

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 oktober 2017

ALGEMENE BELEIDSNOTA (*)

**Oorlogsslachtoffers en slachtoffers ingeolge
daden van terrorisme**

Zie:

Doc 54 **2708/ (2017/2018):**

001: Lijst van Beleidsnota's.

002 tot 005: Beleidsnota's.

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 octobre 2017

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE (*)

**Victimes de Guerre et victimes à la suite
d'actes de terrorisme**

Voir:

Doc 54 **2708/ (2017/2018):**

001: Liste des notes de politique générale.

002 à 005: Notes de politique générale.

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

INLEIDING

De belangen van de oorlogs- en terrorisme-slachtoffers vallen onder de bevoegdheid van de minister van Defensie in zijn hoedanigheid van minister bevoegd voor de Oorlogsslachtoffers.

In het verleden waren twee diensten belast met het behartigen van hun belangen: de Directie-generaal Oorlogsslachtoffers van de FOD Sociale Zekerheid en het Instituut voor Veteranen – Nationaal Instituut voor Oorlogsinvaliden, Oud-strijders en Oorlogsslachtoffers (IV-NIOOO).

Deze twee diensten hebben in 2017 diepgaande veranderingen ondergaan.

Voor het IV-NIOOO heeft de wet van 28 april 2017 zijn missies gedeeltelijk overgedragen aan het Hulpkas voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering (HZIV), een openbare instelling van sociale zekerheid onder voogdij van de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, en deels aan het War Heritage Institute (WHI), een instelling van openbaar nut onder de voogdij van de minister van Defensie.

Daarnaast heeft de Ministerraad op 8 september 2017 de hervorming van de Directie-generaal Oorlogsslachtoffers goedgekeurd. Vanaf 1 januari 2018 zullen de taken, personeelsleden en middelen van deze directie overgaan naar enerzijds de Federale Pensioendienst en anderzijds het Rijksarchief.

Tot slot maken de terrorismeslachtoffers, sinds de wet van 18 juli 2017 betreffende de oprichting van het statuut van nationale solidariteit, de toekenning van een herstelpensioen en de terugbetaling van medische zorg ingevolge daden van terrorisme, ook deel uit van de begunstigen van de instellingen bevoegd voor de belangen van de oorlogsslachtoffers.

I. — DIRECTIE-GENERAAL OORLOGSSLACHTOFFERS VAN DE FOD SOCIALE ZEKERHEID

A. Opdrachten

De Directie-generaal Oorlogsslachtoffers verdedigt de belangen van de burgerlijke oorlogsslachtoffers. In dat opzicht is de eerste opdracht van de Dienst de behandeling van de aanvragen van de burgerlijke oorlogsslachtoffers, zowel wat betreft een statuut van nationale erkentelijkheid, een invaliditeitspensioen als een rente. Ieder jaar daalt het aantal aanvragen proportioneel

INTRODUCTION

Les intérêts des victimes de guerre et du terrorisme sont de la compétence du ministre de la Défense en sa qualité de ministre compétent pour les Victimes de Guerre.

Dans le passé, deux services étaient chargés de défendre les intérêts de ces victimes: la Direction générale Victimes de la Guerre du SPF Sécurité Sociale et l'Institut des Vétérans – Institut national des invalides de guerre, anciens combattants et victimes de guerre (IV-INIG).

Ces deux services ont subi en 2017 de profonds changements.

La loi du 28 avril 2017 de l'IV-INIG partiellement transféré ces missions vers la Caisse Auxiliaire d'Assurance Maladie Invalidité (CAAMI), une institution publique de sécurité sociale sous la tutelle de la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, et en partie au War Heritage Institute (WHI), une institution d'utilité publique sous la tutelle du ministre de la Défense.

Le Conseil des ministres du 8 septembre 2017 a approuvé la réforme de la Direction générale Victimes de la Guerre. À partir du 1^{er} janvier 2018, les tâches, les membres du personnel et les moyens de cette direction seront transférés vers le Service Fédéral des Pensions d'une part et vers les Archives générales du Royaume d'autre part.

Enfin, depuis la loi du 18 juillet 2017 relative à la création du statut de solidarité nationale, l'octroi d'une pension de réparation et le remboursement des soins médicaux suite aux actes de terrorisme, les victimes de terrorisme font également partie des bénéficiaires des institutions compétents pour les intérêts des victimes de la guerre.

