

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 december 2017

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de verdediging en de versterking
van de veiligheid van de journalisten**

AMENDEMENTEN

ingediend in plenaire vergadering

Zie:

Doc 54 1934 (2015/2016):

- 001: Voorstel van resolutie van de heer Ducarme c.s.
- 002: Toevoeging indiener.
- 003 en 004: Amendementen.
- 005: Verslag.
- 006: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 décembre 2017

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**visant à défendre et à renforcer
la sécurité des journalistes**

AMENDEMENTS

déposés en séance plénière

Voir:

Doc 54 1934 (2015/2016):

- 001: Proposition de résolution de M. Ducarme et consorts.
- 002: Ajout auteur.
- 003 et 004: Amendements.
- 005: Rapport.
- 006: Texte adopté par la commission.

Nr. 17 VAN MEVROUW **CAPRASSE**Considerans Q/1 (*nieuw*)**Een considerans Q/1 invoegen, luidende:**

“Q/1. gelet op het betreuenswaardige feit dat sinds de mislukte staatsgreep in Turkije op 15 juli 2016, meer dan 150 mediakanalen bij decreet werden gesloten en tientallen journalisten werden aangehouden, hetgeen meebrengt dat in de door ‘Reporters Zonder Grenzen’ opgestelde landenrangschikking inzake persvrijheid Turkije 155ste op 180 staat;”.

VERANTWOORDING

De situatie van de journalisten in Turkije, in de onmiddellijke buurt van Europa, toont goed aan hoe heftig de persvrijheid wereldwijd wordt beknot. Net als de in considerans Q vermelde aanslag op de Maltese onderzoeksjournaliste Daphné Caruana Galizia, bewijst de situatie van de journalisten in Turkije dat België en de Europese Unie heel dringend bescherming moeten bieden aan de journalisten die aldus het zwijgen worden opgelegd.

N° 17 DE MME **CAPRASSE**Considérant Q/1 (*nouveau*)**Insérer un considérant Q/1, rédigé comme suit;**

“Q/1. déplorant qu’en un an, depuis le coup d’État avorté en Turquie du 15 juillet 2016, plus de 150 médias ont été fermés par décret, des dizaines de journalistes ont été arrêtés, classant la Turquie à la 155e place sur 180 dans le classement de la liberté de la presse établi par Reporters Sans Frontières;”.

JUSTIFICATION

La situation des journalistes en Turquie, à la porte de l’Europe, est emblématique de la virulence des entraves à la liberté de la presse qui s’observent dans le monde. Elle démontre en outre, et au même titre que l’attentat à l’encontre de la journaliste d’investigation maltaise Daphné Caruana Galizia visé au point Q, toute l’urgence de la protection que la Belgique et l’Union doivent apporter aux journalistes ainsi muselés.

Véronique CAPRASSE (DéFI)

Nr. 18 VAN MEVROUW CAPRASSE

Considerans L/1 (*nieuw*)**Een considerans L/1 invoegen, luidende:**

“L/1. gelet op aanbeveling 2111 (2017) en resolutie 2179 (2017) van de Raad van Europa over “Political influence over independent media and journalists”, aangenomen door de Algemene Vergadering op 29 juni 2017;”.

VERANTWOORDING

Die beide teksten onderstrepen de onafhankelijkheid van de journalisten ten opzichte van de politieke overheid, waarbij zij vaststellen:

“2. (...) Not only are trends alarming with regard to physical attacks against journalists and the direct takeover or closure of media outlets which express dissent, but it also appears that strategies to silence critical journalism increasingly use psychological violence and intimidation, which erode the right to freedom of information and force journalists to use self-censorship, including judicial intimidation through a range of laws such as (but not only) those on national security, terrorism and defamation. (...)”

4. Moreover, the independence of public service media is not always properly guaranteed: there is a need to promote sound model legal provisions and good administrative practice in the domain of public service media, with a view to strengthening their independence and their capability to fulfil their mission in the general public interest.

