

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

3 december 2018

**ONTWERP VAN ALGEMENE
UITGAVENBEGROTING**

voor het begrotingsjaar 2019

ADVIES

**Over sectie 32 – FOD Economie, KMO,
Middenstand en Energie
(*partim*: Middenstand, Zelfstandigen,
KMO's en Landbouw)**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR HET BEDRIJFSLEVEN,
HET WETENSCHAPSBELEID, HET ONDERWIJS,
DE NATIONALE WETENSCHAPPELIJKE EN CULTURELE
INSTELLINGEN, DE MIDDENSTAND
EN DE LANDBOUW
UITGEBRACHT DOOR
DE HEREN **Benoît FRIART** EN **Werner JANSSEN**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
A. Sociaal statuut van de zelfstandigen	3
B. KMO	8
C. Landbouw	15
II. Bespreking	20
A. Vragen en opmerkingen van de leden	20
B. Antwoorden van de minister	50
C. Replieken	58
III. Advies	62

Zie:

Doc 54 **3294/ (2018/2019):**

001: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting.

002: Amendement.

003 tot 007: Verslagen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

3 décembre 2018

**PROJET DU BUDGET GÉNÉRAL
DES DÉPENSES**

pour l'année budgétaire 2019

AVIS

**Sur la section 32 – SPF Économie, PME,
Classes moyennes et Énergie
(*partim*: Classes moyennes,
Indépendants, PME et Agriculture)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'ÉCONOMIE, DE LA POLITIQUE
SCIENTIFIQUE, DE L'ÉDUCATION, DES
INSTITUTIONS SCIENTIFIQUES ET CULTURELLES
NATIONALES, DES CLASSES MOYENNES
ET DE L'AGRICULTURE
PAR
MM. **Benoît FRIART** ET **Werner JANSSEN**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif	3
A. Statut social des travailleurs indépendants	3
B. PME	8
C. Agriculture	15
II. Discussion	20
A. Questions et observations des membres	20
B. Réponses du ministre	50
C. Répliques	58
III. Avis	62

Voir:

Doc 54 **3294/ (2018/2019):**

001: Projet du Budget général de dépenses.

002: Amendement.

003 à 007: Rapports.

9717

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Kattrin Jadin

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Werner Janssen, Goede Uyttersprot, Wim Van der Donckt, Brecht Vermeulen
PS	Jean-Marc Delizée, Olivier Henry, Emir Kir
MR	Benoît Friart, Kattrin Jadin, Vincent Scourneau
CD&V	Leen Dierick, Servais Verherstraeten
Open Vld	Patricia Ceysens, Dirk Janssens
sp.a	Youro Casier
Ecolo-Groen	
cdH	Francis Delpérée

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Rita Bellens, Bart De Wever, Sophie De Wit, Daphné Dumery, Robert Van de Velde
Paul-Olivier Delannois, Karine Lalieux, Fabienne Winckel, Özlem Özen
Emmanuel Burton, Philippe Goffin, Luc Gustin, Benoît Piedboeuf
Griet Smaers, Raf Terwingen, Jef Van den Bergh
Katja Gabriëls, Luk Van Biesen, Carina Van Cauter
Hans Bonte, Meryame Kitir
Meyrem Almaci, Marcel Cheron
Benoît Dispa, Vanessa Matz

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

uw commissie heeft sectie 32 – FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie (*partim*: Middenstand, Zelfstandigen, KMO's en Landbouw) van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2019 (DOC 54 3294/1), alsook de daaraan gerelateerde verantwoording en beleidsnota (DOC 54 3295/016 en 3296/022) besproken tijdens haar vergaderingen van 14 en 21 november 2018.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Denis Ducarme, minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie, licht de krachtlijnen van zijn beleid voor de resterende regeerperiode toe. Hij gaat in op de drie belangrijkste bevoegdheden die onder deze commissie ressorteren, met name het sociaal statuut van de zelfstandigen, de kmo's en de landbouw.

A. Sociaal statuut van de zelfstandigen

De minister benut de laatste beleidsnota van deze regeerperiode om een stand van zaken op te maken. Daarbij gaat hij niet alleen in op de projecten die de volgende maanden nog zullen worden uitgevoerd, maar ook op de resultaten van de voorbije jaren.

In deze regeerperiode werd voor de zelfstandigen veel vooruitgang geboekt.

Deze regering heeft de zelfstandigen gedurende de hele regeerperiode op nooit eerder geziene wijze gesteund, over de partijpolitieke verschillen heen. In dat verband verwijst de minister naar twee cijfers.

Het eerste cijfer is 1 094 565; dat is het aantal zelfstandigen, ondernemers en (innoverende) projecten die groei en jobs creëren. Momenteel zijn er 89 398 zelfstandigen méér dan in 2014.

Het aantal *start-ups* is gestegen van 96 844 in 2014 naar 114 601 in 2017. Sinds het aantreden van deze regering zijn er dus jaarlijks 17 757 nieuwe zelfstandigen bijgekomen, met dank aan een sterker en aantrekkelijker sociaal statuut.

De stijging van de toename van het aantal starters in ons land is 216 % hoger dan in de vorige regeerperiode. Die toename is deels te danken aan de politieke stimuli die dat statuut de jongste jaren sterker hebben gemaakt.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 32 – SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie (*partim*: Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture) du projet de budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2019 (DOC 54 3294/1), ainsi que la justification et la note de politique générale y afférentes (DOC 54 3295/016 et 3296/022), au cours de ses réunions des 14 et 21 novembre 2019.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Denis Ducarme, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, expose les lignes de force de sa politique pour la fin de la législature en la déclinant selon les trois principales compétences qui relèvent de cette commission: le Statut social des Travailleurs indépendants, les PME et l'Agriculture.

A. Statut social des Travailleurs indépendants

Cette dernière note de politique générale de la législature est l'occasion de faire le point sur les projets qui vont encore se concrétiser d'ici les prochains mois, mais aussi de faire le point sur les résultats des années écoulées.

Cette législature a en effet connu des avancées majeures pour les indépendants.

Le soutien que ce gouvernement a apporté aux indépendants tout au long de la législature est sans précédent. Ce constat dépasse les clivages partisans et deux chiffres en apportent la preuve.

Le premier chiffre est 1 094 565: c'est le nombre d'indépendantes et indépendants, autant d'entrepreneurs et de projets, innovants, créateurs de croissance et créateurs d'emplois. Il y a aujourd'hui 89 398 indépendants de plus qu'en 2014.

En termes de starters, nous sommes passés de 96 844 starters en 2014 à 114 601 en 2017. C'est 17 757 nouveaux indépendants en plus par an qu'au moment de la mise en place de ce gouvernement. C'est là le fruit d'un statut social plus fort et plus attractif.

La croissance de l'augmentation des starters dans notre pays est 216 % plus élevée par rapport à la législature précédente. Cette augmentation s'explique en partie par les impulsions politiques qui, ces dernières années, ont rendu ce statut plus robuste.

Vervolgens verwijst de minister naar het tweede cijfer, met name 507,7 miljoen euro. Dit is het bedrag dat sinds 2014 op jaarbasis werd uitgetrokken voor nieuwe maatregelen om het sociaal statuut te verbeteren. Nooit eerder werd zoveel uitgegeven ten gunste van de zelfstandigen.

Waar ging die 507,7 miljoen euro naartoe?

Deels (ten belope van 210 miljoen euro) naar de geleidelijke vermindering van de sociale lasten van 22 % naar 20,5 %. Voorts houden die sociale lasten thans beter rekening met de economische situatie van de zelfstandigen, meer bepaald bij het opstarten van de activiteit, doordat:

- verminderde bijdragen werden ingevoerd voor het eerste jaar van de activiteit van *start-ups* (kostprijs: 20 miljoen euro);

- vier nieuwe grensbedragen werden toegevoegd voor de vermindering van de voorlopige bijdragen; dankzij deze maatregel, die 5,3 miljoen euro kost, kunnen méér zelfstandigen hun voorlopige bijdragen aanpassen wanneer zij in de problemen zijn gekomen;

- het statuut van student-ondernemer werd ingesteld. Dat statuut kent veel succes, aangezien er momenteel al 6 163 mensen gebruik van maken.

Bovenop deze lastenverlagende maatregelen werd voor 271,9 miljoen euro aan maatregelen genomen om de dekkingen en de sociale uitkeringen op te trekken.

Eerst en vooral werden het rustpensioen en de eindeloopbaanregeling van de zelfstandigen aanzienlijk verbeterd:

- het minimumpensioen van de zelfstandigen wordt voortaan afgestemd op de minimumpensioenbedragen in het stelsel van de werknemers;

- de activiteitsbeperking van gepensioneerde 65-plussers en van wie een volledige loopbaan van 45 jaar achter de rug heeft, werd opgeheven;

- de mogelijkheden tot het afkopen van studiejaren werden afgestemd op die van de werknemers;

- de eenheid van loopbaan werd hervormd, teneinde al wie na de pensioenleeftijd aan de slag blijft, daarvoor te kunnen belonen;

- tot slot is de tweede pensioenpijler voortaan toegankelijk voor de zelfstandigen die actief zijn als natuurlijk persoon.

Ceci amène au deuxième chiffre: 507,7 millions. C'est le montant en euros et en base annuelle des mesures nouvelles investies, depuis 2014, dans l'amélioration du statut social. On n'avait jamais dépensé autant en faveur des indépendants.

Concrètement, que représentent ces 507,7 millions d'euros?

Les charges sociales ont, d'une part, été progressivement abaissées pour 210 millions d'euros de 22 à 20,5 %. D'autre part, ces charges sociales correspondent mieux aujourd'hui à la situation économique des indépendants, notamment en début d'activité avec notamment:

- l'instauration de cotisations réduites des *starters* en première année d'activité (pour 20 millions d'euros);

- l'ajout de quatre nouveaux seuils de réduction des cotisations provisoires, une mesure de 5,3 millions qui permet à davantage d'indépendants d'ajuster leurs cotisations provisoires en cas de difficultés;

- la mise en place du statut d'étudiant-entrepreneur, qui est un succès: ils sont aujourd'hui 6 163.

Outre ces mesures de baisse de charges, il y a aussi eu pour 271,9 millions d'euros de mesures d'amélioration des couvertures et prestations sociales.

Il s'agit tout d'abord d'une amélioration substantielle de la pension de retraite et de la fin de carrière des indépendants:

- la pension minimum des indépendants est désormais alignée sur les montants de la pension minimum du régime salarié;

- les limites d'activité pour les pensionnés de plus de 65 ans et pour ceux qui peuvent se prévaloir d'une carrière complète de 45 ans ont été supprimées;

- les possibilités de rachat des années d'études ont été égalisées avec celles des travailleurs salariés;

- l'unité de carrière a été réformée afin de permettre de récompenser ceux qui vont au-delà de l'âge de la retraite;

- enfin, le deuxième pilier de pension est désormais accessible aux indépendants personnes physiques.

Deze regering heeft tevens oog gehad voor de zelfstandigen in moeilijkheden; zij worden voortaan beter gesteund. De procedure voor de vrijstelling van bijdragen werd vereenvoudigd; het ligt in de bedoeling om de verwerkingstermijn van de aanvragen vanaf 1 januari 2019 drastisch terug te schroeven, van 6 maanden tot één maand. De hervorming die werd aangenomen in de plenaire vergadering van 8 november 2018 voorziet tevens in een beroepsrecht ten gronde, wat vroeger niet het geval was. Dankzij deze hervorming zal deze vrijstelling automatisch worden toegekend aan de zelfstandigen die actief zijn in een sector die in crisis verkeert.

Het overbruggingsrecht, dat op 1 januari 2017 werd ingesteld, is een andere stap voorwaarts. Dankzij dat recht zijn gedwongen stopzettingen van de activiteit, ook om economische redenen, systematischer gedekt, beschikken de zelfstandigen over een ziekte- en invaliditeitsverzekering en krijgen zij een maandelijkse uitkering tot 12 maanden na de stopzetting van hun activiteit.

Ook op het vlak van de gezondheidszorg hebben de zelfstandigen thans meer rechten en kunnen zij hun beroeps- en hun privéleven beter op elkaar afstemmen:

- dankzij het instellen van het statuut van mantelzorger kan elke zelfstandige verlof nemen, bijvoorbeeld wanneer zijn/haar kind of echtgeno(o)t(e) in het ziekenhuis wordt opgenomen;

- voor zelfstandige vrouwen die moeder worden, werd een opmerkelijke inspanning geleverd: de zelfstandige moeder krijgt voortaan 12 weken moederschapsverlof en een uitkering; bovendien is ze vrijgesteld van sociale bijdragen voor het trimester volgend op dat waarin ze bevalt. Daarenboven kent het sociaal verzekeringsfonds haar voortaan automatisch 105 dienstencheques toe;

- *last but not least*: de carensperiode werd ingekort tot 14 dagen, waardoor de zelfstandige met ziekteverlof voortaan wordt vergoed vanaf de 15^e dag en niet meer na één maand.

Voorts wijst de minister erop dat tweemaal maatregelen werden genomen om de uitkeringen aan te passen aan de welvaart. Voor 2015-2016 en voor 2017-2018 werden respectievelijk 65,1 miljoen euro en 60,8 miljoen euro besteed aan de verhoging van de uitkeringen, overeenkomstig de voorstellen van het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen.

Les indépendants en difficulté ont aussi été au cœur de l'attention de ce gouvernement et sont désormais mieux épaulés: la procédure de dispense de cotisation a été simplifiée, avec pour objectif de réduire drastiquement, dès le 1^{er} janvier 2019, le délai de traitement des demandes à un mois contre 6 mois aujourd'hui! La réforme adoptée le 8 novembre en séance plénière prévoit aussi un droit de recours sur le fond, ce qui n'était pas le cas auparavant. Elle permettra également aux indépendants issus de secteurs en crise de bénéficier automatiquement de ces dispenses.

Autre avancée, le droit passerelle, créé au 1^{er} janvier 2017, permet désormais une couverture plus systématique des cessations d'activité forcées, y compris pour des raisons économiques. Par ce droit passerelle, les indépendants bénéficient d'une couverture maladie-invalidité ainsi que d'une indemnité mensuelle jusqu'à 12 mois au-delà de leur cessation.

Les droits des indépendants en matière de santé ont également été renforcés, tout en leur permettant de mieux concilier vie professionnelle et vie privée:

- avec la création du statut d'aidant proche, chaque indépendant peut disposer d'un congé, par exemple en cas d'hospitalisation de son enfant ou de son conjoint;

- un effort remarquable a été fait en vue d'améliorer la couverture de la maternité: l'indépendante peut désormais bénéficier d'un congé de 12 semaines et est désormais indemnisée tout en étant dispensée de payer ses cotisations pour le trimestre qui suit l'accouchement. Le bénéfice des 105 titres-services est en outre désormais proposé automatiquement par la caisse d'assurances sociales;

- enfin, et ce n'est pas la moindre des avancées, la période de carence a été réduite à 14 jours; l'indépendant en arrêt de maladie est désormais indemnisé dès le 15^{ème} jour et non plus après un mois.

Le ministre souligne également les deux exercices d'adaptation des prestations au bien-être. Pour 2015-2016 et 2017-2018, ce sont respectivement 65,1 millions et 60,8 millions de mesures d'augmentation des prestations qui ont été réalisées conformément aux propositions du Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants.

Tevens werd vooruitgang geboekt op het vlak van de bestrijding van sociale dumping en oneerlijke concurrentie:

— binnen het RSVZ werd een directie “eerlijke concurrentie” opgericht;

— de administratieve geldboeten werden opgetrokken;

— de “AFA”-procedure werd hervormd om fictieve aansluitingen beter tegen te gaan;

— tot slot werd recent een koninklijk besluit aangenomen om de Limosa-regeling op te leggen in drie risicosectoren: de bouw-, de schoonmaak- en de vleessector. Dat is een belangrijke vooruitgang die ons land heeft verkregen bij de Europese Commissie. Dankzij deze maatregel zal de strijd tegen de sociale dumping kunnen worden gevoerd.

Het werk is echter nog niet af. De komende maanden zullen meerdere dossiers worden behandeld om nog verder te gaan in de versterking van het sociaal statuut van de zelfstandigen.

Momenteel moeten de ziekenfondsen de moederschapsuitkeringen uiterlijk binnen een termijn van één maand na afloop van het door de vrouwelijke zelfstandige genomen verlof uitbetalen. In sommige gevallen gebeurt de eerste betaling in de praktijk echter in de vierde maand na de geboorte van het kind.

De minister zal er samen met zijn collega, de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, op toezien dat de betalingswijze op die van de werknemers wordt afgestemd, door te zorgen voor een maandelijkse betaling naarmate het moederschapsverlof wordt opgenomen. De inspanningen om tegen het einde van de regeerperiode een vaderschapsverlof voor de zelfstandige vaders in te voeren, zullen naargelang van het beschikbare budget worden voortgezet.

