

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 juni 2015

WETSVOORSTEL

**teneinde overheidsopdrachten toegankelijker
te maken voor kleine en middelgrote
ondernemingen**

(ingediend door mevrouw Muriel Gerken
en de heer Kristof Calvo c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 juin 2015

PROPOSITION DE LOI

**visant à faciliter l'accès des marchés publics
aux petites et moyennes entreprises**

(déposée par Mme Muriel Gerken
et M. Kristof Calvo et consorts)

SAMENVATTING

Om de overheidsopdrachten toegankelijker te maken voor kmo's, moet de nationale wetgeving ter zake worden hervormd. Ingaan op een offerteaanvraag gaat momenteel gepaard met logge administratieve procedures, terwijl de ondernemers vaak te weinig tijd hebben voor dat soort taken.

Om het leven van de ondernemers te vergemakkelijken en om alle ondernemingen, vooral dan de zeer kleine ondernemingen, de mogelijkheid te bieden in te gaan op offerteaanvragen, strekt dit wetsvoorstel ertoe:

- de toepassing van het criterium van de omzet in de offerteaanvragen wettelijk te regelen;*
- de verdeling van de opdrachten in percelen aan te moedigen, zodat een zeer kleine onderneming gemakkelijker een deel van het project naar zich toe kan halen;*
- de tijdelijke verenigingen van economische operators de mogelijkheid te geven hun economische en financiële capaciteiten te bundelen om gemakkelijker te kunnen voldoen aan de eisen die de aanbestedende overheden op dat vlak stellen;*
- concreet vorm te geven aan het "only once"-credo (mogelijkheid om zich kandidaat te stellen op basis van een identificatie louter via het ondernemingsnummer) en aan het vertrouwensbeginsel (de verklaringen op erewoord meer ingang laten vinden om de te verstrekken documenten tot een maximum te beperken).*

RÉSUMÉ

Afin de permettre un meilleur accès des PME aux marchés publics, il convient de mener une réforme des réglementations nationales en la matière. Jusqu'à présent, répondre à un appel d'offres engendre toute une série de lourdeurs administratives alors que les entrepreneurs ont souvent trop peu de temps à consacrer à ce type de tâches.

C'est pourquoi la présente proposition de loi vise, afin de faciliter la vie des entrepreneurs et de permettre à l'ensemble des entreprises, et surtout aux très petites entreprises, de répondre aux appels d'offres:

- à encadrer le recours au critère du chiffre d'affaires dans les appels d'offres;*
- à favoriser le découpage en lots pour qu'une très petite entreprise puisse se saisir plus aisément d'une partie du projet;*
- à permettre aux associations temporaires d'opérateurs économiques d'ajouter leur capacités économiques et financières pour répondre plus facilement aux exigences posées en la matière par les pouvoirs adjudicateurs;*
- à concrétiser le credo du "only once" (possibilité de se porter candidat en s'identifiant au moyen du seul numéro d'entreprise) et le principe de confiance (usage plus large des déclarations sur l'honneur pour limiter au maximum les documents à fournir).*

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)

PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. Belemmeringen voor kmo's in verband met de toegang tot overheidsopdrachten

Eind 2010 maakte de Europese Commissie een studie¹ bekend over de toegang tot overheidsopdrachten in de EU-lidstaten voor kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's); de studie besloeg de periode 2006 tot 2008.

De Commissie raamde aldus dat kmo's 60 % van de opdrachten waarvan het bedrag hoger ligt dan de communautaire drempelwaarden, in de wacht hadden gesleept. Het gaat om de volgende verdeling:

- 18 % van de opdrachten werd binnengehaald door micro-ondernemingen²;
- 22 % door kleine ondernemingen³;
- 20 % door middelgrote ondernemingen⁴.

Als de waarde van de opdrachten wordt bekeken, komt dat neer op een marktaandeel van 33 % voor de kmo's. De micro-ondernemingen haalden een marktaandeel van 6 %, de kleine ondernemingen 11 % en de middelgrote ondernemingen 16 %. Toch is het aandeel van de kmo's over dezelfde periode echter 14 à 21 procentpunt lager wanneer hun algemeen gewicht in de economie wordt bekeken.

Hoewel de middelgrote ondernemingen in dat opzicht niet ondervetegenwoordigd waren, was het gewicht van de micro- en kleine ondernemingen duidelijk kleiner.

In het licht van die vaststelling stipt de Europese Commissie een aantal elementen aan die een belemmering vormen voor de kmo's en stelt ze een aantal structurele oplossingen voor. Zo is de grootste hindernis ongetwijfeld het hoge bedrag van bepaalde opdrachten.

¹ Europese Commissie, Évaluation de l'accès des PME aux marchés publics dans l'Union européenne, DG Ondernemingen en Industrie, 2010, 15 blz.

² Een onderneming met minder dan 10 personeelsleden en waarvan de omzet of het jaarlijks balanstotaal niet hoger is dan 2 miljoen euro.

³ Een onderneming met minder dan 50 personeelsleden en waarvan de omzet of het jaarlijks balanstotaal niet hoger is dan 10 miljoen euro.

⁴ Een onderneming met minder dan 250 personeelsleden, waarvan de omzet niet hoger is dan 50 miljoen euro of waarvan het jaarlijks balanstotaal niet hoger is dan 43 miljoen euro.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

1. Problèmes handicapant les PME concernant l'accès aux marchés publics

Fin 2010, la Commission européenne publiait une étude¹ analysant l'accès des petites et moyennes entreprises (PME) aux marchés publics dans les États membres de l'Union européenne sur une période allant de 2006 à 2008.

Elle a ainsi estimé que 60 % des contrats d'un montant supérieur aux seuils communautaires ont été remportés par des PME selon la répartition suivante:

- 18 % des marchés ont été décroché par des micro entreprises²;
- 22 % par des petites entreprises³;
- 20 % par des moyennes entreprises⁴.

En termes de valeur des contrats, ceci correspond à une part de marché de 33 % pour les PME. Les micro entreprises ont obtenu une part de marché de 6 %, les petites entreprises de 11 % et les entreprises moyennes de 16 %. Cependant, la part que les PME se sont vu attribuer, sur la même période, était toutefois inférieure de 14 à 21 points de pourcentage à leur poids global dans l'économie.

Alors que les moyennes entreprises n'étaient pas sous-représentées à cet égard, le poids des micro et petites entreprises était clairement limité.

