

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 december 2016

**ONTWERP VAN ALGEMENE
UITGAVENBEGROTING**

voor het begrotingsjaar 2017

ADVIES

**over sectie 14 – Buitenlandse
Zaken, Buitenlandse Handel en
Ontwikkelingssamenwerking (*partim*:
Buitenlandse Zaken en Europese Zaken)**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Stéphane CRUSNIÈRE**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting door de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen	3
II. Bespreking	3
III. Stemming.....	35

Zie:

Doc 54 2109/ (2016/2017):

- 001: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (eerste deel).
- 002: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (tweede deel).
- 003: Amendementen.
- 004: Verslag.
- 005: Amendement.
- 006 tot 008: Verslagen.
- 009: Amendementen.
- 010 tot 015: Verslagen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

15 décembre 2016

**PROJET DU BUDGET GÉNÉRAL
DES DÉPENSES**

pour l'année budgétaire 2017

AVIS

**sur la section 14 – Affaires étrangères,
Commerce extérieur et Coopération
au développement (*partim*: Affaires
étrangères et européennes)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
M. **Stéphane CRUSNIÈRE**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales	3
II. Discussion	3
III. Vote.....	35

Voir:

Doc 54 2109/ (2016/2017):

- 001: Projet du Budget général de dépenses (première partie).
- 002: Projet du Budget général de dépenses (deuxième partie).
- 003: Amendements.
- 004: Rapport.
- 005: Amendement.
- 006 à 008: Rapports
- 009: Amendements.
- 010 à 015: Rapports.

5389

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Dirk Van der Maelen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Rita Bellens, An Capoen, Peter De Roover, Peter Luykx
PS	Philippe Blanchart, Stéphane Crusnière, Gwenaëlle Grovonijs
MR	Jean-Jacques Flahaux, Kattrin Jadin, Richard Miller
CD&V	Els Van Hoof, Vincent Van Peteghem
Open Vld	Annemie Turtelboom, Tim Vandenput
sp.a	Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen	Wouter De Vriendt
cdH	Georges Dallemagne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Karolien Grosemans, Johan Klaps, Koen Metsu, Yoleen Van Camp, Brecht Vermeulen
Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Sébastien Pirlot, Özlem Özen
Denis Ducarme, Philippe Goffin, N, Benoît Piedboeuf
Leen Dierick, Raf Terwingen, Veli Yüksel
Patricia Ceysens, Patrick Dewael, Dirk Van Mechelen
Maya Detiège, Fatma Pehlivan
Benoit Hellings, Evita Willaert
Francis Delpérée, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

DéFI	Véronique Caprasse
------	--------------------

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>
PTB-GO!	:	<i>Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture</i>
DéFI	:	<i>Démocrate Fédéraliste Indépendant</i>
PP	:	<i>Parti Populaire</i>
Vuye&Wouters	:	<i>Vuye&Wouters</i>

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	<i>Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
QRVA:	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
CRIV:	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag</i>
CRABV:	<i>Beknopt Verslag</i>
CRIV:	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>
PLEN:	<i>Plenum</i>
COM:	<i>Commissievergadering</i>
MOT:	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	<i>Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
QRVA:	<i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV:	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral</i>
CRABV:	<i>Compte Rendu Analytique</i>
CRIV:	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>
PLEN:	<i>Séance plénière</i>
COM:	<i>Réunion de commission</i>
MOT:	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

*Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be*

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

*Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be*

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft haar vergaderingen van 2 en 12 december 2016 gewijd aan de bespreking van sectie 14 – FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking (*partim*: Buitenlandse Zaken en Europese Zaken) van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2017 (DOC 54 2109/001), alsook van de beleidsnota van de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen (DOC 54 2111/020).

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN EN EUROPESE ZAKEN, BELAST MET BELIRIS EN DE FEDERALE CULTURELE INSTELLINGEN

De heer Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, verwijst naar de krachtlijnen in zijn beleidsnota (DOC 54 2111/020).

II. — BESPREKING

A. Betogen van de leden

De heer Peter Luykx (N-VA) wijst op de vele positieve punten in deze beleidsnota en verheugt zich over de belangrijke rol die erin aan de consulaire diplomatie wordt toebedeeld. Er zijn op dat vlak ter plaatse verbeteringen gerealiseerd, meer bepaald met betrekking tot de toegankelijkheid van de consulaire diensten en de implementatie van een informaticasysteem voor het aanvragen van visa. Wat zijn de resultaten van de evaluatie van de test in China? Hoeveel gebruikers zijn er? Welke andere landen waren bij de gunning van deze opdracht betrokken?

Kan de minister bevestigen dat het diplomatieke examen dat in 2017 wordt gehouden, toegankelijk zal zijn voor zowel Franstalige als Nederlandstalige kandidaten?

In zijn beleidsnota kondigt de minister ook een aantal structurele hervormingen aan (DOC 54 2111/020, blz. 7). Kan hij hierover meer details verstrekken?

Hoe reageert de minister op de verkiezing van Donald Trump als president van de Verenigde Staten? Heeft hij al met hem contact opgenomen? Wat zijn de gevolgen van die verkiezingen op geopolitiek vlak?

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 14 – SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement (*partim*: Affaires étrangères et européennes) du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2017 (DOC 54 2109/001), ainsi que la note de politique générale du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales (DOC 54 2111/020) lors de ses réunions des 2 et 12 décembre 2016.

I. — EXPOSÉ DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES ET EUROPÉENNES, CHARGÉ DE BELIRIS ET DES INSTITUTIONS CULTURELLES FÉDÉRALES

M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, renvoie aux lignes de force de sa note de politique générale (DOC 54 2111/020).

II. — DISCUSSION

A. Interventions des membres

M. Peter Luykx (N-VA) souligne les nombreux points positifs de la présente note de politique générale et se réjouit que la diplomatie consulaire y occupe une place de choix. Des améliorations ont été apportées sur le terrain en la matière, notamment en ce qui concerne l'accessibilité des services consulaires et la mise en application d'un système informatique pour la demande de visas. Quels sont les résultats de l'évaluation du test réalisé en Chine? Quel est le nombre d'utilisateurs? Quels sont les autres pays concernés par l'adjudication de ce marché?

Le ministre peut-il confirmer que l'examen diplomatique qui sera organisé en 2017 sera accessible aux candidats tant francophones que néerlandophones?

Dans sa note, le ministre annonce également un certain nombre de réformes structurelles (DOC 54 2111/020, p. 7). Peut-il fournir plus de détails en la matière?

Comment le ministre réagit-il à l'élection de M. Donald Trump à la présidence des États-Unis? A-t-il déjà pris contact avec lui? Quelles sont les conséquences de cette élection sur le plan géopolitique?

De spreker feliciteert de minister voor de actie die hij heeft ondernomen in overleg met de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, met het oog op de verdediging van de minderheden in Aleppo (Syrië). Klopt het dat de minister van plan is in 2017 een internationale conferentie over de situatie van de religieuze minderheden te houden? Kan hij dit nader toelichten?

Wat zijn de kansen van België om in 2019 en 2020 een zetel in de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties te bemachtigen? Hebben sommige landen al hun steun voor deze kandidatuur uitgesproken?

Voorts benadrukt de spreker het belang van een goede samenwerking en verdeling van de bevoegdheden tussen de Federale Staat en de deelstaten inzake buitenlandse handel. Wat zijn de projecten van de minister op het gebied van economische diplomatie? In de beleidsnota staat: "Het onthaal en de vertegenwoordiging ten aanzien van potentiële buitenlandse partners en investeerders is immers een collectieve verantwoordelijkheid die gedeeld wordt door iedereen die zich op post bevindt" (DOC 54 2111/020, blz. 25). Waarom worden de vertegenwoordigers van de gewesten, en met name van *Flanders Investment and Trade*, niet duidelijker genoemd?

Tot slot is het lid verheugd dat de minister veel aandacht besteedt aan de talrijke problemen waarmee de periferie van de Europese Unie wordt geconfronteerd. Hij had echter graag gezien dat de gevolgen van *Brexit* diepgaander werden geanalyseerd; tevens vraagt hij naar de visie van de minister inzake de toekomst van de Unie.

De heer Stéphane Crusnière (PS) is ingenomen met meerdere richtsnoeren van de beleidsnota, met name het belang dat de beleidsnota hecht aan Centraal-Afrika of aan de buurlanden ten oosten en ten zuiden van de Europese Unie. Tevens steunt hij de pro-Europese ambities van de minister met betrekking tot de Europese Dienst voor Extern Optreden (EDEO) of met betrekking tot het Europa van de Defensie. Het is essentieel dat de klemtoon wordt gelegd op de verdediging van de mensenrechten en op de bestrijding van de straffeloosheid, inzonderheid in regio's waar de Belgische diplomatie uitgesproken aanwezig is, zoals in Centraal-Afrika.

Het lid betreurt evenwel het gebrek aan coherentie tussen de verschillende "internationale" departementen van de regering. Zo wordt in deze beleidsnota uitvoeriger ingegaan op sommige thema's dan in de beleidsnota van de staatssecretaris voor Buitenlandse Handel, toegevoegd aan de minister belast met de Buitenlandse

L'orateur félicite le ministre pour les actions qu'il a entreprises, en concertation avec le secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, en vue de défendre les minorités à Aleppo (Syrie). Est-il exact que le ministre entend organiser une conférence internationale sur la situation des minorités religieuses en 2017? Peut-il apporter des précisions en la matière?

Quelles sont les chances de la Belgique d'obtenir un siège au Conseil de sécurité des Nations Unies en 2019 et 2020? Certains pays ont-ils déjà apporté leur soutien à cette candidature?

Par ailleurs, M. Luyckx insiste sur l'importance d'une bonne collaboration et répartition de compétences entre entité fédérale et entités fédérées sur le plan du commerce extérieur. Quelles sont les projets du ministre en matière de diplomatie économique? Selon la note, "l'accueil et la représentation envers de potentiels partenaires et investisseurs étrangers est une responsabilité collective qui doit être partagée par l'ensemble des membres d'un poste diplomatique (...)" (DOC 54 2111/020, p. 25). Pourquoi les représentants des régions, et notamment de *Flanders Investment and Trade*, ne sont-ils pas mentionnés de manière plus précise?

Enfin, le membre se réjouit que le ministre accorde beaucoup d'attention aux nombreux problèmes qui se posent à la périphérie de l'Union européenne. Par contre, il aurait voulu obtenir une analyse plus détaillée des conséquences du *Brexit* et connaître la vision du ministre relative à l'avenir de l'Union.

M. Stéphane Crusnière (PS) salue plusieurs orientations prises dans la note de politique générale, notamment l'importance donnée à l'Afrique centrale ou au voisinage oriental et méditerranéen de l'Union européenne. Il soutient également les ambitions pro-européennes exprimées par le ministre en ce qui concerne le Service européen pour l'action extérieure (SEAE) ou l'Europe de la Défense. L'accent mis sur la défense des droits de l'homme et la lutte contre l'impunité est essentiel, particulièrement dans des régions où la diplomatie belge est très présente comme en Afrique centrale.

Par contre, le membre dénonce le manque de cohérence entre les différents départements "internationaux" du gouvernement. Ainsi, la présente note de politique générale aborde certains thèmes de manière plus développée que ne le font le secrétaire d'État au Commerce extérieur, adjoint au ministre chargé du Commerce

Handel, of in die van de minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken.

In de beleidsverklaring van de regering van 16 oktober 2016 (CRIV 54 PLEN 131) is de eerste minister in zijn uiteenzetting inzake de Europese Unie op slechts twee thema's ingegaan: de *Brexit* en de veiligheid. De veiligheid van de burgers, de bescherming van de buitengrenzen en terrorismebestrijding moeten uiteraard prioritair aandachtspunten zijn. Moet men zich echter daarop baseren om het Europees project nieuw leven in te blazen?

De spreker vreest dat de *Brexit* voor de regering het alibi bij uitstek is geworden om alles te rechtvaardigen. Aanvankelijk beschouwde de regering die *Brexit* als een "kans", en de eerste minister was naar eigen zeggen fier te hebben bekomen dat een "zelfvernietigingsclausule" werd opgenomen voor het geval het Verenigd Koninkrijk op eigen houtje uit de Europese Unie zou stappen. In de huidige stand van zaken heeft de Europese Unie zichzelf vernietigd terwijl ze haar burgers op geopolitiek en economisch vlak moet verdedigen in een almaar sterker geglobaliseerde wereld, waar oneerlijke mededinging de regel geworden is.

Voor het eerst in zijn federalistische geschiedenis is België één van de "weerbarstige" landen:

— de minister van Financiën, belast met de bestrijding van de fiscale fraude, verzet zich tegen het instellen van een belasting op financiële transacties;

— de vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken, belast met de Regie der Gebouwen, stelt de grondbeginselen, zoals de Schengenruimte, ter discussie;

— de regering implementeert nauwelijks de nochtans verplichte Europese solidariteit inzake de herlokalisatie van vluchtelingen;

— de regering stelt zich strikt op ten opzichte van Griekenland, ondanks de talrijke sociale problemen van dat land, maar neemt een zeer verzoenende houding aan ten aanzien van de campagnebeloften van de heer David Cameron en het gevolg dat aan het *Brexit*-referendum moet worden gegeven, ondanks alle onzekerheid die zulks voor de Europese inwoners met zich brengt;

— de Federale Staat geeft niet thuis wanneer hij melding moet maken van het verzet van de Franstalige deelstaten tegen het Alomvattend Economisch en Commercieel Akkoord met Canada (*Comprehensive Economic and Trade Agreement*, CETA) en tegen het

extérieur, ou le ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique, dans leur propre note.

Dans la déclaration du gouvernement du 16 octobre 2016 (CRIV 54 PLEN 131), le premier ministre a limité son intervention sur l'Union européenne à deux thèmes: le *Brexit* et la sécurité. La sécurité des citoyens, la protection des frontières extérieures et la lutte contre le terrorisme doivent bien évidemment être des priorités. Mais faut-il commencer par-là pour relancer le projet européen?

Concernant le *Brexit*, l'intervenant craint que ce thème soit devenu l'alibi privilégié du gouvernement pour tout justifier. Au départ, le gouvernement y voyait une "opportunité" et le premier ministre se disait fier d'avoir obtenu une "clause d'autodestruction" en cas de sortie souveraine du Royaume-Uni de l'Union européenne. Aujourd'hui, c'est l'Union européenne qui s'autodétruit alors qu'elle doit protéger ses citoyens sur le plan géopolitique et économique dans un monde toujours plus globalisé, où la concurrence déloyale est devenue la règle.

Pour la première fois de son histoire fédéraliste, la Belgique fait partie des pays "incendiaires":

— une opposition assumée du ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale, à l'instauration d'une taxe sur les transactions financières;

— une remise en cause de principes fondateurs comme l'Espace Schengen par le vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur, chargé de la Régie des bâtiments;

— un gouvernement qui n'implémente pratiquement pas la solidarité européenne pourtant impérative en matière de relocalisation des réfugiés;

— un gouvernement qui se montre "inflexible" face à la Grèce malgré les nombreuses difficultés sociales mais adopte une attitude très conciliante face aux promesses de campagne de M. David Cameron et la suite à donner au *Brexit* malgré toutes les incertitudes que provoque cette situation pour les Européens;

— un État fédéral inaudible quand il s'agit de relayer l'opposition des entités francophones sur l'Accord économique et commercial global avec le Canada (*Comprehensive Economic and Trade Agreement* – CETA) et le Partenariat transatlantique de commerce et

Trans-Atlantisch Handels- en Investeringspartnerschap (*Transatlantic Trade and Investment Partnership*, TTIP), maar achter de schermen steunt hij deze door de publieke opinie in diskrediet gebrachte overeenkomsten;

— de Europese agenda inzake de bestrijding van sociale en fiscale dumping, een verschijnsel dat nochtans een domper zet op het Europees project, is nagenoeg volledig naar het achterplan verschoven;

— de diplomatie zwijgt in alle talen over het feit dat de vrijheid geweld wordt aangedaan in sommige Europese lidstaten, zoals Polen en Hongarije; een veroordeling van die gang van zaken blijft uit;

— de eerste minister laat de gelegenheid onbenut om in Brussel het hoofdkwartier van het toekomstige Europa van de Defensie te huisvesten en legt aldus de door de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse en Europese Zaken gedane verbintenissen naast zich neer (DOC 54 2111/020, blz. 14).

De fractie van de spreker pleit voor een constructieve Europese Unie die investeert in de jeugd en in grote duurzame projecten, veeleer dan voor een gevoelloos Europa met een boekhoudersmentaliteit. De Europese Unie moet banen scheppen, haar industrie, haar landbouwers, haar veelzijdige cultuur en haar ondernemers beschermen, veeleer dan de sleutels van haar economie en van haar overheidsdiensten aan de meest biedenden aan te bieden. Ze moet evenveel energie besteden aan het verdedigen van haar waarden en van de mensenrechten als aan de toepassing van de begrotingsovereenkomsten. De spreker vindt dat federalistisch project niet terug in de standpunten die de federale regering op de Europese fora voorstaat.

Nochtans moeten België en de Europese Unie het hoofd bieden aan grote uitdagingen inzake humanitaire aangelegenheden, ontwikkeling, diplomatie en veiligheid. Het volstaat niet met Turkije over een schandelijk akkoord te onderhandelen om de brand te blussen. Een drieledige aanpak waarbij op geïntegreerde wijze diplomatie, ontwikkeling en defensie met elkaar worden verstrengeld, is dringender dan ooit, maar tegelijk ook meer afwezig dan ooit. De spreker stelt aan de kaak dat de drie betrokken beleidsnota's een rode draad missen.

Volgens de heer Crusnière moet de internationale solidariteit de onderbouw vormen van het gehele Belgische optreden in het buitenland. Daartoe moeten krachtdadige prioriteiten worden bepaald, zoals de inachtneming van de mensenrechten, de vredeshandhaving en de bescherming van de zwaksten.

d'investissement (*Transatlantic Trade and Investment Partnership* – TTIP) mais qui, au contraire, en coulisse, pousse ces traités, décriés par l'opinion publique;

— la disparition quasi-totale de l'agenda européen de la lutte contre le dumping social et fiscal, qui étouffe pourtant le projet européen;

— une diplomatie muette quand il s'agit de condamner les dérives liberticides dans certains États membres européens, comme la Pologne ou la Hongrie;

— un premier ministre qui ne saisit pas l'opportunité pour Bruxelles d'abriter le quartier général de la future Europe de la Défense et désavoue ainsi les engagements pris en la matière par le vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes (DOC 54 2111/020, p. 14).

Le groupe de l'orateur plaide pour une Union européenne qui construit, investit dans la jeunesse et dans de grands projets durables plutôt qu'une Europe de l'austérité et des petits calculs comptables. L'Union européenne doit créer des emplois, protéger son industrie, ses agriculteurs, sa culture plurielle et ses entrepreneurs plutôt que d'offrir les clefs de son économie et de ses services publics aux plus offrants. Elle doit mettre la même énergie à défendre ses valeurs et les droits humains que celle employée à appliquer les traités budgétaires. L'intervenant ne retrouve pas ce projet fédéraliste dans les points de vue défendus par le gouvernement fédéral dans les fora européens.

