

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

1 februari 2019

WETSVOORSTEL

tot wijziging van het koninklijk besluit van 17 januari 2006 tot invoering van een stelsel van uitkeringen voor moederschapshulp ten gunste van vrouwelijk zelfstandigen en tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 december 2001 betreffende de dienstencheques, teneinde moederschapshulp toe te kennen aan adoptieouders

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR HET BEDRIJFSLEVEN,
HET WETENSCHAPSBELEID, HET ONDERWIJS,
DE NATIONALE WETENSCHAPPELIJKE EN
CULTURELE INSTELLINGEN, DE MIDDENSTAND
EN DE LANDBOUW
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Michel de LAMOTTE**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting door de hoofdindieners van het wetsvoorstel.....	3
II. Algemene bespreking.....	4
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen.....	7

Zie:

Doc 54 **2697/ (2017/2018):**

001: Wetsvoorstel van mevrouw Fonck.
002 en 003: Wijziging indiener.
004: Amendementen.

Zie ook:

006: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

1^{er} février 2019

PROPOSITION DE LOI

modifiant l'arrêté royal instaurant un régime de prestations d'aide à la maternité en faveur des travailleuses indépendantes et modifiant l'arrêté royal du 12 décembre 2001 concernant les titres-services afin d'accorder une aide à la maternité aux parents adoptifs

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'ÉCONOMIE,
DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE, DE L'ÉDUCATION,
DES INSTITUTIONS SCIENTIFIQUES ET CULTURELLES
NATIONALES, DES CLASSES MOYENNES
ET DE L'AGRICULTURE
PAR
M. M. **Michel de LAMOTTE**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif de l'auteur principal de la proposition de loi	3
II. Discussion générale.....	4
III. Discussion des articles et votes.....	7

Voir:

Doc 54 **2697/ (2017/2018):**

001: Proposition de loi de Mme Fonck.
002 et 003: Modification auteur.
004: Amendements.

Voir aussi:

006: Texte adopté par la commission.

10122

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Jean-Marc Delizée

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Rita Bellens, Rita Gantois, Werner Janssen, Bert Wollants
PS	Paul-Olivier Delannois, Jean-Marc Delizée, Fabienne Winckel
MR	Caroline Cassart-Mailleux, Benoît Friart, Isabelle Galant
CD&V	Leen Dierick, Griet Smaers
Open Vld	Nele Lijnen, Frank Wilrycx
sp.a	Youro Casier
Ecolo-Groen	Gilles Vanden Burre
cdH	Michel de Lamotte

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Christoph D'Haese, Inez De Coninck, Peter Dedecker, Jan Jambon, Koen Metsu
Nawal Ben Hamou, Jacques Chabot, Michel Corthouts, Laurent Devin, Karine Lalieux
Emmanuel Burton, Gautier Calomne, David Clarinval, Damien Thiéry
Nathalie Muylle, Jef Van den Bergh, Vincent Van Peteghem
Egbert Lachaert, Vincent Van Quickenborne, Tim Vandenput
Maya Detiège, Karin Temmerman
Kristof Calvo, Jean-Marc Nollet
Benoît Dispa, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

PP	Aldo Carcaci
----	--------------

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergaderingen van 17 april 2018 en 22 januari 2019.

Tijdens de vergadering van 17 april 2018 werd beslist het wetsvoorstel voor advies voor te leggen aan het algemeen beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen en aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw, en Maatschappelijke Integratie, de heer Denis Ducarme.

Op 20 juni 2018 bracht het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen, op basis van een nota van het directoraat-generaal der zelfstandigen van de FOD Sociale Zekerheid van 6 juni 2018, een advies uit krachtens artikel 109 van de wet van 30 december 1992 houdende sociale en diverse bepalingen. Dit advies kan worden geraadpleegd op de website van het algemeen beheerscomité.¹

Op 29 juni 2018 ontving de commissie een schriftelijk advies vanwege de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw, en Maatschappelijke Integratie, de heer Denis Ducarme.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HOOFDINDIENER VAN HET WETSVORSTEL

De heer Werner Janssen (N-VA) verduidelijkt dat het wetsvoorstel uit twee delen bestaat:

