

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 november 2016

WETSONTWERP

**tot wijziging van het koninklijk besluit
van 24 september 2012 tot uitvoering van
artikel 123 van de wet van 28 december 2011
houdende diverse bepalingen**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Stéphanie THORON**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Bespreking.....	3
III. Stemmingen	6

Zie:

Doc 54 **2142/ (2016/2017):**

001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 novembre 2016

PROJET DE LOI

**portant modification de l'arrêté royal du
24 septembre 2012 portant exécution de
l'article 123 de la loi du 28 décembre 2011
portant des dispositions diverses**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
MME **Stéphanie THORON**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif	3
II. Discussion	3
III. Votes.....	6

Voir:

Doc 54 **2142/ (2016/2017):**

001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Vincent Van Quickenborne

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Zuhal Demir, Daphné Dumery, Wouter Raskin, Jan Spooren
PS	Frédéric Daerden, Jean-Marc Delizée, Eric Massin
MR	Sybille de Coster-Bauchau, David Clarinval, Stéphanie Thoron
CD&V	Nahima Lanjri, Stefaan Vercamer
Open Vld	Egbert Lachaert, Vincent Van Quickenborne
sp.a	Meryame Kitir
Ecolo-Groen	Evita Willaert
cdH	Catherine Fonck

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter De Roover, Rita Gantois, Werner Janssen, Goedele Uyttersprot, Valerie Van Peel
Emir Kir, Laurette Onkelinx, Daniel Senesael, Fabienne Winckel
Olivier Chastel, Gilles Foret, Richard Miller, Damien Thiéry
Sonja Becq, Franky Demon, Jef Van den Bergh
Dirk Janssens, Sabien Lahaye-Battheu, Ine Somers
Karin Jiroflée, Karin Temmerman
Anne Dedry, Georges Gilkinet
Michel de Lamotte, Isabelle Poncelet

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

PTB-GOI!	Raoul Hedebouw
DéFI	Véronique Caprasse
PP	Aldo Carcaci

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel: publications@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 16 november 2016.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Daniel Bacquelaine, minister van Pensioenen, geeft aan dat het wetsontwerp strekt tot aanpassing van de wetgeving betreffende het pensioenstelsel van de werknemers op het vlak van tijdscrediet, ten gevolge van de gewijzigde RVA-regelgeving inzake tijdscrediet.

De tijdscredietreglementering is gedeeltelijk opgenomen in het koninklijk besluit van 12 december 2001 tot uitvoering van hoofdstuk IV van de wet van 10 augustus 2001 betreffende verzoening van werkgelegenheid en kwaliteit van het leven betreffende het stelsel van tijdscrediet, loopbaanvermindering en vermindering van de arbeidsprestaties tot een halftijdse betrekking; dat besluit is de reglementaire grondslag voor het toekennen van onderbrekingsuitkeringen ten laste van de RVA voor periodes van tijdscrediet.

Dat koninklijk besluit werd echter ingrijpend gewijzigd bij het koninklijk besluit van 30 december 2014, dat uitvoering heeft vanaf 1 januari 2015.

Dit wetsontwerp strekt er louter toe bepaalde begrippen in de wetgeving betreffende de werknemerspensioenen te definiëren, om rekening te houden met de doorgevoerde aanpassingen in de reglementering inzake tijdscrediet. Dit wetsontwerp beoogt met andere woorden de bepalingen inzake tijdscredietperiodes aan te passen aan de gewijzigde RVA-regelgeving.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Jan Spooren (N-VA) juicht dit wetsontwerp toe. Hij herinnert eraan dat de regering werk maakt van de hervorming van het tijdscrediet, om het aantal gevallen te beperken waarin tijdscrediet zonder opgave van redenen mogelijk is. Het is de bedoeling dat stelsel opnieuw in te zetten waar het oorspronkelijk voor was bedoeld: een beter evenwicht tussen privéleven en werk. Het is logisch dat de in de werkloosheidssector aangevatte hervorming wordt voortgezet inzake pensioenen, en dat de wetgevingen met elkaar in overeenstemming worden gebracht.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 16 novembre 2016.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Daniel Bacquelaine, ministre des Pensions, explique que le projet vise à adapter la législation du régime des pensions des travailleurs salariés en ce qui concerne le crédit-temps, suite aux modifications concernant le crédit-temps dans la législation de l'ONEM.

La réglementation relative au crédit-temps est partiellement contenue dans l'arrêté royal du 12 décembre 2001 pris en exécution du chapitre IV de la loi du 10 août 2001 relative à la conciliation entre l'emploi et la qualité de vie concernant le système du crédit-temps, la diminution de carrière et la réduction des prestations de travail à mi-temps. Cet arrêté constitue la base réglementaire de l'attribution d'allocations d'interruption à charge de l'ONEM pour des périodes de crédit-temps.