Face à ce constat, la Commission européenne met en lumière un certain nombre d'éléments handicapant les PME et propose une série de solutions structurelles. Ainsi, le principal obstacle est certainement le montant élevé de certains contrats.

¹ Commission européennes, Évaluation de l'accès des PME aux marchés publics dans l'Union européenne, DG Entreprises et Industrie, 2010, 15 p.

² Une entreprise dont l'effectif est inférieur à 10 personnes et dont le chiffre d'affaires ou le total du bilan annuel n'excède pas 2 millions d'euros.

³ Une entreprise dont l'effectif est inférieur à 50 personnes et dont le chiffre d'affaires ou le total du bilan annuel n'excède pas 10 millions d'euros.

⁴ Une entreprise dont l'effectif est inférieur à 250 personnes et dont le chiffre d'affaires n'excède pas 50 millions d'euros ou dont le total du bilan annuel n'excède pas 43 millions d'euros.

Het is immers zo dat hoe hoger de waarde van de opdracht is, hoe kleiner de kans wordt dat kmo's de opdracht binnenhalen. De Europese Commissie raamt dat kmo's in het nadeel zijn zodra de waarde van de opdracht boven circa 300 000 euro uitstijgt.

Het spreekt dus voor zich dat een opsplitsing van de offerteaanvragen in percelen (per taak of per geografische zone) een doeltreffend middel kan zijn om kmo's de mogelijkheid te bieden toegang te hebben tot de overheidsopdrachten. Voorts moeten maatregelen, die op grond van richtlijn 2014/24/EU op de overheidsopdrachten zijn toegelaten en die ertoe bijdragen de beperkte technische bekwaamheden en de beperkte financiële draagkracht van de kmo's op te vangen, meer worden aangemoedigd, bijvoorbeeld door geen buitenmaatse financiële eisen te stellen; voorts moeten kmo's de toelating krijgen om gezamenlijk aan de eisen te voldoen als partner in een tijdelijke vereniging.

Dat zijn de doelstellingen van dit wetsvoorstel, dat grotendeels is gebaseerd op de mogelijkheden die het nieuwe Europese raamwerk⁵ biedt; de analyse die de Europese instanties maken, weerspiegelt immers goed de Belgische situatie.

2. Een grote uitdaging

Jaarlijks geven in België 20 000 aanbestedende overheden ongeveer 50 miljard euro uit aan de aankoop van werken (30 %) en leveringen en diensten (70 %). Die 20 000 overheidsopdrachten zouden, rechtstreeks en onrechtstreeks, zowat 550 000 jobs creëren.

In 2011 hebben de federale overheid en haar instellingen in het kader van overheidsopdrachten naar schatting 3,681 miljard euro uitgegeven, waarvan 3,091 miljard euro aan leveringen en diensten en 590 miljoen euro aan onroerende goederen.

In datzelfde jaar hebben de gewesten en gemeenschappen in het kader van overheidsopdrachten ongeveer 8,720 miljard euro uitgegeven, waarvan 5,970 miljard euro aan leveringen en diensten en 2,750 miljard euro aan onroerende goederen⁶.

Het is dus belangrijk dat de kmo's toegang kunnen krijgen tot die overheidsopdrachten, vooral omdat overheidsopdrachten in grote mate de economische

En effet, plus la valeur du contrat est élevée, moins les PME sont susceptibles de le remporter. La Commission européenne estime que le seuil au-delà duquel les PME sont désavantagées se situerait autour des 300 000 euros.

Il apparaît donc comme une évidence que fractionner les appels d'offres en lots (par tâche ou par zone géographique) peut être un moyen efficace pour permettre aux PME d'accéder aux contrats publics. Par ailleurs, les mesures aidant à surmonter les capacités techniques et financières limitées des PME, autorisées par la directive 2014/24/UE sur les marchés publics, doivent être davantage encouragées à l'instar du non-recours à des exigences notamment financières disproportionnées et de l'autorisation de remplir conjointement les exigences en tant que partenaires dans le cadre d'une association temporaire.

Tels sont les objectifs portés par la présente proposition de loi qui s'inspire largement des opportunités offertes par le nouveau cadre européen⁵ tant l'analyse fournie par les instances européennes fait écho à la situation belge.

2. Importance de l'enjeu

Chaque année en Belgique, 20 000 pouvoirs adjudicateurs consacrent environ 50 milliards d'euros à l'achat de travaux (30 %) et de fournitures et services (70 %). Ces 20 000 marchés publics annuels généreraient, directement et indirectement, quelque 550 000 emplois.

En 2011, l'Autorité fédérale et ses organismes liés ont dépensé un montant estimé à 3,681 milliards d'euros dans le cadre de marchés publics, dont 3,091 milliards d'euros destinés à des fournitures et services et 590 millions d'euros consacrés à des actifs immobiliers.

La même année, les Régions et Communautés ont dépensé un montant estimé à 8,720 milliards d'euros dans le cadre de marchés publics, dont 5,970 milliards d'euros destinés à des fournitures et services et 2,750 milliards d'euros pour des investissements immobiliers⁶.

Il est donc important que les PME puissent accéder à ces marchés publics surtout quand l'on sait que les marchés publics sont un moyen important pour les PME

⁵ Richtlijn 2014/24/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 februari 2014 betreffende het plaatsen van overheidsopdrachten en tot intrekking van richtlijn 2004/18/EG.

⁶ <https://www.belfius.be/corporate/FR/Themes/B2G/government/federal/index.aspx>.

⁵ Directive 2014/24/UE du Parlement européen et du Conseil du 26 février 2014 sur la passation des marchés publics et abrogeant la directive 2004/18/CE.

⁶ <https://www.belfius.be/corporate/FR/Themes/B2G/government/federal/index.aspx>.

draagkracht van de kmo's helpen ontwikkelen, via de consolidatie van hun omzet.⁷

3. Voorstellen om de vermelde problemen op te lossen

3.1. *Het criterium van de omzet beperken*

Voornoemde richtlijn 2014/24/EU bepaalt dat de vereiste jaaromzet niet groter mag zijn dan tweemaal het bedrag van de opdracht. In de Belgische wetgeving is daarover niets vermeld, hoewel in de rechtspraak van de Raad van State gewag wordt gemaakt van een "redelijk bedrag", wat in de praktijk wordt omgezet door het "dubbele bedrag van de overheidsopdracht."