Momenteel worden diverse mogelijkheden bestudeerd om het overbruggingsrecht voor zelfstandigen in moeilijkheden te verbeteren.

De minister is uiterst begaan met *burn-out* bij zelfstandigen. De risicosituaties moeten beter worden opgespoord en de zelfstandigen moeten worden geholpen bij *burn-out*preventie en bij het genezingsproces wanneer zij met die kwaal worden geconfronteerd. Een zelfstandige met een *burn-out* moet beter worden ondersteund en begeleid en sneller worden verzorgd.

Het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen werd verzocht dit vraagstuk te

Des progrès ont également été enregistrés sur le plan de la lutte contre le dumping social et la concurrence déloyale:

— une Direction “Concurrence Loyale” a été établie au sein de l’INASTI;

— les amendes administratives ont été renforcées;

— la procédure dite “AFA” a été réformée afin de mieux lutter contre les affiliations fictives;

— enfin, dernièrement, un arrêté royal a été adopté afin d’imposer la Limosa dans trois secteurs à risque: la construction, le nettoyage et le secteur de la viande. C’est une avancée importante que nous avons obtenue de la Commission européenne. Cette mesure permettra de renforcer la lutte contre le dumping social.

Le travail n’est cependant pas fini. Au cours des prochains mois, plusieurs dossiers vont être traités afin d’aller encore plus loin pour renforcer le statut social des indépendants.

Les allocations de maternité sont actuellement payables par les mutuelles au plus tard dans un délai d’un mois après la fin du congé pris par la travailleuse indépendante. En pratique, dans certains cas, le premier paiement intervient dans le quatrième mois après la naissance de l’enfant.

Le ministre veillera, avec sa collègue la ministre de la Santé publique et des Affaires sociales, à aligner le mode de paiement sur celui des salariées en instaurant un paiement mensuel au fur et à mesure de la prise du congé de maternité. Les efforts seront par ailleurs poursuivis, en fonction des disponibilités budgétaires, pour obtenir d’ici la fin de la législature, la mise en place d’un congé de paternité pour les pères indépendants.

Différentes pistes d’amélioration du droit passerelle, pour les indépendants en difficulté, sont actuellement à l’examen.

Le *burn-out* des indépendants est une problématique à laquelle le ministre est extrêmement sensible. Il faut mieux dépister les situations à risque et aider les indépendants à prévenir le *burn-out* et à s’en sortir lorsqu’ils y sont confrontés. L’indépendant doit être mieux épaulé, mieux accompagné, plus rapidement pris en charge lorsqu’il est confronté à un *burn-out*.

Le Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants a été invité à se pencher

onderzoeken. De aanbevelingen ervan zullen worden onderzocht met het oog op een snelle toepassing.

In afwachting zullen vanaf 2019 proefprojecten met betrekking tot geïntegreerde *burn-out*preventie worden opgestart.

Het Algemeen beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen werd er ook mee belast om de mogelijke verbeteringen aan de re-integratietrajecten na een ziekteverlof te onderzoeken. Het verslag van dat comité wordt in het eerste kwartaal van 2019 verwacht.

Op pensioenvlak zijn er momenteel meerdere grote werven. Het is de bedoeling om beter aan de situatie van elke zelfstandige tegemoet te komen. Een eerste aspect bestaat erin dat in het pensioenstelsel van de zelfstandigen rekening wordt gehouden met de mate waarin een beroep zwaar is; dat beginsel ligt vast, maar het moet nog ten uitvoer worden gelegd.

Het statuut van de meewerkende echtgenoot moet door het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen worden geëvalueerd. Die evaluatie heeft onder andere betrekking op het bijdra-genniveau en de daaraan verbonden pensioenrechten.

Het Algemeen beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen legt momenteel de laatste hand aan zijn analyse. De slotconclusies van het verslag worden tegen eind dit jaar verwacht.

In de komende maanden zal het plan voor de strijd tegen de sociale dumping voort worden uitgevoerd. Er zal een register van actieve vennoten worden opgezet, dat vervolgens zal worden uitgebreid met de helpers. De inspectiediensten stellen immers regelmatig vast dat wanneer een onderneming veel actieve vennoten of zelfstandige helpers heeft, het in werkelijkheid gaat om werknemers. Die fraude moet krachtiger worden bestreden, want zij zorgt voor concurrentie met de echte zelfstandigen. Daartoe zullen andere instrumenten en middelen ter beschikking van het RSVZ worden gesteld.

Tot slot zullen de zelfstandigen beter worden geïnformeed over hun rechten en plichten met betrekking tot het sociaal statuut. Als men wil dat de zelfstandigen beter op de hoogte zijn van de instrumenten waarover ze beschikken en van de sociale dekkingen waar ze recht op hebben, dan ligt de oplossing daar.

De sociale verzekeringsfondsen zijn het best geplaatst om de informatie te verspreiden. Teneinde dit aspect te optimaliseren, zullen de fondsen er opnieuw toe worden verplicht om elke aangesloten zelfstandige

sur cette problématique. Ses recommandations seront analysées en vue d'une mise en œuvre rapide.

Entretemps, des projets pilotes portant sur la prévention intégrée du *burn-out* seront initiés dès 2019.

Le Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants a également été chargé de se pencher sur les pistes d'amélioration des trajets de réintégration après un arrêt de maladie. Son rapport est attendu pour le premier trimestre 2019.

En matière de pensions, plusieurs chantiers importants sont en cours. L'objectif est de mieux répondre à la situation de chaque travailleur indépendant. Il y a tout d'abord la prise en compte de la pénibilité dans le régime des pensions des travailleurs indépendants: si la pénibilité est acquise dans son principe, elle doit encore être implémentée.

Le statut de conjoint aidant doit faire l'objet d'une évaluation par le Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants. Cette évaluation porte notamment sur le niveau des cotisations et sur les droits à la pension qui y sont liés.

Le Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants finalise actuellement son analyse. Les conclusions finales du rapport sont attendues pour la fin de cette année.

Dans les prochains mois, la mise en œuvre du plan de lutte contre le dumping social sera poursuivie. Un registre des associés actifs qui sera ensuite élargi aux aidants sera mis sur pied. Les services d'inspection constatent en effet régulièrement que lorsqu'une entreprise a recours à de nombreux associés actifs ou à de nombreux aidants indépendants, il s'agit en réalité de salariés. Cette fraude doit être combattue plus fermement, parce qu'elle concurrence les vrais indépendants. D'autres instruments et d'autres moyens seront mis à cet effet à disposition de l'INASTI.

Enfin, l'information des travailleurs indépendants sur leurs droits et obligations en matière de statut social sera améliorée. C'est la clé si l'on souhaite que les indépendants puissent mieux connaître les outils à leur disposition et les couvertures sociales auxquelles ils ont droit.

Les caisses d'assurances sociales sont en première ligne pour diffuser l'information. Afin d'optimiser celle-ci, un renouvellement de l'obligation des caisses d'informer annuellement chaque indépendant affilié de l'ensemble

jaarlijks op de hoogte te brengen van al zijn sociale dekkingen; het is de bedoeling die maatregel vanaf 2019 ten uitvoer te leggen.

Bovendien zal de controle op de sociale verzekeringsfondsen grondig worden gemoderniseerd. Die controle zal niet langer alleen betrekking hebben op het beheer van dossiers, maar ook op de plichten van de verzekeringsfondsen in verband met de informatieverstrekking aan de zelfstandigen.

B. KMO

Tijdens deze regeerperiode heeft ook het kmo-beleid aanzienlijke vooruitgang geboekt.

De internationale vergelijkingen zijn in dat opzicht veelzeggend. België heeft op tal van gebieden grote stappen vooruitgezet dankzij innoverende initiatieven die ook op economisch vlak effect hebben gesorteerd.

Tijdens een OESO-top die dit jaar in het teken stond van het kmo-beleid, is gebleken dat België een verschil maakt door zijn “best practices” op belangrijke gebieden: toegang tot financiering voor kmo’s, toegang tot overheidsopdrachten voor kmo’s, steun voor vrouwelijke ondernemerschap, een verbeterd normerend kader, tweedekansondernemerschap, beleidsevaluatie.

Kmo-beleid en toegang tot financiering

De wet op de kmo-financiering werd geëvalueerd en gemoderniseerd. Tussen de organisaties die respectievelijk de bankinstellingen en de kmo’s vertegenwoordigen, werd een bij koninklijk besluit goedgekeurde gedragscode inzake bankfinanciering gesloten.

Er werd een taxshelter voor *start-ups* gecreëerd, die werd aangevuld met een taxshelter voor *scale-ups* om de groeiende ondernemingen te ondersteunen.

Voor kmo’s werd een *online-ratingtool* beschikbaar gesteld.

In samenwerking met talrijke koepelorganisaties wordt doorheen het hele land een tournee over de financiering van kmo’s gehouden om de aandacht te vestigen op en informatie te verstrekken over deze nieuwe overheidsmaatregelen, alsook over instrumenten voor exportbijstand en marktfinanciering voor investeerders.

de ses couvertures sociales sera effectué en vue d’une mise en œuvre dès 2019.

En outre, une modernisation importante va s’opérer en ce qui concerne le contrôle des caisses d’assurances sociales. Ces contrôles porteront désormais non plus seulement sur la gestion des dossiers mais également sur les obligations d’information des caisses vis-à-vis des indépendants.

B. PME

La politique des PME a, elle aussi, connu sous cette législature des progrès significatifs.

Les comparaisons internationales sont à cet égard éclairantes. La Belgique a connu des avancées majeures dans de nombreux domaines grâce à des initiatives innovantes qui de surcroît ont porté leurs fruits sur le plan économique.

Lors d’un sommet de l’OCDE consacré cette année aux politiques des PME, il est apparu que la Belgique se distinguait par ses “best practices” dans des domaines clefs: l’accès des PME au financement, l’accès des PME aux marchés publics, le soutien à l’entrepreneuriat féminin, l’amélioration de l’encadrement normatif, l’entrepreneuriat de la seconde chance, l’évaluation des politiques.

La politique des PME et l’accès au financement:

La loi sur le financement des PME a été évaluée et modernisée. Un code de conduite relatif au financement bancaire, approuvé par arrêté royal, a été conclu entre les organisations représentatives des établissements bancaires, d’une part, et des PME, d’autre part.

Un Tax shelter pour *start-up* a été créé, complété par un Tax-shelter pour *scale-up* afin de soutenir les entreprises en croissance.

Un outil de *rating* en ligne a été installé et est mis à disposition des PME.

Une tournée sur le financement des PME est organisée en partenariat avec de nombreuses organisations représentatives à travers tout le pays, visant à mettre en évidence et à donner de l’information sur ces nouvelles mesures gouvernementales, mais aussi sur les outils d’aide à l’exportation ou sur le financement sur les marchés auprès d’investisseurs.

Deze combinatie van wetgevingsinitiatieven, evaluatie, zachte wetgeving (gedragscode) en informatie (*ratingtool*, informatietournee) is essentieel.

Toegang tot overheidsopdrachten

De toegang tot de overheidsopdrachten is een andere belangrijke as: de aanneming van de wet van 17 juni 2016 op de overheidsopdrachten en van het koninklijk besluit van 18 april 2017 betreffende de overheidsopdrachten in de traditionele sectoren vormt een belangrijke stap voorwaarts voor de kmo's.

Uit praktisch oogpunt zijn de volgende punten het vermelden waard:

— verdeling van overheidsopdrachten in percelen boven het grensbedrag van 144 000 euro als hoofdprincipe;

— digitalisering en geleidelijke dematerialisatie, wat de transparantie moet bevorderen, de concurrentie moet aanzwengelen en de administratieve lasten moet inperken.

Deze wet werd aangevuld met een Handvest, dat tot doel heeft de kmo's makkelijker toegang te bieden tot de overheidsopdrachten. Het Handvest stoelt op dertien beginselen die ertoe strekken méér kmo's te doen deelnemen aan overheidsopdrachten, en is gepaard gegaan met een informatiecampagne en met opleidingen voor de ambtenaren die belast zijn met overheidsopdrachten.

Vrouwelijk ondernemerschap

Een ander aandachtspunt was de ondersteuning van vrouwelijk ondernemerschap: het plan voor vrouwelijk ondernemerschap is succesvol geweest en heeft geleid tot de goedkeuring van belangrijke maatregelen. Naast de vele maatregelen ten gunste van vrouwelijke zelfstandigen om privéleven en werk beter te kunnen combineren, was het eveneens belangrijk de vrouwelijke zelfstandigen in staat te stellen te genieten van hun moederschap.

Eind 2017 werden vier projecten bekroond die ertoe strekken netwerken van vrouwelijke ondernemers te steunen.

Tot slot heeft de invoering van een barometer van het vrouwelijk ondernemerschap het mogelijk gemaakt een en ander te objectiveren en zodoende, op basis van die geobjectiveerde elementen, passende antwoorden te formuleren op de problemen waarmee ondernemers worden geconfronteerd.

Cette combinaison de mesures législatives, d'évaluation, de *soft law* (le code de conduite) et d'information (outil de *rating*, tournée d'information) est essentielle.

L'accès aux marchés publics

L'accès aux marchés publics est un autre axe important: l'adoption de la loi du 17 juin 2016 relative aux marchés publics et de l'arrêté royal du 18 avril 2017 relatif à la passation des marchés publics dans les secteurs classiques est un progrès important pour les PME.

D'un point de vue pratique, on peut citer:

— la division de marchés publics en lots au-delà du seuil de 144 000 euros comme principe directeur;

— la numérisation et la dématérialisation progressive qui favorisera la transparence, la promotion d'une concurrence élargie ainsi qu'une diminution des charges administratives.

Cette loi a été complétée par une Charte dont l'objectif est d'accroître l'accès des PME aux marchés publics. Elle se compose de 13 principes visant à augmenter le nombre de PME qui participent aux marchés publics et s'est accompagnée d'une vaste campagne d'information et de formations délivrées aux agents qui pratiquent les marchés publics.

L'entrepreneuriat féminin

Un autre point d'attention fut le soutien à l'entrepreneuriat féminin: le plan pour l'entrepreneuriat féminin a porté ses fruits et a abouti à l'adoption de mesures importantes. Outre les nombreuses mesures prises en faveur des indépendantes afin de leur permettre de pouvoir mieux concilier vie privée et vie professionnelle, il était également essentiel de permettre aux indépendantes de pouvoir, elles aussi, profiter de leur maternité.

Fin 2017, 4 projets ont par ailleurs été récompensés qui visent à soutenir les réseaux de femmes entrepreneurs.

Enfin, la mise en place d'un baromètre de l'entrepreneuriat féminin a permis d'objectiver celui-ci et, ainsi, d'apporter des réponses adéquates aux problèmes rencontrés par les femmes entrepreneures sur la base de ces éléments objectivés.

Tweedekansondernemerschap

Het insolventieitsrecht met betrekking tot de ondernemingen werd gemoderniseerd. De wet die op 1 mei 2018 in werking is getreden, maakt een tweede kans voor de ondernemers makkelijker doordat de gefailleerde sneller van zijn schulden wordt bevrijd. Aldus wordt afstand genomen van een cultuur waarbij mislukking en risiconeming worden gestigmatiseerd. Dat element is essentieel voor de economische dynamiek.

Verbetering van het normerend kader

Het proces van modernisering van het economisch recht werd tijdens deze regeerperiode voortgezet.

Zo werd het Wetboek van koophandel, dat achterhaald was, definitief ingetrokken; de laatste vigerende bepalingen ervan werden opgenomen in een eigentijdse versie, het Wetboek van economisch recht.

Ondernemingen hebben nood aan rechtszekerheid. Het komt erop aan hen een stabiel en modern raamwerk te bieden.

De “class action” voor kmo’s werd ingevoerd in het Belgisch recht. Dat is een primeur in Europa.

De nadruk moet worden gelegd op de sectorale vooruitgang, zoals het wettelijk verbod op strikte-pariteitsclausules in de hotelsector.

België beschikt voortaan over een nieuw Wetboek van vennootschappen dat het gebruik van de vennootschapsvorm aantrekkelijker moet maken, meer bepaald voor vennootschappen met beperkte aansprakelijkheid.

Beleidsevaluatie

België heeft een KMO-observatorium opgericht, dat elk jaar kerncijfers ter zake berekent. De boordtabel van de kmo’s doet dienst als een heuse barometer van het economisch beleid voor kmo’s en positioneert het Belgische beleid in de internationale fora.

Verbetering van het concurrentievermogen

Naast de maatregelen ter verbetering van het sociaal statuut van de zelfstandigen hebben andere sociaaleconomische maatregelen van de regering een belangrijk positief effect op alle zelfstandigen en kmo’s. Die maatregelen beogen het ondernemerschap te stimuleren.