Pourtant la Belgique et l'Union européenne doivent faire face à des défis majeurs sur le plan humanitaire, du développement, de la diplomatie et de la sécurité. Il ne suffit pas de négocier un accord scandaleux avec la Turquie pour éteindre l'incendie. Jamais une approche "3D" mêlant de manière intégrée diplomatie, développement et défense n'a été plus urgente et en même temps aussi absente. L'orateur dénonce l'absence d'un véritable fil conducteur dans les trois notes de politique générale concernées.

Selon M. Crusnière, la solidarité internationale doit mobiliser l'ensemble de l'action extérieure de notre pays en définissant des priorités fortes comme le respect des droits de l'homme, le maintien de la paix et la protection des plus faibles.

Deze beleidsnota stelt het volgende: “België zal zich (...) blijven inzetten voor een doeltreffend multilatera- lisme waarbij de Verenigde Naties een hoofdrol spelen bij het handhaven van de internationale vrede en veilig- heid. (DOC 54 2111/020, blz. 9). De regering doet echter het omgekeerde. De spreker hoopt uiteraard dat België in 2019 zitting zal nemen in de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties, maar het gebrek aan voluntarisme waarvan de regering blijkt geeft om Belgische militairen bij de VN-operaties in te zetten, evenals de terugtrek- king van onze soldaten uit Libanon, zullen een ernstige impact hebben.

Vervolgens stelt de heer Crusnière een aantal meer specifieke vragen over deze beleidsnota.

Kan de minister nadere toelichting verstrekken over “de *outsourcing* van de visumaanvraagprocedure” (*ibid.*, blz. 3). Wordt er momenteel geen Europese coördinatie inzake ‘Schengen’-visa ten uitvoer gelegd?

Hoe staat het met het vraagstuk van de verklaring van behoud van de nationaliteit voor de in het buitenland verblijvende Belgen? De spreker verwijst naar het op 14 april 2016 door de Kamer verworpen wetsvoorstel van de heer Éric Thiébaud c.s. tot wijziging van het Wetboek van de Belgische Nationaliteit betreffende de verklaring van behoud van de Belgische nationaliteit (DOC 54 0989/001).

Voorts kondigt de minister de optimalisatie van ver- scheidene diensten aan, met name via uitbestedingen of informatisering in de diplomatieke posten. Valt er in 2017 banenverlies te verwachten?

Wat worden de krachtlijnen van het wetsontwerp betreffende consulaire bijstand (*ibid.*, blz. 3)?

Beoogt de minister een uitgebreider gebruik van vingerafdrukken in de paspoorten (*ibid.*, blz. 4)? Voor welke toepassingen zal dat gebeuren en welke veilig- heidsmaatregelen zullen daarbij worden ingebouwd?

De beleidsnota heeft het ook over de hervorming van de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking (*ibid.*, blz. 6). Hoe staat het met die hervorming, die al ter sprake kwam in de beleids- nota over het begrotingsjaar 2016? Wat zijn de doelstel- lingen inzake diplomatieke loopbanen en posten?

Welke lijn zal de regering met betrekking tot het Europees beleid aanhouden om de overheidsinves- teringen opnieuw op gang te brengen en aldus komaf te

La présente note indique que “la Belgique continuera (...) à s’engager en faveur d’un multilatéralisme efficace où les Nations Unies occuperont un rôle de premier plan dans le maintien de la paix et de la sécurité inter- nationale” (DOC 54 2111/020, p. 9). Or, le gouvernement fait l’inverse. L’orateur espère bien évidemment que la Belgique siègera au Conseil de sécurité des Nations Unies en 2019 mais l’absence de voluntarisme dont fait preuve le gouvernement pour engager des militaires belges au sein des missions onusiennes, de même que le retrait de nos soldats du Liban pèseront lourd.

M. Crusnière souhaite ensuite poser un certain nombre de questions plus précises concernant la pré- sente note de politique générale.

Le ministre peut-il apporter plus de précisions concer- nant l’ “externalisation de la procédure de demande de visas” (*ibid.*, p. 3). Une coordination européenne en matière de visas ‘Schengen’ n’est-elle pas en cours de mise en œuvre?

Où en est-on sur la question de la déclaration conservatoire de nationalité pour les citoyens belges résidant à l’étranger? L’orateur renvoie à la proposi- tion de loi de M. Eric Thiébaud et consorts modifiant le Code de la nationalité belge en ce qui concerne la déclaration conservatoire de la nationalité belge (DOC 54 0989/001), rejetée par la Chambre le 14 avril 2016.

Le ministre annonce également l’optimalisation de plusieurs services, notamment via des externalisations ou l’informatisation – dans les postes diplomatiques. Des pertes d’emplois sont-elles à prévoir en 2017?

Quelles seront les lignes de force du projet de loi sur l’assistance consulaire (*ibid.*, p. 3)?

Le ministre vise à une plus grande utilisation des empreintes digitales dans les passeports (*ibid.*, p. 4). Pour quels usages et selon quels garde-fous?

La note de politique générale évoque aussi la réforme du SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement (*ibid.*, p. 6). Où en est cette réforme, déjà évoquée dans la note relative à l’année budgétaire 2016? Quels sont les objectifs en termes de carrières diplomatiques et de postes?

Sur le plan de la politique européenne, quelle sera la ligne du gouvernement en matière de relance des inves- tissements publics afin de mettre fin à la “schizophrénie

maken met de “budgettaire gespletenheid” van het door Europees commissievoorzitter Jean-Claude Juncker voorgestelde plan?

Hoe verklaart de minister de gigantische discrepantie tussen zijn zeer proactieve visie op het Europa van de Defensie en het veel terughoudender beleid dat door de minister van Defensie wordt gevoerd?

Aangaande de verdediging van de rechtsstaat vindt de heer Crusnière dat de Europese instellingen er geen genoeg mee mogen nemen louter te observeren zonder op te treden. Waarom heeft de Belgische regering niet gereageerd op de recente gebeurtenissen in Hongarije, Polen, Slowakije enzovoort?

Is de minister voornemens initiatieven te nemen om de werking van de Nationale Veiligheidsverhouding bij te sturen om ze beter te integreren in de Belgische inlichtingencluster?

Volgens de spreker moet de strijd tegen *Daech* gebeuren met inachtneming van het internationaal recht en volgens een driedelige aanpak. Een militair optreden op zich kan een dergelijke situatie niet duurzaam oplossen. Het is ook van essentieel belang hulp te bieden aan de burgerbevolking die gevangen zit in de klauwen van de jihadistische terreur en van de internationale – met name Russische – steun aan het moorddadige bewind van president Assad. Welke initiatieven denkt de minister in 2017 – met inachtneming van een driedelige aanpak – te nemen, niet alleen in Syrië en Irak maar ook in de landen in de frontlinie, zoals Libanon en Jordanië? Heeft de minister al maatregelen gepland voor de wederopbouw nadat het conflict zal zijn beëindigd?

In de beleidsnota wordt het volgende gesteld: “België zal ook zijn contacten met de Syrische, politieke oppositie aanhouden.” (*ibid.*, blz. 17). Over welke oppositie gaat het?

Wat zullen de doelstellingen zijn van de geplande reis naar Irak in Beneluxverband?

“Bij de NAVO zal het jaar 2017 gekenmerkt worden door een buitengewone Top in Brussel (...)” (*ibid.*, blz. 14). Zal België als gastland initiatieven nemen om binnen de Alliantie een Europese defensiepijler uit te bouwen?

Op 23 april 2015 heeft de Kamer van volksvertegenwoordigers een resolutie aangenomen over de Toetsingsconferentie van de Partijen bij het Verdrag inzake de niet-verspreiding van kernwapens (NPV) van 27 april tot 22 mei 2015 (DOC 54 0901/013). In punt 2 van deze resolutie wordt de regering gevraagd

budgettaire” du plan présenté par le président de la Commission européenne, M. Jean-Claude Juncker?

Comment le ministre explique-t-il l'écart abyssal entre sa vision très proactive en matière d'Europe de la Défense et la politique beaucoup plus timorée menée par le ministre de la Défense?

Sur le plan de la défense de l'État de droit, M. Crusnière estime que les institutions européennes ne peuvent se contenter d'observer sans agir. Pourquoi le gouvernement belge n'a-t-il pas réagi face aux événements récents en Hongrie, Pologne, Slovaquie, etc.?

Le ministre compte-t-il prendre des initiatives pour réformer le fonctionnement de l'Autorité nationale de sécurité afin de mieux l'intégrer à la communauté du renseignement belge?

Pour l'orateur, la lutte contre *Daech* doit se faire dans le respect du droit international et dans une approche “3D”. Une intervention militaire ne peut à elle seule solutionner durablement une telle situation. Il est également essentiel de venir en aide aux populations civiles prisonnières de la terreur djihadiste et des soutiens internationaux, notamment russes, au régime sanguinaire du président Assad. Quelles initiatives le ministre entend-il prendre en 2017, dans une approche 3D, en Syrie et en Irak mais aussi pour les pays situés en première ligne, comme le Liban et la Jordanie? Le ministre a-t-il déjà prévu des mesures en matière de reconstruction après la fin du conflit?

Il est indiqué dans la note de politique générale que “la Belgique restera également en contact avec l'opposition politique syrienne” (*ibid.*, p. 17). De quelle opposition s'agit-il?

Quels seront les objectifs du déplacement prévu en Irak dans un cadre Benelux?

L'année 2017 sera marquée par la tenue d'un Sommet extraordinaire de l'OTAN à Bruxelles (*ibid.*, p. 14). En tant que pays hôte, la Belgique prendra-t-elle des initiatives pour développer un pilier de Défense européenne au sein de l'Alliance?

Le 23 avril 2015, la Chambre des représentants a adopté une résolution concernant la Conférence des Parties chargée d'examiner le Traité sur la non-prolifération des armes nucléaires (TNP) du 27 avril au 22 mai 2015 (DOC 54 0901/013). Le point 2 de cette résolution demande au gouvernement “d'inscrire

“België resoluut stappen te doen zetten naar nucleaire ontwapening, in het raam van multilaterale onderhandelingen waaraan België actief blijft deelnemen om het eigen grondgebied helemaal kernwapenvrij te maken”. Zal de regering deze top aangrijpen om dit thema op de onderhandelingstafel te leggen? Welk standpunt zal België verdedigen in het debat over de humanitaire gevolgen van kernwapens?

Wat Rusland aangaat, wenst de heer Crusnière verder in te zetten op een de-escalatie, zonder echter in naïviteit te vervallen. Iedere sanctie moet tot de beoogde de-escalatie bijdragen. Het is dan ook zaak evenredige, omkeerbare en écht doeltreffende sancties vast te stellen en daarbij ook rekening te houden met de gevolgen voor de economie van de Europese lidstaten.

Welke balans maakt de minister op omtrent de evolutie van de Belgisch-Oekraïense betrekkingen en de hervormingen die het land moet doorvoeren, onder meer in de strijd tegen corruptie?

Welke gevolgen kan de verkiezing van Donald Trump tot Amerikaans president hebben voor België en voor de Europese Unie?

In de beleidsnota wordt ook uitvoerig ingegaan op Centraal-Afrika (*ibid.*, blz. 20 en volgende), dat een centrale plaats moet blijven bekleden in de Belgische diplomatieke actie. De nota benadrukt het belang van de ondersteuning van het middenveld. De vice-eerste-minister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post stipt in zijn beleidsnota aan dat “[m]et de drie Centraal-Afrikaanse partnerlanden, Burundi, de Democratische Republiek Congo en Rwanda, (...) evenwel pas nieuwe samenwerkingsprogramma's [zullen] worden afgesloten nadat deze landen geloofwaardige en transparante presidentsverkiezingen hebben georganiseerd en op die manier de bepalingen respecteren inzake de beperking van het aantal mandaten die zijn opgenomen in hun grondwet en in internationale akkoorden” (DOC 54 2111/002, blz. 7). Hoe kan worden voorkomen dat de lokale bevolking en het middenveld het eerste slachtoffer zullen zijn van dergelijke beslissing?

Voorts vraagt de spreker welke rol België de komende maanden in het gebied zal spelen, met name ten aanzien van de *Mission de l'Organisation des Nations Unies pour la stabilisation en RD Congo* (MONUSCO)? Zal de minister overleg plegen met zijn collega's die bevoegd zijn voor Ontwikkelingssamenwerking en Defensie?

résolument la Belgique dans la lutte pour le désarmement nucléaire dans le cadre de négociations multilatérales auxquelles la Belgique continue de participer activement afin de libérer son territoire de toute présence d'armes nucléaires”. Le gouvernement va-t-il profiter de ce sommet pour mettre le sujet sur la table des négociations? Quelle sera la position belge défendue dans le cadre des débats sur les conséquences humanitaires des armes nucléaires?

Pour ce qui concerne la Russie, M. Crusnière souhaite maintenir le dialogue vers une désescalade sans pour autant tomber dans la naïveté. Toute sanction doit servir cet objectif de désescalade. Il s'agit dès lors d'adopter des sanctions proportionnées, réversibles et réellement efficaces tout en tenant compte des conséquences sur l'économie des États membres européens.

Quel bilan le ministre tire-t-il de l'évolution des relations belgo-ukrainiennes et des réformes que ce pays doit entreprendre notamment dans la lutte contre la corruption?

Quelles peuvent être les conséquences de l'élection de M. Donald Trump à la présidence des États-Unis pour la Belgique et l'Union européenne?

Par ailleurs, la note de politique générale aborde largement la question de l'Afrique centrale (*ibid.*, p. 20 et suivantes), qui se doit de rester au cœur de l'action diplomatique belge. La note insiste sur l'importance du soutien à la société civile. Toutefois, le vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, indique dans sa note de politique générale qu'“avec les trois pays partenaires situés en Afrique centrale que sont le Burundi, la République démocratique du Congo et le Rwanda, de nouveaux programmes de coopération seront seulement conclus lorsque ces pays auront organisé des élections présidentielles fiables et transparentes et, ce faisant, respecteront les dispositions relatives à la limitation du nombre de mandats prévues dans leur Constitution et les accords internationaux” (DOC 54 2111/002, p. 7). Comment dès lors s'assurer que ce ne sont pas les populations et la société civile qui seront les premières victimes d'une telle décision?

L'intervenant demande en outre quel sera le rôle de la Belgique dans la région dans les mois à venir, notamment par rapport à la Mission de l'Organisation des Nations Unies pour la stabilisation en RD Congo (MONUSCO)? Le ministre se concertera-t-il avec ses collègues chargés de la Coopération au développement et de la Défense?

Met betrekking tot Turkije bepaalt de beleidsnota het volgende: “Op institutioneel niveau is de Europese Raad het platform dat de voorkeur geniet om de monitoring op dit gebied te verzekeren. De Europese Raad zal zich eraan wijden in de komende weken en maanden.” (DOC 54 2111/020, blz. 23). Wanneer mogen eindelijk de eerste initiatieven worden verwacht? Over de rechtstaat en de Europese waarden valt niet te onderhandelen. Intussen gaan de massale arrestaties van ambtenaren, journalisten van de oppositie, politieke gezagsdragers, schrijvers en intellectuelen gewoon door. Manifestaties van de oppositie en van verenigingen die opkomen voor homorechten worden de kop ingedrukt. President Erdogan heeft ook laten verstaan dat hij de doodstraf zo snel mogelijk weer wil invoeren. Hoe ver zal hij gaan? Ons land reageert op geen enkele manier op deze politieke staatsgreep, terwijl er nochtans diplomatieke drukingsmiddelen bestaan, natuurlijk zonder de dialoog op te blazen.

In een rechtstaat die lid is van de Raad van Europa, moet het gerecht de wet toepassen, in plaats dat een president een beleid voert dat de vrijheid aan banden legt en duidelijk afbreuk doet aan de waarden van de Europese Unie, tot welke de president in principe wel wil toetreden. Is de minister voornemens initiatieven te nemen – onder meer binnen de Raad van Europa – zoals dat bijvoorbeeld ten aanzien van Rusland is gebeurd – om het door de Turkse autoriteiten gevoerde beleid ter discussie te stellen? Wat is het standpunt van de Belgische regering op Europees vlak? Zet deze situatie de akkoorden met Turkije op de helling?

Mevrouw Gwenaëlle Grovonius (PS) is verheugd dat de minister-president van de Waalse regering erin geslaagd is van het CETA-verdrag een referentie te maken die nieuwe Europese normen vaststelt voor alle toekomstige onderhandelingen. Voortaan zal elk verdrag minstens de in het CETA-verdrag bepaalde fundamentele normen moeten nakomen. De Europese Unie zal in de standpunten die ze op internationaal vlak verdedigt rekening moeten houden met de democratie en het publieke debat dat op het niveau van de deelstaten wordt gevoerd; ook zal zij voor meer transparantie moeten zorgen ten aanzien van de parlementen en het middenveld.

De spreekster betreurt dat de federale regering getracht heeft zich te onttrekken aan het intra-Belgisch akkoord, wat de adviesaanvraag betreft die ze moet richten aan het Hof van Justitie van de Europese Unie aangaande de compatibiliteit van het nieuwe *Investment Court System* (ICS) met de Europese verdragen. De minister-president van het Waals Gewest dreigt ermee de opschortingsclausule te activeren indien de regering

Concernant la Turquie, la note précise qu’ “au niveau institutionnel, le Conseil de l’Europe est la plateforme de prédilection pour assurer le monitoring en la matière et s’y attèlera dans les semaines et mois à venir” (DOC 54 2111/020, p. 23). Quand peut-on enfin attendre les premières initiatives? L’État de droit et les valeurs européennes ne se négocient pas. Pendant ce temps, les arrestations en masse de fonctionnaires, journalistes d’opposition, responsables politiques, romanciers et intellectuels se poursuivent. Les manifestations d’opposition et de défense des droits des homosexuels sont réprimées. Le président Erdogan a également annoncé sa volonté de rétablir “dans les plus brefs délais” la peine de mort. Où s’arrêtera-t-il? Face à ce coup d’État politique, notre pays semble muet alors que des moyens de pression diplomatique existent tout en maintenant évidemment le dialogue?

Dans un État de droit membre du Conseil de l’Europe, il appartient à la justice d’appliquer la loi et non à un Président de mener une politique liberticide, qui viole clairement toutes les valeurs d’une Union européenne à laquelle il aspire pourtant en principe à adhérer. Le ministre compte-t-il prendre des initiatives – notamment au niveau du Conseil de l’Europe – comme cela a été fait par rapport à la Russie par exemple – afin de remettre en cause la politique menée par les autorités turques? Quelle est la position défendue par le gouvernement belge sur le plan européen? Cette situation remet-elle en cause les accords qui nous lient?

Mme Gwenaëlle Grovonius (PS) se réjouit que le ministre-président de la Région wallonne ait réussi à faire du CETA une référence qui fixe de nouveaux standards européens pour toutes les futures négociations. À l’avenir, tout traité devra respecter au minimum les socles de base prévus dans le CETA. L’Union européenne devra prendre en compte la démocratie et le débat public mené au sein des entités fédérées dans les positions qu’elle défend sur le plan international et assurer davantage de transparence vis-à-vis des parlements et de la société civile.

L’intervenante déplore que le gouvernement fédéral ait tenté de renier l’accord intra-belge en ce qui concerne la demande d’avis qu’il doit adresser à la Cour de justice de l’Union européenne sur la compatibilité du nouveau système juridictionnel des investissements (*Investment Court System* – ICS) avec les traités européens. Le ministre-président de la Région wallonne menace d’activer la clause de suspension si le gouvernement ne

het gesloten akkoord niet nakomt. Zal de regering die adviesaanvraag eindelijk indienen?