Het doel van dit wetsvoorstel, dat die rechtspraak in de wet opneemt, is tweeledig: het gaat er in de eerste plaats om het gebruik van discriminerende criteria ten opzichte van de kmo's tegen te gaan, zoals het eisen van een te grote omzet; in de tweede plaats gaat het erom die kmo's de mogelijkheid te bieden naar die overheidsopdrachten te dingen en tegelijk de aanbestedende overheid te waarborgen dat zij in vertrouwen werkt met een onderneming die kan bogen op een vrij stevige economische ervaring en dus een bepaalde omzet.

Dit wetsvoorstel bepaalt niettemin dat het, in overeenstemming met de Europese bepalingen en in naar behoren gemotiveerde omstandigheden, mogelijk is om strengere eisen met betrekking tot de vereiste omzet toe te passen. Dat kan het geval zijn als de uitvoering van de opdracht aanzienlijke risico's inhoudt of als het essentieel is dat de opdracht binnen een bepaalde termijn wordt volbracht, bijvoorbeeld omdat andere overheidsopdrachten ervan afhankelijk zijn.

3.2. *De opdrachten in percelen verdelen*

Met de nieuwe Europese richtlijn 2014/24/EU wil men van de onderverdeling in percelen ook de norm maken, waarbij de aanbestedende overheden uitleg zullen moeten verschaffen als die norm niet wordt nageleefd. De verdeling van de overheidsopdrachten in percelen vergemakkelijkt in grote mate de toegang van de kmo's, zowel uit een kwantitatief oogpunt (de omvang van de percelen kan beter aan de capaciteit van de kmo's

⁷ Didier Van Caillie, Michèle Pichot, Edith Houba et Sarah Santin, *La participation et l'accès des PME aux marchés publics: approche quantitative et qualitative, Cahier de recherche de l'École de gestion de l'Université de Liège*, 2008, p.14.

de développer leur assise économique, notamment en consolidant leur chiffre d'affaires⁷.

3. Propositions pour résoudre les problèmes évoqués

3.1. *Limiter le critère du chiffre d'affaires*

La directive 2014/24/UE précitée établit que le chiffre d'affaires annuel requis ne doit pas être supérieur au double du montant du marché. La législation belge reste muette sur le sujet même si la jurisprudence du Conseil d'État établit l'exigence d'un "montant raisonnable", ce qui se traduit dans les faits par le "double du montant du marché".

L'objectif de la présente proposition de loi, en inscrivant cette jurisprudence dans la loi, est double: il s'agit, d'une part, de lutter contre l'utilisation de critères discriminatoires, comme le fait d'exiger un chiffre d'affaires trop élevé, à l'encontre des PME et, d'autre part, de permettre à ces dernières de pouvoir prétendre aux marchés publics tout en garantissant au pouvoir adjudicateur de travailler en confiance avec une entreprise ayant une expérience économique assez solide et donc un certain chiffre d'affaires.

La présente proposition de loi prévoit néanmoins que, dans le respect des dispositions européennes et dans des circonstances dûment justifiées, il soit possible d'appliquer des exigences plus strictes en termes de chiffre d'affaires requis. Cela pourrait être le cas lorsque l'exécution du marché comporte des risques importants ou lorsque la bonne exécution du marché dans les délais est essentielle, par exemple parce qu'elle conditionne l'exécution d'autres marchés.

3.2. *Diviser les marchés en lots*

La nouvelle directive européenne 2014/24/UE entend également faire de la subdivision en lots la norme et il reviendra aux pouvoirs adjudicateurs de fournir des explications en cas de non respect de cette dernière. La division des commandes publiques en lots facilite grandement l'accès des PME, à la fois d'un point de vue quantitatif (la taille des lots peut être mieux adaptée aux capacités des PME) et d'un point de vue qualitatif

⁷ Didier Van Caillie, Michèle Pichot, Edith Houba et Sarah Santin, *La participation et l'accès des PME aux marchés publics: approche quantitative et qualitative, Cahier de recherche de l'École de gestion de l'Université de Liège*, 2008, p.14.

worden aangepast) als uit een kwalitatief oogpunt (de inhoud van de percelen kan beter worden aangepast aan de specialisatiesector van de kmo's)⁸.

Om een zo goed mogelijke concurrentie te waarborgen, geldt in Frankrijk bijvoorbeeld de algemene regel om de opdrachtenplaatsing via percelen te laten geschieden. De aanbestedende overheden blijven echter vrij om volledige opdrachten te gunnen, indien zij van oordeel zijn dat de verdeling in percelen de concurrentie inperkt of de uitvoering van de opdracht technisch of financieel dreigt te bemoeilijken. Het doel van dit wetsvoorstel is dus het vinden van een correct evenwicht tussen administratieve vereenvoudiging en de bescherming van de overheidsdiensten bij het beheer van de overheidsopdrachten.

Dit wetsvoorstel maakt gebruik van de door het nieuwe Europese raamwerk geboden mogelijkheid om voortaan ook de federale aanbestedende overheden te verplichten na te gaan of de verdeling van de overheidsopdrachten in percelen opportuun is, en om aan de bevoegde toezichthoudende overheid een motivatie op te geven als zij daar niet toe besluiten. Deze tekst voorziet ook in de mogelijkheid om het aantal aan eenzelfde inschrijver toe te wijzen percelen te beperken, teneinde een groter aantal kmo's tot deelname aan te moedigen.

3.3. Een kans voor de ondernemers om zich tijdelijk te verenigen en aldus hun gezamenlijke economische draagkracht te doen gelden

De voornoemde Richtlijn 2014/24/EU biedt een ondernemer de mogelijkheid een beroep te doen op de economische draagkracht van andere entiteiten, ongeacht de juridische aard van zijn banden ermee, en aldus te bewijzen dat hij over de vereiste draagkracht beschikt om op de overheidsopdracht in te schrijven.

In het geval van tijdelijke samenwerkingsverbanden bepaalt die richtlijn voortaan duidelijk dat de groep zich kan laten voorstaan op de capaciteiten van al zijn deelnemers. De aanbestedende overheden zijn overeenkomstig het gemeenschapsrecht verplicht die samenwerkingsvormen tussen kmo's te aanvaarden. Deze bepalingen strekken ertoe de oprichting te bevorderen van een tijdelijk samenwerkingsverband van kmo's en/of zelfstandigen, opdat zij zich kandidaat kunnen stellen voor overheidsopdrachten, inzonderheid als het gaat

(le contenu des lots peut être mieux adapté au secteur de spécialisation des PME)⁸.