Van die sociaaleconomische maatregelen zijn in het bijzonder de volgende het vermelden waard:

L’entrepreneuriat de la seconde chance

Le droit de l’insolvabilité des entreprises a été modernisé. La loi qui est entrée en vigueur le 1^{er} mai 2018 améliore la seconde chance des entrepreneurs en libérant plus rapidement le failli de ses dettes. Nous sortons d’une culture de la stigmatisation de l’échec et de la prise de risque. Cet élément est essentiel pour le dynamisme économique.

L’amélioration du cadre normatif

Le processus de modernisation du droit économique s’est poursuivi sous cette législature.

Ainsi, le Code de commerce qui était devenu obsolète a été définitivement abrogé, les dernières dispositions existantes ayant été intégrées dans sa version contemporaine: le Code de droit économique.

Les entreprises ont besoin de sécurité juridique. Leur offrir un cadre stable et modernisé est essentiel.

La “class action” pour PME a été introduite en droit belge. Il s’agit d’une première en Europe.

Des avancées sectorielles sont à souligner, comme par exemple l’interdiction par la loi des clauses de parité étroite dans le secteur hôtelier.

La Belgique se dote d’un nouveau Code des sociétés qui rendra le recours à la forme sociétaire plus attractif, en particulier en ce qui concerne les sociétés à responsabilité limitée.

L’évaluation de politiques

La Belgique s’est dotée d’un Observatoire des PME qui produit chaque année les chiffres clés en la matière. La Tableau de bord des PME, véritable baromètre des politiques économiques à destination des PME, est un modèle qui positionne nos politiques dans les enceintes internationales.

L’amélioration de la compétitivité

Outre les mesures d’amélioration du statut social des indépendants, d’autres mesures socio-économiques prises par le gouvernement ont un effet bénéfique majeur pour l’ensemble des indépendants et des PME et sont de nature à stimuler l’entrepreneuriat.

Parmi ces mesures socio-économiques, on peut tout spécialement citer:

— de levenslange vrijstelling van de voornaamste werkgeversbijdragen voor de eerste aanwerving (maatregel van de nulbijdrage, die een succes is), de toepassing van de verminderingen tot en met de zesde aanwerving en de versterking van de verminderingen voor de derde tot en met de zesde aanwerving;

— tot slot de algemene verlaging van de basiswerkgeversbijdragen, die op 1 januari 2018 een historische mijlpaal bereikte: na een eerste algemene verlaging van de basiswerkgeversbijdragen van 32,40 % naar 30 % op 1 april 2016 is op 1 januari 2018 een verdere verlaging naar 25 % in werking getreden. Deze maatregel gaat eveneens gepaard met een versterking van de verminderingen van de socialezekerheidsbijdragen voor de lage lonen.

De hervorming van de vennootschapsbelasting is een historische en essentiële hervorming om het concurrentievermogen van de ondernemingen, en meer bepaald dat van de kmo's, te verhogen en om de banencreatie doeltreffend te ondersteunen.

Het tarief van de vennootschapsbelasting voor kmo's is verlaagd tot een historisch laag peil, ten belope van 20 %. Dat betekent een cruciale stap voorwaarts, een extra drijvende kracht die ter beschikking wordt gesteld van onze kmo's.

Voorts kan nog worden aangehaald dat de zelfstandigen die winsten boeken, de mogelijkheid hebben in dezelfde mate forfaitaire kosten af te trekken als wat voor de werknemers geldt, namelijk 30 %, met een maximum van 2 950 euro (niet-geïndexeerd bedrag).

Tot slot werd de investeringsaftrek op 8 % gebracht voor de vaste activa die werden verkregen of tot stand gebracht vanaf 1 januari 2016. Bovendien werd, in het kader van de hervorming van de vennootschapsbelasting, diezelfde investeringsaftrek van 8 % tot 20 % opgetrokken voor de nieuwe vaste activa die werden of zullen worden verkregen of tot stand gebracht tussen 1 januari 2018 en 31 december 2019. Met die maatregel is het de bedoeling de economie een duwtje in de rug te geven door de investeringen van de kleine en middelgrote ondernemingen aan te zwengelen.

De resultaten

Die maatregelen hebben hun vruchten afgeworpen: ze verbeteren het concurrentievermogen, stimuleren het economisch dynamisme, garanderen de rechtszekerheid en vergemakkelijken de toegang tot het gerecht.

Volgens één van de drie geldende criteria voor de definitie die de Europese Commissie hanteert – met

— l'exonération à vie des cotisations patronales principales pour le premier engagement (la mesure "zéro cotisation", qui est un succès), l'application des réductions jusqu'au sixième emploi et le renforcement des réductions pour les travailleurs du troisième au sixième;

— enfin la réduction générale des cotisations patronales de base qui a franchi une étape historique au 1^{er} janvier 2018: en effet, après une première réduction générale des cotisations patronales de base de 32,40 % à 30 % au 1^{er} avril 2016, une nouvelle réduction jusqu'à 25 % est entrée en vigueur au 1^{er} janvier 2018. Cette mesure s'accompagne également d'un renforcement des réductions de cotisations sociales de la zone des bas salaires.

La réforme de l'ISOC est une réforme historique et essentielle pour continuer à rendre les entreprises, et plus particulièrement les PME, plus compétitives et pour soutenir efficacement la création d'emplois.

Le taux de l'impôt de sociétés en faveur des PME est ramené à un taux historiquement bas de 20 %. C'est un progrès essentiel, un moteur supplémentaire mis à disposition de nos PME.

On peut encore citer la possibilité pour les indépendants qui perçoivent des bénéfices de déduire des frais forfaitaires au même niveau que ce qui est prévu pour les travailleurs, à savoir un taux de 30 %, avec un maximum de 2 950 euros (montant non indexé).

Enfin, la déduction pour investissement est portée à 8 % pour les nouvelles immobilisations acquises ou constituées à partir du 1^{er} janvier 2016. En outre, dans le cadre de la réforme de l'impôt des sociétés, cette même déduction pour investissement a été portée de 8 % à 20 % pour les nouvelles immobilisations acquises ou constituées entre le 1^{er} janvier 2018 et le 31 décembre 2019. Au travers de cette mesure, nous entendons donner un coup de fouet à l'économie via une relance des investissements par les petites et moyennes entreprises.

Les résultats

Ces mesures ont porté leurs fruits: elles améliorent la compétitivité, stimulent le dynamisme économique, garantissent la sécurité juridique et facilitent l'accès à la justice.

Le nombre de PME, selon l'un des trois critères de la définition de la Commission européenne, c'est-à-dire

name een onderneming met minder dan 250 werknemers – blijft het aantal kmo's jaar na jaar toenemen.

In 2017 waren er 940 669 kmo's tegenover 848 059 in 2014. Dat komt neer op een toename in absolute cijfers met 92 381 eenheden over een tijdspanne van drie jaar.

In 2017 waren er in totaal 941 991 btw-plichtige ondernemingen in België: 940 669 daarvan (hetzij 99,9 %) zijn kmo's.

Het aantal over diezelfde periode nieuw opgerichte kmo's nam toe van 91 111 (in 2014) tot 93 663 (in 2017); dat is dus een toename in absolute cijfers met 2 552 eenheden.

Volgens de recentste *SBA Fact-Sheet 2016/2017* van de Europese Commissie vertegenwoordigden de kmo's in ons land 99,8 % van alle ondernemingen, 69,2 % van de banen in de privésector en 62,6 % van de toegevoegde waarde.

Net als het aantal zelfstandigen is ook het aantal starters aan het toenemen. Dit aantal ging van 96 844 (in 2014) omhoog naar 114 601 (in 2017); dat komt neer op een toename met 18 % over een periode van drie jaar. Bovendien stegen over dezelfde periode het aantal starters in bijberoep en het aantal na hun pensioen beroepsactieve starters met respectievelijk 33 % en 7 %.

De vooruitzichten

De resultaten van het geleverde werk vormen natuurlijk een aanmoediging om die inspanningen voort te zetten. Tegen het einde van de regeerperiode is de minister voornemens nog enkele belangrijke dossiers concreet vorm te geven, met name:

- de concurrentiepositie van de kmo's in het economisch recht verbeteren; in samenwerking met de minister van Economie zal de evaluatie van het economisch recht worden voortgezet, ter verbetering van het mededingingsrecht, het recht inzake oneerlijke bedingen, het recht inzake marktpraktijken of de regels betreffende de vordering tot staking;

- de rondreis in verband met de kmo-financiering voortzetten, die in de verschillende provincies van het land zeer succesvol verloopt;

- op het stuk van de sectorale beleidslijnen, het dossier betreffende de fusie van het Instituut van de Accountants en de Belastingconsulenten met het Beroepsinstituut van Erkende Boekhouders en Fiscalisten tot een goed einde brengen;

les entreprises de moins de 250 employés, ne cesse de croître d'année en année.

En 2017, ce nombre était de 940 669 contre 848 059 en 2014, soit un accroissement de 92 381 unités en l'espace de 3 ans et en termes absolus.

En 2017, il y avait au total 941 991 entreprises assujetties à la TVA en Belgique: 940 669 (soit 99,9 % de ces entreprises) sont des PME.

Le nombre de PME nouvellement créées a également augmenté sur la même période, passant de 91 111 (en 2014) à 93 663 (en 2017), soit un accroissement de 2 552 unités en valeur absolue.

Selon le dernier *SBA Fact-Sheet 2016/2017* de la Commission européenne, les PME dans notre pays représentaient 99,8 % de l'ensemble des entreprises, 69,2 % des emplois du secteur privé et 62,6 % de la valeur ajoutée.

A l'instar du nombre de travailleurs indépendants, le nombre de starters est également en augmentation. Ce nombre est passé de 96 844 (en 2014) à 114 601 (en 2017), soit une croissance de 18 % sur trois ans. Par ailleurs et sur la même période, les starters à titre complémentaire et ceux des actifs après pension ont respectivement crû de 33 % et 7 %.

Les perspectives

Les résultats générés par le travail accompli encouragent bien évidemment à poursuivre ces efforts. D'ici à la fin de la législature, le ministre entend encore concrétiser quelques dossiers importants:

- l'amélioration du positionnement concurrentiel des PME en droit économique; avec le ministre de l'Économie, l'évaluation du droit économique sera poursuivie en vue d'améliorer le droit de la concurrence, le droit des clauses abusives, le droit des pratiques du marché ou les règles relatives à l'action en cessation;

- la tournée relative au financement des PME, qui connaît un beau succès dans les différentes provinces du pays, sera poursuivie;

- dans le domaine des politiques sectorielles, le dossier de la fusion de l'Institut des Experts-comptables et de l'Institut des comptables et fiscalistes agréée sera mené à bien;

— het wetsontwerp betreffende de bouwverzekering in de komende weken indienen bij het Parlement;

— wat de handel betreft, de laatste hand leggen aan de civielrechtelijke dading voor winkeldiefstal;

— in de horecasector nog vóór het einde van deze zittingsperiode een wetsontwerp indienen dat ertoe strekt de lasten te verlagen;

— in verband met het ondernemerschap een nieuw initiatief nemen ter ondersteuning van projecten ten gunste van diversiteit in het ondernemerschap; het is de bedoeling het ondernemerschap te steunen en daarbij met de specifieke behoeften van die bevolkingscategorie rekening te houden. Net als alle andere ondernemers creëren zij niet alleen hun eigen werkgelegenheid, maar ook banen voor anderen. Voorts zijn zij zeker een bron van innovatie en groei. Derhalve werd een projectoproep gelanceerd om nieuwe synergiën te ondersteunen tussen de “traditionele” spelers uit de bedrijfswereld (beroepsfederaties, kredietinstellingen, kamers van koophandel enzovoort), de (potentiële) ondernemers van buitenlandse afkomst en de verenigingen die hen vertegenwoordigen. Die aanpak is geïnspireerd op recente EU-aanbevelingen die de doeltreffendheid aantonen van samenwerkingspraktijken tussen enerzijds de actoren die zijn gespecialiseerd in adviesverlening aan en ondersteuning van ondernemers van buitenlandse herkomst, en anderzijds de traditionele spelers uit de ondernemingswereld.

Tot slot wil de minister een omvangrijk project opstarten rond kmo's en digitalisering. Waarover gaat dit? Het is de bedoeling de ondernemingen van morgen het daglicht te doen zien. Om te groeien, zullen die op de ontwikkeling van digitale technologie steunen. Tevens zijn de kmo's van vandaag gedwongen om een geslaagde digitale transformatie te ondergaan, zo niet dreigen ze simpelweg te verdwijnen. Voorts moeten de kmo's gebruik kunnen maken van het met de platformeconomie samenhangende multiplicatoreffect om hun activiteiten verder te ontwikkelen. Ook moet het tekort aan digitale vaardigheden worden weggewerkt. Bovendien moeten de kmo's dankzij de ontwikkeling van Fin-Tech een betere toegang tot financiering krijgen. Tot slot moet het hefboomeffect van de digitale ontwikkelingen worden aangewend om de internationalisering van de kmo's een boost te geven. Dit zijn slechts enkele voorbeelden.

Ter zake blijkt uit de OESO-indicatoren over België dat we beter kunnen presteren. Hoewel de penetratiegraad van de digitale technologie in de bedrijven één van de beste in de OESO-landen is, ligt het resultaat van onze kmo's rond het internationale gemiddelde. Dat

— de même, la loi relative à l'assurance construction sera déposée dans les semaines qui viennent au Parlement;

— dans le domaine du commerce, la transaction civile pour vol à l'étalage sera finalisée;

— dans le secteur de l'Horeca, un projet portant abaissement des charges sera encore présenté avant la fin de la législature;

— en ce qui concerne l'entrepreneuriat, une nouvelle initiative visant à soutenir les projets de soutien à l'entrepreneuriat de la diversité a été lancée; l'objectif est de soutenir l'entrepreneuriat en tenant compte des besoins spécifiques de cette catégorie de la population. Comme tous les autres entrepreneurs, ils créent non seulement leur propre emploi mais aussi l'emploi des autres, et constituent certainement un pourvoyeur d'innovation et de croissance. Un appel à projets a dès lors été lancé visant à soutenir de nouvelles synergies entre les acteurs “classiques” du monde de l'entreprise (fédérations professionnelles, établissements de crédit, chambres de commerce, etc.), les (potentiels) entrepreneurs d'origine étrangère et les associations qui les représentent. Cette approche s'inspire de recommandations européennes récentes qui démontrent l'efficacité de pratiques de coopération entre les acteurs spécialisés dans le conseil et le soutien aux entrepreneurs d'origine étrangère et les acteurs classiques du monde de l'entrepreneuriat.

Enfin, le ministre souhaite ouvrir un chantier majeur, celui des PME face à la digitalisation. Quels sont les enjeux? Il s'agit de faire émerger les entreprises de demain, qui s'appuieront sur le développement du digital pour croître; d'affronter la nécessité pour les PME d'aujourd'hui de réussir leur transformation digitale sous peine de disparaître purement et simplement; de permettre aux PME de saisir l'opportunité de bénéficier de l'effet multiplicateur de l'économie des plateformes pour développer leurs activités; de combler le déficit de compétence dans le digital; d'améliorer l'accès des PME au financement grâce au développement des Fin-Tech; et de profiter de l'effet de levier du digital pour doper l'internationalisation des PME. Et ce ne sont là que quelques exemples.

A ce sujet, les indicateurs de l'OCDE concernant la Belgique montrent que nous pouvons faire mieux. Alors que le taux de pénétration du digital dans les entreprises est l'un des meilleurs des pays de l'OCDE, le résultat des PME belges se situe dans la moyenne

betekent dat er een concurrentieel onevenwicht bestaat tussen de kmo's en de grote bedrijven, of tussen de kmo's en hun best presterende buitenlandse concurrenten. De bewustwording van de traditionele spelers is een dringende noodzaak.

De minister geeft enkele voorbeelden van wat zou kunnen worden gedaan:

- de voornaamste spelers van de nieuwe economie beschikken over instrumenten om de kmo's in staat te stellen op zijn minst *online* aanwezig te zijn en waarmee ze zich idealiter aan het digitale tijdperk kunnen aanpassen. De minister wil ervoor zorgen dat beide sferen samenkomen en dat dit de kmo's een springplank biedt;

- de Fin-Techrevolutie moet ten dienste van de kmo's worden gesteld. Zij betreft tegelijkertijd de betalingen, de kredieten en de andere financiële diensten en stelt kmo's in staat om hun relatie met hun bank op te vatten als "*bank as a service*". Er kan ook worden gewezen op de leenplatforms, die kredietnemers en kredietverstrekkers in staat stellen elkaar te ontmoeten, met een flexibiliteit die een traditionele kredietverstrekker niet kan bieden;

- door gerichte actie moet aan de veiligheidsbehoeften van de kmo's ten aanzien van cyberdreigingen worden tegemoetgekomen;

- de bedrijven van morgen hebben ruimte nodig waarbinnen ze zonder nutteloze administratieve hindernissen kunnen innoveren;

- de toetredingsdrempels ten gevolge van verouderde wetgeving zullen wegvallen, waardoor binnenkort de kmo's die zich niet aanpassen, zich niet meer zullen kunnen opsluiten in een strategie van verzet tegen verandering (87 % van de ondernemingen die vorig jaar failliet zijn gegaan, was niet aanwezig op het internet).