— in de eerste plaats beoogt het de uitbreiding van de moederschapshulp voor vrouwelijke zelfstandigen naar adoptieouders. Waar vandaag de moederschapshulp uitsluitend bedoeld is voor vrouwelijke zelfstandigen die zelf van een kind bevallen, wordt ernaar gestreefd adoptieouders in de toekomst toe te laten eveneens gebruik te maken van het systeem en dit onder dezelfde toepassingsvoorwaarden. Naar analogie met het genderneutrale karakter van het adoptieverlof zouden zowel vrouwelijke als mannelijke zelfstandigen aanspraak kunnen maken op de ondersteuning van de dienstencheques, mits aan de andere toekenningsvoorwaarden is voldaan;

— tevens beoogt het wetsvoorstel de toekenning mogelijk te maken van de moederschapshulp aan de overlevende ouder in geval een vrouwelijke zelfstandige overlijdt tijdens of na de geboorte van haar kind, mits de andere ouder is gekend en zijn hoedanigheid van andere ouder gemeenrechtelijk kan bewijzen. Deze principes

¹ https://www.rsvz.be/sites/rsvz.be/files/publication/algemeen_beheerscomite_advies_201812.pdf.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi au cours de ses réunions des 17 avril 2018 et 22 janvier 2019.

Au cours de sa réunion du 17 avril 2018, elle a décidé de soumettre la proposition de loi à l'examen, pour avis, au Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants, et à M. Denis Ducarme, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture, et de l'Intégration sociale.

Le 20 juin 2018, sur la base d'une note de la Direction générale Indépendants du SPF Sécurité sociale du 6 juin 2018, le Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants a rendu un avis conformément à l'article 109 de la loi du 30 décembre 1992 portant des dispositions sociales et diverses. Cet avis peut être consulté sur le site web du Comité général de gestion.¹

Le 29 juin 2018, la commission a reçu un avis écrit de M. Denis Ducarme, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture, et de l'Intégration sociale.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE L'AUTEUR PRINCIPAL DE LA PROPOSITION DE LOI

M. Werner Janssen (N-VA) indique que la proposition de loi à l'examen poursuit deux objectifs:

— premièrement, elle vise à étendre l'aide à la maternité octroyée aux travailleuses indépendantes aux parents adoptifs. Tandis que l'aide à la maternité est aujourd'hui réservée aux travailleuses indépendantes qui donnent naissance à un enfant, la proposition de loi vise à ce que les parents adoptifs puissent également bénéficier de cette aide, à l'avenir, dans les mêmes conditions d'application. Par analogie avec la neutralité du congé d'adoption sur le plan du genre, les travailleurs indépendants pourront bénéficier de l'aide en matière de titres-services indépendamment de leur sexe s'ils répondent aux autres conditions d'octroi;

— la proposition de loi à l'examen vise également à permettre l'octroi de l'aide à la maternité au parent survivant en cas de décès de la travailleuse indépendante durant ou après l'accouchement de son enfant, à condition que l'autre parent soit connu et puisse prouver sa qualité d'autre parent sur le plan du droit commun. Ces

¹ https://www.inasti.be/sites/rsvz.be/files/publication/comite_general_de_gestion_avis_201812.pdf.

zullen ook van toepassing zijn in geval van overlijden van één van de adoptanten.

II. — ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Griet Smaers (CD&V) verklaart dat zij hetgeen in het wetsvoorstel wordt voorgesteld op het eerste gezicht niet ongenegen is, maar dat zij zelf voorstander is van een regeling waarbij ook voor vaders en meouders met een zelfstandige activiteit een geboorteverlof en een geboortehulp voor diegenen die geen geboorteverlof opnemen, wordt voorzien. Het lid stelt dan ook voor het wetsvoorstel voor advies voor te leggen aan het beheerscomité van het sociaal statuut der zelfstandigen en aan de minister, bevoegd voor zelfstandigen en KMO's.

Mevrouw Caroline Cassart-Mailleux (MR), mede-indienster van het wetsvoorstel, verklaart zich achter de doelstellingen van het wetsvoorstel te scharen. Maar zij verzet zich er niet tegen dat de commissie de door mevrouw Smaers gewenste adviezen zou opvragen.

Mevrouw Karine Lalieux (PS) en mevrouw Maya Detiège (sp.a) verklaren de doelstellingen van het wetsvoorstel volledig te onderschrijven. Het gaat immers om concrete maatregelen die zullen bijdragen tot het stimuleren van het vrouwelijk ondernemerschap.