À titre d'exemple, en France, dans le but d'assurer la meilleure concurrence possible, la règle générale est de viser la passation des marchés par lots. Les pouvoirs adjudicateurs restent toutefois libres de passer des marchés globaux s'ils estiment que la division en lots aurait pour effet de limiter la concurrence ou risquerait de compliquer techniquement ou financièrement l'exécution du marché. L'objectif de la proposition de loi est donc de trouver un juste équilibre entre, d'une part, la simplification administrative et, d'autre part, la protection des pouvoirs publics dans leur mission de gestion des marchés publics.

La présente proposition de loi utilisera la possibilité offerte par le nouveau cadre européen en étendant aux pouvoirs adjudicateurs fédéraux l'obligation d'examiner l'opportunité de diviser les marchés publics en lots et de motiver leur décision auprès de l'autorité de tutelle compétente quand ils décident de ne pas le faire. Le présent texte prévoit également la possibilité de limiter le nombre de lots pouvant être attribués à un même soumissionnaire afin d'encourager un nombre plus important de PME à la participation.

3.3. Profiter de la possibilité offerte aux opérateurs économiques de s'associer temporairement afin de faire valoir leurs capacités économiques cumulées

La directive 2014/24/UE précitée permet à un opérateur économique de faire valoir les capacités économiques d'autres entités, quelle que soit la nature juridique des liens qu'il entretient avec elles, afin de prouver qu'il possède les capacités requises pour soumissionner au marché public.

S'agissant d'associations temporaires, ladite directive dispose désormais clairement que le groupe peut faire valoir les capacités de tous ses participants. Les pouvoirs adjudicateurs sont tenus par le droit communautaire d'accepter ces formes de coopération entre PME. L'objectif de ces dispositions est de faciliter la constitution d'une association temporaire entre PME et/ou indépendants afin que ces derniers puissent se présenter comme candidats pour des marchés publics, particulièrement lorsqu'il s'agit de marchés complexes

⁸ Europese Commissie, Europese code van *best practices* ter vergemakkelijking van de toegang van het MKB tot overheidsopdrachten, werkdocument, Brussel, 25 juni 2008, 24 blz.

⁸ Commission européenne, Code européen des bonnes pratiques facilitant l'accès des PME aux marchés publics, Document de travail, Bruxelles, 2008, 24 p.

om complexe of technische opdrachten die veel – ook ambachtelijke – vaardigheden vereisen⁹.

Momenteel staat de Belgische wetgeving wel toe dat verschillende kandidaten hun respectieve klasse samenvoegen (via de erkenning), maar niet dat ze hun respectieve omzetcijfers optellen. Pro memorie: de erkenningsregeling luidt dat om een overheidsopdracht voor werkzaamheden te kunnen volbrengen, de ondernemer moet voldoen aan een aantal voorwaarden. Als hij daaraan beantwoordt, ontvangt hij van de bevoegde gewestminister een erkenning na advies van de federale erkenningscommissie. Die voorwaarden hebben vooral betrekking op hun technisch vermogen, hun financiële draagkracht en de beroepsintegriteit. De erkenning verschaft aan de aanbestedende overheden dus het nodige vertrouwen voor de goede uitvoering van de werkzaamheden voor een duur van vijf jaar. Dit wetsvoorstel beoogt dus het koninklijk besluit van 15 juli 2011 te wijzigen om ook aan de kleinste ondernemingen de kans te bieden om in het kader van een tijdelijke vereniging, naar het voorbeeld naar de klas-samenvoeging, hun omzetcijfers op te tellen.

3.4. De economische operatoren het leven eenvoudiger maken door concreet vorm te geven aan het “only once”-credo en door het beginsel van vertrouwen te veralgemenen

Op een aanbesteding intekenen, brengt tot dusver een reeks omslachtige administratieve verplichtingen mee, terwijl de ondernemers vaak over te weinig tijd of middelen beschikken om zich met dergelijke taken bezig te houden. Om de ondernemers het leven makkelijker te maken, is dit wetsvoorstel er daarom op gericht de ondernemingen redelijke termijnen (te weten 20 werkdagen) te verlenen om alle nodige documenten te verstrekken. Tevens is het de bedoeling stelselmatiger het beginsel van vertrouwen toe te passen via een veralgemening van de verklaringen op woord van eer. Met die regeling wordt geëxperimenteerd in Frankrijk, aan de hand van de zogenaamde procedure van de “*marché public simplifié*” (MPS), die al zeer bemoedigende resultaten heeft opgeleverd.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 2

De buitensporige vereisten inzake economische en financiële draagkracht van de operator vormen vaak een ongerechtvaardigde belemmering voor de deelname

⁹ Europese Commissie, Europese code van best practices ter vergemakkelijking van de toegang van het MKB tot overheidsopdrachten, op. cit.

ou techniques exigeant de nombreuses aptitudes, en ce compris artisanales⁹.

À l’heure actuelle, la législation belge permet à différents candidats d’additionner leur classe (passage par l’agrégation) mais pas qu’ils additionnent leurs chiffres d’affaires respectifs. Pour rappel, le système de l’agrégation est le suivant: afin de pouvoir mener à bien un marché public de travaux, l’entrepreneur doit répondre à un certain nombre de conditions. S’il y répond, il reçoit une agrégation du ministre régional compétent, après avis de la Commission fédérale d’agrégation. Ces conditions portent avant tout sur la capacité technique, la capacité financière et l’intégrité professionnelle. L’agrégation donne aux pouvoirs adjudicateurs la confiance nécessaire pour la bonne exécution des travaux pour une durée de 5 ans. La présente proposition de loi entend donc modifier l’arrêté royal du 15 juillet 2011 afin de permettre également aux plus petites entreprises dans le cadre d’association temporaire, sur le modèle de l’addition des classes, d’additionner leurs chiffres d’affaires.

3.4. Simplifier la vie des opérateurs économiques en concrétisant le crédo “only once” et en généralisant le principe de confiance

Jusqu’à présent, répondre à un appel d’offres engendre toute une série de lourdeurs administratives alors que les entrepreneurs ont souvent trop peu de temps ou de ressources à consacrer à ce type de tâches. C’est pourquoi, cette proposition de loi veut, afin de faciliter la vie des entrepreneurs, accorder aux entreprises des délais raisonnables (soit 20 jours ouvrables) pour fournir l’ensemble des documents nécessaires et prôner de façon plus systématique le principe de confiance via une généralisation des déclarations sur l’honneur. Ce système fait l’objet d’une expérimentation en France, via la procédure dite du “*marché public simplifié*” (MPS), qui connaît déjà des résultats très encourageants.

