

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

7 november 2016

**DE VOLTOOIING
VAN DE ECONOMISCHE EN
MONETAIRE UNIE**

**Hoorzitting met mevrouw Barbara
Kauffmann, Directeur Dg Werkgelegenheid,
Europese Commissie**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEREN **Stéphane CRUSNIÈRE**
EN **Benoît PIEDBOEUF**

INHOUD

Blz.

I. Uiteenzetting van mevrouw Barbara Kauffmann	3
II. Vragen en opmerkingen van de leden	9
III. Antwoorden van mevrouw Barbara Kauffmann	13
Bijlage: Presentatie van mevrouw Barbara Kauffmann (EC)	15

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

7 novembre 2016

**LES MESURES À PRENDRE
POUR COMPLÉTER L'UNION
ÉCONOMIQUE ET MONÉTAIRE**

**Audition de Mme Barbara Kauffmann,
directrice à la DG Emploi,
Commission européenne**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
MM. **Stéphane CRUSNIÈRE**
ET **Benoît PIEDBOEUF**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé de Mme Barbara Kauffmann	3
II. Questions et observations des membres	9
III. Réponses de Mme Barbara Kauffmann	13
Annexe: Présentation de Mme Barbara Kauffmann (CE)	15

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkorting en bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
 PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tél. : 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél. : 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft op haar vergadering van dinsdag 8 maart 2016 een hoorzitting gehouden over de voltooiing van de economische en monetaire unie met de mevrouw Barbara Kauffmann, directeur DG Werkgelegenheid, Europese Commissie.

I. — UITEENZETTING VAN MEVROUW BARBARA KAUFFMANN

1. Inleiding

Mevrouw Barbara Kauffmann, directeur van de DG Werk van de Europese Commissie, geeft aan dat de Europese Commissie een diepgaand debat met de EU-lidstaten wil houden over de toekomst van de Europese Economische en Monetaire Unie (EMU).

De EMU is een zeer belangrijke stap in de integratie van de Europese economieën. Voorwaarden daarvan zijn de coördinatie van de economische en fiscale beleidsmaatregelen, een gemeenschappelijk muntbeleid en een gemeenschappelijke munt. De euro wordt momenteel gebruikt in negentien lidstaten en door meer dan 330 miljoen burgers.

Ondanks de recente perikelen kan worden gesteld dat de invoering van de euro een succes is. Dankzij de munt hebben de leden van de eurozone de prijzen stabiel kunnen houden en zijn zij van externe instabiliteit gevrijwaard gebleven. De euro blijft de tweede grootste munt ter wereld.

De Europese Unie komt langzaam de zwaarste financiële en economische crisis sinds de Tweede Wereldoorlog te boven. De Europese economie kent momenteel een bescheiden opvering: de economische groei zou 1,9 % van het bbp bedragen in 2016, en 2 % in 2017.

De voorbije jaren zijn ingrijpende maatregelen genomen om een antwoord te bieden op de economische en financiële crisis alsook op die van de staatsschuld:

— de procedure van het Europees semester en een jaarlijkse coördinatiecyclus voor het economisch beleid werden ingevoerd.

Op 26 februari 2016 heeft de Europese Commissie haar verslagen per land bekendgemaakt, waarbij een uitvoerige balans werd opgemaakt inzake de voorkoming en bijsturing van de macro-economische onevenwichtigheden. Vandaag 8 maart 2016 publiceert zij een

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a procédé à l'audition de Mme Barbara Kauffmann, directrice à la DG Emploi, Commission européenne, au cours de sa réunion du mardi 8 mars 2016, à propos des mesures à prendre pour compléter l'Union économique et monétaire.

I. — EXPOSÉ DE MME BARBARA KAUFFMANN

1. Introduction

Mme Barbara Kauffmann, directrice à la DG Emploi, Commission européenne, indique que la Commission européenne souhaite organiser un débat approfondi avec les États membres de l'Union européenne sur le futur de l'Union économique et monétaire européenne (UEM).

L'UEM représente une étape majeure dans l'intégration des économies européennes. Elle requiert la coordination des politiques économiques et fiscales, une politique monétaire et une monnaie communes. L'euro est actuellement utilisé dans dix-neuf États membres et par plus de 330 millions de citoyens.

Malgré les difficultés récentes, l'on peut considérer que l'introduction de l'euro est un succès. Elle a en effet permis aux membres de la zone euro de maintenir la stabilité des prix et les a protégés de l'instabilité externe. L'euro demeure la deuxième devise la plus importante au monde.

L'Union européenne émerge lentement de la crise financière et économique la plus grave depuis la Seconde Guerre mondiale. L'économie européenne connaît actuellement une reprise modérée: la croissance économique devrait atteindre 1,9 % du PIB en 2016 et 2 % en 2017.

D'importantes mesures ont été prises au cours des années écoulées en vue de répondre à la crise économique, financière et de la dette souveraine:

— la procédure du Semestre européen et un cycle annuel de coordination de la politique économique ont été mis en place.

Le 26 février 2016, la Commission européenne a publié ses rapports par pays contenant un bilan approfondi sur la prévention et la correction des déséquilibres macroéconomiques. Ce 8 mars 2016, elle publie une communication qui résume les principaux résultats de

mededeling die de voornaamste resultaten van die verslagen samenvat en die voorziet in nieuwe maatregelen in het raam van de procedure voor macro-economische onevenwichtigheden, alsook in een vereenvoudiging van de classificatie van die onevenwichtigheden. De spreker onderstreept het grote belang van de coördinatie inzake economische beleidsmaatregelen en van dat aangescherpte toezicht;

— het Europees stabiliteitsmechanisme (ESM) beoogt steun te verlenen aan de Europese Staten die financiële moeilijkheden ondervinden;

— de bankenunie werd opgericht om de interacties tussen banken en staatsementen te doorbreken en om ervoor te zorgen dat de belastingplichtigen niet langer als eersten de dupe zijn van verkeerde beslissingen bij de banken;

— de jongste jaren bestond het monetair beleid van de Europese Unie in de eerste plaats in een ondersteuningsbeleid; dat heeft de financiële instabiliteit in de eurozone helpen indijken en tegelijkertijd ademruimte gegeven voor de economische groei en het proces van budgettaire consolidatie en van structurele hervormingen.

In dat verband komt het erop aan grondig te blijven nadenken over de middelen om de *governance* te verbeteren en de structurele hervormingen voort te zetten.

2. Uitdagingen in het raam van de Economische en Monetaire Unie

De financiële en economische crisis in 2008 heeft het debat over de Europese *governance* opnieuw aangewakkerd. Vóór 2008 waren de Europese leiders ervan overtuigd dat de Economische en Monetaire Unie op een stevig systeem beruiste.

Tijdens de eerste jaren van de EMU (1992-2000) kon immers tussen de netto-kredietgevende en de netto-kredietnemende lidstaten binnen de eurozone maar ook ten opzichte van de andere EU-lidstaten een reële convergentie qua inkomen per inwoner worden vastgesteld. De landen met een lage inkomensgraad noteerden toen een sterkere groei dan de rijke landen. Die convergentie viel grotendeels te verklaren door de komst van nieuwe lidstaten. Vanaf 2000 slagen de netto-kredietnemende Staten er nochtans niet langer in hun inkomen tegen hetzelfde tempo op te schroeven als de netto-kredietgevende Staten. Dat verschil binnen de eurozone wordt nog groter tijdens de crisis van 2008, wat aantoonde dat de oorspronkelijke groei niet echt duurzaam was. Aanpassingen waren dus noodzakelijk.

ces rapports et prévoit de nouvelles mesures dans le cadre de la procédure concernant les déséquilibres macroéconomiques, ainsi qu'une simplification de la classification de ces déséquilibres. L'oratrice souligne la grande importance de la coordination des politiques économiques et de cette surveillance renforcée;

— le Mécanisme européen de stabilité (MES) vise à aider les États européens qui rencontrent des difficultés financières;

— l'Union bancaire a été créée afin de briser les interactions entre banques et émetteurs souverains, et de veiller à ce que les contribuables ne soient plus les premiers à payer pour les erreurs commises par les banques;

— ces dernières années, la politique monétaire menée par l'Union européenne fut avant tout une politique de soutien; elle a aidé à réduire l'instabilité financière dans la zone euro et a soutenu la croissance économique et le processus de consolidation budgétaire et de réformes structurelles.

Dans ce contexte, il est essentiel de poursuivre une réflexion approfondie sur les moyens d'améliorer la gouvernance et de poursuivre les réformes structurelles.

2. Les défis à relever dans le cadre de l'Union économique et monétaire

La crise financière et économique en 2008 a relancé le débat sur la question de la gouvernance européenne. Avant 2008, les dirigeants européens étaient persuadés que l'Union économique et monétaire reposait sur un système solide.

