

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 november 2016

**INTERPARLEMENTAIRE
CONFÉRENTIE**

**voor het Gemeenschappelijk Buitenlands
en Veiligheidsbeleid (GBVB) en het
Gemeenschappelijk Veiligheids- en
Defensiebeleid (GVDB)**

Bratislava, 3-4 september 2016

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Dirk VAN der MAELEN**

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

21 novembre 2016

**CONFÉRENCE
INTERPARLEMENTAIRE**

**pour la Politique étrangère et de sécurité
commune (PESC) et la Politique de sécurité et
de défense commune (PSDC)**

Bratislava 3-4 septembre 2016

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
M. **Dirk VAN der MAELEN**

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
 PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

INHOUD	Blz.
Inleiding.....	4
I. Vergadering van de delegatieleiders.....	4
II. Openingszitting.....	5
1. Verwelkomingstoespraak door de heer František Šebej, voorzitter van de commissie voor de Buitenlandse Zaken van de Nationale Raad van de Slowaakse Republiek.....	5
2. Toespraak door de heer Anton Hrnko, voorzitter van de commissie voor de Defensie en Veiligheid van de Nationale Raad van de Slowaakse Republiek.....	6
3. Inleidende opmerkingen door de heer Elmar Brok, voorzitter van de commissie voor de Buitenlandse Zaken van het Europees Parlement.....	8
III. Eerste zitting – De Europese Unie als mondiale speler.....	11
1. Toespraak door mevrouw Federica Mogherini, Hoog Vertegenwoordiger van de Unie voor Buitenlandse Zaken en Veiligheidsbeleid en vicevoorzitster van de Europese Commissie.....	11
2. Gedachtewisseling.....	14
3. Toespraak door de heer Miroslav Jenča, adjunct-secretaris-generaal van de VN voor politieke zaken.....	18
4. Gedachtewisseling.....	20
IV. Werkgroepen.....	22
A. Werkgroep A: Oostelijk Nabuurschap van de EU: prioriteiten, perspectieven en uitdagingen.....	22
B. Werkgroep B: Duurzame ontwikkeling en migratie: naar een wereldwijde aanpak.....	27
C. Werkgroep C: Naar een Europese Defensie-Unie: een Witboek als eerste fase.....	28
V. Tweede zitting – De westelijke Balkan en de EU: samenwerking en integratie.....	33
1. Betoog van de heer František Šebej, voorzitter van de commissie voor de Buitenlandse Zaken van de Nationale Raad van de Slowaakse Republiek.....	33
2. Toespraak door de heer Miroslav Lajčák, minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken van de Slowaakse Republiek.....	33
3. Gedachtewisseling.....	35
VI. Slotzitting.....	37
Bijlage.....	39

SOMMAIRE	Pages
Introduction.....	4
I. Réunion des chefs de délégation.....	4
II. Session d'ouverture.....	5
1. Allocation de bienvenue de M. František Šebej, président de la commission des Affaires étrangères du Conseil national de la République slovaque.....	5
2. Allocution de M. Anton Hrnko, président de la commission de Défense et de Sécurité du Conseil national de la République slovaque.....	6
3. Remarques introductives de M. Elmar Brok, président de la commission des Affaires étrangères du Parlement européen.....	8
III. Session 1: L'Union européenne en tant que partenaire mondial.....	11
1. Allocution de Mme Federica Mogherini, Haute représentante de l'Union pour les Affaires étrangères et la Politique de sécurité et vice-présidente de la Commission européenne.....	11
2. Échange de vues.....	14
3. Allocution de M. Miroslav Jenča, sous-secrétaire général de l'ONU aux affaires politiques.....	18
4. Échange de vues.....	20
IV. Ateliers.....	22
A. Atelier A: Voisinage oriental de l'Union européenne: priorités, perspectives et enjeux.....	22
B. Atelier B: Le développement durable et la migration: vers une approche globale.....	27
C. Atelier C: Vers une Union européenne de défense: le Livre blanc en tant que première étape.....	28
V. Session 2: Les Balkans occidentaux et l'UE: coopération et intégration.....	33
1. Discours de M. František Šebej, président de la commission des Affaires étrangères du Conseil national de la République slovaque.....	33
2. Discours de M. Miroslav Lajčák, ministre des Affaires étrangères et européennes de la République slovaque.....	33
3. Échange de vues.....	35
VI. Session de clôture.....	37
Annexe.....	39

INLEIDING

De negende Interparlementaire Conferentie voor het Gemeenschappelijk Buitenlands en Veiligheidsbeleid (GBVB) en het Gemeenschappelijk Veiligheids- en Defensiebeleid (GVDB) werd in het kader van het Slowaakse Voorzitterschap gehouden in Bratislava op zaterdag 3 en zondag 4 september 2016¹.

De Belgische delegatie bestond uit de heer Dirk Van der Maelen (sp.a), voorzitter van de commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen (Kamer van volksvertegenwoordigers), en de heer Steven Vanackere (CD&V), voorzitter van de commissie voor de Transversale Aangelegenheden – Gewestbevoegdheden (Senaat).

I. — VERGADERING VAN DE DELEGATIELEIDERS

Deze vergadering strekt ertoe de delegatieleiders ontwerpconclusies voor de Conferentie voor te leggen.

Vóór de aanvang van de Conferentie hadden verschillende delegaties al amendementen ingediend. Die werden onderzocht door de vertegenwoordigers van de trojka en van het Europees Parlement, die sommige amendementen hebben behouden en andere gewijzigd.

De aldus gewijzigde ontwerpconclusies werden vervolgens aan de delegatieleiders voorgelegd.

Die conclusies² hebben betrekking op de Europese Unie (EU) als mondiale speler die op zoek is naar een doeltreffend model inzake multilaterale diplomatie, op de westelijke Balkan, op de landen van het Oostelijk Nabuurschap van de EU, op duurzame ontwikkeling en migratie, en op de Europese defensie-unie: de opstelling van een Witboek als eerste fase.

¹ Voor een volledig overzicht van de Interparlementaire Conferentie wordt verwezen naar de volgende parlementaire stukken:
— Kamer DOC 53 2442/001 – Senaat 5-1806/1 (Paphos – Cyprus), 9 en 10 september 2012;
— Kamer DOC 53 2742/001 – Senaat 5-2139/1 (Dublin – Ierland), 24 en 25 maart 2013;
— Kamer DOC 53 3016/001 – Senaat 5-2259/1 (Vilnius – Litouwen), 5 en 6 september 2013;
— Kamer DOC 53 3579/001 – Senaat 5-2890/1 (Athene – Griekenland), 3 en 4 april 2014;
— Kamer DOC 54 0726/001 (Rome – Italië), 6 en 7 november 2014;
— Kamer DOC 54 1034/001 (Riga – Letland), 5 en 6 maart 2015;
— Kamer DOC 54 1358/001 (Luxemburg – Groothertogdom Luxemburg), 5 en 6 september 2015;
— Kamer DOC 54 1908/001 (Den Haag – Nederland), 6 tot 8 april 2016.

² De door de Conferentie aangenomen eindconclusies zijn als bijlage bij dit verslag gevoegd.

INTRODUCTION

La neuvième Conférence interparlementaire pour la Politique étrangère et de sécurité commune (PESC) et la Politique de sécurité et de défense commune (PSDC) s'est tenue à Bratislava les samedi 3 et dimanche 4 septembre 2016 dans le cadre de la présidence slovaque¹.

La délégation belge était composée de M. Dirk Van der Maelen (sp.a), président de la commission des Relations extérieures de la Chambre des représentants, et M. Steven Vanackere (CD&V), président de la commission des Matières transversales – Compétences régionales du Sénat.

I. — RÉUNION DES CHEFS DE DÉLÉGATION

Cette réunion a pour but de soumettre un projet de conclusions de la Conférence aux chefs de délégation.

Des amendements avaient déjà été présentés par diverses délégations avant le début de la Conférence. Ceux-ci ont été examinés par les représentants de la Troïka et du Parlement européen, qui en ont retenu certains et modifié d'autres.

Le projet de conclusions, ainsi modifié, a ensuite été présenté aux chefs de délégation.

Ces conclusions² ont trait à l'Union européenne (UE) en tant qu'acteur mondial, à la recherche d'un modèle efficace de diplomatie multilatérale, aux Balkans occidentaux, au voisinage oriental de l'UE, au développement durable et à la migration, et à l'Union européenne de défense: la rédaction d'un Livre blanc en tant que première étape.

¹ Pour un aperçu historique de la Conférence interparlementaire, voir les documents parlementaires suivants:
— Chambre DOC 53 2442/001 – Sénat 5-1806/1 (Paphos – Chypre), 9 et 10 septembre 2012;
— Chambre DOC 53 2742/001 – Sénat 5-2139/1 (Dublin – Irlande), 24 et 25 mars 2013;
— Chambre DOC 53 3016/001 – Sénat 5-2259/1 (Vilnius – Lituanie), 5 et 6 septembre 2013;
— Chambre DOC 53 3579/001 – Sénat 5-2890/1 (Athènes – Grèce), 3 et 4 avril 2014;
— Chambre DOC 54 0726/001 (Rome – Italie), 6 et 7 novembre 2014;
— Chambre DOC 54 1034/001 (Riga – Lettonie), 5 et 6 mars 2015;
— Chambre DOC 54 1358/001 (Luxembourg – Grand-Duché de Luxembourg), 5 et 6 septembre 2015;
— Chambre DOC 54 1908/001 (La Haye – Pays-Bas), 6 au 8 avril 2016.

² Les conclusions finales adoptées par la Conférence sont annexées au présent rapport.

Eén van de door de trojka en de vertegenwoordigers van het Europees Parlement in aanmerking genomen amendementen behelst de opname van een hoofdstuk over de bedreigingen en uitdagingen in de landen van het Zuidelijk Nabuurschap van de EU.

Tijdens de daaropvolgende gedachtewisseling hebben de heren *Dirk Van der Maelen* en *Steven Vanackere* een amendement ingediend om ten aanzien van Turkije hardere bewoordingen te hanteren. Er zou dus niet langer worden gesteld dat de Turkse regering ernaar streeft de constitutionele orde te vrijwaren en tegelijk de beginselen van de rechtsstaat in de periode na de staatsgreep in acht neemt, maar er zou het volgende worden aangegeven: “*strongly encourages the Turkish government to protect the constitutional order, while underlining the importance of respect for the rule of law and independence of the judiciary in the aftermath of the coup (...)*”. Dit amendement wordt aangenomen.

II. — OPENINGSZITTING

1. Verwelkomingstoespraak door de heer František Šebej, voorzitter van de commissie voor de Buitenlandse Zaken van de Nationale Raad van de Slowaakse Republiek

De heer *František Šebej* beklemtoont dat vrijheid en democratie uiterst belangrijke waarden zijn, die te allen prijze moeten worden verdedigd en beschermd.

Hij wijst erop dat de Verenigde Staten 597 miljard dollar aan defensie besteden – dat is evenveel als het defensiebudget van de EU-lidstaten, China en Rusland samen. De EU-lidstaten spenderen ongeveer 253 miljard dollar aan militaire uitgaven (viermaal meer dan Rusland); alleen al het Verenigd Koninkrijk besteedt 56 miljard euro aan defensie. Toch halen slechts twee lidstaten de door de NAVO aanbevolen drempel van 2 % van het bbp voor defensie-uitgaven. Voorts zijn er 1,4 miljoen militairen.

Hoewel de Europese Unie (ondanks een jammerlijke onderfinanciering) niet weerloos is, meent de heer *Šebej* dat ze meer middelen moet krijgen.

De Europese Unie slaagt er al meer dan 70 jaar in de vrede op haar grondgebied te handhaven. Desondanks dreigt ze binnenkort niet meer te kunnen rekenen op de Amerikaanse strijdkrachten. In de Verenigde Staten gaan immers stemmen op om opnieuw uit te gaan van isolationisme, een beginsel dat er al door de *founding fathers* werd aangeprezen. Op zich is dat niet verwerpelijk,

Un des amendements retenus par la Troïka et les représentants du Parlement européen est l'insertion d'un chapitre sur les menaces et défis dans le voisinage méridional de l'UE.

Au cours de l'échange de vues qui s'en est suivi, MM. *Dirk Van der Maelen* et *Steven Vanackere* ont déposé l'amendement suivant afin de renforcer les termes utilisés à l'égard de la Turquie: les mots “note la volonté du gouvernement turc de préserver l'ordre constitutionnel, tout en respectant, toutefois, les principes de l'État de droit durant la période postérieure au coup d'État” sont remplacés par les mots “*encourage vivement le gouvernement turc à préserver l'ordre constitutionnel, tout en respectant, toutefois, les principes de l'État de droit et l'indépendance de la justice durant la période postérieure au coup d'État*”. Cet amendement a été adopté.

II. — SESSION D'OUVERTURE

1. Allocation de bienvenue de M. František Šebej, président de la commission des Affaires étrangères du Conseil national de la République slovaque

M. *František Šebej* souligne que la liberté et la démocratie sont des bienfaits immenses, qui doivent être défendus et protégés à tout prix.

Il rappelle que les États-Unis consacrent 597 milliards de dollars à la défense, c'est-à-dire l'équivalent de la somme des moyens budgétaires prévus par l'Union européenne, la Chine et la Russie. Les États membres européens investissent quelque 253 milliards de dollars en dépenses militaires, soit quatre fois plus que la Russie; à lui seul, le Royaume-Uni consacre un budget de 56 milliards d'euros à la défense. Pourtant seuls deux États membres atteignent le seuil de 2 % du PIB recommandé par l'OTAN. Quant au personnel militaire, le nombre de personnes occupées est de 1,4 million.

Même si l'Union européenne n'est pas sans défense (malgré un regrettable sous-financement), M. *Šebej* estime qu'il est nécessaire de lui consacrer davantage de moyens.

L'Union européenne réussit à maintenir la paix sur son territoire depuis plus de 70 ans. Elle risque cependant bientôt de ne plus pouvoir compter sur les forces armées américaines. En effet, des voix s'élèvent aux États-Unis pour en revenir au principe de l'isolationisme américain, déjà prôné par les fondateurs du pays. En soi, il ne s'agit pas d'un concept honteux, mais une

maar een dergelijke tendens voorspelt niets goeds voor de Europese Unie.

Na de val van de Berlijnse Muur was Europa weliswaar vrij als nooit tevoren, maar nu wordt het continent met veel onrust geconfronteerd.

De heer Šebej meent dat een gemeenschappelijk Europees buitenlands beleid op twee manieren kan worden gevoerd, met name door te proberen zijn dromen te verwezenlijken, of door een beleid uit te werken dat de ergste nachtmerriescenario's kan voorkomen.

Wat de eerste mogelijkheid betreft, merkt de spreker op dat de Europese Unie bijvoorbeeld nog steeds vrede in het Midden-Oosten nastreeft, maar dan zonder de realiteit onder ogen te willen zien. Tevens wijst hij erop dat de bestrijding van de klimaatverandering niet bepaald de wind in de zeilen heeft, alsook dat de talrijke pogingen om de krijgsheren van de verschillende aan de gang zijnde conflicten rond de tafel te krijgen, telkens weer worden ondergraven.

Met betrekking tot de tweede mogelijkheid verwijst de spreker naar meerdere problemen waarmee de Europese Unie te kampen heeft: de door Rusland gevoerde desinformatiecampagnes en het risico dat Rusland een EU-lidstaat binnenvalt (de Baltische Staten moeten over cyberdefensiemiddelen kunnen beschikken), de oorlog die de grenzen van Syrië en Irak te buiten gaat, de migrantenstromen die de opvangcapaciteit van de Europese Unie te boven gaan, het risico dat China in oorlog komt met zijn buurlanden, of nog de risico's van de nucleaire slagkracht van Iran.

Volgens de spreker kunnen de naties teloorgang en tegenspoed op twee manieren tegengaan: net als in dictatoriale regimes wijzen naar verantwoordelijken voor de gang van zaken, dan wel nagaan welke fouten men zelf heeft gemaakt en pogen ze recht te zetten. De eerste mogelijkheid leidt doorgaans tot zelfmedelijden en falen op economisch vlak, terwijl de tweede leidt tot wederzijdse samenwerking en succes.

2. Toespraak van de heer Anton Hrnko, voorzitter van de commissie voor de Defensie en de Veiligheid van de Nationale Raad van de Slowaakse Republiek

De heer Anton Hrnko herinnert eraan dat het Ottomaanse Rijk zich ooit uitstrekte tot op slechts 50 kilometer ten zuidoosten van de huidige vergaderplaats (het kasteel van Bratislava). De volkeren van destijds

telle tendance est de mauvaise augure pour l'Union européenne.

Après la chute du Mur de Berlin, l'Europe a connu les années les plus libres de son histoire mais elle doit aujourd'hui faire face à de nombreuses turbulences.

Selon M. Šebej, il existe deux manières de mener une politique étrangère européenne commune: tenter de réaliser ses rêves ou développer une politique permettant de prévenir ses pires cauchemars.

Pour ce qui est de la première option, l'orateur observe que l'Union européenne persiste, par exemple, à vouloir obtenir la paix au Moyen-Orient en refusant de regarder la réalité en face. Il évoque également les difficultés éprouvées dans la lutte contre le changement climatique et les nombreuses tentatives avortées d'amener les belligérants autour de la table dans les différents conflits en cours.

En ce qui concerne la deuxième option, l'intervenant cite plusieurs exemples de problèmes auxquels l'Union européenne doit faire face: les campagnes de désinformation menées par la Russie et le risque de voir ce pays envahir un État membre (les États baltes doivent pouvoir disposer de moyens de cyberdéfense), le débordement de la guerre au-delà des frontières de la Syrie et de l'Irak, les flots d'immigrés qui dépassent les capacités d'accueil de l'Union européenne, le risque de voir la Chine entrer en guerre avec ses voisins, ou encore les risques liés au pouvoir nucléaire iranien.

Aux dires de l'orateur, les nations peuvent répondre de deux manières au déclin et à l'adversité: se demander, comme le font généralement les dictateurs, qui est responsable de ce qui arrive, ou chercher à identifier les fautes que l'on a soi-même commises et tenter d'y remédier. La première option conduit généralement à l'apitoiement et à l'échec sur le plan économique, tandis que la deuxième alternative est synonyme d'entraide et de succès.

2. Allocution de M. Anton Hrnko, président de la commission de Défense et de Sécurité du Conseil national de la République slovaque

M. Anton Hrnko rappelle que dans le passé, l'empire Ottoman ne se situait qu'à quelque 50 kilomètres au sud-est du présent lieu de réunion (château de Bratislava). Les peuples de l'époque ont dû mener un

hebben een harde strijd moeten leveren om de christelijke waarden te vrijwaren. Ze moeten thans dan ook naar waarde worden gehuldigd.

De spreker stelt vast dat de Europese Unie economisch weliswaar een reus is, maar politiek niet veel voorstelt en militair al helemaal in de kinderschoenen staat. Het is dus zeer belangrijk een gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid uit te werken, om van de Europese Unie een belangrijke internationale speler te maken.

De crisis waarmee de Europese Unie geconfronteerd wordt, is er een zonder voorgaande. De beslissing van de Britten om de Unie te verlaten, vereist dringend een debat over de Europese toekomst. Deze beslissing is het gevolg van het onvermogen van de Europese instellingen om de standaarden en principes die ze zelf hadden opgelegd, te eerbiedigen en om het migratieprobleem aan te pakken. De Schengenruimte dreigt thans af te brokkelen wegens niet-naleving van de regels door de vluchtelingen, illegale immigratie en verminderde veiligheid in meerdere lidstaten. De Europese Unie moet evenwel de veiligheid van haar burgers garanderen.

Het programma van het Slowaakse Voorzitterschap omvat vier prioriteiten: een economisch sterk Europa, een moderne interne markt, een houdbaar migratie- en asielbeleid en een Europa als volwaardige mondiale speler. Het Voorzitterschap wil dat de Europese Unie de talrijke interne en externe uitdagingen beter en veerkrachtiger aanpakt. De Unie is een uniek project. Er is geen alternatief, want anders dreigt een heropflakking van de historische strubbelingen.

Het Gemeenschappelijk Buitenlands en Veiligheidsbeleid (GBVB) moet op een allesomvattende Europese strategie steunen. De Europese Unie moet helpen om de ontwikkeling, de veiligheid, de stabiliteit en de democratie in haar zuidelijk en oostelijk nabuurschap te garanderen.

De spreker benadrukt de expertise van Slowakije inzake hervormingen en integratieprogramma's. Hij dringt aan op de noodzaak om de samenwerking met de Balkanlanden te intensifiëren. De landen van de Westelijke Balkan blijven belangrijke spelers in de onmiddellijke omgeving van de EU. De stabiliteit en de welvaart in deze regio bepalen in grote mate de stabiliteit van de Unie. Het Slowaakse Voorzitterschap wil derhalve de betrekkingen en de samenwerking met die landen versterken.

Het Slowaakse Voorzitterschap verbindt er zich ook toe om de trans-Atlantische banden aan te halen en

rude combat pour préserver les valeurs de la chrétienté. Il faut donc les apprécier à leur juste valeur aujourd'hui.

L'orateur constate que l'Union européenne est un géant économique mais un nain politique et un simple embryon sur le plan militaire. Il est donc essentiel de développer une politique étrangère et de sécurité commune afin de faire de l'Union européenne un acteur majeur sur la scène internationale.

L'Union européenne connaît une période de crise sans précédent. La décision des Britanniques de quitter l'Union exige la tenue urgente d'un débat sur le futur européen. Cette décision est le résultat de l'incapacité des institutions européennes à respecter les standards et principes qu'elles avaient elles-mêmes édictés et à faire face au problème de la migration. L'espace Schengen est aujourd'hui menacé: non-respect des règles par les réfugiés, immigration illégale, détérioration de la sécurité dans plusieurs États membres. Or, l'Union européenne doit veiller à assurer la sécurité de ses citoyens.

Le programme de la Présidence slovaque est axé sur quatre domaines prioritaires: une Europe économiquement forte, un marché unique moderne, une politique soutenable en matière de migration et d'asile, et une Europe pleinement engagée sur la scène mondiale. La Présidence a l'ambition de renforcer la solidité et la résistance de l'Union européenne face aux nombreux défis intérieurs et extérieurs. L'Union est un projet unique. Il n'y a pas d'alternative, sauf à voir renaître les animosités historiques.

La Politique étrangère et de sécurité commune (PESC) doit se fonder sur une stratégie globale européenne. L'Union européenne doit contribuer à garantir le développement, la sécurité, la stabilité et la démocratie dans son voisinage oriental et méridional.

L'orateur souligne le savoir-faire de la Slovaquie en matière de réformes et de programmes d'intégration. Il insiste sur la nécessité d'intensifier la coopération avec les pays des Balkans. Les Balkans occidentaux demeurent un acteur important dans le voisinage immédiat de l'UE. La stabilité et la prospérité de cette région sont intimement liées à la stabilité de l'Union. La Présidence slovaque entend donc renforcer les relations et la coopération avec ces pays.

La Présidence slovaque s'engage également dans le renforcement des liens transatlantiques et dans le

de betrekkingen met andere strategische partners van de EU uit te diepen. Het Voorzitterschap wil bovendien de samenwerking van de EU met de internationale organisaties (zoals de VN en de NAVO) uitbreiden. De Europese Unie moet internationale vrede, democratie en eerbiediging van de mensenrechten nastreven.

Deze Interparlementaire Conferentie bouwt voort op de inspanningen die werden gedaan om de rol van de nationale parlementen en het Europees Parlement te versterken. Die parlementen hebben het recht en de plicht om bij te dragen tot de Europese besluitvorming, want beslissingen moeten worden gedragen door een reële democratische legitimiteit.

3. Inleidende opmerkingen van de heer Elmar Brok, voorzitter van de commissie voor de Buitenlandse Zaken van het Europees Parlement

De heer Elmar Brok wijst erop dat deze Conferentie de eerste vergadering is sinds de aankondiging van de resultaten van het referendum over de *Brexit*. Geen enkele lidstaat wint erbij, maar ze moeten doorgaan op de ingeslagen weg en samenwerken om een succesverhaal te maken van de brede strategie van de Europese Unie voor het Gemeenschappelijk Buitenlands en Veiligheidsbeleid.