Cet arrêté royal a toutefois été profondément modifié par l'arrêté royal du 30 décembre 2014 et ce avec effet au 1^{er} janvier 2015.

Le présent projet de loi a pour seul objectif de fixer la définition de certaines notions utilisées dans la réglementation de pension des travailleurs salariés afin d'y tenir compte des modifications intervenues dans la réglementation en matière de crédit-temps. En d'autres termes, le projet adapte les dispositions relatives aux périodes de crédit-temps à la réglementation telle que modifiée au niveau de la réglementation de l'ONEM.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

M. Jan Spooren (N-VA) salue ce projet. Il rappelle que le gouvernement a entrepris de réformer le crédit-temps afin de limiter les cas dans lesquels ce dernier peut être octroyé sans motif. Le but est de recentrer ce régime vers son but premier: une meilleure conciliation de la vie privée et de la vie professionnelle. Il est logique que la réforme commencée dans le secteur du chômage soit poursuivie pour les pensions et que les législations soient mises en concordance.

Bovendien komt er met dit wetsontwerp een sterkere band tussen de uitkeringen (in dit geval de pensioenen) en de bijdragen.

De heer Spooren herinnert eraan dat het tijdskrediet in sommige gevallen is uitgebreid, wat met name de vrouwen ten goede komt. Met dit wetsontwerp zal dat worden weerspiegeld in de pensioenwetgeving.

Ten slotte hoopt de spreker dat voor de overheidsdiensten soortgelijke maatregelen zullen worden aangenomen.

Volgens de heer *Frédéric Daerden (PS)* is de precieze impact van dit wetsontwerp op de werknemers moeilijk in te schatten. Kennelijk wordt een nieuw koninklijk besluit voorbereid. Ingeval dit wetsontwerp wordt aangenomen, zou dat koninklijk besluit onverwijld in werking kunnen treden, zonder een debat in het Parlement. Dat besluit zou echter ongunstige gevolgen hebben voor de aantrekkingskracht van de tijdskredietregeling. Volgens de spreker komt het erop aan de mensen ertoe aan te sporen langer te werken door het loopbaaneinde te verlichten.

Mevrouw Sybille de Coster-Bauchau (MR) stelt vast dat, zoals de minister in zijn inleidende uiteenzetting heeft aangegeven, dit wetsontwerp er louter toe strekt de definities in de RVA-reglementering en die in de pensioenwetgeving met elkaar in overeenstemming te brengen. Kan de minister bevestigen dat het hier om louter technische ingrepen gaat, die niets afdoen aan de bestaande gelijkstellingen?

Mevrouw Karin Temmerman (sp.a) deelt de door de heer Daerden geuite vrees. Zij wil weten of de minister daadwerkelijk een nieuw koninklijk besluit voorbereidt, en zo ja, wat daar dan de inhoud van is.

De heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) merkt op dat dit wetsontwerp past in het regeringsbeleid waarbij niet-gemotiveerd tijdskrediet en de gelijkstelling ervan worden ingeperkt. Aangezien zijn fractie die onderliggende logica niet steunt, kondigt hij aan dat die zich bij de stemming zal onthouden.

Voorzitter Vincent Van Quickenborne (Open Vld) merkt op dat de tekst uitwerking heeft op 1 januari 2015, maar doet terugwerking geen praktische én juridische moeilijkheden rijzen? Deze maatregel ligt in het verlengde van een vorige hervorming, maar waarom is die toen niet uitgevoerd? Is het een vergetelheid?

Ce projet permet en outre de renforcer le lien entre les prestations (en l'occurrence les pensions) et les cotisations.

M. Spooren rappelle que le crédit-temps a été, dans certains cas élargi, ce qui profitera particulièrement aux femmes. Ceci se reflètera également, grâce à ce projet, dans la législation relative aux pensions.

Enfin, l'orateur espère que des mesures similaires seront adoptées dans la fonction publique.

M. *Frédéric Daerden (PS)* estime que l'impact exact de ce projet sur les travailleurs est difficile à cerner. Il semblerait qu'un nouvel arrêté royal soit en préparation. L'adoption du présent projet permettrait à ce dernier arrêté d'entrer immédiatement en vigueur, sans débats au niveau du Parlement. Or, cet arrêté aurait des conséquences néfastes sur l'attractivité du crédit-temps. Pour M. Daerden il faut inciter les gens à travailler plus longtemps en allégeant les fins de carrière.