Au cours des premières années d'existence de l'UEM (1992-2000), l'on a en effet pu constater une réelle convergence en termes de revenus par habitant entre les États membres créditeurs et débiteurs nets au sein de la zone euro, ainsi que par rapport aux autres États membres de l'Union. Les pays à revenu faible ont alors connu une croissance plus élevée que les pays riches. Cette convergence était due en grande partie à l'arrivée de nouveaux États membres. À partir de 2000, les États débiteurs nets n'arrivent cependant plus à augmenter leurs revenus au même rythme que les États créditeurs nets. Cette divergence au sein de la zone euro s'accroît encore lors de la crise de 2008, démontrant ainsi que la croissance initiale ne présentait pas un caractère durable réel. Des ajustements ont donc été nécessaires.

De zo al zware crisis werd nog verergerd door een reeks discrepanties die al vóór 2008 tot ontwikkeling waren gekomen, en die haaks stonden op de werking van de EMU. Zo zijn de unitaire nominale loonkosten veel sneller gestegen in de landen die het zwaarst getroffen zijn door de crisis (Griekenland, Spanje, Ierland, Italië, Portugal). Die loonstijgingen stemden niet echt overeen met de productietoenames en hebben een impact gehad op de lopende balans van de beoogde landen. Na 2009 hebben er bijsturingen plaatsgevonden.

Evenzo hadden de landen aan de buitenrand van de eurozone (in het zuiden en het oosten van de Europese Unie) te maken met grote lopende tekorten, in tegenstelling tot de noordelijke landen. Door de als gevolg van de crisis noodzakelijke bijsturingen zijn die onevenwichtigheden evenwel kleiner geworden.

Bovendien waren de meeste landen van de eurozone niet tot een begrotingsevenwicht gekomen toen de crisis begon. Die vormde de start van een periode van grote budgettaire tekorten. Die tekorten zijn echter niet alleen aan de crisis te wijten. Dankzij de aanpassings- en consolidatie-inspanningen zijn de verschillen nu kleiner.

Mevrouw Kauffmann merkt voorts op dat de crisis ook heeft geleid tot een exponentiële toename van de werkloosheid in de landen in het zuiden en het oosten van de Europese Unie. Op dit moment daalt de werkloosheid opnieuw, vooral in de eurozone. In januari 2016 was de werkloosheid er gemiddeld 10,3 %, dat wil zeggen een daling met nagenoeg 2 % ten opzichte van het piekpercentage 12,1 % in april 2013. Er zijn echter nog uitzonderingen. Zo blijft de werkloosheid in Griekenland en Spanje boven 20 %. Die veranderingen hebben uiteraard een grote impact gehad op de sociale situatie van vele Europese burgers. De armoede is sterk toegenomen. De meest recente statistieken (2014) tonen een stabilisatie.

Uit die verschillende elementen blijkt hoe zeer de Europese economische integratie onvolledig blijft. Er moeten maatregelen worden genomen om de EMU optimaal te doen functioneren. Nieuwe budgettaire en structurele maatregelen moeten worden ontwikkeld om crisissen te voorkomen. Men moet schokken intern kunnen opvangen door te zorgen voor veerkracht op het stuk van het sociaal beleid en het werkgelegenheidsbeleid, voor flexibele productmarkten en voor toereikende begrotingsmarges. Bovendien pleit de spreker voor een daadwerkelijke deling van de risico's in de eurozone, zoals in de Verenigde Staten.

La sévérité de la crise fut encore aggravée par une série de déséquilibres non compatibles avec le fonctionnement de l'UEM, qui s'étaient développés avant 2008. Ainsi, les coûts salariaux nominaux unitaires ont augmenté beaucoup plus rapidement dans les pays les plus touchés par la crise (Grèce, Espagne, Irlande, Italie, Portugal). Ces augmentations de salaires ne correspondaient pas vraiment aux gains de production et ont eu un impact sur la balance courante des pays visés. Des corrections ont eu lieu après 2009.

De même, les membres périphériques de la zone euro (au sud et à l'est de l'Union européenne) présentaient des déficits courants importants, à l'opposé des pays du Nord. Ces déséquilibres se sont néanmoins réduits suite aux ajustements imposés par la crise.

Par ailleurs, la plupart des pays de la zone euro n'avaient pas atteint l'équilibre budgétaire au moment où la crise s'est déclenchée. Celle-ci a initié une période de lourds déficits budgétaires. Ces déficits ne sont cependant pas uniquement imputables à la crise. Grâce aux efforts d'ajustement et de consolidation, les divergences ont aujourd'hui diminué.

Par ailleurs, Mme Kauffmann fait remarquer que la crise a aussi entraîné une augmentation exponentielle du taux de chômage dans les pays du sud et de l'est de l'Union européenne. Actuellement, le chômage se réduit à nouveau, en particulier dans la zone euro. En janvier 2016, le taux de chômage y atteignait en moyenne 10,3 %, soit une diminution de pratiquement 2 % par rapport au pourcentage culminant de 12,1 % en avril 2013. Des exceptions persistent néanmoins. Ainsi, le taux de chômage en Grèce et en Espagne reste supérieur à 20 %. Ces évolutions ont évidemment eu un impact important sur la situation sociale de nombreux citoyens européens. Le taux de pauvreté a crû fortement. Les dernières statistiques de 2014 démontrent une stabilisation.

Ces différents éléments démontrent combien l'intégration économique européenne reste incomplète. Des mesures doivent être prises afin de faire fonctionner l'UEM de façon optimale. De nouvelles mesures budgétaires et structurelles doivent être développées afin de prévenir les crises. Il faut pouvoir absorber les chocs sur le plan interne en prévoyant des politiques sociales et d'emploi résilientes, des marchés de produits flexibles et des marges budgétaires suffisantes. En outre, l'intervenante plaide pour un partage des risques plus effectif au niveau de la zone euro, comme cela est le cas aux États-Unis.

3. Wat zijn de mogelijkheden voor de toekomst?

Mevrouw Kauffmann verwijst naar het verslag van de vijf voorzitters¹ van juni 2015 en naar de mededeling van de Europese Commissie van 21 oktober 2015 over de versterking van de EMU.

Het verslag geeft aanbevelingen op vier gebieden: de economische, de financiële, de begrotings- en de “politieke” unie. Er wordt een aanpak voorgestaan in twee fasen:

— fase 1 (1 juli 2015 – 30 juni 2017): in deze fase (“al doende verdiepen”) zullen de EU-instellingen en lidstaten van de eurozone voortbouwen op de bestaande instrumenten en zo goed mogelijk gebruik maken van de bestaande Verdragen;

— fase 2: (“voltooiing van de EMU”) er zullen verdergaande concrete maatregelen worden overeengekomen om de economische en institutionele architectuur van de EMU te voltooien. Deze tweede fase zou een wijziging van de verdragen kunnen vergen.

De eerste fase voorziet in een reorganisatie van het Europees semester en in beter economisch bestuur. Wat het begrotingsbeleid betreft, spreekt men in het verslag van een vereenvoudiging van de bestaande regels (*Two-pack* en *Six-pack*). Het is bijvoorbeeld niet eenvoudig om de regels inzake overheidsschuld en die in verband met het convergentietraject naar de begrotingsdoelstellingen op middellange termijn (*Medium-Term Objectives* – MTO) met elkaar te verzoenen. Het verslag suggereert ook dat een adviserende Europese Budgettaire Raad wordt opgericht. Deze nieuwe entiteit zou “een publieke en onafhankelijke beoordeling geven op Europees niveau van de wijze waarop de begrotingen – en de uitvoering daarvan – presteren tegenover de economische doelstellingen en aanbevelingen vervat in het budgettaire *governance*kader van de EU”.

Op structureel vlak stelt het verslag de oprichting voor van een systeem van nationale autoriteiten voor het concurrentievermogen in de eurozone. Die nationale instantie houdt toezicht op de prestaties van het betrokken land en op het uitgevoerde beleid op het gebied van het concurrentievermogen (in de brede zin), om economische divergentie te voorkomen. Al vóór de crisis van 2008 was er een gebrek aan toezicht en aanpassing van die elementen op lokaal vlak. Mocht er aan die

¹ Jean-Claude Juncker (Europese Commissie), “De voltooiing van Europa’s Economische en Monetaire Unie”, in nauwe samenwerking met Donald Tusk (Raad van de Europese Unie), Jeroen Dijsselbloem (Eurogroep), Mario Draghi (Europese Centrale Bank) en Martin Schulz (Europees Parlement).

3. Quelles pistes pour l’avenir?

Mme Kauffmann renvoie au rapport publié par les cinq présidents¹ en juin 2015 et à la communication de la Commission européenne du 21 octobre 2015 sur le renforcement de l’UEM.