Mevrouw Grovonijs brengt vervolgens het statuut van China binnen de Wereldhandelsorganisatie (WTO) en de antidumpingmaatregelen tegen dat land ter sprake. Welk standpunt neemt België in deze discussie in?

De spreekster verwijst trouwens naar de resolutie over de steun van België aan een hervatting van het vredesproces in het Nabije Oosten (DOC 54 1973/008), op 24 november 2016 aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers. Haar fractie heeft die resolutie niet kunnen steunen omdat bepaalde punten onvoldoende op de voorgrond werden geplaatst, meer bepaald van de compensaties die de Israëlische Staat zou moeten betalen voor de vernieling van ontwikkelingsprojecten in Palestina die werden gefinancierd door de Belgische ontwikkelingssamenwerking. Zal de minister snel bilaterale initiatieven nemen in het kader hiervan?

De spreekster betreurt onder meer dat de resolutie niet eist dat de federale regering de Palestijnse Staat officieel zou erkennen. Deze resolutie sluit ook elke mogelijkheid uit om sancties te treffen tegen de Israëlische overheid voor niet-eerbiediging van het internationaal recht. Op welke manier zal de minister gevolg geven aan die resolutie?

Mevrouw Grovonijs wil ook weten wanneer ons land de regels voor de etikettering van producten uit de Israëlische nederzettingen zal toepassen. Is de regering van plan de administratieve aanhoudingen in Israël en de aantastingen van de mensenrechten door alle partijen te veroordelen? Heeft de minister al gereageerd op de Israëlische plannen om de nederzettingen te legaliseren? Hoe denkt hij het differentiatiebeleid ten opzichte van de Israëlische nederzettingen te verscherpen?

Anderzijds vindt de spreekster dat het zuidelijke nabuurschap een prioriteit moet zijn voor de Europese Unie en niet enkel op militair vlak of in het kader van de bestrijding van illegale immigratie. Er is een echte denkoefening nodig over de onderliggende oorzaken van de huidige situatie. De ontgoocheling van de jongeren en de nood aan een eerlijke economische heropleving die ten goede komt van iedereen, moeten als eerste aan bod komen. Zou het bijvoorbeeld niet mogelijk zijn om de schuld van Tunesië kwijt te schelden en de lijst met partnerlanden van de Belgische ontwikkelingssamenwerking te herzien?

Mevrouw Grovonijs deelt ten slotte mee dat ze erg geschrokken is door de recente manifestaties in Kosovo

respecte pas l'accord conclu. Le gouvernement va-t-il enfin déposer cette demande d'avis?

Mme Grovonijs évoque ensuite le statut de la Chine au sein de l'Organisation mondiale du commerce (OMC) et les mesures anti-dumping à l'égard de ce pays. Quelle est la position de la Belgique dans ce débat?

L'intervenante renvoie par ailleurs à la résolution sur l'appui de la Belgique à une relance du processus de paix au Proche-Orient (DOC 54 1973/008), adoptée par la Chambre des représentants le 24 novembre 2016. Son groupe n'a pu apporter son soutien à la résolution parce qu'il estime que certains points n'ont pas été suffisamment mis en exergue, notamment la question des compensations à obtenir de l'État israélien pour la destruction de projets de développement financés en Palestine avec l'aide de la Coopération belge au développement. Le ministre compte-t-il rapidement prendre des initiatives bilatérales dans ce cadre?

L'oratrice regrette en outre que la résolution ne demande pas au gouvernement fédéral de reconnaître officiellement l'État de Palestine. Cette résolution ferme aussi la porte à toute forme de sanction à l'encontre des autorités israéliennes pour le non-respect du droit international. Quel suivi le ministre compte-t-il donner à cette résolution?

Mme Grovonijs souhaite également savoir quand les règles relatives à l'étiquetage des produits issus des colonies israéliennes seront appliquées par notre pays. Le gouvernement entend-il condamner les arrestations administratives en Israël et les atteintes aux droits de l'homme commises par toutes les parties? Le ministre a-t-il déjà réagi face aux intentions israéliennes de légaliser les colonies? Comment compte-t-il accentuer la politique de différenciation vis-à-vis des colonies israéliennes?

D'autre part, l'oratrice considère que le voisinage méridional doit être une priorité de l'Union européenne, et pas seulement sur le plan militaire ou de la lutte contre l'immigration illégale. Une vraie réflexion doit être menée sur les racines de la situation actuelle. La désillusion de la jeunesse et la nécessité d'une relance économique juste au profit de tous doivent être prioritaires. Ne pourrait-on, par exemple, annuler la dette de la Tunisie et revoir la liste des pays partenaires de la Coopération belge au développement?

Enfin, Mme Grovonijs indique qu'elle a été très interpellée par les manifestations au

naar aanleiding van het verdachte overlijden van de heer Astrit Dehari. Mevrouw Natalya Apostolova, speciale vertegenwoordiger van de EU voor Kosovo, heeft op 16 november 2016 opgeroepen tot een transparant onderzoek. Het is niet uitgesloten dat deze gebeurtenis tot een uitbarsting van geweld leidt. Beschikt de minister over meer informatie?

Mevrouw Katrin Jadin (MR) stelt vast dat de directe gevolgen van de manier waarop de Europese Unie zich op de onderhandelingen van de *Brexit* voorbereidt, tot de grootste geopolitieke uitdagingen behoren. Welke procedure en methode zal België op alle beleidsniveaus hanteren?

Vindt de minister dat de standpunten van de Staten van de eurozone voldoende op elkaar afgestemd en coherent zijn om als fundamentele voor een toekomstige politieke unie te dienen?

Welke houding neemt de regering aan ten opzichte van de wens van bepaalde Europese ambtenaren met de Britse nationaliteit om een naturalisatieaanvraag in te dienen? Worden ze tot het quorum Belgische ambtenaren gerekend indien ze de Belgische nationaliteit krijgen?

Hoe evolueert de toepassing van de verklaring en van het stappenplan van Bratislava betreffende het Europese project (16 september 2016)?

De duur en de financiële impact van het financieringsplan dat werd ingevoerd op initiatief van de heer Jean-Claude Juncker, voorzitter van de Europese Commissie, werden verdubbeld. Hoeveel door België ingediende dossiers komen in aanmerking voor investeringen?

Op het vlak van de migratie betreurt de spreker dat meerdere landen de verplichte spreiding van migranten over de Europese lidstaten hebben verworpen. Botsen we op de grenzen van de huidige Europese beslissingsprocessen? Moet de Europese Unie zich een nieuwe werkmethode aanmeten om de beslissingen van haar verschillende instellingen te kunnen toepassen? Wat is het aandeel van België in de Europese grens- en kustwacht?

De spreker wil eveneens het standpunt van de federale regering in de onderhandelingen met Turkije kennen. Het Europees Parlement heeft gevraagd om de onderhandelingen op te schorten. Hoe zal de situatie evolueren?

In welke dossiers heeft België vooruitgang kunnen boeken bij de VN-Mensenrechtenraad?

Kosovo suite à la mort suspecte de M. Astrit Dehari. Mme Natalya Apostolova, représentante spéciale de l'Union européenne pour le Kosovo a réclamé une enquête transparente le 16 novembre 2016. Une explosion de violence n'est pas exclue suite à cet événement. Le ministre peut-il apporter plus de précisions en la matière?

Mme Katrin Jadin (MR) constate que les répercussions directes de la manière dont l'Union européenne se prépare aux négociations relatives au au *Brexit* sont un des enjeux les plus marquants sur le plan géopolitique. Quels seront le processus et la méthodologie utilisés par la Belgique à tous les niveaux de pouvoir?

Le ministre estime-t-il que le positionnement des États de la zone euro est suffisamment proche et cohérent pour servir de base à une future Union politique?

Quel est l'attitude du gouvernement face au souhait de certains fonctionnaires européens de nationalité britannique d'introduire une demande de naturalisation? S'ils obtiennent la nationalité belge, seront-ils repris sur le quota des fonctionnaires belges?

Où en est-on dans l'application de la déclaration et de la feuille de route de Bratislava concernant le projet européen (16 septembre 2016).

Le plan de financement initié par M. Jean-Claude Juncker, président de la Commission européenne, a été doublé dans la durée et dans son impact financier. Dans quelle mesure les dossiers présentés par la Belgique dans ce cadre ont-ils été retenus?

En ce qui concerne la migration, l'intervenante déplore que la répartition obligatoire des migrants entre États membres européens ait été rejetée par plusieurs pays. Est-on ainsi arrivé aux limites des processus européens de décision actuels? L'Union européenne doit-elle se doter d'un nouveau mode de fonctionnement afin de pouvoir appliquer les décisions prises par ses différents organes? Comment la Belgique participe-t-elle au Corps européen de garde-frontières et de garde-côtes?

L'intervenante souhaite aussi savoir comment le gouvernement fédéral se positionne à l'égard du processus de négociation avec la Turquie. Le Parlement européen a demandé la suspension de ces négociations. Comment cette situation va-t-elle évoluer?

Quels dossiers la Belgique a-t-elle pu faire avancer au sein du Conseil des droits de l'homme?

Mevrouw Jadin brengt volgend onderdeel van de beleidsnota ter sprake: In het kader van de Organisatie voor Veiligheid en Samenwerking in Europa (OVSE) “zal de nadruk worden gelegd enerzijds op acties op het terrein in Oekraïne om het staakt-het-vuren alle kans van slagen te geven en anderzijds op de verifieerbare en onomkeerbare uitvoering van de Minsk-akkoorden. De speciale monitoringmissie (SMM) in het oosten en aan de grens van het land zal verlengd en verder versterkt moeten worden, alsook haar uitgebreide actieradius” (DOC 54 2111/020, blz. 15). De spreekster stelt vast dat de Oekraïense crisis hevig blijft woeden en gevolgen heeft voor de hele regio. Ze haalt het voorbeeld aan van de opvang van vluchtelingen uit de Donbassregio in andere regio's van Oekraïne en in Wit-Rusland. Zal het voorzitterschap van de OVSE, in 2017 waargenomen door Oostenrijk, de aanzet kunnen geven tot een dialoog om deze instelling meer armslag te geven en de afdwingbaarheid van haar beslissingen te versterken, in het bijzonder wat de toepassing van de Akkoorden van Minsk betreft? De spreekster wijst voorts op de aanhoudende problemen van corruptie in Oekraïne.

Voorts wijst mevrouw Jadin erop dat de premiers van de Beneluxlanden zeer binnenkort een officieel bezoek aan Tunesië zullen brengen. Welke boodschap zullen zij daar brengen?

Wat tot slot de Democratische Republiek Congo (DRC) betreft, wijst de spreekster op de problemen ingevolge de vertraging bij de organisatie van de verkiezingen en de ongrondwettige verlenging van het mandaat van het staatshoofd. Wat denkt de minister van de aanstelling van de heer Samy Ntita Badibanga tot eerste minister? Zal hij bij machte zijn toe te zien op de goede organisatie en het goede verloop van de verkiezingen in 2018? Voor de volkstelling zijn ook vrij aanzienlijke financiële middelen vereist. Welke rol zal de internationale gemeenschap spelen in de organisatie van die verkiezingen?

De heer Richard Miller (MR) wijst erop dat Burundi, Gambia en Zuid-Afrika hebben aangegeven niet langer partij te willen zijn bij het Statuut van Rome van het Internationaal Strafhof. Ook Rusland heeft aangegeven zijn ondertekening te zullen intrekken¹. Van de tien zaken die momenteel door het Internationaal Strafhof worden behandeld, zijn er negen waarbij Afrikaanse landen betrokken zijn (Oeganda, de DRC, de Centraal-Afrikaanse Republiek, Soedan (Darfoer), Kenia, Libië, Mali en Ivoorkust). De Afrikaanse leiders verwijten het Hof een neokolonialistische houding aan te nemen en met twee maten te meten. Gambia heeft het Strafhof onlangs verzocht vervolging in te stellen tegen westerse landen op grond van de dood van duizenden migranten in de Middellandse Zee. Wat denkt de minister daarvan?

¹ Rusland heeft het Statuut nooit geratificeerd.

Dans le cadre de l'Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe (OSCE), la note de politique générale indique que “l'accent sera mis d'une part sur l'action de terrain en Ukraine afin de donner toutes ses chances au cessez-le-feu et à la mise en œuvre vérifiable et irréversible des accords de Minsk. La Mission spéciale de monitoring (SMM) dans l'Est et aux frontières du pays devra être prolongée et encore renforcée, ainsi que son champ d'action étendu” (DOC 54 2111/020, p. 15). Mme Jadin constate que la crise ukrainienne reste très vive et a des conséquences pour toute la région. Elle cite l'exemple de l'accueil des réfugiés de la région du Donbass dans d'autres régions de l'Ukraine et en Biélorussie). La présidence de l'OSCE exercée par l'Autriche l'OSCE en 2017 permettra-t-elle d'amorcer un dialogue sur le renforcement de cet organe et la possibilité de rendre ses décisions plus contraignantes, notamment en ce qui concerne l'application des Accords de Minsk. L'intervenante souligne également la persistance des problèmes de corruption en Ukraine.

Par ailleurs, Mme Jadin rappelle que les premiers ministres des pays Benelux ministre vont se rendre très prochainement en visite officielle en Tunisie. Quel message entendent-ils apporter?

Enfin, pour ce qui est de la République démocratique du Congo (RDC), l'oratrice souligne les problèmes dus au retard pris dans l'organisation des élections et à l'inconstitutionnalité de la pérennisation du mandat du chef d'État. Quelle est l'appréciation portée par le ministre sur la désignation de M. Samy Ntita Badibanga en tant que premier ministre? Sera-t-il en mesure de veiller à la bonne organisation et au bon déroulement des élections en 2018? Le recensement de la population nécessite également des moyens financiers assez importants. Quel sera le rôle joué par la communauté internationale dans l'organisation de ces élections?

M. Richard Miller (MR) rappelle que le Burundi, la Gambie et l'Afrique du Sud ont annoncé ne plus vouloir être Partie au Statut de Rome de la Cour pénale internationale (CPI). La Russie a, quant à elle, annoncé le retrait de sa signature¹. Sur les dix affaires actuellement instruites par la CPI, neuf concernent des pays africains (Ouganda, République du Congo, République centrafricaine, Soudan (Darfour), Kenya, Libye, Mali et Côte d'Ivoire). Les dirigeants africains reprochent à la Cour d'adopter une attitude néocolonialiste et de faire preuve de deux poids deux mesures. Récemment, la Gambie a demandé à la Cour de poursuivre des pays occidentaux suite à la mort de milliers de migrants en mer Méditerranée. Quelle est la réaction du ministre à ce propos?

¹ La Russie n'a jamais ratifié le Statut.

Voorts stelt het lid vast dat het Internationaal Strafhof de Malinese jihadist Ahmad Al Faqi Al Mahdi heeft veroordeeld tot een gevangenisstraf van negen jaar omdat hij in 2012 mausolea in Timboektoe heeft vernield die waren opgenomen in het werelderfgoed van de mensheid. De UNESCO heeft normatieve instrumenten uitgewerkt, waarvan sommige juridisch bindend zijn, teneinde de culturele diversiteit van de planeet en het cultureel erfgoed te vrijwaren. Frankrijk heeft een internationaal fonds opgericht ter bescherming van bedreigd erfgoed in de conflictgebieden. Dat plan wordt beschouwd als een soort van Marshall-plan en zal worden besproken op een internationale conferentie die op 2 en 3 december 2016 zal plaatsvinden in Abou Dabi. Wordt België bij dat project betrokken?

De heer Jean-Jacques Flahaux (MR) wijst erop dat er in sommige landen zoals Georgië of de Centraal-Afrikaanse Republiek geen Belgische ambassade is. Hij is verheugd dat België een partnerschapsakkoord met Nederland heeft gesloten om samen lokalen in de diplomatieke posten te delen. Een dergelijke vorm van samenwerking loopt al in Kinshasa, Caracas, Buenos Aires, Tirana, Yaoundé en Astana. Dergelijke overeenkomsten liggen in het verlengde van een europeanisering van ons buitenlands beleid.

Voorts vraagt de heer Flahaux of de minister van plan is het taalevenwicht binnen de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking te waarborgen, zowel wat het aantal ambtenaren als wat de verdeling van de posten betreft.

Met betrekking tot Irak beklemtoont de spreker dat de vereiste om alle componenten van de Irakese samenleving bij het vredesproces te betrekken, één van de essentiële criteria van ons engagement moet blijven. Alle componenten zijn momenteel in de staatsstructuren vertegenwoordigd.

In Syrië heeft men de onderhandelingstafel verlaten om oorlog te voeren. Is er hoop dat de onderhandelingen zullen worden hervat nu het Syrische leger een betere positie in het oorlogsgebied bekleedt? De beleidsnota geeft aan dat België zal blijven ijveren om deze kwestie van de religieuze minderheden op de agenda te behouden en in het eerste trimester van 2017 een conferentie over de bedreigde religieuze minderheden zal organiseren (DOC 54 2111/020, blz. 17). Kan de minister daar enige toelichting bij geven?

Met betrekking tot het vredesproces in het Nabije Oosten wijst de heer Flahaux erop dat de Kamer op 24 november 2016 de resolutie over de steun van België aan een hervatting van het vredesproces in het Nabije Oosten heeft aangenomen (DOC 54 1973/008). Deze

Par ailleurs, le membre constate que la CPI a condamné à neuf ans de prison le jihadiste malien Ahmad Al Faqi Al Mahdi, pour avoir détruit en 2012 des mausolées classés au patrimoine mondial de l'humanité à Tombouctou. L'UNESCO a élaboré des instruments normatifs, dont certains sont juridiquement contraignants, afin de préserver la diversité culturelle de la planète et de sauvegarder son patrimoine culturel. La France a pris l'initiative de lancer un fonds international dédié à la protection du patrimoine en danger dans les zones de conflit. Ce plan est présenté comme une sorte de plan Marshall et est examiné lors d'une conférence internationale à Abou Dabi les 2 et 3 décembre 2016. La Belgique est-elle associée à ce projet?

M. Jean-Jacques Flahaux (MR) rappelle que la Belgique n'a pas d'ambassade dans un certain nombre de pays, comme la Géorgie ou la République centrafricaine. Il se félicite que la Belgique ait conclu un accord de partenariat avec les Pays-Bas afin d'occuper des locaux communs dans les postes diplomatiques. Une telle collaboration est déjà un fait à Kinshasa, Caracas, Buenos Aires, Tirana, Yaoundé et Astana. De tels accords vont dans le sens d'une européanisation de notre politique étrangère.

Par ailleurs, M. Flahaux demande si le ministre entend garantir un équilibre linguistique au sein du SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement en ce qui concerne tant le nombre de fonctionnaires que la répartition des postes.

En ce qui concerne l'Irak, l'intervenant insiste sur le fait qu'un des critères essentiels de notre engagement doit rester l'exigence que l'ensemble des composantes de la société irakienne soit inclus dans le processus de paix. Toutes les composantes sont-elles actuellement représentées dans les structures de l'État.

