

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

4 juli 2017

WETSONTWERP

**tot aanpassing van diverse wetgevingen
aan de richtlijn 2005/36/EG van het
Europees Parlement en de Raad van
7 september 2005 betreffende de
erkenning van beroepskwalificaties,
gewijzigd door de richtlijn 2013/55/EU**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR HET BEDRIJFSLEVEN, HET
WETENSCHAPSBELEID, HET ONDERWIJS,
DE NATIONALE WETENSCHAPPELIJKE EN CULTURELE
INSTELLINGEN, DE MIDDENSTAND
EN DE LANDBOUW
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Benoît PIEDBOEUF**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	4
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	6

Zie:

Doc 54 **2502/ (2016/2017):**

001: Wetsontwerp.
002: Amendementen.

Zie ook:

004: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

4 juillet 2017

PROJET DE LOI

**adaptant diverses législations à la directive
2005/36/CE du parlement européen et
du conseil du 7 septembre 2005 relative
à la reconnaissance des qualifications
professionnelles, modifiée par
la directive 2013/55/UE**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'ÉCONOMIE, DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE,
DE L'ÉDUCATION, DES INSTITUTIONS
SCIENTIFIQUES ET CULTURELLES NATIONALES,
DES CLASSES MOYENNES
ET DE L'AGRICULTURE
PAR
M. **Benoît PIEDBOEUF**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif	3
II. Discussion générale.....	4
III. Discussion des articles et votes	6

Voir:

Doc 54 **2502/ (2016/2017):**

001: Projet de loi.
002: Amendements.

Voir aussi:

004: Texte adopté par la commission.

6727

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Jean-Marc Delizée

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Rita Gantois, Werner Janssen, Johan Klaps, Bert Wollants
PS	Paul-Olivier Delannois, Jean-Marc Delizée, Fabienne Winckel
MR	Caroline Cassart-Mailleux, Benoît Friart, Katrin Jadin
CD&V	Leen Dierick, Griet Smaers
Open Vld	Patricia Ceysens, Nele Lijnen
sp.a	Ann Vanheste
Ecolo-Groen	Gilles Vanden Burre
cdH	Michel de Lamotte

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Rita Bellens, Christoph D'Haese, Inez De Coninck, Peter Dedecker, Koen Metsu
Nawal Ben Hamou, Laurent Devin, Ahmed Laaouej, Karine Lalieux, Alain Mathot
Emmanuel Burton, Gautier Calomne, David Clarinval, Damien Thiéry
Nathalie Muylle, Jef Van den Bergh, Vincent Van Peteghem
Egbert Lachaert, Vincent Van Quickenborne, Tim Vandenput
Maya Detiège, Karin Temmerman
Kristof Calvo, Jean-Marc Nollet
Benoît Dispa, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

PP	Aldo Carcaci
----	--------------

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 28 juni 2017.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Willy Borsus, minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie, geeft aan dat dit wetsontwerp voorziet in de aanpassing van diverse wetgevingen aan Richtlijn 2005/36/EG van het Europees Parlement en de Raad van 7 september 2005 betreffende de erkenning van beroepskwalificaties, gewijzigd bij Richtlijn 2013/55/EU.

Voor bepaalde intellectuele beroepen (de architecten, de psychologen, de accountants, de belastingconsulenten, de erkende boekhouders en fiscalisten, de landmeters-experten en de vastgoedmakelaars) maakt dit wetsontwerp deel uit van de laatste fase in de omzetting in Belgisch recht van Richtlijn 2013/55/EU van 20 november 2013.

In dat verband beoogt dit wetsontwerp meerdere “verticale wetten” aangaande die beroepen te wijzigen, teneinde de bepalingen van die wetten die ingevolge de aanneming van de wijzigingsrichtlijn 2013/55/EU niet langer met de Richtlijn sporen, te schrappen en/of aan te passen. Die wijzigingen van de verticale wetten zijn nodig om rekening te houden met bepaalde specifieke kenmerken van elk beroep.

Meermaals wordt verwezen naar de “horizontale wet” van 12 februari 2008 tot instelling van een nieuw algemeen kader voor de erkenning van EG-beroepskwalificaties (gewijzigd bij de wet van 25 december 2016, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 31 januari 2017). Die wet betrof de eerste fase in de omzetting van die Richtlijn. De tweede fase omvatte het operationeel maken van het systeem van de Europese beroepskaart en het waarschuwingsmechanisme, alsook het opzetten van het assistentiecentrum.