Le rapport a formulé des recommandations sur quatre plans: l’union économique, financière, budgétaire et “politique”. Il préconise une approche en deux temps:

— phase 1 (1^{er} juillet 2015 – 30 juin 2017): au cours de cette première phase (“approfondissement par la pratique”), les institutions européennes et les États membres de la zone euro s’appuieront sur les instruments existants et exploiteront au mieux les traités en vigueur.

— phase 2: (“achèvement de l’UEM”), il sera convenu de mesures concrètes de plus grande ampleur pour parachever l’architecture institutionnelle et économique de l’UEM. Cette deuxième phase pourrait nécessiter la modification des Traités.

La première phase prévoit une réorganisation du Semestre européen et une amélioration de la gouvernance économique. En ce qui concerne la politique budgétaire, le rapport entend simplifier les règles existantes (*Two-pack* et *Six-pack*). Il n’est, par exemple, pas facile de concilier les règles en matière de dette publique et celles relatives à la trajectoire de convergence vers les Objectifs budgétaires à moyen terme (*Medium-Term Objectives* – MTO). Le rapport suggère aussi la création d’un Comité budgétaire européen consultatif. Cette nouvelle entité fournirait, au niveau européen, une évaluation neutre et indépendante des budgets – et de leur exécution – à l’aune des objectifs économiques et des recommandations formulés dans le cadre de la gouvernance budgétaire de l’UE.

Sur le plan structurel, le rapport propose la création d’un système d’autorités nationales de la compétitivité au sein de la zone euro. Cette autorité nationale est chargée de suivre les performances du pays concerné et les politiques mises en œuvre dans le domaine de la compétitivité (au sens large), et ce afin d’éviter les divergences économiques. Avant la crise de 2008 déjà, on constatait un manque de surveillance et d’appropriation de ces éléments au niveau local. Si une attention accrue

¹ “Compléter l’Union économique et monétaire européenne”, rapport préparé par MM. Jean-Claude Juncker (Commission européenne), Donald Tusk (Conseil de l’Union européenne), Jeroen Dijsselbloem (Eurogroupe), Mario Draghi (Banque centrale européenne) et Martin Schulz (Parlement européen).

ontwikkelingen meer aandacht zijn besteed, dan had men sommige ontsporingen op het gebied van lonen en lopende rekeningen kunnen voorkomen.

De Europese Commissie pleit voorts voor *benchmarking* van het beleid van de lidstaten om een betere afstemming en optimalisatie te waarborgen.

Vooruitgang op weg naar een sterkere economische unie vereist ook de voltooiing van de financiële (banken) unie en de kapitaalmarktenunie.

De Europese Commissie is tevens van plan te werken aan een uniforme externe vertegenwoordiging. De spreekster verheugt zich over de maatregelen van België in die zin.

Tot slot benadrukken de Europese instanties ook de democratische verantwoordelijkheid.

Ter voorbereiding van de tweede fase zal tegen midden 2016 een adviesgroep van deskundigen worden samengesteld. Vervolgens zal de Europese Commissie in het voorjaar van 2017 een witboek indienen.

Tijdens de tweede fase is gepland dat het geleidelijk komt tot een begrotingsunie en tot de instelling van een begrotingsstabilisatieregeling voor de eurozone die ertoe strekt de schokken beter op te vangen. Dienaangaande is echter nog geen enkel concreet voorstel geformuleerd. Voorts zullen, met de evolutie van de eurozone naar een echte EMU, over bepaalde aspecten van het begrotingsbeleid almaar vaker gezamenlijke beslissingen moeten worden genomen binnen een nieuwe instantie: de Schatkist van de eurozone.

Wat de Economische Unie aangaat, moet het convergentieproces naar robuustere economische structuren evolueren naar een meer bindende regeling. Daartoe zou een gemeenschappelijk pakket van hoogstaande normen moeten worden aangenomen die zouden worden vastgelegd in de EU-wetgeving (arbeidsmarkt, concurrentievermogen, belastingen).

4. Analyse van de situatie inzake werkgelegenheid en sociale beleidslijnen

In 2012 heeft de Europese Commissie beslist om van de werkgelegenheid en de sociale aangelegenheden kernaandachtspunten te maken. De spreekster verwijst naar de Mededeling van 30 november 2012: "Blauwdruk voor een hechte economische en monetaire unie – Aanzet tot een Europees debat COM (2012) 777 final/2), alsmede naar de Mededeling van

avait été accordée à ces évolutions, certains dérapages au niveau des salaires et des comptes courants auraient pu être évités.

La Commission européenne plaide par ailleurs pour un examen croisé (benchmarking) des politiques mises en œuvre par les États membres afin de s'assurer d'une meilleure adéquation et optimisation.

Les progrès vers une Union économique plus forte passent également par l'achèvement de l'Union financière (bancaire) et de l'Union des marchés de capitaux.

La Commission européenne entend par ailleurs tendre vers une représentation externe unifiée. L'oratrice salue les mesures prises par la Belgique en ce sens.

Enfin, les instances européennes mettent également l'accent sur la responsabilité démocratique.

Afin de préparer la deuxième phase, un groupe d'experts sera mis en place vers la mi-2016. Ensuite, la Commission européenne présentera un livre blanc au printemps 2017.

Au cours de la deuxième phase, il est prévu d'évoluer vers une union budgétaire et de créer un mécanisme de stabilisation budgétaire pour la zone euro afin de mieux absorber les chocs. Aucune proposition concrète n'a cependant encore été formulée en la matière. Et avec l'évolution de la zone euro vers une véritable UEM, il conviendra de prendre de plus en plus souvent des décisions de manière collective sur certains aspects de la politique budgétaire au sein d'un nouvel organisme: le Trésor de la zone euro.

En ce qui concerne l'Union économique, le processus de convergence vers des structures économiques plus robustes doit évoluer vers un système plus contraignant. À cette fin, il conviendrait d'adopter un ensemble commun de normes de haut niveau qui seraient définies dans la législation de l'UE (marché de l'emploi, compétitivité, impôts).

4. Analyse de la situation sur le plan de l'emploi et des politiques sociales

Depuis 2012, la Commission européenne a décidé de placer l'emploi et les questions sociales au centre de ses préoccupations. L'oratrice fait référence à la communication du 30 novembre 2012: "Projet détaillé pour une Union économique et monétaire véritable et approfondie. Lancer un débat européen" (COM(2012) 777 final/2), ainsi qu'à la Communication

2 oktober 2013: “Versterking van de sociale dimensie van de Economische en Monetaire Unie (EMU)” (COM(2013)0690). Zij herinnert eraan dat het jaarlijks door de Commissie gepubliceerde gezamenlijk verslag over de werkgelegenheid de sociale ontwikkeling van de lidstaten onderzoekt op basis van indicatoren inzake sociale aangelegenheden en werkgelegenheid. Aanvullende indicatoren werden toegevoegd aan de procedure in verband met de macro-economische onevenwichtigheden. Ten slotte ruimt de Mededeling van de Europese Commissie van 21 oktober 2015 aan het Europees Parlement, de Raad en de Europese Centrale Bank “Stappen naar de voltooiing van de economische en monetaire unie” (COM(2015) 600 final) eveneens een belangrijkere plaats in voor de sociale aspecten. De heer Jean-Claude Juncker heeft te kennen gegeven dat hij zou willen komen tot een sociaal Europa met een “triple A”-rating.

Er werd een brede raadpleging opgezet aangaande de Europese pijler van de sociale rechten. Die pijler is gebaseerd op 20 essentiële sleutelbeginselen die moeten leiden tot efficiënte en billijke arbeidsmarkten en socialezekerheidsstelsels, waarbij tegelijkertijd het bijstellingsvermogen ervan wordt vergroot.

Tevens werden drie sleuteldomeinen bepaald: gelijke kansen en toegang tot de arbeidsmarkt; billijke arbeidsomstandigheden; adequate en duurzame sociale bescherming.

De door de Commissie opgezette raadpleging beoogt het volgende:

- beoordelen hoe het momenteel staat met de sociale verworvenheden in de EU, waarbij wordt vastgelegd welke domeinen prioritair zijn in het kader van de maatregelen in verband met de werkgelegenheid en met de sociale situatie;

- inschatten welke maatschappelijke dynamische ontwikkelingen in de loop van de komende decennia de grootste impact zullen hebben op de werkgelegenheidssystemen en de socialezekerheidsstelsels;

- een reflectie aanvatten over de bij die pijler voorgestelde aanpak en inhoud, alsmede over de manier waarop die rechten zullen worden opgenomen in de ruimere structuren van de eurozone.