Mme Sybille de Coster-Bauchau (MR) constate que, comme le ministre l'a expliqué dans son exposé introductif, ce projet vise simplement à mettre en concordance les définitions dans les réglementations ONEM d'une part, et pensions d'autre part. Le ministre confirme-t-il qu'il ne s'agit ici que d'un toilettage technique et qu'il ne sera pas touché aux assimilations existantes?

Mme Karin Temmerman (sp.a) partage les craintes exprimées par M. Daerden. Elle souhaite savoir si le ministre prépare effectivement un nouvel arrêté et dans l'affirmative quel en est le contenu.

M. *Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen)* constate que ce projet s'inscrit dans la politique du gouvernement qui vise à limiter le crédit-temps sans motif et donc son assimilation. Dans la mesure où son groupe ne soutient pas cette logique sous-jacente, il annonce qu'il s'abstiendra lors du vote.

M. *Vincent Van Quickenborne (Open Vld)*, Président, constate que le texte produit ses effets le 1^{er} janvier 2015. La rétroactivité n'est-elle pas susceptible de poser des problèmes tant pratiques que juridiques? La présente mesure s'inscrivant dans le prolongement d'une précédente réforme, pour quelle raison n'a-t-elle pas été réalisée à l'époque? S'agit-il d'un oubli?

B. Antwoorden van de minister

De heer Daniel Bacquelaine, minister van Pensioenen, stelt dat zijn diensten er in een eerste fase van overtuigd waren dat geen aanpassing van de pensioenwetgeving nodig was. Pas later is het nut daarvan gebleken. Het is vooral de bedoeling ervoor te zorgen dat de teksten heel duidelijk zijn, om elke mogelijke betwisting te voorkomen. Daarom heeft de tekst enige vertraging opgelopen.

Vervolgens stelt de minister nogmaals dat dit wetsontwerp geen hervorming van de gelijkgestelde periodes instelt. De gelijkgestelde dagen in het kader van een landingsbaan worden berekend op basis van het minimumjaarrecht.

Op dat beginsel bestaan twee algemene uitzonderingen. Zo had in het verleden elke werknemer recht op 312 gelijkgestelde dagen op grond van het laatst ontvangen loon, min het al opgenomen aantal dagen niet-gemotiveerd tijdscrediet. Aangezien sinds 1 januari 2015 voor niet-gemotiveerd tijdscrediet niet langer een RVA-uitkering wordt toegekend, is die uitzondering verdwenen.

Verder heeft elke werknemer recht op 312 gelijkgestelde dagen op basis van het laatst ontvangen loon vanaf de leeftijd van 60 jaar. Die uitzondering blijft gehandhaafd.

De eerste uitzonderingscategorie was te verklaren door het volgende: de in het kader van niet-gemotiveerd tijdscrediet gelijkgestelde dagen werden vóór 2015 gelijkgesteld op basis van het laatst ontvangen loon. De gelijkgestelde dagen op grond van een landingsbaan werden gelijkgesteld op basis van het minimumjaarrecht, behalve de eerste 312 dagen vanaf de leeftijd van 60 jaar en de uitzonderingscategorieën. Om de werknemers jonger dan 60 jaar die voor een landingsbaan hadden gekozen niet te benadelen ten opzichte van die welke hadden geopteerd voor niet-gemotiveerd tijdscrediet, kende de pensioenregelgeving, voor de berekening van de gelijkgestelde dagen, voor 312 dagen de gunstigere gelijkstelling toe die was vastgelegd bij de regeling inzake niet-gemotiveerd tijdscrediet.

Vandaag heeft het onderscheid tussen de beide situaties geen bestaansgrond meer.

Aangezien krachtens de RVA-reglementering niet langer een uitkering wordt toegekend voor niet-gemotiveerd tijdscrediet en aangezien tijdscrediet niet langer wordt gelijkgesteld, is het logisch dat het voormelde beginsel niet meer van toepassing is.

B. Réponses du ministre

M. Daniel Bacquelaine, ministre des Pensions, explique que, dans un premier temps, son administration avait la conviction qu'une adaptation en matière de pensions n'était pas nécessaire. Son utilité n'est apparue que par la suite. Le but est surtout de s'assurer de l'entière clarté des textes afin d'éviter toute possibilité de contestation. C'est la raison pour laquelle le texte a pris un certain retard.

Le ministre réaffirme ensuite que le présent projet n'introduit pas une réforme des périodes assimilées. Les jours assimilés dans le cadre d'un crédit-temps de fin de carrière sont calculés sur base du montant du droit minimum annuel.

