

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 oktober 2015

**WETSVOORSTEL**

**tot wijziging van de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de gebruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere producten en teneinde de tabaksproducten minder aantrekkelijk te maken door te voorzien in een neutrale en eenvormige presentatie**

(ingedien door mevrouw Catherine Fonck)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

27 octobre 2015

**PROPOSITION DE LOI**

**modifiant la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits et visant à réduire l'attractivité des produits du tabac en instaurant une présentation neutre et uniforme**

(déposée par Mme Catherine Fonck)

**SAMENVATTING**

*Dit wetsvoorstel strekt ertoe in te gaan tegen de nieuwe toename van het aantal – in het bijzonder jonge – rokers, door het sigarettenpakje en de verpakking van de andere tabaksproducten minder aantrekkelijk te maken.*

*Daartoe stelt de indienster voor die verpakkingen neutraal en eenvormig te maken. In dat verband voorzien zij in een eenkleurige achtergrond, alsook in een welbepaalde plaats voor de wettelijk verplichte vermeldingen.*

**RÉSUMÉ**

*Afin de lutter contre la nouvelle montée du tabagisme, en particulier chez les jeunes, la présente proposition de loi vise à réduire l'attractivité des paquets de cigarettes et des emballages des autres produits de tabac.*

*À cet effet, l'auteur propose une présentation neutre et uniforme desdits paquets et emballages. Elle prévoit en particulier un fond monochrome ainsi qu'un emplacement précis des mentions légales obligatoires.*

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
CD&V	:	<i>Christen-Démocratique en Vlaams</i>
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>
PTB-GO!	:	<i>Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture</i>
FDF	:	<i>Fédéralistes Démocrates Francophones</i>
PP	:	<i>Parti Populaire</i>

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	<i>Parlementair document van de 54<sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
QRVA:	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
CRIV:	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag</i>
CRABV:	<i>Beknopt Verslag</i>
CRIV:	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>
PLEN:	<i>Plenum</i>
COM:	<i>Commissievergadering</i>
MOT:	<i>Moties tot besluit van interpellations (beigekleurig papier)</i>

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	<i>Document parlementaire de la 54<sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
QRVA:	<i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV:	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral</i>
CRABV:	<i>Compte Rendu Analytique</i>
CRIV:	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>
PLEN:	<i>Séance plénière</i>
COM:	<i>Réunion de commission</i>
MOT:	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Bestellingen:  
Natieplein 2  
1008 Brussel  
Tel.: 02/549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
[www.dekamer.be](http://www.dekamer.be)  
e-mail : [publicaties@dekamer.be](mailto:publicaties@dekamer.be)

Commandes:  
Place de la Nation 2  
1008 Bruxelles  
Tél. : 02/549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
[www.lachambre.be](http://www.lachambre.be)  
courriel : [publications@lachambre.be](mailto:publications@lachambre.be)

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

**TOELICHTING**

DAMES EN HEREN,

**1. Tabak: een ware plaag**

Het gebruik van tabak is met stip de belangrijkste oorzaak van de te voorkomen mortaliteit in België. Roken is de belangrijkste oorzaak van longkanker (longkanker is bij mannen de meest voorkomende vorm van kanker; bij vrouwen staat longkanker qua frequentie op de derde plaats). In België worden jaarlijks bijna 5 000 nieuwe gevallen van longkanker geregistreerd.

Tevens worden door het roken andere ziekten verergerd dan wel indirect uitgelokt; het gaat onder meer om hartziekten, hersenbloedingen, chronische bronchitis en diverse ademhalingsziekten. In ons land leidt roken tot meer dan 20 000 vroegtijdige sterfgevallen per jaar.

Volgens een onderzoek dat GFK voor de Stichting tegen Kanker heeft uitgevoerd, rookt 27 % van de Belgen. Het tabaksgebruik bij de jongeren is heel verontrustend omdat 15 % van de 15- tot 17-jarigen en 28 % van de 18- tot 24-jarigen roken.

