

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 februari 2019

WETSVOORSTEL

**tot opheffing van het verbod voor
politieambtenaren van de lokale politie
om kandidaat te zijn voor een lokaal
of provinciaal politiek mandaat
buiten hun politiezone en
tot wijziging van de wet van 7 december 1998
tot organisatie van een geïntegreerde
politiedienst, gestructureerd op twee niveaus
wat betreft het politiek mandaat**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,
DE ALGEMENE ZAKEN
EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Nawal BEN HAMOU**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Artikelsgewijze bespreking	3
III. Stemmingen	6

Zie:

Doc 54 **1192/ (2014/2015):**

001: Wetsvoorstel van de heren Degroote, Vermeulen, Lachaert en Van Quickenborne.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 février 2019

PROPOSITION DE LOI

**abrogeant l'interdiction pour les
fonctionnaires de police de la police locale de
se porter candidat à un mandat politique local
ou provincial en dehors de leur zone
de police et modifiant la loi
du 7 décembre 1998 organisant un service
de police intégré, structuré à deux
niveaux en ce qui concerne
le mandat politique**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR,
DES AFFAIRES GÉNÉRALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE
PAR
MME **Nawal BEN HAMOU**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif	3
II. Discussion des articles	3
III. Votes	6

Voir:

Doc 54 **1192/ (2014/2015):**

001: Proposition de loi de MM. Degroote, Vermeulen, Lachaert et Van Quickenborne.

10277

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Brecht Vermeulen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Christoph D'Haese, Koenraad Degroote, Koen Metsu, Brecht Vermeulen
PS	Nawal Ben Hamou, Julie Fernandez Fernandez, Eric Thiébaut
MR	Sybill de Coster-Bauchau, Philippe Pivin, Françoise Schepmans
CD&V	Franky Demon, Veerle Heeren
Open Vld	Sandrine De Crom, Katja Gabriëls
sp.a	Monica De Coninck
Ecolo-Groen	Gilles Vanden Burre
cdH	Vanessa Matz

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Sarah Smeyers, Valerie Van Peel, Jan Vercammen, Bert Wollants
Laurent Devin, André Frédéric, Emir Kir, Laurette Onkelinx
Emmanuel Burton, Gautier Calomne, Caroline Cassart-Mailleux, Stéphanie Thoron
Leen Dierick, Nahima Lanjri, Veli Yüksel
Patrick Dewael, Vincent Van Quickenborne, Frank Wilrycx
Hans Bonte, Alain Top
Wouter De Vriendt, Stefaan Van Hecke
Christian Brotcome, Anne-Catherine Goffinet

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB	Filip Dewinter
DéFI	Olivier Maingain
PP	Aldo Carcaci

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel: publications@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergadering van 6 februari 2019.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Koenraad Degroote (N-VA), hoofdindieners van het wetsvoorstel, legt uit dat het thans niet mogelijk is voor politieambtenaren om zich verkiesbaar te stellen voor de gemeente- of provincieraadsverkiezingen. Militairen kunnen dit wel sedert 2017.

Wat mogelijk is voor deze laatste wordt met het wetsvoorstel evenzeer toegestaan aan de politiemensen. Het zal wel enkel mogelijk zijn om kandidaat te zijn voor de gemeente- of provincieraad van een gemeente of provincie buiten de politiezone waarin men tewerkgesteld en actief is. Het moet met andere woorden gaan om een gemeente of provincie buiten de eigen politiezone. Deze precisering komt tegemoet aan de opmerking dat de betrokkene niet langer op onafhankelijke wijze zijn functie zal kunnen uitoefenen.

Op dit ogenblik maken politiemensen die gemeenteraadslid of provincieraadslid worden gebruik van bepaalde stelsels van verlof of inactiviteit om aan het huidige verbod tegemoet te komen.

II. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1

Over dit artikel, dat de grondwettelijke bevoegdheidsgrondslag bevat, worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 2

Dit artikel strekt tot wijziging van artikel 127 van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus (WGP).

Mevrouw Nawal Ben Hamou (PS) stipt aan dat het wetsvoorstel voor haar fractie problematisch is. Het is niet omdat men kandideert voor een gemeente of provincie buiten de eigen politiezone dat aan het probleem van de onafhankelijkheid verholpen is.

Het wetsvoorstel gaat in tegen de van toepassing zijnde deontologische code van de politiediensten.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi au cours de sa réunion du 6 février 2019.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Koenraad Degroote (N-VA), auteur principal de la proposition de loi, explique qu'à l'heure actuelle, les fonctionnaires de police n'ont pas la possibilité de se présenter aux élections communales ou provinciales. Les militaires y sont quant à eux autorisés depuis 2017.