5. The Assembly therefore recommends that the Committee of Ministers:

5.1. call for a stronger commitment of Council of Europe member States to constructive dialogue in order to counter all serious threats to media freedom reported on the Platform to promote the protection of journalism and safety of journalists.”.

De vermelding van die onafhankelijkheid ten opzichte van de politieke overheid is uitermate belangrijk: dat is een voorwaarde voor de veiligheid van de journalisten, het onderwerp van dit voorstel van resolutie.

N° 18 DE MME CAPRASSE

Considérant L/1 (*nouveau*)**Insérer un considérant L/1, rédigé comme suit:**

“L/1. vu les recommandations 2111 (2017) et Résolution 2179 (2017) sur l’influence politique sur les médias et les journalistes indépendants, adoptées par l’Assemblée parlementaire du Conseil de l’Europe le 29 juin 2017;”.

JUSTIFICATION

Ces textes soulignent l’indépendance des journalistes vis-à-vis des pouvoirs politiques en ce qu’ils constatent qu’ “outre des tendances inquiétantes en ce qui concerne les agressions physiques constatées à l’égard de journalistes et la prise de contrôle directe ou la fermeture de médias contestataires, il apparaît également que les stratégies visant à museler le journalisme critique s’appuient de plus en plus sur la violence psychologique et l’intimidation, qui fragilisent le droit à la liberté de l’information et contraignent les journalistes à l’autocensure, y compris l’intimidation judiciaire par le biais d’une série de lois dont (mais pas uniquement) celles relatives à la sécurité nationale, au terrorisme et à la diffamation. (...) En outre, l’indépendance des médias de service public n’est pas toujours correctement garantie: il convient de promouvoir des modèles types de dispositions légales et des bonnes pratiques administratives dans le domaine des médias de service public, en vue de renforcer leur indépendance et leur capacité à s’acquitter de leur mission d’intérêt général. En conséquence, l’Assemblée recommande au Comité des ministres d’appeler les États membres du Conseil de l’Europe à faire preuve d’un engagement plus fort en faveur d’un dialogue constructif afin que des mesures soient prises face aux graves menaces pour la liberté des médias recensées sur la Plateforme pour renforcer la protection du journalisme et la sécurité des journalistes (...)”

La mention de cette indépendance vis-à-vis du pouvoir politique est essentielle en ce qu’elle conditionne la sécurité des journalistes, objet de la présente proposition de résolution.

Véronique CAPRASSE (DéFI)

Nr. 19 VAN MEVROUW **CAPRASSE**Verzoek 18 (*nieuw*)**Een verzoek 18 toevoegen, luidende:**

“18. onderhandelingscriteria vast te stellen om in het buitenland gegijzelde journalisten vrij te krijgen;”.

VERANTWOORDING

Het vraagstuk van de ontvoerde en gegijzelde journalisten ontbreekt in het verzoekend gedeelte van het voorstel van resolutie.

Zoals de journalisten Jean-Paul Marthoz en Rudi Vranckx op 7 november 2017 tijdens hun hoorzitting in commissie hebben onderstreept, rijst in dat verband de vraag welke onderhandelingscriteria moeten worden gehanteerd om de vrijlating van ontvoerde en gegijzelde journalisten te verkrijgen.

Indien de Belgische regering zich ertoe verbindt die criteria vast te stellen, geeft zij blijk van haar vastberadenheid om zowel de ontvoering van journalisten in het buitenland te voorkomen als hun vrijlating te bewerkstelligen.

N° 19 DE MME **CAPRASSE**Demande 18 (*nouvelle*)**Insérer une demande 18, rédigée comme suit;**

“18. d’adopter des critères de négociation en vue d’obtenir la libération de journalistes pris en otage à l’étranger;”.

JUSTIFICATION

La question des journalistes enlevés et pris en otage n’est pas reprise dans le dispositif de la proposition de résolution.

Pourtant, comme l’ont souligné les journalistes Jean-Paul Marthoz et Rudi Vranckx lors de leur audition en Commission le 7 novembre dernier, cette question pose le problème des critères à adopter en matière de négociation pour obtenir leur libération.