Volgens de door het Overlegcomité voorgestelde planning zou die laatste fase in de omzetting voor alle gereguleerde beroepen (over alle beleidsniveaus heen) volledig afgerond moeten zijn in oktober 2017.

Voor de behandeling van het wetsontwerp werd de hoogdringendheid (artikel 51 van het Reglement) gevraagd omdat de Europese Commissie een inbreukprocedure wegens niet-omzetting heeft ingeleid. Er werden een met redenen omkleed advies (29/9/2016) en een met redenen omkleed aanvullend advies (27/04/2017)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 28 juin 2017.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Willy Borsus, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture, et de l'Intégration sociale, indique que le présent projet de loi adapte diverses législations à la directive 2005/36/CE du Parlement européen et du Conseil du 7 septembre 2005 relative à la reconnaissance des qualifications professionnelles, modifiée par la directive 2013/55/UE.

Le présent projet fait partie de la phase finale de la transposition en droit belge de la Directive 2013/55/UE du 20 novembre 2013 pour certaines professions intellectuelles, à savoir pour les architectes, les psychologues, les experts-comptables, conseils fiscaux, comptables et fiscalistes agréés, géomètres-experts et les agents immobiliers.

Il s'agit de modifier diverses lois verticales concernant ces professions en vue de supprimer et/ou d'adapter les dispositions de ces lois devenues incompatibles avec la directive suite à l'adoption de la directive modificative 2013/55/UE. Ces adaptations aux lois verticales sont nécessaires pour couvrir certaines spécificités de chaque profession.

Il est référé à plusieurs reprises à la loi horizontale du 12 février 2008 instaurant un nouveau cadre général pour la reconnaissance des qualifications professionnelles (modifiée par la loi du 25 décembre 2016, publié au *Moniteur belge* le 31 janvier 2017). Celle-ci concernait la première phase de la transposition de cette directive. La deuxième étape consistait à rendre le système de la carte professionnelle européenne et le mécanisme d'alerte opérationnels, ainsi qu'à mettre en place le centre d'assistance.

Cette dernière phase dans la transposition devrait être finalisée selon le planning proposé par le Comité de concertation pour toutes les professions réglementées (tous niveaux de pouvoir compris) en octobre 2017.

L'urgence a été invoquée (article 51 du règlement) pour le traitement du projet, vu qu'une procédure d'infraction pour transposition tardive a été introduite par la Commission européenne. Un avis motivé (29/9/2016) et un avis motivé complémentaire (27/04/2017) ont été reçus auxquels il a, à chaque fois, été répondu.

ontvangen, die telkens zijn beantwoord. De Europese Commissie wordt van de voortgang van de omzetting-procedure op de hoogte gehouden via de notificatie van de omzettingen en via de occasionele bijwerkingen van de haar overgezonden omzettingstabel.

De wijzigingen van de verschillende reglementeringen betreffen voornamelijk:

— bepaalde keuzes die de Richtlijn als mogelijkheid aanreikt, zoals het opleggen van een proeve van bekwaamheid of aanpassingsstage, en het uitsluiten van bepaalde kwalificatieniveaus;

— bepaalde wijzigingen die de Richtlijn verplicht stelt, zoals:

— het terugschroeven van de mogelijkerwijze vereiste beroepservaring van twee naar één jaar, ingeval een beroep niet is gereguleerd in de lidstaat van oorsprong;

— het niet langer mogelijk maken dat de aanvrager uit een andere lidstaat die zich wil vestigen, verplicht moet beschikken over een diploma dat hoogstens één niveau lager is dan het vereiste diploma in de ontvangende lidstaat;

— het niet langer mogelijk maken dat met de opleidingsduur rekening wordt gehouden om de proeve van bekwaamheid op te leggen;

— het onder bepaalde voorwaarden verplicht voorzien in de mogelijkheid van een gedeeltelijke toegang tot het beroep;

— het aanpassen van de terminologie, zodat de Nederlandse en de Franse teksten met elkaar in overeenstemming zijn en de terminologie eenvormiger is voor de verschillende intellectuele beroepen, aangezien transparantie ook een van de doelstellingen van de Richtlijn is.

II. — ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Griet Smaers (CD&V) herinnert eraan dat de omzetting van de Europese richtlijn geen eenvoudige zaak was, aangezien er vooraf heel wat overleg en echt veel voorbereiding voor nodig bleek. Het stemt derhalve tot vreugde dat dit wetsontwerp afgewerkt raakt.

Welke gevoelige punten zijn bij het overleg met de diverse betrokken beroepsgroepen naar voren gekomen?

La Commission européenne est tenue au courant de l'état d'avancement de la procédure de transposition via la notification des transpositions et les mises à jour occasionnelles du tableau de transposition qui lui a été transmise.