En Syrie, on est passé d'une logique de négociation à une logique de guerre. Existe-t-il un espoir de négociation maintenant que l'armée syrienne occupe une meilleure position sur le terrain? La note de politique générale assure que la Belgique continuera à œuvrer pour que la question des minorités religieuses soit maintenue à l'agenda et organisera une conférence sur les minorités religieuses menacées au cours du premier trimestre 2017 (DOC 54 2111/020, p. 17). Le ministre peut-il apporter des précisions en la matière?

Pour ce qui est du processus de paix au Proche-Orient, M. Flahaux rappelle que la Chambre a adopté la résolution sur l'appui de la Belgique à une relance du processus de paix au Proche-Orient (DOC 52 1973/008) le 24 novembre 2016. Cette résolution a recueilli un large

resolutie vond een brede consensus. In verzoek 2 wordt de federale regering verzocht “zich aan te sluiten bij het Franse initiatief dat ertoe strekt het vredesproces tussen Israël en Palestina opnieuw op gang te brengen en uiteindelijk tot een onderhandelde tweestatenoplossing te komen, door mee te ijveren voor de oprichting van een internationale steungroep en de organisatie van een internationale conferentie – zoals vermeld in de Gemeenschappelijke Verklaring van 3 juni 2016 in Parijs – , en dit initiatief in coördinatie te brengen met het verwachte rapport van het Kwartet ter vrijwaring van de tweestatenoplossing en de hervatting van het vredesproces”. Welke initiatieven werden tot dusver op Europees niveau genomen ter voorbereiding van de conferentie die de internationale gemeenschap moet bijeenbrengen rond de beide partijen?

Voorts stelt de spreker vast dat de Burundese autoriteiten weigeren samen te werken met de onderzoekscommissie van de Verenigde Naties in verband met de gewelddadigheden tijdens de verkiezingscampagne van 2015. De Veiligheidsraad lijkt, krachtens hoofdstuk VII van het Handvest van de Verenigde Naties, de commissie onder militaire bescherming toegang te willen verschaffen tot het land. Is de Europese Unie van plan haar financiële verbintenis in geval van een *status quo* te herzien? Is het juist dat de Burundese militairen die deelnemen aan de missie van de Afrikaanse Unie in Somalië (AMISOM), vanaf 17 maart 2017 niet langer zouden worden betaald?

Zal Rwanda bij de presidentsverkiezingen de aanwezigheid van waarnemers van Belgische of andere nationaliteiten van 2017 aanvaarden?

Tot slot heeft de minister gewag gemaakt van een hervatting van het EU-proces door de zes stichtende lidstaten. Hoe staat het met dit project?

De heer Vincent Van Peteghem (CD&V) is ingenomen met de prioriteiten in de beleidsnota, meer bepaald met de aandacht voor de situatie in Centraal-Afrika en het Nabije en het Midden-Oosten. Conflictpreventie en de totstandbrenging van duurzame vrede blijven ook centraal in de doelstellingen van de Belgische diplomatie. Tot slot wordt in de beleidsnota gewezen op de belangrijke rol van handelsakkoorden.

Wat de *Brexit* betreft, herinnert de spreker eraan dat het Verenigd Koninkrijk de procedure tot terugtrekking (artikel 50 van het Verdrag betreffende de Europese Unie) in maart 2017 zou moeten aanvatten. Na de beslissing van het Hooggerechtshof moet het Britse Parlement daarbij worden betrokken, wat van invloed kan zijn voor het tijdschema van de procedure en dus ook voor de Europese verkiezingen van 2019.

Dans son point 2, la résolution demande au gouvernement fédéral de “se rallier à l’initiative française visant à relancer le processus de paix entre Israël et la Palestine et de parvenir finalement à une solution à deux États négociée, en plaidant – comme le mentionne le communiqué conjoint de Paris du 3 juin 2016 – en faveur de la création d’un groupe international d’appui et de l’organisation d’une conférence internationale et de coordonner cette initiative avec le rapport attendu du Quartet en vue de garantir la solution à deux États et la relance du processus de paix”. Quelles sont les initiatives prises à ce jour sur le plan européen pour préparer la conférence qui doit réunir la communauté internationale autour des deux parties?

Par ailleurs, M. Flahaux constate que les autorités burundaises refusent de collaborer avec la commission d’enquête lancée par les Nations Unies afin de faire la lumière sur les violences commises lors de la campagne électorale de 2015. Le Conseil de sécurité semble vouloir forcer l’entrée de la commission sous protection militaire en vertu du chapitre VII de la Charte des Nations Unies. L’Union européenne a-t-elle l’intention de revoir son engagement financier en cas de *status quo*? Est-il exact que les militaires burundais qui participent à la mission de l’Union africaine en Somalie (AMISOM) ne seraient plus payés à partir du 17 mars 2017?

Le Rwanda acceptera-t-il la présence d’observateurs belges ou d’autres nationalités en vue d’observer l’élection présidentielle de 2017?

Enfin, le ministre a évoqué une relance du processus de l’Union européenne par les six États fondateurs. Où en est ce projet?

M. Vincent Van Peteghem (CD&V) salue les priorités retenues dans la note de politique générale, notamment l’attention portée à la situation en Afrique centrale et au Proche- et Moyen-Orient. La prévention des conflits et l’établissement d’une paix durable demeurent également au cœur des objectifs de la diplomatie belge. Enfin, la note souligne l’importance des accords commerciaux.

En ce qui concerne le *Brexit*, l’intervenant rappelle que le Royaume-Uni devrait entamer la procédure de retrait (article 50 du Traité sur l’Union européenne) en mars 2017. Suite à la décision de la Cour suprême, le Parlement britannique devra être associé à la décision, ce qui pourrait avoir un impact sur le calendrier de la procédure et donc également sur les élections européennes de 2019.

In België zou de *Brexit* gevolgen kunnen hebben op handelsvlak; het Verenigd Koninkrijk is immers een belangrijke handelspartner. Maar het zou ook een kans kunnen zijn, aangezien de financiële instellingen Londen zouden kunnen willen verlaten en naar België komen. Is de minister van plan initiatieven te nemen om die kansen optimaal te benutten?

In 2016 is het aantal niet omgezette richtlijnen opnieuw toegenomen. De spreker verheugt zich erover dat de minister de wens uitspreekt “de tot nu toe geleverde inspanningen [te] blijven versterken om de Europese norm voor achterstand bij de omzetting te respecteren en het aantal inbreukprocedures te verlagen” (DOC 54 2111/020, blz. 9). Hij stelt zich echter vragen over het mechanisme waarmee men de financiële sancties zal verdelen tussen de federale overheid en de deelstaten. Hoe staat het met de toepassing van de in het regeerakkoord overeengekomen maatregelen?

De heer Van Peteghem steunt de kandidatuur van België om gedurende de periode 2019-2020 deel uit te maken van de VN-Veiligheidsraad. Zo zou ons land zich internationaal kunnen profileren als een bevoorrechte speler op het vlak van vredesopbouw en bescherming van de mensenrechten. De spreker vindt het een goede zaak dat de minister hiervoor de nodige financiering uittrekt en in februari 2017 een “conferentie op hoog niveau” zal organiseren “met gerenommeerde deskundigen en experts in het domein van de internationale bemiddeling alsook vertegenwoordigers van Europese en internationale organisaties die actief zijn op dit gebied” (*ibid.*, blz. 9). Bovendien zal de aanwezigheid van Belgische militairen in het kader van de missie van de Verenigde Naties in Mali (MINUSMA) geleidelijk toenemen in de komende maanden en in 2018 (*ibid.*, blz. 16). Kan de minister nadere uitleg geven over de campagne die de Belgische regering zal voeren om dat zitje in de Veiligheidsraad in de wacht te slepen? Wat zijn onze slaagkansen?

Voorts vraagt het lid welke initiatieven ons land het voorbije jaar heeft genomen binnen het Mensenrechtencomité.

Wat Syrië en Irak betreft, pleit de heer Van Peteghem voor een alomvattende aanpak: de politieke stabiliteit trachten te herstellen, humanitaire hulp verlenen én de nodige militaire middelen leveren om IS te kunnen bestrijden. Deze terroristische beweging krijgt momenteel zware klappen in Irak. Het lid verheugt zich erover dat de beleidsnota de nadruk legt op het “snel op de been brengen van de bevrijde gebieden in Irak op politiek, socio-economisch en veiligheidsvlak” (*ibid.*, blz. 17). Het is essentieel de diepere oorzaken aan te pakken

En Belgique, le *Brexit* pourrait avoir des conséquences sur le plan commercial; le Royaume-Uni est en effet un important partenaire commercial. Mais il pourrait aussi représenter une opportunité dans la mesure où des institutions financières pourraient vouloir quitter Londres et s’installer dans notre pays. Le ministre entend-il prendre des initiatives afin d’exploiter au maximum ces opportunités?

En 2016, le nombre de directives non transposées est reparti à la hausse. Le membre se réjouit que le ministre souhaite “intensifier les efforts accomplis jusqu’ici afin de respecter la norme européenne de déficit de transposition et de diminuer le nombre de procédures d’infractions” (DOC 54 2111/020, p. 9). Il s’interroge néanmoins quant au mécanisme de répartition des sanctions entre les entités fédérale et fédérées. Qu’en est-il de l’application des mesures convenues dans l’accord de gouvernement?

M. Van Peteghem soutient la candidature de la Belgique au Conseil de sécurité des Nations Unies pour la période 2019-2020. De cette manière, notre pays pourrait se profiler sur le plan international comme un acteur privilégié dans la consolidation de la paix et la protection des droits humains. L’intervenant se félicite que le ministre prévoie le financement nécessaire à cet effet et qu’il organisera, en février 2017, une “conférence à haut niveau rassemblant des praticiens et experts renommés dans le domaine de la médiation internationale ainsi que des représentants des organisations européennes et internationales actives dans ce domaine” (*ibid.*, p. 9). Par ailleurs, la présence de militaires belges au sein de la mission des Nations Unies au Mali (MINUSMA) connaîtra une croissance progressive dans les prochains mois et en 2018 (*ibid.*, p. 16). Le ministre peut-il apporter des précisions sur la campagne qui sera menée par le gouvernement belge pour tenter d’obtenir ce siège au Conseil de sécurité? Quelles sont nos chances d’aboutir?

Le membre demande ensuite quelles sont les initiatives prises par notre pays au sein du Comité des droits de l’homme au cours de l’année écoulée.

En ce qui concerne la Syrie et l’Irak, M. Van Peteghem plaide pour une approche globale, c’est-à-dire travailler à rétablir la stabilité politique, apporter une aide humanitaire et fournir les moyens militaires nécessaires pour lutter contre *Daech*. Ce mouvement terroriste subit actuellement de sérieux revers en Irak. Le membre se réjouit que la note de politique générale mette l’accent sur la “reconstruction des régions libérées au niveau politique, socio-économique et en termes de sécurité” (*ibid.*, p. 17). Il est essentiel de s’attaquer aux causes

waardoor IS is kunnen groeien. Maakt de minister hiervoor een structurele financiering vrij? Kan de minister aangeven welke concrete maatregelen voor Syrië in uitzicht worden gesteld, onder meer wat humanitaire bijstand en het zoeken naar een politieke oplossing betreft? Er zal geen oplossing kunnen worden gevonden zonder Rusland bij de besprekingen te betrekken.

De spreker verwijst bovendien naar de resolutie van de Kamer van volksvertegenwoordigers over de steun van België aan een hervatting van het vredesproces in het Nabije Oosten (DOC 54 1973/008). Hij vindt het jammer dat de minister in zijn nota niet uitvoerig heeft geantwoord op de verzoeken die in deze resolutie worden geformuleerd. Niettemin werden een aantal positieve maatregelen genomen, zoals de organisatie van een economische conferentie in december 2016.

In verband met Turkije wenst het lid het standpunt van de minister te kennen over de resolutie van 24 november 2016 van het Europees Parlement over de betrekkingen tussen de EU en Turkije (P8_TA(2016)0450), alsmede over de recente verklaringen van de Duitse bondskanselier Angela Merkel. De beleidsnota stelt het volgende: “Op vlak van de bilaterale betrekkingen, zorgt de aanwezigheid in België van een groot aantal burgers van Turkse afkomst voor een bijzondere band tussen onze twee landen.” (*ibid.*, blz. 23). Niettemin betreurt de heer Van Peteghem dat de beleidsnota die burgers niet oproept te voorkomen dat de in Turkije heersende spanningen en conflicten worden geïmporteerd.

Aangaande de economische diplomatie en de handelsovereenkomsten is de heer Van Peteghem verheugd dat de minister zich ertoe verbindt “hoge eisen van ambitie, transparantie, duurzame ontwikkeling en respect voor onze normen en waarden [te] blijven stellen” (*ibid.*, blz. 26). België is een dermate open economie dat de handelsovereenkomsten een belangrijke rol spelen inzake economische groei en banencreatie. In die context is het belangrijk de hoogstaande sociale, economische en democratische normen te blijven verdedigen. Voorts vraagt het lid de minister verder te ijveren voor de voortzetting van de onderhandelingen over het TTIP.

Ten slotte wenst de spreker te vernemen welke maatregelen de minister denkt te nemen om de goede betrekkingen tussen België en de Verenigde te bestendigen na de verkiezing van de heer Donald Trump tot VS-president.

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V) onderstreept hoe belangrijk het is dat Centraal-Afrika aandacht krijgt in de beleidsnota én in de Strategienota Centraal-Afrika van 18 augustus 2016 (DOC 54 2184/001, blz. 174 en volgende).

profondes qui ont permis à *Daech* de se développer. Le ministre prévoit-il un financement structurel pour ce faire? Pourrait-il indiquer quelles sont les mesures concrètes prévues pour la Syrie, notamment en ce qui concerne l'assistance humanitaire et la recherche d'une solution politique? Une solution ne pourra pas être trouvée sans associer la Russie aux discussions.

L'intervenant renvoie par ailleurs à la résolution de la Chambre des représentants sur l'appui de la Belgique à une relance du processus de paix au Proche-Orient (DOC 54 1973/008). Il déplore que le ministre n'ait pas répondu de manière détaillée dans sa note aux demandes formulées par cette résolution. Il n'empêche qu'un certain nombre de mesures positives ont été prises, notamment l'organisation d'une conférence économique en décembre 2016.

Pour ce qui est de la Turquie, le membre souhaite connaître le point de vue du ministre sur la résolution du Parlement européen du 24 novembre 2016 sur les relations entre l'Union européenne et la Turquie (P8_TA(2016)0450), ainsi que sur les déclarations récentes de la Chancelière allemande, Mme Angela Merkel. La note de politique générale indique que “sur le plan des relations bilatérales, la présence en Belgique de très nombreux citoyens d'origine turque crée un lien particulier entre nos deux pays” (*ibid.*, p. 23). M. Van Peteghem déplore cependant que la note n'appelle pas ces citoyens à éviter d'importer les tensions et conflits existant en Turquie.

Concernant la diplomatie économique et les accords commerciaux, M. Van Peteghem se réjouit que le ministre s'engage à “exiger un haut degré d'ambition, de transparence, de respect de ses normes et valeurs et de promotion du développement durable” (*ibid.*, p. 26). La Belgique est une économie ouverte si bien que les accords commerciaux jouent un rôle important en termes de croissance économique et de création d'emplois. Dans ce contexte, il est important de continuer à défendre des normes élevées sur le plan social, économique et démocratique. Le membre demande aussi au ministre d'œuvrer à la poursuite des négociations sur le TTIP.

Enfin, l'intervenant souhaite savoir quelles sont les mesures que le ministre entend prendre en vue de pérenniser les bonnes relations de la Belgique avec les États-Unis, suite à l'élection de M. Donald Trump à la présidence des États-Unis.

Mme Els Van Hoof (CD&V) souligne l'importance accordée à l'Afrique centrale tant dans la note de politique générale que dans la note stratégique Afrique centrale du 18 août 2016 (DOC 54 2184/001, pp. 174 et suivantes).

Door een derde presidentsmandaat uit te oefenen, schendt de Burundese president Pierre Nkurunziza de akkoorden van Arusha. Politieke tegenstanders krijgen het zwijgen opgelegd. Sinds oktober 2016 heeft Burundi beslist niet langer Partij te zijn bij het Statuut van Rome van het Internationaal Strafhof. Wat zal er gebeuren met het door het Internationaal Strafhof gevoerde voorafgaande onderzoek? *Quid* met de Belgische bijdrage van 1,5 miljoen euro die zijn bestemd voor de oprichting van het VN-Mensenrechtenbureau in Burundi? Hoe verlopen momenteel de betrekkingen tussen de Belgische en de Burundese autoriteiten?

Voorts onderstreept mevrouw Van Hoof de krachtadigheid van de conclusies die de Raad Buitenlandse Zaken van 17 oktober 2016 heeft geformuleerd over de situatie in de Democratische Republiek Congo (DRC), en is zij verheugd over de belangrijke rol die de Belgische diplomatie dienaangaande speelt. Welk gevolg wordt gegeven aan die conclusies, die al gedeeltelijk achterhaald zijn ingevolge de in de DRC gevoerde dialoog over de overgangperiode en over de installatie van een nieuwe regering? De spreekster betreurt dat die dialoog onvoldoende inclusief was en dat de verkiezingen tot in 2018 worden uitgesteld. Welke houding nemen de regering en de Europese Unie daarover aan?

In de bovenvermelde conclusies was al aangekondigd dat de Verenigde Naties, de Afrikaanse Unie en de Internationale Conferentie voor de Regio van de Grote Meren (CIRGL) een belangrijke conferentie zouden organiseren in Luanda. Heeft die conferentie plaatsgevonden? Zo ja, wat zijn daarvan de resultaten?

Welk beleid voert België in verband met de toepassing van individuele straffen en de beperking tot een periode van acht maanden van de uitreiking van diplomatieke paspoorten? Welke houding neemt de Belgische regering aan ten aanzien van de mensen die ervan worden verdacht in de DRC de mensenrechten te hebben geschonden?

Voorts geeft mevrouw Van Hoof aan dat zij veel belang hecht aan de parlementaire democratie. In Afrika lijkt het almaar moeilijker democratische verkiezingen te organiseren. De parlementsleden zijn bang om van hun democratische rechten gebruik te maken. Het is dus van essentieel belang de parlementen te versterken. De spreekster pleit ervoor ter zake een strategienota uit te werken en de vereiste financiering ter beschikking te stellen. Zij is ingenomen met de actie die wordt ondernomen door de *Association of European Parliamentarians with Africa* (AWEPA).

En exerçant un troisième mandat présidentiel, le président Pierre Nkurunziza bafoue la Constitution et les accords d'Arusha. Les opposants politiques sont réduits au silence. Depuis octobre 2016, le Burundi a décidé de ne plus être partie au Statut de Rome de la Cour pénale internationale. Quel sera le sort réservé à l'enquête préliminaire menée par la CPI? Qu'en est-il de la contribution belge de 1,5 million d'euros destinée à aider à l'établissement du Bureau des Nations Unies pour les droits de l'homme au Burundi? Quelles sont les relations actuelles entre les autorités belges et burundaises?

Par ailleurs, Mme Van Hoof souligne la force des conclusions formulées par le Conseil Affaires étrangères du 17 octobre 2016 sur la situation en République démocratique du Congo (RDC) et se réjouit du rôle important joué par la diplomatie belge en la matière. Quel est le suivi donné à ces conclusions, qui sont en partie déjà dépassées suite au dialogue mené en RDC sur la période de transition et la mise en place d'un nouveau gouvernement? L'oratrice déplore que ce dialogue ait été insuffisamment inclusif et que les élections soient reportées à 2018. Quelle est l'attitude adoptée par le gouvernement et l'Union européenne en la matière?