En s’engageant à adopter ces critères, le gouvernement belge montrera à quel point il est déterminé tant pour éviter l’enlèvement de journalistes à l’étranger que pour obtenir leur libération.

Véronique CAPRASSE (DéFI)

Nr. 20 VAN MEVROUW CAPRASSE

Verzoek 19 (*nieuw*)**Een verzoek 19 toevoegen, luidende:**

“19. te erkennen dat de journalisten een bijzondere rol spelen in een democratische samenleving en, in overleg met de representatieve organisaties van de journalistieke sector, werk te maken van een hervorming van de arbeidswetgeving die de journalisten en andere media-actoren moet beschermen tegen willekeurig ontslag of represailles, alsook tegen onzekere werk-omstandigheden die hen bijzonder vatbaar maken voor druk, waardoor zij de erkende journalistieke normen en ethiek wel eens met voeten zouden treden;”.

VERANTWOORDING

Dit verzoek beoogt de aanbeveling CM/Rec(2016)4 die het Comité van Ministers van de Raad van Europa op 13 april 2016 aan zijn lidstaten heeft bezorgd, op te nemen in de tekst van dit voorstel van resolutie.

Het is immers uitermate belangrijk dat het voorstel van resolutie er bij de regering expressis verbis op aandringt te ijveren voor een verhoogde fysieke veiligheid, alsook voor een betere sociale zekerheid van de journalisten.

Tijdens zijn hoorzitting heeft de heer Ricardo Gutiérrez, secretaris-generaal van de Europese Federatie van Journalisten (EFJ) beklemtoond dat niet mag worden voorbijgegaan aan de precarisering van de journalistieke sector, aangezien die de onafhankelijkheid van de door die onzekere situatie getroffen journalisten in het gedrang brengt.

N° 20 DE MME CAPRASSE

Demande 19 (*nouvelle*)**Insérer une demande 19, rédigée comme suit:**

“19. de reconnaître le rôle particulier que jouent les journalistes dans une société démocratique en travaillant, en concertation avec les organisations représentatives du secteur journalistique, à une réforme des lois sur le travail à même de protéger les journalistes et autres acteurs des médias contre les licenciements arbitraires ou les représailles, et contre des conditions de travail précaires qui peuvent les rendre particulièrement vulnérables aux pressions et les amener à dévier des normes et de l'éthique journalistiques reconnus;”.

JUSTIFICATION

Cette demande vise à inscrire dans le texte même de la présente proposition de résolution la recommandation CM/Rec(2016)4 adressée par le Comité des Ministres du Conseil de l'Europe à ses États membres le 13 avril 2016.

Il est en effet essentiel que la proposition de résolution appelle expressis verbis le gouvernement à s'engager à améliorer la sécurité, non seulement physique, mais également sociale des journalistes.

Comme l'a souligné Ricardo Gutiérrez, Secrétaire général de la Fédération européenne des journalistes (FEJ) lors de son audition, la précarisation du secteur journalistique ne peut en effet pas être passée sous silence en ce qu'elle met à mal l'indépendance des journalistes sujets à cette précarisation.

Véronique CAPRASSE (DéFI)

Nr. 21 VAN DE HEER **CRUSNIÈRE** EN MEVROUW **GROVONIUS**

Verzoek 18 (*nieuw*)

Een verzoek 18 toevoegen, luidende:

“18. ervoor te pleiten om laster en eerroof uit het strafrecht te halen en ze de juridische status te geven van een burgerrechtelijke fout die aanleiding geeft tot schadevergoeding;”.

N° 21 DE M. **CRUSNIÈRE** ET MME **GROVONIUS**

Demande 18 (*nouvelle*)

Insérer une demande 18, rédigée comme suit:

“18. de plaider pour la dépénalisation de la diffamation qui doit être qualifiée juridiquement de faute civile donnant lieu à réparation;”.

Stéphane CRUSNIÈRE (PS)
Gwenaëlle GROVONIUS (PS)