De voorbije twintig jaar werden maatregelen genomen om het aanzetten tot het gebruik van producten op basis van tabak te beperken, meer bepaald aan de hand van de wet van 10 december 1997 houdende verbod op de reclame voor tabaksproducten en tot oprichting van een Fonds ter bestrijding van het tabaksgebruik (tot wijziging van de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de gebruikers op het stuk van de voedingsmiddelen), of aan de hand van de wet van 22 december 2009 betreffende een algemene regeling van rookvrije gesloten plaatsen toegankelijk voor het publiek en ter bescherming voor werknemers tegen tabaksrook.

De strijd tegen tabak moeten worden voortgezet, onder meer door de instelling van het neutrale sigarettenpakje (het doel van dit wetsvoorstel), maar ook door het verbod op reclame voor tabaksproducten in de tabakswinkels en de krantenwinkels die tabaksproducten verkopen (zoals voorgesteld in het wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de gebruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere producten, wat de reclame voor producten op basis van tabak betreft (DOC 54 0041/001)).

**DÉVELOPPEMENTS**

MESDAMES, MESSIEURS,

**1. Le fléau du tabac**

Le tabac est de loin la première cause de mortalité évitable en Belgique. Il est la cause principale de surveillance du cancer du poumon (le cancer le plus fréquent chez l'homme et le troisième plus fréquent chez la femme): en Belgique, on enregistre chaque année près de 5 000 nouveaux cas de cancer du poumon.

Le tabac constitue également un facteur d'aggravation et une cause indirecte d'autres maladies, dont des maladies cardiaques, des hémorragies cérébrales, des bronchites chroniques et diverses maladies respiratoires. Il est responsable de plus de 20 000 décès prématurés par an dans notre pays.

D'après un enquête menée par GFK pour la Fondation contre le cancer, le pourcentage de fumeurs en Belgique est de 27 %. La prévalence du tabagisme chez les jeunes est très alarmante car 15 % des 15-17 ans et 28 % des 18-24 ans fument.

Durant les vingt dernières années, des mesures ont été prises pour limiter l'incitation à la consommation de produits à base de tabac, avec la loi du 10 décembre 1997 interdisant la publicité pour les produits du tabac (modifiant la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits) ou la loi du 22 décembre 2009 instaurant une réglementation générale relative à l'interdiction de fumer dans les lieux fermés accessibles au public et à la protection des travailleurs contre la fumée du tabac.

La lutte contre le tabac doit être poursuivie, notamment par l'instauration du paquet de cigarettes neutre (c'est l'objet de cette proposition de loi) mais aussi par l'interdiction de la publicité pour les produits du tabac dans les magasins de tabac et magasins de journaux qui vendent des produits du tabac (telle que prévue dans la proposition de loi modifiant la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits, concernant la publicité pour les produits à base de tabac (DOC 54-0041/001)).

## 2. Het neutrale sigarettenpakje: een noodzaak

Ondanks de in dit verband aangenomen wetgeving is het overduidelijk dat het sigarettenpakje nog steeds als reclame dient, en dat die reclame te sterk aanwezig is in het dagelijkse leven. De tabaksgiganten geven blijk van extreme creativiteit als het erop aankomt de sigarettenpakjes esthetisch en minutieus uitgekiend te presenteren, waardoor die pakjes louter op zich echt aanzetten tot roken, in het bijzonder bij doelgroepen als jongeren of vrouwen.

In het licht van de evolutie van de statistieken over het tabaksgebruik, dat almaar toeneemt en dat bij steeds jongere bevolkingsgroepen wordt vastgesteld, hebben de Stichting tegen Kanker en de *Association of European Cancer Leagues*, waarvan België lid is, ervoor gepleit een neutrale verpakking voor alle sigarettenmerken in te stellen.

