioen te gaan vervroegd af te bouwen, actief ouder worden te bevorderen**, de pensioenleeftijd aan te passen aan de ontwikkeling van de levensverwachting, en de overheidsuitgaven voor langdurige zorg kostenefficiënter te maken.



Aanbeveling 3: Vergrijzing



- ☐ Verstrenging voorwaarden SWT (verhoging leeftijd naar 62 jaar)
- ☐ Landingsbanen kunnen pas starten op 60 jaar (ipv 55 jaar)
- ☐ Overgangsregels SWT en landingsbaan voor specifieke groepen en in geval van herstructurering/sluiting onderneming.
- ☐ Inzet op 'Werkbaar Werk': focus op inzetbaarheid van oudere WN's op arbeidsmarkt via verschillende maatregelen (*under construction*)

4 mei 2015

9

Aanbeveling 4: Arbeidsmarkt



DE RAAD BEVEELT AAN dat België in de periode 2014-2015 actie onderneemt om: **de arbeidsmarktparticipatie te verhogen, in het bijzonder door de financiële prikkels die werken onaantrekkelijk maken te beperken de arbeidsmarkt toegankelijker te maken voor outsiders zoals jongeren en personen met een migratieachtergrond, de beroeps-mobiliteit te vergroten, en discrepanties tussen aangeboden en gevraagde vaardigheden en het probleem van vroegtijdig schoolverlaten aan te pakken.** Overal in het land de partnerschappen tussen de overheid, openbare arbeidsbemiddelingsdiensten en onderwijsinstellingen te versterken om in een vroeg stadium gepersonaliseerde bijstand aan jongeren te verlenen

4 mei 2015

10

Aanbeveling 4: Arbeidsmarkt



Inzet verhoging arbeidsmarktparticipatie

1. Financiële prikkels

- Verhoging forfaitaire belastingaftrek voor beroepskosten (2015: 450 Mio Euro – 2016: 450 Mio Euro)
- Beslissing 127 Mio Euro inzetten op werkbonus (sociaal en fiscaal)



Aanbeveling 4: Arbeidsmarkt



2. Inzet op 'outsiders'

- Jongeren: uitwerken van 'ingroeibanen', waarbij vorming wordt voorzien op de werkvloer
- Inschakelingsuitkering voorwaardelijk aan diploma
- Personen van vreemde origine: verstrenging controle op mogelijke discriminatie door WG's via de sectoren

3. Beroepsmobiliteit vergroten

- Afwerking éénheidsstatuut
- Loonvorming werknemers meer in functie van productiviteit en competenties
- Loopbaanrekening



Aanbeveling 5: Concurrentievermogen



DE RAAD BEVEELT AAN dat België in de periode 2014-2015 actie onderneemt om: het concurrentievermogen te herstellen door **de hervorming van het loonvormingsmechanisme, met inbegrip van de loonindexering, voort te zetten in overleg met de sociale partners en conform de nationale praktijken, om ervoor te zorgen dat de loonevolutie aansluit bij de productiviteitsontwikkelingen op sectoraal en/of bedrijfsniveau en bij de economische toestand, en voorziet in daadwerkelijke automatische correcties waar zulks nodig is**; door de mededinging te versterken in de sectoren van de detailhandel, excessieve beperkingen betreffende diensten, met inbegrip van diensten van deskundigen, te elimineren en het gevaar van verdere stijgingen van de energiedistributiekosten in te dijken; door innovatie te stimuleren via geharmoniseerde steunregelingen en minder administratieve barrières; en door een gecoördineerd onderwijs- en opleidingsbeleid te voeren dat de hardnekkige discrepanties tussen aangeboden en gevraagde vaardigheden en de regionale verschillen inzake vroegtijdig schoolverlaten aanpakt.

4 mei 2015

13

Aanbeveling 5: Concurrentievermogen



1. Eénmalige indexsprong (impact 2% in loonkost WG): een correctie die onze nationale praktijk van automatische indexering overeind laat.
2. Loonmatiging continueren (matige loonnorm in akkoord groep van 8): in sociaal overleg
3. Patronale bijdragen laten dalen (zie eerder)

4 mei 2015

14

Aanbeveling 5: Concurrentievermogen



4. Afbouw van administratieve belemmeringen:

- screening van oudere soms voorbijgestreefde wetgeving inzake handelspraktijken
- doordrukken van only once principe in administraties
- aan elkaar koppelen van databanken (vb verdere integratie van KBO)
- bij omzetting van Europese richtlijnen wordt er in het bijzonder over gewaakt dat er niet aan gold plating wordt gedaan



Wat wij vragen aan Europa



1. Respect voor de resultaten van het sociaal overleg, nationaal en Europees
2. Aandacht voor groei (Junckerfonds daadwerkelijk inzetten)
3. Evenwicht tussen structurele hervormingen, budgettaire inspanningen en bevordering van de groei
4. Erkenning van sociaal beleid als instrument dat bijdraagt aan duurzame economische groei