La proposition de loi à l'examen instaure également cette possibilité pour les policiers. Ceux-ci pourront toutefois uniquement se porter candidats à un mandat politique local ou provincial dans une commune ou une province située en dehors de la zone de police à laquelle ils sont affectés et dans laquelle ils exercent leur activité professionnelle – c'est-à-dire en dehors de leur propre zone de police. Cette précision tient compte de l'argument selon lequel l'intéressé ne sera plus en mesure d'exercer sa fonction en toute indépendance.

Les policiers qui sont élus en qualité de conseiller communal ou provincial ont aujourd'hui recours à certains régimes de congé ou d'inactivité pour rester en conformité avec l'interdiction actuelle.

II. — DISCUSSION DES ARTICLES

Article 1^{er}

Cet article, qui fixe le fondement constitutionnel de la compétence, ne donne lieu à aucune observation.

Art. 2

Cet article vise à modifier l'article 127 de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux (LPI).

Mme Nawal Ben Hamou (PS) indique que son groupe juge la proposition de loi à l'examen problématique. Autoriser les fonctionnaires de police à se porter candidat à un mandat communal ou provincial en dehors de la zone de police dans laquelle ils exercent leur activité professionnelle ne résout en rien le problème de l'indépendance.

La proposition de loi à l'examen va à l'encontre du Code de déontologie des services de police

Artikel 25 van de code stelt onder meer: “De leden van het operationeel kader moeten er zich in alle omstandigheden van onthouden in het openbaar uiting te geven aan hun politieke overtuiging en zich in het openbaar in te laten met politieke activiteiten. (...) Bij de uitoefening van hun ambt bewaren alle personeelsleden een strikte neutraliteit in hun betrekkingen met de politieke mandatarissen.” Politiemensen oefenen nu eenmaal een belangrijke regale functie uit.

Deze discussie werd bovendien al gevoerd met de heer Jambon, voormalig minister van Binnenlandse Zaken in het kader van de parlementaire voorbereiding van de wet van 19 juli 2018 tot wijziging van diverse bepalingen die betrekking hebben op de politiediensten en betreffende de Romeinse instellingen (*Belgisch Staatsblad* 21 augustus 2018). Hij wees er in het debat uitdrukkelijk op “dat de politieambtenaren er zich in alle omstandigheden van moeten onthouden in het openbaar uiting te geven aan hun politieke voorkeuren en zich in het openbaar in te laten met politieke activiteiten. Ze mogen zich evenmin kandidaat stellen voor een politiek mandaat.” (DOC 54 3089/003, blz. 25).

Mevrouw Katja Gabriëls (Open Vld) stelt dat haar fractie als medeondertekenaar het wetsvoorstel uiteraard steunt. De tekst raakt niet aan de onafhankelijkheid bij de uitoefening van de dienst. Men mag immers enkel kandideren voor een politiek mandaat in een ander werkingsgebied dan waar men actief is. In Vlaanderen werd reeds beslist om minstens op lokaal niveau komaf te maken met de onverkiesbaarheid van bepaalde politieambtenaren.

De heer Philippe Pivin (MR) deelt de bezorgdheid over de bedreiging van de onafhankelijkheid van de politiemensen. Om die reden vindt zijn fractie het wetsvoorstel problematisch.

De heer Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) is van oordeel dat bij de uitoefening van het politieambt de neutraliteit van belang is. De situatie waarin iemand sterke politieke uitspraken zou doen in een gemeenteraad en in een zone buiten die gemeente politiemens is, kan nog steeds voor de nodige problemen zorgen en vraagtekens plaatsen bij de noodzakelijke neutraliteit. Het is dus in elk geval een zeer delicate materie. Om die redenen kan de fractie van de spreker geen steun verlenen aan het wetsvoorstel.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) licht toe dat haar fractie evenmin steun kan geven aan het wetgevend initiatief. Zij verwijst op haar beurt naar het debat over

actuellement en vigueur. L'article 25 dudit Code dispose notamment que: “Les membres du cadre opérationnel s'abstiennent en toutes circonstances de manifester publiquement leurs opinions politiques et de se livrer publiquement à des activités politiques. (...) Dans l'exercice de leur fonction, tous les membres du personnel observent une stricte neutralité dans leurs rapports avec les mandataires politiques.” Il convient de souligner que les fonctionnaires de police accomplissent une mission régaliennne cruciale.

Ce débat a par ailleurs déjà été mené avec M. Jambon, ancien ministre de l'Intérieur, dans le cadre des travaux parlementaires de la loi du 19 juillet 2018 modifiant des dispositions diverses relatives aux services de police et relatives aux institutions romaines (*Moniteur belge* du 21 août 2018). Lors de ce débat, il avait expressément indiqué que “les fonctionnaires de police doivent s'abstenir en toutes circonstances de manifester publiquement leurs opinions politiques et de se livrer publiquement à des activités politiques. Ils ne peuvent pas non plus se porter candidat à un mandat politique.” (DOC 54 3089/003, p. 25).