Il existe deux exceptions générales à ce principe. Ainsi, dans le passé, chaque travailleur avait droit à 312 jours d'assimilation sur base du dernier salaire perçu moins le nombre de jours de crédit-temps non motivé déjà pris. Étant donné que, depuis le 1^{er} janvier 2015, l'allocation de l'ONEM n'est plus attribuée pour le crédit-temps non motivé, cette exception a disparu.

En outre, chaque travailleur a droit à 312 jours d'assimilation sur base du dernier salaire perçu à partir de l'âge de 60 ans. Cette exception-là est maintenue.

La raison qui expliquait la première catégorie d'exceptions était la suivante: les jours assimilés dans le cadre du crédit-temps non motivé étaient assimilés avant 2015 sur la base du dernier salaire perçu. Les jours assimilés sur la base d'un crédit-temps de fin de carrière étaient quant à eux assimilés sur la base du droit minimum annuel, à l'exception des premiers 312 jours à partir de l'âge de 60 ans et des catégories d'exception. Afin de ne pas défavoriser les travailleurs de moins de 60 ans qui avaient choisi un crédit-temps de fin de carrière par rapport à ceux qui avaient choisi un crédit-temps non motivé, la réglementation pensions octroyait, pour le calcul des jours assimilés, l'assimilation plus avantageuse prévue dans le système du crédit-temps non motivé, et ce à concurrence de 312 jours.

Aujourd'hui la distinction entre ces deux situations n'a plus de raison d'être.

Étant donné que la réglementation ONEM n'octroie plus d'allocation pour le crédit-temps non motivé et qu'il n'y a plus d'assimilation pour ces jours, il est logique que le principe décrit ci-avant ne s'applique plus.

Ook het stelsel van de loopbaanonderbreking bij de overheid en de gevolgen ervan voor de pensioenen zullen worden hervormd, in samenwerking met de minister belast met Ambtenarenzaken.

C. Replieken en aanvullende antwoorden

Mevrouw Karin Temmerman (sp.a) vraagt zich af of derhalve wordt geraakt aan de gelijkstelling voor de werknemers die hebben geopteerd voor een landingsbaan, en of zij *de facto* niet worden benadeeld.

De minister antwoordt dat zulks niet het geval is. Tot dusver kon de werknemer kiezen tussen twee mogelijkheden: ofwel nam hij niet-gemotiveerd tijdskrediet op, ofwel ging hij voor een landingsbaan. De reglementering bepaalde dat de voordeligste regeling in aanmerking werd genomen voor de berekening van de gelijkgestelde dagen. Die samenloop van de beide systemen is verdwenen, aangezien niet-gemotiveerd tijdskrediet niet langer gelijkgesteld wordt.

III. — STEMMINGEN

Artikel 1

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2 en 3

De artikelen 2 en 3 worden achtereenvolgens aangenomen met 9 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen.

*

Het gehele wetsontwerp, met inbegrip van de taalkundige en wetgevingstechnische verbeteringen, wordt aangenomen met 9 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Stéphanie THORON

Vincent
VAN QUICKENBORNE

Bepalingen die (artikel 78, 2, van het Reglement van de Kamer):

— met toepassing van 105 van de Grondwet: *nihil*;

— met toepassing van artikel 108 van de Grondwet: *nihil*.

Le régime d'interruption de carrière dans la fonction publique et ses conséquences en matière de pensions seront également réformés, en collaboration avec le ministre de la Fonction publique.

C. Répliques et réponses complémentaires

Mme Karin Temmerman (sp.a) se demande si dès lors l'on touche à l'assimilation pour les personnes qui ont opté pour un emploi de fin de carrière et si elles ne sont pas *de facto* désavantagées?

Le ministre répond que ce n'est pas le cas. Jusqu'à présent deux options s'offraient au travailleur: le crédit-temps non motivé ou l'emploi de fin de carrière. La réglementation prévoyait pour le calcul des jours assimilés, l'assimilation la plus avantageuse. Cette concurrence entre les deux systèmes a disparu puisque le crédit-temps non motivé ne donne plus lieu à assimilation.

III. — VOTES

Article 1^{er}

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2 et 3

Les articles 2 et 3 sont successivement adoptés par 9 voix contre 1 et 2 abstentions.

*

L'ensemble du projet de loi, y compris les corrections d'ordre linguistique et légistique, est adopté par 9 voix contre 1 et 2 abstentions.

Le rapporteur,

Le président,

Stéphanie THORON

Vincent
VAN QUICKENBORNE

Dispositions qui nécessitent des mesures d'exécution (article 78, 2, du Règlement de la Chambre):

— en application de l'article 105 de la Constitution: *nihil*;

— en application de l'article 108 de la Constitution: *nihil*.