Ook de heer *Michel de Lamotte (cdH), rapporteur*, zegt zijn steun toe voor het wetsvoorstel. De voorgestelde regeling laat immers toe om gelijke rechten te bekomen voor zelfstandige adoptieouders en natuurlijke ouders: *in concreto* zal elke zelfstandige die onderworpen is aan het sociaal statuut der zelfstandigen en die een kind adopteert, ongeacht of het om een moeder of een vader gaat, recht hebben op de 105 dienstencques die vandaag worden voorzien in het kader van moederschapshulp.

De bestaande genderneutraliteit van het adoptieverlof voor adoptieouders, draagt ertoe bij dat deze ouders op voet van gelijkheid hun zelfstandige activiteit kunnen uitoefenen en een affectieve en psychologische band met de adoptiekinderen kunnen uitbouwen. Het uitbreiden van de moederschapshulp naar deze adoptieouders, onder dezelfde voorwaarden als voor de biologische zelfstandige moeder, is een logische stap die volgt uit de keuze voor deze genderneutraliteit bij adoptieouders.

De heer de Lamotte pleit er dan ook voor dat deze kleine stap voorwaarts ter versterking van het statuut van zelfstandige adoptieouders zo snel als mogelijk zou worden gezet.

principes s'appliqueront également en cas de décès de l'un des parents adoptifs.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Griet Smaers (CD&V) déclare que si elle n'est pas opposée *a priori* aux mesures de la proposition de loi, elle est favorable à un régime qui accorderait également, aux pères et aux coparents qui exercent une activité indépendante, un congé de naissance ou une aide à la naissance à ceux qui ne prennent pas le congé de naissance. La membre propose dès lors de soumettre la proposition de loi, pour avis, au comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants, et au ministre ayant les travailleurs indépendants et les PME dans ses attributions.

Mme Caroline Cassart-Mailleux (MR), coauteure de la proposition de loi, soutient les objectifs poursuivis par la proposition de loi à l'examen mais ne s'oppose pas à ce que la commission demande les avis souhaités par Mme Smaers.

Mme Karine Lalieux (PS) et Mme Maya Detiège (sp.a) indiquent qu'elles souscrivent pleinement aux objectifs de la proposition de loi. Celle-ci prévoit en effet des mesures concrètes qui contribueront à stimuler l'entrepreneuriat féminin.

M. Michel de Lamotte (cdH), rapporteur, indique qu'il soutient également la proposition de loi. Le régime qu'elle propose permettra en effet d'accorder les mêmes droits aux parents adoptifs qu'aux parents biologiques: concrètement, tout travailleur indépendant assujéti au statut social des indépendants qui adopte un enfant, qu'il s'agisse du père ou de la mère, aura droit aux 105 titres-services actuellement prévus dans le cadre de l'aide à la maternité.

Dès lors que le congé d'adoption est actuellement neutre sur le plan du genre pour les parents adoptifs, ces parents peuvent exercer leurs activités indépendantes sur un pied d'égalité, et nouer des liens psychologiques et affectifs avec l'enfant adopté. Étendre l'aide à la maternité à ces parents, sous des conditions identiques à celles qui s'appliquent à la mère biologique travailleuse indépendante, est une étape logique qui découle de la décision d'opter pour la neutralité sur le plan du genre pour les parents adoptifs.

M. de Lamotte plaide dès lors pour que cette petite avancée visant à renforcer le statut des parents adoptifs indépendants soit réalisée le plus rapidement possible.

De heer Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) is van oordeel dat het wetsvoorstel een stap vooruit betekent voor het naar elkaar toegroeien van de sociale rechten van werknemers en zelfstandigen enerzijds en de sociale rechten van biologische en adoptiegezinnen anderzijds. De voorgestelde maatregelen zullen bijdragen tot een beter evenwicht tussen een beroeps- en privéleven voor de zelfstandigen. Voorts juicht hij de verdere invoering van de genderneutraliteit voor het toekennen van de sociale rechten voor adoptieouders toe. Globaal genomen is het lid voorstander van nog grotere hervormingen dan het verruimen van het toekennen van de dienstencheques naar de adoptieouders, maar het wetsvoorstel is een stap in de goede richting en verdient dan ook zijn steun.