COMMENTAIRES DES ARTICLES

Article 2

Les exigences disproportionnées relatives à la capacité économique et financière de l’opérateur constituent souvent un obstacle injustifié à la participation des PME

⁹ Commission européenne, Code européen des bonnes pratiques facilitant l’accès des PME aux marchés publics, Document de travail, Bruxelles, 2008, 24 p.

van kmo's aan overheidsopdrachten. In het bijzonder zou het de aanbestedende overheden niet toegestaan mogen zijn te eisen dat de economische operatoren een minimaal omzetcijfer hebben dat niet in verhouding staat tot het oogmerk van de opdracht. In dit artikel wordt gesteld dat het vereiste bedrag over het algemeen niet hoger mag liggen dan het dubbele van de geraamde waarde van de opdracht.

In behoorlijk met redenen omklede omstandigheden is het echter mogelijk om strengere vereisten toe te passen. Dat kan het geval zijn wanneer de uitvoering van de opdracht aanzienlijke risico's inhoudt of wanneer de goede uitvoering van de opdracht binnen de gestelde termijn van essentieel belang is, bijvoorbeeld omdat de uitvoering van andere opdrachten ervan afhangt. In die behoorlijk met redenen omklede omstandigheden blijven de aanbestedende overheden de vrijheid genieten te beslissen of het wenselijk en relevant is hogere minimale omzetcijfers op te leggen, zonder dat dit administratief of gerechtelijk wordt gecontroleerd. Wanneer hogere minimale omzetcijfers gelden, staat het de aanbestedende overheden vrij de hoogte ervan te bepalen, zolang die maar verband houdt met en in verhouding staat tot het oogmerk van de opdracht.

Wanneer de aanbestedende overheid besluit dat de minimum omzetvereiste hoger moet zijn dan twee maal de geraamde waarde van de opdracht, moeten in het individueel verslag of de aanbestedingsstukken de voornaamste redenen voor de keuze van de aanbestedende overheid worden vermeld.

Artikel 3

Om de concurrentie te vergroten heeft de aanbestedende overheid de plicht te overwegen of het zinvol is opdrachten in percelen te verdelen en, mocht onderzoek die mogelijkheid uitwijzen, dat ook daadwerkelijk te doen.

Die verdeling kan op kwantitatieve basis geschieden, zodat de omvang van de afzonderlijke opdrachten beter wordt afgestemd op de capaciteit van de kmo's, dan wel kwalitatief (naar gelang van de vereiste vakkennis of specialisatie), zodat de verschillende opdrachten inhoudelijk beter worden toegesneden op de specialisaties binnen de kmo-sector (met inbegrip van de ambachtelijke kmo's), op de verschillende vervolgfasen van het project of op geografische basis. De omvang en inhoud van de percelen worden vrijelijk bepaald door de aanbestedende overheid, conform de desbetreffende voorschriften inzake de berekening van de geraamde waarde van de opdracht.

aux marchés publics. En particulier, les pouvoirs adjudicateurs ne devraient pas être autorisés à exiger que les opérateurs économiques aient un chiffre d'affaires minimum qui serait disproportionné par rapport à l'objet du marché. Le présent article estime que, en règle générale, le montant exigé ne doit pas être supérieur au double de la valeur estimée du marché.

Toutefois, dans des circonstances dûment justifiées, il est possible d'appliquer des exigences plus strictes. Cela peut être le cas lorsque l'exécution du marché comporte des risques importants ou lorsque la bonne exécution du marché dans les délais est essentielle, par exemple parce qu'elle conditionne l'exécution d'autres marchés. Dans ces cas dûment justifiés, les pouvoirs adjudicateurs demeurent libres de décider s'il serait opportun et pertinent d'imposer des seuils plus élevés de chiffre d'affaires minimum, sans faire l'objet d'un contrôle administratif ou judiciaire. Lorsque des seuils plus élevés de chiffre d'affaires minimum s'appliquent, les pouvoirs adjudicateurs sont libres d'en fixer le niveau tant que celui-ci est lié et proportionné à l'objet du marché.

Lorsque le pouvoir adjudicateur décide que le montant du chiffre d'affaires minimum exigé devrait être supérieur au double de la valeur estimée du marché, le rapport individuel ou les documents de marché doivent comporter une mention des principaux motifs justifiant ce choix.

Article 3

Afin de renforcer la concurrence, les pouvoirs adjudicateurs ont l'obligation d'examiner l'opportunité de diviser les marchés en lots et, si l'examen conclut à cette possibilité, de les diviser effectivement en lots.

Cette division peut se faire sur une base soit quantitative, en faisant mieux correspondre la taille des différents marchés à la capacité des PME, soit qualitative, en fonction des différentes branches d'activité et spécialisations concernées, afin d'adapter plus étroitement le contenu de chaque marché aux secteurs de spécialisation des PME y compris artisanales, ou selon les différentes phases successives du projet ou sur base géographique. La taille et l'objet des lots sont établis librement par le pouvoir adjudicateur, conformément aux règles applicables au calcul de la valeur estimée du marché.

In geval van splitsing van een opdracht mogen de aanbestedende overheden, bijvoorbeeld om de concurrentie veilig te stellen of met het oog op de betrouwbaarheid van de levering, het aantal percelen waarvoor een ondernemer kan inschrijven, beperken. Ook mogen zij het aantal percelen dat aan één inschrijver kan worden toegekend, beperken.

Indien de aanbestedende overheid beslist dat het om economische of technische redenen niet opportuun is de opdracht in percelen te verdelen, moet het individueel proces-verbaal of moeten de aanbestedingsstukken een opgave bevatten van de belangrijkste redenen voor de keuze van de aanbestedende overheid.

Die redenen kunnen bijvoorbeeld zijn dat volgens de aanbestedende overheid de verdeling de mededinging dreigt te beperken, of de uitvoering van het contract technisch uitzonderlijk moeilijk en te duur dreigt te maken, of nog dat de nodige coördinatie tussen de verschillende aannemers voor de percelen de goede uitvoering van de opdracht ernstig dreigt te ondermijnen. Het komt de toezichthoudende overheid toe om, op verzoek van een betrokken partij, na te gaan of de door de aanbestedende overheid genomen beslissing tot niet-verdeling in percelen al dan niet opportuun is.