Kortom, er wordt gewerkt aan de ontwikkeling van een "kmo-beleid 4.0". De krachtlijn van dit beleid moet zijn om de oude wereld van de "traditionele" kmo's in contact te brengen met de opkomende wereld die door deze digitale revolutie wordt beheerst.

Dat is absoluut noodzakelijk voor een kmo-beleid dat leidt tot de creatie van een ecosysteem dat de opkomst van de nationale kampioenen van morgen bevordert. Begin volgend jaar zal daarom een campagne met betrekking tot die diverse uitdagingen worden gelanceerd.

internationale. Cela signifie qu'un déséquilibre concurrentiel existe entre celles-ci et les grandes entreprises ou leurs compétiteurs étrangers les plus performants. La conscientisation des acteurs traditionnels est une urgence.

Quelques exemples de ce qui pourrait être fait:

- les principaux acteurs de la nouvelle économie disposent d'outils à disposition des PME pour leur permettre au minimum d'avoir une présence en ligne et au mieux d'assurer leur adaptation à l'ère numérique. Faisons en sorte que ces deux mondes se rencontrent et que cela serve de tremplin aux PME;

- la révolution des Fintech doit être mise au service des PME; elle touche à la fois le secteur des paiements, du crédit ou d'autres services financiers et permet à des PME de concevoir leur relation avec leur banque sous la forme de "*bank as a service*". Pensons aussi au phénomène des plateformes de prêt permettant la rencontre d'emprunteurs et de prêteurs de se rencontrer avec une souplesse qu'un prêteur traditionnel ne peut pas offrir;

- le besoin de sécurité des PME face à la cybermenace doit être rencontré par une action ciblée;

- les entreprises de demain ont besoin d'espaces à l'intérieur desquels elles ont une capacité d'innover sans obstacles administratifs inutiles;

- les barrières à l'entrée érigées par des législations obsolètes ne permettront bientôt plus aux PME qui ne s'adaptent pas de s'enfermer dans une stratégie de résistance au changement (87 % des entreprises tombées en faillites l'année passée n'avaient pas de présence Internet).

En conclusion, il y a un chantier qui s'ouvre afin de développer une politique des PME 4.0. Cette politique doit avoir pour ligne de force d'œuvrer à faire se rencontrer l'ancien monde des PME dites traditionnelles et le monde émergent gagné par cette révolution numérique.

C'est la condition indispensable d'une politique PME qui conduira à la création d'un écosystème favorable à l'émergence des champions nationaux de demain. Une campagne sera donc lancée au début de l'année prochaine qui rencontrera ces différents défis.

Het werk is immens, maar het is in het belang van onze kmo's onontbeerlijk om het op gang te trekken, alsook om de noodzaak en de urgentie ervan te onderkennen.

C. Landbouw

De landbouw is een specifieke economische sector. De voornaamste en fundamentele rol ervan bestaat erin alle Belgen kwaliteitsvolle voeding in voldoende hoeveelheden en tegen betaalbare prijzen aan te bieden. Het is echter evenzeer noodzakelijk dat die prijzen lonend blijven voor de landbouwer.

De landbouwers worden al verschillende jaren hard getroffen door diverse structurele of conjuncturele fenomenen, namelijk de daling van de vraag op bepaalde markten – bijvoorbeeld de rundvleesmarkt – het Russische embargo, de extreme volatiliteit van de prijzen op wereldvlak, de gevolgen van de fipronilfraude, of nog de VEVIBA-fraude.

Het opduiken – op 13 september jongstleden – van een haard van Afrikaanse varkenspest in het zuiden van Luxemburg vormt uiteraard een nieuw probleem voor onze landbouw, meer bepaald voor de varkenssector.

Daarbij komen dan nog structurelere problemen: de jongste 15 jaar is het aantal landbouwbedrijven met 40 % gedaald; de gemiddelde leeftijd van de boeren is gestegen.

Die bevindingen moeten ertoe aanzetten om de inspanningen ter ondersteuning van de landbouwers, in het bijzonder de jongeren onder hen, voort te zetten. Daartoe heeft de minister met name een subsidie van 25 000 euro toegekend aan een opleiding voor jonge landbouwers. Dankzij die opleiding konden zij visuele hulpmiddelen creëren om hun beroep in de kijker te stellen.

Balans

De steun voor de landbouw moet in de eerste plaats oog hebben voor de export, want die is voor heel wat sectoren van levensbelang.

De zelfvoorzieningsgraad bedraagt 220 % in de varkensvleessector en 160 % in de rundvleessector. Onze landbouw is dus ook gericht op het buitenland.

In 2017 werden 22 bilaterale akkoorden en (fyto) sanitaire certificaten ondertekend, waardoor meerdere Belgische producten toegang kregen tot de markt van meer dan 22 derde landen. Het werk wordt voortgezet

Le chantier est immense, mais il est indispensable de le lancer en étant animé d'un sentiment de nécessité et d'urgence pour le plus grand bien de nos PME.

C. Agriculture

L'agriculture est un secteur économique spécifique. Son premier rôle, fondamental, est d'offrir une alimentation de qualité en quantité suffisante et à des prix accessibles pour l'ensemble des Belges. Il est néanmoins tout aussi impératif que ces prix demeurent rémunérateur pour l'agriculteur.

Depuis plusieurs années, les agriculteurs sont frappés de plein fouet par différents événements structurels ou conjoncturels: la diminution de la demande sur certains marchés comme celui de la viande bovine, l'embargo russe, l'extrême volatilité des prix au niveau mondial, les effets de la fraude du Fipronil ou encore la fraude VEVIBA.

L'apparition, le 13 septembre dernier, d'un foyer de peste porcine africaine dans le Sud-Luxembourg représente bien entendu une nouvelle difficulté pour notre agriculture, plus spécifiquement pour le secteur porcin.

À ces éléments, s'ajoutent des problèmes plus structurels: la diminution de 40 % du nombre d'exploitations sur ces 15 dernières années, l'augmentation de l'âge moyen des agriculteurs.

Ces constats doivent nous inciter à poursuivre les efforts afin de soutenir les agriculteurs, et notamment les jeunes agriculteurs. A cette fin, le ministre a notamment subsidié, à hauteur de 25 000 euros, une formation destinée aux jeunes agriculteurs. Cette formation leur offrait la possibilité de réaliser des supports visuels afin de promouvoir leur métier.

Bilan

Le soutien à l'agriculture passe d'abord par nos exportations, qui sont vitales pour bien des secteurs.

Le taux d'autosuffisance dans le secteur porcin est de 220 % et de 160 % pour le secteur bovin. Notre agriculture est donc aussi tournée vers l'extérieur.

En 2017, 22 accords bilatéraux et certificats sanitaires et phytosanitaires ont été signés. Ceux-ci ont ouvert à plusieurs produits belges les marchés de plus de 22 pays tiers. Le travail continue dans la cellule

in de internationale cel van het FAVV. Tegen eind 2018 zullen meer resultaten worden meegedeeld.

Met meerdere landen werd aanzienlijke vooruitgang geboekt, onder meer tijdens de missie naar China en Vietnam in februari 2018. Met het “rundvleesdossier” ging het de goede kant op: in augustus heeft ons land bezoek gekregen van de Chinese autoriteiten met het oog op de opheffing van het BSE-embargo.

Tevens werd in een principiële akkoord bepaald dat de Chinese autoriteiten een inspectie mogen uitvoeren, teneinde de uitvoer van het Belgisch pluimveevlees te bevorderen.

Na de missie van de minister naar Hanoi begin dit jaar werd bovendien bevestigd dat de Vietnamese markt toegankelijk is voor het Belgisch rundvlees.

Het Belgische diplomatennetwerk en het FAVV hebben eveneens puik werk geleverd ten aanzien van derde landen in het kader van de embargo's die werden opgelegd na de uitbraak van de Afrikaanse varkenspest in het zuiden van de provincie Luxemburg. Door het proactieve optreden van het netwerk en van het FAVV konden de Maleisische en de Indische overheid er al toe worden gebracht deze embargomaatregelen op te heffen.

De Belgische landbouwers worden niet alleen bijgestaan voor de uitvoer van hun landbouwproducten, maar ook wanneer ze het moeilijk hebben.

Zo werd een koninklijk besluit aangenomen dat de procedure en de nadere uitvoeringsregels bepaalt voor de toekenning van compensaties aan de ondernemingen van de primaire sector die getroffen werden door de fipronilcrisis. Momenteel zijn de compensaties aan de eierboeren voor bijna 90 % uitbetaald. De aanvragen in de acht resterende dossiers die nog niet waren afgehandeld omdat de operatoren om een herziening hadden verzocht, werden overigens recent ingewilligd.

Nadat bleek welke gevolgen de droogte van de voorbije zomer zou hebben, is de minister snel – vanaf juli – opgetreden, ondanks de regionalisering van het Rampenfonds; het lag in zijn bedoeling te tonen dat de federale overheid haar landbouwers bijstaat. In dat verband werd de betalingstermijn van de werkgeversbijdragen verlengd; bij wanbetaling of laattijdige betaling werden voorts geen sancties opgelegd.

De minister heeft de landbouwers in de getroffen gebieden erkend als behorende tot een “sector in crisis”. Dankzij die erkenning kunnen de landbouwers,

internationale de l'AFSCA. Plus de résultats seront communiqués d'ici fin 2018.

Des avancées importantes ont pu être engrangées avec plusieurs pays, notamment lors de la mission menée en Chine et au Vietnam en février 2018. Le dossier de la viande bovine a pu évoluer: au mois d'août, une visite des autorités chinoises a eu lieu en vue de lever l'embargo ESB.

Nous avons également obtenu un accord de principe afin qu'une inspection des autorités chinoises ait lieu en vue d'augmenter nos exportations de viande de volaille.

De la même façon, suite à la mission du ministre à Hanoi au début de cette année, l'ouverture du marché vietnamien au bœuf belge a été confirmée.

Notre réseau diplomatique et l'AFSCA ont également effectué un excellent travail vis-à-vis des pays tiers dans le cadre des embargos décrétés suite à l'apparition d'un foyer de peste porcine africaine dans le Sud-Luxembourg: leur action proactive a déjà permis de convaincre les autorités malaisiennes et indiennes de lever ces mesures.

Si nous avons appuyé nos agriculteurs dans le cadre des exportations de produits agricoles, nous nous sommes aussi tenus à leurs côtés dans les moments difficiles.

L'arrêté royal fixant la procédure et les modalités d'exécution concernant les compensations en faveur des entreprises du secteur primaire touchées par la crise du fipronil a été adopté. Aujourd'hui, près de 90 % des compensations à destination des éleveurs ont été payées. Les huit derniers dossiers encore en suspens suite à la révision sollicitée par les opérateurs ont par ailleurs été récemment approuvés.

Suite aux conséquences de la sécheresse intervenue cet été, et bien que le Fonds des calamités ait été régionalisé, le ministre est intervenu rapidement, dès le mois de juillet, afin que l'Autorité fédérale se tienne aux côtés des agriculteurs. Ceux-ci se sont ainsi vu octroyer des délais complémentaires pour le paiement de leurs cotisations patronales; en cas de non-paiement ou de retard, les sanctions ont par ailleurs été suspendues.

Les zones touchées ont été reconnues comme “secteur en crise” par le ministre. Cette décision permettra aux agriculteurs de bénéficier, selon le cas,

naargelang van het geval, gebruik maken van een aanpassing, een vrijstelling of een uitstel van de betaling van hun sociale bijdragen.

Deze maatregelen gelden tevens voor de varkenshouders in het gebied waar de Afrikaanse varkenspest heerst.

Aangezien de slachting van de varkensbeslagen in het zuiden van de provincie Luxemburg als reactie op de Afrikaanse varkenspest louter een zaak is van voedselveiligheid, verwijst de minister wat dat betreft naar de bespreking van zijn beleidsnota in de commissie voor de Volksgezondheid.

Ook op economisch vlak is dit een ramp voor een sector met niet minder dan 15 000 banen en meer dan 4 000 bedrijven, zowel ten noorden als ten zuiden van het land.

In de huidige stand van zaken heeft het Dierenfonds al 1 166 191,20 euro uitbetaald; dat is ongeveer 97 % van het totale bedrag, dat mede wordt gefinancierd door de Europese Commissie.

Tot slot werden de voorwaarden voor tijdelijke werkloosheid wegens overmacht erkend en kunnen de werknemers van de varkenshouders die hun beslag hebben moeten afslachten, een beroep doen op de tijdelijke werkloosheidsregeling.

De federale overheid is snel en efficiënt opgetreden om de varkenshouders te helpen in deze moeilijke tijden.

Voorts overloopt de minister de aandachtspunten voor de komende maanden:

— de internationale overeenkomsten:

Voor de uitvoer van onze producten moet ons land zowel bilateraal als multilateraal te werk gaan. Daartoe heeft de Europese Unie overeenkomsten onderhandeld met andere economische zones of andere landen.

Het is uiteraard van groot belang erop toe te zien dat deze overeenkomsten uitgebalanceerd zijn, dat ze de eigenheden van onze landbouw in acht nemen en dat rekening wordt gehouden met de cumulatieve effecten. Voor dat aspect zal de minister bijzondere aandacht hebben bij de Europese onderhandelingen over de handelsovereenkomsten met de MERCOSUR-landen en met Nieuw-Zeeland.

d'un ajustement, d'une dispense ou d'un report de cotisations sociales.

Ces mesures ont également bénéficié aux éleveurs situés dans la zone touchée par un foyer de peste porcine africaine.

Les mesures d'abattage des cheptels porcins dans le sud de la province du Luxembourg suite à la peste porcine africaine concernent exclusivement la sécurité alimentaire. Le ministre renvoie dès lors sur ce point à la discussion de sa note de politique générale en commission de la Santé publique.

Sur le plan économique, il s'est également agi d'un drame pour un secteur représentant pas moins de 15 000 emplois et plus de 4 000 exploitations, présentes tant au nord qu'au sud du pays.

À ce jour, 1 166 191,20 euros ont déjà été versés par le Fonds animal, soit environ 97 % du montant total qui sera cofinancé par la Commission européenne.

Enfin, les conditions du chômage temporaire pour cause de force majeure ont été reconnues et permettront aux éleveurs visés par la décision d'abattage d'avoir recours à ce mécanisme pour leurs travailleurs.

L'administration fédérale a travaillé avec célérité et efficacité pour venir en aide aux éleveurs dans ces moments difficiles.

Le ministre présente les points d'attention des prochains mois:

— les accords internationaux:

Pour exporter nos produits, nous devons agir au niveau bilatéral mais aussi dans un cadre multilatéral. C'est là tout l'enjeu des traités négociés par l'Union européenne avec d'autres zones économiques ou d'autres pays.

Il est bien entendu essentiel de veiller à ce que ces accords soient équilibrés, qu'ils respectent les spécificités de notre agriculture et qu'il soit tenu compte des effets cumulatifs. Le ministre portera une attention particulière à cet aspect dans le cadre des négociations commerciales européennes avec le MERCOSUR, ou la Nouvelle-Zélande.

— de Europese Unie:

Naast de internationale handel, bevinden de actiemiddelen om de sector te ondersteunen zich eveneens – en bovenal – op Europees niveau. De besprekingen over het toekomstige GLB na 2020 worden voortgezet. Het is van essentieel belang dat het gemeenschappelijk landbouwbeleid over een toereikend budget beschikt om zijn doelstellingen te verwezenlijken.

De minister heeft er overigens herhaaldelijk op gewezen dat ons land de geest van de verklaring van Madrid steunt. Deze tekst wordt ondersteund door 21 lidstaten. België pleit er ook voor dat het GLB kan bogen op een proportioneel vergelijkbaar financieringsniveau wanneer er slechts 27 in plaats van 28 lidstaten zijn.

In overleg met de gewesten, behelzen de belangrijkste Belgische landbouwbelangen het volgende: een ondersteunend vestigingsbeleid om de nieuwe generatie landbouwers te helpen; instrumenten om crisissen te voorkomen en snel te reageren in crisissituaties, waarbij tegelijk ook de volatiliteit van de prijzen wordt bestreden; de administratieve vereenvoudiging; en, tot slot, de strijd tegen oneerlijke praktijken en de verbetering van de onderhandelingspositie van de landbouwers ten opzichte van andere actoren in de voedselketen.

Wat dit allerlaatste punt betreft, is de minister van plan op federaal niveau te handelen door het Wetboek van economisch recht aan te passen. De doelstelling van deze hervorming bestaat erin de kleine producenten beter te beschermen in hun contractuele verhouding met de distributiesector.