Mme Katja Gabriëls (Open Vld) indique que, l'ayant cosignée, son groupe soutiendra bien évidemment la proposition de loi à l'examen. Le texte à l'examen ne compromettra nullement l'indépendance des fonctionnaires de police dans l'exercice de leurs fonctions. En effet, les fonctionnaires de police pourront uniquement se porter candidat à un mandat politique dans une autre zone de police que celle où ils exercent leur activité professionnelle. De plus, la Flandre a déjà décidé de lever l'inéligibilité de certains fonctionnaires de police, du moins au niveau local.

M. Philippe Pivin (MR) partage les inquiétudes concernant le risque d'atteinte à l'indépendance des fonctionnaires de police, raison pour laquelle son groupe juge problématique la proposition de loi à l'examen.

M. Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) estime que la neutralité est essentielle quand on exerce une fonction de police. Si un policier venait à faire des déclarations politiques fracassantes lors d'un conseil communal ou en dehors de sa commune, cela risquerait de poser de sérieux problèmes et de remettre en question cette nécessaire neutralité. Il s'agit en tout cas d'une matière très délicate. Pour ces raisons, le groupe de l'intervenant ne peut soutenir la proposition de loi à l'examen.

Mme Nahima Lanjri (CD&V) explique que son groupe ne peut pas non plus soutenir l'initiative législative à l'examen. Elle renvoie à son tour au débat sur le projet

het wetsontwerp tot wijziging van diverse bepalingen die betrekking hebben op de politiediensten en betreffende de Romeinse instellingen (DOC 54 3089/001). Daarin wordt mogelijk gemaakt dat politiemensen hun functie kunnen cumuleren met bepaalde andere activiteiten. CD&V benadrukte in dat debat het belang van de onafhankelijkheid en de neutraliteit. Artikel 127 WGP is op dat vlak kristalhelder en dient op die wijze te worden gehandhaafd.

Het is wel zo dat omzichtig moet worden omgesprongen met het passief stemrecht. De beperking zoals die thans is voorzien bij de wet op de geïntegreerde politie (WGP) is in ieder geval niet strijdig geacht met de Grondwet.

De indieners wijzen in de memorie van toelichting naar de memorie van toelichting bij de WGP (DOC 54 1192/001, blz. 3). In de citaten wordt evenwel niet verwezen naar het arrest nr. 62/93 van 15 juli 1993 gaf het Arbitragehof, dat daarin te kennen gaf dat een bepaling die voorschrijft dat personeelsleden van de politiediensten zich in elk geval ervan moeten onthouden om openlijk blijk te geven van hun politieke overtuiging en om publiekelijk aan politiek te doen, niet duidelijk buiten proportie is ten opzichte van de beoogde doelstelling, namelijk een efficiënte politiedienst garanderen waarvan de onpartijdigheid onbetwistbaar is, die ten dienste staat van de overheden en de burgers, om een goede werking van de democratie te behouden. Het is dus wel degelijk verboden om openlijk een politieke mening te verkondigen, maar niet om zich eenvoudig aan te sluiten bij een politieke partij noch om aan een andere politieke activiteit deel te nemen die geen publiek karakter heeft.

De indieners geven in de memorie van toelichting zelf te kennen dat het in deze inderdaad dansen op een slappe koord is, aangezien de nuance is voorzien dat het moet gaan om een gemeente of provincie buiten de eigen politiezone. Een federaal of deelstatelijk mandaat is eveneens uitgesloten omdat de bevoegdheid van een politiebeambte zich nu eenmaal uitstrekt over het gehele grondgebied van het land. In het wetsvoorstel wordt bovendien niet gesproken over het actief kiesrecht of over het opnemen van een mandaat. Het wetgevend initiatief zorgt dus voor een zeer onduidelijke situatie, en tast de neutraliteit en de onafhankelijkheid van de politiebeambte in kwestie aan.

De fractie blijft bijgevolg staan achter de huidige stand van de wetgeving ter zake. Mensen in een gezagsfunctie binnen de overheid dienen onafhankelijk te zijn en daar te allen tijde blijk van te geven. Mevrouw Lanjri verwijst in dit verband naar het debat over het dragen van religieuze of politieke symbolen door ambtenaren. Wie in

de loi modifiant des dispositions diverses relatives aux services de police et relatif aux institutions romaines (DOC 54 3089/001) qui permet aux policiers de cumuler leur fonction avec certaines autres activités. Lors de ce débat, le CD&V a souligné l'importance de l'indépendance et de la neutralité. L'article 127 de la LPI est on ne peut plus clair à cet égard et doit dès lors être maintenu.