*
* *

In zijn advies van 29 juni 2018 aan de commissie schrijft de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke integratie het volgende:

“Dit wetsvoorstel is gebaseerd op de toekenning van 105 gratis dienstencheques aan vrouwelijke zelfstandigen, helpsters of meewerkende echtgenotes die recent zijn bevallen. Die moederschapshulpregeling past binnen een geheel van maatregelen om de – zowel vrouwelijke als mannelijke – zelfstandigen te helpen hun gezinsleven te combineren met hun beroepsleven. Dat is een heel belangrijk aspect van het beleid ter verbetering van het sociaal statuut van de zelfstandigen, maar ook van het beleid ter ondersteuning van het vrouwelijk ondernemerschap. Daarom heb ik ervoor gezorgd dat de moederschapshulp sinds 1 september 2017 halfautomatisch wordt toegekend, met andere woorden zonder dat de vrouwelijke zelfstandige bij het sociaal verzekeringsfonds nog een formele aanvraag moet indienen.

(...)

Die dienstencheques bieden de vrouwelijke zelfstandigen de mogelijkheid hulp bij huishoudelijke taken te betalen.

Het toekennen van dienstencheques aan vrouwelijke zelfstandigen bij wie het einde van het moederschapsverlof in zicht komt, werd meer bepaald gerechtvaardigd doordat dergelijke prestaties beter beantwoorden aan de verwachtingen en aan de professionele realiteit van de vrouwelijke zelfstandigen. Het verlichten van de werklast van de vrouwelijke zelfstandige na het moederschapsverlof vormt een belangrijke steunmaatregel.

M. Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) estime que la proposition de loi à l'examen contribuera à faire converger les droits sociaux des travailleurs salariés et des travailleurs indépendants, d'une part, et les droits sociaux des familles biologiques et adoptives, d'autre part. Les mesures proposées contribueront à améliorer l'équilibre entre la vie professionnelle et la vie privée des travailleurs indépendants. Il se réjouit en outre de l'élargissement de la neutralité sur le plan du genre à l'égard de l'octroi des droits sociaux aux parents adoptifs. Globalement, le membre est favorable à des réformes d'une ampleur encore plus grande que l'élargissement de l'octroi des titres-services aux parents adoptifs mais indique que la proposition de loi va dans la bonne direction et mérite dès lors son soutien.

*
* *

Dans son avis du 29 juin 2018 à la commission, le ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale écrit:

“Cette proposition de loi s'appuie sur le droit à 105 titres-services gratuits dont bénéficient les jeunes mères travailleuses indépendantes/aidantes/conjointes après l'accouchement. Ce dispositif d'aide à la maternité s'inscrit dans un ensemble d'actions prises afin d'aider les indépendants et les indépendantes à concilier leur vie familiale avec leur vie professionnelle, un axe extrêmement important de la politique d'amélioration du statut social des travailleurs indépendants mais aussi de soutien à l'entrepreneuriat féminin. C'est la raison pour laquelle j'ai obtenu que l'aide à la maternité soit, depuis le 1^{er} septembre 2017, désormais octroyée de manière semi-automatique, en d'autres mots sans qu'aucune demande formelle ne doive plus être adressée par l'indépendante à sa caisse d'assurance sociale.

(...)

Ces titres-services permettent à ces indépendantes de rétribuer des prestations d'aide dans les tâches ménagères.

L'octroi de titres-services aux indépendantes en fin de congé de maternité a notamment été justifié par le fait que ce type de prestations correspond mieux aux attentes et à la réalité professionnelle des indépendantes. Soulager ainsi la travailleuse indépendante notamment au sortir de son congé de maternité constitue une mesure importante de soutien.

Bij adoptie voorziet de regeling voor zelfstandigen in een verlof van zes weken indien het geadopteerde kind jonger is dan drie jaar, en van vier weken indien het kind tussen drie en acht jaar oud is. Dat verlof wordt vergoed op basis van forfaits (475 euro per week, betaald door het ziekenfonds).

Ik ben van mening dat de toekenning van dienstencheques als aanvulling op een adoptieverlof een heel interessante manier is om de sociale bescherming voor die adoptieouders te versterken. Die dienstencheques zijn een nuttige steun voor de gezinnen, zoals dat sinds 2006 duidelijk blijkt in het raam van het moederschap voor vrouwelijke zelfstandigen. Zelfstandigen die een kind adopteren, hebben gelijkaardige noden, meer bepaald in de eerste weken na het verlof. Aldus komt het wetsvoorstel aan de beoogde billijkheid tegemoet door ook hen 105 dienstencheques toe te kennen.

Bovendien kan die maatregel heel gemakkelijk ten uitvoer worden gelegd in het zelfstandigenstelsel, via de socialeverzekeringsfondsen, die deze dienst beheren voor de 105 moederschapsdienstencheques.