— op federaal niveau:

In het kader van de opvolging van de fipronilfraude, is het ontwerp van koninklijk besluit tot vaststelling van de procedure en de nadere uitvoeringsregels betreffende de compensaties, ten belope van 15 500 000 euro, ten gunste van de door de fipronilcrisis getroffen bedrijven uit de verwerkings- en distributiesector klaar voor publicatie.

Het doel was om de pluimveehouders prioriteit te geven. De operatoren uit de verwerkings- en distributiesector staan immers financieel sterker. Ook zij zullen zeer binnenkort bij het enig loket hun dossier kunnen indienen om hun compensatie aan te vragen.

Dit ontwerp stelt bovendien dat de bedrijven voortaan geen overheidscompensaties meer zullen kunnen cumuleren met schadeclaims bij de operatoren. Het

— l'Union Européenne:

Outre le commerce international, les leviers d'action pour soutenir le secteur se situent également – et avant tout – au niveau européen. Les discussions relatives à la future PAC post-2020 se poursuivent. Il est fondamental que celle-ci dispose d'un budget adéquat pour remplir ses objectifs.

Le ministre a d'ailleurs rappelé à différentes reprises le soutien de notre pays à l'esprit de la déclaration de Madrid, appuyée par 21 États membres. La Belgique plaide également pour que la PAC bénéficie d'un niveau de financement similaire avec 27 États membres au lieu de 28.

Les principaux intérêts agricoles belges, en concertation avec les Régions, concernent notamment: une politique de soutien à l'installation destinée à aider la nouvelle génération d'agriculteurs; des outils permettant de prévenir et réagir rapidement lors de crises tout en luttant contre la volatilité des prix; la simplification administrative; et enfin, la lutte contre les pratiques déloyales et l'amélioration de la position de négociation des agriculteurs avec d'autres acteurs de la chaîne alimentaire.

Sur ce tout dernier point, le ministre entend agir au niveau fédéral en adaptant le Code de droit économique. L'objectif de cette réforme sera notamment de mieux protéger les petits producteurs dans le cadre de leur relation contractuelle avec la distribution.

— au niveau fédéral:

Dans le cadre du suivi de la fraude au Fipronil, le projet d'arrêté royal fixant la procédure et les modalités d'exécution concernant les compensations en faveur des entreprises des secteurs de la transformation et de la distribution touchées par la crise du fipronil, pour un montant de 15 500 000 d'euros, est prêt à être publié.

L'objectif a été de donner la priorité aux éleveurs, les opérateurs issus des secteurs de la transformation et de la distribution étant en effet plus robustes financièrement. Ils pourront eux aussi très prochainement introduire leur dossier au guichet unique pour demander leur compensation.

Ce projet prévoit par ailleurs que les entreprises ne pourront désormais plus cumuler la compensation de l'État avec des réclamations en dommages et intérêts

gaat om een maatregel ter bescherming van de kleinste structuren.

Een wetsontwerp dat ertoe strekt daarvoor een passende wettelijke grondslag te bieden, zal binnenkort worden ingediend.

Naast de reeds vermelde maatregelen ter ondersteuning van de sector wordt de laatste hand gelegd aan de tenuitvoerlegging van de *carry back*. Dit systeem, dat op 5 oktober laatstleden werd goedgekeurd door de Ministerraad, zal van toepassing zijn op de land- en tuinbouwbedrijven.

Het is bedoeld als een echt vangnet voor de landbouwers die worden blootgesteld aan uitzonderlijke weersomstandigheden.

Concreet zal de *carry back* een bedrijf in staat stellen om een deel van de al betaalde belasting voor eerdere boekjaren terug te vorderen, zodat het wat ademruimte krijgt tijdens een moeilijke periode.

Tot besluit

Er werden krachtige maatregelen genomen tijdens de crisissen die de landbouwsector hebben getroffen. De door die crisissen getroffen landbouwers werden niet aan hun lot overgelaten.

Deze maatregelen waren telkens op hetzelfde doel gericht: het behoud van ons landbouwmodel en de versterking ervan, terwijl tegelijk de landbouwers worden beschermd door hen te begeleiden bij de vele uitdagingen waaraan zij het hoofd moeten bieden.

auprès des opérateurs. Il s'agit d'une mesure de protection des plus petites structures.

Un projet de loi visant à fournir une base légale adéquate sera prochainement déposé.

Outre les mesures de soutien au secteur déjà énoncées, les travaux sont en cours de finalisation concernant la mise place du *carry back*. Ce système approuvé le 5 octobre dernier par le Conseil des ministres sera applicable aux entreprises agricoles et horticoles.

Ce système a pour objectif de servir de véritable filet de sécurité pour les agriculteurs confrontés à des épisodes climatiques exceptionnels.

Cela permettra concrètement à une entreprise de récupérer une partie de l'impôt déjà versé pour des exercices antérieurs afin de lui offrir une bouffée d'oxygène dans une période difficile.

En conclusion

Des mesures fortes ont été prises au moment des crises auxquelles le secteur agricole a été confrontés. Nous n'avons pas laissé seuls les agriculteurs face à ces crises.

Ces mesures ont à chaque fois été guidées par un même objectif: préserver notre modèle agricole, le renforcer, tout en protégeant les agriculteurs, en les accompagnant face aux nombreux défis qu'ils sont amenés à rencontrer.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Rita Gantois (N-VA) stelt vast dat de minister een beleidsnota voor dit laatste regeringsjaar neerlegt met uitgesproken ambities.

In eerste instantie verheugt het de spreker dat de minister hoog blijft inzetten op voedselveiligheid. Dit is bevorderlijk voor de export.

Over het algemeen is mevrouw Gantois van oordeel dat de minister de verschillende landbouwcrisissen goed heeft beheerd en, waar nodig, de financiële middelen heeft vrijgemaakt. Zij houdt tevens een pleidooi om tijdens deze crises vanuit de overheid op een terughoudende wijze te communiceren. Immers, al te vaak brengt het frauduleus gedrag van één actor een hele sector in moeilijkheden.

De intentie van de minister om meer in te zetten op nieuwe technologieën verheugt de spreker. In verband met de gezondheid van plant en dier wenst mevrouw Gantois nog te vernemen wat de stand van zaken is met betrekking tot de neonicotinoïden. De bieten- en chicoreitellers dringen aan op snelle duidelijkheid in dit verband. De verwachte studie is voor het einde van dit jaar. Dit is cruciaal voor het in stand houden van de bijenpopulatie.

De door de minister aangekondigde verstrenging van de controles, wordt door mevrouw Gantois positief onthaald maar de nieuwe technologieën, zoals bijvoorbeeld de *blockchain*methode, moeten ervoor zorgen dat de controles gericht en kostenefficiënter kunnen verlopen.

De oprichting van het nieuwe onderzoekscentrum Sciensano is een goede zaak: positief is dat verschillende diensten worden geïntegreerd, maar, net als wetenschappelijk onderzoek, zijn onderzoek en ontwikkeling een gewestelijke materie. De deelstaten moeten dan ook minstens betrokken worden bij dit nieuwe onderzoekscentrum.

Voorts benadrukt de spreker dat bij het verbod van bepaalde pesticiden, de zoektocht naar alternatieven belangrijk blijft.

In zijn beleidsnota kondigt de minister een aantal maatregelen aan om de kleine producenten te ondersteunen. Het is inderdaad belangrijk dat de korte ketens worden gevrijwaard. Volgende maatregelen steunt mevrouw Gantois ten volle: de instrumenten om te voldoen aan sanitaire eisen, de administratieve vereenvoudiging,

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

Mme Rita Gantois (N-VA) constate que le ministre présente une note de politique générale aux ambitions affichées pour cette dernière année de gouvernement.

Tout d'abord, Mme Gantois se réjouit que le ministre continue d'accorder une priorité élevée à la sécurité alimentaire. Cela favorise les exportations.

D'une manière générale, Mme Gantois considère que le ministre a bien géré les différentes crises agricoles et qu'il a débloqué des moyens financiers quand c'était nécessaire. Elle plaide également pour que les autorités communiquent de manière modérée pendant ces crises. Trop souvent, le comportement frauduleux d'un acteur met tout un secteur en difficulté.

L'intention du ministre de miser davantage sur les nouvelles technologies réjouit l'intervenante. En ce qui concerne la santé végétale et animale, Mme Gantois demande quelle est la situation en ce qui concerne les néonicotinoïdes. Les producteurs de betteraves et de chicorées insistent pour que l'on sache rapidement à quoi s'en tenir dans ce dossier. L'étude est attendue avant la fin de cette année. Cette question est cruciale pour le maintien de la population d'abeilles.

Le renforcement des contrôles annoncé par le ministre est salué par Mme Gantois, mais les nouvelles technologies, telles que la méthode "*blockchain*", devraient rendre les contrôles plus ciblés et moins coûteux.

La création du nouveau centre de recherche "Sciensano" est une bonne chose: il est positif que différents services soient intégrés, mais, au même titre que la recherche scientifique, la recherche et le développement sont des matières régionales. Les entités fédérées devraient donc au moins être associées à ce nouveau centre de recherche.

L'intervenante souligne également qu'en cas d'interdiction de certains pesticides, la recherche d'alternatives reste importante.

Dans sa note de politique générale, le ministre annonce une série de mesures pour soutenir les petits producteurs. Il est en effet important que les chaînes courtes soient préservées. Mme Gantois soutient pleinement les mesures suivantes: les instruments pour répondre aux exigences sanitaires, la simplification

het budget voorbehouden voor de kleine producenten binnen het FAVV, de *quick start fiches*, de ondersteuning voor streekproducten. In verband met dit laatste punt vraagt mevrouw Gantois dat de minister in deze niet in de plaats zou treden van de Gewesten, die ter zake bevoegd zijn.

De aangehouden inspanningen in de strijd tegen de voedselverspilling verdienen alle steun. In dit verband wenst de spreekster meer duidelijkheid over de concrete maatregelen van de minister en verwijst zij naar het voorstel van resolutie dat zij in dit verband heeft ingediend: (zie DOC 54 3274 – voorstel van resolutie tot herziening van datumaanduidingen in de strijd tegen voedselverspilling). Mevrouw Gantois diende dit voorstel van resolutie in aangezien deze aangelegenheid grotendeels een Europese aangelegenheid is. Een van de grote problemen is dat de consumenten onvoldoende het verschil kennen tussen “houdbaar tot” en “te gebruiken tot”. Vandaar dat heel wat consumeerbaar voedsel wordt weggegooid. Voor Vlaanderen betekent dit bijvoorbeeld 120 000 ton voedsel per jaar dat wordt verspild.

Vervolgens verklaart mevrouw Gantois voorstander te zijn van een overdracht van de sanitaire fondsen, wat moet leiden tot lagere kosten en een administratieve vereenvoudiging: een betere aanwending van het belastinggeld verdient alle steun.

Ook het opvoeren van de strijd tegen fraude is een goede zaak, ook het opnemen ervan in het Nationaal Veiligheidsplan is een interessante piste. Wél waarschuwt mevrouw Gantois ervoor dat er zou worden over gewaakt dat er niet naar een inflatie van prioriteiten wordt gegaan. Immers, als alles prioritair is, dan is *de facto* niets dat nog.

De minister kondigt aan de werking van het FAVV te zullen verbeteren. Welke concrete maatregelen zal de minister voorstellen? Voor de N-VA-fractie is het duidelijk dat een verdere regionalisering van het FAVV logisch is, gelet op het feit dat de landbouw een gewestbevoegdheid is, de landbouw in de verschillende gewesten behoorlijk verschilt, en de gewesten zelf reeds controles verrichten, zoals bijvoorbeeld voor de bio-producten.

Verder onderschrijft mevrouw Gantois de vaststelling dat de landbouwsector essentieel is voor onze voedselvoorziening maar bovendien ook instaat voor veel tewerkstelling, zowel rechtstreeks als onrechtstreeks. Daarnaast is het correct dat steeds meer landbouwbedrijven inderdaad verdwijnen. De landbouwsector is de jongste tijd ook geconfronteerd met heel wat crises, met name : het Russisch embargo, de Fipronil-crisis, Veviba, de Afrikaanse varkenspest, de aanhoudende droogte

administrative, le budget réservé aux petits producteurs au sein de l'AFSCA, les fiches *quick-start*, le soutien aux produits régionaux. Sur ce dernier point, Mme Gantois demande que le ministre ne se substitue pas aux Régions, qui sont compétentes en la matière.

Les efforts soutenus de lutte contre le gaspillage alimentaire méritent un soutien sans réserve. À cet égard, l'intervenante souhaite clarifier les mesures concrètes du ministre et renvoie à la proposition de résolution qu'elle a déposée à ce sujet (voir DOC 54 3274 – proposition de résolution visant à revoir les indications de dates dans le cadre de la lutte contre le gaspillage alimentaire). Mme Gantois a présenté cette proposition de résolution, car il s'agit d'une question largement européenne. L'un des principaux problèmes est que les consommateurs ne connaissent pas suffisamment la différence entre “à consommer de préférence avant” et “à consommer jusqu'au”. C'est pourquoi on jette beaucoup d'aliments encore consommables. Pour la Flandre, par exemple, cela représente un gaspillage de 120 000 tonnes de nourriture par an.

Mme Gantois se prononce également en faveur d'un transfert des fonds sanitaires, qui devrait entraîner une réduction des coûts et une simplification administrative: une meilleure utilisation de l'argent des contribuables mérite un soutien sans réserve.

Le renforcement de la lutte contre la fraude est également une bonne chose, de même que son inclusion dans le Plan de sécurité nationale est une piste intéressante. Mme Gantois prévient toutefois qu'il faut se garder d'une inflation des priorités. En effet, si tout est une priorité, rien ne l'est plus *de facto*.

Le ministre annonce une amélioration du fonctionnement de l'AFSCA. Quelles mesures concrètes proposera-t-il? Pour le groupe N-VA, il est clair qu'une poursuite de la régionalisation de l'AFSCA est logique, étant donné que l'agriculture est une compétence régionale, que les pratiques agricoles varient d'une Région à l'autre et que les Régions elles-mêmes opèrent déjà des contrôles, comme par exemple pour les produits bio.

Mme Gantois constate, elle aussi, que l'agriculture est un secteur essentiel pour notre approvisionnement alimentaire et qu'il est à l'origine de nombreux emplois, tant directs qu'indirects. Il est par ailleurs exact que de plus en plus d'entreprises agricoles disparaissent. Ces derniers temps, le secteur de l'agriculture a également été confronté à de nombreuses crises, à savoir: l'embargo russe, la crise du Fipronil, Veviba, la peste porcine africaine, la sécheresse, etc. Les temps sont

enzovoort. Het zijn moeilijke tijden voor de landbouwers en ook voor de minister van landbouw. Zij drukt dan ook haar waardering uit voor het werk dat de minister in zijn functie heeft verzet bij het beheersen van deze crisissen.

De belangrijkste les uit deze crisissen is dat er voldoende maatregelen moeten worden getroffen om de landbouw te versterken. Dit is belangrijk wil men jonge mensen nog warm maken voor een loopbaan in de landbouwsector. De tendens naar minder maar grotere landbouwbedrijven zet zich door.

Een ander belangrijk punt blijft de voedselprijzen en het spanningsveld tussen de boeren en de distributiesector.

Het afgelopen jaar sloot de Belgische overheid 36 nieuwe bilaterale overeenkomsten voor de export van landbouwproducten. Zo werd er ook met China een bilaterale overeenkomst afgesloten. De spreekster juicht dit toe, zeker gezien de grote Chinese afzetmarkt. Maar, de recente Afrikaanse varkenspest crisis, die Wallonië getroffen heeft maar Vlaanderen niet, heeft aangetoond dat exportlicenties voor Belgische landproducten het best per Gewest zouden worden afgeleverd. Immers, het houdt economisch geen steek om in Vlaanderen geproduceerd varkensvlees niet te exporteren.

Export van onze landbouwproducten zal naar de toekomst toe toenemen. Het belang ervan kan dan ook niet worden onderschat. België exporteert bijvoorbeeld varkensvlees voor een waarde van ongeveer 1,7 miljard euro, waarvan 1/3 uit Vlaanderen. Vanuit het oogpunt van werkgelegenheid is deze sector van landbouw en verwerkende industrie voor België met andere woorden zeer belangrijk.

De minister verwees naar zijn maatregel waarbij jonge boeren voor een bedrag van 25 000 euro subsidie kunnen bekomen. In welk kader heeft de minister deze beslissing getroffen en hoe werden de bedragen over de Gewesten verdeeld? Immers, mevrouw Gantois is van oordeel dat de steun aan jonge landbouwers in feite een gewestelijke bevoegdheid is.

Bij het sluiten van internationale akkoorden moeten de belangen van de Belgische landbouw gevrijwaard worden. Landbouw mag in geen geval gratuite pasmunt zijn voor andere belangen. Bovendien blijft de N-VA-fractie pleiten voor een gelijk speelveld. Ook de Belgische boeren hebben recht op een eerlijke behandeling.