Les modifications aux différentes réglementations concernent principalement:

— Certains choix que la directive laisse, tels que l'imposition d'une épreuve d'aptitude ou stage d'adaptation et l'exclusion de certains niveaux de compétences;

— Certaines modifications qu'elle impose, telles que:

— le passage de deux ans à un an de l'expérience professionnelle pouvant être exigée lorsqu'une profession n'est pas réglementée dans l'État membre d'origine;

— la suppression de la possibilité d'imposer au demandeur, ressortissant d'un État membre qui souhaite s'établir, de disposer d'un diplôme de maximum un niveau inférieur à celui de l'État membre d'accueil;

— la suppression de la possibilité de tenir compte de la durée de la formation pour imposer l'épreuve d'aptitude;

— l'obligation d'offrir, sous certaines conditions, la possibilité d'un accès partiel à la profession.

— l'adaptation de la terminologie utilisée pour la mettre en conformité en français et en néerlandais ou la rendre plus uniforme pour les différentes professions intellectuelles, la transparence étant également un des objectifs fixés par la directive.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Griet Smaers (CD&V) rappelle que le processus de transposition de la directive européenne n'a pas été chose facile, car cela nécessitait un important travail de concertation et une lourde préparation en amont. On peut donc se réjouir de l'aboutissement de ce projet de loi.

Quelle a été la sensibilité des différents groupes professionnels concernés dans le cadre de la concertation

Bestond er eenparigheid over de inhoud van het wetsontwerp of botste het integendeel op bezwaren?

De richtlijn geeft de lidstaten de mogelijkheid compenserende maatregelen te nemen wanneer de vereiste beroepskwalificaties voor het uitoefenen van een beroep aanzienlijk verschillen tussen lidstaten onderling (wat bijvoorbeeld het geval is bij de niet-klinische psychologen). Welke maatregelen neemt of plant België in dat opzicht?

De heer Johan Klaps (N-VA) wil van zijn kant weten op welke Staten van buiten de Europese Unie – waarnaar wordt verwezen in de toelichting bij artikel 2 – de richtlijn van toepassing is. Is de richtlijn systematisch en volledig van toepassing op die derde landen?

Mevrouw Caroline Cassart-Mailleux (MR) benadrukt het belang van dit wetsontwerp voor de mobiliteit van werkenden binnen de Europese Unie. Ook vanuit het oogpunt van het Europees burgerschap, is het wetsontwerp een stap vooruit. Concreter wenst de spreker de resultaten te kennen van het overleg met bepaalde sectoren, met name de vastgoedmakelaars.

De minister geeft aan dat algemeen gesproken alle bij de zaak betrokken beroepsgroepen met dit wetsontwerp hebben ingestemd; ze werden trouwens echt gehoord bij de totstandkoming van deze tekst.

Wat de in België geplande compensatiemaatregelen betreft, moet eerst en vooral worden opgemerkt dat dit wetsontwerp niet de zogenaamde sectorale beroepen betreft, die doorgaans te maken hebben met de volksgezondheid; dit wetsontwerp geldt dus voor de beroepstitel van psycholoog, maar louter in geval die titel niet verwijst naar het beroep van klinisch psycholoog. Niettemin worden voor bepaalde beroepsgroepen inderdaad compensatiemaatregelen in uitzicht gesteld (ze worden toegelicht in artikel 14); dat kunnen driejarige aanpassingsstages zijn of een examen, naar keuze van de beroepsregulerende overheden van elke betrokken beroepsgroep.

Tot slot wordt aangegeven dat de landen van de EER en Zwitserland als enige niet-EU-lidstaten onder het toepassingsveld van de richtlijn kunnen vallen. Voor niet-EU-Staten kan de richtlijn enkel van toepassing zijn na het afsluiten van bilaterale akkoorden. Er zijn momenteel geen zulke akkoorden afgesloten.

qui a été menée? Le projet a-t-il fait consensus ou a-t-il au contraire suscité des difficultés?

La directive prévoit la possibilité pour les États membres de prendre des mesures de compensation lorsque les qualifications professionnelles requises en vue d'exercer une profession sont sensiblement différentes d'un État à l'autre (par exemple en ce qui concerne les psychologues non-cliniciens). Quelles sont les mesures qui sont ou seront prévues à cet égard en Belgique?

M. Johan Klaps (N-VA) souhaite par ailleurs savoir quels sont les États non membres de l'Union auxquels s'applique la directive et auxquels il est fait référence dans le commentaire de l'article 2. La directive s'applique-t-elle de manière systématique et dans tous ses éléments à ces États tiers?