Uit budgettair oogpunt heeft deze maatregel een heel beperkte impact, die als volgt kan worden berekend: 105 dienstencheques x gebruikerskostprijs (9 euro) x aantal begunstigen van het adoptieverlof in het zelfstandigenstelsel (26 in 2014, 26 in 2015 en 29 in 2016). Voor een dertigtal toegekende adoptieverloven betekent dit een jaarlijkse budgettaire kostprijs van 28 350 euro.

Wat de wetgevingstechnische en de regelgevende aspecten betreft, blijkt uit een eerste analyse van mijn diensten dat het wenselijk zou zijn dat het wetsvoorstel tevens de wettelijke grondslag wijzigt van de moederschapschulpregeling in koninklijk besluit nr. 38 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen. De huidige tekst van het wetsvoorstel zou, met het oog op een grotere rechtszekerheid, nog duidelijker kunnen worden gesteld mochten in alle betrokken artikelen van het koninklijk besluit van 17 januari 2006 de bewoordingen worden overgenomen die verband houden met dit geval van adoptie door een ouder die zelfstandige is.

Mits met die laatste opmerkingen rekening wordt gehouden, kan ik dus mijn steun aan dit wetsvoorstel toezeggen." (Vertaling).

*
* *

Na kennis genomen te hebben van de adviezen van het algemeen beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen, en van de minister van Middenstand,

En matière d'adoption, le régime des indépendants prévoit un congé dont la durée est de 6 semaines si l'enfant adopté a moins de 3 ans et de 4 semaines si l'enfant a entre 3 ans et 8 ans. Ce congé est indemnisé sur la base des forfaits (475 euros par semaine payés par la mutualité).

J'estime que l'octroi de titres services en complément d'un congé d'adoption est une façon très intéressante de renforcer la couverture sociale dont bénéficient ces parents adoptifs. Ces titres-services constituent un soutien utile aux familles, comme cela a été démontré depuis 2006 dans le cadre de la maternité des travailleuses indépendantes. Les indépendants qui adoptent ont des besoins similaires, notamment dans les premières semaines après le congé. La proposition de loi, de ce fait, rencontre un objectif d'équité en visant à leur octroyer à eux aussi 105 titres-services.

En outre, cette mesure peut très facilement être mise en œuvre dans le régime des travailleurs indépendants, et ce par le biais des caisses d'assurances sociales qui assurent ce service pour les 105 titres-services maternité.

En terme d'impact budgétaire, cette mesure a un coût limité calculable selon la formule suivante: 105 titres-services x coût utilisateur (9 euros) x nombre de bénéficiaires du congé d'adoption dans le régime des indépendants était de 26 en 2014, 26 en 2015 et 29 en 2016. Pour une trentaine d'octrois de congé d'adoption, cela donne un coût budgétaire annuel de 28 350 euros.

Pour ce qui concerne les aspects légistiques et réglementaires, il ressort d'une première analyse de mon administration qu'il serait opportun que la proposition de loi modifie également la base légale du régime de l'aide à la maternité dans l'arrêté royal n° 38 organisant le statut social des travailleurs indépendants. La rédaction actuelle de la proposition pourrait également gagner en clarté, pour une plus grande sécurité juridique, si elle insérait expressément dans tous les articles concernés de l'arrêté royal du 17 janvier 2006 les termes liés à ce cas de l'adoption par un parent indépendant.

Moyennant la prise en compte de ces dernières remarques, je puis donc vous faire part de mon soutien à cette proposition de loi."

*
* *

Après avoir pris connaissance des avis du Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants et du ministre des Classes moyennes, des

Zelfstandigen, KMO's, Landbouw, en Maatschappelijke Integratie, dient de heer Werner Janssen c.s. een aantal amendementen (DOC 54 2967/004) in, die tot doel hebben de tekst van het wetsvoorstel aan te passen aan de in de adviezen geformuleerde juridisch-technische bemerkingen.

In de eerste plaats herinnert de hoofdindiener aan de voorgestelde maatregelen:

— wie als vrouwelijke zelfstandige van een kind bevalt, heeft recht op 105 dienstencheques. Wie een kind adopteert, heeft dit recht niet en deze onbillijkheid wordt weggewerkt;

— er wordt tevens een oplossing geboden voor een manco in de bestaande regeling: indien de vrouwelijke zelfstandige tijdens of na de geboorte overlijdt, en zodoende geen toestemming kan geven tot het verkrijgen van moederschapshulp, is het voor de overlevende ouder nu onmogelijk om deze moederschapshulp alsnog te genieten. Dit ofschoon de nood aan toekenning van deze hulp in dit geval heel prangend is.