Wat het gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB) betreft, werden de standpunten met de gewesten afgesteld tot 2020. Voor wat de hervorming van het GLB

durs pour les agriculteurs et, partant, pour le ministre de l'Agriculture. Elle félicite dès lors celui-ci pour le travail abattu dans le cadre de ses fonctions pour maîtriser ces différentes crises.

La principale leçon à tirer de ces crises est qu'il faut prendre suffisamment de mesures pour renforcer l'agriculture. C'est important si l'on veut encore inciter les jeunes à faire carrière dans le secteur. La tendance à la diminution du nombre d'entreprises agricoles et à l'augmentation de la taille de celles-ci se poursuit.

Les prix de l'alimentation et les tensions entre les agriculteurs et le secteur de la distribution restent un autre point essentiel.

L'année passée, les autorités belges ont conclu 36 nouvelles conventions bilatérales d'exportation de produits agricoles. Des accords bilatéraux ont également été signés avec la Chine. L'intervenante s'en réjouit, surtout eu égard à la taille de ce marché. Toutefois, la récente crise de la peste porcine africaine, qui a touché la Wallonie et non la Flandre, a prouvé que les licences d'exportation des produits agricoles belges devraient idéalement être délivrées à l'échelle régionale. Il est en effet absurde de ne pas exporter de viande de porc produite en Flandre.

Les exportations de nos produits agricoles augmenteront à l'avenir. On ne peut donc pas sous-estimer l'importance de cet aspect. La Belgique exporte par exemple de la viande de porc pour une valeur d'environ 1,7 milliard d'euros, dont 1/3 provient de Flandre. Sur le plan de l'emploi, ce secteur de l'agriculture et de l'industrie de la transformation est dès lors capital pour la Belgique.

Le ministre a évoqué sa mesure permettant aux jeunes agriculteurs d'obtenir des subventions à hauteur de 25 000 euros. Dans quel cadre le ministre a-t-il pris cette mesure et comment les montants ont-ils été ventilés entre les Régions? Mme Gantois considère en effet que l'aide aux jeunes agriculteurs est en réalité une compétence régionale.

Lors de la conclusion d'accords internationaux, il importe de préserver les intérêts de l'agriculture belge. L'agriculture ne peut en aucun cas devenir une monnaie d'échange gratuite au profit d'autres intérêts. Le groupe N-VA continue de surcroît de prôner l'instauration de conditions de concurrence équitables. Les fermiers belges ont, eux aussi, droit à un traitement équitable.

En ce qui concerne la politique agricole commune (PAC), la position de la Belgique a été définie en concertation avec les Régions jusqu'en 2020. En ce

betreft, benadrukt mevrouw Gantois het belang van de administratieve vereenvoudiging en de vermindering van de administratieve lasten voor de landbouwers. Ook de gevolgen van de Brexit moeten nauwlettend worden opgevolgd. Ook moet de Belgische landbouw worden beschermd tegen het al te opportunistisch gedrag van bepaalde lidstaten. Mevrouw Gantois denkt hierbij aan de niet-wettelijke Franse maatregel inzake de oorsprongetikettering.

Vervolgens vraagt mevrouw Gantois met aandrang om bij de implementatie van de Europese regelgeving niet steeds aan *gold plating* te doen. Zonder ook maar een toegift te doen op voedselveiligheid, moet de Belgische overheid het de Belgische boer niet moeilijker maken dan nodig.

Tot slot vraagt mevrouw Gantois aandacht voor de problematiek van de oneerlijke handelspraktijken en de versterking van de onderhandelingspositie van landbouwbedrijven. In 2015 was de spreekster de eerste om hierover een wetsvoorstel in te dienen (zie: Wetsvoorstel tot wijziging van het Wetboek van Economisch Recht wat het misbruik van een aanmerkelijke machtspositie betreft, DOC 54 1451/001). Immers, de Belgische overheid deed onvoldoende om de kleine en middelgrote voedselproducenten te beschermen tegen misbruik van machtspositie door de grote ondernemingen. Bij gebrek aan Europese regelgeving ter zake hadden andere EU-lidstaten immers reeds hun eigen wetgeving uitgevaardigd. Dit jaar pas zijn de eerste EU-initiatieven tot stand gekomen. Het is van belang dat bij het uittekenen van een wettelijk kader ter bestrijding van oneerlijke handelspraktijken een evenwicht wordt gevonden tussen een zekere soepelheid en rechtszekerheid, zonder te vervallen in een al te rigide regulering. Mevrouw Gantois verwijst naar Frankrijk in dit verband. Volgens de informatie waarover mevrouw Gantois beschikt, werken de minister van Landbouw en de minister van Economie ter zake aan een wetgevend initiatief. Mevrouw Gantois wenst van de minister te vernemen aan welk orgaan de functie van toezichthouder zal worden toevertrouwd.

De heer Benoît Friart (MR) wijst op het belang van de maatregelen die door deze regering werden genomen inzake het sociaal statuut der zelfstandigen. De kritiek waarvan gewag wordt gemaakt in de krant *l'Écho* van vandaag toont aan dat zij die deze kritiek hebben geuit, niets begrijpen van wat er gebeurt: we zijn immers getuige van een inhaalbeweging, die zonder voorgaande en onomkeerbaar is, die door de toekomstige regeringen alleen zal kunnen worden voortgezet.

qui concerne la réforme de la PAC, Mme Gantois met l'accent sur la simplification administrative et sur la réduction des charges administratives pour les agriculteurs. Les effets du Brexit doivent également être surveillés de près. L'agriculture belge doit en outre être protégée contre le comportement trop opportuniste de certains États membres. Mme Gantois songe, à cet égard, à la mesure illégale de la France concernant l'étiquetage de l'origine des produits.

Mme Gantois demande ensuite avec insistance que, dans le cadre de la mise en œuvre de la législation européenne, le gouvernement ne verse pas systématiquement dans la surréglementation. Sans faire la moindre concession en termes de sécurité alimentaire, l'autorité belge ne doit pas compliquer inutilement la tâche des agriculteurs.

Mme Gantois attire enfin l'attention sur la question des pratiques commerciales déloyales et du renforcement du pouvoir de négociation des exploitations agricoles. L'intervenante a été la première à déposer une proposition de loi en la matière en 2015 (Proposition de loi modifiant le Code de droit économique en ce qui concerne l'abus d'une position dominante significative, DOC 54 1451/001). En effet, les autorités belges n'ont pas fait assez pour protéger les petits et moyens producteurs de denrées alimentaires contre les abus de position dominante des grandes entreprises. En l'absence de réglementation européenne dans ce domaine, d'autres États membres de l'UE avaient déjà adopté leur propre législation. Ce n'est que cette année que les premières initiatives de l'UE ont été lancées. Il est important de veiller, lors de la fixation d'un cadre juridique destiné à lutter contre les pratiques commerciales déloyales, à garantir un équilibre entre flexibilité et sécurité juridique, sans recourir à une réglementation trop rigide. Mme Gantois renvoie à cet égard à la France. D'après ses informations, les ministres français de l'Agriculture et de l'Économie sont en train de préparer une initiative législative en la matière. Mme Gantois demande au ministre quel sera l'organe investi de la fonction d'autorité de surveillance dans ce domaine.

M. Benoît Friart (MR) rappelle l'importance des mesures prises sous ce gouvernement en ce qui concerne le statut social des indépendants. Les critiques relayées par le journal *l'Écho* de ce jour démontrent que ceux qui les ont formulées ne comprennent rien à ce qui est en train de se passer: nous assistons en effet à un mouvement de rattrapage sans précédent et irréversible, qui ne pourra qu'être poursuivi par les gouvernements futurs.

De zelfstandigen en de kmo's vormen de stuwende kracht van onze economie; werken aan de verbetering van het statuut der zelfstandigen betekent werken aan de algemene welvaart.

De spreker benadrukt een aantal van de belangrijkste maatregelen die tijdens deze regeerperiode werden aangenomen:

- de daling van de sociale bijdragen;
- de verhoging van het minimumpensioen;
- de stijging van de welvaartsenveloppe;
- de invoering van het overbruggingsrecht, dat een aanzienlijke verbetering is ten opzichte van de voormalige sociale verzekering in geval van faillissement;
- tot slot, de invoering van het nieuwe statuut student-ondernemer, dat het voor de jongeren mogelijk zal maken te proeven van het ondernemerschap.

Het kmo-beleid onderscheidt België binnen de OESO, of het nu gaat om de financieringsinstrumenten, de *taxshift*, de verbetering van de toegang voor kmo's tot overheidsopdrachten, het vrouwelijk ondernemerschap of de verbeteringen inzake het economisch recht (onder meer inzake faillissementen).

Sommige maatregelen hebben een aanzienlijk effect gehad op de verbetering van het concurrentievermogen van de bedrijven: de daling van de lasten en de vermindering van de tarieven van de vennootschapsbelasting voor de kmo's. De verandering aangebracht in de investeringsaftrekregeling, die sinds 2007 onveranderd was gebleven, heeft het mogelijk gemaakt geld vrij te maken voor de kmo's.

Het is geen toeval dat we tijdens deze regeerperiode een explosie van het aantal zelfstandigen en een recordaantal opgerichte kmo's meemaken.

De spreker is verheugd dat de regering geen genoegen neemt met deze al vleiende balans en gedurende de laatste maanden van de regeerperiode nog andere maatregelen overweegt ten behoeve van de zelfstandigen:

- de regelmatigere uitbetaling van de moederschapsuitkeringen voor de zelfstandige vrouwen;
- de invoering van het vaderschapsverlof;
- het in aanmerking nemen van de zware beroepen;

Les indépendants et les PME sont des moteurs de notre économie; travailler à l'amélioration du statut des indépendants c'est travailler au bien-être général.

L'intervenant épingle quelques-unes des mesures les plus importantes adoptées sous cette législature:

- la baisse des cotisations sociales;
- le relèvement du minimum de pension;
- l'augmentation de l'enveloppe bien-être;
- la création du droit passerelle, qui constitue une amélioration notable par rapport à l'ancienne assurance sociale en cas de faillite;
- enfin, la création du statut d'étudiant-entrepreneur, qui permettra aux jeunes de goûter à l'entreprise.

La politique en matière de PME distingue la Belgique au sein de l'OCDE, que ce soit en ce qui concerne les outils de financement, le *tax shift*, l'amélioration de l'accès des PME aux marchés publics, l'entrepreneuriat féminin ou les améliorations apportées au droit économique (en matière de faillites, notamment).

Certaines mesures ont eu un effet sensible sur l'amélioration de la compétitivité des entreprises: la baisse des charges, la diminution du taux de l'ISOC pour les PME; le changement apporté au régime de la déduction pour investissement, inchangé depuis 2007, a permis de dégager du cash pour les PME.

Ce n'est pas un hasard si on a assisté sous cette législature à une explosion du nombre d'indépendants et un record des créations de PME.

L'orateur se réjouit que, sans s'arrêter à ce bilan déjà flatteur, le gouvernement envisage encore d'autres chantiers en faveur des indépendants pour les derniers mois de la législature:

- le paiement plus régulier des allocations de maternité pour les indépendantes;
- l'instauration du congé de paternité;
- la prise en compte de la pénibilité;

— de verbetering van het sociaal statuut van de meewerkende echtgenoot;

— de verbetering van de informatie tussen de sociale verzekeringsfondsen en de zelfstandigen;

— de nadruk op de zelfstandigen met een diversiteitsachtergrond, die moet worden gezien als een incubator voor ondernemerschap;

— de ondersteuning op het vlak van nieuwe technologieën.

Het sociaalezekerheidsstelsel van de zelfstandigen vertoont structureel een batig saldo, wat wijst op de vitaliteit van dit onderdeel van de economie. Kan de minister aangeven hoeveel dit batig saldo bedraagt en aan wat hij het denkt te besteden?

Wat de landbouw betreft, brengt de spreker in herinnering dat de sector in de afgelopen jaren veel crisissen en moeilijkheden heeft doorgemaakt. Dat heeft zeker meegespeeld in de daling van het aantal landbouwbedrijven en in de werkgelegenheid in de landbouwsector in het algemeen. Ons land heeft zijn landbouw echter nodig en mag voor zijn voedsel niet afhankelijk zijn van invoer. Het is beter om uit te voeren dan om in te voeren, in de landbouwsector nog meer dan in om het even welke andere sector, en de spreker is verheugd over het krachtige optreden van de minister op dat vlak.

De spreker vestigt echter de aandacht op de noodzaak om de inspanningen op het gebied van administratieve vereenvoudiging voor de landbouwers voort te zetten. Er is nog steeds te veel papierwerk en er zijn te veel administratieve verplichtingen (inzake belastingen, stedenbouw, leefmilieu, sanitaire veiligheid enzovoort) of er is zelfs sprake van overrijverige ambtenaren.

De Brexit zou ook bepaalde sectoren hard kunnen treffen. Voorziet de minister in begeleidende maatregelen?

Mevrouw Griet Smaers (CD&V) feliciteert de minister in de eerste plaats voor de verwezenlijkingen van deze federale regering met betrekking tot het sociaal statuut zelfstandigen.

Voorts verklaart mevrouw Smaers zeer tevreden te zijn dat de minister, na het verbeteren van het moederschapsverlof voor zelfstandigen, werk wil maken om deze legislatuur het vaderschapsverlof in te voeren voor zelfstandige vaders. De spreekster heeft hierover ook begin dit jaar een wetsvoorstel ingediend (zie: wetsvoorstel tot invoering van geboorteverlof voor zelfstandigen en tot invoering van geboortehulp voor zelfstandigen

— l'amélioration du statut social du conjoint-aidant;

— l'amélioration de l'information entre les caisses d'assurances sociales et les indépendants;

— l'accent mis sur les indépendants issus de la diversité, laquelle doit être considérée comme une pépinière de l'esprit d'entreprise;

— le soutien en matière de nouvelles technologies.

Le solde du régime de sécurité sociale des indépendants est structurellement en boni, ce qui illustre la vitalité de ce pan de l'économie. Le ministre peut-il indiquer à combien s'élève ce boni et à quoi il pense l'affecter?

Concernant l'agriculture, l'orateur rappelle que le secteur a connu ces dernières années de nombreuses crises et difficultés. Cela a certainement pesé dans la baisse du nombre d'exploitations et de l'emploi agricole en général. Or, notre pays a besoin de son agriculture et ne doit pas dépendre, pour son alimentation, des importations. Dans le domaine agricole plus qu'en tout autre, il vaut mieux exporter qu'importer, et l'intervenant salue l'action énergique du ministre sur ce plan.

Toutefois, l'intervenant attire l'attention sur la nécessité de poursuivre les efforts sur le plan de la simplification administrative pour les agriculteurs. Il y a encore trop de paperasseries, de contraintes administratives (en matière de taxes, d'urbanisme, d'environnement, de sécurité sanitaire, etc.) voire des fonctionnaires trop zélés.

Le Brexit pourrait également affecter durement certains secteurs. Le ministre prévoit-il des mesures d'accompagnement?

Mme Griet Smaers (CD&V) félicite tout d'abord le ministre pour les réalisations accomplies par le gouvernement actuel en ce qui concerne le statut social des indépendants.

Mme Smaers se réjouit ensuite qu'après avoir apporté des améliorations au congé de maternité des indépendantes, le ministre ait aussi l'intention d'instaurer un congé de paternité pour les pères indépendants au cours de cette législature. L'intervenante a elle-même déposé une proposition de loi dans ce sens au début de l'année (Proposition de loi instaurant un congé de naissance pour les indépendants et instaurant une aide

die geen geboorteverlof opnemen, DOC 54 3067/1). In de beleidsnota staan geen verdere details. De spreekster verheugt zich over de verklaring van de minister in dit verband, maar verzoekt de minister om nog meer concreet toe te lichten hoe hij dit vaderschapsverlof ziet. Wat zal de duur zijn en de uitkering? In haar wetsvoorstel wordt een termijn van 10 dagen voorgesteld, naar analogie van het systeem voor de werknemers. Zal dit ook gelden voor meelouders met een zelfstandige activiteit? net zoals bij werknemers? Welke budget zal worden uitgetrokken? Voorts dringt de spreekster erop aan dat bij de aanvraag van een dergelijk verlof de administratieve last zo beperkt mogelijk zou worden gehouden en ook de in haar wetsvoorstel weerhouden tweede optie in het aangekondigde wetsontwerp te voorzien: indien het niet mogelijk is om het vaderschapsverlof op te nemen, zouden een aantal dienstencheques gratis kunnen worden toegekend. Dit naar analogie van het bestaande systeem voor de moederschapsrust.