Volgens de spreekster gaat het om een alomvattend onderzoek naar de huidige en toekomstige behoeften voor de gehele Europese Unie. Voorts is het de bedoeling de aandacht sterker toe te spitsen op de uitdagingen waaraan de eurozone het hoofd moet bieden. Met name rijst de vraag in welke mate de vigerende wetgeving nog

du 2 octobre 2013: “Renforcer la dimension sociale de l’Union économique et monétaire”. Elle rappelle que le rapport conjoint sur l’emploi, publié annuellement par la Commission, examine le développement social des États membres sur la base d’indicateurs en matière sociale et d’emploi. Des indicateurs additionnels ont été ajoutés dans la procédure relative aux déséquilibres macroéconomiques. Enfin, la Communication de la Commission européenne du 21 octobre 2015 sur le renforcement de l’UEM accorde également une place plus importante aux aspects sociaux. M. Jean-Claude Juncker a émis le souhait d’atteindre une Europe sociale “triple A”.

Une large consultation a été lancée sur le pilier européen des droits sociaux. Il est basé sur 20 principes clés essentiels devant conduire à des marchés de l’emploi et des systèmes de sécurité sociale performants et équitables tout en augmentant leur capacité d’ajustement.

Trois domaines clés ont également été identifiés: égalités des chances et accès au marché du travail; conditions de travail équitables; protection sociale adéquate et durable.

La consultation lancée par la Commission vise à:

- évaluer l’état actuel de “l’acquis” social au sein de l’UE, en identifiant les domaines de priorité dans le cadre des mesures relatives à l’emploi et à la situation sociale;

- prévoir les dynamiques sociétales qui auront l’impact le plus important sur les systèmes d’emploi et de sécurité sociale au cours des prochaines décennies;

- entamer une réflexion sur l’approche et le contenu proposés dans ce pilier, et sur la façon dont ces droits s’intégreront aux structures plus larges de la zone euro.

Selon l’intervenante, il s’agit d’un examen holistique des besoins présents et futurs pour l’ensemble de l’Union européenne. L’objectif est également de focaliser davantage l’attention sur les défis auxquels doit faire face la zone euro. La question se pose notamment de savoir dans quelle mesure la législation actuelle

spoort met de ontwikkelingen op de arbeidsmarkt. De spreekster onderstreept dat 50 à 60 % van de banen in Europa worden bedreigd door de automatisering.

Vervolgens gaat mevrouw Kauffmann in op het vraagstuk van de gekruiste onderzoeken (*benchmarking*). Tijdens de eerste fase van het proces ter versterking van de EMU is de Europese Commissie ook van plan op sociaal vlak meer convergenties tot stand te brengen door rekening te houden met de verwezenlijkingen van de efficiëntste Staten in sleuteldomeinen (werkgelegenheid, uitkeringen, concurrentievermogen, begroting enzovoort). Vanzelfsprekend bestaat er niet één alleenzalgmakende oplossing. Op sociaal vlak zijn al diverse facetten besproken: de uitwerking van hogere sociale standaarden, de vastlegging van optimale werkloosheidsuitkeringen, de vervangingsratio enzovoort.

Over die diverse aspecten worden ook aanbevelingen gedaan in het kader van het Europees Semester.

II. — VRAGEN EN OPMERKINGEN VAN DE LEDEN

De heer Stéphane Crusnière (PS) benadrukt het belang van het debat voor de toekomst van de Europese Unie en van het land.

De financiële crisis heeft volgens hem bepaalde disfuncties en grenzen blootgelegd van een economisch integratiemodel dat het muntbeleid tot een geheel heeft gemaakt zonder de convergentie van de economieën van de lidstaten te bevorderen. De kwestie van de verbeteringen aan de Europese Economische en Monetaire Unie is uitermate belangrijk. Het verslag van de vijf voorzitters past in dit streven.

Er zijn twee stappen:

— de organisatie van het Europees semester aanpassen door het dwingende karakter van de aanbevelingen van de commissie te versterken en;

— het dwingende karakter van het convergentieproces versterken.

De Europese gedachte is gewonnen voor het idee dat enerzijds de overheidsuitgaven moeten worden beperkt en dat anderzijds de lonen moeten worden gedevalueerd bij ontstentenis van een devaluatie van de munt. Er wordt amper gesproken over de economische heropleving en de strijd tegen sociale ongelijkheid.

Om vooruitgang te boeken, moeten de volgende punten worden uitgewerkt:

reflète encore les évolutions dans le monde du travail. L'intervenante souligne que 50 à 60 % des emplois en Europe sont menacés par l'automatisation.

Mme Kauffmann aborde ensuite la question des examens croisés (*benchmarking*). Au cours de la première phase du processus visant à renforcer l'UEM, la Commission européenne entend aussi réaliser davantage de convergences sur le plan social en prenant en compte les réalisations des États les plus performants dans des domaines clés (emploi, allocations, compétitivité, budget, etc.). Il n'existe évidemment pas de solution unique. Sur le plan social, divers éléments ont déjà fait l'objet de discussions: l'élaboration de standards sociaux plus élevés, la définition d'allocations de chômage optimales, le taux de remplacement, etc.

Ces divers aspects font également l'objet de recommandations dans le cadre du Semester européen.

II. — QUESTIONS ET OBSERVATIONS DES MEMBRES

M. Stéphane Crusnière (PS) souligne l'importance du débat pour l'avenir de l'Union européenne et du pays.

Selon lui, la crise financière a montré certains dysfonctionnements et les limites d'un modèle d'intégration économique qui a unifié la politique monétaire sans favoriser la convergence des économies des États membres. La question des améliorations à apporter à l'Union économique et monétaire est centrale. Le rapport des cinq présidents s'inscrit dans cette volonté.

Il y a deux étapes:

— la révision de l'organisation du semestre européen en renforçant le caractère contraignant des recommandations de la commission et;

— le renforcement du caractère contraignant du processus de convergence.

La pensée européenne est acquise à l'idée qu'il faut, d'un côté, limiter les dépenses publiques et de l'autre, dévaluer les salaires à défaut de dévaluer la monnaie. La relance de l'économie et la lutte contre les inégalités sociales sont pratiquement ignorées.

Voici les points à développer pour progresser:

— economische unie: versterking van de Europese economische *governance* en van het Europees semester door zich toe te spitsen op het concurrentievermogen en op structurele hervormingen via strengere regels door de invoering van een stelsel van nationale autoriteiten voor het concurrentievermogen van de eurozone;

— versterkte uitvoering van de procedure voor macro-economische onevenwichtigheden in het kader van de nieuwe regels inzake economisch bestuur. Het verslag bepleit de activering van het aspect sancties zodra onevenwichtigheden worden vastgesteld;

— verscherpte aandacht voor de prestaties op sociaal vlak en inzake tewerkstelling;

— doorgedreven coördinatie van het economisch beleid in het kader van het Europees semester;

— de coördinatie van het onderzoek naar de uitvoering van de structurele hervormingen toevertrouwen aan de eurogroep, wat voor de PS-fractie vragen doet rijzen: het Europees semester reikt verder dan economische en financiële vraagstukken, ook werkgelegenheid moet aan bod komen. Voorts doet het gebruik van de eurogroep vragen rijzen ten aanzien van de democratisering van de besluitvorming. Op deze manier krijgt een informeel orgaan meer gewicht. Het zou verstandiger zijn om de Raad EPSCO te versterken;

— convergentieproces beperkt tot het concurrentievermogen van de ondernemingen: het sociale element wordt opgeofferd ten voordele van het concurrentievermogen.

De bankunie moet absoluut worden afgerond om de eurozone in staat te stellen in de toekomst bestand te zijn tegen de schokken die worden veroorzaakt door financiële crisissen. Het is betreurenswaardig dat het verslag geen melding maakt van de scheiding tussen de depositoactiviteiten en de hoogrisicodragende investeringen, noch van de strategie inzake de toespitsing van de banken op de financiering van de reële economie.

Er wordt duidelijkheid gevraagd over het adviserend Europees begrotingscomité, waaraan ook een gebrek aan neutraliteit wordt toegedicht.

Door zich tot de economische dialoog te beperken, ontbreekt het de politieke unie aan ambitie. Er kan dus geen sprake zijn van een versterking van de democratische legitimiteit.

Om af te ronden, kan worden gesteld dat men wel verheugd is over het doel, maar dat er twijfel bestaat over de middelen: nagenoeg onbestaande sociale

— union économique: renforcement de la gouvernance économique européenne et du semestre européen en ciblant compétitivité et réformes structurelles en renforçant les règles par la création d'un système d'autorité de la compétitivité de la zone euro;

— mise en œuvre renforcée de la procédure concernant les déséquilibres macroéconomiques dans le cadre des nouvelles règles de gouvernance économique. Le rapport préconise d'activer le volet sanctions dès que des déséquilibres sont constatés;

— attention accrue portée aux performances sociales et d'emploi;

— coordination plus étroite des politiques économiques dans le cadre du semestre européen;

— confier la coordination de l'examen de la mise en œuvre des réformes structurelles à l'Eurogroupe, ce qui pose question au groupe PS: le semestre européen ne se limite pas à des questions économiques et financières, l'emploi est également à considérer. D'autre part, l'utilisation de l'Eurogroupe interpelle par rapport au renforcement démocratique des décisions. Ce serait donner plus de poids à un organe informel. Il conviendrait plutôt de renforcer la filière EPSCO;

— processus de convergence limité à la compétitivité des entreprises: l'élément social est sacrifié au profit de la compétitivité.