Voorts onthoudt de spreker uit het advies van de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw, en Maatschappelijke Integratie, dat de voorgestelde maatregelen op jaarbasis ongeveer 28 000 euro zouden kosten aan het RSVZ. Uit eigen berekeningen kwam de heer Janssen initieel uit op een bedrag van 37 000 euro per jaar.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de constitutionele bevoegdheidsgrondslag. Er worden geen opmerkingen over gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Artikel 2 stelt de toekenning van moederschapshulp aan adoptieouders gelijk aan de (bestaande) moederschapshulp aan een vrouwelijke zelfstandige na de geboorte van haar kind(eren). Met dien verstande dat de regel enkel geldt voor adoptie van minderjarige kinderen en dat slechts één van beide ouders-adoptanten de moederschapshulp kan ontvangen.

Indépendants, des PME, de l'Agriculture, et de l'Intégration sociale, M. Werner Janssen et consorts présentent une série d'amendements (DOC 54 2967/004) tendant à modifier le texte de la proposition de loi à la lumière des observations légistiques formulées dans ces avis.

Premièrement, l'auteur principal rappelle les mesures proposées:

— toute travailleuse indépendante qui met un enfant au monde a droit à 105 titres-services tandis que ce droit n'est pas accordé aux parents adoptifs. Cette iniquité sera éliminée;

— une solution est également offerte afin de combler une lacune de la réglementation existante: si la travailleuse indépendante décède durant ou après son accouchement, et ne peut donc pas consentir à l'obtention de l'aide à la maternité, il est aujourd'hui impossible que le parent survivant bénéficie de cette aide bien que la nécessité de ce soutien soit d'autant plus grande dans ce cas.

— l'intervenant retient en outre de l'avis du ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale que les mesures proposées coûteraient environ 28 000 euros par an à l'INASTI. Selon les calculs initiaux de M. Janssen, cette mesure coûterait 37 000 euros par an.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article précise le fondement constitutionnel en matière de compétence. Il ne fait l'objet d'aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2

L'article 2 assimile l'octroi d'une aide à la maternité aux parents adoptifs à l'aide à la maternité (existante) accordée à la travailleuse indépendante après la naissance d'un enfant, étant entendu que la règle s'applique uniquement à l'adoption d'enfants mineurs et qu'un seul des deux parents adoptifs peut obtenir l'aide à la maternité.

De heer Werner Janssen c.s. dient amendement nr. 1 (DOC 54 2967/004) in, dat ertoe strekt de tekst van artikel 2 te vervangen door een bepaling die wijzigingen aanbrengt in artikel 18bis van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen.

Zoals aangegeven in de nota van het directoraat-generaal der zelfstandigen van 6 juni 2018, het advies van het algemeen beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen van 20 juni 2018 en van de minister voor Zelfstandigen van 29 juni 2018, wordt met dit amendement een wettelijke grond gecreëerd in het koninklijk besluit nr. 38 voor de inrichting van een systeem van adoptiehulp waardoor de koning een regeling kan uitwerken, alsook nader kan bepalen wat het lot is van de moederschaps- of adoptiehulp ingeval de uitkeringsgerechtigde zelfstandige overlijdt tijdens of kort na de geboorte of adoptie van het kind of de kinderen.

Mevrouw Griet Smaers (CD&V) wenst voor alle duidelijkheid te vernemen of met de amendementen de eerdere inhoud van het initiële wetsvoorstel volledig wordt vervangen en dat de uitwerking van het principe van de adoptiehulp en de regeling van het manco met betrekking tot de overdracht van de moederschapshulp ingeval van overlijden van de vrouwelijke zelfstandige, aan de Koning wordt gedelegeerd.

Voorts wenst zij zich ervan te vergewissen dat het risico op een ongelijke behandeling van de zelfstandige vaders bij de toekenning van de dienstencheques in dit verband voorlopig is opgelost. Wenst de indiener van het amendement, naar analogie met de moederschapshulp ook het verlof te regelen, alsook de *pro rata* toe te kennen dienstencheques?

De heer Werner Janssen (N-VA) antwoordt bevestigend op de eerste vraag van mevrouw Smaers en stelt dat het voorts aan de Koning is om de nodige uitvoeringsmaatregelen te treffen.