I. — DIRECTION GÉNÉRALE VICTIMES DE GUERRE DU SPF SÉCURITÉ SOCIALE

A. Missions

La Direction générale Victimes de la Guerre défend les intérêts des victimes civiles de la guerre. À ce titre, la mission première de ce service est de traiter les demandes des victimes civiles de la guerre, qu'il s'agisse de demandes de statut de reconnaissance nationale, de pension d'invalidité ou de rente. Chaque année, ces demandes diminuent de manière proportionnelle à la

met de daling van het aantal rechthebbenden rekening houdend met de mortaliteit in deze groep. Ten gevolge van de aanslagen van 22 maart 2016 werden door de regering, in nauwe samenwerking met alle politieke partijen, een aantal maatregelen uitgewerkt om haar respect voor en solidariteit met de slachtoffers ingevolge terroristische aanslagen te uiten. Zo behandelt de Directie-generaal Oorlogsslachtoffers conform de wet van 18 juli 2017 betreffende de oprichting van het statuut van nationale solidariteit, de toekenning van een herstelpensioen en de terugbetaling van medische zorg ingevolge daden van terrorisme, de aanvragen van de slachtoffers van terreurdaden wat betreft de toekenning van het statuut van nationale solidariteit alsook voor de toekenning van een herstelpensioen.

De Directie-generaal Oorlogsslachtoffers bewaart eveneens het moreel erfgoed van de natie door voor de bescherming en ontsluiting van haar archieven te zorgen.

Op 8 september 2017 heeft de regering de hervorming van de Directie-generaal Oorlogsslachtoffers goedgekeurd. Vanaf 1 januari 2018 zullen de taken, personeelsleden en middelen die betrekking hebben op de behandeling van de aanvragen tot toekenning van een statuut en/of een herstelpensioen overgaan naar de Federale Pensioendienst. De opdrachten, personeelsleden en middelen met betrekking tot de archieven van de Directie-generaal Oorlogsslachtoffers zullen overgaan naar het Rijksarchief.

Tot slot kent de Staat jaarlijks toelagen toe aan vaderlandslievende verenigingen die zich op één of andere wijze verdienstelijk hebben gemaakt ten opzichte van de gemeenschap van de oorlogsslachtoffers. Vanaf 1 januari 2018 gaat deze opdracht en het bijhorend budget mee over naar de Federale Pensioendienst.

B. Betoelaging

De subsidie voor de betaling van oorlogspensioenen en renten voor 2018 bedraagt 29 452 000 euro en wordt vanaf 2018 hernomen in de begroting van de Federale Pensioendienst. Dit bedrag omvat de begrotingsverhoging voor de toekenning van pensioenen aan slachtoffers van daden van terrorisme en hun rechthebbenden en de verhoging betreffende de harmonisatie van burgerlijke en militaire pensioenen (uitvoering van de wet van 18 juli 2017 betreffende de oprichting van het statuut van nationale solidariteit, de toekenning van een herstelpensioen en de terugbetaling van medische zorg ingevolge daden van terrorisme).

diminution du nombre d'ayants droit, compte tenu de la mortalité dans cette communauté. Suite aux attentats du 22 mars 2016, une série de mesures ont été prises par le gouvernement, en collaboration étroite avec tous les partis politiques, afin d'exprimer son respect et sa solidarité avec les victimes du terrorisme. La Direction générale Victimes de la guerre traite, conformément à la loi du 18 juillet 2017 relative à la création du statut de solidarité nationale, de l'octroi d'une pension de réparation et du remboursement des soins médicaux à la suite d'actes de terrorisme, les demandes des victimes du terrorisme concernant l'octroi du statut de solidarité nationale ainsi que pour l'octroi d'une pension de réparation.

La Direction générale Victimes de la Guerre sauvegarde également le patrimoine moral de la nation en veillant à la protection et à l'accessibilité de ses archives.

Le 8 septembre 2017, le gouvernement a approuvé la réforme de la Direction générale Victimes de la Guerre. A partir du 1^{er} janvier 2018, les tâches, les membres du personnel et les moyens chargés du traitement des demandes d'octroi d'un statut et/ou d'une pension de réparation seront transférés vers le Service Fédéral des Pensions. Les missions, les membres du personnel et les moyens en rapport avec les archives de la Direction générale Victimes de Guerre passeront aux Archives générales du Royaume.