Les conclusions susvisées annonçaient l'organisation d'une importante conférence à Luanda par les Nations Unies, l'Union africaine et la Conférence internationale sur la région des Grands Lacs (CIRGL). Cette conférence a-t-elle eu lieu? Si oui, quels en sont les résultats?

Quelle la politique de la Belgique en matière d'application de sanctions individuelles et la limitation de la délivrance de passeports diplomatiques à une période de huit mois? Quelle est l'attitude adoptée par le gouvernement belge à l'égard des personnes soupçonnées d'avoir porter atteinte aux droits de l'homme en RDC?

Par ailleurs, Mme Van Hoof dit accorder beaucoup d'importance à la démocratie parlementaire. En Afrique, il semble de plus en plus difficile d'organiser des élections démocratiques. Les parlementaires craignent de faire usage de leurs droits démocratiques. Il est donc essentiel de renforcer les parlements. L'oratrice plaide pour l'élaboration d'une note stratégique en la matière et la mise à disposition des financements requis. Elle salue l'action menée par l'Association des parlementaires européens partenaires de l'Afrique (*The Association of European Parliamentarians with Africa* – AWEPA).

De heer Tim Vandenput (Open Vld) is verheugd dat de minister aandacht schenkt aan de digitalisering van de diensten die de consulaire posten verstrekken, alsook aan de economische diplomatie, waarbij de Federale Staat inzake handelsaangelegenheden een ondersteunende rol jegens de gewesten speelt. Hij wenst meer informatie over de nadere voorwaarden en de evaluatiecriteria die gelden voor de diplomatieke en consulaire posten die diensten verstrekken aan ondernemingen. Zal het gaan om een periodieke evaluatie of om een analyse van de posten waar problemen werden vastgesteld?

Vervolgens onderstreept de spreker dat het belangrijk is de geloofwaardigheid te waarborgen van de Europese pijler van de NAVO-defensie, die ingevolge de *Brexit* wellicht nood heeft aan een beter onderling afgestemd beleid. Voorts moet vooruitgang worden geboekt in het raam van de BLEU en van de bilaterale luchtvaartovereenkomsten. Zo blijkt uit het voortgangsrapport 2016 van de minister over de handelsverdragen (DOC 54 1806/001) dat slechts 65 % van de onderhandelde overeenkomsten werd bekrachtigd en dus van toepassing is¹. De heer Vandenput roept de gewesten (met name Brussel en Wallonië) er dan ook toe op de reeds gesloten overeenkomsten zo snel mogelijk te bekrachtigen en een vergelijk te vinden over het nieuwe model van handelsovereenkomst in het raam van de BLEU. Hij hoopt overigens dat de Europese Commissie zich inzake handelsaangelegenheden assertiever zal opstellen.

Aangaande de reeds geparafeerde luchtvaartovereenkomsten bestaat er een meningsverschil tussen de gewesten, voor wie het om gemengde overeenkomsten gaat, en de FOD Mobiliteit, voor wie dergelijke overeenkomsten tot de bevoegdheid van de Federale Staat behoren, al kan er over worden overlegd. Zullen initiatieven worden genomen opdat deze situatie structureel wordt opgelost?

De heer Dirk Van der Maelen (sp.a) betreurt in de eerste plaats dat deze beleidsnota geen krachtig standpunt inneemt en er vooral op gericht is geen enkele partner voor het hoofd te stoten. Hij stelt voor dat volgende beleidsnota's een stand van zaken zouden bevatten van de initiatieven die de regering zal hebben genomen naar aanleiding van door de Kamer van volksvertegenwoordigers aangenomen resoluties.

De spreker is van mening dat de verkiezing van de heer Donald Trump tot nieuwe president van de Verenigde Staten wereldwijd een impact zal hebben op

¹ Voor het overige werden 21 overeenkomsten ondertekend, werden er 11 geparafeerd en wordt over 12 % van de overeenkomsten nog onderhandeld.

M. Tim Vandenput (Open Vld) se réjouit de l'attention du ministre pour la digitalisation des services offerts par les postes consulaires ainsi que pour la diplomatie économique, où l'État fédéral joue un rôle de soutien aux Régions en matière commerciale. Il souhaiterait obtenir davantage sur les modalités et critères d'évaluation des postes diplomatiques et consulaires portant sur leurs services aux entreprises. S'agira-t-il d'une évaluation périodique ou d'une analyse des postes où des problèmes ont été détectés?

L'orateur souligne ensuite l'importance d'assurer la crédibilité du pilier européen de la défense de l'OTAN, qui pourra probablement faire l'objet d'une politique plus convergente suite au *Brexit*. Des avancées dans le cadre de l'UEBL et des accords aériens bilatéraux sont également nécessaires. Ainsi, le rapport de progrès 2016 du ministre relatif aux traités commerciaux (DOC 54 1806/001) indique que seulement 65 % des accords négociés ont été ratifiés et sont donc applicables¹. M. Vandenput appelle dès lors les Régions (en particulier Bruxelles et la Wallonie) à procéder plus rapidement à la ratification des accords déjà conclus et à obtenir un consensus sur le nouveau modèle d'accord commercial dans le cadre de l'UEBL. Il espère par ailleurs que la Commission européenne adoptera une démarche plus assertive en matière commerciale.

En ce qui concerne les accords aériens déjà paraphés, un différend oppose les Régions, d'une part, qui estiment qu'il s'agit d'accords mixtes et le SPF Mobilité, d'autre part, pour lequel de tels accords relèvent de la compétence de l'État fédéral même s'ils peuvent faire l'objet d'une concertation. Des initiatives seront-elles prises afin de régler cette situation de manière structurelle?

M. Dirk Van der Maelen (sp.a) regrette tout d'abord le fait que la présente note de politique générale ne contienne pas de prise de position forte et vise davantage à ne froisser aucun partenaire. Il suggère que les prochaines notes de politique générale contiennent un état des lieux des initiatives prises par le gouvernement suite à l'adoption de résolutions par la Chambre des représentants.

L'orateur estime que l'élection de M. Donald Trump comme nouveau président des États-Unis aura un impact mondial sur plusieurs plans et notamment

¹ Pour le reste, 21 accords sont signés, 11 paraphés et 12 % des accords sont encore en cours de négociation.

allerlei gebieden, meer bepaald inzake klimaat, defensie en veiligheid. Hoe zal België op dit nieuwe feit reageren?

De spreker gaat er dan wel mee akkoord dat de Europese Unie moet worden versterkt, maar pleit ervoor dat de EU binnen de huidige multipolaire wereld een onafhankelijke positie inneemt, veeleer dan dat de Europese pijler binnen de NAVO zou worden versterkt.

Hij roept op tot voorzichtigheid aangaande het onzekere beleid dat de Verenigde Staten zal voeren jegens landen als met name China en Rusland.

De militaire investeringen van de diverse grootmachten zijn overigens van dien aard dat Rusland geen dreiging vormt voor Europa en de Verenigde Staten. In 2015 heeft Rusland immers 67 miljard dollar uitgegeven, terwijl de EU-landen samen 270 miljard dollar² hebben uitgegeven; de Verenigde Staten hebben zelfs 670 miljard dollar van hun begroting aangewend voor defensie.

Zullen België en de EU aangaande het Nabije Oosten blijven beweren dat een tweestatenoplossing nog mogelijk is en louter blijven protesteren tegen de voortzetting van de nederzettingenprojecten, of zullen zij hun standpunt wijzigen naar aanleiding van de verkiezing van de nieuwe Amerikaanse president?

De heer Van der Maelen pleit er vervolgens voor zo snel mogelijk individuele Europese sancties tegen sommige Congolese beleidsverantwoordelijken uit te werken, teneinde de autoriteiten te ontraden geweld te gebruiken bij de manifestaties die binnenkort ongetwijfeld zullen plaatsvinden, ermee rekening houdend dat de Congolese president normalerwijze op 19 december 2016 zou moeten worden aangewezen.

Zal België in verband met Syrië stabiliserende maatregelen nemen in het raam van de Europese regionale strategie, naar het voorbeeld van Nederland en conform de resolutie over de inzet van de Belgische Defensie tegen Islamitische Staat (IS of DAESH) in Irak en in Syrië (DOC 54 1883/006)? Wat zal ons land trouwens ondernemen met betrekking tot de stad Aleppo?

De heer Van der Maelen is tevens benieuwd naar het standpunt van de regering aangaande Turkije. Terwijl de EU heeft beslist de toetredingsprocedure op te schorten, roepen Open Vld en N-VA er immers toe op de financiële EU-steun in verband met de toetreding te bevriezen.

² Zonder Groot-Brittannië gaat het om een bedrag van 210 miljard dollar.

en matière climatique et de défense et de sécurité. Comment compte réagir la Belgique à cette nouvelle donne?

Si l'orateur partage la nécessité d'un renforcement de l'Union européenne, il plaide pour que l'UE adopte une position indépendante au sein du monde multipolaire actuel plutôt que de renforcer le pilier européen au sein de l'OTAN.

Il appelle à la prudence quant à la politique incertaine que comptent adopter les États-Unis, notamment à l'égard de la Chine et de la Russie.

Les investissements en matière militaire des différentes grandes puissances sont par ailleurs tels que la Russie ne constitue pas une menace pour l'Europe et les États-Unis. En effet, en 2015, la Russie a dépensé 67 milliards de dollars, les pays de l'UE ont dépensé une somme totale de 270 milliards de dollars² tandis que les États-Unis consacraient 670 milliards de dollars à leur budget en matière de défense.

En ce qui concerne le Proche-Orient, la Belgique et l'UE continuera-t-elle à prétendre qu'une solution à deux États est encore envisageable et à se contenter de protester contre la poursuite des projets de colonisation ou modifiera-t-elle sa position suite à l'élection du nouveau président américain?

M. Van der Maelen plaide ensuite pour l'établissement de sanctions européennes individuels à l'égard de certains responsables congolais dans les meilleurs délais afin de dissuader les autorités de procéder à des actions violentes lors des manifestations qui auront probablement lieu prochainement étant donné que le président congolais aurait normalement dû être désigné le 19 décembre 2016.

En ce qui concerne la Syrie, la Belgique prendra-t-elle des mesures de stabilisation dans le cadre de la stratégie régionale européenne comme les Pays-Bas, conformément à la résolution relative à l'engagement de la Défense belge contre l'État islamique (EI ou DAECH) en Irak et en Syrie adoptée le 30 juin 2016 par la Chambre des représentants (DOC 54 1883/006)? Que compte-t-elle par ailleurs entreprendre en ce qui concerne la ville d'Alep?

M. Van der Maelen aimerait ensuite connaître la position du gouvernement en ce qui concerne la Turquie. En effet, alors que l'UE a décidé de geler la procédure d'adhésion, l'Open Vld et la N-Va appellent également à un gel des montants alloués par l'UE en vue de l'adhésion.

² La Grande-Bretagne exceptée, ce montant était de 210 milliards.

Wat de CETA betreft, herinnert de spreker eraan dat de reglementering inzake vervoer, milieu en sociale bescherming niet louter tot de exclusieve bevoegdheid van de EU behoort. Welk standpunt zal België in februari 2017 in de Europese Raad innemen na de stemming in het Europees Parlement, erop gelet dat België heeft laten weten rekening te willen houden met de beslissing van het HvJEU over de overeenkomst tussen de EU en Singapore, die wordt verwacht in juni of juli 2017?

De heer Van der Maelen pleit ervoor dat de federale regering zou handelen naar de geest van de met de deelstaten gesloten overeenkomst, teneinde het vertrouwen van de burger in de politiek niet verder te beschamen.

De heer Benoit Hellings (Ecolo-Groen) onderstreept dat de intra-Belgische overeenkomst over de CETA uitdrukkelijk bepaalt dat de regering rekening moet houden met de beslissing van het HvJEU over de overeenkomst tussen de EU en Singapore, terwijl zij hoe dan ook een standpunttoelichting zal moeten indienen alvorens een beslissing te nemen. Hij onderstreept dat in punt 2 van het voorstel van resolutie betreffende de tussen de Europese Unie en Canada gesloten Brede Economische en Handelsovereenkomst (CETA) (DOC 54 1597/001), werd de federale regering verzocht "het Hof van Justitie van de Europese Unie om advies te vragen over de verenigbaarheid van de CETA met het interne beleid en de interne voorschriften van de Europese Unie, in het bijzonder met het Verdrag van Lissabon".

Als de Europese Raad zich in februari 2017 uitsprekt, zal België het Hof niet tijdig kunnen adiëren en zullen de burgers die zich hebben verenigd om de manier aan te klagen waarop de onderhandelingen over de vrijhandelsovereenkomst zijn gevoerd, monddood zijn gemaakt.

Vervolgens stelt de heer Hellings enkele vragen over de begroting. Waarom daalt de begroting voor de preventie diplomatie van 100 000 euro in 2016 tot 0 euro in 2017? Welke soorten programma's zullen worden gefinancierd in het raam van het bedrag van 4,960 miljoen euro (toegewezen voor 5 miljard euro) dat in 2017 wordt begroot voor vredeshandhaving?

In 2013 had een budget inzake conflictpreventie ten bedrage van 130 649 euro meer bepaald gediend voor de financiering van de bouw van een ziekenhuis in Bethlehem, in het raam van een *memorandum of understanding* dat in 2012 met de Orde van Malta was gesloten. Hoe zit het met de overige projecten die de komende jaren zouden moeten worden gefinancierd? Is voorzien in een budget om in 2017 verder uitvoering te geven aan voormeld *memorandum of understanding*?

En ce qui concerne le CETA, l'orateur rappelle que la réglementation en matière de transports, d'environnement et de protection sociale ne relève pas de la compétence exclusive de l'UE. Quelle position adoptera la Belgique au sein du Conseil européen en février 2017 après le vote au sein du Parlement européen alors qu'elle a annoncé vouloir tenir compte de la décision de la CJUE sur l'accord entre l'UE et Singapour, qui est attendue pour le mois de juin ou juillet 2017?

M. Van der Maelen plaide pour que le gouvernement fédéral respecte l'esprit de l'accord conclu avec les entités fédérées afin de ne pas rompre davantage la confiance des citoyens envers le monde politique.

M. Benoit Hellings (Ecolo-Groen) souligne que l'accord intra-belge sur le CETA prévoit en toutes lettres que le gouvernement doit tenir compte de la décision de la CJUE sur l'accord entre l'UE et Singapour alors qu'il devra forcément déposer un mémoire d'avis avant que cette décision soit prise. Il souligne qu'au point 2 de la proposition de résolution relative à l'Accord économique et commercial global (CETA) conclu entre l'Union européenne et le Canada (DOC 54 1597/001), il était demandé au gouvernement fédéral "de solliciter l'avis de la Cour de Justice de l'Union européenne quant à la compatibilité du CETA avec les politiques et les règles de l'Union européenne et en particulier avec le Traité de Lisbonne".

Si le Conseil européen se prononce en février 2017, la Belgique ne pourra pas saisir la Cour à temps et les citoyens qui se sont mobilisés pour dénoncer la manière dont sont menées les négociations de libre-échange ne pourront obtenir gain de cause.

M. Hellings pose ensuite quelques questions relatives au budget. Pour quelle raison le budget alloué à la diplomatie préventive est-il passé de 100 000 euros en 2016 à 0 euros en 2017? Quels types de programmes seront financés dans le cadre du montant de 4,960 millions d'euros alloués à 5 millions d'euros en 2017 prévu pour la consolidation de la paix?

En 2013, un budget alloué à la prévention des conflits, qui s'élevait à 130 649 euros, avait notamment servi à financer la construction d'un hôpital à Bethléem dans le cadre d'un mémoire d'entente avec l'Ordre de Malte signé en 2012. Qu'en est-il des autres projets qui devaient être financés les années suivantes? Un budget est-il prévu pour donner suite à ce mémoire d'entente en 2017?

Vervolgens vraagt de spreker in welk bedrag is voorzien voor de oprichting van de interdepartementale commissie die de coherentie van de beleidsmaatregelen inzake ontwikkeling moet waarborgen. Hoe zit het voorts met de budgettaire middelen die moesten worden vrijgemaakt om het in 2016 aangekondigde mechanisme voor toezicht op de mensenrechten op te richten in de Europese Unie?

De heer Hellings vraagt eveneens of België van plan is initiatieven te nemen om ingevoerde producten uit de Israëliëse nederzettingen verplicht te doen labelen, en zo ja, volgens welke nadere voorwaarden dat dan zal gebeuren. Met welke Staten wil België samenwerken om van Israël compensaties te eisen voor de vernielingen van ontwikkelingssamenwerkingsprojecten in de Bezette Palestijnse Gebieden?

Ten slotte herinnert de spreker eraan dat 50 miljoen euro werd vrijgemaakt voor humanitaire noodhulp in Syrië en Irak. Hoe wil België de Syrische bevolking van Raqqa hulp bieden zonder samen te werken met het moorddadige bewind van de heer Bashar el Assad?

B. Antwoorden van de minister

1. Consulaire en diplomatieke diensten

De test met het systeem van mobiele consulaire posten in China is positief gebleken en men zal trachten dat uit te breiden tot andere grote landen, zoals Rusland. Door het hoge veiligheidsniveau en het feit dat de gegevensverwerking de bevoegdheid zal blijven van de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking zal de bescherming van de gegevens kunnen worden gewaarborgd. Door die taak uit te besteden, wordt het consulaire personeel niet verminderd, maar kan het voor andere taken worden ingezet. Voorts wordt samen met andere landen van de Schengenzone een eventuele *outsourcing* overwogen, zoals die al voor de DRC bestaat.

Het diplomatiek examen zal in 2017 worden georganiseerd voor de beide taalrollen, waar momenteel nog een verschil van 37 eenheden bestaat. Aangezien het bestaande kader bestaat uit 575 diplomaten, van wie 306 Nederlandstaligen en 269 Franstaligen, zal uit de reserves worden geput om zowel het taal- als het genderevenwicht geleidelijk te herstellen.

Tot de hervorming van het postennetwerk werd in het begin van de regeerperiode beslist om over voldoende tijd te beschikken om dit punt uit het regeerakkoord terdege ten uitvoer te kunnen leggen. Ook van een hervorming van de centrale diensten wordt werk

L'orateur demande ensuite quel montant a été prévu afin de pouvoir mettre en place la commission interdépartementale visant à assurer la cohérence des politiques en matière de développement. Qu'en est-il par ailleurs des moyens budgétaires qui devaient être dégagés afin de créer un mécanisme de surveillance des droits de l'homme au sein de l'UE annoncé en 2016?

M. Hellings demande également si la Belgique compte prendre des initiatives visant à rendre contraignant l'étiquetage de produits issus des colonies israéliennes et, si tel est le cas, selon quelles modalités. Avec quels États la Belgique compte-t-elle coopérer afin d'exiger de la part d'Israël des compensations pour les destructions de projets de la coopération au développement dans les Territoires palestiniens occupés?

Enfin, l'orateur rappelle que 50 millions d'euros ont été débloqués pour l'aide humanitaire d'urgence en Syrie et en Irak. Comment la Belgique compte-t-elle venir en aide à la population syrienne de Raqqa sans collaborer avec le régime sanguinaire de M. Bachar el Assad?