Mme Caroline Cassart-Mailleux (MR) souligne l'importance de ce projet pour la mobilité professionnelle au sein de l'Union européenne. Du point de vue de la citoyenneté européenne, le projet représente également une avancée. Plus concrètement, l'intervenante souhaiterait connaître les résultats de la concertation menée avec certains secteurs, et notamment avec les agents immobiliers.

Le ministre indique que, de manière générale, l'ensemble des groupes professionnels concernés a marqué son accord sur le projet, ces groupes ayant par ailleurs été largement associés à la rédaction du texte.

En ce qui concerne les mesures de compensation prévues en Belgique, il faut tout d'abord souligner que le projet ne vise pas les professions dites sectorielles, qui touchent pour la plupart à la santé publique; le titre professionnel de psychologue n'est donc concerné par le projet que pour autant qu'il ne vise pas la profession de psychologue-clinicien. Cela étant, il est en effet prévu d'instaurer, pour certains groupes professionnels, des mesures de compensation, qui sont détaillées à l'article 14: il pourra s'agir de stages d'adaptation de trois ans ou d'un examen, au choix des autorités professionnelles de chaque groupe concerné.

Enfin, les États non-membres de l'Union auxquels la directive pourrait s'appliquer sont uniquement les États membres de l'EEE ainsi que la Suisse. Pour des États hors UE, la directive ne peut s'appliquer qu'après conclusion d'un accord bilatéral. De tels accords n'ont à ce jour pas encore été conclus.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Art. 1 tot 16

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 17

Mevrouw Caroline Cassart-Mailleux (MR) c.s. dient amendement nr. 1 (DOC 54 2502/002) in, teneinde in het ontworpen punt 3, § 2, tweede lid, eerste zin, van de Nederlandse tekst een terminologische verbetering aan te brengen: er wordt voorgesteld het woord “incidenteel” te vervangen door het woord “occasioneel”.

Amendement nr. 1 wordt eenparig aangenomen.

Het aldus geamendeerde artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 18 tot 20

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 21

Mevrouw Caroline Cassart-Mailleux (MR) c.s. dient de amendementen nrs. 2 en 3 (DOC 54 2502/002) in, teneinde in de ontworpen § 2, tweede lid, eerste zin, van de Nederlandse tekst terminologische verbeteringen aan te brengen: er wordt voorgesteld het woord “incidenteel” te vervangen door het woord “occasioneel”, en het woord “accountant” door het woord “boekhouder(-fiscalist)”.

Deze amendementen worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Het aldus geamendeerde artikel wordt eenparig aangenomen.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Art. 1^{er} à 16

Ces articles n'appellent aucune observation.

Ils sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 17

Mme Caroline Cassart-Mailleux et consorts présentent l'amendement n° 1 (DOC 54 2502/2) qui vise à apporter une correction terminologique (remplacement du mot “incidenteel” par le mot “occasioneel”) au paragraphe 2, alinéa 2, du texte néerlandais en projet.

L'amendement n° 1 est adopté à l'unanimité.

L'article, tel qu'amendé, est adopté à l'unanimité.

Art. 18 à 20

Ces articles n'appellent aucune observation.

Ils sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 21

Mme Caroline Cassart-Mailleux et consorts présentent les amendements n°s 2 et 3 (DOC 54 2502/2) qui visent à apporter des corrections terminologiques (respectivement, remplacement du mot “incidenteel” par le mot “occasioneel” et du mot “accountant” par le mot “boekhouder(-fiscalist)”) au paragraphe 2, alinéa 2, du texte néerlandais en projet.

Ces amendements sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'article, tel qu'amendé, est adopté à l'unanimité.

Art. 22 tot 36

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt, na het aanbren-
gen van enkele technische verbeteringen, eenparig
aangenomen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Benoît PIEDBOEUF

Jean-Marc DELIZÉE

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen
(artikel 78.2, vierde lid, van het Reglement):

- krachtens artikel 105 van de Grondwet:
niet meegedeeld;
- krachtens artikel 108 van de Grondwet:
niet meegedeeld.

Art. 22 à 36

Ces articles n'appellent aucune observation.

Ils sont successivement adoptés à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble du projet, moyennant quelques correc-
tions techniques, est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Le président,

Benoît PIEDBOEUF

Jean-Marc DELIZÉE

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution
(article 78.2, alinéa 4, du Règlement):

- en vertu de l'article 105 de la Constitution:
non communiqué;
- en vertu de l'article 108 de la Constitution:
non communiqué.