Die twee verenigingen hebben zich gebaseerd op de conclusies van vijf onderzoeken die werden uitgevoerd in Frankrijk, Groot-Brittannië en België (door onderzoekers van de Universiteit van Antwerpen). Daaruit blijkt dat voor jonge rokers de verpakking, de smaak, de prijs en de vriendenkring de vier doorslaggevende criteria zijn.

Voor die ondervraagde jongeren betekent een pakje zonder logo, merkonderscheidende kleuren en informatie over de inhoud (aantal sigaretten, teergehalte, aanwezigheid van een filter) dat men te maken heeft met een product dat weinig aantrekkelijk, van slechte kwaliteit, verdacht en middelmatig is.

Sigarettenpakjes die op die manier onbeduidend worden gemaakt en waarop bovendien de nadruk wordt gelegd op de waarschuwingen inzake volksgezondheid zouden dan ook minder aantrekkelijk zijn voor de jonge roker, die zich vaak wil vereenzelvigen met een voorbeeldfiguur.

## 3. Wetgeving inzake het neutrale sigarettenpakje: een overzicht

Tot dusver geldt in Australië een dergelijke maatregel, die in 2012 in werking is getreden.

Krachtens Europese Richtlijn 2014/40, die Richtlijn 2001/37 in verband met de tabaksproducten vervangt, is een groot gedeelte van de totale oppervlakte van de sigarettenpakjes voorbehouden voor gezondheidswaarschuwingen. Die richtlijn staat de lidstaten toe

## 2. Nécessité d'instaurer un paquet de cigarette neutre

Malgré les législations adoptées en la matière, l'utilisation du paquet de cigarettes comme support de publicité est encore trop flagrante et trop présente dans la vie quotidienne. Les industriels du tabac font preuve de beaucoup de créativité dans la présentation esthétique minutieusement étudiée des paquets de cigarettes qui constituent, à eux seuls, une véritable incitation à la consommation, en particulier pour des publics-cibles comme les jeunes ou les femmes.

Au vu de l'évolution des statistiques concernant la consommation du tabac, qui ne cesse d'augmenter et qui touche des populations de plus en plus jeunes, la Fondation contre le Cancer (FCC) et l'*Association of European Cancer Leagues*, dont la Belgique est membre, ont plaidé pour la mise en place d'un emballage neutre pour toutes les marques de cigarettes.

Les deux associations se sont appuyées sur les conclusions de cinq études menées en France, en Grande-Bretagne et en Belgique (par des chercheurs de l'Université d'Anvers). Il en ressort que l'emballage, le goût, le prix et le cercle d'amis s'avèrent être les quatre critères déterminants pour les jeunes fumeurs.

Pour ces jeunes interrogés, un paquet dépourvu de logo, de couleurs distinctives de la marque et d'informations relatives au contenu (nombre de cigarettes, teneur en goudron, présence de filtre) est synonyme de produit "peu attrayant, de moindre qualité, douteux et médiocre".

Rendu de cette manière plus insignifiant, en mettant l'accent sur les avertissements de santé publique, le paquet de cigarettes deviendrait dès lors moins tentant pour le jeune fumeur, souvent en quête d'identification.

## 3. Législation relative au paquet de cigarettes neutre

À ce jour, l'Australie a adopté une telle mesure, qui est entrée en vigueur en 2012.

La directive européenne 2014/40, qui remplace la directive 2001/37 sur les "produits du tabac", réserve une grande partie de la surface totale des paquets de cigarettes aux avertissements sanitaires et autorise les États membres à établir des mesures supplémentaires

bijkomende normalisatiemaatregelen uit te vaardigen voor de verpakkingseenheden van tabaksproducten als ze:

- gerechtvaardig zijn om redenen van volksgezondheid;
- evenredig zijn;
- niet zorgen voor beperkingen voor de handel tussen lidstaten.