De plus, chaque année, l'État octroie des subventions à des associations patriotiques qui ont œuvré d'une façon ou d'une autre en faveur de la communauté des victimes de la guerre. Le 1^{er} janvier 2018, cette mission et le budget qui y lié seront également repris au budget du Service fédéral des Pensions.

B. Subventionnement

Le subside pour le paiement des pensions de guerre et des rentes pour 2018 s'élève à 29 452 000 d'euros et est, à partir de 2018, repris dans le budget du Service Fédéral des Pensions. Ce montant inclut l'augmentation du budget pour l'octroi des pensions aux victimes de terrorisme et leurs ayants-droit et l'augmentation concernant l'harmonisation des pensions civiles et militaires (exécution de la loi du 18 juillet 2017 concernant la création du statut de solidarité nationale, l'octroi d'une pension d'une pension de réparation et le remboursement des soins médicaux suite aux actes de terrorisme).

Voor het toekennen van de jaarlijkse toelagen aan de vaderlandslievende verenigingen, werd een bedrag van 12 000 euro ingeschreven. Dit bedrag zal vanaf 2018 in de begroting hernomen worden van de Federale Pensioendienst.

II. — HULPKAS VOOR ZIEKTE EN INVALIDITEITSVERZEKERING (HZIV)

A. Opdrachten

Twee hoofdopdrachten van het IV-NIOOO ten voordele van zijn gerechtigden werden via de wet van 28 april 2017 overgedragen aan de HZIV. Met name:

- de terugbetaling van geneeskundige verzorging;
- de sociale actie.

In uitvoering van de wet van 18 juli 2017 kunnen de slachtoffers van daden ingevolge terrorisme eveneens beroep doen op de HZIV voor bovenstaande tussenkomsten.

B. Betoelaging

1. *De terugbetaling van de geneeskundige verzorging en de terugbetaling van het remgeld van geneeskundige verzorging*

Het budget 2018 voor de terugbetaling van de gezondheidskosten bedraagt 11 329 000 euro. Dit bedrag wordt als volgt verdeeld:

- 9 907 000 euro voor de terugbetalingen ten gunste van de oorlogsslachtoffers;
- 1 422 000 euro voor de terugbetalingen ten gunste van de slachtoffers van daden ingevolge terrorisme

2. *De sociale en morele bijstand ten gunste van zijn gerechtigden (sociale actie)*

De budgettaire middelen afkomstig van de subsidie om deze opdracht te verzekeren zijn voor 2018 vastgelegd op 825 000 euro.

Pour l'octroi des allocations annuelles aux associations patriotiques, un montant de 12 000 euros est inscrit. Ce montant sera, à partir de 2018, repris dans le budget du Service Fédéral des Pensions.

II. — CAISSE AUXILIAIRE D'ASSURANCE MALADIE INVALIDITÉ (CAAMI)

A. Missions

Deux missions principales de l'IV-INIG au profit de ses bénéficiaires ont été transférées à la CAAMI par la loi du 28 avril 2017. A savoir:

- le remboursement des soins de santé;
- l'action sociale.

En exécution de la loi du 18 juillet 2017, les victimes du terrorisme peuvent également faire appel à la CAAMI pour les interventions précitées.

B. Subventionnement

1. *Le remboursement des soins de santé et le remboursement du ticket modérateur des soins de santé*

Le budget 2018 pour le remboursement des soins de santé s'élève à 11 329 000 euros. Ce montant sera réparti comme suit:

- 9 907 000 euros pour le remboursement en faveur des victimes de la guerre;
- 1 422 000 euros pour le remboursement en faveur des victimes du terrorisme.

2. *L'assistance sociale et morale en faveur de ses ressortissants (action sociale)*

Les moyens budgétaires, provenant du subside, afin d'assurer cette mission sont fixés pour 2018 à 825 000 euros.

III. — WAR HERITAGE INSTITUTE (WHI)

A. Opdrachten

Het WHI is belast met het doorgeven van de herinnering aan de offers gebracht in de loop van de twee wereldoorlogen en meer recentelijk voor de verdediging van de vrijheid en de democratie. Deze opdracht wordt uitgevoerd ten voordele van de volledige maatschappij.