Le droit d'éligibilité impose néanmoins la prudence. La restriction actuellement prévue par la loi sur la police intégrée (LPI) n'a en tout cas pas été jugée contraire à la Constitution.

Dans l'exposé des motifs, les auteurs renvoient à l'exposé des motifs de la LPI (DOC 54 1192/001, p. 3). Les citations ne renvoient cependant pas à l'arrêt n° 62/93 rendu le 15 juillet 1993 par la Cour d'arbitrage, qui précise qu'une disposition qui prescrit que des membres du personnel des services de police doivent s'abstenir en toutes circonstances de manifester publiquement leur conviction politique et de se livrer publiquement à des activités politiques n'est manifestement disproportionnée par rapport au but visé, notamment les garanties d'un service de police efficace dont l'impartialité soit indiscutable, au service des autorités et des citoyens, afin de maintenir un bon fonctionnement de la démocratie. Ce qui est interdit, c'est donc bien l'expression publique d'une opinion politique et donc nullement la simple affiliation à un parti politique ni quelque autre participation que ce soit à une activité politique qui n'aurait pas un caractère public.

Les auteurs reconnaissent eux-mêmes dans les développements que l'exercice d'équilibre est effectivement périlleux puisqu'ils prévoient, pour nuancer la mesure, qu'il doit s'agir d'une commune ou d'une province située en dehors de la propre zone de police du fonctionnaire. Un mandat au niveau fédéral ou au niveau des entités fédérées est également exclu étant donné que la compétence d'un fonctionnaire de police couvre l'ensemble du territoire belge. En outre, la proposition de loi n'aborde pas le droit de vote ou la prise d'un mandat. L'initiative législative crée donc une situation très confuse et porte atteinte à la neutralité et à l'indépendance du fonctionnaire de police en question.

Le groupe reste par conséquent attaché au maintien de l'état actuel de la législation en la matière. Les personnes qui exercent une fonction d'autorité au sein des pouvoirs publics doivent être indépendantes et doivent toujours se montrer comme telles. À cet égard, Mme Lanjri renvoie au débat relatif au port de symboles

die discussie pleit voor het belang van de neutraliteit, dient dat ook in dit verband te doen.

De heer Hans Bonte (sp.a) pleit er op zijn beurt voor om waakzaam te blijven voor het behoud van de politieke neutraliteit van politiemensen. Hij is zich ervan bewust dat die zorg ertoe leidt dat aan deze beroepsgroep het recht op politiek activisme ontzegd wordt. Dat is het gevolg van het feit dat politiemensen op geen enkel ogenblik tijdens hun optreden verdacht mogen worden van het uiting geven aan enige intentie.

De heer Bonte toont begrip voor het feit dat sommige politiemensen graag een politiek engagement zouden willen aangaan. De schaduwzijde van het toelaten daarvan is echter veel te groot. Aldus dreigt immers het risico dat teveel vraagtekens zullen worden geplaatst bij de goede intenties en de neutraliteit van het optredend politiepersoneel.

Art. 3

Dit artikel strekt tot aanvulling van artikel 134, eerste lid, 2°, WGP.

Over het artikel worden geen opmerkingen worden gemaakt.

III. — STEMMINGEN

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

De artikelen 2 en 3 worden achtereenvolgens verworpen met 8 tegen 6 stemmen.

Derhalve wordt het gehele wetsvoorstel verworpen.

De rapporteur,

Nawal BEN HAMOU

De voorzitter,

Brecht VERMEULEN

religieux ou politiques par des fonctionnaires. Celui qui plaide, dans ce débat, en faveur de l'importance de la neutralité doit également défendre ce point de vue dans le contexte présent.

M. Hans Bonte (sp.a) recommande à son tour de rester attentif au maintien de la neutralité politique des policiers. Il est conscient que cette préoccupation a pour effet de priver ce groupe professionnel du droit à l'activisme politique. Cette situation est due au fait que les policiers ne peuvent à aucun moment de leur intervention être soupçonnés de manifester une quelconque intention.

M. Bonte comprend que certains policiers aimeraient s'engager en politique. Le fait de les y autoriser aurait toutefois des implications négatives trop importantes. Le risque serait en effet que les bonnes intentions et la neutralité du personnel de police intervenant soient fortement remises en question.

Art. 3

Cet article vise à compléter l'article 134, alinéa 1^{er}, 2°, de la LPI.

Il ne donne lieu à aucune observation.

III. — VOTES

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Les articles 2 et 3 sont successivement rejetés par 8 voix contre 6.

Par conséquent, l'ensemble de la proposition de loi est rejeté.

La rapporteuse,

Nawal BEN HAMOU

Le président,

Brecht VERMEULEN