De spreker vergelijkt de Europese Unie met een huwelijk. Wanneer er moeilijkheden rijzen, moeten de echtgenoten alles in het werk stellen om hun situatie te verbeteren en wanneer alles goed gaat, moeten ze aan hun relatie blijven werken. De lidstaten uiten te vaak kritiek op de Europese instellingen om de verantwoordelijkheid van zich af te schuiven ten overstaan van hun burgers en om hun eigen interne problemen te verdoezelen. In vele gevallen is de Europese Unie echter als enige sterk genoeg om het hoofd te bieden aan de problemen in een geglobaliseerde wereld.

De Europese Unie is er in geslaagd om gedurende meer dan 70 jaar vrede op haar grondgebied te handhaven. Voorts is de EU goed voor 23,8 % van het wereldwijde bbp en 25 % van de wereldhandel.

De Europese Unie speelt ook een belangrijke rol als economische grootmacht, alsook in de strijd tegen de klimaatwijziging. Ze aarzelt niet om financiële sancties aan bepaalde bedrijven op te leggen. Bovendien verleent ze ontwikkelingshulp aan 150 landen in de wereld.

De heer Brok betreurt dat de Europese Unie intern niet steeds tot een oplossing kan komen door een

développement des relations avec d'autres partenaires stratégiques de l'UE. De surcroît, elle souhaite mettre l'accent sur l'approfondissement de la coopération de l'UE avec les organisations internationales telles que les Nations Unies et l'OTAN. L'Union européenne doit avoir comme objectifs la paix internationale, la démocratie et le respect des droits de l'homme.

La présente Conférence interparlementaire répond aux efforts entrepris pour renforcer le rôle des parlements nationaux et européen. Ceux-ci ont le droit et le devoir de participer à la prise de décision sur le plan européen. Ces décisions doivent en effet reposer sur une réelle légitimité démocratique.

3. Remarques introductives de M. Elmar Brok, président de la commission des Affaires étrangères du Parlement européen

M. Elmar Brok observe que cette Conférence est la première depuis l'annonce des résultats du référendum sur le *Brexit*. Tous les États membres en sortent perdants mais ils doivent poursuivre leur travail et faire en sorte que la Stratégie globale de l'Union européenne pour la Politique étrangère et de sécurité commune évolue dans la bonne direction.

L'orateur compare l'Union européenne à un mariage. Lorsque des difficultés se présentent, les époux doivent tout mettre en œuvre pour améliorer leur situation et lorsque tout se passe bien, ils se doivent de continuer à nourrir leur union. Trop souvent, les États membres émettent des critiques à l'égard des institutions européennes pour se dédouaner auprès de leurs citoyens et dissimuler leurs propres problèmes internes. Néanmoins, dans de nombreux cas, seule l'Union européenne est suffisamment forte pour faire face aux problèmes dans un monde globalisé.

L'Union européenne a réussi à maintenir la paix sur son territoire depuis plus de 70 ans. Elle représente 23,8 % du PIB mondial et 25 % du commerce mondial.

L'Union européenne joue également un rôle majeur en matière de lutte contre le changement climatique, ainsi qu'en tant que pouvoir économique. Elle n'hésite pas à prendre des sanctions financières à l'égard de certaines entreprises. Par ailleurs, elle accorde une aide au développement à 150 pays dans le monde.

M. Brok déplore qu'il ne soit pas toujours possible de trouver une solution au sein de l'Union européenne par

gebrek aan politieke wil en wijsheid. Hij roept de lidstaten op om samen meer verantwoordelijkheid te dragen. Om het eigen volk naar de mond te praten werden al te vaak provocerende verklaringen afgelegd in Europa en in Turkije dan dat er werkelijk naar oplossingen werd gezocht.

We moeten de huidige crisissen durven aanpakken. Betere betrekkingen met Rusland zijn in ons aller belang, maar zolang dat land het internationale recht met voeten treedt, moeten de Europese Unie en de EU-lidstaten duidelijk hun afkeuring laten blijken tegenover de Russische autoriteiten. Het beleid van een land moet immers steeds steunen op de eerbiediging van de wetten en van de soevereiniteit van de naties. Daarom is de spreker van mening dat de EU de sancties tegen Rusland niet mag opheffen zolang de Akkoorden van Minsk niet correct worden toegepast. De Europese Unie mag niet het minste teken van zwakte tonen tegenover de Russische leiders.

De lidstaten moeten solidair een Unie met 27 en een eurozone met 19 voort gestalte blijven geven en hun relaties met andere landen zoals Zwitserland en Noorwegen versterken.

Voorts is het van heel groot belang dat de Europese Unie een gemeenschappelijk standpunt verdedigt inzake migratie. Niemand binnen de Unie is vragende partij voor méér migratiestromen, maar gezien de huidige situatie is een spreidingsmechanisme noodzakelijk, ongeacht hoe dit er in de praktijk moet uitzien. De heer Brok benadrukt ook dat het belangrijk is de diepere oorzaken van de migratie in Afrika en Syrië aan te pakken.

In Afrika zal de bevolking over 25 jaar verdubbeld zijn. Andere ernstige problemen houden verband met de klimaatverandering, slecht bestuur en terrorisme. De Europese lidstaten moeten gezamenlijk optreden via het GBVB en een écht beleid uitwerken ten aanzien van het Afrikaanse continent. Men moet trachten de vluchtelingen geen redenen meer te geven om hun land te ontvluchten. De spreker pleit eveneens voor samenwerking met Iran en Saoedi-Arabië, ook al nemen die landen het niet nauw met de criteria inzake mensenrechten.

Turkije krijgt vaak kritiek op het vlak van de eerbiediging van de democratische rechten, maar de situatie is er beter dan in Iran en Saoedi-Arabië. De Europese Unie moet contacten blijven onderhouden met de Turkse leiders, onder meer in het kader van de samenwerking op het vlak van de opvang van de vluchtelingen, maar ze moet er zich tijdens die onderhandelingen van vergewissen dat de rechtsstaat in acht wordt genomen. Turkije tracht momenteel de strijd aan te binden tegen

manque de volonté et de sagesse politiques, et appelle les États à partager davantage les responsabilités. Trop souvent, des déclarations provocantes ont été faites en Europe et en Turquie pour répondre au populisme intérieur plutôt que de rechercher de réelles solutions.

Il faut oser s'attaquer aux crises actuelles. Il est de notre intérêt commun de développer de meilleures relations avec la Russie mais tant que ce pays viole le droit international, l'Union européenne et ses États membres doivent clairement signifier leur désapprobation aux autorités russes. La politique d'un État doit en effet toujours se fonder sur le respect des lois et de la souveraineté des nations. C'est pourquoi l'orateur est d'avis que l'UE doit maintenir les sanctions prises à l'égard de la Russie tant que les accords de Minsk ne sont pas appliqués correctement. L'Union européenne ne peut se permettre la moindre faiblesse face aux dirigeants russes.

Les États membres doivent continuer à développer solidairement une Union à 27 et une zone euro à 19 et renforcer leurs relations avec d'autres pays tels que la Suisse et la Norvège.

Il est par ailleurs essentiel que l'Union européenne défende un point de vue commun sur la migration. Personne au sein de l'Union n'est réellement favorable à une augmentation des flux migratoires, mais vu la situation actuelle, un mécanisme de répartition, quelle que soit sa formule concrète, doit être appliqué. M. Brok souligne également l'importance de s'attaquer aux causes profondes de la migration en Afrique et en Syrie.

En Afrique, la population doublera d'ici 25 ans. Des problèmes graves se posent aussi sur le plan du changement climatique, de la mauvaise gouvernance et du terrorisme. Les États membres européens doivent agir de manière commune via la PESC et élaborer une véritable politique par rapport au continent africain. Il faut tenter de ne plus donner de raisons aux réfugiés de fuir leur pays. L'intervenant plaide également pour une collaboration avec l'Iran et l'Arabie saoudite, même si ces pays ne respectent pas les critères en matière de droits de l'homme.

La Turquie est un pays souvent critiqué sur le plan du respect des droits démocratiques mais la situation y est meilleure qu'en Iran et en Arabie saoudite. L'Union européenne doit continuer à entretenir des contacts avec les dirigeants turcs, notamment dans le cadre de la collaboration dans le domaine de l'accueil des réfugiés, mais elle doit s'assurer du respect de l'État de droit pendant ces négociations. La Turquie tente actuellement de lutter contre les passeurs, qui demandent jusqu'à

de mensensmokkelaars, die tot 2 000 euro vragen per vluchteling. In sommige Turkse steden maken de vluchtelingen tot 24 % uit van de plaatselijke bevolking. De EU heeft al ongeveer 600 miljoen euro gestort voor humanitaire en gezondheidshulp. Het vreemdelingen-vraagstuk moet los worden gezien van de kritiek op de Turkse leiders. Turkije zal echter pas lid van de Europese Unie kunnen worden als de rechtsstaat en de mensenrechten er worden geëerbiedigd.

De heer Brok vindt bovendien dat de Europese hulp aan Turkije ontoereikend is. Er is extra personeel nodig om de buitengrenzen van de Unie te beschermen. De traditionele bescherming van de maritieme grenzen volstaat niet wanneer mensen met een imminent gevaar worden geconfronteerd. Ze moeten worden geholpen en er moet worden samengewerkt met de landen die grenzen aan de Middellandse Zee, om de mensen die overwegen de oversteek te wagen, op andere gedachten te brengen. De operatie Sophia (EUNAVFOR-MED – *European Union Naval Force – Mediterranean Operation Sophia*) moet slagen. De mensensmokkelaars in Libië moeten worden aangepakt en de Libische instellingen, die nog te zwak zijn om het terrorisme doeltreffend te bestrijden, moeten steun krijgen.

Volgens de heer Brok heeft de terreur trouwens niets te maken met migratie. De migranten zijn in de eerste plaats slachtoffers van het terrorisme. De aanhangers van IS hebben terroristische daden gepleegd in Syrië, Libië en Turkije maar ook in verschillende Europese lidstaten. De terroristen zijn vaak Europese burgers. Ze zijn erop uit haat te zaaien tussen moslims en niet-moslims in Europa om een oorlog uit te lokken. Om het terrorisme te bestrijden, is de samenwerking tussen de inlichtingendiensten van heel groot belang. De informatie moet ook met Europol en Eurojust doorstromen.

Het Gemeenschappelijk Buitenlands en Veiligheidsbeleid steunt op drie pijlers: defensie, diplomatie en ontwikkeling. De Europese Unie moet via haar diplomatie op proactieve wijze de vrede bevorderen maar ze moet ook de capaciteit bezitten om zich te verdedigen. Het is noodzakelijk om ter zake een gezamenlijk Europees standpunt te bepalen, dat gebaseerd is op de diverse instrumenten waarin het Verdrag van Lissabon voorziet.

Tot slot spreekt de heer Brok zijn steun uit voor het Europees Defensieagentschap, dat kampt met een gebrek aan financiële middelen en ook samenwerkingsverbanden vereist. Thans wordt de militaire samenwerking op nationaal niveau gefinancierd. Er is geen gezamenlijk Europees standpunt uit de bus gekomen. Het idee van de Franse president François Hollande

2000 euros par réfugié. Dans certaines villes turques, la proportion de réfugiés par rapport à la population locale atteint jusqu'à 24 %. L'UE a déjà versé quelque 600 millions d'euros pour financer l'aide sanitaire et humanitaire. La problématique des réfugiés doit être dissociée de la critique à l'égard des dirigeants turcs. La Turquie ne pourra cependant devenir membre de l'Union européenne que si l'État de droit et les droits de l'homme sont respectés.

Par ailleurs, l'orateur considère que l'aide européenne apportée à la Turquie est insuffisante. Du personnel supplémentaire doit être envoyé pour protéger les frontières extérieures de l'Union. La protection classique des frontières maritimes est insuffisante lorsque des personnes font face à un danger immédiat. Il faut leur apporter de l'aide et coopérer avec les pays qui entourent la mer Méditerranée afin de dissuader ces personnes de tenter la traversée. L'opération Sophia (EUNAVFOR-MED – *European Union Naval Force – Mediterranean Operation Sophia*) se doit d'être un succès. Il faut s'attaquer aux passeurs en Libye et veiller à soutenir les institutions libyennes, encore trop faibles pour lutter efficacement contre le terrorisme.

M. Brok fait par ailleurs remarquer que la terreur n'a rien à voir avec la migration. Les immigrés sont avant tout des victimes du terrorisme. Les partisans de *Daesh* ont commis des actes terroristes tant en Syrie, en Libye et en Turquie que dans plusieurs États membres de l'Union européenne. Les terroristes sont souvent des citoyens européens. Leur objectif est de semer la haine entre musulmans et non-musulmans en Europe afin de provoquer la guerre. Pour lutter contre le terrorisme, la collaboration entre services de renseignements est essentielle. L'information doit également circuler avec Europol et Eurojust.

La Politique étrangère et de sécurité commune est basée sur trois piliers: la défense, la diplomatie et le développement. L'Union européenne doit promouvoir la paix de manière proactive par la voie de sa diplomatie mais elle doit aussi disposer de la capacité de se défendre. Il est nécessaire de définir une position européenne commune en la matière, basée sur les différents instruments prévus par le Traité de Lisbonne.

L'intervenant apporte enfin son appui à l'Agence européenne de défense, qui souffre d'un manque de moyens financiers et requiert également de synergies. Actuellement, la coopération militaire est financée au niveau national. Aucune position européenne commune ne s'est dégagée. L'idée formulée par le président français, M. François Hollande, et M. Jean-Claude Juncker,

en van Commissievoorzitter Jean-Claude Juncker om een gemeenschappelijke Europese defensie tot stand te brengen, moet worden aangegrepen. De spreker noemt het voorbeeld van het conflict in Syrië, waarbij het de Verenigde Staten en Rusland zijn die onderling besprekingen voeren omdat de Europese Unie daarvoor niet de capaciteit heeft.

III. — EERSTE ZITTING – DE EUROPESE UNIE ALS MONDIALE SPELER: OP ZOEK NAAR EEN EFFICIËNT MODEL VOOR DE MULTILATERALE DIPLOMATIE

1. *Uiteenzetting van mevrouw Federica Mogherini, Hoog Vertegenwoordiger van de Unie voor Buitenlandse Zaken en Veiligheidsbeleid, en vicevoorzitter van de Europese Commissie*

Mevrouw Federica Mogherini geeft aan dat de ministers van Buitenlandse Zaken op 2 en 3 september 2016 informele vergaderingen hebben gehouden in Bratislava. Daarbij lag de nadruk op de sleutelrol die voor het Europees Parlement en de nationale parlementen is weggelegd om de Europese burgers te bewijzen dat de Unie nog steeds op alle vlakken een even krachtige rol vervult, zowel intern als regionaal en mondiaal.

Mevrouw Mogherini beklemtoont dat zij erop heeft gestaan de nieuwe brede strategie van de Europese Unie voor buitenlands en veiligheidsbeleid slechts enkele dagen na het referendum over de *Brexit* voor te stellen, teneinde de rol van de Unie nog verder te versterken.

Tijdens de voormelde informele ministeriële vergaderingen zijn de volgende onderwerpen aan bod gekomen.

a) *De betrekkingen tussen de Europese Unie en Turkije*

Dit was de eerste gelegenheid voor de Europese ministers om van gedachten te wisselen met de Turkse minister van Europese Zaken.

De Europese ministers hebben herhaald dat zij solidair zijn met het Turkse volk en het Turkse parlement, en hebben geprobeerd de harde retoriek van de afgelopen weken om te buigen. Mevrouw Mogherini is ervan overtuigd dat het verkieslijk is met elkaar in plaats van over elkaar te praten. Een openhartige en constructieve dialoog is van groot belang om geen enkele twijfel te laten bestaan omtrent de door de Europese Unie aangegane verbintenis om zich te schikken naar de overeenkomsten die met Turkije werden gesloten op het stuk van migratie, economische banden, energiebeleid, Syrië, terrorisme enzovoort. Turkije is een belangrijke

président de la Commission européenne, de créer une défense européenne commune, doit être saisie. L'orateur cite l'exemple du conflit syrien et souligne que ce sont les États-Unis et la Russie qui dialoguent entre eux car l'Union européenne ne dispose pas de la capacité pour ce faire.

III. — SESSION 1^{RE}: L'UNION EUROPÉENNE EN TANT QUE PARTENAIRE MONDIAL: RECHERCHE D'UN MODÈLE EFFICACE DE DIPLOMATIE MULTILATÉRALE

1. *Allocution de Mme Federica Mogherini, Haute représentante de l'Union pour les Affaires étrangères et la Politique de sécurité, et vice-présidente de la Commission européenne*

Mme Federica Mogherini indique que des réunions informelles des ministres des Affaires étrangères ont eu lieu à Bratislava les 2 et 3 septembre 2016. Au cours de ces réunions, l'accent a été mis sur le rôle clé dévolu au Parlement européen et aux parlements nationaux pour démontrer aux citoyens européens que le rôle de l'Union est toujours aussi fort dans tous les domaines sur le plan tant intérieur que régional et global.

Mme Mogherini insiste sur le fait qu'elle a tenu à présenter la nouvelle Stratégie globale pour la politique étrangère et de sécurité de l'Union européenne quelques jours seulement après le référendum sur le *Brexit* afin de renforcer encore le rôle de l'Union.

Au cours des réunions ministérielles informelles sus-visées, les sujets suivants ont été abordés.

a) *Les relations entre l'Union européenne et la Turquie*

Ce fut la première occasion pour les ministres européens d'avoir un échange de vues avec le ministre des Affaires européennes turc.

Les ministres européens ont réitéré leur solidarité avec le peuple et le parlement turcs, et ont tenté d'infléchir la rhétorique dure des dernières semaines. Mme Mogherini se dit persuadée qu'il vaut mieux se parler les uns aux autres plutôt que de parler les uns des autres. Un dialogue franc et constructif est essentiel afin de ne laisser subsister aucun doute sur l'engagement pris par l'Union européenne de se conformer aux accords conclus avec la Turquie sur le plan de la migration, des liens économiques, de la politique énergétique, de la Syrie, du terrorisme, La Turquie est un candidat majeur à l'entrée dans l'Union européenne.

kandidaat voor toetreding tot de Europese Unie. In die context is het van cruciaal belang onze samenlevingen te helpen elkaar te begrijpen, in plaats van tegenstrijdige standpunten in te nemen.

De Europese ministers van Buitenlandse Zaken zijn overeengekomen een duidelijk standpunt in te nemen over de vraagstukken in verband met de rechtsstaat, de organisatie van eerlijke rechtsgedingen of een eventuele herinvoering van de doodstraf. De Europese Unie zal met de Raad van Europa samenwerken om Turkije te begeleiden, opdat de thans geldende noodtoestand verenigbaar is met de Europese waarden en beginselen inzake de rechtsstaat.

b) Een gedachtewisseling met de landen die kandidaat zijn voor EU-toetreding

Deze gedachtewisseling was bedoeld om te bepalen op welke gebieden vooruitgang mogelijk is; de spreker staat erop te beklemtonen dat in de westelijke Balkan belangrijke vooruitgang is geboekt en dat de jonge generaties er met enthousiasme naar uitkijken deel uit te maken van de Unie.

c) De correcte toepassing van de Akkoorden van Minsk

De bespreking betrof de manier waarop de Europese Unie kan bijdragen tot de onverkorte toepassing van die Akkoorden.

Al te vaak gaat de reflectie veel meer over de sancties dan over het zoeken naar een oplossing, bijvoorbeeld door intensievere diplomatieke werkzaamheden en door steun te verlenen aan het optreden van de Organisatie voor Veiligheid en Samenwerking in Europa (OVSE) in het veld. Zodra de Akkoorden integraal zijn toegepast, moet ook worden nagedacht over de wederopbouw.

d) De tenuitvoerlegging van de brede strategie van de Europese Unie voor buitenlands en veiligheidsbeleid

Deze nieuwe strategie is erop gericht de gemeenschappelijke belangen van de Unie te bepalen wanneer zij buiten haar grenzen optreedt, de domeinen te onderkennen waarin een gezamenlijk optreden doeltreffender is (in uiteenlopende materies zoals humanitaire hulp, handel, diplomatie, buitenlandse investeringen, veiligheid, operaties met het oog op vredesconsolidatie, ontwikkeling, justitie enzovoort), alsmede te bepalen welke acties in dat verband vereist zijn.

Nu die brede strategie door de Europese Raad werd goedgekeurd, is mevrouw Mogherini voornemens om

Dans ce contexte, il est essentiel d'aider nos sociétés à se comprendre, plutôt qu'à adopter des positions antagonistes.

Les ministres des Affaires étrangères européens ont convenu d'adopter une position claire sur les questions liées à l'État de droit, à l'organisation de procès équitables ou encore à une éventuelle réintroduction de la peine de mort. L'Union européenne travaillera avec le Conseil de l'Europe afin d'accompagner la Turquie de sorte que l'état d'urgence actuellement en vigueur soit compatible avec les valeurs et principes européens sur le plan de l'État de droit.

b) Un échange de vues avec les pays candidats à l'Union

Cet échange de vues était destiné à identifier les domaines dans lesquels il est possible d'avancer; l'intervenante tient à souligner les progrès importants réalisés dans les Balkans occidentaux et l'enthousiasme des jeunes générations à faire partie de l'Union.

c) La bonne application des accords de Minsk

La discussion a porté sur la manière dont l'Union européenne peut contribuer à la pleine application de ces accords.

Trop souvent, la réflexion porte davantage sur les sanctions plutôt que sur la recherche d'une solution, en intensifiant par exemple le travail diplomatique et en soutenant l'action de l'Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe (OSCE) sur le terrain. Une réflexion doit également être menée sur la reconstruction, une fois les accords intégralement appliqués.

d) La mise en œuvre de la Stratégie globale pour la politique étrangère et de sécurité de l'Union européenne

Cette nouvelle stratégie vise à définir les intérêts communs de l'Union lorsqu'elle agit en dehors de ses frontières, à identifier les domaines dans lesquels une action commune est plus efficace (dans des matières aussi variées que l'aide humanitaire, le commerce, la diplomatie, les investissements étrangers, la sécurité, les opérations de consolidation de la paix, le développement, la justice, ...), et à définir les actions requises dans ce cadre.

Maintenant que cette stratégie globale a été adoptée par le Conseil européen, Mme Mogherini entend

vanaf september 2016 concrete voorstellen te formuleren in verband met de tenuitvoerlegging ervan:

- investeren in de weerbaarheid van de samenlevingen en Staten, en niet alleen in de nabijheid van de EU; een dergelijke investering kan alleen maar gunstig zijn voor de veiligheid en de welvaart van de Europese lidstaten. In die context is het van groot belang om de conflicten integraal aan te pakken en gebruik te maken van alle ter beschikking gestelde middelen (vroegtijdige waarschuwing, crisisbeheer, *follow-up* na het conflict, financiën, veiligheid, handelsinstrumenten enzovoort);

- werk maken van veiligheid en defensie;

- alle bestaande strategieën op sectoraal, thematisch, geografisch en andere vlakken alsook de toepassing ervan onderzoeken en evalueren; enkele sleutelaspecten bepalen. De spreekster haalt het voorbeeld aan van de conferentie die op 5 oktober 2016 in Brussel zal worden georganiseerd over Afghanistan, waarop bij voorrang de contouren van een gemeenschappelijk optreden zullen moeten worden vastgelegd.

Voorts suggereert zij om zowel intern als extern een gemeenschappelijke strategie uit te werken in verband met energie en met de klimaatveranderingen.

Inzake migratie beginnen de Europese instellingen te beseffen dat het niet volstaat noodsituaties aan te pakken, maar dat ook een langetermijnbeleid moet worden uitgestippeld om dat nieuwe wereldwijde verschijnsel naar behoren te kunnen beheren.

Er moeten dus investeringsplannen worden uitgewerkt ten gunste van de landen/continenten die worden bedreigd door een onbeheersbaar geworden demografische explosie.