B. Réponses du ministre

1. Services consulaires et diplomatiques

Le test du système de postes consulaires mobiles en Chine s'est avéré positif et l'on essaiera de l'étendre à d'autres grands États tels que la Russie. Le niveau élevé de sécurité et le fait que le traitement des données continue à relever des compétences du SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement permettent d'assurer la protection des données. En sous-traitant cette tâche, on ne diminue le personnel consulaire mais celui-ci peut être affecté à d'autres missions. Une éventuelle externalisation avec d'autres pays de la zone Schengen, tels qu'elle existe déjà en RDC, est envisagée par ailleurs.

L'examen diplomatique sera organisé en 2017 pour les deux cadres linguistiques, où l'on compte aujourd'hui encore une différence de 37 unités. Le cadre actuel étant de 575 diplomates dont 306 néerlandophones et de 269 francophones, les réserves seront utilisées pour rétablir progressivement l'équilibre linguistique ainsi que l'équilibre en termes de genre.

La réforme du réseau de postes a été décidée en début de législature afin de disposer du temps nécessaire pour mener à bien ce point figurant dans l'accord de gouvernement. Une réforme des services centraux est également en cours par le biais d'une unification

gemaakt via een uniformering van het statuut van de buitenlandse loopbaan, alsook de herstructurering van bepaalde diensten. Zo werden de communicatiediensten van diverse algemene directies samengevoegd en worden momenteel gesprekken gevoerd met het Directiecomité. Al die hervormingen gaan eveneens gepaard met informatica-investeringen.

Over het gemeenschappelijk gebruik van gebouwen door België samen met andere landen werden overeenkomsten gesloten met Nederland; hun mensen zullen worden ondergebracht in de Belgische postlokalen in Kinshasa, terwijl Belgisch diplomatiek personeel ruimte zal krijgen in de Nederlandse ambassades in Caracas, Buenos Aires en Tirana. Voorts wordt een gezamenlijke locatie overwogen in Astana, met de medewerking van het Groothertogdom Luxemburg.

Soortgelijke regelingen met grotere landen lijken moeilijker realiseerbaar, maar in de Balkan wordt samenwerking overwogen met Oostenrijk. Ook een voorstel in die zin van Zwitserland ligt ter studie, maar dat zou praktisch moeilijker haalbaar zijn doordat dat land geen lid is van de Europese Unie.

2. Niet-permanente zetel in de Veiligheidsraad in 2019

Naast België hebben twee landen zich kandidaat gesteld voor de zetel van niet-permanent lid van de VN-Veiligheidsraad in 2019-2020, met name Duitsland en Israël. Na de voorstelling van de kandidatuur in Brussel en New York probeert België bilaterale overeenkomsten te sluiten met Staten die ons land dan voorts in andere internationale dossiers of bij andere kandidaturen zou steunen. Naar verluidt zou in dit stadium twee derden van de steun zijn verkregen, maar behoedzaamheid is geboden omdat de stemming geheim is. Voor 2017 en 2018 werden respectievelijk 825 000 en 680 000 euro vrijgemaakt om de Belgische kandidatuur te promoten, dankzij reizen en contacten bij internationale ontmoetingen.

3. Nationale Veiligheidsoverheid

De FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking verzorgt het secretariaat en de coördinatie van de Nationale Veiligheidsoverheid (NVO) in samenwerking met de veiligheidsdiensten. Aangezien met name de verschillende openbaarvervoermaatschappijen om meer *screenings* verzoeken, werd in 2016 een bijkomend budget uitgetrokken voor personeel ten belope van 12 voltijdse equivalenten.

du statut de la carrière extérieure ainsi que de la restructuration de certains services. C'est ainsi que les services de communications des différentes directions générales ont été fusionnés et que des discussions sont actuellement menées avec le Comité de direction. Ces différentes réformes supposent également un investissement sur le plan informatique.

En ce qui concerne la mise en commun de bâtiments avec d'autres pays, des accords ont été conclus avec les Pays-Bas, qui seront accueillis dans les locaux des postes belges à Kinshasa et à Yaoundé tandis que les locaux des ambassades néerlandaises à Caracas, Buenos Aires et Tirana accueilleront du personnel diplomatique belge. Une location commune est également envisagée à Astana, avec la participation du Grand Duché de Luxembourg.

Des mécanismes similaires avec de plus grands pays semblent plus difficiles à mettre en place mais une coopération est envisagée avec l'Autriche dans les Balkans. Une proposition de la part de la Suisse en ce sens est également à l'étude mais serait plus difficile à mettre en pratique compte tenu du fait que ce pays n'est pas membre de l'Union européenne.

2. Siège de membre non-permanent au Conseil de sécurité en 2019

Outre la Belgique, deux autres États se sont portés candidats pour le poste de membre non-permanent du Conseil de sécurité des Nations Unies en 2019-2020: l'Allemagne et Israël. Après des présentations de la candidature à Bruxelles et New-York, la Belgique tente d'obtenir des accords bilatéraux de la part d'États que l'on soutiendrait par ailleurs dans d'autres dossiers internationaux ou d'autres candidatures. Deux-tiers des soutiens auraient été obtenus à ce stade mais la prudence s'impose étant donné le fait que le vote est secret. Pour 2017 et 2018, des montants de 825 000 euros et de 680 000 euros ont respectivement été prévus pour assurer la promotion de la candidature belge, grâce à des voyages et des contacts lors de rencontres internationales.

3. Autorité nationale de sécurité

Le SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement assure le secrétariat et la coordination de l'Autorité nationale de sécurité (ANS) en collaboration avec les services de sécurité. Compte tenu de l'augmentation du nombre de *screening* demandés notamment par les différentes sociétés de transports en commun, un budget supplémentaire couvrant 12 membres du personnel équivalent temps plein a été dégagé en 2016.

De volgende projecten worden gefinancierd met provisies voor “veiligheid” en “strijd tegen het terrorisme en het radicalisme”:

Les projets financés via les provisions “sécurité” et “lutte contre le terrorisme et le radicalisme” sont les suivants:

2015	
Daadwerkelijk vastgelegde projecten/Projets effectivement engagés	In 1 000 euro/ En milliers d'euros
Studieopdracht en opdracht om projecten uit te werken evenals veiligheidswerkzaamheden centraal bestuur/ <i>Mission d'étude et d'élaboration des projets et travaux de sécurité administration centrale</i>	303
Werkzaamheden centraal bestuur (camera's, veiligheidspoort, scanners enzovoort)/ <i>Travaux administration centrale (caméras, sas, scanners, etc.)</i>	464
Informaticaveiligheid (software en materieel)/ <i>Sécurité informatique (software et matériel)</i>	1 768
Kosten voor contracten inzake bewaking door veiligheidsagenten in de posten met een risicoprofiel/ <i>Frais de contrats de gardiennage de sécurité dans les postes à risque</i>	1 136
Aankoop van gepantserde voertuigen ten behoeve van de diplomatieke posten/ <i>Achat de véhicules blindés destinés aux postes diplomatiques</i>	632
Aankoop van scanners in de posten/ <i>Achat de scanners dans les postes</i>	200
Detachering van DAS-militairen naar de posten/ <i>Détachement militaires DAS dans les postes</i>	375
Veiligheidsaandeel bij de renovatiewerkzaamheden van de posten/ <i>Part de sécurité dans les travaux de rénovation des postes</i>	2 118
Toestemming om het Gebouwenfonds meer aan te spreken (DAS-gebouwen Kinshasa, omheiningmuur Kanselarij Kinshasa enzovoort)/ <i>Augmentation d'autorisation d'utilisation du fonds des bâtiments (logements DAS Kinshasa, mur d'enceinte Chancellerie Kinshasa, etc.)</i>	3 501
Tota(a)l 2015	10 496
2016	
Toegestane projecten waarvoor de minister van Begroting nu al de kredieten heeft goedgekeurd en die werden overgedragen bij een koninklijk besluit betreffende de verdeling ervan/ Projets autorisés dont les crédits ont d'ores et déjà été approuvés par la ministre du Budget et transférés par arrêté royal de répartition	In 1 000 euro/ En milliers d'euros
Beveiligingswerkzaamheden van de lokalen van de Nationale Veiligheidsverheid/ <i>Travaux de sécurisation des locaux de l'Autorité Nationale de Sécurité</i>	121
Uitbreiding van de bewakingscontracten voor het centraal bestuur/ <i>Augmentation des contrats de gardiennage de l'administration centrale</i>	300
Permanente uitbreiding van de bewakingscontracten in 12 diplomatieke posten met een risicoprofiel/ <i>Augmentation permanente des contrats de gardiennage dans 12 postes diplomatiques à risque</i>	600
Verhoging van het aantal DAS in de diplomatieke posten/ <i>Augmentation du nombre de DAS dans les postes diplomatiques</i>	1 270

Aankoop en onderhoud van zes gepantserde voertuigen van VR7-niveau voor de diplomatieke posten/ <i>Acquisition et entretien de six voiture blindées niveau VR7 pour les postes diplomatiques</i>	983
Beveiligde verbinding voor de toegang tot informatie vanuit Belgo-Europe, de Kanselarij van de Eerste minister en Defensie/ <i>Liaison sécurisée pour l'accès à l'information depuis Belgo-Europe, la Chancellerie du Premier ministre et la Défense</i>	483
Tijdelijke personeelsversterking van de cellen infrastructuur en informaticaveiligheid/ <i>Renforcement temporaire en personnel des cellules infrastructure et sécurité informatique</i>	825
Tota(a)l 2016	4 582

Andere toegestane, lopende projecten/Autres projets autorisés en cours	In 1 000 euro/ En milliers d'euros
Versleutelde uitrusting voor de uitwisseling tussen inlichtingendiensten van geclassificeerde informatie/ <i>Équipements cryptés pour l'échange d'informations classifiées entre services de sécurité</i>	13 746
Twee VTE voor de coördinatie van de ontwikkeling van het project inzake versleutelde informatie/ <i>Deux ETP pour la coordination du développement du projet d'information cryptée</i>	122
Vijf VTE ter versterking van de NVO voor de behandeling van de veiligheidsverificaties/ <i>Cinq ETP: renfort de l'ANS pour le traitement des vérifications de sécurité</i>	224
Aankoop van twee portieken voor het Egmontpaleis/ <i>Achat de deux portiques pour le palais d'Egmont</i>	12
Aankoop van X-Ray-scanners en van 15 scanners om poeders op te sporen/ <i>Acquisition de deux scanners X-Ray et de 15 scanners à poudre</i>	480
Detachering van officieren van Defensie naar de diplomatieke posten/ <i>Détachement d'officiers de la Défense dans les postes diplomatiques</i>	200
Follow-up van de cybersecurity-alarmen/ <i>Suivi des alarmes de cybersécurité</i>	3 000
	17 784
Tota(a)l 2016	22 366

4. Het overlijden van de heer Astrit Dehari

Wat het overlijden van een lid van de oppositiepartij Vetënvendosje in de gevangenis van Prizen op 5 november 2016 betreft, wijst de uitgevoerde autopsie in de richting van zelfmoord maar heeft de Kosovaarse minister van Justitie, in afwachting van verder onderzoek, besloten om 4 verantwoordelijken van de gevangenis van Prizren te schorsen (voor professionele inbreuken die werden vastgesteld werden en niet voor een eventuele betrokkenheid in de dood van Mijnheer Dehari). De Kosovaarse autoriteiten hebben alzo een belangrijk signaal tot opheldering in deze zaak gegeven. Op instructie van de minister zal de Belgische diplomatieke vertegenwoordiging in Pristina, in samenwerking met internationale partners ter plaatse, deze zaak nauwgezet blijven opvolgen.

4. Le décès de M. Astrit Dehari

En ce qui concerne le décès d'un membre du parti d'opposition *Vetënvendosje* dans la prison de Prizren le 5 novembre 2016, l'autopsie pratiquée va dans le sens d'un suicide mais le ministre kosovar de la Justice a, dans l'attente des résultats de l'enquête, décidé de suspendre quatre responsables de la prison de Prizren (pour des fautes professionnelles qui ont été constatées et non pour une éventuelle implication dans la mort de M. Dehari). Les autorités kosovares ont ainsi donné un important signal quant à leur volonté de faire toute la lumière dans cette affaire. Sur instruction du ministre, la représentation diplomatique belge à Pristina continuera, en coopération avec ses partenaires internationaux sur place, de suivre cette affaire de près.

Volgens het door de Europese Commissie op 9 november 2016 gepubliceerde vooruitgangsrapport maakt Kosovo vooruitgang op het vlak van wetgevende hervormingen op het vlak van justitie en rechtsstaat, onder andere met de hulp van de EULEX-missie waaraan België altijd actief deelgenomen heeft. Er blijft evenwel nog werk aan de winkel. Zo zal de financiering van het gerechtelijke apparaat omhoog moeten en moet er binnen de magistratuur nog een tuchtsysteem op poten worden gezet. Daarnaast dient er ook een belangrijke gerechtelijke achterstand te worden weggewerkt

5. Deelname van België aan de VN-Mensenrechtenraad

België verdedigt de principes van universaliteit, onverdeeldheid en onderlinge afhankelijkheid van de mensenrechten, die in alle omstandigheden moeten worden beschermd. Ons land verbindt er zich trouwens toe om de goede werking van de VN-Mensenrechtenraad te verzekeren door vicevoorzitter van die Raad te zijn.

België heeft de afgelopen maanden belangrijke resoluties over de burgermaatschappij of de moedersterfte verdedigd. Voorts heeft het ook meegewerkt aan de creatie van een mandaat van onafhankelijk deskundige inzake geweld en discriminaties op basis van seksuele geaardheid en gender. Centraal-Afrika blijft onveranderd een aandachtspunt.

België heeft ook talrijke evenementen gesteund die ngo's in de marge van de vergaderingen van de Raad³ organiseerden, en steun verleend aan de organisatie van een speciale vergadering over Aleppo.

6. Internationaal Strafhof (International Criminal Court – ICC) en veroordeling van de heer Ahmed al-Faqi al-Mahdi

België wil dat de Afrikaanse Staten lid blijven van het ICC. De vele rechtszaken waarin Afrika betrokken is, getuigen immers van de erkenning van het principe van het Internationale Strafhof door dat continent. Het is dus jammer dat bepaalde Staten zich hebben teruggetrokken. Het Statuut van Rome zou kunnen worden aangepast, meer bepaald met de toevoeging van een regionale logica die een tussenliggend niveau tussen het lokale en het internationale gerecht zou kunnen vormen, op voorwaarde dat het ICC zelf met dit principe instemt.

³ De minister citeert hier het evenement "Taking Social and Economic Rights More Seriously", georganiseerd samen met ATD Vierde Wereld en het OHCHR en de vergadering "Guiding actions concerning children on the move and other children affected by migration", georganiseerd door Terre des Hommes.

Selon le rapport d'avancement publié par la Commission européenne le 9 novembre 2016, le Kosovo fait des progrès au niveau des réformes législatives, de la justice et de l'État de droit, notamment avec l'aide de la mission EULEX –à laquelle la Belgique a participé activement. Il reste cependant du pain sur la planche. Il faudra ainsi augmenter le financement de l'appareil judiciaire et mettre en place un système disciplinaire au sein de la magistrature. Par ailleurs, il convient également de résorber l'arriéré judiciaire.

5. Participation de la Belgique au Conseil des droits de l'homme

La Belgique défend les principes d'universalité, d'indivisibilité et d'interdépendance des droits de l'homme, qui doivent être protégés en toute circonstance. Elle s'engage par ailleurs pour assurer le bon fonctionnement du Conseil des droits de l'homme des Nations Unies en en assurant la vice-présidence.

Au cours des derniers mois, la Belgique a défendu des résolutions importantes sur la société civile ou la mortalité maternelle. Elle a également participé à la création du mandat d'expert indépendant sur les violences et les discriminations sur base de l'orientation sexuelle et de l'identité de genre. L'Afrique centrale reste également un point d'attention constant.

La Belgique a soutenu également de nombreux événements organisés par des ONG en marge des sessions du Conseil³ et l'organisation d'une session spéciale sur Alep.

6. Cour pénale internationale (CPI) et condamnation de M. Ahmed al-Faqi al-Mahdi

La Belgique souhaite que les États africains continuent à participer à la CPI. Le grand nombre d'affaires concernant l'Afrique provient notamment du fait que ce continent s'est en quelque sorte approprié le principe de la Cour pénale internationale. Le retrait de certains États est donc à déplorer. On pourrait envisager certains aménagements du Statut de Rome, notamment par la mise en place d'une logique régionale qui pourrait constituer un niveau intermédiaire entre la justice locale et internationale, à condition que cette solution reçoive l'assentiment de la CPI elle-même.

³ Le ministre cite ainsi l'événement "Taking Social and Economic Rights More Seriously", co-organisé par ATD Quart-Monde et l'OHCHR et la réunion "Guiding actions concerning children on the move and other children affected by migration", organisé par Terre des Hommes.

In verband met de veroordeling van de heer Ahmed al-Faqi al-Mahdi, gewezen lid van de groep Ansar Dine, voor de vernieling van de mausolea in Timboektoe in 2012, herinnert de minister eraan dat het Verdrag van Den Haag inzake de bescherming van culturele goederen in geval van een gewapend conflict in 1954 werd aangenomen naar aanleiding van de massale vernieling van culturele eigendommen tijdens de Tweede Wereldoorlog. Artikel 8.2 (a) van het statuut tot oprichting van het Internationale Strafhof vermeldt “het op grote schaal vernietigen en zich toeëigenen van eigendommen dat niet door militaire noodzaak wordt gerechtvaardigd en dat ongeoorloofd en moedwillig plaatsvindt” als een oorlogsmisdaad waarvoor het ICC bevoegd is.

België pleit ervoor om de rol van de UNESCO via meerdere middelen te versterken. Om te beginnen door de Staten aan te moedigen het Verdrag van 1954 te ratificeren en in het bijzonder zijn tweede Protocol van 1999⁴. Dit Protocol versterkt en verduidelijkt het Verdrag, en voorziet in de oprichting van een comité dat zorgt voor de opvolging en de tenuitvoerlegging van het Verdrag, naast een fonds en een versterkt beschermingsstelsel van de goederen. België is een bijzonder actief lid van dit Comité, meer bepaald op het vlak van de synergieën tussen de verdragen van de UNESCO en tussen de verschillende partners. Voorts is de Interministeriële Commissie voor Humanitair Recht, waarvan België het secretariaat waarneemt, een belangrijk en proactief orgaan in de verwezenlijking van de doelstellingen van het Verdrag.

Voorts wordt ondersteuning verleend aan het actieplan voor de tenuitvoerlegging van de strategie ter versterking van de actie van de UNESCO inzake de bescherming van het culturele erfgoed en de promotie van de culturele diversiteit tijdens gewapende conflicten, een actieplan dat thans wordt besproken. Ook wordt bescherming van het erfgoed opgenomen in de mandaten voor vredeshandhaving, zoals dat gebeurde bij de VN-Missie in Mali (*Mission multidimensionnelle intégrée des Nations Unies pour la stabilisation au Mali – MINUSMA*), en daaruit conclusies op het vlak van goede praktijken trekken.