Mevrouw Griet Smaers (CD&V) verduidelijkt nog dat haar fractie het initiële wetsvoorstel niet mee ondertekende, omdat de tekst een bijkomende discriminatie zou invoeren ten aanzien van de natuurlijke zelfstandige vaders en meeouders omdat voor deze laatsten nog steeds geen geboorteverlof is voorzien. De spreekster drukt dan ook de hoop uit dat deze ongelijke behandeling zo snel als mogelijk kan worden weggewerkt. Door de ingediende amendementen is het lid van oordeel dat het risico op discriminatie wordt opgeheven en daarom zal zij de amendementen mee goedkeuren.

Mevrouw Karine Lalieux (PS) verklaart het ten gronde eens te zijn met de *ratio legis* van de amendementen,

M. Werner Janssen et consorts présentent l'amendement n° 1 (DOC 54 2967/004) tendant à remplacer l'article 2 par une disposition qui vise à apporter des modifications à l'article 18bis de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants.

Comme précisé dans la note rédigée par la Direction générale Indépendants le 6 juin 2018, l'avis rendu par le Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants le 20 juin 2018 et l'avis du ministre des Indépendants du 29 juin 2018, l'amendement proposé crée, dans l'arrêté royal n° 38, une base légale en vue d'instaurer un système d'aide à l'adoption permettant au Roi d'élaborer un régime et de préciser ce qu'il adviendra de l'aide à la maternité ou à l'adoption lorsque l'indépendant qui bénéficie de la prestation décède pendant, ou peu après, la naissance ou l'adoption du ou des enfants.

Mme Griet Smaers (CD&V) souhaite savoir, dans un souci de clarté, si les amendements tendent à remplacer l'ensemble de la teneur de la proposition de loi initiale et à confier au Roi le soin d'élaborer le principe de l'aide à l'adoption et de régler le problème lié au transfert de l'aide à la maternité en cas de décès de la travailleuse indépendante.

Elle souhaite également s'assurer que le risque d'une inégalité de traitement des pères indépendants lors de l'octroi de titres-services dans ce cadre est réglé. L'auteur de l'amendement entend-il également régler, par analogie avec l'aide à la maternité, le congé ainsi que les titres-services à accorder de façon proportionnelle.

M. Werner Janssen (N-VA) répond par l'affirmative à la première question de Mme Smaers et indique qu'il appartiendra en outre au Roi de prendre les mesures d'exécution nécessaires.

Mme Griet Smaers (CD&V) précise encore que son groupe n'avait pas cosigné la proposition de loi initiale, car celle-ci aurait créé une nouvelle discrimination à l'égard des pères naturels indépendants et des coparents étant donné qu'elle ne prévoyait toujours pas de congé de naissance pour ces derniers. L'intervenante espère dès lors que cette inégalité de traitement pourra être corrigée le plus rapidement possible. La membre votera en faveur des amendements à l'examen, car elle estime qu'ils permettront de prévenir tout risque de discrimination.

Mme Karine Lalieux (PS) indique souscrire, sur le fond, à la *ratio legis* des amendements à l'examen, mais

maar zij betreurt dat de instelling van de regeling van de adoptiehulp volledig aan de Koning wordt overgelaten. Bestaat er een engagement in hoofde van de bevoegde minister om zo snel als mogelijk uitvoering te geven aan deze wet?

Mevrouw Caroline Cassart-Mailleux (MR) verklaart dat, gezien het positief advies dat de minister voor Zelfstandigen eerder uitbracht over het wetsvoorstel, zij in naam van de commissie graag zal aandringen bij de minister op een snelle uitvoering van de wet.

Amendement nr. 1 en het aldus geamendeerde artikel 2 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 3

De heer Werner Janssen c.s. dient amendement nr. 2 (DOC 54 2967/004) in, dat ertoe strekt dit artikel weg te laten, gelet op het amendement nr. 1 en de daarin voorgestelde wettelijke grondslag en de bevoegdheidsdelegatie aan de Koning.

Amendement nr. 2 wordt eenparig aangenomen.

Art. 4

De heer Werner Janssen c.s. dient amendement nr. 3 (DOC 54 2967/004) in, dat ertoe strekt dit artikel weg te laten, gelet op het amendement nr. 1 en de daarin voorgestelde wettelijke grondslag en de bevoegdheidsdelegatie aan de Koning.