In considerans nr. 53 van de richtlijn wordt duidelijk gesteld dat “*de lidstaten onder bepaalde voorwaarden de mogelijkheid [dienen] te behouden om op bepaalde gebieden aanvullende eisen te stellen ter bescherming van de volksgezondheid. Dit geldt voor de presentatie en de verpakking van tabaksproducten, met inbegrip van kleuren, behoudens voor gezondheidswaarschuwingen, waarvoor de richtlijn een eerste reeks gemeenschappelijke basisvoorschriften vaststelt. Zo kunnen de lidstaten bijvoorbeeld voorschriften invoeren voor de verdere standaardisatie van de verpakkingen van tabaksproducten, mits die voorschriften verenigbaar zijn met het VWEU en met de WTO-verplichtingen en een integrale toepassing van deze richtlijn niet in de weg staan*”.

Ierland en het Verenigd Koninkrijk hebben bij de Europese Commissie een kennisgeving ingediend en Frankrijk heeft maatregelen genomen om het neutrale pakje in te voeren.

Thans bepaalt in België het koninklijk besluit van 13 augustus 1990 betreffende het fabriceren en het in de handel brengen van producten op basis van tabak en soortgelijke producten (dat de bepalingen van Richtlijn 2001/37/EG van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2001 betreffende de onderlinge aanpassing van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen van de lidstaten inzake de productie, de presentatie en de verkoop van tabaksproducten omzet in Belgisch recht) onder meer de inhoud van de vermeldingen die op de verpakkingen van sigaretten en andere tabaksproducten moeten worden aangebracht in verband met de waarschuwingen inzake volksgezondheid en het teer-, nicotine- en koolmonoxidegehalte. Dat koninklijk besluit stelt ook de afmetingen en de oppervlakte van die vermeldingen vast. Het schrijft daarentegen geen enkele eenvormigheid voor inzake de achtergrond van de verpakking of de (semi-)figuratieve vermelding van het woordmerk.

De Kamer van volksvertegenwoordigers heeft over het thema van het neutrale sigarettenpakje gedebatteerd. De indienster van dit wetsvoorstel heeft immers

de normalisation des conditionnements des produits du tabac:

- lorsqu'elles sont justifiées par des raisons de santé publique;
- sont proportionnées;
- ne créent pas de restrictions au commerce entre États membres.

Dans le considérant n°53 de la directive, il est clairement précisé que “*les États membres devraient, sous certaines conditions, conserver la faculté d'imposer des exigences plus strictes à certains égards afin de protéger la santé publique. Cela est le cas en ce qui concerne la présentation et l'emballage, y compris les couleurs, des produits du tabac, à l'exception des avertissements sanitaires, pour lesquels la présente directive prévoit une première série de règles de base communes. En conséquence, les États membres pourraient, par exemple, instaurer des dispositions prévoyant une normalisation accrue des conditionnements des produits du tabac, dès lors que ces dispositions sont compatibles avec le traité sur le fonctionnement de l'Union européenne et les obligations liées à l'Organisation mondiale du commerce (OMC) et ne compromettent pas la pleine application de la présente directive*”.

L'Irlande et le Royaume-Uni ont déposé une notification auprès de la Commission Européenne et la France a pris des mesures en vue d'introduire le paquet neutre.

En Belgique, actuellement, l'arrêté royal du 13 août 1990 relatif à la fabrication et à la mise dans le commerce de produits à base de tabac et de produits similaires (qui met en application dans le droit belge les dispositions contenues dans la Directive européenne 2001/37/CE du Parlement européen et du Conseil du 5 juin 2001 relative au rapprochement des dispositions législatives, réglementaires et administratives des États membres en matière de fabrication, de présentation et de vente des produits du tabac) fixe entre autres le contenu des mentions qui doivent apparaître sur les emballages de cigarettes et autres produits de tabac en ce qui concerne les avertissements de santé publique ainsi que les teneurs en goudron, en nicotine et en monoxyde de carbone. Il fixe également les dimensions et la superficie de ces mentions. En revanche, il ne prescrit aucune uniformité en termes de fond de l'emballage ou de mention figurative ou semi-figurative de la marque dé nominative.