Inzake veiligheid en defensie is mevrouw Mogherini van mening dat het gemeenschappelijk Europees beleid niet mag worden herleid tot louter de optelsom van de nationale beleidskoersen. Momenteel bestaat er een *window of opportunity* om te werken aan de totstandkoming van een volwaardig Europa van de defensie. De spreekster wil dan ook concrete voorstellen doen aan de Europese Raad en het Europees Parlement. Bepaalde instrumenten zijn al voorhanden: de snelle-interventiemacht, de door de lidstaatparlementen aangegane verbintenis om gebruik te maken van de gevechtsgroepen van de EU, artikel 44 van het Verdrag betreffende de Europese Unie (op grond waarvan de Raad aan meerdere lidstaten die dit wensen, een opdracht namens de Unie in een conflictzone kan toevertrouwen) en de permanente structurele samenwerking. Mevrouw

formuler des propositions concrètes dès septembre 2016 en ce qui concerne son implémentation:

- investir dans la résilience des sociétés et des États, et pas uniquement dans le voisinage de l'UE; un tel investissement ne peut être que bénéfique pour la sécurité et la prospérité des États membres européens. Dans ce contexte, il est essentiel d'appréhender les conflits dans leur ensemble et d'utiliser tous les outils mis à disposition (alerte précoce, gestion de crise, suivi post-conflit, finances, sécurité, instruments commerciaux, ...);

- travailler sur la sécurité et la défense;

- examiner et évaluer toutes les stratégies existantes sur le plan sectoriel, thématique, géographique, etc., et leur mise en application; identifier quelques éléments-clés. L'intervenante cite l'exemple de la conférence qui sera organisée sur l'Afghanistan à Bruxelles le 5 octobre 2016, où il faudra définir prioritairement les contours d'une action commune.

Elle suggère par ailleurs de définir une stratégie commune sur l'énergie et les changements climatiques tant sur le plan interne qu'externe.

En ce qui concerne la migration, les institutions européennes commencent à réaliser qu'il ne suffit pas de s'attaquer aux situations d'urgence, mais qu'il faut également élaborer une politique à long terme afin de pouvoir gérer correctement ce nouveau phénomène global.

Il est donc indispensable de développer des plans d'investissement dans les pays/continents menacés par une explosion démographique devenue ingérable.

En matière de sécurité et de défense, Mme Mogherini estime que la politique européenne commune ne peut se résumer à la seule addition des politiques nationales. Il existe actuellement une fenêtre d'opportunité pour travailler à l'élaboration d'une véritable Europe de la défense. L'intervenante entend dès lors formuler des propositions concrètes au Conseil et au Parlement européens. Des instruments existent déjà: forces de réaction rapide, engagement des parlements nationaux à faire usage des groupements tactiques de l'UE, l'article 44 du Traité sur l'Union européenne (qui permet au Conseil de confier une mission à plusieurs États membres qui le souhaitent au nom de l'Union dans une zone de conflit), coopération structurelle permanente. Mme Mogherini souhaite aussi créer une procédure de "semestre européen" pour encourager la coopération

Mogherini zou eveneens een “Europees semester”-procedure willen invoeren om de lidstaten aan te sporen tot samenwerking en een actie op Europees niveau op het getouw willen zetten. Voorts wil zij inzetten op de militaire en civiele capaciteiten, en het vraagstuk van het operationeel hoofdkwartier regelen om doeltreffender te werk te gaan.

Mevrouw Mogherini is van mening dat moet worden overgestapt van een louter theoretisch debat naar concrete stappen om de capaciteiten van de Unie inzake veiligheid en defensie te versterken. Veeleer dan een zoveelste witboek op te stellen, stelt zij voor een volwaardig uitvoeringsplan uit te werken dat rekening houdt met de beschikbare financiële middelen.

Dat plan zal een aanvulling zijn op het door de Europese Commissie opgestelde actieplan inzake Europese defensie alsook op de concrete voorstellen om uitvoering te geven aan de gemeenschappelijke verklaring van de voorzitter van de Europese Raad, de voorzitter van de Europese Commissie en de secretaris-generaal van de NAVO van 8 juli 2016. De spreekster onderstreept dat de brede EU-strategie en het engagement van de Unie jegens de NAVO als complementair moeten worden beschouwd.

Dit maatregelenpakket zou vóór het eind van 2016 moeten zijn aangenomen. Alvorens het tot een aanneming kan komen, is er nood aan een duidelijk politiek engagement en aan de noodzakelijke financiële middelen. Ook zal het de goedkeuring moeten krijgen van de nationale parlementen.

2. Gedachtewisseling

Er zijn vragen gesteld over de EU-strategie om het terrorisme te bestrijden op zowel het interne als het externe front, alsook over het standpunt van de Europese instanties ten opzichte van de situatie in het oostelijke Middellandse Zeegebied en in landen zoals Syrië, Iran of ook Rusland.

Een spreker merkt op dat de Europese Unie maar goed kan werken wanneer zij zich toespitst op de diepere oorzaken van haar problemen (*Brexit*, migratie enzovoort). Hij vraagt zich echter af of de Unie daartoe ook daadwerkelijk in staat is.

Voorts zijn de volgende onderwerpen aan bod gekomen.

entre États membres et développer une action sur le plan européen. Elle entend par ailleurs travailler sur les capacités militaires et civiles, et régler la question du quartier général opérationnel pour travailler de manière plus efficace.

Mme Mogherini estime qu'il est nécessaire de passer d'un simple débat théorique à des pas concrets visant à augmenter les capacités de l'Union en matière de sécurité et de défense. Plutôt que de rédiger un énième livre blanc, elle suggère d'élaborer un véritable plan de mise en œuvre tenant compte des moyens financiers disponibles.

Ce plan viendra compléter le plan d'action en matière de défense européenne, rédigé par la Commission européenne, et les propositions concrètes formulées en vue d'appliquer la déclaration commune du Président du Conseil européen, du président de la Commission européenne et du secrétaire général de l'OTAN du 8 juillet 2016. L'oratrice insiste sur le fait que la Stratégie globale et l'engagement de l'Union vis-à-vis de l'OTAN doivent être vus comme complémentaires.

Ce paquet de mesures devrait être adopté avant la fin de l'année 2016. Cette adoption nécessitera un engagement politique clair et les moyens financiers nécessaires. Les parlements nationaux devront également se l'approprier.

2. Échange de vues

Des questions ont porté sur la stratégie de l'UE pour lutter contre le terrorisme sur le front tant intérieur qu'extérieur, et sur la position des instances européennes par rapport à la situation dans la région de la Méditerranée orientale et de pays comme la Syrie, l'Iran ou encore la Russie.

Un intervenant fait remarquer que, pour assurer son bon fonctionnement, l'Union européenne doit se focaliser sur les causes profondes de ses problèmes (*Brexit*, migration, ...). Il se demande cependant si l'Union est réellement en mesure de le faire.

Les sujets suivants ont par ailleurs été abordés.

2.1. De brede strategie van de Europese Unie voor buitenlands en veiligheidsbeleid

Wat is het huidige engagement van de lidstaten? In welk tijdpad is voorzien? In hoeverre zullen de nationale parlementen bij de besluitvorming worden betrokken? Welke financiële middelen zullen voorhanden zijn? Moet niet eerst werk worden gemaakt van een volwaardige strategische definitie alvorens een nieuw plan ten uitvoer te leggen?

De heer Dirk Van der Maelen (sp.a) feliciteert mevrouw Mogherini voor de uitwerking van de brede EU-strategie en vraagt voor welk soort betrekkingen tussen het Verenigd Koninkrijk en de overige 27 EU-lidstaten zal worden gekozen voor de toepassing van die strategie, in afwachting van de aankondiging van de Britse beslissing om de Unie te verlaten en zodra die beslissing zal zijn genomen.

Mevrouw Federica Mogherini heeft besloten snel vooruit te gaan, want de burgers en de partners van de Unie moeten opnieuw de bevestiging krijgen dat de Europese instanties vastberaden zijn om op wereldvlak een eersterangsrol te spelen. De nieuwe brede strategie werd door de 28 lidstaten binnen de Europese Raad besproken en aangenomen. De spreekster wil een routekaart voorleggen tegen midden september, zodat dit samenvalt met de *State of the Union*-verklaring van de voorzitter van de Europese Commissie voor het Europees Parlement alsook met de informele top van Staatshoofden en regeringsleiders in Bratislava. Ingeval in oktober een definitieve beslissing wordt genomen, zou vanaf eind september 2016 werk moeten kunnen worden gemaakt van de concrete tenuitvoerlegging van de strategie.

De spreekster stelt vast dat er tussen de lidstaten zeer uiteenlopende tradities bestaan inzake de redactie van witboeken. Het is niet de bedoeling een nieuwe en langdurige reflectie op strategisch vlak aan te vatten, maar zo snel mogelijk tot actie over te gaan op een beperkt aantal punten, zoals de behoeften inzake capaciteiten en de noodzakelijke wijzigingen van de institutionele structuren. De nadruk moet worden gelegd op het bepalen van wat de lidstaten samen kunnen realiseren, alsook op de tenuitvoerlegging van concrete maatregelen. Mevrouw Mogherini wil de lat zo hoog mogelijk leggen. Vervolgens zal het eveneens aan de nationale parlementen zijn om hun verantwoordelijkheid te nemen.

De spreekster is ervan overtuigd dat wanneer het Verenigd koninkrijk zal beslissen artikel 50 van het Verdrag betreffende de Europese Unie in werking te

2.1. La Stratégie globale pour la politique étrangère et de sécurité de l'Union européenne

Quel est l'engagement actuel des États membres? Quel est le calendrier prévu? Dans quelle mesure les parlements nationaux seront-ils impliqués dans la prise de décision? Quelles seront les ressources financières? Ne faut-il pas s'attacher à dégager une véritable définition stratégique avant de s'attaquer à l'implémentation d'un nouveau plan?

M. Dirk Van der Maelen (sp.a) félicite Mme Mogherini pour l'élaboration de la Stratégie globale et demande quel type de relations sera développé entre le Royaume-Uni et les 27 autres États membres de l'Union européenne pour l'application de cette stratégie en attendant l'annonce de la décision britannique de quitter l'Union et une fois cette décision prise.

Mme Federica Mogherini a décidé d'avancer rapidement car il est nécessaire de réaffirmer aux citoyens et aux partenaires de l'Union que les instances européennes sont déterminées à assurer un rôle de premier plan à l'échelle mondiale. La nouvelle Stratégie globale a été examinée et adoptée par les 28 États membres au sein du Conseil européen. L'oratrice entend présenter une feuille de route vers la moitié du mois de septembre, afin de coïncider avec la déclaration du président de la Commission européenne sur l'État de l'Union devant le Parlement européen, ainsi que le sommet informel des chefs d'États et de gouvernements à Bratislava. Si une décision définitive est prise au mois d'octobre, il devrait être possible de s'attaquer à la mise en œuvre concrète de la stratégie dès la fin du mois de décembre 2016.

L'intervenante constate qu'il existe des traditions très diverses entre États membres en ce qui concerne la rédaction de livres blancs. L'objectif n'est pas d'entamer une nouvelle et longue réflexion sur un plan stratégique mais de passer le plus rapidement possible à l'action sur un nombre limité de points, tels que les besoins en matière de capacités et les nécessaires modifications des structures institutionnelles. L'accent doit être mis sur la définition de ce que les États membres peuvent réaliser ensemble et la mise en œuvre de mesures concrètes. L'ambition de Mme Mogherini est d'atteindre le niveau le plus haut possible d'ambition. Il appartiendra ensuite aussi aux parlements nationaux de prendre leurs responsabilités.

Lorsque le Royaume-Uni décidera d'activer l'article 50 du Traité sur l'Union européenne, l'oratrice se dit convaincue que l'UE trouvera une manière de

stellen, de EU een manier zal vinden om de samenwerking in verband met de essentiële aspecten van het buitenlandbeleid voort te zetten.

2.2. Het defensiebeleid en de oprichting van een Europees leger

Zou een Europees leger verenigbaar zijn met de verbintenissen van de Unie binnen de NAVO? Zijn er wat dat betreft al diplomatieke initiatieven genomen?

In welke mate heeft mevrouw Mogherini rekening gehouden met de conclusies van de Interparlementaire Conferentie in Den Haag?

Waarom wordt in het buitenlandbeleid van de Unie geen grotere voorrang gegeven aan het voorkomen van conflicten en het bevorderen van de vrede? Het is belangrijk om de multilaterale diplomatie van de Unie te ondersteunen teneinde de vrede te bestendigen en de wereldwijde *governance* te hervormen.

Er is meer samenwerking nodig op het stuk van “*hard defence*”, maar de Europese Unie is ook een “*soft power*”. Hoe evalueert mevrouw Mogherini bijvoorbeeld de werking van de *EU East Stratcom task force*?

Er wordt eveneens gesuggereerd om de pool van civiele deskundigen te versterken teneinde het hoofd te bieden aan de uitdagingen op civiel vlak.

Mevrouw Mogherini onderstreept dat de Europese Unie bijvoorbeeld al talrijke initiatieven heeft genomen op het stuk van communicatie in de Arabisch sprekende wereld.

2.3. De Europese Unie en de Verenigde Naties

Als de Europese Unie echt een belangrijke rol wil spelen, zou ze een grotere plaats moeten kunnen innemen binnen de Verenigde Naties. Hoe kan ervoor worden gezorgd dat ze die plaats krijgt? Hoe kunnen de betrekkingen worden verbeterd teneinde samen te werken aan meer stabiliteit in de wereld?

Mevrouw Mogherini herinnert eraan dat de Europese Unie voor specifieke aangelegenheden al samenwerkt met de VN-instanties. Zij verwijst bijvoorbeeld naar de talrijke contacten die zij heeft gehad met de heer Staffan de Mistura, speciaal gezant van de Verenigde Naties voor Syrië.

Zodra de nieuwe secretaris-generaal zal benoemd zijn, zal mevrouw Mogherini met hem of haar

poursuivre le travail commun sur des matières clés de politique étrangère.

2.2. La politique de la défense et la création d'une armée européenne

Une armée européenne serait-elle compatible avec les engagements de l'Union au sein de l'OTAN? Des initiatives diplomatiques ont-elles déjà été prises en la matière?

Dans quelle mesure Mme Mogherini a-t-elle tenu compte des conclusions formulées par la Conférence interparlementaire à La Haye?

Pourquoi la politique extérieure de l'Union ne donne-t-elle pas davantage la priorité à la prévention des conflits et à la promotion de la paix? Il est important de soutenir la diplomatie multilatérale de l'Union afin de consolider la paix et de réformer la gouvernance globale.

Plus de coopération est nécessaire en matière de “*hard defence*” mais l'Union européenne est aussi une “*puissance douce*” (*soft power*). Comment Mme Mogherini évalue-t-elle par exemple le fonctionnement de l'*EU East Stratcom task force*?

Il est également suggéré de renforcer le pool d'experts civils afin de faire face aux défis en matière civile.

Mme Mogherini souligne que l'Union européenne a déjà par exemple pris de nombreuses initiatives en matière de communication dans le monde arabophone.

2.3. L'Union européenne et les Nations Unies

Si l'Union européenne souhaite réellement jouer un rôle majeur, elle devrait pouvoir occuper une place plus importante au sein des Nations Unies. Comment veiller à obtenir cette place? Comment améliorer les relations afin de travailler conjointement à plus de stabilité dans le monde?

Mme Mogherini rappelle que l'Union européenne collabore déjà avec les instances onusiennes sur des matières spécifiques. Elle renvoie par exemple aux nombreux contacts qu'elle a eu avec M. Staffan de Mistura, envoyé spécial des Nations Unies pour la Syrie.

Une fois le(la) nouveau(nouvelle) secrétaire-général(e) nommé(e), Mme Mogherini examinera avec

onderzoeken wat de beste manier is om de VN te helpen nog efficiënter te werken. Daartoe pleit ze er eveneens voor dat de Europese Unie zelf meer samenhang en coördinatie aan de dag legt. De sprekerster is bijvoorbeeld verheugd met de beslissing van Italië en Nederland om een zetel te delen in de Veiligheidsraad.

2.4. De Balkan

De Europese Unie zal geen stabiliteit kunnen garanderen binnen haar grenzen als ze niet eerst voor stabiliteit zorgt in de Balkan. De uitbreiding van de Unie zou dus een prioriteit moeten zijn.

Mevrouw Mogherini juicht de geleverde inspanningen toe en zegt dat ze ervan overtuigd is dat tegen het einde van deze zittingsperiode de landen van de Westelijke Balkan in het kader van het integratieproces aanzienlijke vooruitgang zullen hebben geboekt. De Europese Unie zal die landen blijven steunen op hun weg naar de integratie, inzonderheid op het vlak van economie en veiligheid.

2.5. De strategie van de EU ten aanzien van de situatie in de Sahel

Mevrouw Mogherini geeft aan dat de Europese aanwezigheid in de Sahel en in de Hoorn van Afrika erg betekenisvol is. Er zijn maatregelen getroffen om de verschillende initiatieven te coördineren. De sprekerster heeft regelmatig ontmoetingen met de leden van de G5 Sahel om concrete maatregelen op het stuk van migratie en veiligheid alsook op economisch vlak uit te werken en toe te passen teneinde meer kansen te creëren voor de jongeren. Dergelijke maatregelen zijn primordiaal om onze eigen veiligheid te garanderen.

De sprekerster heeft eveneens een trilaterale dialoog opgestart tussen Libië, Niger en Tsjad om te proberen de zuidelijke grenzen van Libië beter te controleren. De situatie blijft desondanks problematisch.

2.6. Het migratiebeleid

Het is van heel groot belang te zorgen voor waardige en menselijke omstandigheden in de opvangcentra binnen en buiten de Unie. Waarom ondervinden de Europese instellingen zoveel moeilijkheden om de migranten te spreiden over de verschillende lidstaten? Welke initiatieven staan op stapel in verband met hervestiging? Hoe zit het met de programma's voor stedelijk herstel in de strijd tegen het terrorisme?

lui(elle) la meilleure manière d'aider l'ONU à fonctionner de manière encore plus efficiente. Pour ce faire, elle plaide également pour que l'Union européenne fasse elle-même preuve de davantage de cohérence et de coordination. L'oratrice salue par exemple la décision prise par l'Italie et les Pays-Bas de se partager un siège au Conseil de sécurité.

2.4. Les Balkans

L'Union européenne ne pourra garantir la stabilité en son sein sans préalablement assurer la stabilité dans les Balkans. L'élargissement de l'Union devrait donc être une priorité.

Mme Mogherini salue les efforts accomplis et se dit convaincue qu'à la fin de la présente législature, les pays des Balkans occidentaux auront réalisé des pas significatifs dans le cadre du processus d'intégration. L'Union européenne continuera à aider ces pays sur la voie de l'intégration, notamment sur le plan économique et de la sécurité.

2.5. La stratégie de l'UE vis-à-vis de la situation au Sahel

Mme Mogherini précise que la présence européenne au Sahel et dans la Corne de l'Afrique est très significative. Des mesures ont été prises afin de coordonner les diverses initiatives. L'intervenante rencontre régulièrement les membres du G5 Sahel pour élaborer et appliquer des mesures concrètes en matière de migration, de sécurité, ou encore sur le plan économique afin d'offrir davantage de débouchés aux jeunes. De telles mesures sont essentielles pour assurer notre propre sécurité.

L'oratrice a également initié un dialogue trilatéral entre la Libye, le Niger et le Tchad afin d'essayer de mieux contrôler les frontières sud de la Libye. La situation reste néanmoins difficile.

2.6. La politique en matière de migration

Il est essentiel d'assurer des conditions dignes et humaines dans les centres d'accueil au sein et en dehors de l'Union. Pourquoi les institutions européennes éprouvent-elles autant de difficultés à répartir les migrants entre les États membres? Quels sont les prochaines initiatives prévues en matière de relocalisation? Qu'en est-il des programmes de régénération urbaine en vue de combattre le terrorisme?

Mevrouw Mogherini merkt op dat de Europese Unie met de NAVO samenwerkt aan een kader voor de uitwisseling van informatie tussen Griekenland en Turkije.

De EU is er al in geslaagd om smokkelnetwerken te ontmantelen en tienduizenden levens te redden.

De Libische kustwachters zullen een opleiding krijgen in het kader van de operatie SOPHIA.

In juni 2016 heeft de Europese Commissie de invoering aangekondigd van een nieuw kader voor de migratiepartnerschappen en een versterkte samenwerking met de prioritaire derde landen om, zowel in Afrika als in Azië, de migratiestromen beter te beheeren via pacten op maat van elk land. De gemeenschappelijke uitdagingen moeten worden aangepakt. De Commissie werkt ook een ambitieus extern investeringsplan uit om kansen te scheppen voor de plaatselijke bevolking en om de onderliggende oorzaken van migratie aan te pakken.

De Europese Raad heeft een door de Commissie voorgesteld hervestigingsplan van migranten aanvaard. De lidstaten moeten het plan nu uitvoeren.

2.7. Evolutie van de TTIP-onderhandelingen (Transatlantic trade and investment partnership)

Mevrouw Mogherini wijst erop dat er nog steeds onderhandeld wordt. Het spreekt vanzelf dat de politieke kalender en de aanstaande presidentsverkiezingen in de Verenigde Staten het verloop van deze onderhandelingen zullen beïnvloeden.

3. Uiteenzetting van de heer Miroslav Jenča, VN Assistent Secretaris-Generaal voor Politieke Zaken

De heer Miroslav Jenča benadrukt de beslissende rol van de parlementen in de creatie van een omgeving waarin de uitdagingen op het vlak van het buitenlands beleid en de veiligheid in Europa en in de wereld kunnen worden aangepakt. De internationale gemeenschap wordt geconfronteerd met een ongezien aantal globale conflicten en transnationale bedreigingen. Het is bijgevolg belangrijk dat de Verenigde Naties en de Europese Unie zich blijven inzetten om de universele fundamentele waarden onder de aandacht te brengen en te verdedigen.

Oorlogen tussen Staten worden zeldzaam. Er zijn de jongste jaren echter steeds meer intrastatelijke gewapende conflicten die zorgen voor een wijdverbreide

Mme Mogherini fait remarquer que l'Union européenne coopère avec l'OTAN pour créer un cadre d'échange d'informations entre la Grèce et la Turquie.

L'action de l'UE a déjà permis de démanteler des réseaux de passeurs et de sauver des dizaines de milliers de vies.

Il est prévu de former des garde-côtes libyens dans le cadre de l'opération SOPHIA.

En juin 2016, la Commission européenne a annoncé la création d'un nouveau cadre pour les partenariats de migration et une coopération renforcée avec les pays tiers prioritaires pour mieux gérer les migrations via des pactes adaptés à la situation de chacun d'entre eux, et ce, tant en Afrique qu'en Asie. Il s'agit de faire face à des défis communs. La Commission travaille également à l'élaboration d'un ambitieux plan d'investissement extérieur afin de contribuer à créer des perspectives pour les populations locales et à combattre les causes profondes des migrations.

Un plan de relocalisation des migrants proposé par la Commission a été adopté par le Conseil européen. Il appartient maintenant aux États membres de le mettre en application.

2.7. L'évolution des négociations relatives au TTIP (Partenariat transatlantique de commerce et d'investissement)

Mme Mogherini indique que les négociations sont toujours en cours. Il va de soi que le calendrier politique et l'approche des élections présidentielles aux États-Unis vont influencer le déroulement de ces négociations.

3. Allocution de M. Miroslav Jenča, sous-secrétaire général de l'ONU aux Affaires politiques

M. Miroslav Jenča souligne le rôle crucial des parlements dans la création d'un environnement propice à relever les défis en matière de politique étrangère et de sécurité tant en Europe que dans le monde. La communauté internationale doit en effet faire face à un nombre sans précédent de conflits globaux et de menaces à l'échelle transnationale. Il est donc important que les Nations Unies et l'Union européenne continuent à s'engager en matière de responsabilisation et de défense des valeurs fondamentales universelles.

Les guerres entre États se font rares. Par contre, les conflits armés intra-étatiques se multiplient ces dernières années, causant une instabilité largement

onstabiliteit, voor leed en vernieling, alsook voor massale volksverhuizingen. Deze conflicten ontstaan meestal in landen en regio's die worden gekenmerkt door slecht bestuur, aanfluitingen van de mensenrechten en een ongelijke verdeling van de rijkdommen en de macht.

De ontwikkeling van een snelle interventiecapaciteit en een preventief optreden behoorden tot de prioritaire aandachtsgebieden van de Verenigde Naties. Samenwerking en partnerschappen zijn van heel groot belang om conflicten te voorkomen en op te lossen en om de mensenrechten te beschermen. De Verenigde Naties en de Europese Unie hanteren gemeenschappelijke waarden zoals vrede, veiligheid, ontwikkeling en mensenrechten in hun streven naar een wereld zonder conflicten. Deze instellingen handelen in overleg in landen zoals Syrië, Libië, Jemen, Afghanistan en Irak, maar ook in Cyprus, waar de Europese Unie haar expertise gebruikt om de Griekse en Turkse Cyprioten te begeleiden naar een akkoord over de toekomst van hun land.