La finalisation de l'union bancaire est cruciale pour permettre à la zone euro de résister dans le futur aux chocs provoqués par des crises financières. Il est déplorable que la séparation entre les activités de dépôt et les activités d'investissements à hauts risques ne figure pas dans le rapport, de même que la stratégie de réorientation des banques vers le financement de l'économie réelle.

Des précisions sur le Comité budgétaire européen consultatif sont réclamées, s'ajoutent à cela des soupçons d'un manque de neutralité.

L'union politique manque d'ambition en se bornant au dialogue économique. Il ne peut donc s'agir d'un renforcement de la légitimité démocratique.

En conclusion, le but est salué mais ce sont les moyens d'y arriver qui sont mis en doute: dimension sociale quasiment inexistante, déficit démocratique,

dimensie, democratisch deficit, ontbreken van solidariteitsmechanismen tussen de lidstaten en ontbreken van een debat over het gemeenschappelijk maken van de overheidsschulden.

Mevrouw Griet Smaers (CD&V) wijst erop dat haar fractie altijd voorstander is geweest van een sterk Europa. Ze is ook verheugd over het werk van mevrouw Marianne Thyssen, Europees commissaris voor Werkgelegenheid, Sociale Zaken, Vaardigheden en Arbeidsmobiliteit.

De spreekster wil weten of een verregaandere integratie van de arbeidsmarkten en de harmonisatie van de wetgevingen inzake arbeid ook een grotere flexibiliteit en meer concurrentie inhouden. Wordt ook een afstemming van de loonvoorwaarden en de sociale bescherming verwacht? Zullen de lidstaten de mobiliteit van de werknemers moeten faciliteren? Die elementen spelen natuurlijk een uiterst belangrijke rol in het kader van de besprekingen over de sociale dumping, zowel wat de werknemers, als wat de zelfstandigen betreft. De West-Europese landen zijn hier vragende partij voor om de oneerlijke concurrentie tussen de lidstaten in te tomen.

Mevrouw Smaers vraagt zich trouwens af of de overeenkomsten ter voorkoming van dubbele belasting niet zouden moeten worden aangepast om rekening te houden met deze verhoogde mobiliteit en om de problematiek van de grensarbeiders te regelen. Hoe kan een betere samenwerking tussen de lidstaten tot stand gebracht worden en hoe kan de interne concurrentie worden ingeperkt? Is mevrouw Kauffmann voorstander van een Europees centraal bureau dat zou belast zijn met de invordering van de sociale bijdragen en met de correcte storting van deze bijdragen aan de woonstaat van de werkende?

De heer Benoît Piedboeuf (MR) wijst erop dat de concurrentie tussen de lidstaten heeft gezorgd voor een scheeftrekking tussen de landelijke gebieden en de verstedelijkte gebieden. De burgers uit landelijke gebieden worden immers geconfronteerd met allerlei meerkosten. Zij halen dus weinig voordelen uit de toegenomen concurrentie.

Verder gaat de spreker in op het gebrek aan fiscale harmonisatie. Recentelijk heeft Luxemburg de tarieven van de vennootschapsbelasting verlaagd. Dit zorgt onder meer voor problemen voor Belgische grensarbeiders die in Luxemburg werken.

absence de mécanismes de solidarité entre les États membres et absence de débat sur la mutualisation des dettes publiques.

Mme Griet Smaers (CD&V) indique que son groupe a toujours été favorable à une Europe forte. Elle salue également le travail déjà réalisé par Mme Marianne Thyssen, commissaire européenne pour l'Emploi, les Affaires sociales, les Compétences et la Mobilité des travailleurs.

L'intervenante souhaite savoir si une intégration accrue des marchés du travail et l'harmonisation des législations en matière d'emploi suppose également une plus grande flexibilité et davantage de concurrence. Faut-il aussi s'attendre à une harmonisation des conditions salariales et de la protection sociale? Les États membres vont-ils être amenés à faciliter la mobilité des travailleurs? Ces éléments jouent évidemment un rôle extrêmement important dans le cadre des discussions sur le dumping social tant au niveau des travailleurs salariés que de celui des indépendants. Les pays d'Europe de l'ouest sont demandeurs en la matière afin de réduire la concurrence déloyale entre États membres.

Mme Smaers se demande par ailleurs s'il ne faudrait pas également adapter les conventions préventives de la double imposition afin de tenir compte de cette mobilité accrue et régler la problématique des travailleurs frontaliers. Comment développer une meilleure collaboration entre États membres et réduire la concurrence interne? Mme Kauffmann est-elle favorable à la mise en place d'un bureau central européen chargé de recouvrer les cotisations sociales et de veiller au versement correct de ces cotisations à l'État de résidence du travailleur?

M. Benoît Piedboeuf (MR) souligne que la concurrence entre les États membres a créé une distorsion entre les zones rurales et les zones urbanisées. Les citoyens des zones rurales doivent supporter de multiples coûts supplémentaires, de sorte qu'ils ne bénéficient guère de la concurrence accrue.

L'intervenant aborde ensuite la question du manque d'harmonisation fiscale. Le Luxembourg a récemment baissé ses taux d'impôt sur les sociétés, ce qui pose certains problèmes, notamment pour les travailleurs frontaliers belges qui travaillent au Luxembourg.

De verdieping van de Europese en Monetaire Unie is een ambitieus en een omvangrijk project. De vraag stelt zich met welk aspect men moet starten.

De heer Eric Van Rompuy (CD&V) stelt vast dat de Economische en Monetaire Unie nog niet voltooid is. De convergentie laat te wensen over en de middelen om de macro-economische onevenwichtigheden te beperken, ontbreken. Het proces moet dan ook absoluut worden voortgezet. Een echte monetaire unie is niet levensvatbaar zonder een verdergaande convergentie en verdieping en zonder dat een aantal dwingende maatregelen worden toegepast.

Het verdieppingsproces moet in drie fasen verlopen. De eerste fase betreft een verdieping via de praktijk. Vervolgens worden tijdens de tweede fase bepaalde maatregelen dwingend gemaakt. In de laatste fase (uiterlijk tegen eind 2025) zou de EMU een ruimte van stabiliteit van economische, financiële, budgettaire en politieke eenheid moeten zijn voor alle burgers van de EU-lidstaten die de gemeenschappelijke munt hebben ingevoerd.

Het beginsel van democratische verantwoordelijkheid en legitimiteit is eveneens essentieel. De spreker is verheugd over het feit dat de verschillende Europese instanties sinds het begin van het proces bij een alomvattend project werden betrokken. Hoewel een echte Economische en Monetaire Unie niet tot stand kan worden gebracht zonder overheveling van soevereiniteit, zullen de nationale parlementen eveneens een belangrijke rol moeten spelen. België is bereid een deel van zijn bevoegdheden af te staan. Een dergelijke afstand van soevereiniteit houdt niettemin in dat de maatregelen waartoe op Europees niveau zal worden beslist, niet noodzakelijk de goedkeuring zullen krijgen van een meerderheid binnen de nationale parlementen.

Het Europees Parlement moet ook versterkte controlebevoegdheden krijgen. Des te sterker de Europese Unie op economisch, financieel en budgettair vlak zal worden, des te meer zal een sterke democratische legitimiteit noodzakelijk zijn.

De EMU stoelt op een convergentiebeleid dat ertoe strekt de macro-economische onevenwichtigheden te identificeren en te voorkomen, en dat aanstuurt op de daartoe noodzakelijke structurele hervormingen op zowel Europees als nationaal vlak. In dat opzicht wint de procedure van het Europees semester nog meer aan belang. Welke evoluties worden op korte termijn verwacht?

La question de l'approfondissement de l'Union européenne et de l'union monétaire est un projet vaste et ambitieux. La question qui se pose, à cet égard, est de savoir par où il convient de commencer.

M. Eric Van Rompuy (CD&V) constate que l'Union économique et monétaire n'est pas aboutie. Face au manque de convergence et de moyens pour réduire les déséquilibres macroéconomiques, il est donc indispensable de poursuivre ce processus. Une véritable Union monétaire n'est pas viable sans une convergence et un approfondissement accrus, ainsi que l'application d'un certain nombre de mesures contraignantes.

Le processus d'approfondissement doit se dérouler en trois phases. La première phase prévoit un approfondissement par la pratique. Certaines mesures seront ensuite rendues contraignantes pendant la deuxième phase. Au cours de la phase finale (au plus tard d'ici à 2025), l'UEM devrait être un lieu de stabilité et d'union économique, financière, budgétaire et politique pour tous les citoyens des États membres de l'UE ayant adopté la monnaie unique.