Des débats ont eu lieu à la Chambre des représentants sur cette thématique des paquets de cigarettes neutres. En effet, l'auteur de cette proposition de loi avait

al een gelijksoortig wetsvoorstel ingediend, dat in april 2015 is verworpen<sup>1</sup>.

Tijdens de besprekking in commissie heeft de vertegenwoordiger van de minister van Volksgezondheid het volgende gesteld: "In dit stadium van het onderzoek achten de regering en de voor Volksgezondheid bevoegde minister het nog te vroeg om de neutrale sigarettenpakjes in te stellen. Wanneer overtuigende resultaten beschikbaar zullen zijn, zal (...) worden onderzocht in welke zin de wetgeving moet evolueren."<sup>2</sup>

Op 6 oktober 2015 heeft de minister in antwoord op een parlementaire vraag meegedeeld: "De richtlijn van 2014 zal zorgen voor een betere bescherming van de bevolking door strengere voorschriften met betrekking tot de gezondheidswaarschuwingen op de sigarettenpakjes en de bestanddelen. Kenmerkende aroma's worden verboden, en de deur wordt opengezet voor neutrale verpakkingen (*plain packaging*).

In het laatste kwartaal zullen mijn diensten mij een rapport bezorgen over de efficiëntie van die laatste maatregel in Australië en over de voorbereidingen die getroffen worden in drie boven genoemde landen. Dat rapport zal als basis dienen voor het debat."<sup>3</sup>

#### 4. Doel van dit wetsvoorstel

De indienster van het wetsvoorstel heeft dus besloten een nieuw wetsvoorstel in te dienen dat ertoe strekt de tabaksproducten minder aantrekkelijk te maken door te voorzien in een neutrale en eenvormige presentatie. Bedoeling is ook dat aldus dit thema tijdens het debat over de omzetting van voornoemde richtlijn 2014/40 wordt aangesneden.

Dit wetsvoorstel beoogt dan ook de vigerende reglementering te vervolledigen door het gebruik van een neutraal en eenvormig sigarettenpakje op te leggen. Die maatregel wordt ook voorgeschreven door de artikelen 2 en 11 van Kaderovereenkomst van de

<sup>1</sup> Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de gebruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere producten en tot instelling van het "neutrale" sigarettenpakje, DOC 54 0507/001 en 002.

<sup>2</sup> DOC 54 00507/002, blz. 14.

<sup>3</sup> CRABV 54 COM 236, blz. 3.

déjà déposé une proposition de loi similaire à celle-ci qui avait été rejetée en avril 2015.<sup>1</sup>

Lors des débats, le représentant de la ministre de la Santé Publique avait indiqué qu'"À ce stade des études, il semble au gouvernement et à la ministre de la Santé publique qu'il est trop tôt pour instaurer les paquets de cigarettes neutres. Lorsque des résultats probants seront disponibles, il sera examiné dans quel sens la législation doit évoluer"<sup>2</sup>.

Le 6 octobre 2015, en réponse à une question parlementaire, la ministre a indiqué que "les mesures prévues dans la directive européenne de 2014 vont améliorer la protection de la population contre le fléau du tabac. Outre le renforcement des avertissements sanitaires sur les paquets, un renforcement de la législation sur les ingrédients et l'interdiction des arômes caractérisants, la directive permet également aux États membres de mettre en œuvre le paquet neutre.

Afin de pouvoir mener un débat serein basé sur des données fiables, j'ai demandé à mes services de préparer un rapport sur l'efficacité de cette mesure en Australie ainsi que sur les préparatifs mis en place dans les trois pays de l'Union européenne susmentionnés. Ce rapport me sera transmis durant ce dernier trimestre et servira de base pour le débat et pour les adaptations à entreprendre selon la directive européenne"<sup>3</sup>.

#### 4. Objet de la présente proposition de loi

L'auteur de la proposition de loi a donc décidé de déposer une nouvelle proposition de loi visant à réduire l'attractivité des produits du tabac en instaurant une présentation neutre et uniforme des produits du tabac pour que cette thématique soit abordée lors des débats autour de la transposition de la directive 2014/40 précitée.