De Verenigde Naties zijn een belangrijke partner in de nieuwe briede Strategie van de Unie.

In 2015 werd de VN-vredeshandhaving zowel organisatorisch als operationeel tegen het licht gehouden; ook de impact van resolutie 1325 van de VN-Veiligheidsraad over vrouwen, vrede en veiligheid werd geanalyseerd. Die analyse heeft aangetoond dat meer nadruk moet worden gelegd op conflictpreventie, dat meer moet worden samengewerkt met de regionale organisaties en dat vrouwen een grotere rol moeten krijgen in het vredesproces.

De spreker benadrukt overigens de belangrijke akkoorden die in 2015 werden afgesloten over de doelstellingen op het gebied van duurzame ontwikkeling, de financiering van de ontwikkelingssamenwerking (conferentie van Addis Abeba) en de klimaatverandering. Dit zijn stuk voor stuk universele uitdagingen. De nationale parlementen hebben hier ook een belangrijke taak, met name de omzetting van deze akkoorden in interne wetteksten.

Op 19 september 2016 houdt de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties een top over het beheer van de massale migratie- en vluchtelingenstromen ten gevolge van de gewapende conflicten, de systematische schendingen van de mensenrechten, de armoede, de klimaatverandering en de natuurrampen. Indien landen en gemeenschappen zich samen inzetten, kunnen grote bevolkingsverschuivingen worden beheerst. De inspanningen die de wereld en de Europese Unie zich getroosten om de verantwoordelijkheden beter

répandue, la souffrance et la destruction, et des déplacements massifs de population. Ces conflits se développent généralement dans des pays et régions caractérisés par une mauvaise gouvernance, des abus commis à l'encontre des droits de l'homme et une répartition inégale des richesses et du pouvoir.

Une des principales priorités des Nations Unies a été d'augmenter sa capacité d'intervention rapide et d'agir de manière préventive. La coopération et les partenariats sont essentiels dans la prévention et la résolution des conflits et la protection des droits humains. Les Nations Unies et l'Union européenne partagent des valeurs communes et luttent sans relâche afin de prévenir les conflits, en intégrant les notions de paix, sécurité, développement et droits humains. Ces institutions agissent de concert dans des pays comme la Syrie, la Libye, le Yémen, l'Afghanistan et l'Irak, mais également à Chypre, où l'Union européenne met toute son expertise en œuvre pour aider les Chypriotes grecs et turcs à trouver un accord sur l'avenir de leur pays.

Les Nations Unies sont un partenaire clé dans la nouvelle Stratégie globale de l'Union.

En 2015, un travail d'analyse a été réalisé sur l'architecture et les opérations de maintien de la paix des Nations Unies, ainsi que sur l'impact de la résolution 1325 du Conseil de sécurité sur les femmes, la paix et la sécurité. Cette analyse a démontré la nécessité de mettre davantage l'accent sur la prévention des conflits, une coopération plus étroite avec les organisations régionales et un rôle plus important des femmes dans les processus de paix.

Par ailleurs, l'intervenant souligne les importants accords intervenus en 2015 sur les objectifs de développement durable, le financement du développement (conférence d'Addis Abeba) et le changement climatique. Il s'agit de défis universels. Les parlements nationaux joueront ici aussi un rôle important afin de traduire ces accords dans des textes de loi.

Le 19 septembre 2016, l'Assemblée générale des Nations Unies organisera un sommet sur la gestion des déplacements massifs des réfugiés et des migrants suite aux conflits armés, violations systématiques des droits de l'homme, pauvreté, changement climatique et catastrophes naturelles. D'importants mouvements de population peuvent être maîtrisés pour autant que pays et communautés assument une responsabilité commune. Tous les efforts réalisés sur le plan mondial et par l'Union européenne pour assurer un meilleur

onder de lidstaten te verdelen, zijn prijzenswaardig maar hebben nog niet tot een echte gemeenschappelijke aanpak geleid.

Het is ook primordiaal om de oorzaken aan te pakken van de conflicten die honderdduizenden mensen uit hun land verjagen. De spreker dringt bovendien aan op samenwerking om de landen die massaal vluchtelingen opvangen, meer hulp te bieden.

De heer Jenča vindt dat de Verenigde Naties en de Europese Unie ook moeten samenwerken in de strijd tegen terreur en gewelddadig extremisme.

De Verenigde Naties hebben hun inspanningen opgevoerd, onder meer met de oprichting van de *Counter-Terrorism Implementation Task Force* (CTITF) en het *United Nations Counter-Terrorism Center* (UNCCT). VN-secretaris-generaal Ban Ki-moon heeft onlangs een actieplan voorgesteld dat tot doel heeft het gewelddadig extremisme te voorkomen. Daarin worden de lidstaten verzocht de diepere oorzaken van terrorisme systematischer aan te pakken.

Voor de nationale parlementen is de essentiële taak weggelegd om internationale vrede en veiligheid als wereldwijde prioriteit op de politieke agenda te houden.

4. Gedachtewisseling

Tijdens de gedachtewisseling kwamen diverse elementen aan bod.

3.1. De Verenigde Naties hebben niet krachtig genoeg gereageerd op de weigering van bepaalde landen om migranten op te vangen. Er moet worden ingezet op de veilige en legale migratiekanalen en het vraagstuk van de niet-begeleide minderjarigen moet worden aangepakt

De heer Jenča antwoordt dat deze verschillende punten ter sprake zullen komen op de volgende top over het beheer van de massale vluchtelingen- en migrantenstromen, die de Verenigde Naties zal houden op 19 september 2016. Er werd een ontwerpverklaring opgesteld, waarin de krijtlijnen en het kader van een toekomstige samenwerking worden vastgelegd.

Een migrant geniet dezelfde rechten als iedere andere mens. Sommige landen, zoals Jordanië en Libanon, worden geconfronteerd met een zeer grote toestroom van vluchtelingen en moeten daarom steun krijgen van de internationale gemeenschap. De

partage des responsabilités entre États membres sont louables mais ils n'ont pas encore conduit à une véritable approche commune.

Il est également primordial de s'attaquer aux racines des conflits qui poussent des centaines de milliers de personnes à fuir leur pays. L'orateur insiste en outre sur la nécessaire coopération en vue d'aider davantage les pays qui accueillent massivement les réfugiés.

M. Jenča est d'avis que les Nations Unies et l'Union européenne doivent aussi collaborer dans la lutte contre le terrorisme et l'extrémisme violent.

Les Nations Unies ont intensifié leurs efforts en créant notamment l'Équipe spéciale de lutte contre le terrorisme (*Counter-Terrorism Implementation Task Force* – CTITF) et le Centre des Nations Unies pour la lutte contre le terrorisme (*United Nations Counter-Terrorism Center* – UNCCT). Le secrétaire-général des Nations Unies, M. Ban Ki-moon, a présenté récemment un plan d'action visant à prévenir l'extrémisme violent, demandant aux États membres de s'attaquer plus systématiquement aux conditions sous-jacentes du terrorisme.

Les parlements nationaux ont un rôle essentiel à jouer pour maintenir la question de la paix et de la sécurité internationales parmi les principales priorités au niveau mondial.

4. Échange de vues

Les points suivants ont été abordés au cours de l'échange de vues.

3.1. Les Nations Unies n'ont pas réagi avec suffisamment de force face au refus de certains pays d'accueillir des migrants. Il faut privilégier les voies sûres et légales de migration, et s'attaquer à la problématique des mineurs non accompagnés

M. Jenča répond que ces différents points seront abordés lors du prochain sommet sur la gestion des déplacements massifs des réfugiés et des migrants, organisé par les Nations Unies le 19 septembre 2016. Un projet de déclaration a été préparé et doit permettre de dégager les contours et le cadre d'une future coopération.

Un migrant dispose des mêmes droits que tout autre être humain. Certains pays tels que la Jordanie et le Liban doivent faire face à un très grand afflux de réfugiés et doivent pouvoir bénéficier du soutien de la communauté internationale. Les responsabilités doivent

verantwoordelijkheden moeten worden gedeeld. Om dit vraagstuk te kunnen oplossen zijn mededogen, samenwerking en goede wil vereist.

Niet-begeleide minderjarigen mogen in geen geval worden vastgehouden en moeten de kans krijgen naar school te gaan.

3.2. De strijd tegen het terrorisme

De Verenigde Naties zijn een onmisbare speler in de strijd tegen het terrorisme. Maar welke concrete antiterrorisme maatregelen heeft de VN genomen? Zal worden opgetreden tegen lidstaten die terrorisme aanmoedigen?

Wat Mali betreft, zijn de Europese civiele missie ter ondersteuning van de binnenlandse veiligheidstroepen, die wordt georganiseerd door de Europese Unie (EUCAP Sahel), en de *United Nations Multidimensional Integrated Stabilization Mission in Mali* (MINUSMA) te passief; de soldaten van de MINUSMA zijn te onervaren. Hoe kan dit ten goede worden gekeerd?

Welke maatregelen hebben de Europese Unie en de Verenigde Naties genomen om cyberterrorisme te bestrijden?

De heer Jenča wijst erop dat de Verenigde Naties in 2006 een wereldwijde antiterroristische strategie hebben aangenomen. Die strategie berust op vier pijlers: de maatregelen die beogen de omstandigheden voor de verspreiding van het terrorisme te bemoeilijken; de maatregelen die beogen het terrorisme te voorkomen en tegen te gaan; de maatregelen ter financiering van de middelen waarmee de Staten het terrorisme kunnen voorkomen en tegengaan, en ter versterking van de rol die in dat verband door de VN wordt gespeeld; de maatregelen die de inachtneming van de rechten van de mens en het primaat van het recht waarborgen.

Het komt de verschillende instanties (UNCCT, CTITF) toe een alomvattende aanpak uit te werken en de vereiste opleidingen aan te leveren om de terrorismebestrijding beter te coördineren. In het voorbije decennium werden overal ter wereld instellingen opgericht om het terrorisme te bestrijden; die hebben een heleboel kennis verzameld en vaardigheden opgedaan. De Staten zijn echter vaak terughoudend bij het uitwisselen van gegevens. De spreker pleit onder meer voor meer samenwerking tussen de EU-lidstaten.

De Verenigde Naties bieden het raamwerk aan, maar het komt de Staten toe concrete maatregelen te nemen.

être partagées. Résoudre cette question requiert de la compassion, de la coopération et de la bonne volonté.

Les mineurs non accompagnés ne peuvent en aucun cas être détenus et doivent se voir offrir la possibilité de fréquenter une école.

3.2. La lutte contre le terrorisme

Les Nations Unies sont un acteur incontournable dans la lutte contre le terrorisme. Mais quelles sont les actions antiterroristes concrètes entreprises par l'ONU? Des actions sont-elles envisagées contre les États membres qui encouragent le terrorisme?

Au Mali, la mission civile de soutien aux forces de sécurité intérieure du Mali organisée par l'Union européenne (EUCAP Sahel) et la Mission multidimensionnelle intégrée des Nations Unies pour la stabilisation au Mali (MINUSMA) sont trop passives; les soldats de la MINUSMA sont trop inexpérimentés. Comment changer le cap?

Quelles sont les mesures prises par l'Union européenne et les Nations Unies pour lutter contre le cyberterrorisme?

M. Jenča rappelle que les Nations Unies ont adopté une stratégie antiterroriste mondiale dès 2006. Cette stratégie repose sur les quatre piliers suivants: les mesures visant à éliminer les conditions propices à la propagation du terrorisme; les mesures visant à prévenir et combattre le terrorisme; les mesures destinées à étoffer les moyens dont les États disposent pour prévenir et combattre le terrorisme et à renforcer le rôle joué en ce sens par l'ONU; et les mesures garantissant le respect des droits de l'homme et la primauté du droit.

Il appartient aux différentes instances (UNCCT, CTITF) de dessiner une approche globale et de fournir les formations nécessaires pour conduire à une meilleure coordination de la lutte antiterroriste. Au cours de la dernière décennie, des institutions de lutte contre le terrorisme ont été créées partout dans le monde et ont amassé une vaste somme de connaissances et de compétences. Toutefois, les États sont souvent réticents lorsqu'il s'agit d'échanger des informations. L'orateur plaide notamment pour une plus grande coopération entre États membres de l'Union européenne.

Les Nations Unies offrent le cadre mais il appartient aux États de prendre des mesures concrètes.

3.3. Hoe kunnen de positie van de regionale organisaties en de parlementaire inbreng in de Verenigde Naties worden versterkt?

De heer Jenča verwijst naar hoofdstuk 8, en meer bepaald naar artikel 52, van het Handvest van de Verenigde Naties, dat het volgende bepaalt: “Geen enkele bepaling van dit Handvest sluit het bestaan uit van regionale akkoorden of organen voor het behandelen van die aangelegenheden die de handhaving van de internationale vrede en veiligheid betreffen en welke in aanmerking komen voor optreden in regionaal verband, mits die akkoorden of organen en hun activiteiten verenigbaar zijn met de doelstellingen en beginselen van de Verenigde Naties.”. De invloed van de regionale organisaties is recht evenredig met hun vermogen de problemen in hun eigen regio weg te werken. De Verenigde Naties zijn niet bij machte alleen op te treden en moeten op de regionale organisaties kunnen rekenen om de vrede en de veiligheid te helpen vrijwaren.

Tot slot wijst de spreker erop dat de VN met de Interparlementaire Unie een samenwerkingsakkoord heeft gesloten over diverse aangelegenheden, zoals de bestrijding van xenofobie.

IV. — WERKGROEPEN

Tijdens de interparlementaire conferentie waren drie werkgroepen actief. De heer Steven Vanackere heeft deelgenomen aan de eerste werkgroep, die zich heeft gebogen over het oostelijk nabuurschap van de Europese Unie, terwijl de heer Dirk Van der Maelen deelnam aan de derde werkgroep, die in het teken stond van het Europa van de defensie.

A. Werkgroep A – Oostelijk nabuurschap van de Europese Unie: prioriteiten, perspectieven en belangen

1. Toespraak van de heer Thomas Mayr-Harting, Managing Director for Europe and Central Asia in de Europese Dienst voor Extern Optreden

1.1. Het nabuurschapsbeleid van de Europese Unie voor de oostelijke Balkanlanden

Bij het opbouwen van de Europese Unie werd inspiratie geput uit universele democratische principes. De Unie is dan ook gewonnen voor regionale integratie in de wereld, maar dan alleen op basis van vrije keuze en eerbiediging van het internationaal recht. In die context heeft de Europese Unie zich steeds ingespannen om goede relaties met haar burenen te hebben. Haar nabuurschapsbeleid voor de oostelijke Balkanlanden

3.3. Comment renforcer la position des organisations régionales et la dimension parlementaire au sein des Nations Unies?

M. Jenča précise que le chapitre 8, et plus précisément l'article 52 de la Charte des Nations Unies stipule qu'“aucune disposition de la présente Charte ne s'oppose à l'existence d'accords ou d'organismes régionaux destinés à régler les affaires qui, touchant au maintien de la paix et de la sécurité internationales, se prêtent à une action de caractère régional, pourvu que ces accords ou ces organismes et leur activité soient compatibles avec les buts et les principes des Nations Unies”. L'influence des organisations régionales est directement proportionnelle à leur capacité à s'attaquer aux problèmes dans leur propre région. Les Nations Unies ne peuvent agir seules et doivent pouvoir compter sur les organisations régionales pour aider à maintenir paix et sécurité.

Enfin, l'intervenant rappelle l'existence d'un accord de coopération entre l'ONU et l'Union interparlementaire sur des matières diverses. Il cite l'exemple de la lutte contre la xénophobie.

IV. — ATELIERS

Au cours de la conférence interparlementaire, trois groupes de travail ont été organisés. M. Steven Vanackere a participé aux travaux du premier groupe de travail, à l'ordre du jour duquel figurait le thème du voisinage oriental de l'Union européenne, tandis que M. Dirk Van der Maelen a assisté au troisième atelier, consacré à l'Europe de la Défense.

A. Atelier A: Voisinage oriental de l'Union européenne: priorités, perspectives et enjeux

1. Discours de M. Thomas Mayr Harting, Directeur exécutif pour l'Europe et l'Asie centrale Service européen pour l'Action extérieure

1.1. La politique de voisinage de l'Union européenne envers les pays des Balkans orientaux

L'Union européenne s'est construite en s'inspirant de principes démocratiques universels. Dès lors, elle est en faveur de l'intégration régionale dans le monde, mais uniquement sur la base de libres choix et du respect du droit international. Dans ce cadre, l'Union européenne s'est toujours efforcée d'avoir de bonnes relations avec ses voisins. Sa politique de voisinage envers les pays des Balkans orientaux en est une excellente illustration.

is daar een uitstekende illustratie van. De Europese Unie wenst goede relaties te hebben met die landen, maar ook een goede verstandhouding te handhaven met Rusland, een van haar strategische partners. In dezelfde context wenst ze de vastberadenheid van haar burens in de oostelijke Balkan te bevorderen om de tegenslag waarmee verscheidene van die landen kampen te boven te komen.

1.2. De multilaterale en bilaterale aanpak van de oostelijke Balkan

Dat nabuurschap heeft zowel een multilaterale als een bilaterale dimensie. Tussen die landen dient een onderscheid te worden gemaakt. De Europese Unie heeft associatie-overeenkomsten gesloten met Georgië, Moldavië en Oekraïne. Er lopen onderhandelingen met Wit-Rusland, Azerbeidzjan en Armenië om economische akkoorden te sluiten. De relaties van de Europese Unie met die landen zijn complementair en streven dezelfde economische doelstellingen na.

1.3. Veiligheidsdimensie van het nabuurschapsbeleid

Een krachtig nabuurschapsbeleid van de Europese Unie in dat domein kan de strijd tegen terrorisme, cybercriminaliteit en tegen de georganiseerde misdaad, vooral op het gebied van drugs, in die regio versterken. De regionale veiligheid van de oostelijke Balkan zal in de komende jaren ongetwijfeld een grote zorg voor de Europese Unie blijven.

1.4. Interparlementaire dimensie van het nabuurschapsbeleid

Het is raadzaam dat de nationale parlementen van de landen van de Europese Unie onderling alsook met het Europees Parlement samenwerken, om de interparlementaire dimensie van dat nabuurschapsbeleid en zijn politieke en veiligheidsaspecten te versterken. De interparlementaire samenwerking versterkt de relaties van de Europese Unie met de oostelijke Balkanlanden en verzekert er de legitimiteit van. Spreker wijst op de noodzaak van een permanente democratische controle op een beleid dat een aanzienlijke weerslag op de bevolking dreigt te hebben. Hier is dus duidelijk een taak voor de parlementairen weggelegd.

2. Toespraak van mevrouw Katarina Mathernová, deputy director-general van het Directorate-General Neighbourhood and Enlargement Negotiations

Het nabuurschapsbeleid van de Europese Unie omvat een politiek gedeelte en een economisch gedeelte,

L'Union européenne souhaite avoir de bonnes relations avec ces pays mais aussi maintenir un bon rapport avec la Russie, qui est un de ses partenaires stratégiques. Dans ce même contexte, elle désire promouvoir la détermination de ses voisins des Balkans orientaux à surmonter l'adversité qui touche plusieurs d'entre eux.

1.2. L'approche multilatérale et bilatérale des Balkans orientaux

Ce voisinage présente une dimension à la fois multilatérale et bilatérale. Il convient d'opérer une différenciation entre ces pays. L'Union européenne a conclu des accords d'association avec la Géorgie, la Moldavie et l'Ukraine. Des négociations pour conclure des accords économiques sont en cours avec la Biélorussie, l'Azerbaïdjan et l'Arménie. Les relations de l'Union européenne avec ces pays sont complémentaires et poursuivent les mêmes objectifs économiques.

1.3. Dimension sécuritaire de la politique de voisinage

Une politique de voisinage forte de l'Union européenne dans ce domaine permettrait de rendre plus efficace la lutte contre le terrorisme, la cybercriminalité et la criminalité organisée, surtout en matière de drogues, dans cette région. La sécurité régionale des Balkans orientaux demeurera sans aucun doute une préoccupation majeure de l'Union européenne dans les années à venir.

1.4. Dimension interparlementaire de la politique de voisinage

Il convient que les parlements nationaux des pays de l'Union européenne coopèrent entre eux, ainsi qu'avec le Parlement européen, afin de renforcer la dimension interparlementaire de cette politique de voisinage et de ses aspects politiques et sécuritaires. La coopération interparlementaire renforce les rapports de l'Union européenne avec les pays des Balkans orientaux et en assure la légitimité. L'orateur évoque le caractère indispensable d'un contrôle démocratique permanent d'une politique qui risque d'avoir une incidence considérable sur la population. Il y a ici clairement une tâche réservée aux parlementaires.

2. Discours de Mme Katarina Mathernová directrice générale adjointe de la Direction générale du Voisinage et des Négociations d'élargissement

La politique de voisinage de l'Union européenne comprend un volet politique et un volet économique

die nauw met elkaar verbonden zijn. Dat beleid heeft zowel bilaterale als multilaterale facetten. Het is dan ook belangrijk dat de Europese Unie een coherent nabuurschapsbeleid definieert en voert voor al haar oostelijke burenen samen, maar ook voor elk land afzonderlijk. Het is raadzaam de regio te stabiliseren door haar politieke en economische veerkracht op te voeren.

2.1. De politieke veerkracht bevorderen

Het is heel belangrijk dat men de structuren van het maatschappelijk middenveld in die regio van Europa en in elk land afzonderlijk versterkt. Goed bestuur op nationaal niveau is een sleutelgegeven voor de stabilisering van de regio. Alle landen van de Europese Unie zouden het engagement moeten aangaan om hierover een globale strategie uit te werken, ten einde met de landen van de oostelijke Balkan een ruimte van stabiliteit en duurzame vrede te scheppen. Het herstel van de rechtsstaat en de democratie in die landen is daarom een absolute prioriteit voor de Europese Unie.

De Europese Unie moet het toenaderingsproces van de oostelijke Balkanlanden steunen door hun voldoende financiële middelen toe te kennen en door hun extra politieke steun te bieden in het raam van haar nieuwe mondiale strategie.

2.2. De economische veerkracht bevorderen

Fundamentele hervormingen van de economische structuren bevorderen de veerkracht op lange termijn en moeten tevens de stabiliteit van die landen versterken. Het is van belang dat de Europese Unie zich rekenschap geeft van hun onderlinge economische verbondenheid en de economische integratie steunt door het sluiten van economisch-commerciële associatieverdragen met het geheel van die landen.

Het opvoeren van de energetische efficiëntie in al die landen zal ongetwijfeld bijdragen tot het tot stand brengen van een duurzame energiezekerheid. Aldus kunnen die landen zich ontwikkelen naar economische stabiliteit en politiek evenwicht.

Spreekster besluit dat die maatregelen en hervormingen een gunstige weerslag hebben op de welvaart van het hele oostelijke nabuurschap en van de individuele landen.

qui sont étroitement liés. Cette politique revêt à la fois des aspects bilatéraux et multilatéraux. Dès lors, il importe que l'Union européenne définisse et mène une politique de voisinage cohérente envers l'ensemble de ses voisins de l'Est mais également vis-à-vis des pays individuels. Il convient de stabiliser la région en intensifiant sa résilience aux niveaux politique et économique.

2.1. Promouvoir la résilience politique

Il est très important de renforcer les structures de la société civile dans cette région de l'Europe et dans les pays individuels. La bonne gouvernance au niveau national constitue un élément clef dans sa stabilisation. Tous les pays de l'Union européenne devraient s'engager pour mettre sur pied une stratégie globale à cet égard en vue de créer un espace de stabilité et de paix durables avec les pays des Balkans orientaux. C'est pourquoi la réhabilitation de l'État de droit et de la démocratie dans ces pays constitue une priorité absolue pour l'Union européenne.

Il faut que l'Union européenne soutienne le processus de rapprochement des pays des Balkans orientaux en leur octroyant des ressources financières suffisantes et en leur offrant un appui politique poussé dans le cadre de sa nouvelle Stratégie globale.