Le principe de responsabilité et de légitimité démocratiques est également essentiel. L'orateur salue le fait que, depuis le début du processus, les différentes instances européennes ont été impliquées dans un projet global. Même si une véritable Union économique et monétaire ne peut se réaliser sans transfert de souveraineté, les parlements nationaux devront aussi jouer un rôle important. La Belgique est prête à abandonner une partie de ses compétences. Un tel abandon de souveraineté sous-entend néanmoins que les mesures décidées au niveau européen ne recueilleront pas forcément l'approbation d'une majorité au sein de certains parlements nationaux.

Le Parlement européen doit aussi obtenir des compétences de contrôle accrues. Plus l'Union européenne se renforcera sur le plan économique, financier et budgétaire, plus une forte légitimité démocratique sera nécessaire.

L'UEM repose sur une politique de convergence visant à identifier et prévenir les déséquilibres macroéconomiques, et à encourager les réformes structurelles pour ce faire, au niveau tant européen que national. Dans ce contexte, la procédure du Semestre européen devient encore plus importante. Quelles sont les évolutions prévues à court terme?

In het verslag van de vijf voorzitters wordt de op-richting gesuggereerd van een adviserend Europees Begrotingscomité, belast met de coördinatie van de nationale begrotingscomités. Dat comité zou een stabiliserende functie hebben. Hoe zal concreet worden overgegaan van de procedure van het Europees Semester naar het Begrotingscomité, om dan uiteindelijk te komen tot een echte Europese *governance*?

De heer Van Rompuy vraagt vervolgens wat de juiste bedoeling is van de versterking van de procedure inzake buitensporige tekorten. Het preventieve aspect is net zo essentieel als het repressieve aspect. Hoe wil de Europese Commissie die preventiefase versterken om ze efficiënter te maken?

Tot slot merkt de heer Van Rompuy op dat, op fiscaal vlak, een harmonisering van de belastbare grondslag automatisch leidt tot een verscherpte concurrentie tussen de lidstaten aangezien die geneigd zullen zijn de aanslagvoeten te verlagen teneinde buitenlandse investeerders aan te trekken. Een dergelijke situatie dreigt aanleiding te geven tot grotere begrotingstekorten en tot nieuwe macro-economische onevenwichtighe-den tussen de leden van de eurozone. Kan mevrouw Kauffmann aangeven welke richting de besprekingen de komende maanden zullen uitgaan? Zijn die kwesties aan bod gekomen in het verslag van de vijf voorzitters?

III. — ANTWOORDEN VAN MEVROUW BARBARA KAUFFMANN

Mevrouw Barbara Kauffmann antwoordt dat het in de eerste fase van het plan om de EMU te verdiepen de bedoeling is om via een *benchmarking* te komen tot een betere *level playing field*. In de eerste plaats zal worden getracht meer convergentie te creëren tussen de lidstaten op vrijwillige basis. Een expertengroep zal de lidstaten daarin bijstaan.

De spreekster benadrukt dat de Europese Semester meer aandacht zal besteden aan de sociale situatie in de lidstaten. Dit zal zowel tot uiting komen in het *Annual Growth Survey* als in de landenspecifieke aanbevelingen (*countryspecific recommendations*). Het Europees Semester krijgt als het ware een sociale pijler met aandacht voor werkloosheidsuitkeringen en een sociale impact analyse (bijvoorbeeld in het derde hulpprogramma voor Griekenland).

Ook in dat kader kondigt mevrouw Kauffmann aan dat de *competitiveness boards* niet alleen het loonaspect

Le rapport des cinq présidents suggère la mise en place d'un Comité budgétaire européen consultatif chargé de coordonner les comités budgétaires nationaux. Il exerce une fonction de stabilisation. Comment va-t-on évoluer de manière concrète de la procédure du Semester européen vers le Comité budgétaire pour finalement aboutir à une véritable gouvernance européenne?

M. Van Rompuy se demande ensuite quel est l'objectif exact du renforcement de la procédure des déficits excessifs. Le volet préventif est tout aussi essentiel que le volet répressif. Comment la Commission européenne entend-elle renforcer cette phase de prévention afin de la rendre plus efficiente?

Enfin, sur le plan fiscal, M. Van Rompuy fait remarquer qu'une harmonisation de la base imposable induit automatiquement une compétition accrue entre les États membres puisque ceux-ci seront tentés de réduire les taux d'imposition afin d'attirer les investisseurs étrangers. Une telle situation risque de conduire à des déficits budgétaires plus importants et de nouveaux déséquilibres macroéconomiques entre les membres de la zone euro. Madame Kauffmann peut-elle indiquer comment les discussions vont évoluer dans les mois à venir. Ces questions ont-elles été évoquées dans le rapport préparé par les cinq présidents?

III. — RÉPONSES DE MME BARBARA KAUFFMANN

Mme Barbara Kauffmann répond que, durant la première phase du plan, l'objectif est d'approfondir l'UEM en vue de parvenir, par le biais d'un *benchmarking*, à un meilleur *level playing field*. On s'efforcera en tout premier lieu de créer, sur une base volontaire, une plus grande convergence entre les États membres. Un groupe d'experts aidera les États membres dans cette optique.

L'oratrice souligne que le Semester européen se préoccupera davantage de la situation sociale dans les États membres. Cela se traduira tant dans l'examen annuel de la croissance (*Annual Growth Survey*) que dans les recommandations spécifiques par pays (*countryspecific recommendations*). Le Semester européen se voit pour ainsi dire doter d'un pilier social, l'accent étant mis sur les prestations de chômage et une analyse de l'impact social (par exemple dans le troisième plan d'aide à la Grèce).

Dans ce cadre également, Mme Kauffmann annonce que les *competitiveness boards* examineront non

zullen bekijken om ook naar de andere aspecten van competitiviteit.

Wat de sancties betreft, wijst zij erop dat de Europese Commissie in kader van de procedure van macro-economische onevenwichtigheden nog nooit een actieplan heeft geëist van de lidstaten wat betekent dat de Commissie in de praktijk nog nooit sancties heeft opgelegd.

Naast de Eurogroep die bestaat uit de ministers van Financiën van de Eurozone zal ook de EPSCO meer betrokken worden bij het verdiepingsproces. Het is de bedoeling dat de EPSCO aanbevelingen zal formuleren op sociaal vlak.

Met betrekking tot de sociale dumping antwoordt mevrouw Kauffmann dat de Europese Commissie focust op de creatie van een *level playing field* waarbij de vrije beweging van de werknemers voorop staat. Het is de bedoeling om meer harmonisatie te bekomen van de sociale zekerheidssystemen in de lidstaten. Zij wijst erop dat een volledige harmonisatie ook niet wenselijk is, er zullen altijd verschillen blijven bestaan, onder meer op het vlak van de tarieven.

Aangaande de Belgische situatie wijst de spreekster erop dat ons land te kampen heeft met een hoge staats-schuld. Ook moet er nog veel werk worden verricht om het begrotingstekort weg te werken.

Ten slotte wijst zij erop dat de verdieping van de EMU de nodige tijd zal vergen. De *European Fiscal Board* en de *competitiveness boards* zijn nieuwe instrumenten die daartoe moeten bijdragen.

De rapporteurs,

Stéphane CRUSNIÈRE
Benoît PIEDBOEUF

De voorzitter,

Eric VAN ROMPUY

seulement l'aspect salarial mais également les autres aspects de la compétitivité.

S'agissant des sanctions, elle souligne que la Commission européenne n'a, dans le cadre de la procédure concernant les déséquilibres macroéconomiques, encore jamais exigé un plan d'action des États membres, ce qui signifie que la Commission n'a, dans la pratique, encore jamais infligé de sanctions.

Outre l'Eurogroupe, qui se compose des ministres des Finances de la zone euro, l'EPSCO sera également davantage associé au processus d'approfondissement. L'objectif est que l'EPSCO formule des recommandations sur le plan social.

À propos du dumping social, Mme Kauffmann répond que la Commission européenne s'attache à la création d'un *level playing field* dont une des priorités est la libre circulation des travailleurs. L'objectif est de parvenir à une plus grande harmonisation des systèmes de sécurité sociale dans les États membres. Elle souligne qu'une harmonisation complète n'est pas souhaitable, qu'il subsistera toujours des différences, notamment au niveau des taux.

S'agissant de la situation belge, elle indique que notre pays doit faire face à un endettement élevé. Il y a également encore beaucoup de pain sur la planche pour résorber le déficit budgétaire.

Enfin, elle souligne que l'approfondissement de l'UEM prendra un certain temps. L'*European Fiscal Board* et les *competitiveness boards* sont de nouveaux instruments qui doivent y contribuer.