La présente proposition de loi vise donc à compléter la réglementation en vigueur par l'instauration d'un paquet de cigarettes neutre et standardisé, mesure également prescrite par les articles 2 et 11 de la Convention-cadre de l'Organisation mondiale de la Santé (OMS) pour la

<sup>1</sup> Proposition de loi modifiant la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits et visant à l'instauration d'un paquet de cigarettes neutre, DOC 54 0507/001.

<sup>2</sup> DOC 54 0507/002, page 14.

<sup>3</sup> CRIV 54 COM 236, page 3.

Wereldgezondheidsorganisatie (WGO) inzake de bestrijding van het tabaksgebruik, die op 27 februari 2005 in werking is getreden en die België op 1 november 2005 heeft geratificeerd.

Tot slot is dit wetsvoorstel geenszins in strijd met de Europese regels inzake vrij verkeer van goederen, en meer in het bijzonder met artikel 34 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, naar luid waarvan "kwantitatieve invoerbeperkingen en alle maatregelen van gelijke werking... tussen de lidstaten verboden [zijn]". Artikel 36 van hetzelfde Verdrag bepaalt immers dat verboden of beperkingen van invoer, uitvoer of doorvoer toegestaan zijn als ze er onder andere op gericht zijn "de gezondheid en het leven van personen" te beschermen. Dat is precies wat dit wetsvoorstel nastreeft.

## TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

### Artikel 2

Krachtens Richtlijn 2014/40 is het de lidstaten toeestaan bepalingen uit te vaardigen die voorzien in een grotere normalisatie van de verpakkingsseenheden van tabaksproducten, op voorwaarde dat ze:

- bestaanbaar zijn met het Verdrag over de werking van de Europese Unie en met de aan de Wereldhandelsorganisatie (WHO) gerelateerde verplichtingen;
- de volledige toepassing van die richtlijn niet in het gedrang brengen.

De in dit wetsvoorstel vervatte vermeldingen die op de verpakkingen van sigaretten of andere tabaksproducten moeten staan, zijn dus niet in strijd met de huidige wetteksten. Artikel 2 beoogt de thans vigerende bepalingen aan te vullen door te bepalen dat de achtergrond van de verpakkingen van sigaretten of andere tabaksproducten eenkleurig moeten zijn. Voorts geeft het aan waar de verplichte vermeldingen moeten staan. De indienster streeft in dat opzicht naar eenvormigheid op de sigarettenpakjes of op de andere tabaksverpakkingen, met de bedoeling dat de consument niet visueel wordt aangetrokken, noch door een opvallende kleur, noch door een kleur die gemakkelijk met een tabaksproduct in verband kan worden gebracht.

### Artikel 3

Richtlijn 2014/40 bepaalt in artikel 29, punt 1: "De lidstaten doen de nodige wettelijke en bestuursrechtelijke

lutte anti-tabac, entrée en vigueur le 27 février 2005 et ratifiée par la Belgique le 1<sup>er</sup> novembre 2005.

Enfin, la présente proposition de loi ne contrevient aucunement aux règles européennes relatives à la libre circulation des marchandises, ni en particulier à l'article 34 du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne qui stipule que "les restrictions quantitatives à l'importation ainsi que toutes mesures d'effet équivalent, sont interdites entre les États membres". En effet, l'article 36 du même Traité précise que de telles restrictions ou interdictions d'importation, d'exportation ou de transit sont permises si elles répondent entre autres à des objectifs de "protection de la santé et de la vie des personnes", ce qui est l'objectif premier de la présente proposition de loi.

## COMMENTAIRE DES ARTICLES

### Article 2

En vertu de la directive 2014/40, les États membres sont autorisés à instaurer des dispositions prévoyant une normalisation accrue des conditionnements des produits du tabac, dès lors qu'elles:

- sont compatibles avec le Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne et les obligations liées à l'Organisation mondiale du commerce (OMC);
- ne compromettent pas la pleine application de cette directive.