2.2. Promouvoir la résilience économique

Des réformes fondamentales des structures économiques favorisent la résilience à long terme et doivent également renforcer la stabilité de ces pays. Il importe que l'Union européenne se rende compte de l'inter-connectivité économique de ceux-ci et soutienne l'intégration économique par la conclusion d'accords d'association économique-commerciaux avec l'ensemble de ces pays.

L'amélioration de l'efficacité énergétique au sein de tous les pays de la région contribuera incontestablement à la mise en place d'une sécurité énergétique durable. Ceci permet à ces pays d'évoluer vers une stabilisation économique et vers un équilibre politique.

L'oratrice conclut que ces mesures et ces réformes ont un effet favorable sur la prospérité de l'ensemble du voisinage oriental et des pays individuels.

3. Toespraak van mevrouw Svitlana Kobzar, Head of International Affairs Department van het Vesalius College aan de Vrije Universiteit Brussel

Het nabuurschapsbeleid van de Europese Unie moet belangrijke uitdagingen het hoofd bieden, die ze zowel op korte als op lange termijn moet aangaan.

De strijd tegen de corruptie, een bedreiging voor de veiligheid van de landen, gaat gepaard met het invoeren van een model van duurzaam bestuur. Het is in dat kader raadzaam te voorzien in institutionele hervormingen, waarbij de rol van de Staat geherdefinieerd wordt en zijn gezag geconsolideerd wordt.

Het instellen van instrumenten waardoor veranderingen in de Staten mogelijk worden, vergt tevens een versterking van de overheidsadministratie en van het ambtenarenstatuut.

Het bevorderen van de diversiteit van de niet staatsgebonden actoren, waaronder het maatschappelijk middenveld, maakt het mogelijk de plaatselijke bevolking beter te betrekken bij het politiek en economisch besluitvormingsproces. Het leveren van *peace building efforts* kan ertoe leiden dat de vereiste voorwaarden worden geschapen om de vrede te consolideren.

Men dient systematisch en zonder verwijl de conflicten aan te pakken die om een onmiddellijke oplossing vragen, zoals in Oekraïne, waar de veiligheid en het welbevinden van een groot aantal burgers dagelijks in gevaar zijn. Men mag niet vergeten dat er in die regio veel ontheemde personen zijn die geconfronteerd worden met fysieke en psychische ontberingen.

Onderwijs voor de jeugd dient een absolute prioriteit te zijn voor de oostelijke buurlanden en de Europese Unie. Men dient ook aandacht te hebben voor de rol van de sociale media, die een tot nu toe ongekende invloed hebben op de jonge bevolking. De Europese Unie zou alles in het werk moeten stellen om die jongeren meer optimistische toekomstperspectieven te bieden, zowel op politiek als op economisch vlak.

4. Gedachtewisseling

4.1. De rol van Rusland in de oostelijke Balkan

Wat is de rol van Rusland in het oostelijke nabuurschapsbeleid van de Europese Unie? Horen we Rusland niet te verplichten om in Oekraïne het internationaal recht na te leven? We kunnen in geen geval aanvaarden dat Rusland de Krim annexeert. Dat is een flagrante schending van het internationaal recht.

3. Discours de Mme Svitlana Kobzar, chef du département des relations internationales au Vesalius College à la Vrije Universiteit Brussel

La politique de voisinage de l'Union européenne doit faire face à des défis importants, qu'elle doit relever à la fois à court et à long terme.

La lutte contre la corruption, qui constitue une menace pour la sécurité des pays, passe par la mise en place d'un modèle de gouvernance durable. Dans ce cadre, il convient de prévoir des réformes institutionnelles en redéfinissant le rôle de l'État et en consolidant son autorité.

La mise en place d'instruments qui permettent d'opérer des changements au sein des États demande également un renforcement de l'administration publique et du statut des fonctionnaires.

La promotion de la diversité des acteurs non étatiques, dont la société civile, permet de mieux associer la population locale aux processus décisionnels politique et économique. La mise en œuvre des *peace building efforts* peut mener à créer les conditions nécessaires à la consolidation de la paix.

Il faut s'attaquer sans tarder et de manière systématique aux conflits qui nécessitent une solution immédiate, comme en Ukraine où la sécurité et le bien-être d'un grand nombre de citoyens sont quotidiennement mis en cause. Il ne faut pas oublier que dans cette région, il y a beaucoup de personnes déplacées qui doivent faire face à des souffrances physiques et psychiques.

L'éducation de la jeunesse doit constituer une priorité absolue pour les pays du voisinage oriental et pour l'Union européenne. Il faut également être attentif au rôle des médias sociaux, qui exercent une influence sans précédent sur la jeune population. L'Union européenne devrait tout mettre en œuvre pour offrir à ces jeunes des perspectives d'avenir plus optimistes tant au niveau politique qu'économique.

4. Échange de vues

4.1. Le rôle de la Russie dans les Balkans orientaux

Quel est le rôle de la Russie dans la politique de voisinage oriental de l'Union européenne? Ne faut-il pas obliger la Russie à respecter le droit international en Ukraine? On ne peut en aucun cas accepter l'annexion de la Crimée par la Russie car celle-ci constitue une violation flagrante du droit international.

Dienen we de dialoog en de samenwerking van de Europese Unie met Rusland te versterken? Dit gaat immers hand in hand. Is er genoeg politieke wil binnen de Europese Unie om een coherent of zelfs eenvormig nabuurschapsbeleid te voeren? Hoe kunnen we de desinformatiecampagnes van Rusland bestrijden?

Het is duidelijk dat het Europees beleid inzake de oostelijke Balkan niet unaniem is. Het is duidelijk dat sommige EU-lidstaten niet erg enthousiast zijn over dit beleid.

Het nabuurschapsbeleid van de Europese Unie met de oostelijke buurlanden wordt bepaald door de parlementen van de lidstaten en door het Europees parlement. Al die parlementen moeten een duurzame samenwerking opzetten om deze kwestie eenstemmig te kunnen aanpakken. In deze context moeten de nationale parlementen rekening houden met de relaties met Rusland, dat toch op verschillende vlakken een belangrijke partner blijft. De Europese Unie handhaaft wel haar sancties tegen Rusland vanwege de crisis in Oekraïne en tracht de Russische desinformatiecampagnes tegen te houden.

4.2. Het standpunt van de Europese Unie inzake de zogenaamde "bevroren conflicten"

Hoe wil de Europese Unie de "bevroren conflicten" aanpakken, zoals die bestaan in Moldavië en Georgië?

Door deze "bevroren conflicten" worden de verhoudingen tussen de Europese Unie en de oostelijke Balkan nog ingewikkelder en delicaat. De Europese Unie zou erover moeten waken dat de mensenrechten daar geëerbiedigd worden en dat er wordt gezocht naar een democratische oplossing. De hele kwestie heeft uiteraard politieke gevolgen voor de relatie tussen de Europese Unie en Rusland.

4.3. Liberalisering van de visa in Georgië

Wat is het standpunt van de Europese Unie over de liberalisering van de visa in Georgië?

Zowel Georgië als de Europese Unie moeten zo snel mogelijk voldoen aan alle voorwaarden voor de liberalisering van de visa.

Faut-il renforcer la collaboration et le dialogue de l'Union européenne avec la Russie parce qu'elles sont co-dépendantes? Y-a-t-il assez de volonté politique au sein de l'Union européenne pour mener une politique de voisinage cohérente, voire unifiée? Comment lutter contre les campagnes de désinformation menées par la Russie?

Il est clair que la politique de l'Union européenne envers les Balkans orientaux ne fait pas l'unanimité. Force est de constater que l'enthousiasme de certains pays de l'Union européenne pour cette politique n'est pas très grand.

La politique de voisinage oriental de l'Union européenne est définie par les parlements des États membres et par le Parlement européen. Il faut que tous ces parlements mettent en place une collaboration durable afin de pouvoir aborder cette question d'une seule voix. Dans ce contexte, les parlements nationaux devraient prendre en considération les relations avec la Russie, qui demeure quand même un partenaire important à plusieurs égards. L'Union européenne maintient toutefois ses sanctions à l'encontre de la Russie en raison de la crise en Ukraine et essaie de contrecarrer les campagnes de désinformation de la Russie.

4.2. La position de l'Union européenne envers les conflits dits gelés

Comment l'Union européenne entend-elle aborder les "conflits gelés" comme en Moldavie et en Géorgie?

Ces "conflits gelés" rendent les relations de l'Union européenne avec les pays des Balkans orientaux encore plus complexes et délicates. L'Union européenne devrait s'assurer que les droits de l'homme y sont respectés et qu'une solution démocratique est recherchée. Cette question a bien sûr une incidence politique sur les rapports de l'Union européenne avec la Russie.

4.3. La libéralisation des visas en Géorgie

Quel est le point de vue de l'Union européenne sur la question de la libéralisation des visas en Géorgie?

La Géorgie ainsi que l'Union européenne doivent remplir toutes les conditions de la libéralisation des visas le plus rapidement possible.

B. Werkgroep B – Duurzame ontwikkeling en migratie: naar een alomvattende aanpak

In het raam van deze werkgroep werd eraan herinnerd dat migratie zowel een uitdaging als een motor voor verandering is. De migranten maken deel uit van onze samenleving. Om migratie duurzaam te kunnen beheren, moet men rekening houden met de verschillende soorten migratie en blijf geven van een gedifferentieerde aanpak; daarenboven moet acht worden geslagen op de veiligheidsfactoren. De binnen de Unie gekozen oplossing moet eveneens gebaseerd zijn op de historische context.

Voorts werd onderstreept hoe belangrijk partnerschappen zijn om in de betrokken regio's welvaart en stabiliteit te brengen. In dat verband is het van heel groot belang rekening te houden met criteria zoals de algemene veiligheidscontext, de economische ontwikkelingen en de dieperliggende oorzaken van de situatie waarin elk land zich bevindt. De versterking van de ontwikkeling moet een doelstelling zijn op de lange termijn, maar er is geen ontwikkeling zonder vrede. Er zijn zowel proactieve als reactieve maatregelen nodig, waarbij de nadruk moet liggen op de gemeenschappelijke inspanningen waaraan elk land naar eigen capaciteit deelneemt.

Er dient bijzondere aandacht uit te gaan naar de situatie van de landen die grote migrantenstromen moeten opvangen.

Het verband tussen integratie en migratie moet eveneens worden versterkt. Het lot van de minderjarige vluchtelingen en de wettelijke migratie moeten prioritaire vraagstukken zijn.

Voorts werd geopperd dat de Europese Unie haar aandacht bij voorrang moet richten op de vluchtelingen, veeleer dan op de migranten.

Daarenboven werd een debat gehouden over het solidariteitsbeginsel binnen de Europese Unie, waarbij sommige sprekers de mening waren toegedaan dat de lidstaten die weigeren vluchtelingen op te vangen, een financiële bijdrage moeten betalen, terwijl anderen vonden dat noch de beleidsmakers noch de burgers ertoe kunnen worden gedwongen met een dergelijk opvangbeleid in te stemmen.

B. Atelier B: Le développement durable et la migration: vers une approche globale

Dans le cadre de cet atelier, il a été rappelé que la migration est à la fois un défi et un moteur de changement. Les migrants font partie de notre société. Pour pouvoir gérer la migration de manière durable, il faut prendre en compte les différentes sortes de migration et faire preuve d'une approche différenciée, ainsi que tenir compte des facteurs sécuritaires. La solution choisie au sein de l'Union doit également se fonder sur son contexte historique.

L'importance des partenariats a également été soulignée pour apporter prospérité et stabilité dans les régions concernées. Dans ce cadre, la prise en compte de critères tels que le contexte sécuritaire général, l'évolution sur le plan économique et les causes profondes de la situation dans laquelle se trouve chaque pays est essentielle. Le renforcement du développement doit être un objectif à long terme mais il n'y a pas de développement sans paix. Tant des mesures proactives que réactives doivent être prises, en mettant l'accent sur les efforts communs, chaque pays contribuant selon ses propres capacités.

La situation des pays qui doivent faire face à un afflux de migrants mérite une prise en compte particulière.

Le lien entre intégration et migration doit également être renforcé. Le sort des réfugiés mineurs et la migration légale doivent être des thèmes prioritaires.

Il a également été suggéré que l'Union européenne focalise son attention sur les réfugiés, plutôt que sur les migrants.

Un débat a par ailleurs été mené sur le principe de la solidarité au sein de l'Union européenne, certains orateurs considérant que les États membres qui refusent d'accueillir des réfugiés doivent verser une contribution financière, d'autres estimant qu'on ne peut forcer les décideurs politiques ou la population à s'inscrire dans une telle politique d'accueil.

C. Werkgroep C: Op weg naar een Europese defensie-unie : een Witboek als een eerste stap

1. Uiteenzetting door de heer Gábor Iklódy, directeur van het Directoraat Crisisbeheersing en Planning van de Europese Dienst voor Extern Optreden

De heer Gábor Iklódy beklemtoont dat veiligheid en defensie de komende maanden hoog op de agenda van de Europese instellingen zullen staan. De Europese Unie moet de volgende opdrachten blijven vervullen:

- zorgen voor de bescherming van de lidstaten en hun burgers;
- kunnen reageren op de crisissen buiten haar grenzen;
- bijdragen tot de capaciteitsversterking van de partnerlanden, zodat ze zelf voor hun verdediging kunnen zorgen.

Die traditionele opdrachten van het Gemeenschappelijk Veiligheids- en Defensiebeleid (GVDB) vereisen meer samenwerking en complementariteit (*pooling and sharing, smart defence project* enzovoort). Geen enkele Staat is immers bij machte die uitdagingen alléén aan te gaan. Daarom is het belangrijk de knelpunten te bepalen en snel te handelen om gemeenschappelijke oplossingen uit te werken waarmee het optreden van de Europese Unie zal kunnen worden versterkt. Een mislukking zou daarentegen leiden tot minder cohesie binnen de Unie. Voorts moet men erin slagen de mentaliteit te veranderen, en zowel de politieke wereld als de bevolking aantonen dat defensie en veiligheid voldoende middelen vereisen.

Ook de defensie-industrie speelt een doorslaggevende rol, want alleen de industriële kunnen de leidinggevende instanties inlichten over de toekomstige mogelijkheden.

De nieuwe brede EU-strategie voor buitenlands en veiligheidsbeleid bestrijkt een ruimer domein dan veiligheid en defensie. Niettemin nemen die twee aspecten in het gehele document een centrale plaats in. Het plan zal eind 2016 klaar zijn, en dan zal het van kapitaal belang zijn onmiddellijk in actie te komen.

De inzake veiligheid en defensie bepaalde doelstellingen vergen veel engagement en eigen inbreng van de lidstaten want zij zullen de vereiste capaciteit en financiële middelen moeten verstrekken. Deze zijn onontbeerlijk om de geloofwaardigheid van de Europese Unie te versterken en om de veiligheid ervan te waarborgen,

C. Atelier C: Vers l'Union européenne de défense: le Livre blanc en tant que première étape

1. Exposé de M. Gábor Iklódy, directeur de la Direction de la planification et de gestion de crises du Service européen pour l'action extérieure

M. Gábor Iklódy souligne que la sécurité et la défense seront des points prioritaires à l'agenda des institutions européennes au cours des prochains mois. L'Union européenne doit continuer à remplir les missions suivantes:

- assurer la protection des États membres et de leurs citoyens;
- pouvoir répondre aux crises à l'extérieur de ses frontières;
- contribuer au renforcement des capacités des pays partenaires de sorte qu'ils puissent assurer eux-mêmes leur défense.

Ces missions traditionnelles de la Politique de sécurité et de défense commune (PSDC) requièrent davantage de coopération et de complémentarité (*pooling and sharing, smart defence project*, etc.). Aucun État n'est en effet en mesure de répondre seul à ces défis. Il est donc important d'identifier les problèmes et d'agir rapidement afin de trouver des solutions communes qui permettront de renforcer l'action de l'Union européenne. Un échec entraînerait par contre une diminution de la cohésion au sein de l'Union. Il faut aussi réussir à changer les mentalités et démontrer tant au monde politique qu'à la population que la défense et la sécurité nécessitent des moyens suffisants.

Le rôle de l'industrie de la défense est lui aussi déterminant car seuls les industriels sont en mesure d'informer les instances dirigeantes sur les possibilités futures.

La nouvelle Stratégie globale pour la politique étrangère et la sécurité de l'UE porte sur un champ plus large que la sécurité et la défense. Ces deux éléments occupent néanmoins une place centrale dans l'ensemble du document. Le plan sera prêt fin 2016 et il sera alors capital de passer immédiatement à l'action.

Les objectifs définis en matière de sécurité et de défense requièrent un haut niveau d'engagement et d'appropriation des États membres car ils devront fournir les capacités et les ressources financières requises. Celles-ci sont indispensables pour renforcer la crédibilité de l'Union européenne et assurer sa sécurité, que ces

ongeacht of die capaciteiten nationaal of op een ruimer vlak worden aangewend.

Er moeten strategische oriëntaties worden uitgestippeld, niet alleen aangaande de doelstellingen evenals de civiele en militaire ambities, maar ook betreffende de afstemming van de prioriteiten op de capaciteiten. Het is volstrekt noodzakelijk de weerbaarheid van onze samenlevingen tegen de interne en externe bedreigingen te versterken. Onder de huidige grote bedreigingen vermeldt de spreker de cybercriminaliteit, het terrorisme, de risico's inzake energiebevoorrading en de migratie. Er moeten met name maatregelen worden genomen in verband met de informatievergaring en met de kustbescherming.

Tegen die achtergrond zullen snel antwoorden moeten worden aangereikt op de volgende vragen: welke (civiele of militaire) capaciteiten zijn inzake defensie en veiligheid vereist, en welke capaciteiten zijn de Europese Unie en de lidstaten ervan bereid te verschaffen? (Die keuze zal ongetwijfeld een invloed hebben op de ontwikkeling van de defensietechnologie en -nijverheid). Wel merkt de spreker op dat het niet volstaat de vereiste capaciteiten en financiële middelen te bepalen – er moet ook worden gepreciseerd hoe de Europese Unie voornemens is die in te zetten.

Ten slotte vindt de spreker de *battlegroups* van de Europese Unie een opmerkelijk instrument, dat echter nooit is gebruikt.

2. Uiteenzetting door de heer Róbert Ondrejcsák, directeur van het Instituut voor Strategisch Beleid

De heer Róbert Ondrejcsák vermeldt een aantal voorwaarden in verband met de uitwerking van een Witboek over defensie:

- opstelling van een operationele samenvatting van alle door de lidstaten gepubliceerde strategische documenten (de lidstaten hebben immers heel uiteenlopende opvattingen over wat onder “Witboek” moet worden verstaan) en identificatie van de erin opgenomen gemeenschappelijke punten en hoofdthema's (informatie-uitwisseling, energiebevoorrading, cybersecurity enzovoort);

- vaststelling hoe ver de ambities van de Europese Unie en de EU-lidstaten reiken;

- onderlinge afstemming van de defensieplannen in samenhang met de capaciteitsopbouw (bijvoorbeeld de samenwerking tussen Frankrijk en het Verenigd Koninkrijk);

capacités soient utilisées sur le plan national ou à un niveau plus large.

Des orientations stratégiques doivent être définies sur le plan des objectifs, des ambitions civiles et militaires, ainsi qu'en ce qui concerne la mise en adéquation des priorités avec les capacités. Il est impératif d'améliorer la résistance de nos sociétés aux menaces internes et externes. Parmi les menaces majeures actuelles, l'orateur cite la cybercriminalité, le terrorisme, les risques en matière d'approvisionnement énergétique et la migration. Des mesures doivent notamment être prises dans le domaine de la collecte d'informations et de la protection des côtes.

Dans ce contexte, des réponses devront rapidement être apportées aux questions suivantes: quelles sont les capacités (civiles ou militaires) requises en matière de défense et de sécurité et quelles sont les capacités que l'Union européenne et ses États membres sont prêts à fournir? (Ce choix influencera indéniablement le développement de la technologie et de l'industrie de la défense). L'orateur observe cependant qu'il ne suffit pas de définir les capacités et les moyens financiers nécessaires, mais il faut également préciser comment l'Union européenne entend les dépenser.

Enfin, l'orateur est d'avis que les groupements tactiques de l'UE sont un instrument remarquable, qui n'a cependant jamais été utilisé.

2. Exposé de M. Róbert Ondrejcsák, directeur de l'Institut pour la politique stratégique

Parmi les conditions préalables à l'élaboration d'un Livre blanc sur la défense, M. Róbert Ondrejcsák cite les suivantes:

- rédiger un résumé opérationnel de l'ensemble des documents stratégiques publiés par les États membres (ceux-ci ont des conceptions très diverses de ce qu'il faut entendre par “Livre blanc”), et identifier les points communs et les thèmes majeurs qui y sont repris (échange d'informations, sécurité énergétique, cybersécurité, etc.);

- définir le niveau d'ambition de l'Union européenne et de ses États membres;

- harmoniser les plans de défense en lien avec le développement des capacités (cf. par exemple, la coopération initiée entre la France et le Royaume-Uni);

— onderzoek van de mogelijkheid om de bepalingen inzake overheidsopdrachten te harmoniseren (*procurement provisions*);

— uitwerking van gemeenschappelijke politieke standpunten (situatie in Oekraïne, trans-Atlantische betrekkingen enzovoort);

— vaststelling van de actiegrenzen op geografisch en thematisch vlak (bijvoorbeeld kernwapens, plicht tot bescherming);

— bepaling van de betrekkingen tussen de EU en Turkije;

— onderzoek van de gevolgen van de *Brexit* (het Verenigd Koninkrijk is goed voor meer dan een kwart van het Europees militair potentieel);

— vaststelling van het defensiebudget, gelet op de aanbeveling van de NAVO aan haar lidstaten om te voorzien in een budget dat overeenstemt met 2 % van het bbp; zonder toereikende middelen is het onmogelijk om inzake veiligheid en defensie doeltreffende maatregelen te nemen.

3. Gedachtewisseling

Tijdens de gedachtewisseling werden diverse vragen en opmerkingen geformuleerd.

Op de vraag of de EU een soortgelijke bepaling als artikel 5 van het Noord-Atlantisch Verdrag³ moet aannemen, wordt erop gewezen dat het Verdrag betreffende de Europese Unie al een bepaling inzake wederzijdse bijstand bevat⁴. Dat artikel is zelfs nog restrictiever dan

³ Artikel 5 luidt: "De Partijen komen overeen, dat een gewapende aanval tegen een of meer van haar in Europa of Noord-Amerika als een aanval tegen haar allen zal worden beschouwd; zij komen bijgevolg overeen, dat, indien zulk een gewapende aanval plaats vindt, ieder van haar de aldus aangevallen Partij of Partijen zal bijstaan, in de uitoefening van het recht tot individuele of collectieve zelfverdediging erkend in Artikel 51 van het Handvest van de Verenigde Naties, door terstond, individueel en in samenwerking met de andere Partijen, op te treden op de wijze, die zij nodig oordeelt – met inbegrip van het gebruik van gewapende macht – om de veiligheid van het Noord-Atlantisch gebied te herstellen en te handhaven."

⁴ Art. 42.7. "Indien een lidstaat op zijn grondgebied gewapenderhand wordt aangevallen, rust op de overige lidstaten de plicht deze lidstaat met alle middelen waarover zij beschikken hulp en bijstand te verlenen overeenkomstig artikel 51 van het Handvest van de Verenigde Naties. Dit laat het specifieke karakter van het veiligheids- en defensiebeleid van bepaalde lidstaten onverlet. De verbintenissen en de samenwerking op dit gebied blijven in overeenstemming met de in het kader van de Noord-Atlantische Verdragsorganisatie aangegane verbintenissen, die voor de lidstaten die er lid van zijn, de grondslag en het instrument van hun collectieve defensie blijft."

— examiner la capacité à harmoniser les dispositions en matière de marchés publics (*procurement provisions*);

— élaborer des positions conjointes sur le plan politique (situation en Ukraine, relations transatlantiques,);

— définir les limites de l'action d'un point de vue géographique et thématique (ex. les armements nucléaires, le devoir de protéger);

— définir les relations de l'UE avec la Turquie;

— examiner les conséquences du *Brexit* (le Royaume-Uni fournit plus d'un quart du potentiel militaire européen);

— fixer le budget de la défense, compte tenu de la recommandation de l'OTAN à ses États membres de prévoir un budget égal à 2 % du PIB. Sans des ressources suffisantes, il est impossible de mettre en œuvre des mesures efficaces en termes de sécurité et de défense.