De thema's re-integratie van langdurig zieke zelfstandigen en de preventie van arbeidsongeschiktheid bij zelfstandigen liggen mevrouw Smaers ook nauw aan het hart. Deze twee dossiers worden momenteel behandeld in het ABC zelfstandigen. In dit verband verwijst de spreekster naar het voorstel van resolutie betreffende het inzetten op preventie en welzijn voor het terugdringen van het aantal arbeidsongeschikte zelfstandigen (DOC 54 2298), dat zij tezamen met verscheidene andere Kamerleden indiende. In dit voorstel van resolutie is sprake van re-integratie van zelfstandigen en een gezondheidsbudget. Wordt ook het gezondheidsbudget door het ABC zelfstandigen onderzocht? Wanneer mogen we het advies van het ABC verwachten?

De regering heeft deze zomer in het kader van de zogenaamde "arbeidsdeal", beslist om de uitbetaling van moederschapsuitkeringen voor zelfstandigen te versnellen. Dit is een positieve maatregel. Momenteel moet deze uitkering pas betaald worden uiterlijk binnen een maand na het einde van de moederschapsrust. De regering wil dat er een maandelijks betaling komt. Zo zullen zelfstandige vrouwen sneller hun uitkering krijgen. Wanneer zal deze maatregel in voege zijn? Is er al een ontwerp van koninklijk besluit opgemaakt?

à la naissance pour les indépendants qui ne prennent pas de congé de naissance, DOC 54 3067/1). La note de politique générale ne fournit pas de détails quant à cette mesure. L'intervenante se félicite des déclarations faites par le ministre à cet égard, mais elle l'invite à apporter des précisions plus concrètes quant à ce congé de paternité. Quelle en sera la durée et quel sera le montant de l'allocation? Dans sa proposition de loi, l'intervenante prévoit une période de 10 jours, par analogie avec le système en vigueur pour les travailleurs salariés. Ce congé s'appliquera-t-il également aux coparents exerçant une activité indépendante, comme c'est le cas pour les salariés? Quel sera le budget alloué? L'intervenante insiste ensuite pour que les formalités administratives liées à la demande d'un tel congé soient réduites au maximum et que la deuxième option prévue dans sa proposition de loi soit intégrée dans le projet de loi annoncé: s'il n'est pas possible de prendre le congé de paternité, un certain nombre de titres-services pourraient être accordés gratuitement, par analogie avec le système existant pour le congé de maternité.

Mme Smaers indique que la réinsertion professionnelle des travailleurs indépendants ayant souffert d'une maladie de longue durée et la prévention faite auprès des travailleurs indépendants en matière d'incapacité de travail sont des thématiques qui lui tiennent particulièrement à cœur. Ces deux dossiers sont actuellement examinés au sein du Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants. À cet égard, l'intervenante renvoie à la proposition de résolution visant à mettre l'accent sur la prévention et le bien-être afin de réduire le nombre d'indépendants en incapacité de travail (DOC 54 2298), qu'elle a déposée conjointement avec d'autres députés. Cette proposition de résolution porte sur la réinsertion des travailleurs indépendants et la création d'un budget santé. La question de la création de ce budget est-elle également examinée par le Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants? Quand ce comité rendra-t-il son avis?

Cet été, dans son accord pour l'emploi, le gouvernement a décidé d'accélérer le versement des indemnités de maternité octroyées aux travailleuses indépendantes. Il s'agit d'une mesure positive. Pour l'instant, la date butoir pour le versement de cette indemnité est fixée à un mois après la fin du repos de maternité. Le gouvernement souhaite instaurer un versement mensuel, ce qui permettra aux travailleuses indépendantes de recevoir leurs indemnités plus rapidement. Quand cette mesure entrera-t-elle en vigueur? Un projet d'arrêté royal a-t-il déjà été rédigé?

Een ander belangrijk dossier is het dossier tot het verbeteren van het pensioen voor sommige meewerkende echtgenoten die door het invoeren van het maxistatuut in 2005 benadeeld worden. Vorig jaar heeft de commissie, naar aanleiding van de bespreking van het wetsvoorstel van mevrouw Smaers in dit verband (zie het wetsvoorstel tot verbetering van het minimumpensioen voor sommige meewerkende echtgenoten – DOC 54 0326), een advies gevraagd aan onder meer het ABC Zelfstandigen. Er wordt geprobeerd om hierover een akkoord te bereiken. Kan de minister de stand van zaken geven over dit dossier? Zal de minister nog deze legislatuur met een initiatief komen?

Sinds 1 januari 2017 kunnen zelfstandigen die door economische moeilijkheden de zelfstandige activiteit noodgedwongen moeten stopzetten, een beroep doen op het overbruggingsrecht. Dit geldt ook bij faillissement, collectieve schuldenregeling of gevallen van overmacht. De uitkering geldt maximaal 12 maanden. De minister wil nu aan de regering voorstellen om de toegangsvoorwaarden te verruimen, zowel wat de duur als de beoogde situaties betreft. Mevrouw Smaers steunt ten volle dit initiatief van de minister. Kan de minister toelichten wat de modaliteiten zijn van zijn nieuw voorstel? Hoe lang zal de maximale duur van het overbruggingsrecht dan bedragen? Hoe zal de toegang worden verruimd? Wat is de timing?

Het is positief dat de minister de acties zal voortzetten in kader van de strijd tegen sociale dumping en sociale fraude. Mevrouw Smaers is van oordeel dat de oprichting van een directie “Eerlijke Concurrentie” in de schoot van het RSVZ een belangrijke stap voorwaarts is. De minister zal een register van actieve vennoten invoeren. De bedoeling is om frauduleuze constructies, bijvoorbeeld vennootschappen met 50 actieve vennoten die niet allemaal een aandeel hebben en vaak feitelijk schijnzelfstandigen zijn, op te sporen. Hoe zullen deze frauduleuze constructies worden opgespoord? Wanneer zal het register worden ingevoerd?

In 2019 zal de minister met de bankensector bijzondere aandacht besteden aan toegang tot financiering voor vrouwelijke ondernemers. Uit het antwoord op een schriftelijke vraag van mevrouw Smaers van 17 mei 2018 bleek dat vrouwelijke ondernemers met een hoger kredietweigeringspercentage (12 %) worden geconfronteerd dan mannen (8 %). De minister zou hierover een overleg hebben met de netwerken van het vrouwelijk ondernemerschap en met de banksector (Febelfin) over hun voorstellen. Heeft dit overleg al plaatsgevonden? Wat zijn de voorstellen? Welke initiatieven zal de minister nemen?

Un autre dossier important est le dossier relatif à la valorisation du montant de la pension de certains conjoints aidants qui sont pénalisés depuis la création du maxi-statut en 2005. L'année dernière, à l'occasion de l'examen de la proposition de loi déposée par Mme Smaers à ce sujet (voir la proposition de loi améliorant le montant de la pension minimum de certains conjoints aidants – DOC 54 0326), la commission avait demandé au Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants, entre autres, de rendre un avis sur cette question. Les différentes parties prenantes tentent de parvenir à un accord à ce sujet. Le ministre peut-il faire le point sur l'état d'avancement de ce dossier? Prendra-t-il encore une initiative avant la fin de la législature?

Depuis le 1^{er} janvier 2017, les travailleurs indépendants qui, en raison de difficultés économiques, sont contraints de cesser leur activité indépendante, peuvent recourir au droit passerelle. Ils peuvent également recourir à ce droit en cas de faillite, de règlement collectif de dettes ou de force majeure. La prestation financière qui découle de ce droit leur est versée pendant douze mois au maximum. Le ministre souhaite proposer au gouvernement d'en élargir les conditions d'accès, tant en ce qui concerne la durée que les situations visées. Mme Smaers souscrit pleinement à l'initiative du ministre. Le ministre peut-il exposer les modalités de sa nouvelle proposition? Quelle sera la nouvelle durée maximale du droit passerelle? Comment l'accès à ce droit sera-t-il élargi? Quel est le calendrier prévu?

Il est positif que le ministre poursuive les actions dans le cadre de la lutte contre le dumping social et la fraude sociale. Mme Smaers estime que la création d'une direction “Concurrence loyale” au sein de l'INASTI est un pas en avant important. Le ministre mettra en place un registre des associés actifs. L'objectif est de détecter les constructions frauduleuses, par exemple les entreprises avec 50 associés actifs qui n'ont pas tous une part et qui, en réalité, sont souvent de faux indépendants. Comment ces constructions frauduleuses seront-elles détectées? Quand le registre sera-t-il mis en place?

En 2019, le ministre, en collaboration avec le secteur bancaire, accordera une attention particulière à l'accès des femmes entrepreneurs au financement. Il ressort de la réponse à une question écrite de Mme Smaers du 17 mai 2018 que le taux de refus de crédit des femmes entrepreneurs est plus élevé (12 %) que celui des hommes (8 %). Le ministre allait organiser une concertation avec les réseaux de l'entrepreneuriat féminin et le secteur bancaire (Febelfin) sur leurs propositions. Cette concertation a-t-elle déjà eu lieu? Quelles sont les propositions? Quelles initiatives le ministre prendra-t-il?

Administratieve lasten wegen op onze kmo's, zo stelt mevrouw Smaers vast. Het regeerakkoord omvat dan ook de doelstelling om deze lasten met 30 % te verminderen. Zal deze doelstelling worden gehaald? Heeft de minister hiervoor een monitoring instrument om dit op te volgen? Welke maatregelen zal de minister in 2019 nemen om de administratieve lasten voor ondernemingen te verlagen? Is de doelstelling van 30 % nog haalbaar en welke bijkomende acties zal de minister nemen?

Wat de cyberveiligheid betreft, stelt mevrouw Smaers vast dat de kmo's zich vandaag niet altijd bewust zijn van de risico's. Vorig jaar kondigde de minister in zijn beleidsnota aan dat de Hoge Raad voor zelfstandigen ook zal deelnemen aan de uitwerking van een actieplan om kmo's te betrekken bij nationale inspanningen op het vlak van cyberveiligheid. Is er al een actieplan opgesteld? Wat is de stand van zaken? Ook werd vorig jaar een communicatieplan aangekondigd om kmo's voldoende te informeren. Dit staat nu opnieuw in de beleidsnota. Wanneer zal er een plan komen en wie stelt dat plan op?

Mevrouw Nele Lijnen (Open Vld) verklaart in de eerste plaats verheugd te zijn over de aankondiging van de minister dat voortaan de uitkeringen voor de moederschapsrust uiterlijk binnen een maand zullen worden uitbetaald. Voorts kijkt de spreker met belangstelling uit naar de initiatieven met betrekking tot het vaderschapsverlof voor zelfstandige vaders.

Voor wat de beleidsnota inzake landbouw betreft, start de minister met de onvermijdelijke vaststelling dat de landbouw door meerdere crisissen werd getroffen. Dat is helaas de harde realiteit, maar bij de opsomming van de verschillende factoren die daaraan ten grondslag liggen, vergeet de minister één belangrijk thema: de verandering van het klimaat. Men denke hierbij aan een aantal calamiteiten waarmee onze boeren de afgelopen drie jaar geconfronteerd zijn: droogte, watersnood, vrieskou, windhozen... ze hebben geleid tot enorme schade en ze zetten de nood aan een betere risicobeheersing op scherp. Dat betekent dat we onze landbouw moeten versterken.

Als de minister stelt dat de landbouw een volwaardige economische sector is, moet hierbij worden benadrukt dat hij tevens de fundamentele pijler is van een ganse voedingsindustrie. Want terwijl de tewerkstelling in de landbouw in de enge zin van het woord inderdaad blijft dalen, is de voedingsindustrie inmiddels uitgegroeid tot de belangrijkste werkgever in België en blijft hij verder

Mme Smaers constate que les charges administratives pèsent sur nos PME. L'accord de gouvernement fixe donc pour objectif de réduire ces coûts de 30 %. Cet objectif sera-t-il atteint? Le ministre dispose-t-il d'un instrument de monitoring pour assurer le suivi de cette question? Quelles mesures le ministre prendra-t-il en 2019 pour réduire les charges administratives pesant sur les entreprises? L'objectif de 30 % est-il toujours réalisable et quelles mesures supplémentaires va-t-il prendre?

En ce qui concerne la cybersécurité, Mme Smaers note que les PME ne sont aujourd'hui pas toujours conscientes des risques encourus. L'année dernière, le ministre a annoncé dans sa note de politique générale que le Conseil supérieur des indépendants allait également participer à l'élaboration d'un plan d'action visant à associer les PME aux efforts nationaux dans le domaine de la cybersécurité. Un plan d'action a-t-il déjà été élaboré? Où en est-on dans ce dossier? Un plan de communication destiné à informer convenablement les PME a également été annoncé l'année dernière. Ce point figure à nouveau dans la note de politique générale. Quand ce plan verra-t-il le jour et qui en sera l'auteur?

Mme Nele Lijnen (Open Vld) se réjouit tout d'abord de l'annonce, faite par le ministre, selon laquelle les allocations de maternité seront dorénavant versées au plus tard dans les 30 jours après la fin du congé. L'intervenante suivra par ailleurs avec intérêt les initiatives en matière de congé de paternité pour les pères travaillant sous statut d'indépendant.

En ce qui concerne la partie de la note de politique générale consacrée à l'agriculture, le ministre commence par l'inévitable constat que ce secteur a été frappé par plusieurs crises. S'il s'agit malheureusement de la triste réalité, le ministre oublie, dans l'énumération des différents facteurs qui en sont à l'origine, un thème important, à savoir le changement climatique. Il suffit de penser à un certain nombre de calamités auxquelles nos agriculteurs ont été confrontés au cours des trois dernières années: sécheresse, pénurie d'eau, gel, tornades, etc. Ces calamités ont causé d'énormes dégâts et soulignent la nécessité d'une meilleure maîtrise des risques. Cela signifie que nous devons renforcer notre agriculture.

Selon le ministre, l'agriculture est un secteur économique à part entière, mais il convient de souligner qu'il est également le pilier fondamental de toute une industrie, à savoir le secteur agroalimentaire. Car s'il est vrai que l'emploi dans l'agriculture au sens strict du terme continue à diminuer, l'industrie agroalimentaire est devenue entre-temps le principal employeur en

groeien in zowel Vlaanderen als Wallonië. Het is een zeer exportgerichte sector met een grotere toegevoegde waarde, met als toonvoorbeeld de diepvriesgroenten- en aardappelindustrie die echte wereldspelers zijn.

De minister stelt in zijn beleidsnota dat de voedselprijzen sinds 2010 met 14 % gestegen zijn, terwijl de prijzen aan de producenten gedaald zijn. Het maakt er het belang van het ketenoverleg alleen maar groter op.

De crisissen in de varkens- en rundveesector hebben aangetoond dat het ketenoverleg nut heeft. Mevrouw Lijnen vraagt de minister dan ook om te blijven toekijken op de goede werking van het ketenoverleg en indien nodig tijdig in te grijpen om het overleg vlot te trekken. Positief is dat de minister veel nadruk legt op het streven naar een transparante marktwerving. Correct en actueel cijfermateriaal is hierbij van cruciaal belang. Maar mevrouw Lijnen stipt hierbij ook nog aan dat het ter beschikking houden van cijfermateriaal slechts een start is. Het komt erop aan die informatie aan te wenden om de positie van de boeren te verstevigen. Ook hier rekent de spreekster op het ketenoverleg én op de sectororganisaties. Het heeft geen zin om alleen maar akte te nemen van een lage aardappelprijs als boeren geen initiatief nemen om hun productie deels te heroriënteren op andere soorten of groenten en op die manier hun toegevoegde waarde te verhogen.

Als men kijkt naar het Bilan (Algemene Beleidsnota Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie, DOC 54 3296/20, p. 42-43) concludeert mevrouw Lijnen tevreden dat de inspanningen van de minister, mede versterkt door de beslissing van zijn voorganger, de heer Borsus, om de Exportcel van het FAVV gevoelig uit te breiden met extra personeelsleden, lonen. Het is positief dat de minister zijn aandacht heeft gericht op groeilanden als China en Vietnam. Zeker voor onze varkenshouders liggen daar opportuniteiten die een werkelijke toegevoegde waarde hebben voor de sector. In China is men immers bijzonder geïnteresseerd in het zogenaamde "vijfde kwartier", nl. de varkenspoten en -oren, die daar als een delicatessen worden beschouwd, terwijl ze hier bij ons eerder gedoemd zijn om afval te worden omdat onze consumenten ze niet op hun bord wensen.

Bij wijze van repliek op het betoog van mevrouw Rita Gantois om het FAVV verder te regionaliseren, wijst mevrouw Lijnen erop dat er toch een federale controle

Belgique, avec des activités qui ne cessent de croître tant en Flandre qu'en Wallonie. Il s'agit d'un secteur à forte valeur ajoutée et fortement tourné vers l'exportation, avec à l'avant-plan, les légumes surgelés et la pomme de terre, branches dans lesquelles la Belgique joue un rôle de premier plan au niveau mondial.