Amendement nr. 3 wordt eenparig aangenomen.

Art. 5

De heer Werner Janssen c.s. dient amendement nr. 4 (DOC 54 2967/004) in, dat ertoe strekt dit artikel weg te laten, gelet op het amendement nr. 1 en de daarin voorgestelde wettelijke grondslag en de bevoegdheidsdelegatie aan de Koning.

Amendement nr. 4 wordt eenparig aangenomen.

Art. 6

De heer Werner Janssen c.s. dient amendement nr. 5 (DOC 54 2967/004) in, dat ertoe strekt dit artikel weg te laten, gelet op het amendement nr. 1 en de daarin voorgestelde wettelijke grondslag en de bevoegdheidsdelegatie aan de Koning.

regrette que ceux-ci prévoient de laisser entièrement au Roi le soin d'élaborer le système d'aide à l'adoption. Le ministre compétent en la matière s'engage-t-il à exécuter cette loi le plus rapidement possible?

Mme Caroline Cassart-Mailleux (MR) déclare qu'elle plaidera auprès du ministre des Indépendants pour une exécution rapide de cette loi au nom de la commission, compte tenu de l'avis positif que celui-ci a rendu précédemment sur la proposition de loi à l'examen.

L'amendement n° 1 et l'article 2, ainsi modifié, sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 3

M. Werner Janssen et consorts présentent l'amendement n° 2 (DOC 54 2967/004) tendant à supprimer cet article, compte tenu de l'amendement n° 1 ainsi que du fondement légal et de la délégation au Roi qui y sont proposés.

L'amendement n° 2 est adopté à l'unanimité.

Art. 4

M. Werner Janssen et consorts présentent l'amendement n° 3 (DOC 54 2967/004), qui tend à supprimer cet article. Cette suppression se justifie eu égard à l'amendement n° 1, compte tenu du fondement légal et de la délégation au Roi qui y sont proposés.

L'amendement n° 3 est adopté à l'unanimité.

Art. 5

M. Werner Janssen et consorts présentent l'amendement n° 4 (DOC 54 2967/004), qui tend à supprimer cet article. Cette suppression se justifie eu égard à l'amendement n° 1, compte tenu du fondement légal et de la délégation au Roi qui y sont proposés.

L'amendement n° 4 est adopté à l'unanimité.

Art. 6

M. Werner Janssen et consorts présentent l'amendement n° 5 (DOC 54 2967/004), qui tend à supprimer cet article. Cette suppression se justifie eu égard à l'amendement n° 1, compte tenu du fondement légal et de la délégation au Roi qui y sont proposés.

Amendement nr. 5 wordt eenparig aangenomen.

Art. 7

De heer Werner Janssen c.s. dient amendement nr. 6 (DOC 54 2967/004) in, dat ertoe strekt dit artikel te vervangen in die zin dat de Koning de inwerkingtreding van de wet zal bepalen.

Gelet op het amendement nr. 1 en de daarin voorgestelde wettelijke grondslag en de bevoegdheidsdelegatie aan de Koning, is het immers aangewezen om de datum van inwerkingtreding van de toekomstige wet te laten samenvallen met de bij koninklijk besluit uitgewerkte regeling.

Amendement nr. 6 wordt eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele wetsvoorstel, zoals geamendeerd en wetgevingstechnisch verbeterd, wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Michel de LAMOTTE

Jean-Marc DELIZÉE

Artikelen die een uitvoeringsmaatregel vereisen (artikel 78.2, vierde lid, van het Reglement): art. 2 en 3.

L'amendement n° 5 est adopté à l'unanimité.

Art. 7

M. Werner Janssen et consorts présentent l'amendement n° 6 (DOC 54 2967/004), qui tend à remplacer cet article de manière à ce que le Roi fixe la date d'entrée en vigueur de la loi.

En effet, eu égard à l'amendement n° 1 et compte tenu du fondement légal et de la délégation au Roi qui y sont proposés, il s'indique de faire coïncider la date d'entrée de la future loi avec celle du régime élaboré par voie d'arrêté royal.

L'amendement n° 6 est adopté à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble de la proposition de loi, telle qu'elle a été amendée et corrigée sur le plan légistique, est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Le président,

Michel de LAMOTTE

Jean-Marc DELIZÉE

Articles nécessitant une mesure d'exécution (article 78.2, alinéa 4, du Règlement): art. 2 et 3.