3. Échange de vues

Les questions et les observations suivantes ont été formulées au cours de l'échange de vues.

À la question de savoir si l'UE doit se doter d'une disposition analogue à l'article 5 du Traité de l'Atlantique Nord³, il est fait remarquer que le Traité sur l'Union européenne contient déjà une clause d'assistance mutuelle⁴. Cet article est même plus contraignant que

³ L'article 5 dispose que "les parties conviennent qu'une attaque armée contre l'une ou plusieurs d'entre elles survenant en Europe ou en Amérique du Nord sera considérée comme une attaque dirigée contre toutes les parties, et en conséquence elles conviennent que, si une telle attaque se produit, chacune d'elles, dans l'exercice du droit de légitime défense, individuelle ou collective, reconnu par l'article 51 de la Charte des Nations Unies, assistera la partie ou les parties ainsi attaquées en prenant aussitôt, individuellement et d'accord avec les autres parties, telle action qu'elle jugera nécessaire, y compris l'emploi de la force armée, pour rétablir et assurer la sécurité dans la région de l'Atlantique Nord."

⁴ Art. 42.7. "Au cas où un État membre serait l'objet d'une agression armée sur son territoire, les autres États membres lui doivent aide et assistance par tous les moyens en leur pouvoir, conformément à l'article 51 de la charte des Nations unies. Cela n'affecte pas le caractère spécifique de la politique de sécurité et de défense de certains États membres. Les engagements et la coopération dans ce domaine demeurent conformes aux engagements souscrits au sein de l'Organisation du traité de l'Atlantique Nord, qui reste, pour les États qui en sont membres, le fondement de leur défense collective et l'instance de sa mise en œuvre".

artikel 5 van het Noord-Atlantisch Verdrag. De Europese Raad beslist over de te nemen acties.

Voor het eerst wordt de uitwerking van een Witboek besproken. Om doeltreffend te zijn is het van groot belang dat de lidstaten hun actie plannen. Samenwerking tussen verscheidene lidstaten (Frankrijk en het Verenigd Koninkrijk, de “Visegrad-landen” enzovoort) bestaat, maar op EU-vlak wordt geen enkele actie ondernomen.

Nochtans biedt artikel 44 van het Verdrag betreffende de Europese Unie alle noodzakelijke instrumenten om de lidstaten te machtigen opdrachten uit te voeren onder Europese vlag. Dat artikel bepaalt immers dat “de Raad de uitvoering van een missie [kan] toevertrouwen aan een groep lidstaten die dat willen en die over de nodige vermogens voor een dergelijke missie beschikken”, en voorts dat die lidstaten “in samenspraak met de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid onderling het beheer van de missie” regelen. Het is dus vooral een kwestie van politieke wil, net zoals voor het inzetten van gevechtsgroepen.

Het is moeilijk om de publieke opinie te overtuigen van de noodzaak van een gemeenschappelijke defensie. Nochtans is iedereen betrokken bij de vraagstukken migratie, terrorisme, cyberveiligheid en smokkel van energiebronnen. De Verenigde Staten hebben al 1000 miljard dollar verloren als gevolg van informaticapiraterij. De gelegenheid die deze verschillende uitdagingen bieden moet worden aangegrepen om een gezamenlijke actie uit te bouwen. De eerste plannen voor een Europese samenwerking en inzet van defensiecapaciteiten zijn al 16 jaar geleden uitgewerkt, maar geen enkele macht is ooit ingezet.

Wat de capaciteiten betreft, beschikken meerdere Oost-Europese Staten nog over materieel (tanks, helikopters) die gebruik maken van Russische technologie. Dat materieel zou snel gemoderniseerd of vervangen dienen te worden teneinde te kunnen beantwoorden aan de NAVO-standaarden; met name in Slowakije zijn daartoe al initiatieven genomen.

Ook is de vraag gesteld of de Europese Unie in een ondergeschikte relatie moet blijven ten aanzien van de NAVO. Volgens sommige sprekers zal de Unie binnenkort niet meer kunnen rekenen op de ondersteuning en de financiële middelen van de Verenigde Staten. Het debat over de financiële hulpmiddelen is dus primordiaal. Het GVDB heeft te lijden gehad onder een gebrek aan capaciteiten en samenwerking. De Europese leiders moeten dus overtuigd worden van de noodzaak een Europese defensiecapaciteit te financieren op lange termijn want “*si vis pacem, para bellum*”.

l'article 5 susvisé. Le Conseil européen décide des actions à mener.

Pour la première fois, l'élaboration d'un Livre blanc a été abordée. Pour être efficace, il est essentiel que les États membres planifient leur action. Des coopérations entre plusieurs États membres (France et Royaume-Uni, pays de Visegrad, ...) existent mais aucune action n'est menée au niveau de l'Union.

Pourtant, l'article 44 du Traité sur l'Union européenne offre tous les instruments requis pour permettre aux États membres d'exécuter des missions sous la bannière européenne. Cet article dispose en effet que “le Conseil peut confier la mise en œuvre d'une mission à un groupe d'États membres qui le souhaitent et disposent des capacités nécessaires pour une telle mission. Ces États membres, en association avec le haut représentant de l'Union pour les affaires étrangères et la politique de sécurité, conviennent entre eux de la gestion de la mission”. Il s'agit donc avant tout d'une question de volonté politique, tout comme pour le déploiement de groupements tactiques.

Il est difficile de persuader l'opinion publique de la nécessité d'une défense commune. Pourtant les questions relatives à la migration, au terrorisme, à la cybersécurité, au trafic de ressources énergétiques, affectent tout un chacun. Les États-Unis ont déjà perdu 1000 milliards de dollars suite à des opérations de piratage informatique. Il faut saisir la fenêtre d'opportunité que présentent ces différents défis pour développer une action commune. Les premiers plans de coopération européenne et de déploiement de capacités en matière de défense ont été élaborés il y a 16 ans, mais aucune force n'a jamais été déployée.

Pour ce qui est des capacités, plusieurs États d'Europe de l'Est disposent encore de matériel (tanks, hélicoptères) utilisant la technologie russe. Une modernisation ou un remplacement devrait intervenir rapidement afin de répondre aux standards de l'OTAN. Des initiatives ont notamment déjà été prises en Slovaquie pour ce faire.

La question a également été posée de savoir si l'Union européenne doit se maintenir dans une relation de subordination par rapport à l'OTAN. Selon certains orateurs, l'Union ne pourra bientôt plus compter sur l'assistance et les moyens financiers des États-Unis. Le débat sur les ressources financières est donc essentiel. La PSDC a pêché par manque de capacités et de coopération. Il est donc indispensable de persuader les dirigeants européens de la nécessité de financer à long terme une capacité de défense européenne car “pour garantir la paix, il faut préparer la guerre”.

Onderzoek en ontwikkeling zijn eveneens essentiële factoren. De jongste tien jaar hebben de lidstaten gesnoeid in hun defensiebudget. Vandaag begint zich evenwel een omgekeerde beweging af te tekenen. Het Europees defensiebudget bedraagt ongeveer 200 miljard euro, maar die middelen zouden veel efficiënter kunnen worden aangewend – er is met name een probleem van overlapping. De meeste NAVO-lidstaten houden zich niet aan de defensiebegrotingsnorm (2 % van het bbp). In zeven of acht landen bedraagt het defensiebudget zelfs minder dan 1 % van hun bbp.

Hetzelfde geldt voor het engagement van de Staten om 20 % van hun defensiebudget te besteden aan de modernisering van het militair materieel. De politieke wereld alsook de publieke opinie moeten dus overtuigd worden van de noodzaak om voldoende te investeren in veiligheid.

De samenwerking met de industrie is van wezenlijk belang om besparingen te realiseren en te streven naar een maximale efficiëntie, zonder noodzakelijkerwijs de budgetten te verhogen. De Europese Unie moet erop toezien dat ze veel minder afhankelijk wordt op logistiek vlak. Ze zou in incentives kunnen voorzien teneinde de industrie aan te moedigen mee te werken aan de ontwikkeling van een context die bevorderlijk is voor samenwerking. Een sterke defensie kan alleen bestaan samen met een sterke defensie-industrie. De verantwoordelijkheid berust evenwel deels bij de industrie, die duurzame en financierbare oplossingen moet aanreiken.

Met de *Brexit* verliest de Unie haar grootste Europese strijdkracht. De Britse defensie beschikt immers over uitstekende gevechtscapaciteiten en een moderne uitrusting. Het Verenigd Koninkrijk is eveneens lid van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties. Alles zal afhangen van de voorwaarden die worden bedongen en van de wil van dat land om betrokken te blijven bij de veiligheid van Europa. Men mag ook niet vergeten dat het Verenigd Koninkrijk altijd de ontwikkeling van een Defensie-Unie en de oprichting van een centraal hoofdkwartier heeft afgeremd.

Een aantal lidstaten is ervan overtuigd dat wat doorgaans een “harde collectieve defensie” wordt genoemd, een zaak van de NAVO blijft, ongeacht of het Verenigd Koninkrijk lid van de Unie is of niet.

La recherche et le développement sont également des facteurs essentiels. Au cours des dix dernières années, les États membres ont réduit leurs budgets consacrés à la défense. Un mouvement inverse commence toutefois à se dessiner aujourd’hui. Le budget européen de la défense s’élève à quelque 200 milliards d’euros, mais ces moyens pourraient être utilisés de manière beaucoup plus efficace. Un problème se pose notamment en termes de doubles emplois. La plupart des pays membres de l’OTAN ne respectent pas la norme budgétaire de 2 % du PIB. Sept ou huit pays ont même un budget inférieur à 1 % de leur PIB.

Il en va de même pour l’engagement des États de consacrer 20 % de leur budget défense à la modernisation du matériel militaire. Il faudra donc convaincre le monde politique et la population de la nécessité d’investir suffisamment dans la sécurité.

La collaboration avec l’industrie est essentielle afin de réaliser des économies et de tendre vers une efficacité maximale, sans nécessairement augmenter les budgets. L’Union européenne doit veiller à s’assurer une plus grande indépendance sur le plan logistique. Elle pourrait prévoir des mesures incitatives afin d’encourager l’industrie à participer à l’élaboration d’un environnement propice à la coopération. Une défense forte ne peut exister sans une industrie de la défense forte. La responsabilité incombe toutefois en partie aussi à l’industrie, qui doit présenter des solutions durables et finançables.

Le *Brexit* entraînera la perte de la force armée européenne la plus importante au sein de l’Union. La défense britannique dispose en effet d’excellentes capacités de combat et d’un équipement moderne. Le Royaume-Uni est également membre du Conseil de sécurité des Nations Unies. Tout dépendra des conditions négociées et de la volonté de ce pays de continuer à s’impliquer dans la sécurité de l’Europe. Il ne faut pas non plus oublier que le Royaume-Uni a toujours freiné le développement d’une Europe de la défense et la mise en place d’un quartier général opérationnel.

Un certain nombre d’États membres sont convaincus que ce qu’il est convenu d’appeler une “défense collective dure” reste l’apanage de l’OTAN, que le Royaume-Uni soit ou non membre de l’Union.

V. — TWEEDE ZITTING – DE WESTELIJKE BALKAN EN DE EU: SAMENWERKING EN INTEGRATIE

1. *Betoog van de heer František Šebej, voorzitter van de Commissie voor de Buitenlandse Zaken van de Nationale Raad van de Slowaakse Republiek*

De spreker herinnert eraan dat de regio van de westelijke Balkan het hoofd moet bieden aan een groot aantal problemen, zowel qua beleid als inzake economie. Deze landen hebben veel vooruitgang geboekt op heel korte termijn, maar ze blijven kwetsbaar in veel opzichten. Ze zouden gebaat zijn bij een nauwe regionale samenwerking die tot een efficiëntere economie zou kunnen leiden. Dat is een noodzakelijke voorwaarde voor meer welvaart. Het opstarten van een grotere politieke samenwerking is essentieel voor alle landen van de oostelijke Balkan.

De spreker schetst in grote lijnen het belang voor alle landen van de westelijke Balkan om goede economische en politieke relaties met de Europese Unie te onderhouden. Dankzij dat nabuurschapsbeleid zullen die landen aan stabiliteit winnen.

In dat proces speelt de interparlementaire samenwerking een sleutelrol omdat een hoog niveau van democratisch toezicht kan worden bewaard. Bovendien is de burger, via die samenwerking, nauwer betrokken bij het nabuurschapsbeleid, waardoor de wettigheid van dat beleid aanzienlijk toeneemt.

De spreker hoopt dat deze Conferentie kan bijdragen tot nauwere vriendschapsbanden tussen de Europese Unie en de landen van de westelijke Balkan. Slowakije schaaft zich met veel enthousiasme achter dit nabuurschapsbeleid dat de landen van de westelijke Balkan nader tot de Europese Unie brengt.

2. *Betoog van de heer Miroslav Lajčák, minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken van de Slowaakse Republiek*

Het Slowaakse voorzitterschap van de Europese Unie streeft vier prioriteiten na, met name twee binnenlandse prioriteiten (versterking van de economie en de interne markt) en twee externe prioriteiten (duurzame migratie en de algemene rol van de EU als bewaakster van het oostelijk nabuurschap).

Dankzij de samenwerking met de regio van de westelijke Balkan en hun integratie in de Europese Unie

V. — SESSION 2: LES BALKANS OCCIDENTAUX ET L'UE: COOPÉRATION ET INTÉGRATION

1. *Discours de M. František Šebej, président de la Commission des Affaires étrangères du Conseil national de la République slovaque*

L'orateur rappelle que la région des Balkans occidentaux est touchée par un grand nombre de problèmes, tant au niveau politique qu'économique. Les pays ont fait beaucoup de progrès en très peu de temps mais ils demeurent vulnérables à plusieurs égards. Ils bénéficieraient d'une étroite collaboration régionale qui pourrait mener à une plus grande efficacité économique, laquelle est une condition préalable à une plus grande prospérité. La mise en route d'une collaboration politique accrue revêt un caractère essentiel pour l'ensemble des pays des Balkans orientaux.

L'orateur esquisse l'importance pour les pays des Balkans occidentaux d'avoir de bonnes relations économiques et politiques avec l'Union européenne. Cette politique de voisinage permettra à ces pays de se stabiliser davantage.

Dans ce processus, la coopération interparlementaire joue un rôle clef en permettant de maintenir un niveau de contrôle démocratique élevé. De plus, par cette collaboration, le citoyen est plus étroitement associé à la politique de voisinage, ce qui renforce considérablement la légitimité de celle-ci.

L'orateur espère que la présente Conférence puisse contribuer à renforcer les liens d'amitié entre l'Union européenne et les pays des Balkans occidentaux. La Slovaquie s'inscrit avec beaucoup d'enthousiasme dans le cadre de cette politique de voisinage qui rapproche les pays des Balkans occidentaux à l'Union européenne.

2. *Discours de M. Miroslav Lajčák, ministre des Affaires étrangères et européennes du Conseil national de la République slovaque*

La présidence slovaque de l'Union européenne retient quatre priorités, notamment deux priorités internes (le renforcement de l'économie et du marché interne) et deux priorités externes (la migration à caractère durable et le rôle global de l'UE en tant que gardienne de son voisinage oriental).

La coopération avec la région des Balkans occidentaux et leur intégration à l'Union européenne permettent

kunnen binnen de Europese Unie oplossingen worden gevonden voor migratie, terrorisme en conflicten in de Balkan zelf.

Het wordt tijd dat de loutere veiligheidsmaatregelen van de Europese Unie evolueren naar een structurelere benadering die past in het kader van de “*State building*” in de westelijke Balkan.

Zeventien jaar na het einde van de oorlog in Kosovo en eenentwintig jaar na de oorlog in Bosnië blijft de situatie in de westelijke Balkan onstabiel: de spanning is voelbaar, maar samenwerkings- en integratieprojecten tussen de Europese Unie en de westelijke Balkan winnen geleidelijk terrein. Uit de Europese top van 4 juli 2016 in Parijs is gebleken dat de uitbreiding van de Europese Unie naar de westelijke Balkan de identiteit van de Europese Unie verandert. De Europese Unie heeft de westelijke Balkan nodig en vice versa. De Europese Unie is echter niet echt in staat gebleken om de problematiek van de uitbreiding aan te pakken, terwijl ze toch haar eigen regels kan toepassen en de teugels in handen heeft op dat vlak.

Daarom moet de Europese Unie ter zake eenzelfde geluid laten horen en een betere communicatiestrategie uitbouwen ten aanzien van de bevolking, anders dreigt ze aan geloofwaardigheid in te boeten. Er moet aan een nieuw Europees burgerschap worden gewerkt.

Wat de individuele landen betreft:

De toetredingsprocedure van Montenegro bij de Europese Unie omvat nog 24 open hoofdstukken. Het opnieuw naleven van de *rule of law* is daarbij van fundamenteel belang. Het land heeft grote vooruitgang geboekt in zijn programma van institutionele en beleidshervormingen.

Voor Servië is de integratie in de Europese Unie een absolute prioriteit. Het heeft zich ertoe verbonden zijn relatie met Kosovo te normaliseren: de Europese Unie steunt voluit de dialoog tussen Belgrado en Pristina, waarbij de afgelopen jaren belangrijke resultaten zijn geboekt.

In FYROM (Macedonië) is tussen de politieke partijen van het land een akkoord bereikt met het oog op de verkiezingen van december 2016. Bovendien moet de speciaal openbaar aanklager, die belast is met de leiding van de onafhankelijke onderzoeken ten gronde over beschuldigingen van politieke misdaden, zijn werk zonder hindernissen kunnen uitvoeren. Het spreekt voor

de trouver au sein de l'Europe des solutions à la migration, au terrorisme et aux conflits propres aux Balkans.

Il est d'ailleurs temps de faire évoluer les mesures purement sécuritaires de l'Union européenne vers une approche plus structurelle qui s'inscrit dans le cadre de “*State building*” au sein des Balkans occidentaux.

Dix-sept ans après la fin de la guerre au Kosovo et vingt-et-un ans après celle en Bosnie, la situation dans les Balkans occidentaux demeure instable: la tension reste palpable mais des projets de coopération et d'intégration entre l'Union européenne et les Balkans occidentaux gagnent graduellement du terrain. Il ressort du sommet européen du 4 juillet 2016 à Paris, que l'élargissement de l'Union européenne vers les Balkans occidentaux touche à l'identité de l'Union européenne. Cette dernière a besoin des Balkans occidentaux et vice versa. Or, l'Union européenne s'est montrée peu capable d'aborder cette problématique de l'élargissement alors que néanmoins, elle peut appliquer ses propres règles et détient tous les leviers de commande dans ce domaine.

C'est pourquoi il faut que l'Union européenne parle d'une seule voix en la matière et qu'elle mette sur pied une meilleure stratégie de communication à cet égard envers sa population, sinon elle risque de perdre une partie de sa crédibilité. Il faut construire une nouvelle citoyenneté européenne.

En ce qui concerne les pays individuels:

La procédure d'adhésion du Monténégro à l'Union européenne comprend encore 24 chapitres ouverts. Le rétablissement du respect de l'État de droit y revêt un caractère primordial. Ce pays a fait d'importants progrès concernant son agenda de réformes institutionnelles et politiques.

Pour la Serbie, l'intégration à l'Union européenne constitue une priorité absolue. Elle s'est engagée à normaliser ses rapports avec le Kosovo: l'Union européenne soutient entièrement le dialogue entre Belgrade et Pristina, qui a produit des résultats significatifs au cours des dernières années.

En FYROM (Macédoine), un accord est intervenu entre les partis politiques du pays en vue du scrutin qui se tiendra en décembre 2016. De plus, il est impératif que le Procureur spécial, chargé de diriger des enquêtes indépendantes et approfondies sur des accusations de crimes politiques, puisse faire son travail sans entraves. Il est clair qu'il appartient en premier lieu aux leaders

zich dat de politieke leiders in de eerste plaats hun land op het rechte spoor moeten brengen met het oog op de toetreding tot de Europese Unie.

Albanië moet vooral de hervorming van zijn rechtstelsel uitvoeren met het oog op de aanvang van de toetredingsgesprekken met de Europese Unie.

Het is bemoedigend dat Bosnië-Herzegovina alle voorafgaande voorwaarden heeft vervuld (zoals de Hervormingsagenda) voor zijn toetreding tot de Europese Unie. Hopelijk zet de Unie het licht op groen om dit proces op te starten.

De Stabilisatie- en Associatieovereenkomst tussen de Europese Unie en Kosovo is voor dat land een mooie gelegenheid om zich te profileren in het kader van zijn Europese vooruitzichten.

De ratificatie van de Overeenkomst tussen Kosovo en Montenegro over de grensafbakening tussen beide landen en het bestrijden van corruptie en de georganiseerde misdaad zijn problemen waar nog geen oplossing voor is gevonden.

Bovendien zou Kosovo de Vereniging van Gemeenten met een Servische meerderheid in Kosovo moeten oprichten, in overeenstemming met het akkoord dat het met Servië en de Europese Unie heeft gesloten.

Tot slot geeft de spreker aan dat de Europese Unie het vertrouwen moet behouden in het uitbreidingsproces. Slowakije heeft veel inspanningen gedaan om de idee van een verenigd Europa vorm te geven.

3. Gedachtewisseling

3.1. De naleving van de regels van de Europese Unie inzake mensenrechten

Zouden de regels van de Europese Unie inzake mensenrechten en minderheden ook niet moeten gelden voor de landen van de westelijke Balkan? Is het niet verontrustend dat hoewel individuele westelijke Balkanlanden vorderingen hebben geboekt, de spanning weer oploopt in de regio als geheel?

De heer Miroslav Lajčák herinnert eraan dat de eerbiediging van de mensenrechten ook geldt voor de westelijke Balkanlanden. Het is een feit dat die landen vooruitgang hebben geboekt, maar de toestand blijft toch fragiel en voor verbetering vatbaar.

politiques de mettre leur pays sur la bonne voie en vue de l'adhésion à l'Union européenne.

Il faut que l'Albanie mette surtout en œuvre la réforme de son système judiciaire en vue de l'ouverture de négociations d'adhésion à l'Union européenne.

Il est encourageant que la Bosnie-Herzégovine ait rempli toutes les préconditions (dont l'Agenda des réformes) sur la voie de son adhésion à l'Union européenne. Il est à espérer que l'Union donne son feu vert pour l'ouverture de ce processus.

L'Accord de stabilisation et d'association entre l'Union européenne et le Kosovo représente une belle opportunité pour ce pays de se profiler dans le cadre de ses perspectives européennes.

La ratification de l'Accord entre le Kosovo et le Monténégro sur la délimitation de la frontière entre les deux pays et la lutte contre la corruption et la criminalité organisée demeurent des questions non encore réglées.

De plus, le Kosovo devrait mettre en place l'Association des Municipalités à majorité serbe au Kosovo, conformément à son accord avec la Serbie et avec l'Union européenne.

En guise de conclusion, l'orateur estime que l'Union européenne doit maintenir sa foi dans le processus d'élargissement. La Slovaquie s'est fortement investie dans la réalisation de l'idée d'une Europe unifiée.

3. Échange de vues

3.1. Le respect des règles de l'Union européenne en matière de droits de l'homme

Les règles de l'Union européenne en ce qui concerne les droits de l'homme et des minorités ne devraient-elles pas valoir tout autant pour les pays des Balkans occidentaux? N'est-il pas inquiétant que bien que des progrès aient été accomplis à titre individuel par les pays des Balkans occidentaux, un regain de tension se fait sentir dans l'ensemble de la région?

M. Miroslav Lajčák rappelle que le respect des droits de l'homme vaut aussi pour les pays des Balkans occidentaux. Il faut noter que ces pays ont accompli des progrès à cet égard mais que la situation reste cependant fragile et susceptible d'amélioration.

Spreker meent dat de beste manier om het probleem van de mensenrechten op te lossen de toetreding van de desbetreffende landen tot de Europese Unie blijft.

3.2. Wat is de toestand en de ontwikkeling van de liberalisering van de visa wat Georgië en Oekraïne betreft?

De heer Miroslav Lajčák stelt vast dat de liberalisering van de visa wat Georgië en Oekraïne betreft in een impasse zit. Ze moet zo snel mogelijk concreet worden. De Europese Unie dreigt er haar geloofwaardigheid bij te verliezen en het Slowaakse voorzitterschap zal er dan ook op toezien dat er voor dit probleem een snelle en duurzame oplossing komt.