Les rapporteurs,

Stéphane CRUSNIÈRE
Benoît PIEDBOEUF

Le président,

Eric VAN ROMPUY

BIJLAGE:

**PRESENTATIE VAN
MEVROUW BARBARA KAUFFMANN (EC)**

ANNEXE:

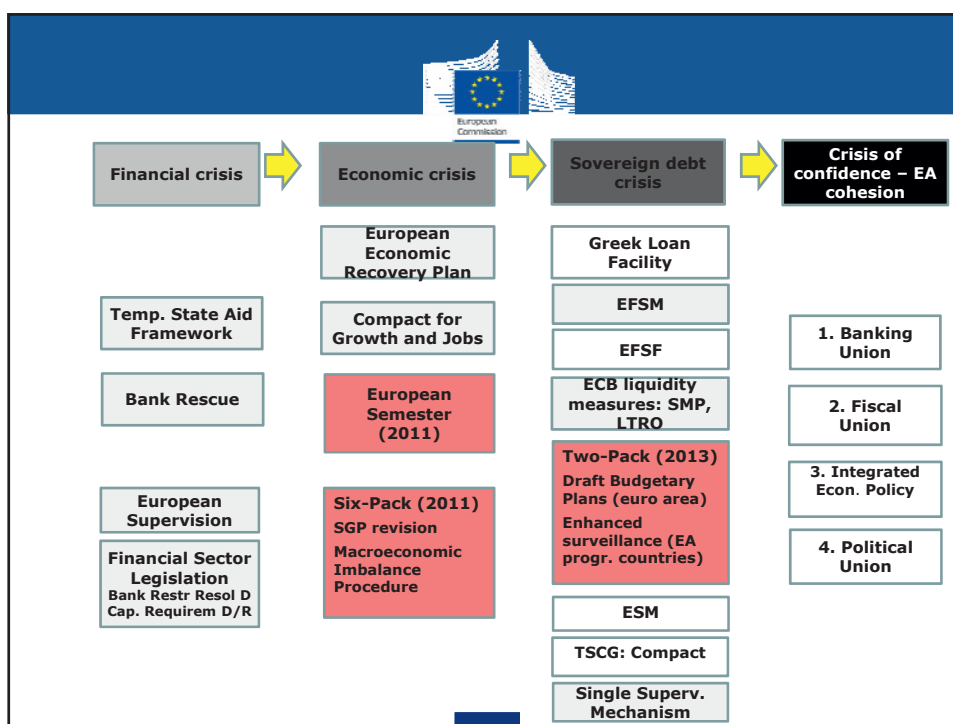
**PRÉSENTATION DE
MME BARBARA KAUFFMANN (CE)**



A deeper and fairer Economic and Monetary Union

**Belgium Parliament
08 March 2016**

Barbara Kauffmann
DG Employment, Social Affairs & Inclusion
European Commission



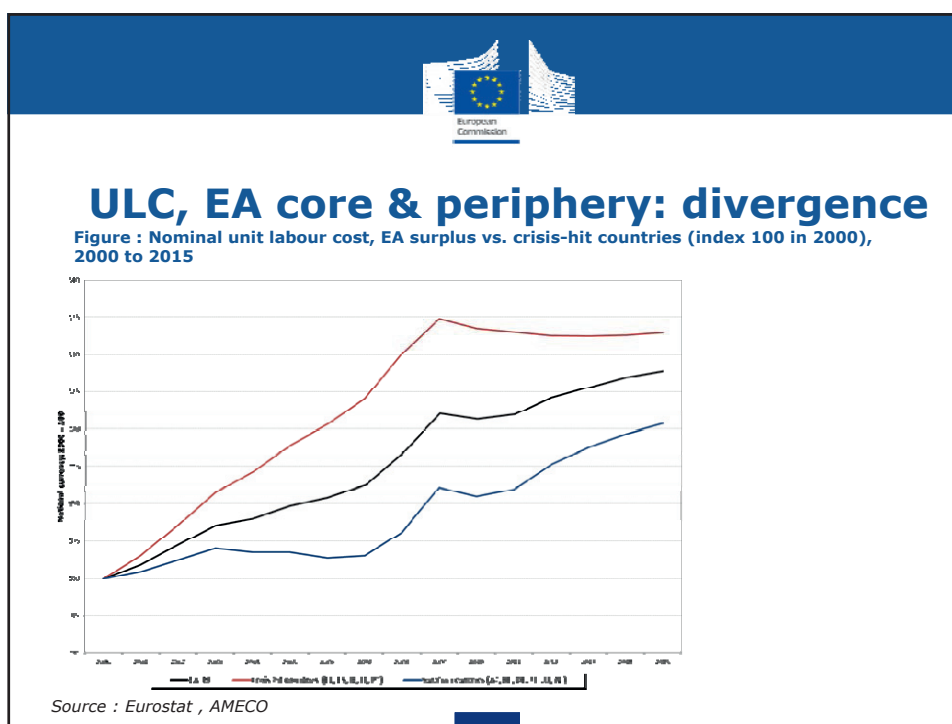
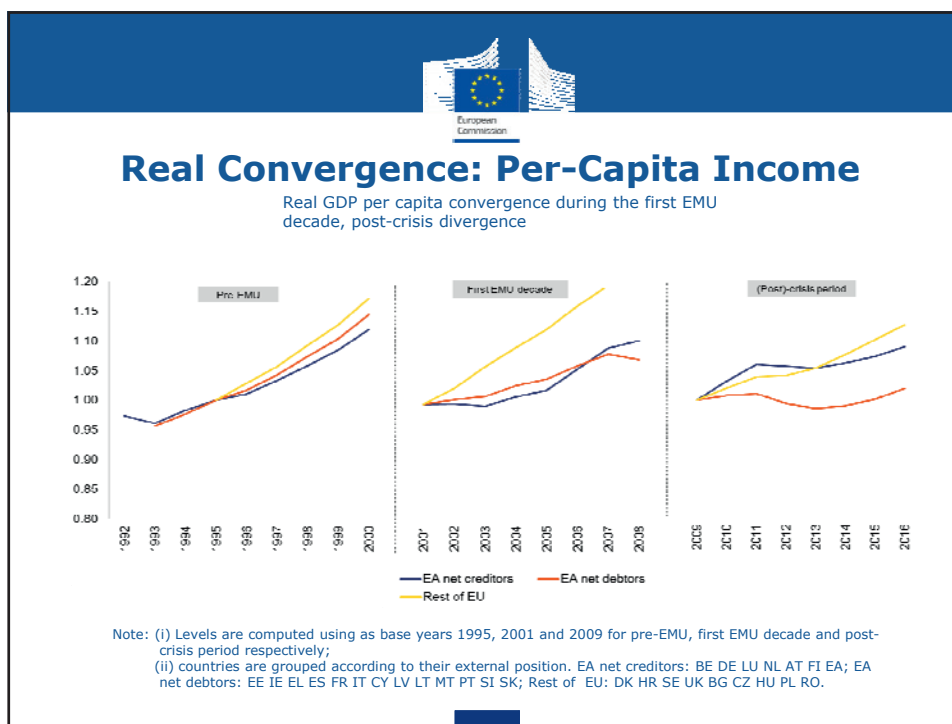