Artikel 4

Groeperingen van ondernemers, waaronder tijdelijke samenwerkingsverbanden, mogen deelnemen aan aanbestedingsprocedures. Een aanbestedende overheid kan niet eisen dat zij voor het indienen van een inschrijving of een verzoek tot deelname een bepaalde rechtsvorm aannemen. Zo kunnen zij beantwoorden aan de door de aanbestedende overheid opgelegde criteria in verband met de financiële en economische draagkracht van de gegadigden en de inschrijvers. Dit artikel beoogt hen aldus de mogelijkheid te bieden hun respectieve draagkracht te bundelen om aan die eisen te beantwoorden. Ondernemers die deel uitmaken van een tijdelijk samenwerkingsverband, mogen bijvoorbeeld hun omzetcijfers samenvoegen.

Artikel 5

Dankzij de toepassing van het “*only once*”- en het vertrouwensbeginsel kunnen ondernemingen meedingen naar een overheidsopdracht aan de hand van alleen het ondernemingsnummer dat hen bij de inschrijving in de Kruispuntbank is toegekend. Deze laatste dienst werkt voortaan op vertrouwen en schroeft het aantal documenten dat van de ondernemingen wordt

Lorsque les marchés sont divisés en lots, les pouvoirs adjudicateurs sont autorisés, par exemple en vue de préserver la concurrence ou d’assurer la fiabilité de l’approvisionnement, à limiter le nombre de lots pour lesquels un opérateur économique peut soumissionner et à limiter le nombre de lots pouvant être attribués à un même soumissionnaire.

Lorsque le pouvoir adjudicateur décide qu’il ne serait pas opportun pour des raisons économiques ou techniques de diviser le marché en lots, le rapport individuel ou les documents de marché doivent comporter une mention des principaux motifs justifiant son choix.

À ce titre, le pouvoir adjudicateur pourrait, par exemple, faire valoir qu’il estime que cette division risquerait de restreindre la concurrence ou de rendre l’exécution du marché excessivement coûteuse ou difficile sur le plan technique ou que la nécessité de coordonner les contractants des différents lots pourrait compromettre gravement la bonne exécution du marché. Il revient à l’autorité de tutelle, si elle est saisie par une partie prenante, de vérifier l’opportunité de la décision prise par les pouvoirs adjudicateurs de ne pas diviser le marché en lots.

Article 4

Les groupements d’opérateurs économiques, y compris les associations temporaires, peuvent participer aux procédures de passation de marché. Ils ne sont pas contraints par les pouvoirs adjudicateurs d’avoir une forme juridique déterminée pour présenter une offre ou une demande de participation. Cette possibilité leur permet de répondre ainsi aux critères exigés par les pouvoirs adjudicateurs afin de mesurer la capacité financière et économique des candidats ou des soumissionnaires. Le présent article vise ainsi à leur permettre d’additionner leurs capacités respectives afin de pouvoir répondre aux dites exigences. Concrètement, les opérateurs économiques membres de l’association temporaire peuvent donc, à titre d’exemple, additionner leurs chiffres d’affaires.

Article 5

La concrétisation du principe “*only once*” et du principe de confiance permet aux entreprises de répondre à un marché public avec leur seul numéro d’entreprise qu’ils ont reçu lors de leur inscription à la Banque-Carrefour. Ce service fait le pari de la confiance en réduisant radicalement le nombre de documents demandés aux entreprises, puisque ces dernières ne sont

gevraagd, drastisch terug; zo zijn de ondernemingen niet langer verplicht de gebruikelijke inlichtingen en documenten te verstrekken wanneer die al bekend zijn bij of worden aangemaakt door een administratie of een overheidsdienst.

Overigens kan de juistheid van de verklaring op ere-woord van de onderneming worden nagegaan dankzij de door de besturen bezorgde informatie en attesten, wat het risico op fraude beperkt.

De aanbestedende overheid kan dus meer tijd besteden aan de analyse van de kwaliteit van de inschrijving.

Als het noodzakelijk is dat de onderneming extra informatie of bewijsstukken bezorgt, stelt de aanbestedende overheid de betrokken onderneming daarvan in kennis, net zoals wanneer er stukken ontbreken.

Met betrekking tot de andere gevraagde stukken, meer bepaald om de technische, economische en financiële draagkracht van de economische actoren te evalueren, bezorgen deze laatste in eerste instantie slechts verklaringen op erewoord. Zodra de opdracht daadwerkelijk is toegewezen, moeten de originele stukken binnen 20 dagen worden bezorgd.

Artikel 6

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 7

Aangezien de in artikel 4 bedoelde bepaling een koninklijk besluit wijzigt, houdt dat in dat die bepaling kracht van wet zal krijgen en dus alleen bij wet zal kunnen worden gewijzigd.

Om dat te voorkomen, verleent artikel 7 de Koning de vereiste machtiging zodat Hij bevoegd blijft om de voormelde bepaling te wijzigen, hoewel die bij wet werd gewijzigd.

plus obligées de fournir les informations et documents habituellement demandés et qui sont déjà connus ou produits par une administration ou un service public.

Par ailleurs, le contrôle de la véracité de la déclaration sur l'honneur de l'entreprise est possible grâce aux informations et attestations envoyées par les administrations, ce qui limite le risque de fraude.

Le pouvoir adjudicateur peut donc consacrer plus de temps à l'analyse qualitative de l'offre.

S'il est nécessaire que l'entreprise fournisse des informations et des justificatifs complémentaires, le pouvoir adjudicateur en informe l'entreprise concernée, comme il le fait également lorsque des pièces sont manquantes.

Pour les autres documents demandés, notamment pour évaluer les capacités techniques, économiques et financières des opérateurs économiques, ces derniers ne fournissent, dans un premier temps, que des déclarations sur l'honneur. Une fois le marché effectivement attribué, ils ont 20 jours pour fournir les originaux.

Article 6

Cet article ne nécessite pas de commentaires particulier

Article 7

Comme la disposition visée à l'article 4 modifie un arrêté royal, cela signifie que cette disposition va dès lors acquérir force de loi et que seule une loi pourra la modifier.

Afin d'éviter cette conséquence, l'article 7 donne l'habilitation nécessaire au Roi afin que celui-ci reste compétent pour modifier ladite disposition, malgré le fait qu'elle a été modifiée par une loi.