Programme national de réforme: emploi et compétitivité

par le Vice-Premier Ministre Kris Peeters

Vice-Eerste Minister en
Minister van Werk, Economie en
Consumenten, Belasting en
Buitenlandse Handel



Vice-Premier Ministre et
Ministre de l'Emploi, de l'Economie et
des Consommateurs, Chargé du
Commerce Extérieur

4 mai 2015

1

Introduction



- ❑ Le changement de la présidence de la Commission européenne engendre un glissement de l'accent mis sur la politique
 - Barroso mettait l'accent sur la responsabilité budgétaire et les réformes structurelles
 - Juncker y ajoute des 'investissements'
- ❑ L'approche de Juncker fonctionne et nous partageons cette ambition
 - Elle est positive
 - Conviction profonde que les investissements peuvent créer de la croissance
 - Méthode de dialogue social (comme en témoigne l'existence d'un vice-président spécial avec cette compétence- Dombrovskis)
- ❑ Concrètement, ceci signifie pour la Belgique: engagement en faveur des réformes et de l'innovation, traduit dans nos réponses aux recommandations de juillet 2014

4 mai 2015

2

Priorités



☐ Tax shift

- Cité en tant que première priorité, ce glissement vers une fiscalité renforçant la croissance est essentiel

☐ Compétitivité coûts et hors coûts

- Efforts des régions sur le plan de R&D
- Mécanisme de fixation des salaires

☐ Activation

- Surtout des groupes cibles
- Efforts régionaux et fédéraux



Objectifs UE2020



☐ Formulés sous les précédents gouvernements

☐ Emploi

- 73,2% de taux d'emploi auprès des personnes âgées entre 20 et 64 ans (actuellement 67,3%)
- Femmes 69,1% (actuellement 62,9%)
- Travailleurs âgés 50% (actuellement 42,7%)
- NEET (not in employment, education or training) 8,2% (actuellement 12,0%)
- Différence taux d'emploi non-UE et Belges : 16,5% (actuellement encore 28%)

☐ Politique sociale

- 380.000 personnes en exclusion sociale ou en pauvreté en moins en 2020 par rapport à 2010 (chiffres sur 2018 par rapport à 2008)
- En 2013 le nombre a augmenté, donc pour 2018 encore 472.000



Recommandation 2: Système fiscal



LE CONSEIL RECOMMANDE que la Belgique s'attache, au cours de la période 2014-2015 à: améliorer l'équilibre et l'équité du système fiscal dans son ensemble et à préparer **une réforme fiscale en profondeur permettant d'alléger la fiscalité du travail** en la reportant sur des assiettes fiscales dont l'imposition est propice à la croissance, de simplifier le système fiscal, de fermer la porte aux abus, d'augmenter l'efficacité de la TVA, d'élargir les assiettes fiscales, de réduire les dépenses fiscales et de supprimer progressivement les subventions préjudiciables à l'environnement.

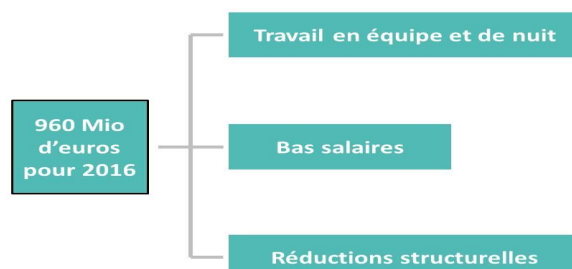


Recommandation 2: Système fiscal



- ☐ Condition cruciale à la croissance du taux d'emploi et à la création d'oxygène pour les entrepreneurs
- ☐ Comment?

1. Exécution et concentration du pacte de compétitivité



Recommandation 2: Système fiscal



2. Réduction de cotisation '3 premiers emplois' pour PME déjà renforcée à partir de 2015 (50 euros par trimestre)

3. Réduction de la cotisation vacances annuelles dans le cadre du statut unique (40 millions en 2015, 80 en 2016, à imputer sur 960 millions)

4. A l'avenir, réduction du tarif de base des cotisations patronales jusqu'à 25% (à financer par le tax shift)



Recommandation 3: Vieillesse



*LE CONSEIL RECOMMANDE que la Belgique s'attache, au cours de la période 2014-2015 à: contenir les dépenses publiques futures liées au vieillissement de la population, en particulier en ce qui concerne les retraites et les soins de longue durée, en renforçant les efforts destinés à **réduire l'écart entre l'âge effectif et l'âge légal de départ à la retraite, en avançant la mise en œuvre de la limitation des possibilités de départ anticipé à la retraite, en encourageant le vieillissement actif**, en alignant l'âge légal de départ à la retraite et les exigences en matière de durée de carrière sur l'évolution de l'espérance de vie et en améliorant le rapport coût-efficacité des dépenses publiques en matière de soins de longue durée.*