Les mentions devant figurer sur les emballages de cigarettes ou autres produits de tabac reprises dans la présente proposition de loi ne sont donc pas contraires aux textes de loi actuels. L'article 2 vise à compléter les dispositions en vigueur actuellement en instaurant un fond "monochrome" des emballages de cigarettes ou autres produits de tabac ainsi qu'un emplacement précis des mentions obligatoires. À cet égard, la volonté de l'auteur est d'établir une uniformité sur les paquets de cigarettes ou autres emballages de tabac de telle manière que le consommateur ne soit pas attiré visuellement ni par une couleur facilement visible ni par une couleur facilement identifiable à un produit de tabac.

### Article 3

La directive 2014/40 prévoit en son article 29, point 1, que "Les États membres mettent en vigueur les

bepalingen in werking treden om uiterlijk op 20 mei 2016 aan deze richtlijn te voldoen. Zij delen de Commissie de tekst van die bepalingen onverwijld mede.”

De indienster van dit wetsvoorstel stelt daarom de inwerkingtreding van de in uitzicht gestelde wet vast op 20 mei 2016, maar bepaalt dat de Koning een eerdere datum van inwerkingtreding kan vaststellen.

dispositions législatives, réglementaires et administratives nécessaires pour se conformer à la présente directive au plus tard le 20 mai 2016. Ils communiquent immédiatement à la Commission le texte de ces dispositions”.

L'auteur de la proposition fixe donc l'entrée en vigueur de la présente proposition au 20 mai 2016, tout en prévoyant que le Roi peut fixer une date d'entrée en vigueur antérieure.

Catherine FONCK (cdH)

**WETSVOORSTEL****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

**Art. 2**

Artikel 7, § 2bis, van de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de verbruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere producten wordt aangevuld met een 1°/1, luidende:

“1°/1 Op de verpakkingen van sigaretten of andere tabaksproducten, moeten, op een eenkleurige achtergrond, de volgende vermeldingen voorkomen:

- het woordmerk, zonder beeldmerk of semi-beeldmerk;
- het type tabaksproduct;
- de al dan niet gecombineerde waarschuwingen;
- het gehalte aan teer, nicotine en koolstofmonoxide;
- de producthoeveelheid;
- de informatie inzake de identificatie en de traceerbaarheid van het product.

Alle andere vermeldingen zijn verboden.

De Koning bepaalt de nadere regels waaraan de eenkleurige achtergrond en de plaatsing van de vermeldingen op de verpakkingen van sigaretten en andere tabaksproducten moeten voldoen.”

**Art. 3**

Deze wet treedt in werking op 20 mei 2016.

De Koning kan een datum van inwerkingtreding bepalen voorafgaand aan die welke in het vorige lid is vermeld.

9 oktober 2015

**PROPOSITION DE LOI****Article 1<sup>er</sup>**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

**Art. 2**

L'article 7, § 2bis, de la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits est complété par un 1°/1 rédigé comme suit:

“1°/1 Les mentions suivantes doivent figurer sur les emballages de cigarettes ou autres produits de tabac, sur un fond monochrome:

- la marque dénominative, sans élément figuratif ou semi-figuratif;
- le type de produit du tabac;
- les avertissements combinés ou non;
- la teneur en goudron, en nicotine et en monoxyde de carbone;
- la quantité de produit;
- les éléments d'identification et de traçabilité du produit.

Toute autre mention est interdite.

Le Roi fixe les modalités du fond monochrome et de l'emplacement des mentions sur les emballages de cigarettes ou autres produits de tabac.”

**Art. 3**

La présente loi entre en vigueur le 20 mai 2016.

Le Roi peut fixer une date d'entrée en vigueur antérieure à celle mentionnée à l'alinéa 1<sup>er</sup>.

9 octobre 2015

Catherine FONCK (cdH)