Muriel GERKENS (Ecolo-Groen)
 Kristof CALVO (Ecolo-Groen)
 Gilles VANDEN BURRE (Ecolo-Groen)
 Meyrem ALMACI (Ecolo-Groen)
 Georges GILKINET (Ecolo-Groen)
 Stefaan VAN HECKE (Ecolo-Groen)
 Anne DEDRY (Ecolo-Groen)
 Benoît HELLINGS (Ecolo-Groen)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 20 van de wet overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten van 15 juni 2006, het laatst gewijzigd bij de wet van 15 mei 2014, wordt aangevuld met een § 3, luidende:

“§ 3. Met betrekking tot de economische en financiële draagkracht kunnen de aanbestedende overheden de kandidaten eisen opleggen om ervoor te zorgen dat zij over de nodige economische en financiële draagkracht beschikken om de opdracht uit te voeren. Daartoe kunnen de aanbestedende overheden met name eisen dat de kandidaten een bepaalde minimumjaarmzet hebben.

De minimumjaarmzet die van de kandidaten kan worden verlangd, bedraagt maximaal twee keer de geraamde waarde van de opdracht, behalve in naar behoren gemotiveerde omstandigheden, bijvoorbeeld in verband met de bijzondere risico's die inherent zijn aan de aard van de werken, diensten of producten. De aanbestedende overheid vermeldt in de aanbestedingsstukken de voornaamste redenen voor het opleggen van een dergelijke eis.

Wanneer een opdracht in percelen is onderverdeeld, geldt dit artikel voor elk afzonderlijk perceel.”

Art. 3

Artikel 36 van dezelfde wet wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 36, § 1. De aanbestedende overheid dient de opdracht in verschillende percelen onder te verdelen voor elke afzonderlijke prestatie.

Van deze regel wordt evenwel afgeweken wanneer:

- de onderverdeling in percelen afbreuk doet aan de mededinging;
- het voorwerp van de opdracht het niet mogelijk maakt afzonderlijke prestaties te onderscheiden.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 20 de la loi du 15 juin 2006 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de service, modifié en dernier par la loi du 15 mai 2014, est complété par un paragraphe 3, rédigé comme suit:

“§ 3. En ce qui concerne la capacité économique et financière, les pouvoirs adjudicateurs peuvent imposer aux candidats des conditions garantissant que ceux-ci possèdent la capacité économique et financière nécessaire pour exécuter le marché. À cette fin, les pouvoirs adjudicateurs peuvent en particulier exiger que les candidats réalisent un chiffre d'affaires annuel minimal donné.

Le chiffre d'affaires annuel minimal que les candidats sont tenus de réaliser ne dépasse pas le double de la valeur estimée du marché, sauf dans des cas dûment justifiés tels que ceux ayant trait aux risques particuliers inhérents à la nature des travaux, services ou fournitures. Le pouvoir adjudicateur indique les principales raisons justifiant une telle exigence dans les documents de marché.

Lorsqu'un marché est divisé en lots, le présent article s'applique à chacun des lots.”

Art. 3

L'article 36 de la même loi est remplacé par ce qui suit:

“Art. 36 § 1^{er}. Le pouvoir adjudicateur doit passer le marché en lots séparés pour chaque prestation distincte.

Il est toutefois fait exception à cette règle quand :

- la division en lots porte atteinte à la concurrence;
- l'objet du marché ne permet pas l'identification de prestations distinctes.

De aanbestedende overheid kiest hiertoe vrij het aantal percelen, rekening houdend met de technische kenmerken van de gevraagde prestaties, de structuur van de desbetreffende economische sector en, zo nodig, de regels die van toepassing zijn voor bepaalde beroepen.

§ 2. In de aankondiging van opdracht of het verzoek tot bevestiging van belangstelling geeft de aanbestedende overheid aan of het mogelijk is in te schrijven op één perceel, op verschillende percelen of op alle percelen. De aanbestedende overheden kunnen, wanneer het mogelijk is in te schrijven op verschillende percelen of alle percelen, het aantal percelen beperken dat aan één inschrijver kan worden toegewezen, op voorwaarde dat het maximaal aantal percelen per inschrijver in de aankondiging van opdracht of het verzoek tot bevestiging van belangstelling is opgenomen. De aanbestedende overheden geven in de aanbestedingsdocumenten de objectieve en niet-discriminerende criteria of regels aan die ze van plan zijn toe te passen, om te voorkomen dat aan een inschrijver meer percelen worden toegewezen dan het door de aanbestedende overheden bepaalde maximumaantal. De kandidaturen en de offertes worden perceelsgewijs bestudeerd.

De aanbestedende overheid kan evenwel een algemene opdracht gunnen, met of zonder nadere bepaling van afzonderlijke prestaties, als ze van oordeel is dat de onderverdeling in verschillende percelen in die specifieke situatie de mededinging beknot, de uitvoering van de prestaties technisch moeilijk of duur maakt, of ze niet in staat is de organisatie, de leiding en de coördinatie zelf te verzekeren.

De aanbestedende overheid geeft in dat geval de voornaamste redenen op waarom zij beslist heeft de opdracht niet op te splitsen in percelen; die redenen worden in de aanbestedingsdocumenten opgenomen.”

Art. 4

Artikel 67 van het koninklijk besluit plaatsing overheidsopdrachten klassieke sectoren van 15 juli 2011 wordt aangevuld met een § 3, luidende:

“§ 3. Verschillende kandidaten kunnen zich aandienen als een groep, en met name als een tijdelijk samenwerkingsverband, op voorwaarde dat de mededingingsregels worden nageleefd. De beoordeling van de financiële en economische draagkracht van de groep, die gebeurt op basis van de in § 1 bepaalde criteria, houdt in dat geval rekening met alle kandidaten die deel uitmaken van die groep.

À cette fin, le pouvoir adjudicateur choisit librement le nombre de lots, en tenant compte des caractéristiques techniques des prestations demandées, de la structure du secteur économique en cause et, le cas échéant, des règles applicables à certaines professions.

§ 2. Dans l’avis de marché ou dans l’invitation à confirmer l’intérêt, le pouvoir adjudicateur indique s’il est possible de soumettre une offre pour un seul lot, pour plusieurs lots ou pour tous les lots. Les pouvoirs adjudicateurs peuvent, lorsqu’il est possible de soumettre une offre pour plusieurs lots ou tous les lots, limiter le nombre de lots qui peuvent être attribués à un seul soumissionnaire, à condition que le nombre maximal de lots par soumissionnaire soit inscrit dans l’avis de marché ou dans l’invitation à confirmer l’intérêt. Les pouvoirs adjudicateurs indiquent dans les documents de marché les critères ou règles objectifs et non discriminatoires qu’ils entendent appliquer pour éviter l’attribution à un soumissionnaire d’un nombre de lots supérieur au nombre maximal qu’ils déterminent. Les candidatures et les offres sont examinées lot par lot.