7. Bilaterale luchtvaartakkoorden

De FOD Mobiliteit wijst erop dat in de bilaterale luchtvaartakkoorden slechts in twee artikelen wordt gerefereerd naar gewestbevoegdheden (luchthavenvergoedingen en grondafhandeling). De opname in de overeenkomsten van deze bepalingen wordt opgelegd door de Europese Unie. Het betreft dus een loutere vermelding en er wordt op zich niet geraakt aan de

⁴ Deze teksten werden respectievelijk door 127 en 69 Staten, waaronder België, geratificeerd.

En ce qui concerne la condamnation de M. Ahmed al-Faqi al-Mahdi, ancien membre du groupe Ansar Dine, pour la destruction des mausolées de Tombouctou en 2012, le ministre rappelle que la Convention de La Haye pour la protection des biens culturels en cas de conflit armé a été adoptée en 1954 à la suite des destructions massives de biens culturels pendant la Seconde Guerre mondiale. L'article 8.2 (a) du S portant création de la Cour pénale internationale énumère, parmi les actes constitutifs du crime de guerre relevant de la compétence de la CPI, “la destruction et l'appropriation de biens, non justifiées par des nécessités militaires et exécutées sur une grande échelle de façon illicite et arbitraire.”.

La Belgique plaide pour le renforcement du rôle de l'UNESCO par plusieurs moyens. Tout d'abord, encourager les États à ratifier la Convention de 1954 et surtout son deuxième Protocole de 1999⁴ qui renforce la convention et la précise en prévoyant la création d'un comité qui assure son suivi et sa mise en œuvre, d'un fonds et du régime de protection renforcée des biens. La Belgique est membre de ce Comité et y est très active, notamment sur la question des synergies entre les conventions de l'UNESCO et entre les différents partenaires. En outre, la Commission interministérielle de droit humanitaire, dont la Belgique assure le secrétariat, est un organe important et proactif dans la poursuite des objectifs visés par la Convention.

Ensuite, soutenir le plan d'action pour la mise en œuvre de la stratégie pour le renforcement de l'action de l'UNESCO en matière de protection du patrimoine culturel et de promotion de la diversité culturelle en temps de conflit armé qui est actuellement en négociation. Enfin, encourager l'intégration dans les mandats des opérations de maintien de la paix de la dimension de protection du patrimoine, comme cela a été le cas dans la Mission multidimensionnelle intégrée des Nations Unies pour la stabilisation au Mali (MINUSMA), et en tirer des conclusions en matière de bonnes pratiques.

7. Accords aériens bilatéraux

Le SPF Mobilité signale que seulement deux articles des accords aériens bilatéraux réfèrent aux compétences des régions (charges d'usage et assistance en escale). L'insertion de ces dispositions dans les accords est imposée par l'Union européenne. Il s'agit donc d'une simple mention et l'on ne touche pas en soi aux compétences des Régions. Aucune autre nouvelle obligation

⁴ Ces textes ont été ratifiés respectivement par 127 et 69 États, en ce compris la Belgique.

bevoegdheden van de Gewesten. Geen enkele nieuwe verplichting wordt aan de gewesten opgelegd. De FOD Mobiliteit blijft daarom bij zijn initiële standpunt dat de bilaterale luchtvaartakkoorden een exclusieve bevoegdheid van de Federale Staat is.

Die is wel bereid om in volle transparantie informatie uit te wisselen over nieuwe onderhandelingen. Deze informatieuitwisseling gebeurt nu al, en de werkgroep gemengde verdragen zou daartoe het geëigend instrument kunnen zijn.

De FOD Mobiliteit wijst erop dat de modeltekst waarover wordt onderhandeld steeds dezelfde is. Eens geparafeerd, wordt de overeenkomst uitgevoerd door de betrokken administraties. Parafering en ondertekening zijn in eerste instantie dus het belangrijkste.

De officiële inwerkingtreding van de overeenkomst kan pas na ratificatie, maar de intern te volgen procedure hangt af van de kwalificatie/aard van de overeenkomst.

Alhoewel het Waals Gewest vasthoudt aan het gemengd karakter, is het bereid om in het belang van de economische sector een pragmatische oplossing uit te werken, ook al omdat de bepalingen die refereren naar gewestbevoegdheden marginaal zijn en geen nieuwe verplichtingen opleggen aan de gewesten. Het kan daarom akkoord gaan dat de tot nu toe geparafeerde bilaterale luchtvaartovereenkomsten enkel door de federale overheid worden ondertekend. Voor de nieuwe overeenkomsten dient evenwel de geëigende procedure te worden gevolgd en moet bijgevolg telkens eerst het gemengd karakter worden vastgelegd.

Het Vlaams Gewest blijft bij zijn standpunt dat dit een gemengde materie is. Het betreft een principiële standpunt, en het accessoire/hypothetische karakter van sommige bepalingen doet niets af aan het bestaande juridische kader. Omwille van dringende economische belangen kan de Vlaamse regering echter wel akkoord gaan met de ondertekening door de federale overheid alleen van de overeenkomsten met Benin, Sierra Leone en Togo voor zover deze overeenkomsten na de ondertekening beschouwd worden als gemengde overeenkomsten. Er is geen mandaat om zich uit te spreken over de reeds geparafeerde bilaterale luchtvaartovereenkomsten. Voor de nieuwe overeenkomsten dient in alle geval de geëigende procedure te worden gevolgd.

Alhoewel het Brussels Hoofdstedelijk Gewest het gemengd karakter niet betwist, wenst het zo snel mogelijk het passief weg te werken. Het heeft daarom de politieke beslissing genomen om ten uitzonderlijke titel te aanvaarden dat de tot nu toe geparafeerde maar nog niet

n'est imposée aux Régions. C'est pourquoi le SPF Mobilité maintient sa position initiale selon laquelle les accords aériens bilatéraux relèvent de la compétence exclusive de l'État fédéral.

Il est pourtant disposé à échanger en pleine transparence les informations sur des nouvelles négociations. Cet échange se fait déjà maintenant, et le groupe de travail traités mixtes pourrait constituer l'organe d'échanges approprié.

Le SPF Mobilité signale que le texte modèle sur lequel on négocie est toujours le même. Une fois paraphé, l'accord est en général exécuté par les administrations concernées. Le plus important est donc dans un premier temps le paraphe et la signature.

L'entrée en vigueur officielle de l'accord ne peut se faire qu'après la ratification, mais la procédure à suivre sur le plan interne dépend de la qualification/nature de l'accord.

Bien que la Région wallonne s'en tient au caractère mixte, elle est disposée à adopter une solution pragmatique d'une part dans l'intérêt du secteur économique et d'autre part puisque les dispositions qui se réfèrent aux compétences régionales sont marginales et n'imposent pas de nouvelles obligations aux régions. Elle peut dès lors accepter que l'autorité fédérale signe seule les accords aériens bilatéraux paraphés non encore signés. Pour les nouveaux accords il faut toutefois suivre la procédure appropriée et il faut donc d'abord à chaque reprise arrêter le caractère mixte.

La Région flamande maintient la position selon laquelle il s'agit d'une compétence mixte. Il s'agit d'une position de principe, et le caractère accessoire/hypothétique de certaines dispositions ne porte pas préjudice au cadre juridique existant. Vu les intérêts économiques urgents, le gouvernement flamand peut cependant accepter que l'autorité fédérale signe seule les accords avec le Bénin, le Sierra Leone et le Togo, pour autant que ceux-ci soient considérés après la signature comme des accords mixtes. Il n'y a pas de mandat pour se prononcer sur les accords aériens bilatéraux déjà paraphés. Pour les nouveaux accords il faut de toute façon suivre la procédure appropriée.

Bien que la Région de Bruxelles-Capitale ne conteste pas le caractère mixte, elle souhaite éliminer au plus vite le passif. C'est pourquoi elle a pris la décision politique d'accepter à titre exceptionnel le caractère exclusivement fédéral aux accords aériens bilatéraux

ondertekende bilaterale luchtvaartakkoorden exclusief federaal zijn. Dit onderlijnt dat het initieel een juridisch-technisch probleem is en geen politiek. Het feit dat de gewestbevoegdheden marginaal zouden zijn, doet op zich dus niets af aan de bevoegdheid van de gewesten.

Het karakter van de nieuwe bilaterale luchtvaartovereenkomsten zou dus moeten vastgelegd worden op basis van de basistekst.

Alle Gewesten benadrukken dat zij niet de ambitie hebben om te interveniëren in de onderhandelingen die door de FOD Mobiliteit worden geïnitieerd en gevoerd. Wel vragen zij snel op de hoogte te worden gesteld van nieuwe onderhandelingen via de geëigende kanalen, dat wil zeggen de werkgroep gemengde verdragen. Zij garanderen dat indien het gemengd karakter zou worden vastgelegd, de procedures voor het verlenen van de volmachten en de instemming snel kunnen doorlopen worden.

8. Uitslag van de Amerikaanse verkiezingen

Aangezien de Amerikaanse verkiezingen zijn verlopen volgens de aldaar vigerende regels, heeft de eerste minister de heer Donald Trump, de *president elect*, gefeliciteerd met zijn overwinning. De heer Trump zou naar België kunnen komen naar aanleiding van de inhuldiging van de nieuwe gebouwen van de NAVO. België wijzigt zijn buitenlands beleid momenteel niet op grond van de verkiezingsuitslag. Hoe dan ook zal men moeten afwachten welke maatregelen de nieuwe Amerikaanse regering in overleg met het Congres zal nemen – een Congres waarin de Republikeinen weliswaar in de meerderheid zijn, maar waar niet noodzakelijk alle verkozenen zich kunnen vinden in het gedachtegoed van de nieuwe president – om de wijzigingen ten aanzien van het presidentschap van de heer Barack Obama te kunnen beoordelen.

9. De toekomst van de Europese Unie en de Brexit

De zes stichtende EU-lidstaten zijn al driemaal bijeengekomen in dat verband. Alleen België heeft zich terughoudend opgesteld ten aanzien van de vrijhandelsovereenkomsten zoals de CETA.

De minister wil de veiligheids- en de defensiemaatregelen opvoeren om te bewerkstelligen dat de EU kan blijven wegen op het mondiaal beleid ter zake, met name wat de actie in Aleppo betreft⁵. Op een Top van de ministers van Defensie en van Buitenlandse Zaken van

⁵ In dat verband beklemtoont de minister dat de door de heer Van der Maelen vermelde bedragen geen rekening houden met de grote verschillen tussen het Russische en het Europese leger op het vlak van lonen en pensioenen van het militair personeel.

paraphés mais non encore signés. Elle souligne qu'il s'agit initialement d'un problème juridico-technique et non pas politique. Le fait que les compétences régionales seraient marginales ne porte pas préjudice aux compétences des régions.

Le caractère des nouveaux accords aériens bilatéraux devrait donc être arrêté sur la base du texte de base.

Toutes les Régions soulignent qu'elles n'ont pas l'ambition d'intervenir dans les négociations initiées et menées par le SPF Mobilité. Toutefois, elles demandent d'être informées rapidement des nouvelles négociations via les canaux appropriés, c'est-à-dire le groupe de travail traités mixtes. Elles assurent que dans le cas où le caractère mixte serait arrêté, les procédures pour la délivrance des pleins pouvoirs et de l'assentiment pourront être terminées très vite.

8. Résultat des élections américaines

Les élections américaines s'étant déroulées selon les règles en vigueur aux États-Unis, le premier ministre a félicité M. Donald Trump, président élu, qui pourrait venir en Belgique à l'occasion de l'inauguration des nouveaux bâtiments de l'OTAN. La Belgique ne modifie pour l'instant pas sa politique étrangère en fonction des résultats de l'élection. Il faudra de toute façon attendre les mesures que prendra la nouvelle administration américaine en concertation avec le Congrès – certes républicain mais dont tous les élus ne partagent pas forcément les idées du nouveau président – pour pouvoir évaluer les changements par rapport à la présidence de M. Barack Obama.

9. Avenir de l'Union européenne et Brexit

Trois réunions ont déjà eu lieu avec les six États fondateurs de l'Union européenne (UE), parmi lesquels seule la Belgique a exprimé des réticences à l'égard des accords de libre-échange tels que le CETA.

Le ministre appelle à un renforcement des mesures en matière de sécurité et de défense afin que l'UE continue à pouvoir peser en la matière sur le plan mondial, notamment en ce qui concerne Aleppo⁵. Des mesures visant à améliorer la coopération en matière de politique

⁵ Le ministre souligne à cet égard que les montants cités par M. Van der Maelen ne tiennent pas compte des différences importantes entre les armées russe et européennes sur le plan des salaires et des pensions du personnel militaire.

de EU en de NAVO werden onlangs maatregelen aangenomen om de samenwerking inzake het gezamenlijk veiligheids- en defensiebeleid te verbeteren. De minister pleit voor de versterking van de Europese pijler binnen de NAVO, inzonderheid in het kader van de *Brexit*.

Met betrekking tot de migratie pleit de minister voor een versterkte controle aan de buitengrenzen, met een effectieve registratie van de vluchtelingen die het vervolgens mogelijk zou maken ze over de hele EU te verspreiden. Samen met de lidstaten zou tevens werk moeten worden gemaakt van de uitwisseling van gegevens over de *foreign fighters*; dat kan eventueel op vrijwillige basis gebeuren als zou blijken dat niet alle lidstaten daaraan willen meewerken.

De minister wijst erop dat de *Brexit* een gelegenheid kan zijn om makkelijker vooruitgang te boeken in sommige Europese aangelegenheden. Hij geeft aan dat de EU momenteel wacht op een beslissing van het Verenigd Koninkrijk om artikel 50 van het Verdrag betreffende de Europese Unie toe te passen, op grond waarvan vervolgens de onderhandelingen voor de terugtrekking zullen worden opgestart, los van de organisatie van de Europese verkiezingen in 2019.

Hoewel Brussel in politiek opzicht momenteel een echte Europese hoofdstad is, is de concurrentiepositie van die stad op financieel gebied niet optimaal. Het is evenwel belangrijk zich ervan te vergewissen dat Groot-Brittannië door het verlaten van de EU niet wordt bevoordeeld ten aanzien van de 27 andere lidstaten die zowel het vrije verkeer van goederen, diensten, kapitaal als personen moeten waarborgen.

De aanvragen van Britse EU-ambtenaren die zich tot Belg willen doen naturaliseren, zullen individueel worden onderzocht. Tevens moet men erop toezien dat de betrokkenen niet worden meegeteld voor de Belgische quota in de Europese instellingen.

10. Irak en Syrië

Vooraf de situatie in Aleppo krijgt op dit moment het meeste aandacht, waarbij het regime van de heer Bachar el Assad zijn offensief voortzet om het oostelijk deel van de stad, in handen van de oppositie, in te nemen. Het Assad-regime heeft eind november 2016 belangrijke vooruitgang geboekt. De volledige val van Oost-Aleppo zou ongetwijfeld een grote slag toebrengen aan de oppositie, niet alleen op militair vlak maar ook humanitair met een bevolking die al maanden een aantal essentiële basisvoorzieningen moet missen. Ook elders zet het Assad-regime met hulp van Rusland, Iran en Hezbollah-milities, zijn strijd verder. Op

de sécurité et de défense communes ont récemment été adoptées lors d'un Conseil rassemblant les ministres de la défense et des affaires étrangères de l'UE et de l'OTAN. Le ministre plaide pour le renforcement du pilier européen au sein de l'OTAN, en particulier dans le contexte du *Brexit*.

En ce qui concerne les migrations, le ministre plaide pour un renforcement du contrôle des frontières externes avec un enregistrement effectif des réfugiés qui permettrait ensuite de les redistribuer dans l'ensemble de l'UE. Un échange des données relatives aux combattants étrangers ("*foreign fighters*") devrait également être développé avec les États membres – éventuellement sur base volontaire si l'ensemble des États membres ne souhaitent pas avancer dans cette direction.

Rappelant que le *Brexit* peut constituer une opportunité de pouvoir avancer plus facilement sur certains dossiers européens, le ministre explique que l'UE attend aujourd'hui une décision britannique d'appliquer l'article 50 du Traité sur l'Union européenne, sur la base duquel seront ensuite entamées des négociations de retrait, indépendamment de l'organisation des élections européennes en 2019.

Si elle constitue une véritable capitale européenne aujourd'hui sur le plan politique, la position concurrentielle de Bruxelles en matière financière pourrait être améliorée. Il importera cependant de s'assurer qu'en quittant l'UE, on ne favorise pas la Grande-Bretagne par rapport aux 27 autres États membres, qui se doivent d'assurer tant la liberté de circulation des biens, services et capitaux que celle des personnes.

Les cas de fonctionnaires européens britanniques désirant obtenir la naturalisation belge seront examinés au cas par cas. Il faudra également être attentif à ce que les personnes concernées ne soient pas reprises dans les quotas belges au sein des instances européennes.

10. Irak et Syrie

C'est surtout la situation à Alep qui, à l'heure actuelle, retient le plus l'attention, le régime de M. Bachar el Assad poursuivant son offensive afin de s'emparer de la partie orientale de la ville, aux mains de l'opposition. Le régime d'Assad a réalisé des avancées importantes fin novembre 2016. La chute complète de l'est d'Alep porterait incontestablement un sérieux coup à l'opposition, non seulement sur le plan militaire mais aussi d'un point de vue humanitaire avec une population privée des services de base depuis des mois déjà. Le régime d'Assad poursuit également la lutte sur les autres fronts, avec l'aide de la Russie, de l'Iran et des milices

diplomatiek vlak is het wachten op een nieuw Russisch-Amerikaans initiatief om de patstelling te doorbreken. Het valt op dat vlak af te wachten wat de nieuwe lijn vanuit Washington zal zijn. De Europese Unie kan hierop echter niet wachten en mevrouw Federica Mogherini, Hoge Vertegenwoordiger van de Unie voor Buitenlandse Zaken en Veiligheidsbeleid, zet haar consultaties met de regionale spelers verder om hen te sensibiliseren voor het politieke proces.

De minister heeft voorts contacten gehad met de *High Negotiations Committee* (HNC) en er werden twee operaties georganiseerd om hulp te verlenen aan personen uit België. De conferentie over religieuze minderheden, zoals de Jezidi's, vindt plaats in het tweede kwartaal van 2017 en zal handelen over de huidige situatie van de religieuze minderheden in het noorden van Irak, die sinds 2014 door IS worden onderdrukt.

De minister betreurt de huidige situatie in Aleppo, veroorzaakt door het Syrische en het Russische regime. België steunt het Franse initiatief, dat helaas nog geen resultaten heeft opgeleverd. België dringt nu aan op de inzameling van bewijzen van de gepleegde misdaden om de straffeloosheid te bestrijden en vervolgens de verantwoordelijkheid van de daders ervan vast te stellen.

Er werden bovendien budgetten van Ontwikkelings-samenwerking vrijgemaakt voor de uitvoering van humanitaire hulpacties. De wederopbouw is immers van essentieel belang, want anders dreigen er chaotische toestanden te ontstaan, zoals in Lybië, waar de militaire fase nochtans goed heeft gefunctioneerd.

11. Intern EU-beleid

De Europese Commissie heeft een procedure inzake naleving van de mensenrechten tegen Polen opgestart. De minister is ook als eerste opgetreden om de situatie in Hongarije aan te klagen door in februari 2016 een procedure op gang te brengen om de naleving van de rechtsstaat na te gaan. In dat kader zal onder Slowaaks voorzitterschap een transversaal onderzoek naar de toestand van de persvrijheid in alle lidstaten worden gevoerd.