Recommandation 3: Vieillessement



- ☐ Conditions plus strictes pour le RCC (relèvement de l'âge à 62 ans)
- ☐ Emplois de fin de carrière ne peuvent être entamés qu'à l'âge de 60 ans (au lieu de 55 ans)
- ☐ Règles transitoires RCC et emplois fin de carrière pour des groupes spécifiques et en cas de restructuration/fermeture de l'entreprise
- ☐ S'investir dans le 'travail de qualité': mettre l'accent sur l'employabilité des travailleurs âgés sur le marché du travail par le biais de différentes mesures (*under construction*)

4 mai 2015

9

Recommandation 4: Marché du travail



*LE CONSEIL RECOMMANDE que la Belgique s'attache, au cours de la période 2014-2015 à: **accroître la participation au marché du travail, notamment en diminuant les freins financiers à l'emploi, en renforçant l'accès au marché du travail pour les groupes désavantagés comme les jeunes et les personnes issues de l'immigration, en améliorant la mobilité professionnelle** ainsi qu'**en remédiant** à la pénurie de main d'œuvre qualifiée et à l'inadéquation des qualifications, de même qu'**au problème de l'abandon scolaire**; à travers le pays, à renforcer les partenariats entre les autorités publiques, les services publics de l'emploi et les établissements d'enseignement pour apporter un soutien précoce et sur mesure aux jeunes.*

4 mai 2015

10

Recommandation 4: Marché du travail



Miser sur l'accroissement de la participation au marché du travail

1. Incitations financières

- Relèvement de la déduction fiscale forfaitaire pour frais professionnels
(2015: 450 millions d'euros – 2016: 450 millions d'euros)
- Décision d'affecter 127 millions d'euros au bonus à l'emploi (social et fiscal)

4 mai 2015

11

Recommandation 4: Marché du travail



2. Miser sur les 'groupes désavantagés'

- Jeunes: élaboration 'd'emplois tremplin', prévoyant la formation sur le lieu de travail
- Allocation d'insertion soumise à une condition de diplôme
- Personnes d'origine étrangère: renforcer le contrôle de discriminations éventuelles par les employeurs via les secteurs

3. Améliorer la mobilité professionnelle

- Parachèvement du statut unique
- Formation des salaires des travailleurs davantage en fonction de la productivité et des compétences
- Compte-carrière

4 mai 2015

12

Recommandation 5: Compétitivité



*LE CONSEIL RECOMMANDE que la Belgique s'attache, au cours de la période 2014-2015 à: restaurer la compétitivité en **poursuivant la réforme du système de formation des salaires, y compris de l'indexation des salaires, en concertation avec les partenaires sociaux et dans le respect des pratiques nationales, pour assurer que l'évolution des salaires reflète l'évolution de la productivité au niveau sectoriel et/ou des entreprises ainsi que l'évolution de la situation économique, et prévoir des mécanismes de correction automatiques en cas de besoin**; en renforçant la concurrence dans les secteurs de la vente au détail, en supprimant les restrictions excessives dans les services, y compris les services professionnels, et en remédiant au risque de nouvelles hausses des coûts de distribution de l'énergie, en encourageant l'innovation par une rationalisation des régimes de soutien et la réduction des obstacles administratifs et en menant des politiques coordonnées en matière d'enseignement et de formation, pour remédier aux nombreuses inadéquations des qualifications et aux inégalités régionales concernant l'abandon scolaire.*

4 mai 2015

13

Recommandation 5: Compétitivité



1. Saut d'index unique (impact 2% du coût salarial de l'employeur): une correction qui ne porte pas atteinte à notre pratique nationale d'une indexation automatique
2. Continuer la modération salariale (norme salariale modérée dans l'accord du groupe des 8): en concertation sociale
3. Faire baisser les cotisations patronales (voir ci-avant)

4 mai 2015

14

Recommandation 5: Compétitivité



4. Réduction des obstacles administratifs:

- screening de la législation ancienne, parfois obsolète en matière de pratiques du commerce
- imposer le principe 'only once' dans les administrations
- relier des bases de données (p.ex. poursuite de l'intégration de la BCE)
- lors de la transposition de directives européennes, veiller particulièrement à ce qu'il n'y ait pas de 'gold plating'

4 mai 2015

15

Ce que nous demandons à l'Europe



1. Du respect pour les résultats de la concertation sociale, au niveau national et européen
2. Une attention particulière à la croissance (mobiliser effectivement le Fonds Juncker)
3. Un équilibre entre les réformes structurelles, les efforts budgétaires et la stimulation de la croissance
4. La reconnaissance de la politique sociale en tant qu'instrument qui contribue à la croissance économique durable.

4 mai 2015

16