Le pouvoir adjudicateur peut toutefois passer un marché global, avec ou sans identification de prestations distinctes, s’il estime que la dévolution en lots séparés est de nature, dans le cas particulier, à restreindre la concurrence ou qu’elle risque de rendre techniquement difficile ou financièrement coûteuse l’exécution des prestations ou encore qu’il n’est pas en mesure d’assurer par lui-même les missions d’organisation, de pilotage et de coordination.

Dans ce cas, le pouvoir adjudicateur indique les principaux motifs justifiant la décision qu’il a prise de ne pas subdiviser le marché en lots; lesquels motifs figurent dans les documents de marché.”

Art. 4

L’article 67 de l’arrêté royal du 15 juillet 2011 relatif à la passation des marchés publics dans les secteurs classiques est complété par un paragraphe 3, rédigé comme suit:

“§ 3. Plusieurs candidats peuvent se présenter sous la forme d’un groupement, et notamment sous forme d’association temporaire, sous réserve du respect des règles relatives à la concurrence. La capacité financière et économique du groupement jugée conformément aux critères établis au paragraphe 1^{er} prend alors en compte l’ensemble des candidats membres de ce groupement.

Voor zover zulks noodzakelijk blijkt, en met name wanneer het bestek bepaalt dat de leden van de groep die een offerte indient een verbintenis aangaan waardoor ze hoofdelijk aansprakelijk zijn, kan de aanbestedende overheid die groep verplichten een bepaalde rechtsvorm aan te nemen wanneer de overheidsopdracht aan die groep wordt toegewezen, zo niet kan de opdracht worden toegewezen aan de best gerangschikte inschrijver of groep van inschrijvers die aan die eis voldoet.”

Art. 5

Artikel 20 van de wet overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten van 15 juni 2006, het laatst gewijzigd bij de wet van 15 mei 2014, wordt aangevuld met een § 4, luidende:

“§ 4. De inschrijver vervult de identificatievereisten louter door zijn via de Kruispuntbank van Ondernemingen verkregen ondernemingsnummer aan de aanbestedende overheid te bezorgen. Aan de hand van dat ondernemingsnummer beheren de diensten van de Kanselarij van de Eerste minister een systeem dat bij de verschillende betrokken besturen de gegevens verzamelt die op de inschrijver betrekking hebben en die nodig zijn voor het opstellen van het kandidaatsdossier.

De inschrijver voegt bij zijn kandidaatsdossier de verklaringen op erewoord inzake het verbod om in te schrijven en inzake de economische en financiële draagkracht die voor de desbetreffende opdracht vereist is. Wanneer de opdracht effectief aan de inschrijver is toegewezen, worden de officiële documenten aan de aanbestedende overheid bezorgd binnen 20 werkdagen vanaf het ogenblik waarop de inschrijver in kennis is gesteld van zijn selectie voor de aanbesteding.

Indien de vereiste officiële documenten niet worden bezorgd, wijst de aanbestedende overheid de opdracht toe aan de best gerangschikte inschrijver die de vereiste documenten kan voorleggen, of neemt ze een met redenen omklede beslissing om de opdracht niet toe te wijzen.”

Art. 6

De Koning is gemachtigd de nodige wetgevingswijzigingen aan te brengen om het in artikel 5 bedoelde systeem van gegevensverzameling tot stand te brengen.

Dans la mesure où cela s'avère nécessaire, notamment lorsque le cahier des charges impose que les membres du groupement déposant une offre souscrivent un engagement les rendant solidairement responsables, le pouvoir adjudicateur peut imposer à ce groupement d'adopter une forme juridique déterminée lorsque le marché publics lui a été attribué, à défaut de quoi le marché peut être attribué au soumissionnaire ou au groupe de soumissionnaires le mieux classé répondant à cette exigence.”

Art. 5

L'article 20 de la loi du 15 juin 2006 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de service, modifié en dernier par la loi du 15 mai 2014, est complété par un paragraphe 4, rédigé comme suit:

“§ 4. Le soumissionnaire remplit les exigences liées à son identification par la simple transmission au pouvoir adjudicateur de son numéro d'entreprise acquis via la Banque-Carrefour des entreprises. Via ce numéro d'entreprise, les services de la Chancellerie du Premier ministre administrent un système qui collecte auprès des différentes administrations concernées les informations le concernant et qui sont nécessaires à la constitution du dossier de candidature.

Le soumissionnaire joint à son dossier de candidature les déclarations sur l'honneur relatives aux interdictions de soumissionner et aux capacités économiques et financières requises de sa part pour le marché concerné. Les documents officiels seront remis au pouvoir adjudicateur une fois que le marché lui a été effectivement attribué endéans les 20 jours ouvrables à partir du moment où le soumissionnaire concerné est averti de sa sélection pour ledit marché.

Pour le cas où les documents officiels requis ne sont pas fournis, le pouvoir adjudicateur attribue le marché au soumissionnaire le mieux classé qui peut fournir les documents requis ou rend une décision motivée décidant de ne pas attribuer le marché.”

Art. 6

Le Roi est habilité à apporter les modifications législatives nécessaires à la mise en place du système de collecte de données visé à l'article 5.

De krachtens dit artikel uitgevaardigde koninklijke besluiten moeten uiterlijk zes maanden na de goedkeuring ervan bij wet worden bekrachtigd.

Art. 7

De Koning is gemachtigd de in artikel 4 bedoelde bepaling te wijzigen.

21 april 2015

Les arrêtés pris en vertu du présent article doivent être confirmés par une loi au plus tard six mois après leur adoption.

Art. 7

Le Roi est habilité à modifier la disposition visée à l'article 4.

21 avril 2015

Muriel GERKENS (Ecolo-Groen)
Kristof CALVO (Ecolo-Groen)
Gilles VANDEN BURRE (Ecolo-Groen)
Meyrem ALMACI (Ecolo-Groen)
Georges GILKINET (Ecolo-Groen)
Stefaan VAN HECKE (Ecolo-Groen)
Anne DEDRY (Ecolo-Groen)
Benoit HELLINGS (Ecolo-Groen)