Volgende projecten worden onder andere voorzien in 2018:

— integratie van points of interest WO I en de database van de slachtoffers WO I in de applicatie Becarto;

— de organisatie van een tijdelijke tentoonstelling om het einde van de herdenkingen WO I af te sluiten.

De slachtoffers van daden ingevolge terrorisme zullen betrokken worden indien er herinneringsacties worden georganiseerd in dit kader.

B. Betoelaging

Het doorgeven van de herinnering zal deels gefinancierd worden door de werkingsmiddelen toegekend aan het WHI en deels door externe subsidiering.

IV. — WETGEVENDE INITIATIEVEN

De wetgeving over de oorlogsslachtoffers is een complexe wetgeving waar rekening moet gehouden worden met de bereikte evenwichten tussen de verschillende categorieën van oorlogsslachtoffers. Elk wetgevend initiatief in dit domein wordt daarom best gedragen door heel de gemeenschap van oorlogsslachtoffers. De Hoge Raad voor Oorlogsinvaliden, Oud-strijders en Oorlogsslachtoffers heeft hierin een belangrijke rol te vervullen als adviesorgaan. Als zodanig werd deze raad behouden met zijn huidige opdrachten en werd hij getransfereerd naar de Hulpkas voor Ziekte en Invaliditeits Verzekering bij de hervorming van het IV-NIOOO.

Het aantal rechthebbenden neemt jaar na jaar op substantiële wijze af en bijgevolg ook de budgettaire kost die voortvloeit uit deze wetgeving. De theoretische budgettaire marge die hierdoor ontstaat, mag echter geen alibi zijn om bijkomende materiele voordelen toe te kennen. Bovendien zal een groot deel van deze marge

III. — WAR HERITAGE INSTITUTE (WHI)

A. Missions

Le WHI est chargé de transmettre la mémoire des sacrifices consentis durant les deux guerres mondiales et plus récemment pour la défense de la liberté et de la démocratie. Cette mission est réalisée au profit de toute la société.

Les projets suivants seront entre autres prévus en 2018:

— intégration des points d'intérêt 1^{re} Guerre Mondiale et de la base de données des victimes 1^{re} Guerre Mondiale dans l'application Becarto;

— organisation d'une exposition temporaire pour clôturer la fin des commémorations 1^{re} Guerre Mondiale;

Les victimes de terrorisme seront également impliquées si des actions de commémoration sont organisées dans ce cadre.

B. Subventionnement

La transmission de la mémoire sera partiellement financée par les moyens de fonctionnement alloués au WHI et en partie par le biais de subventions externes.

IV. — INITIATIVES LÉGISLATIVES

La législation sur les victimes de guerre est une législation complexe qui doit prendre en compte l'équilibre entre les différentes catégories de victimes de guerre. Chaque initiative législative dans ce domaine doit donc idéalement être soutenue par l'ensemble de la communauté des victimes de guerre. Le Conseil supérieur des invalides de guerre, anciens combattants et victimes de guerre a ici un rôle important à jouer en tant qu'organe consultatif. Ce conseil a été maintenu en tant que tel, avec ses missions actuelles, et a été transféré à la Caisse Auxiliaire d'Assurance Maladie Invalidité lors de la réforme de l'IV-INIG.

Le nombre de bénéficiaires diminuant d'année en année, les coûts budgétaires qui résultent de cette législation diminuent également. La marge budgétaire théorique ainsi créée ne peut cependant être un prétexte pour accorder des avantages matériels supplémentaires. En outre, une grande partie de cette marge devra

aangewend moeten worden voor de tussenkomsten die voorzien zijn ten voordele van de slachtoffers van daden van terrorisme.

Aanpassingen van de wetgeving zouden in de eerste plaats gericht moeten zijn op het bestrijden van ongelijkheden die vandaag maatschappelijk niet meer te verantwoorden zijn.

*De minister van Defensie,
belast met Ambtenarenzaken,*

Steven VANDEPUT

être utilisée pour les interventions qui sont prévues au profit des victimes du terrorisme.

Les modifications législatives devraient viser principalement les inégalités que la société actuelle n'estime plus justifiables.

*Le ministre de la Défense,
chargé de la Fonction publique,*

Steven VANDEPUT