3.3. De uitbreiding van de Europese Unie met de westelijke Balkanlanden

Kan de uitbreiding van de Europese Unie met de westelijke Balkanlanden de welvaart in de hele Europese Unie niet vergroten? Is er een vast tijdsplan voor de uitbreiding en wordt de Europese Unie wat dat betreft met tijdsdruk geconfronteerd?

De heer Miroslav Lajčák antwoordt dat de uitbreiding van de Europese Unie met de westelijke Balkanlanden een “win-winsituatie” wordt voor alle betrokken partijen, zowel op economisch als op politiek gebied. Het is echter niet wenselijk dat men zich aan een tijdsplan bindt, om niet het slachtoffer te worden van starre en te stringente termijnen.

Bovendien moet de Europese Unie zich meer als een wereldspeler gedragen, om haar belangen te verdedigen en te valoriseren, ook buiten haar grondgebied.

3.4. Moet men de sancties tegen Rusland wegens schending van het internationaal recht in Oekraïne niet handhaven?

De heer Miroslav Lajčák herinnert eraan dat de heer Robert Fico, president van de Slowaakse regering, geen voorstander is van het opleggen van sancties aan Rusland. Slowakije wil niettemin dat de toestand in Oekraïne zich normaliseert en ziet het belang in van één verenigde Europese stem in die kwestie.

3.5. De toekomst van Bosnië-Herzegovina

Hoe ziet de spreker de toekomst van Bosnië-Herzegovina, een feitelijk protectoraat waar de maffia een vooraanstaande rol speelt in de samenleving, die verscheurd wordt door oorlogvoerende groepen? Moet

L'orateur estime que la meilleure façon de résoudre la question des droits de l'homme demeure l'adhésion à l'Union européenne des pays concernés.

3.2. Quelle est la situation et l'évolution de la libéralisation des visas en ce qui concerne la Géorgie et l'Ukraine?

M. Miroslav Lajčák constate que la libéralisation des visas concernant la Géorgie et l'Ukraine se trouve dans une impasse. Elle devrait se concrétiser au plus vite. L'Union européenne risque d'y perdre sa crédibilité et la présidence slovaque veillera dès lors à la mise en œuvre d'une solution rapide et durable à ce problème.

3.3. L'élargissement de l'Union européenne vers les pays des Balkans occidentaux

Un élargissement de l'Union européenne vers les Balkans occidentaux n'augmenterait-il pas la prospérité dans l'ensemble de l'Union européenne? Y-a-t-il un calendrier fixe pour l'élargissement, et l'Union européenne est-elle confrontée à des contraintes de temps à cet égard?

M. Miroslav Lajčák répond qu'un élargissement de l'Union européenne vers les pays des Balkans occidentaux serait une situation “gagnant-gagnant” pour toutes les parties concernées, tant au niveau économique que politique. Il n'est cependant pas souhaitable de se fixer sur un calendrier afin de ne pas être victime d'échéances rigides et trop strictes.

De plus, l'Union européenne devrait davantage s'afficher comme un acteur global à même de défendre et de valoriser ses intérêts, également en dehors de son territoire.

3.4. Ne devrait-on pas maintenir les sanctions à l'égard de la Russie pour la violation du droit international en Ukraine?

M. Miroslav Lajčák rappelle que M. Robert Fico, président du gouvernement slovaque, n'est pas partisan d'imposer des sanctions à l'encontre de la Russie. La Slovaquie désire néanmoins que la situation en Ukraine se normalise et comprend l'importance d'une voix européenne unie à cet égard.

3.5. L'avenir de la Bosnie-Herzégovine

Comment l'orateur voit-il l'avenir de la Bosnie-Herzégovine, qui est un protectorat de fait dans lequel la mafia joue un rôle prépondérant au sein d'une société toujours déchirée par des groupes belligérants? Ne

men niet zorgen voor meer samenwerking tussen de Europese Unie en de regering van Bosnië-Herzegovina om een einde te maken aan de acties van de maffia?

De heer Miroslav Lajčák meent dat meer samenwerking met de Unie een sleutelgegeven is dat consolidatie van de nationale regering mogelijk maakt. De spreker herinnert eraan dat Bosnië-Herzegovina deel uitmaakt van de Verenigde Naties en bijgevolg als volwaardig lid van de internationale gemeenschap erkend wordt. De toetreding op termijn van Bosnië-Herzegovina tot de Europese Unie kan de problemen waarmee het land momenteel kampt oplossen, door de stabiliteit ervan te vergroten.

3.6. De migratiecrisis

Welk standpunt heeft Slowakije betreffende de migratiecrisis die de hele Europese Unie treft? Is het systeem van vluchtelingenquota die elk land van de Europese Unie moet opvangen geen vorm van solidariteit tussen de landen?

De heer Miroslav Lajčák wijst erop dat de migratiecrisis niet alleen een administratief probleem is maar dat ze uiterst complex is. Ze omvat humanitaire aspecten, maar ook heel diverse culturele aspecten. Met het systeem van de quota kan men dat probleem noch bevredigend, noch duurzaam oplossen. Tevens moet men er zich bewust van zijn dat de migratiecrisis geen tijdelijk probleem is, maar dat ze gedurende generaties zal blijven bestaan. Men moet daar dus structurele oplossingen voor vinden.

VI. — SLOTZITTING

De vertegenwoordigers van de trojka en van het Europees Parlement hebben een tweede reeks amendementen, ingediend door meerdere delegaties, bestudeerd en hebben vervolgens een aangepaste versie van de ontwerpconclusies voorgesteld op de plenaire vergadering van de Interparlementaire Conferentie.

De debatten hadden hoofdzakelijk betrekking op het migratievraagstuk. Er waren twee lijnrecht tegenovergestelde visies op deze problematiek: de vraag van de landen aan de Middellandse Zee naar meer solidariteit en eerbiediging van de beslissingen die de Raad van Europa nam inzake quota en hervestiging van vluchtelingen enerzijds, en de negatieve reactie van de Oost-Europese landen die pleiten voor een “flexibele solidariteit” die rekening houdt met de historische en sociologische context anderzijds.

devrait-on pas prévoir une coopération accrue entre l'Union européenne et le gouvernement de Bosnie-Herzégovine afin de mettre un terme aux actions de la mafia?

M. Miroslav Lajčák estime qu'une collaboration renforcée avec l'Union constitue un élément clef qui permettrait une consolidation du gouvernement national. L'orateur rappelle que la Bosnie-Herzégovine fait partie des Nations Unies et est dès lors reconnue comme membre à part entière de la communauté internationale. L'adhésion à terme de la Bosnie-Herzégovine à l'Union européenne pourrait résoudre les problèmes qui touchent le pays pour l'instant, en augmentant sa stabilité.

3.6. La crise migratoire

Quel est le point de vue de la Slovaquie concernant la crise migratoire qui frappe l'ensemble de l'Union européenne? Le système des quotas de réfugiés que chaque pays de l'Union européenne doit accueillir ne constitue-t-il pas une forme de solidarité entre les pays?

M. Miroslav Lajčák précise que la crise migratoire n'est pas uniquement un problème administratif mais revêt un caractère extrêmement compliqué. Elle comporte des aspects humanitaires mais aussi des aspects culturels très divers. Le système des quotas ne permet pas de résoudre ce problème de manière satisfaisante, ni durable. De plus, il faut se rendre compte que la crise migratoire ne constitue pas un problème temporaire, mais qu'elle demeurera pendant des générations. Dès lors, il faut trouver des solutions structurelles à cet égard.

VI. — SESSION DE CLÔTURE

Après l'examen par les représentants de la Troïka et du Parlement européen d'une deuxième série d'amendements proposés par plusieurs délégations, une version adaptée du projet de conclusions a été présentée en session plénière de la Conférence interparlementaire.

Les débats ont principalement porté sur la question de la migration. Cette problématique a opposé deux visions diamétralement opposées, à savoir: la demande, par les pays du pourtour méditerranéen, de plus de solidarité et du respect des décisions prises par le Conseil européen en matière de quotas et de relocalisation des réfugiés, d'une part, et la réaction négative des pays d'Europe de l'Est, plaidant en faveur d'une “solidarité flexible” qui tienne compte du contexte historique et sociologique, d'autre part.

De als bijlage bij dit verslag opgenomen conclusies werden uiteindelijk goedgekeurd.

De voorzitter-rapporteur,

Dirk VAN der MAELEN

Les conclusions, telles que figurant en annexe du présent rapport, ont finalement été adoptées.

Le président-rapporteur,

Dirk VAN der MAELEN

BIJLAGE

ANNEXE



INTERPARLIAMENTARY CONFERENCE FOR THE COMMON FOREIGN AND SECURITY POLICY AND THE COMMON SECURITY AND DEFENCE POLICY

2 – 4 SEPTEMBER 2016, BRATISLAVA

FINAL CONCLUSIONS

The Interparliamentary Conference,

Having regard to the decision of the Conference of Speakers of European Union Parliaments taken in April 2012 in Warsaw regarding the establishment and mandate of this Conference;

Having regard to Title II of Protocol I (and Articles 9 and 10) of the Treaty of Lisbon regarding the promotion of effective and regular interparliamentary cooperation within the Union;

Cognisant of the new powers and instruments foreseen by the Treaty of Lisbon for the European Union (EU) institutions in the area of foreign, security and defence policy; being aware that the new instruments create better opportunities for the Union to wield an international influence commensurate with its political and economic weight;

Conscious of the multi-layered decision-making process in the areas of Common Foreign and Security Policy (CFSP) and Common Security and Defence Policy (CSDP); aware that effective implementation of these policies must involve numerous policy actors at both the EU and national levels; conscious of the responsibility to engage in parliamentary scrutiny at the respective levels and advance interparliamentary cooperation in the areas of CFSP and CSDP;

Aware that the evolution of international affairs calls for further strengthening the role of Parliaments as central actors of global decision making, with specific reference to conflicts and crises;

The EU as a global player: Looking for an effective multilateral diplomacy model

1. Notes with concern that the EU is faced with an unprecedented set of challenges, both internally and externally; emphasises that the EU and its Member States need to focus their efforts on restoring and maintaining peace and stability in Europe and its neighbourhood; emphasising that EU Member States are under strain by the refugee emergency and by the wars and conflicts that are afflicting neighbouring countries, highlights that none of these challenges can be dealt by one State alone and demands solidarity

from all Member States and a collective effort to develop a common agenda to overcome them, in accordance with EU principles and decisions;

2. Points out that the EU has all the means to be an influential global player if it acts together; stresses the need to enhance cooperation with other global and regional powers on global threats and challenges emphasising the importance of the transatlantic bond; underlines the important role of regional organisations in conflict prevention, conflict resolution, crisis management, peacekeeping and stabilisation; states that the EU and its Member States should make further efforts to strengthen these organisations and help them build capacities and trust necessary to rebuild the European security architecture on the basis of OSCE rules and principles;
3. Welcomes the EU Global Strategy for foreign and security policy presented by the Vice-President of the Commission and High Representative for Foreign and Security Policy on 28 June 2016; underlines the importance of promoting through this strategy the common interests of EU citizens as well as the values and principles of the EU; stresses that an effective implementation of this strategy requires strong commitment and support of the Member States; highlights that the appropriate resources need to be allocated to the implementation of this strategy; underlines the need to follow-up on the Global Strategy and break down its objectives and priorities into more concrete sectoral and regional sub-strategies, notably in the area of security;
4. Believes that the EU must step up its efforts to strengthen global governance; calls for a comprehensive reform of the UN system with a view to strengthening its legitimacy, transparency, accountability and effectiveness, including by revitalising its General Assembly; considers that the UN Security Council needs to be reformed, particularly regarding its composition and its voting procedures, so as to bring it in line with the realities of the 21st century and to increase its capacity to act decisively in tackling global security challenges, beyond the purely military, addressing issues such as refugees, sustainable development and the fight against pandemics; believes that the EU and its Member States should position themselves to influence the debate and steer action in the global fora, such as the UN, on the governance of those domains where EU strategic interests and security unfold;
5. Calls for the ratification of Comprehensive Nuclear Test Ban Treaty by all member states emphasising its contribution to non-proliferation and welcomes the EU's efforts in this context;
6. Notes that the distinction between internal and external security has become less clear; emphasises the need for the EU to address threats emanating from instability in the South and East through an integrated approach that connects all security policies, interior and exterior, and correlative instruments; recalls the need to accelerate the development and consolidation of the structures and processes of European intelligence coordination;

7. Believes that the EU should engage more with diplomacy that prevents escalation of conflicts; encourages, in this context, coordination between actors and institutions responsible for foreign and domestic policies within the EU, increased cooperation between the EU, NATO, UN and other international organisations and greater synergy between civil and military entities;

The Western Balkans and the EU: Cooperation and Integration

8. Stresses that EU enlargement is a driving force for modernisation, democratisation and stabilisation; considers it important that it should be locally driven and the countries should take advantage of this process to ensure that reforms are thoroughly implemented, and will not be reversed, for which it is essential that countries aspiring to become EU partners understand the absolute necessity to apply and adhere, without reserve, to the European *acquis*;
9. Encourages further regional cooperation with practical implications for improving the living standards of Western Balkan citizens; recalls that any country wishing to accede to the EU must resolve its major disputes with neighbours before it can join the Union and that these issues should be addressed in a constructive and neighbourly spirit. An active commitment to good neighbourly relations needs to be demonstrated at each stage of the integration;
10. Considers it important to keep the Western Balkan countries focused on accession preparations, even in the absence of negotiations, and to advance the process in a number of key areas, such as the functioning of institutions guaranteeing democracy, the rule of law and fundamental rights, as well as economic governance and competitiveness; encourages all EU candidate countries to progressively align with the EU Common Foreign and Security Policy; welcomes the swift continuation of accession negotiations with Montenegro and the opening of the first chapters in the negotiations with Serbia; encourages Albania to intensify reform efforts in order to be able to open EU accession negotiations; encourages Bosnia and Herzegovina to make further progress; welcomes the political agreement reached in the Former Yugoslav Republic of Macedonia on 20th July and calls on all parties to implement it in good faith; recommends to start accession negotiations with the country once the conditions have been met;
11. Invites the Commission and the EEAS to use all available instruments under the Stabilisation and Association Process, including the budgetary ones under the Instrument for Pre-Accession Assistance (IPA), the CFSP and the CSDP in a comprehensive, coherent and consistent manner for the benefit of strengthening the EU accession process;
12. Calls for enhancing the EU's strategic communication towards the Western Balkans, which would strengthen communication on EU policies and



objectives, foster the independence and sustainability of the media, as well as increase public awareness of externally backed disinformation attempts;

The EU's Eastern neighbourhood and beyond: Priorities, Perspectives and Challenges

13. Stresses the importance of further development of the EU's relations with its Eastern neighbours, especially in the framework of the Eastern Partnership; in particular highlights the need to support the Eastern European countries by enhancing their resilience against internal and external threats; considers the importance of enhancing the parliamentary dimension of the Eastern Partnership;
14. Is deeply concerned about the breach of international law by the Russian Federation, its occupation of Crimea, military engagement and escalation of the conflict in Donbas; recalls that the full implementation of the Minsk Agreements is fundamental for the reestablishment of cooperative relations with the Russian Federation, including the suspension of sanctions; reiterates that it will not accept the illegal annexation of Crimea; condemns the use of disinformation campaigns, propaganda activities and other tactics of hybrid warfare in the EU's neighbourhood and within the EU by the Russian Federation;
15. Recognises the importance of selective engagement and, whenever the situation allows, dialogue with Russia to ensure accountability and maintain the option to cooperate on resolving global crises where there is a clear European Union interest;
16. Supports the sovereignty, independence and territorial integrity of Ukraine; welcomes the efforts made by Ukraine in adopting reforms, and calls on the authorities to continue on the reform path and to strengthen its fight against corruption; is committed to the implementation of the Association Agreement; stresses the importance of full implementation of the Minsk Agreements; supports the efforts aimed at building Ukrainian resilience to threats and challenges to its security and stability; welcomes the efforts by the EU Advisory Mission to Ukraine in assisting the country towards a sustainable reform of the civilian security sector;
17. Welcomes the proposal of the European Commission to lift the visa requirement for citizens of Georgia and Ukraine and calls on the European Parliament and the Council to give their green light when the suspension clause legislation is completed in September;
18. Remains concerned about the human rights situation and political freedom, as well as the free and fair organisation of the upcoming September 11 parliamentary elections in Belarus; emphasises that EU-Belarus relations should be based on common European values; suggests to engage in a dialogue for easing tensions and building deeper cooperation on the political and economic level; stresses the need to closely monitor the human rights situation and conduct of upcoming parliamentary elections in Belarus; calls



on Belarus to constructively cooperate with EU experts in order to ensure nuclear safety beyond the borders of the EU and report on the results of the accomplished missions and stress tests;

19. Calls for maintaining the differentiated and tailor-made approach to the Eastern Partnership based on the fundamental principles of democracy, human rights and rule of law with the aim to build strong and mutually beneficial relations with all six partners, irrespective of their individual level of ambition in their relations with the EU;

The EU's Southern Neighbourhood Policy: threats and challenges

20. Expresses its concern over the instability of the south and eastern Mediterranean regions, including the risk posed by failed states coming under domination of terrorist groups; stresses the fact that the risks emanating from this instability are not confined to the European coastal countries, but are increasingly spreading throughout other European countries, including in the form of terrorist attacks;
21. Emphasises that the solution of the Syrian and Iraqi conflicts must be one of the top items on the European political agenda; calls on the EU to step up the efforts to find a sustainable solution to the conflict, supporting UN efforts, using all instruments and levers at its disposal and involving all relevant regional and international actors;
22. Recognises Turkey's role as an important partner in solving the Syrian conflict and the fight against Da'esh; strongly condemns the attempted military coup against the democratically elected government of Turkey; shows its support for the constitutional and democratic legality of that country and its solidarity with the Turkish constitutional authorities; strongly encourages the Turkish government to protect the constitutional order, while underlining the importance of respect for the rule of law and independence of the judiciary in the aftermath of the coup, in cooperation with the Council of Europe; asks the EU to keep a strong position in defending their principles and values when it comes to negotiations with Turkey, especially the respect for human rights, including the rejection of the death penalty, freedom of the press, democracy and the rule of law; stresses that all benchmarks have to be fulfilled for the EU to grant visa liberalisation, as it is required for all countries wishing to benefit from visa-free access to the Schengen area;
23. Welcomes the efforts to restore stability and to install a Government of National Accord in Libya; reaffirms that the Government of National Accord is the sole legitimate authority in the country and calls on all institutions to move forward based on the provisions set out in the Libyan Political Agreement; still notes with concern that irregular migration from Libya towards Europe is not decreasing;
24. Stresses that the European Neighbourhood Policy in the South should be refocused on priorities related to economic development, employment,



particularly of young people, fair sharing of value added, mobility and migratory flows, security and sustainable management of energy resources, person-to-person contacts, institutional coherence of institutions, as well as the advancement of political and economic integration of the Mediterranean area; calls for strengthening of the security dimension of the European Neighbourhood Policy also in the South, ensuring the highest level dialogue with partners from the South;

25. Reminds of the importance of an EU strategy for development, promotion of the values of peace and democracy, stability and security of the Sahel countries that are also essentials for the security of Europe and the control of migratory flows;

Sustainable Development and Migration: Towards a Comprehensive Approach

26. Acknowledges that irregular and forced migration is a complex, global fact that requires global responsibility and an effective multi-dimensional and long-term approach focused on eliminating the root causes, particularly poverty, armed conflict and bad governance; emphasises the need for a comprehensive EU approach in the spirit of fair burden sharing, including a shared responsibility for financing, combining all policy instruments available, including trade, development aid, diplomacy and crisis management, as in the case of the European Commission "new Partnership Framework with third countries under the European Agenda on Migration"; notes in particular the importance of development cooperation; is convinced that the EU should focus its development policy on creating economic opportunities, especially for the youth, promoting good governance, preventing conflicts, and fostering peaceful, inclusive societies;
27. Underlines the need to develop a new approach towards Africa, comprising a significant increase in the EU's financial commitments to the region and a thorough review of the existing trade, agricultural, fisheries and other policies that directly affect African countries; believes that the EU must above all aim to improve the living conditions in African countries, namely by providing better opportunities for trade, investment and growth and by supporting African countries in building democratic, transparent and effective institutions;
28. Welcomes the EU's cooperation with countries of transit and origin of migration flows, and stresses that this needs to place protection of the human rights of asylum seekers and war refugees at its centre; also stresses the need to work with countries of origin and transit on returns of persons who are not in need of international protection; urges the EU and Member States to step up support for all host countries and communities, so as to reduce refugees' dependency on humanitarian aid, enable them to integrate into the local labour market, and allow host countries to provide education and other basic services; underlines the need to help countries of origin and transit, including North African countries control their borders and fight smugglers' networks in order to prevent people from undertaking the

hazardous journey across the Mediterranean; welcomes the EU's civilian and military efforts in controlling migration flows which need to be more coordinated and effective; welcomes the addition of two supporting tasks to EUNAVFOR MED operation SOPHIA, in particular concerning capacity building and training of the Libyan Coast Guard and Navy; looks forward to the continued effective and sustainable implementation of the EU – Turkey statement of 18 March;

29. Calls for effective and coordinated international action to address the root causes of irregular and forced migration, including increased efforts at the UN level; urges the international community to provide appropriate funding for UNHCR, WFP and other UN bodies involved in providing basic services for refugees inside and outside conflict areas;
30. Welcomes the 2030 Agenda for Sustainable Development, which represents a renewed international commitment to eradicating poverty, fostering peace and conserving the environment; emphasises that in the context of the upcoming mid-term review of the multiannual financial framework the EU must ensure that all Agenda 2030 commitments are reflected;

Toward a European Defence Union: A White Book as a first step

31. Calls for an appropriate investment in security and defence by Member States and the EU; stresses that the European Union should foster more systematic and efficient defence cooperation among its Member States and with our closest allies; stresses that the use of Union means should be coherent with Member States' efforts to deliver defence capabilities; is convinced that using EU funds to that end is a clear expression of European solidarity and cohesion in defence matters;
32. Recalls the need, in accordance with the EU Global Strategy for foreign and security policy, for a security and defence White Book of the EU which would build on the EU Global Strategy and would describe the ways and means of its implementation in the area of the CSDP; considers that the White Book should be binding the initiatives of the EU under each multiannual political and financial framework; is convinced that the White Book should be instrumental in building gradual convergence of Member States' security and defence planning; considers that the White Book should update both the Civilian and the Military Helsinki Headline Goals and focus on methods for reforming CSDP capability development, stepping up peer pressure, assessment and accountability; believes that a principal objective should be for the EU to move towards voluntary joint defence forces and the development of a common security and defence culture which will ultimately lead to a common defence structure for the countries wishing to participate therein, taking into account the fact that not all EU Member States are NATO member states; sees further cooperation amongst the medical services in the form of a medical command as a model for a deeper military integration; calls for closer cooperation among the parliaments of the Member States involved in the EU Battle Groups;



33. Stresses that the work on an initial White Book should be started now, taking into account recent developments and their implications; considers that initial measures should comprise an EU defence review, defence research funding, initiating a common European capabilities and armaments policy, complemented by a stakeholder engagement process, implementing the European defence action plan, and support to NATO initiatives in EU Member States following the Warsaw summit where this creates EU-NATO synergies, notably in the area of hybrid threats; supports fully the deepened cyber defence cooperation between NATO and the EU in order to better respond and prevent cyber-attacks; calls on the EU Member States to put into practice the instruments provided for under the Treaty on European Union, such as Article 42.6 (Permanent Structured Cooperation) and Article 44 (on the implementation of a CSDP task by a group of Member States); underlines the need to establish a permanent EU military operational headquarter for participating countries, closely coordinated with the existing civilian planning and conduct capability; takes the view that it could be established as part of a civilian-military strategic headquarter, responsible for the planning and conduct of both EU civilian missions and military operations; recalls that the CSDP will continue to develop in full complementarity with NATO and in full, reciprocal autonomy;
34. States that the CSDP should increasingly complement crisis management operations with crisis prevention and crisis resolution; calls on the HR/VP to preserve and strengthen the distinct character of civilian approaches to conflict prevention and crisis management; stresses the need to also deliver more civilian capabilities and therefore create a comprehensive EU-structure that can recruit and administer qualified personnel, including mandatory joint training programmes before CSDP missions;
35. Calls for a more active role of the EU in the field of disarmament and arms control; calls in this respect on the HR/VP and the Member States to work towards common guidelines for the use of armed drones and urges the EU Member States to fully comply with the eight criteria of Common Position on arms exports;
36. Underlines that the IPC will contribute to the work on the EU's White Book, and will regularly review its implementation; encourages all participants to promote the consideration of the White Book in the national security and defence planning, with a view to being mutually consistent; considers that this would constitute an important step towards a European Defence Union;
37. Calls on the Council of the European Union to evaluate the financial and operational consequences on the CSDP of the United Kingdom's withdrawal from the European Union.