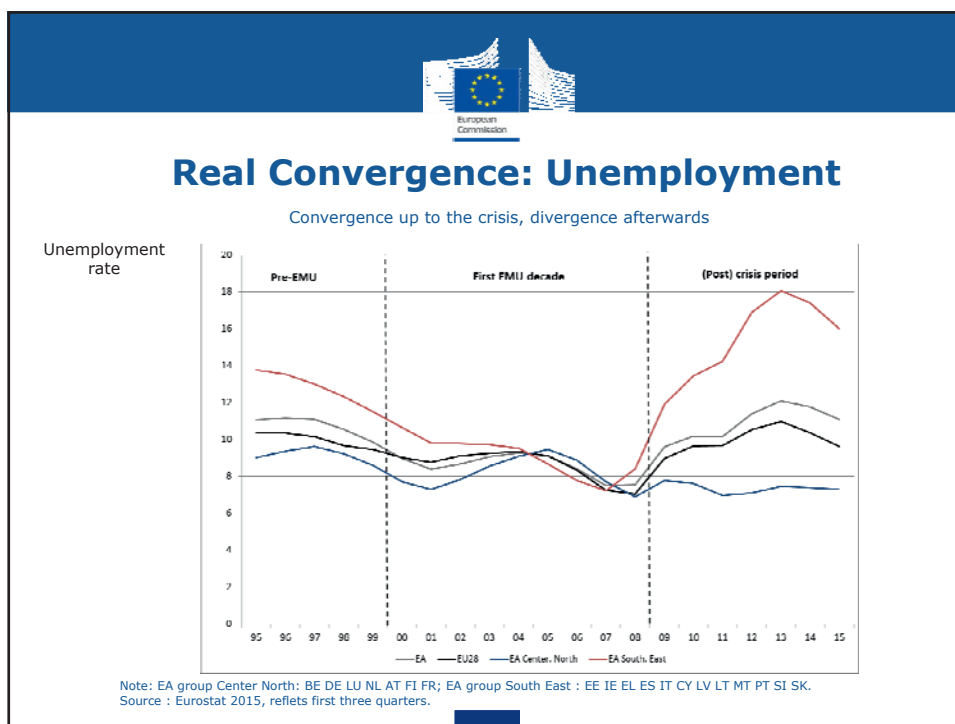
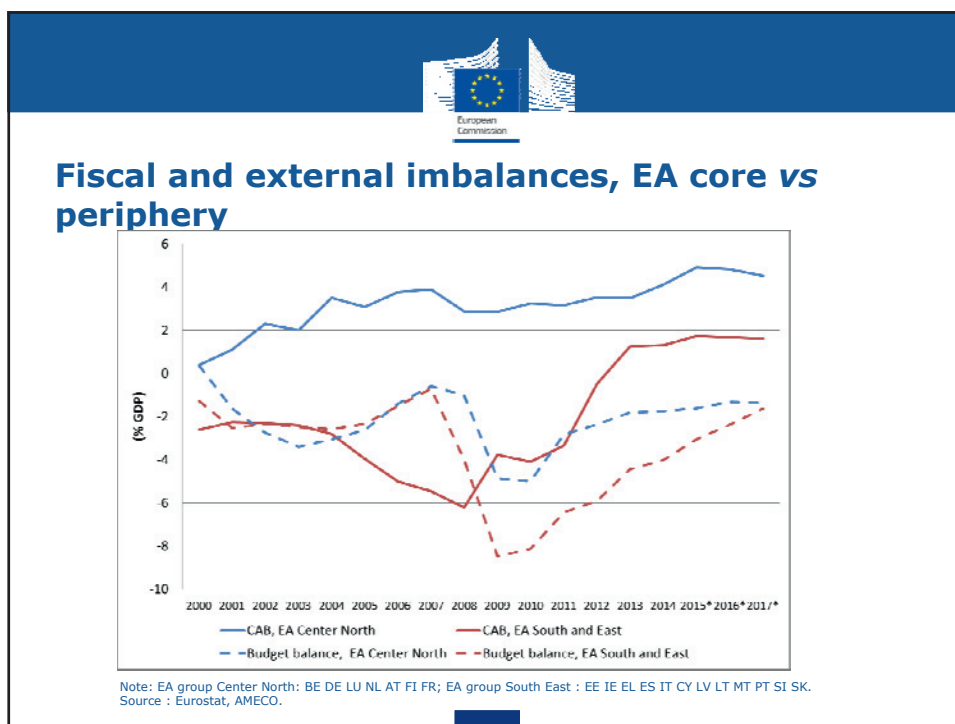
Outline

- **Challenges to the EMU**
- **The way forward**
- **Employment and social aspects**



Challenges to the EMU







A specific challenge in EMU

A well-functioning EMU requires:

- Member States to better **prevent** crisis through good fiscal and structural policies;
- Member states to **better absorb the shocks internally** (by resilient employment and social systems, flexible product markets and sufficient fiscal buffers for automatic stabilisers to play fully);
- **More effective risk sharing**, also given currently relatively low levels (around half risk sharing in Europe than in USA, less adjustment through capital markets and fiscal transfers)



What way forward?



2 – Completing the EMU

The 5 Presidents' Report, June 2015

Need to complete EMU on four fronts – towards four unions in parallel



Two stages on the road towards the full EMU:

- **Stage 1** (July 2015 - June 2017): building on existing instruments and making the best possible use of the existing Treaties
- **Stage 2**: more far-reaching measures, requiring Treaty change



October 2015 'EMU package' - stage 1

Revamped European Semester and improved economic governance

- **Fiscal policies**
 - Reducing complexity of the current rules
 - European Fiscal Board
- **Structural policies**
 - Competitiveness Boards
 - Benchmarking



October 2015 'EMU package'

Financial Union

- Completing Banking and
- Capital Markets Union

External representation

- Towards a unified representation

Democratic accountability

Preparing for stage 2

- **Expert group – mid 2016**
- **White paper – spring 2017**



Stage 2

Fiscal Union

- A macroeconomic stabilisation function
improve the cushioning of large shocks
- A euro area treasury
collective decision making on some aspects of fiscal policy

Economic Union: Formalising the convergence process

- Agree on common high-level standards defined in legislation
(e.g. on labour markets, competitiveness, taxation)

Political Union



More weight for employment and social issues

- Since 2012, Commission putting employment and social issues centre stage
 - **Blueprint on a deep and genuine EMU**
 - **2013 Communication on the social dimension and Employment and Social Indicators in the Joint Employment Report**
 - **Additional indicators in the MIP**
- In 2015
 - **Communication on Steps towards deepening of the EMU**
 - **in 2015, LTU, NEET, Activity Rate indicators as headline in the MIP Scoreboard**
- President Juncker: *"In my view, a 'triple A' social Europe requires fair and balanced growth that leads to the creation of decent, quality jobs, as well as chances and protection for all throughout their lifecycle".*



Social pillar

- *Consultation launched today*

- *Identifies 20 key principles which are seen as essential for well-functioning and fair labour markets and welfare systems and to increase their adjustment capacity*

- along 3 key areas of

- Equal opportunities and access to the labour market
- Fair working conditions
- Adequate and sustainable social protection



Social pillar Main aims of the consultation

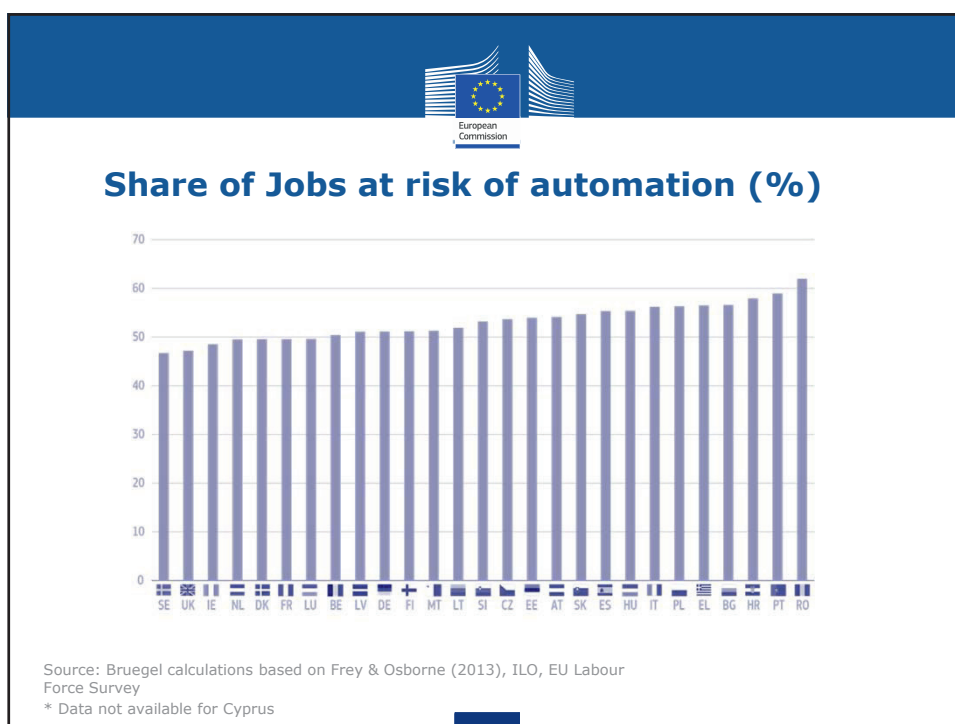
- Assessment of the EU social "acquis"
- Reflect on new trends in work patterns and societies
- Gather feedback on the preliminary outline of the Pillar


European Commission

The Social Acquis and the Pillar of Social Rights

From **step by step**
in establishing
the "acquis" to...

- a holistic review of present and future needs for the whole EU
- a greater focus on the challenges of the euro area





Benchmarking

*Euro-zone stabilisation (mechanism) would require **upward convergence***

- **Without convergence no political will for solidarity and risk sharing**
- **If no solidarity and risk sharing, a less stable EMU**

How to achieve it? Upward convergence on what?

European semester monitors

- **Employment and social indicators**
 - (And a wide variety of other policy indicators)
- **Policy reform**
 - (Substantive progress since 2011)



Benchmarking

(2)

Benchmarking is to support convergence

- **Towards best performers in various key areas**
(Employment policy, Unemployment benefits, skills, competitiveness, budget...)
- **On outcomes as well as policy levers**
- **No one size fit all**
(Take into account starting point, institutional setting, etc)
- **Technical work with Member States to explore ways forward starting.**