Vervolgens herinnert de minister eraan dat dankzij de overeenkomst met Turkije op migratievlak, de risico's bij de oversteek van de Middellandse Zee konden worden verminderd. In dit stadium werden de onderhandelingen over de toetreding van Turkije tot de EU *de facto* opgeschort. De minister preciseert tevens dat de dossiers van asielaanvragen door in België verblijvend Turks diplomatiek personeel geval per geval zullen worden onderzocht.

du Hezbollah. Sur le plan diplomatique, on attend une nouvelle initiative russo-américaine afin de sortir de l'impasse. Il faudra voir ce que sera la nouvelle ligne de Washington. L'Union européenne ne peut toutefois pas adopter une position attentiste et Mme Federica Mogherini, la Haute représentante de l'Union pour les affaires étrangères et la politique de sécurité, poursuit ses consultations avec les acteurs régionaux afin de les sensibiliser au processus politique.

Le ministre a par ailleurs entretenu des contacts avec le *High Negotiation Committee* (HNC) et deux opérations ont été organisées afin de venir en aide aux personnes en Belgique. La conférence sur les minorités religieuses telles que les Yézidis aura lieu au deuxième trimestre 2017 et s'attachera à présenter la situation actuelle des minorités religieuses du nord de l'Irak, déplacées et opprimées par Daesh depuis 2014.

Le ministre déplore la situation actuelle à Alep, causée par les régimes syrien et russe. La Belgique soutient l'initiative française qui n'a malheureusement pas encore porté ses fruits. Elle insiste pour que des preuves des exactions commises soient collectées dès à présent afin de pouvoir lutter contre l'impunité et établir la responsabilité de leurs auteurs par la suite.

Des budgets de la coopération au développement ont par ailleurs été dégagés pour mener des actions d'aide humanitaire. La reconstruction est en effet essentielle pour ne pas déboucher une situation de désordre comme en Lybie où la phase militaire avait pourtant bien fonctionné.

11. Politique interne de l'UE

La Commission européenne a entamé une procédure à l'égard de la Pologne en matière de respect de la démocratie. Le ministre a par ailleurs été le premier à intervenir pour dénoncer la situation hongroise en proposant en février 2016 de lancer une procédure de vérification du respect de l'État de droit. C'est dans ce cadre que sera menée sous la présidence slovaque un examen transversal de la situation de la liberté de la presse dans tous les États membres.

Le ministre rappelle ensuite que l'accord conclu avec la Turquie en matière de migration a permis de diminuer les risques de traversée de la mer Méditerranée. A ce stade, les négociations d'adhésion de la Turquie ont *de facto* été suspendues. Le ministre précise par ailleurs que les dossiers de demandes d'asile introduits notamment par du personnel diplomatique turc résidant en Belgique seront examinés au cas par cas.

12. Centraal-Afrika

De toestand in Burundi evolueert niet, ondanks de hoop op een wederopstart van de onderhandelingen onder auspiciën van de heer Benjamin Mpaka, voormalig president van Tanzania van 1995 tot 2005. De minister maakt zich zorgen over de heel forse uitspraken van de Burundese autoriteiten aan het adres van België, waarna de ambassadeur van Burundi in Brussel op het matje werd geroepen. Aangezien de situatie nu rustiger is geworden – wat logisch is na de eerste gewelddaden –, kon hij gewag maken van de terugkeer van 100 000 vluchtelingen naar het land.

Met betrekking tot de DRC steunt België het initiatief van de *Conférence épiscopale nationale du Congo* (CENCO), waarmee wordt gestreefd naar een bredere dialoog dan die van de heer Edem Kodjo, die meer vertegenwoordigers van de oppositie zou bijeenbrengen en die alle aangelegenheden zou bespreken. België beveelt omzichtigheid aan in verband met reizen van Belgen naar de DRC eind 2016 en begin 2017.

België wenst in Centraal-Afrika een eersterangsrol te spelen, waarvoor het, ter voorkoming van mogelijke conflicten, de steun van de Europese Unie nodig heeft. De individuele verantwoordelijkheid van de Congolese autoriteiten op veiligheidsgebied verantwoordt Europese sancties. Het is inderdaad van essentieel belang alle actoren, zowel van de meerderheid als van de oppositie, het gebruik van geweld te ontraden.

13. Nabije Oosten

België heeft krachtig de nieuwe plannen voor de bouw van nederzettingen door Israël veroordeeld. Als een gezamenlijk verzoek om compensatie voor de vernieling van samenwerkingsprojecten niet snel genoeg vruchten afwerpt, zal België op bilateraal vlak stappen zetten, zelfs al hebben die maar weinig kans op slagen.

14. Oekraïne

De minister hoopt vooruitgang te boeken binnen de OVSE – waar men bij consensus werkt –, teneinde waarnemers de situatie op het terrein de klok rond te laten controleren en niet alleen overdag, zoals nu geschiedt; de meeste schendingen van het staakt-het-vuren doen zich immers 's nachts voor. Druk is ook nodig om ervoor te zorgen dat hervormingen worden doorgevoerd.

12. Afrique centrale

La situation au Burundi n'évolue pas malgré l'espoir de relance de négociations sous l'égide de M. Benjamin Mpaka, qui fut président de Tanzanie de 1995 à 2005. Le ministre s'inquiète des propos virulents des autorités burundaises à l'égard de la Belgique, suite auxquels l'ambassadeur du Burundi à Bruxelles a été convoqué. La situation étant plus calme à présent – ce qui est logique vu les premières scènes de violence qui étaient survenues –, celui-ci a évoqué le retour de 100 000 réfugiés au pays.

En ce qui concerne la RDC, la Belgique soutient l'initiative de la Conférence épiscopale nationale du Congo (CENCO), dont l'objectif est d'avoir un dialogue plus large que celui mené par M. Edem Kodjo, qui rassemblerait davantage de représentants de l'opposition et couvrirait l'ensemble des matières. La Belgique recommande la prudence quant aux voyages des compatriotes belges prévus pour la fin 2016 et début 2017.

La Belgique souhaite jouer un rôle de premier plan en Afrique centrale, ce qui nécessite le soutien de l'Union européenne afin d'éviter d'éventuels conflits. La responsabilité individuelle des autorités congolaises en matière de sécurité justifie des sanctions européennes. Il est en effet primordial de dissuader l'ensemble des acteurs, tant de la majorité que de l'opposition, de recourir à la violence.

13. Proche-Orient

La Belgique a condamné fermement les nouveaux projets de constructions de colonies annoncés par Israël. Si une demande commune pour obtenir des compensations pour les destructions de projets de coopération ne porte pas ses fruits, la Belgique entreprendra des démarches sur le plan bilatéral même si celles-ci ont peu de chances d'aboutir.

14. Ukraine

Le ministre espère pouvoir enregistrer des progrès au sein de l'OSCE – où l'on fonctionne par consensus – afin de mettre en œuvre un contrôle par des observateurs de la situation sur le terrain en permanence et non pas uniquement de jour comme aujourd'hui alors que la plupart des violations du cessez-le-feu ont lieu la nuit. Des pressions sont également nécessaires pour que des réformes soient mises en œuvre.

15. Tunesië

De drie premiers van de Beneluxlanden gaan naar Tunesië van 4 tot 6 december 2016, terwijl een bezoek van de minister van Buitenlandse Zaken is gepland voor maart 2017. Het reisadvies wordt stelselmatig herzien op basis van de gegevens van de veiligheidsdiensten ter plaatse. België is voorstander van een herziening van de Tunesische schuld.

16. Handelsovereenkomsten

Het verontrust de minister dat voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en het Waals Gewest moeilijkheden rijzen bij de ratificatie van de overeenkomsten ter bescherming van de investeringen die België in het kader van de BLEU heeft gesloten. Doordat zo weinig vooruitgang wordt geboekt in de hervorming van het model van akkoord van de BLEU wensen het Groothertogdom Luxemburg en Vlaanderen akkoorden te kunnen sluiten met derde Staten. De overheveling van de bevoegdheid inzake handel naar de gewesten brengt dus paradoxaal met zich dat een gewest niet kan optreden omdat andere nalaten dat te doen, terwijl voorheen de Federale Staat als enige het initiatief nam.

Wat de vrijhandelsovereenkomsten betreft, gaan de gewesten ermee akkoord dat de regering de uitbreiding tot Ecuador van de vrijhandelsovereenkomst tussen enerzijds de EU en anderzijds Colombia en Peru ondertekent. De minister stipt aan dat hij de belangen van alle Belgische ondernemingen verdedigt in de verschillende aanvragen die tot hem worden gericht, ook in landen waar de mensenrechtensituatie niet optimaal is⁶, maar herinnert daarbij aan het belang van dat thema in zijn bilaterale contacten.

De minister heeft de tekst van de CETA, die sinds september 2014 publiek was, eindelijk kunnen ondertekenen. Tijdens de vergadering van de Raad Handel in Luxemburg was op vraag van meerdere lidstaten overeengekomen dat bij de overeenkomst een gemeenschappelijke verklaring zou worden gevoegd. Er zijn ook eenzijdige verklaringen geweest van Europese Staten, van de Raad en van de Europese Commissie. Naast die uitwisselingen die normaliter plaatsvinden rechtstreeks tussen de Europese Commissie en de derde Staat waarmee de betrokken handelsovereenkomst wordt gesloten, is een ontmoeting georganiseerd tussen de

⁶ De minister verwijst ondermeer naar het geval van een Waalse onderneming (CEMI) die wapencomponenten heeft geleverd aan Saoedi-Arabië en naar het feit dat het Waalse exportvolume van wapens van klein kaliber de jongste jaren fors is gestegen.

15. Tunisie

Les trois premiers ministres des pays du Benelux se rendent en Tunisie du 4 au 6 décembre 2016 tandis qu'un déplacement du ministre des Affaires étrangères est prévu en mars 2017. L'avis de voyage fait l'objet d'une révision systématique en fonction des données fournies par les services de sécurité sur le terrain. La Belgique est favorable à une révision de la dette tunisienne.

16. Accords commerciaux

Le ministre s'inquiète du fait que la ratification des accords de protection des investissements conclus par la Belgique dans le cadre de l'UEBL dont la ratification présente des difficultés pour les Régions de Bruxelles-Capitale et wallonne. Vu le manque d'avancées dans la réforme du modèle d'accord de l'UEBL, le Grand Duché de Luxembourg et la Flandre souhaitent pouvoir conclure des accords avec des États tiers. Le transfert de la compétence commerciale aux Régions engendre donc paradoxalement le fait qu'une Région ne puisse pas agir du fait de l'abstention des autres alors qu'auparavant, l'État fédéral prenait seul l'initiative.

En ce qui concerne les accords de libre-échange, les Régions ont marqué leur accord pour que le gouvernement procède à la signature de l'extension à l'Équateur de l'accord de libre-échange entre l'UE, d'une part, et la Colombie et le Pérou, d'autre part. Le ministre souligne qu'il défend les intérêts de toutes les entreprises belges dans les différentes demandes qui lui sont adressées, y compris dans des États où la situation des droits de l'homme n'est pas optimale⁶, tout en rappelant l'importance de cette thématique dans ses contacts bilatéraux.

En ce qui concerne le CETA, le ministre a finalement pu signer le texte qui était public depuis septembre 2014. Lors de la réunion du Conseil Commerce à Luxembourg, il avait été convenu d'accompagner l'accord d'une déclaration commune à la demande de plusieurs États membres. Des déclarations unilatérales d'États européens, du Conseil et de la Commission européenne ont également été actées. Au-delà des échanges qui se déroulent normalement directement entre la Commission européenne et l'État tiers avec lequel se conclut l'accord commercial dont il est question, une rencontre entre M. Paul Magnette, ministre-président

⁶ Le ministre fait notamment référence au cas d'une entreprise wallonne (CEMI) qui a livré des composants d'armements en Arabie saoudite ainsi que le fait que le volume wallon d'exportation d'armes de petit calibre qui a fortement augmenté au cours des dernières années.

heer Paul Magnette, de Waalse minister-president, en mevrouw Chrystia Freeland, de Canadese minister van Handel.

Naderhand hebben ontmoetingen plaatsgehad met alle deelgebieden en dat zal worden overgedaan om toepassing te verlenen aan de Belgische verklaring. Alle deelgebieden zullen worden verzocht mee te werken aan de redactie van de memorie over het advies voor het Hof van Justitie van de Europese Unie (HvJEU). De minister stipt aan dat zijn rol erin bestaat dat de binnen-Belgische overeenkomst integraal wordt uitgevoerd en op die manier in het belang van alle deelgebieden te handelen.

17. Specifieke vragen over het budget

De bedragen die voorheen werden besteed aan de preventieve diplomatie, werden bij de bedragen voor vredeshandhaving gevoegd, samen goed voor 5 miljoen euro. Een provisie van 8,9 miljoen euro voor asiel in 2016 werd daar ook bij opgeteld. Deze provisie omvat projecten in de bezette Palestijnse Gebieden en in Oost-Congo. In 2017 zal worden bekeken welke dossiers met dezelfde partners kunnen worden uitgerold, maar dat is tot dusver niet gepland.

C. Replieken

Mevrouw Gwenaëlle Grovonijs (PS) vreest dat de resolutie over de steun van België aan een hervatting van het vredesproces in het Nabije Oosten (DOC 54 1973/008) niet door concrete effecten zal worden gevolgd, gezien het antwoord van de minister ter zake. De spreekster dringt erop aan dat de minister uitvoering geeft aan het binnen het Overlegcomité gesloten akkoord, waarin staat dat een advies wordt gevraagd aan het HvJEU. Op het stuk van mensenrechten pleit ze ervoor dat speciaal toegezien wordt op de situatie van de Belgische bedrijven die geconfronteerd worden met een vorm van oneerlijke concurrentie ten opzichte van andere bedrijven die het niet nauw nemen met de mensenrechten.

De heer Stéphane Crusnière (PS) zal de initiatieven in het kader van de Raad van Europa steunen om banden te onderhouden met Turkije, dat er ook lid van is. Hij stelt zich vragen over het standpunt van de Belgische regering inzake landsverdediging, gelet op de tegenstrijdige verklaringen in het betoog van de minister van Buitenlandse Zaken, enerzijds, en dat van de minister van Defensie, anderzijds. Tot slot zou de spreker graag beschikken over de argumenten in verband met de kandidatuur van België voor het niet-permanent

wallon, et Mme Chrystia Freeland, ministre canadienne du Commerce, a été organisée.

Par la suite, les rencontres ont rassemblé l'ensemble des entités fédérées et tel sera encore le cas pour mettre en œuvre la déclaration belge. L'ensemble des entités fédérées seront conviées à participer à la rédaction du mémoire relatif à l'avis devant la Cour de justice de l'Union européenne (CJUE). Le ministre souligne que son rôle consiste à assurer l'exécution de l'accord intra-belge dans son intégralité et d'agir ainsi dans l'intérêt de toutes les entités fédérées.

17. Questions spécifiques sur le budget

Les montants affectés précédemment à la diplomatie préventive ont été regroupés avec les montants relatifs à la consolidation de la paix, pour un budget total de 5 millions. Une provision de 8,9 millions d'euros relative à l'asile a également été ajoutée en 2016 à ce montant. Celle-ci couvre des projets réalisés notamment dans les Territoires palestiniens occupés et dans l'est de la RDC. On examinera en 2017 les dossiers qui pourront être mobilisés avec les mêmes partenaires mais cela n'est pas encore programmé à ce jour.

C. Répliques

Mme Gwenaëlle Grovonijs (PS) craint que la résolution sur l'appui de la Belgique à une relance du processus de paix au Proche-Orient (DOC 54 1973/008) ne soit pas suivie d'effets concrets au vu de la réponse du ministre sur le sujet. L'oratrice insiste pour que le ministre exécute l'accord conclu au sein du Comité de concertation qui prévoit de demander un avis auprès de la CJUE. Elle plaide pour qu'en matière de droits de l'homme, on veille à la situation des entreprises belges qui seraient soumises à une forme de concurrence déloyale par rapport à d'autres entreprises ne respectant pas les droits de l'homme.

M. Stéphane Crusnière (PS) soutiendra les initiatives prises dans le cadre du Conseil de l'Europe afin d'entretenir les liens avec la Turquie, qui en est également membre. Il s'interroge sur la position du gouvernement belge en matière de défense compte tenu des divergences entre les discours du ministre des Affaires étrangères, d'une part, et du ministre de la Défense, d'autre part. Enfin, l'orateur souhaiterait disposer d'un argumentaire relatif à la candidature de la Belgique au siège de membre non-permanent du Conseil de sécurité

lidmaatschap van de VN-Veiligheidsraad, om in die zin te kunnen pleiten in het kader van de parlementaire democratie.

De heer Benoît Hellings (Ecolo-Groen) wil graag bevestigd zien dat de memorie voor het HvJEU zal worden neergelegd nadat de beslissing met betrekking tot Singapore ontvangen is. Wanneer zal die memorie, waarover de deelstaten het eens moeten zijn, worden neergelegd?

De heer Dirk Van der Maelen (sp.a) benadrukt dat een memorie die voor het HvJEU is neergelegd, kan worden ingetrokken, nadat de adviesaanvraag is ontvangen.

De minister herhaalt dat over de memorie betreffende de CETA die door België voor het HvJEU zal worden neergelegd, overlegd zal moeten worden met alle deelstaten. Het opstellen van deze memorie zal dus enige tijd vergen. Als men van het akkoord wil afwijken, zal bijgevolg een nieuw akkoord moeten worden gesloten.

De minister wijst vervolgens op de geregelde tussenkomsten van België binnen de Raad van Europa en stelt voor een informatievergadering te organiseren ten behoeve van de parlementsleden over de kandidatuur van België als niet-permanent lid van de VN-Veiligheidsraad.

III. — STEMMING

De commissie brengt een gunstig advies uit over sectie 14 – FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking (*partim*: Buitenlandse Zaken en Europese Zaken) met 8 tegen 3 stemmen.

De rapporteur,

Stéphane CRUSNIÈRE

De voorzitter,

Dirk VAN der MAELEN

de l'ONU afin de pouvoir plaider en ce sens dans le cadre de la démocratie parlementaire.

M. Benoît Hellings (Ecolo-Groen) souhaite obtenir confirmation du fait que le dépôt du mémoire auprès de la CJUE interviendra bien après réception de la décision relative à Singapour. Quand prévoit-on de déposer ce mémoire, qui doit faire l'objet d'un accord de l'ensemble des entités fédérées?

M. Dirk Van der Maelen (sp.a) souligne qu'un mémoire déposé devant la CJUE pourrait être retiré une fois la demande d'avis reçue.

Le ministre répète que le mémoire relatif au CETA qui sera déposé par la Belgique auprès de la CJUE fera l'objet d'une concertation impliquant l'ensemble des entités fédérées. La rédaction de ce mémoire prendra dès lors un certain temps. Si l'on souhaite s'écarter de l'accord pris, il faudrait alors trouver un nouvel accord.

Le ministre rappelle ensuite les interventions régulières de la Belgique au sein du Conseil de l'Europe et propose d'organiser une séance d'information à destination des parlementaires sur la candidature de la Belgique au siège de membre non-permanent du Conseil de sécurité de l'ONU.

III. — VOTE

La commission émet un avis favorable sur la Section 14 – SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement (*partim*: Affaires étrangères et européennes) par 8 voix contre 3.

Le rapporteur,

Stéphane CRUSNIÈRE

Le président,

Dirk VAN der MAELEN