CONFERENCE INTERPARLEMENTAIRE POUR LA POLITIQUE ETRANGERE ET DE SECURITE COMMUNE ET LA POLITIQUE DE SECURITE ET DE DEFENSE COMMUNE

2 A 4 SEPTEMBRE 2016, BRATISLAVA

CONCLUSIONS FINALES

La Conférence interparlementaire,

eu égard à la décision de la Conférence des Présidents des parlements des États membres de l'Union européenne, adoptée à Varsovie, en avril 2012, portant création et mandat de cette Conférence;

eu égard au titre 2 du Protocole n° 1 (articles 9 et 10) du traité de Lisbonne, relatif au soutien de la coopération interparlementaire effective et régulière au sein de l'Union;

compte tenu des nouveaux pouvoirs et instruments données aux institutions de l'Union européenne en matière de politique étrangère, de sécurité et de défense, prévus par le traité de Lisbonne ; consciente que ces nouveaux instruments offrent à l'Union de meilleures opportunités d'user de son influence à l'international qui correspond à son poids politique et économique;

considérant le processus de décision à plusieurs niveaux dans le domaine de la Politique étrangère et de sécurité commune (PESC) et de la Politique de sécurité et de défense commune (PSDC) ; consciente du fait que la mise en œuvre efficace de ces politiques doit intégrer de nombreux acteurs politiques tant au niveau européen que national ; consciente de sa responsabilité pour son implication dans le contrôle parlementaire aux niveaux concernés et pour la progression de la collaboration interparlementaire dans le domaine de la PESC et PSDC;

estimant que l'évolution des affaires internationales impose le renforcement du rôle des parlements en tant qu'acteurs centraux du processus global de prise de décisions, notamment au regard des conflits et crises;

L'UE en tant qu'acteur mondial : Recherche d'un modèle efficace de diplomatie multilatérale

1. observe avec intérêt que l'UE est confrontée à un ensemble de défis sans précédent, tant en interne, que dans son voisinage; elle souligne que l'UE et ses États membres se doivent de focaliser leurs efforts sur le rétablissement et le maintien de la paix et de la stabilité en Europe et dans son voisinage; soulignant que les États membres de l'UE subissent la pression provoquée par la situation d'urgence des réfugiés, les guerres et conflits qui sévissent dans les pays voisins, insiste sur le fait qu'aucun État n'est en mesure de faire face, à lui seul, à aucun de ces défis et demande à tous les États membres d'être solidaires et de fournir un effort collectif



EU2016

La présidence slovaque du Conseil
de l'Union européenneCONSEIL NATIONAL
DE LA RÉPUBLIQUE SLOVAQUE

pour développer un agenda commun visant à les relever dans le respect des principes et décisions de l'UE ;

2. fait noter que l'UE, grâce à l'action commune, dispose de tous moyens nécessaires pour être un joueur global de poids; met l'accent sur la nécessité d'encourager la coopération avec les autres puissances régionales et mondiales en matière de menaces et défis globaux; mettant en exergue l'importance des relations transatlantiques; souligne l'importance du rôle que jouent les organisations régionales dans la prévention et la résolution des conflits, la gestion de crise, le maintien de la paix et la stabilisation; déclare que l'UE et ses États membres devraient consentir des efforts supplémentaires à la construction de ces organisations et à l'aide au renforcement de leurs capacités et juge nécessaire de remanier l'architecture de la sécurité d'Europe dans le respect des règles et principes de l'OSCE;
3. salue la Stratégie globale de l'UE pour la politique étrangère et de sécurité, qui a été présentée par la vice-présidente de la Commission et la Haute représentante pour les affaires étrangères et la politique de sécurité, le 28 juin 2016; rappelle l'importance de la promotion des intérêts communs des citoyens européens ainsi que des valeurs et principes de l'UE par le biais de cette stratégie; souligne que la mise en œuvre effective de cette stratégie requiert l'engagement fort et le soutien des États membres; met l'accent sur la nécessité d'allouer des fonds indispensables pour mettre en œuvre cette stratégie ; rappelle la nécessité d'une analyse approfondie de la Stratégie globale afin de développer ses objectifs et ses priorités en sous-stratégies sectorielles et régionales plus concrètes, notamment en matière de sécurité;
4. reste convaincue que l'UE doit intensifier ses efforts afin de renforcer la gouvernance globale; appelle à une réforme complète du système de l'ONU en vue d'étayer sa légitimité, transparence, responsabilité et efficacité, incluant la revitalisation de son Assemblée générale; considère que le Conseil de sécurité des Nations unies devrait être réformé, principalement dans sa composition et ses procédures de votes, mais aussi pour s'adapter à la réalité du 21^e siècle et améliorer ses capacités d'agir avec détermination face aux défis de sécurité globaux, et cela non seulement sur le plan militaire, mais aussi s'agissant de la problématique des réfugiés, du développement durable et de la lutte contre les pandémies, et de promouvoir la paix et la stabilité dans le monde entier; est convaincue que l'UE et ses États membres devraient chercher à se positionner de manière à pouvoir influencer la discussion et donner le ton à l'action des forums internationaux, tels que l'ONU, notamment dans les domaines d'intérêts stratégiques et de sécurité de l'UE;
5. invite tous les États membres à ratifier le Traité d'interdiction complète des essais nucléaires soulignant sa contribution au désarmement nucléaire et salue les efforts de l'UE déployés dans cet esprit;



6. fait remarquer que la distinction entre la sécurité intérieure et extérieure devient moins claire; souligne la nécessité de faire face aux menaces dues à l'instabilité au Sud et à l'Est, en adoptant une approche intégrée de l'EU qui englobe toutes les politiques de sécurité, intérieures et extérieures, et les instruments corrélatifs; rappelle la nécessité d'accélérer le développement et la consolidation des structures et processus de coordination entre les services de renseignement européens;
7. estime que l'EU devrait s'engager davantage par voie diplomatique afin d'empêcher l'escalade des conflits; dans ce contexte, encourage la coordination entre les acteurs et institutions responsables de la politique intérieure et étrangère au sein de l'UE, la coopération élargie entre l'UE, l'OTAN et l'ONU et d'autres organismes internationaux et une synergie accrue entre les entités civiles et militaires;

Balkans occidentaux et l'UE : coopération et intégration

8. souligne que l'élargissement de l'UE est la force motrice de la modernisation, démocratisation et stabilisation; juge celui-ci important à tel point qu'il devrait être géré localement pour que les pays puissent profiter de ce processus dans une telle mesure qu'ils garantissent la mise en œuvre rigoureuse des réformes qui ne seront pas interrompues; pour ce faire, il est impératif que les pays qui aspirent au partenariat avec l'UE, comprennent la nécessité absolue d'appliquer et d'adhérer, sans réserves, à l'*acquis* européen;
9. encourage la progression de la coopération régionale qui apportera des répercussions pratiques pour l'amélioration du niveau de vie des citoyens des Balkans occidentaux; rappelle que tout pays désireux d'adhérer à l'UE doit avoir réglé, auparavant, tout différend grave l'opposant à ses voisins et que ces questions devraient être traitées dans un esprit constructif et amical. Il est nécessaire de faire preuve d'un engagement actif aux bonnes relations de voisinage à chaque étape d'intégration;
10. juge important de garder l'attention des pays des Balkans occidentaux focalisée sur les actions de préadhésion, même sans avoir engagé les négociations, et de déployer ce processus dans les nombreux domaines clés, tels que le fonctionnement des instances garantissant la démocratie, l'État de droit ou les droits fondamentaux, ou encore la gestion des affaires économiques et la compétitivité; encourage tous les pays candidats de l'UE à s'aligner progressivement sur la Politique étrangère et de sécurité commune; salue l'avancement rapide des négociations d'adhésion avec le Monténégro et l'ouverture des premiers chapitres aux négociations avec la Serbie; encourage l'Albanie à intensifier ses efforts de réformes de sorte qu'elle soit en mesure d'ouvrir les négociations d'adhésion avec l'UE; encourage l'avancement de la Bosnie-Herzégovine; salue l'accord politique passé avec l'ancienne République yougoslave de Macédoine, le 20 juillet, et appelle toutes les parties prenantes à le mettre en œuvre de bonne foi; recommande d'entamer les négociations d'adhésion avec ce pays, dès que les conditions seront remplies;



11. appelle la Commission et le Service européen pour l'action extérieure (SEAE) à mettre tout en œuvre dans le cadre du Processus de stabilisation et d'association, voire d'engager les moyens budgétaires relevant de l'Instrument d'aide de préadhésion (IAP), de la PESC et PSDC, et cela de manière globale, cohérente et structurée en faveur du renforcement du processus d'adhésion;
12. appelle à l'amélioration de la communication stratégique de l'EU vers les Balkans occidentaux, ce qui contribuerait à une meilleure communication des politiques et des objectifs de l'UE, tout en favorisant l'indépendance et la viabilité des médias, ainsi que la sensibilisation du public aux tentatives de désinformation soutenues par l'extérieur;

Voisinage oriental de l'UE: priorités, perspectives et enjeux

13. souligne l'importance du développement futur des relations de l'UE avec ses voisins orientaux, principalement dans le cadre du Partenariat oriental; met l'accent, en particulier, sur le besoin de soutenir les pays de l'Europe orientale en renforçant leur résilience face aux menaces intérieures et extérieures; tient compte de l'importance du renforcement de la dimension parlementaire du Partenariat oriental;
14. se déclare profondément préoccupée par la violation du droit international par la Fédération de Russie, l'occupation par cette dernière de la Crimée, l'engagement militaire et l'escalade du conflit dans le Donbass; rappelle que la pleine mise en œuvre des Accords de Minsk demeure substantielle pour la reprise des relations de coopération avec la Fédération de Russie, y compris la levée des sanctions; rappelle qu'elle n'accepte pas l'annexion illégale de la Crimée et condamne les campagnes de désinformation, les actions de propagande ainsi que toute autre manœuvre similaire de la guerre hybride, employées par la Fédération de Russie dans le voisinage de l'UE;
15. reconnaît l'importance de l'engagement sélectif et, dès que la situation le permet, du dialogue avec la Russie, afin de garantir une position responsable et le maintien de la piste potentielle d'une coopération face aux crises globales, là où l'intérêt de l'Union européenne est évident ;
16. soutient la souveraineté, l'indépendance et l'intégrité territoriale de l'Ukraine; salue les efforts déployés par l'Ukraine dans le processus d'adoption des réformes et invite les autorités concernées à poursuivre dans la voie des réformes et à encourager leur lutte contre la corruption; s'engage à mettre en œuvre l'Accord d'association; met l'accent sur l'importance d'une mise en œuvre pleine et entière des Accords de Minsk; encourage les efforts visant à renforcer la résilience de l'Ukraine contre les menaces et défis en matière de sécurité et stabilité; salue les efforts déployés par la Mission consultative de l'UE en Ukraine en vue d'assister ce pays sur la voie des réformes durables affectant le secteur de la sécurité civile;



17. salue la proposition de la Commission européenne de supprimer l'exigence de visas pour les citoyens de Géorgie et d'Ukraine et appelle le Parlement européen et le Conseil à donner leur feu vert aussitôt que la législation aura pris en compte la clause suspensive, en septembre;
18. reste préoccupée par la situation de droit de l'Homme et la liberté politique ainsi que l'organisation juste et libre des prochaines élections parlementaires prévues pour le 11 septembre en Biélorussie et fait observer que les relations UE-Biélorussie devraient s'appuyer sur les valeurs européennes communes; propose d'engager un dialogue afin d'apaiser les tensions et intensifier la coopération au niveau politique et économique; souligne la nécessité de suivre de près le respect des droits de l'Homme et le déroulement des prochaines élections parlementaires en Biélorussie; invite la Biélorussie à une coopération constructive avec les experts de l'UE afin d'assurer la sécurité nucléaire au-delà des frontières de l'UE, et à la publication des rapports sur les résultats des missions accomplies et des tests de résistance;
19. appelle au maintien de l'approche différenciée et sur mesure à l'égard du Partenariat oriental, en se fondant sur les principes fondamentaux de démocratie, des droits de l'Homme et de l'État de droit en vue de construire des relations fortes et mutuellement profitables avec les six partenaires, quelles que soient leurs ambitions individuelles dans les relations avec l'UE;

Voisinage méridional de l'UE: menaces et défis

20. se montre préoccupée face à l'instabilité des régions du Sud et de l'Est de la Méditerranée, incluant les risques que présentent les pays sous la domination des groupes terroristes; souligne le fait que le risque découlant de cette instabilité ne se limite pas aux seuls pays européens côtiers, mais se propage de plus en plus au travers des autres pays européens, sous forme d'attaques terroristes et autres;
21. souligne que le règlement des conflits en Syrie et en Irak doit être l'une des priorités de l'Agenda politique européen; appelle l'UE à intensifier ses efforts pour trouver une solution durable du conflit, en appuyant les efforts des Nations Unies, en utilisant tous les moyens et levies disponibles et en impliquant tous les acteurs régionaux et internationaux concernés;
22. reconnaît le rôle que joue la Turquie en tant que partenaire important dans la résolution du conflit syrien et la lutte contre Daech; condamne strictement la tentative du coup d'État militaire contre le gouvernement démocratiquement élu en Turquie; exprime son soutien à la légalité constitutionnelle et démocratique de ce pays et sa solidarité avec les autorités constitutionnelles turques; encourage vivement le gouvernement ture à préserver l'ordre constitutionnel, tout en respectant, toutefois, les principes de l'État de droit et l'indépendance de la justice durant la période postérieure au coup d'État, en coopération avec le Conseil de



l'Europe; demande à l'UE de conserver une position forte dans la défense de ses principes et valeurs au cours des négociations avec la Turquie, notamment quant au respect des droits de l'Homme y compris l'abolition de la peine de mort, la liberté de la presse, la démocratie et l'État de droit; souligne que tous les critères doivent être remplis avant que l'UE procède à la libéralisation du régime de visas, comme c'est imposé à tous les pays qui bénéficient de l'accès sans visa dans l'espace Schengen;

23. salue les efforts de rétablissement de la stabilité et de mise en place du Gouvernement d'entente nationale en Libye; réaffirme que le Gouvernement d'entente nationale est la seule autorité légitime dans ce pays et appelle toutes les institutions à se conformer aux dispositions prévues dans l'Accord politique libyen; constate avec préoccupation que la migration clandestine depuis la Libye ne diminue pas;
24. souligne que la Politique européenne de voisinage, dans le Sud, devrait se recentrer sur les priorités liées au développement économique, à l'emploi, notamment des jeunes, à la distribution équitable de la valeur ajoutée, à la mobilité et aux flux migratoires, à la sécurité et la gestion durable des ressources énergétiques, aux contacts interhumains, à la cohérence institutionnelle, ainsi qu'à l'avancement dans l'intégration politique et économique de la région méditerranéenne; appelle au renforcement de la dimension de sécurité de la Politique européenne de voisinage également dans le Sud, en garantissant le niveau de dialogue le plus élevé possible avec les partenaires méridionaux;
25. rappelle l'importance de la stratégie de l'UE pour le développement, la promotion des valeurs de paix et de démocratie, la stabilité et la sécurité des pays du Sahel, essentiels pour la sécurité de l'Europe et le contrôle des flux migratoires;

Développement durable et migration: Vers une approche globale

26. reconnaît que la migration non contrôlée et forcée est un fait global et complexe qui requiert la responsabilité globale et une approche multidimensionnelle, efficace et à long terme; cette approche devrait être axée sur l'élimination des causes primaires de la migration, notamment de la pauvreté, des conflits armés et de la mauvaise gouvernance; souligne le besoin d'une approche globale de l'UE dans l'esprit du partage équitable de la charge, y compris la responsabilité partagée pour le financement, en réunissant tous les outils des politiques accessibles, y compris le commerce, l'aide au développement, la diplomatie et la gestion des crises, comme c'est le cas du Nouveau cadre de partenariat avec les pays tiers au titre de l'Agenda européen en matière de migration; accorde une attention particulière à l'importance de la coopération au développement; est convaincue que l'UE devrait concentrer sa politique de développement sur la création d'opportunités économiques, en particulier pour les jeunes, au soutien d'une bonne gouvernance, à la prévention des conflits comme au soutien des sociétés pacifiques et inclusives;



27. met en évidence la nécessité de développer une nouvelle approche visant l'Afrique, incluant une augmentation considérable des engagements financiers de l'UE à l'égard de cette région et une révision minutieuse des politiques existantes commerciales, agricoles, de pêche et autres ayant un impact direct sur les pays africains; estime et reste convaincue que l'UE doit viser, avant tout, l'amélioration des conditions de vie dans les pays africains, notamment en créant de meilleures opportunités pour le commerce, les investissements et la croissance et en soutenant les pays africains dans la mise en place des institutions démocratiques, transparentes et opérationnelles;
28. salue la coopération entre l'UE et les pays d'origine et de transit des flux migratoires et souligne que la protection des droits humains des demandeurs d'asile et des réfugiés de guerre devrait être au centre de cette coopération; de même, souligne la nécessité de travailler avec les pays d'origine et de transit lors du renvoi des personnes qui n'ont pas besoin d'une protection spéciale; encourage l'UE ainsi que ses Etats membres à améliorer l'aide à tous les pays et communautés d'accueil et à réduire la dépendance des réfugiés à l'aide humanitaire, à faciliter leur intégration dans le marché du travail local, et permettre aux pays d'accueil de leur donner l'accès à l'éducation et aux autres services de base; souligne la nécessité d'aider les pays d'origine et de transit, y compris les pays d'Afrique du Nord dans la surveillance de leurs frontières et dans l'élimination des réseaux de trafiquants, cette aide ayant pour objectif de protéger les gens contre les voyages dangereux à travers la Méditerranée ; salue l'action civile et militaire de l'UE lors du contrôle des flux migratoires qui doit être mieux coordonnée et plus efficace; salue l'ajout de deux tâches de support à l'EUNAVFOR MED opération SOPHIA, en particulier quant à la mise en place des capacités et à l'entraînement des gardes-côtes et de la marine libyens, compte sur la poursuite d'une mise en oeuvre efficace et durable de la Déclaration UE - Turquie du 18 mars;
29. appelle à des actions internationales efficaces et coordonnées qui supprimeront les causes primaires de la migration non contrôlée et forcée, y compris des efforts intensifiés au sein de l'ONU; incite la communauté internationale à accorder des ressources conséquentes au UNHCR, WFO et autres organes de l'ONU concernés qui travaillent dans le domaine de la distribution de l'aide fondamentale aux réfugiés dans les territoires en conflit ou hors de ces territoires;
30. salue l'Agenda 2030 pour le développement durable qui représente un engagement international renouvelé d'éradiquer la pauvreté, de soutenir la paix et de protéger l'environnement; souligne que dans le contexte de la révision de moyen terme de son cadre financier pluriannuel, l'UE doit assurer que tous les engagements y soient pris en compte;

Vers l'Union européenne de défense: Livre blanc en tant que étape première

31. appelle à un investissement approprié dans la sécurité et la défense de la part des Etats membres et de l'UE, souligne que l'Union européenne



devrait promouvoir une coopération de défense plus systématique et plus efficace entre ses Etats membres et avec ses alliés les plus proches; souligne que l'exploitation des moyens de l'Union devrait se réaliser conformément aux efforts des Etats membres d'améliorer leurs compétences de défense; est convaincue que l'utilisation des fonds européens dans cet objectif est une expression claire de solidarité et de cohésion européennes dans le domaine de la défense;

32. rappelle, conformément à la Stratégie globale pour la politique étrangère et de sécurité de l'UE, la nécessité du Livre blanc de l'UE dans le domaine de la sécurité et de la défense, qui déploierait la Stratégie globale de l'UE et qui définirait les moyens et les méthodes de sa mise en oeuvre dans le domaine de la PSDC; considère que le Livre blanc devrait engager les initiatives de l'UE relatives au cadre financier pluriannuel; est convaincue que le Livre blanc devrait être l'instrument fondamental pour la convergence progressive de la planification en matière de sécurité et de défense des Etats membres; considère que le Livre blanc devrait mettre à jour les objectifs globaux d'Helsinki civils aussi bien que militaires et se concentrer sur les méthodes de réformes des capacités de la PSDC, en intensifiant la pression exercée par les pairs, l'évaluation et la responsabilisation; est convaincue que l'UE devrait avoir pour objectif principal l'orientation vers des forces de défense volontaires conjointes et le développement de la culture de sécurité et de défense commune qui, finalement, aboutira à une structure de défense commune pour les pays souhaitant y participer, compte tenu du fait que tous les Etats membres de l'UE ne sont pas membres de l'OTAN; envisage une coopération future entre les services médicaux sous forme de commandement médical comme un modèle d'une intégration militaire approfondie; appelle à une coopération plus étroite entre les parlements des Etats membres qui participent aux Groupes de combat européens ;
33. souligne que les travaux relatifs au premier projet du Livre blanc devraient commencer maintenant, compte tenu des tendances récentes et leurs impacts; considère que les mesures primaires devraient inclure la révision de la défense de l'UE, le financement de la recherche dans le domaine de la défense, le lancement de la politique européenne commune des compétences et de l'armement qui sera complétée par le processus d'engagement de tous les partenaires concernés, la mise en oeuvre du Plan d'action de la défense européenne, et aussi l'appui aux initiatives de l'OTAN dans les Etats membres suite au sommet de Varsovie dans les domaines qui offrent un espace aux synergies entre l'UE et l'OTAN, notamment dans le domaine des menaces hybrides; soutient pleinement la coopération dans le domaine de la cybersécurité entre l'UE et l'OTAN ayant pour objectif l'amélioration des réactions et la prévention des cybermenaces; appelle les Etats membres à mettre en pratique les outils qui leur ont été accordés par le Traité de l'UE comme par exemple l'article 42 alinéa 6 (la coopération structurée permanente) ou bien l'article 44 (sur la mise en oeuvre d'une tâche dans le cadre de la PCSD par un groupe des Etats membres); souligne la nécessité de créer le quartier général opérationnel permanent de l'UE pour les pays participants qui sera



étroitement coordonné avec la planification civile existante et avec la compétence de diriger les opérations; en conclut que ce quartier général devrait être créé comme une partie intégrante du quartier général stratégique militaire et civil responsable pour la planification et la direction des missions civiles mais aussi des opérations militaires de l'UE; rappelle que la PSDC continuera à évoluer en parfaite complémentarité avec l'OTAN et en pleine autonomie réciproque;

34. estime que la PSDC devrait compléter, dans une mesure croissante, les opérations de la gestion des crises par la prévention et la résolution de crises; appelle la HR /VP à préserver et à renforcer le caractère spécial des approches civiles de la prévention des conflits et de la gestion des crises; met l'accent sur la nécessité de disposer de capacités civiles accrues et de créer ainsi une structure complexe de l'UE, capable de recruter et de fournir un personnel qualifié, incluant les programmes d'entraînement conjoints obligatoires, préalables aux missions de la PSDC;
35. appelle l'UE à jouer un rôle plus actif dans le domaine du désarmement et du contrôle des armes; appelle, à cet égard, la HR/VP et les États membres à travailler à des lignes directrices communes relatives à l'utilisation des drones armés et invite les États membres de l'UE à se conformer pleinement aux huit critères de la Position commune en matière d'exportation d'armements;
36. souligne que la conférence interparlementaire participera aux travaux sur le Livre blanc européen et évaluera régulièrement sa mise en oeuvre; incite tous ses participants à soutenir les réflexions sur le Livre blanc dans le cadre de la planification de sécurité et de défense nationale pour que ces réflexions soient consistantes; considère que ce processus pourrait représenter un pas décisif vers l'Union européenne de défense;
37. invite le Conseil de l'Union européenne à évaluer les conséquences financières et opérationnelles sur la PSDC de la sortie du Royaume Uni de l'Union européenne.