Le ministre indique dans sa note de politique générale que depuis 2010, les prix des denrées alimentaires ont augmenté de 14 %, tandis que le prix payé aux producteurs a diminué. Cette évolution ne fait qu'accroître l'importance de la "concertation chaîne".

Les crises dans le secteur de la viande porcine et bovine ont montré que cette concertation est utile. Mme Lijnen demande donc au ministre de continuer à veiller au bon fonctionnement de la concertation chaîne et, si nécessaire, d'intervenir à temps afin de fluidifier la concertation. L'intervenante juge positif le fait que le ministre insiste sur l'importance d'un fonctionnement transparent du marché. Il est crucial à cette fin de pouvoir disposer de statistiques fiables et récentes. Mme Lijnen souligne à cet égard que la mise à disposition de statistiques n'est qu'un début. Il importe en réalité d'utiliser ces informations pour renforcer la position des agriculteurs. L'intervenante compte aussi pour cela sur la concertation chaîne, ainsi que sur les organisations sectorielles. Cela n'a pas de sens de se borner à prendre acte du bas prix de la pomme de terre si les agriculteurs ne prennent pas l'initiative de réorienter partiellement leurs activités vers d'autres cultures ou légumes et d'accroître ainsi la valeur ajoutée de leur production.

Après avoir examiné le Bilan (Note de politique générale, Classes moyennes, Indépendants, PME, Agriculture et Intégration sociale, DOC 54 3296/20, p. 42-43), Mme Lijnen constate avec satisfaction que les efforts du ministre, en partie confortés par la décision de son prédécesseur, M. Borsus, en vue de renforcer sensiblement l'effectif de la cellule Exportations de l'AFSCA sont payants. Il est positif que le ministre se soit intéressé à des pays émergents tels que la Chine et le Vietnam. Pour nos éleveurs de porcs, surtout, ils offrent des opportunités qui représentent une réelle valeur ajoutée pour le secteur. En effet, la Chine se montre particulièrement intéressée par le "cinquième quartier", à savoir les pieds et les oreilles de porc, qui sont considérés comme des mets délicats, alors que chez nous, ils sont plutôt considérés comme des abats, parce que les consommateurs belges n'en veulent pas dans leur assiette.

En réponse au plaidoyer de Mme Rita Gantois en faveur d'une poursuite de la régionalisation de l'AFSCA, Mme Lijnen fait observer qu'un contrôle fédéral sur

op de voedingsindustrie moet behouden blijven. Deze industrie vindt men op het gehele Belgische grondgebied en wordt vaak geleid door grote internationale concerns. De rol van het FAVV mag niet louter beperkt worden tot de landbouwactiviteit.

In de beleidsnota spreekt de minister over 36 bilaterale overeenkomsten, waaronder 17 marktopeningen. Het zou handig zijn mocht de minister een overzicht van die lijst laten toevoegen aan het verslag. Ook een overzicht van de 112 aanvragen voor de openstelling van de markt die momenteel verwerkt worden zou de spreekster graag toegevoegd zien aan het verslag.

In de beleidsnota spreekt de minister ook over de gelegenheid die hij met zijn Vietnamese ambtsgenoot heeft gehad om te “discussiëren” over de oprichting van een strategisch sectoraal partnerschap dat specifiek is voor de landbouw. Discussiëren is goed, maar tastbare resultaten boeken nog beter. Kan de minister aangeven welke de stand van zaken is? Is dat sectoraal partnerschap helemaal of bijna een feit? En zo neen, welke zijn de voornaamste discussiepunten?

Vervolgens dankt mevrouw Lijnen de minister voor de snelle en adequate afhandeling van de gevolgen van de fipronilcrisis. Ook binnen de sector is de weerklank positief. Heeft de minister inmiddels een zicht op de werkelijke economische schade die de fipronilcrisis bij onze pluimveebedrijven heeft aangericht ondanks de steun die vanuit de overheid vrij snel werd gegeven? Zijn er faillissementen of stopzettingen van bedrijven voortgekomen uit de fipronilcrisis? Zijn er noemenswaardige gevolgen over de export van ons pluimveevlees? Speelt dat nog steeds op een aantal buitenlandse markten?

Hiermee verbonden is ook het snelle ingrijpen van de federale regering geweest op de gevolgen van de langdurige droogte de afgelopen zomer voor de boeren. In de beleidsnota somt de minister (DOC 54 3296/2, p.46 en 47) een aantal maatregelen op die de regering heeft genomen om het leed voor de getroffen boeren te verzachten. De Open Vld-fractie steunt die maatregelen ten volle, maar mevrouw Lijnen kreeg graag een stand van zaken krijgen over het aantal boeren dat gebruik heeft gemaakt van elke maatregel die de federale regering heeft genomen en welke de financiële impact daarvan is geweest. Zou de minister dergelijk overzicht kunnen toevoegen aan het verslag?

Een opmerkelijke passage in de beleidsnota gaat over de 25 000 euro subsidie die de minister verleend heeft aan de opleiding van jonge boeren om visuele hulpmiddelen te creëren om hun beroep te promoten.

l'industrie alimentaire reste nécessaire malgré tout. Cette industrie est déployée sur l'ensemble du territoire belge et est souvent dirigée par de grands groupes internationaux. Le rôle de l'AFSCA ne peut se cantonner à l'activité agricole.

Dans la note de politique générale, le ministre fait état de 36 accords bilatéraux, dont 17 ouvertures de marché. L'intervenante estime qu'il serait pratique que le ministre joigne un récapitulatif de cette liste au rapport, de même qu'un relevé des 112 d'ouverture de marché qui sont actuellement en cours de traitement.

Le ministre explique également, dans la note de politique générale, qu'il a eu l'occasion de “discuter” avec son homologue vietnamien de la création d'un partenariat sectoriel stratégique spécifiquement dédié à l'agriculture. Discuter, c'est bien, mais enregistrer des résultats tangibles, c'est encore mieux. Le ministre pourrait-il faire le point en la matière? Ce partenariat sectoriel est-il partiellement ou presque totalement une réalité? Et dans la négative, quels sont les principaux points de discussion?

Mme Lijnen remercie ensuite le ministre pour sa gestion rapide et adéquate des conséquences de la crise du Fipronil, une réaction qui a également été saluée par le secteur. Le ministre connaît-il aujourd'hui le dommage économique réel que cette crise a causé à nos exploitations avicoles, malgré l'aide assez rapidement fournie par les autorités? Cette crise a-t-elle entraîné des faillites ou des cessations d'activités? A-t-elle eu des effets significatifs sur l'exportation de notre viande de volaille? A-t-elle encore des répercussions sur certains marchés étrangers?

Parallèlement à cette crise, il convient également de mentionner la rapidité avec laquelle le gouvernement fédéral est intervenu pour remédier aux effets de la sécheresse prolongée de l'été dernier sur les exploitations agricoles. Dans sa note de politique générale (DOC 54 3296/020, pp. 46 et 47), le ministre énumère une série de mesures prises par le gouvernement pour alléger les souffrances des agriculteurs touchés. Le groupe Open Vld soutient pleinement ces mesures, mais Mme Lijnen voudrait savoir combien d'agriculteurs ont bénéficié de chacune des mesures prises par le gouvernement fédéral et quel a été l'impact financier de celles-ci. Le ministre pourrait-il joindre, au rapport, un récapitulatif en la matière?

Un passage intéressant de la note de politique générale porte sur le subside de 25 000 euros que le ministre a accordé à la formation de jeunes agriculteurs pour leur permettre de réaliser des supports visuels

Mevrouw Lijnen verklaart absoluut voorstander te zijn van een beleid dat jonge boeren ondersteunt, maar het is haar niet helemaal duidelijk in welk opzicht dit project kadert in de federale bevoegdheden rond landbouw. Waren de gewesten hier ook bij betrokken?

Wat internationale akkoorden betreft (DOC 54 3296/2, p. 43-44), steunt mevrouw Lijnen de minister in zijn bijzondere aandacht voor de zogenaamde *non trade concerns*, meer bepaald de sanitaire normen, dierenwelzijnsnormen en milieunormen. Het kan inderdaad niet de bedoeling zijn dat onze producten weggeconcentreerd worden omdat van onze boeren strengere standaarden en normen worden verwacht waarvoor ze onvoldoende gecompenseerd zouden worden. Zoals mevrouw Gantois, pleit mevrouw Lijnen voor een gelijk speelveld. Het verhaal van de Oekraïense eieren, de eierproducten en het pluimveevlees moet hiervoor een belangrijke leerschool zijn. De spreekster vraagt de minister dan ook om niet alleen waakzaam te zijn voor het expliciet bepalen van *non trade concerns*, maar ook over de correcte naleving ervan. Het Oekraïense voorbeeld spreekt ook hier weer boekdelen: bij de start van het handelsakkoord werd bepaald dat Oekraïne zo snel mogelijk zijn dierenwelzijnsnormen moest aanpassen, vermits daar nog steeds kippen in klassieke batterijen mogen gehouden worden, terwijl dat bij ons verboden is. Tot vandaag is het onduidelijk in hoeverre daar gevolg aan gegeven is.

Ook kreeg mevrouw Lijnen graag wat meer duiding over de bepaling in de beleidsnota dat er “voorzien is om een bijzonder contact te onderhouden met de Europese Commissie met het oog op het opstellen van een document over het cumulatieve effect van de vrijhandelsovereenkomsten op de landbouwsector”. Dit is een prima idee, maar wat moet men zich voorstellen bij “een bijzonder contact”? En is dat document een verworvenheid of gaat het om een denkpiste? En vooral: waarvoor zal het document precies moeten dienen?

Vervolgens kreeg mevrouw Lijnen graag nog een verduidelijking bij twee concrete aandachtspunten die de minister aangeeft op p. 45 van zijn beleidsnota (DOC 54 3296/20):

— de toegang tot grond en financiering van de hulp van de Europese Centrale Bank: kan de minister hier duiding geven bij hetgeen hij concreet beoogt?;

— meer flexibiliteit van de steunmaatregelen: gaat het hier over de herverdeling van de middelen tussen

afin de promouvoir leur métier. Mme Lijnen se déclare résolument favorable à une politique qui soutient les jeunes agriculteurs, mais elle ne voit pas clairement dans quel cadre ce projet s’inscrit dans les compétences fédérales relatives à l’agriculture. Les régions ont-elles été associées en la matière?

En ce qui concerne les accords internationaux (DOC 54 3296/020, p. 43-44), Mme Lijnen soutient le ministre lorsqu’il dit accorder une attention particulière pour la prise en compte des “*non trade concerns*” (normes sanitaires, bien-être animal, normes sociales et environnementales notamment). En effet, il ne serait pas acceptable que nos produits soient évincés par la concurrence parce que l’on attend de nos agriculteurs qu’ils appliquent des normes plus strictes pour lesquelles ils n’obtiendraient pas une compensation suffisante. À l’instar de Mme Gantois, Mme Lijnen préconise des règles de concurrence équitables. L’expérience vécue avec les œufs et les produits à base d’œufs et la viande de volaille ukrainiens devrait servir de leçon à cet égard. L’intervenante demande dès lors au ministre de faire preuve de vigilance non seulement lorsque ces “*non trade concerns*” seront explicitement définis, mais aussi lorsqu’ils seront mis en œuvre. L’exemple ukrainien est ici aussi très instructif: lors de l’entrée en vigueur de l’accord commercial, l’Ukraine était censée adapter ses normes en matière de bien-être animal dans les plus brefs délais, étant donné que ce pays autorise toujours l’élevage de poulets en batteries classiques alors que ce type d’élevage est interdit chez nous. Or, jusqu’à ce jour, on ne sait pas clairement si cette obligation a été appliquée dans les faits.

Mme Lijnen souhaiterait également davantage d’explications concernant le passage de la note de politique générale qui précise qu’“il est prévu d’entretenir un contact particulier avec la Commission afin que soit établi un document faisant état de l’impact cumulé des accords de libre-échange sur le secteur agricole”. L’idée est excellente, mais que faut-il entendre par “un contact particulier”? Ce document constitue-t-il un acquis ou une piste de réflexion? Et surtout: à quoi le document devra-t-il précisément servir?

Mme Lijnen demande ensuite des éclaircissements concernant deux points concrets évoqués par le ministre à la page 45 de sa note de politique générale (DOC 54 3296/20):

— l’accès à la terre et au financement via l’aide de la Banque centrale européenne: le ministre peut-il préciser ce qu’il veut envisager concrètement?;

— l’augmentation de la flexibilité des mesures d’aide: s’agit-il de la redistribution des moyens entre le

pijler 1 (inkomenssteun) en pijler 2 (plattelandsbeleid)? Of slaat het eerder op steun op maat van de boer? Of op het flexibel inspelen op calamiteiten, bijvoorbeeld door het sneller uitbetalen van hogere voorschotten?

Eén van de beste boodschappen uit deze algemene beleidsnota staat op het einde van het hoofdstuk over Landbouw: de invoering van de fiscale *carry back*. Mevrouw Lijnen verklaart dat de Open Vld-fractie bijzonder verheugd is dat de federale regering eindelijk heeft beslist om hier werk van te maken. Open Vld vraagt dit al jaren. Het stond ook ingeschreven in het regeerakkoord van de regering onder leiding van de heer Di Rupo, maar finaal wordt er nu werk van gemaakt door deze regering. De *carry back* is rondt een noodzaak in het huidige landbouwklimaat. Het woord “klimaat” mag men in deze letterlijk nemen, want het is precies het zich wijzigende klimaat dat zorgt voor meer calamiteiten en acute schade op landbouwbedrijven. In die context hebben bedrijven een flexibele fiscus nodig die voorkomt dat ze in hun miserie nadien ook nog eens fiscaal worden gedwongen tot het betalen van sommen op basis van inkomsten uit het verleden terwijl ze hun middelen volop nodig hebben om het hoofd boven water te houden. Een flexibele spreiding van hun belastingen kan een wereld van verschil maken.

Tot slot heeft mevrouw Lijnen nog twee aandachtspunten voor de minister, die niet aan bod komen in de beleidsnota:

— In zijn beleidsnota stelt de minister niets over de toekomst van de landbouwvennootschappen. Strikt genomen is dat een bevoegdheid van de minister van Justitie, maar aangezien die werkt aan een hervorming van het vennootschapsrecht, waarbij verwacht wordt dat de figuur van de landbouwvennootschap zou verdwijnen, is het toch aangewezen dat er vanuit het departement Landbouw een oefening wordt gemaakt welke de concrete gevolgen voor de sector zullen zijn. In Vlaanderen heeft minister Schauvliege in haar actuele beleidsbrief Landbouw aangekondigd te zullen onderzoeken welke de potentiële gevolgen op de Vlaamse landbouwwetgeving zullen zijn. Is een analoge oefening ook al op federaal niveau gemaakt of staat die in de steigers?

— Graag wordt aandacht gevraagd voor een in de beleidsnota vergeten categorie, nl. de loonwerkers. Hun rol in de landbouw groeit met de schaalvergroting. Ze zijn inmiddels met meer dan 900 in België. De groep blijft op regionaal niveau uitgesloten van investeringssteun, maar ook op federaal niveau blijven er knelpunten. Zo is er de problematiek van de accijnzenreglementering in het kader van oneigenlijk gebruik van landbouwtractoren, waar de FOD Mobiliteit en de FOD Financiën de

pijler 1 (aide au revenu) et le pilier 2 (ruralité)? D’une aide sur mesure pour les agriculteurs? Ou encore d’une flexibilité dans l’anticipation des calamités, par exemple en payant plus rapidement des avances plus élevées?

L’une des meilleures nouvelles de cette note de politique générale se trouve à la fin du chapitre relatif à l’agriculture: l’instauration du *carry back* fiscal. Mme Lijnen indique que le groupe Open Vld se félicite que le gouvernement ait enfin décidé de s’y employer. Cela fait des années que l’Open Vld réclame cette mesure. Elle figurait dans l’accord de gouvernement sous l’ère Di Rupo, mais c’est finalement le gouvernement actuel qui la réalise. Le *carry back* est tout simplement indispensable dans le climat agricole actuel. En l’occurrence, le mot “climat” peut être interprété dans son acception littérale, car c’est précisément les changements climatiques qui entraînent une augmentation des calamités et des dommages substantiels pour les entreprises agricoles. Dans ce contexte, les entreprises ont besoin d’une flexibilité fiscale pour empêcher qu’à leur misère ne s’ajoute l’obligation fiscale de payer des sommes sur la base de revenus du passé, alors qu’ils ont besoin de tous leurs moyens pour maintenir leur entreprise à flot. Une répartition flexible de leurs impôts peut représenter un monde de différence.

Enfin, Mme Lijnen attire encore l’attention du ministre sur deux points qui ne sont pas abordés dans la note de politique générale:

— Dans sa note de politique générale, le ministre n’évoque pas l’avenir des sociétés agricoles. Au sens strict, cette matière relève de la compétence du ministre de la Justice, mais étant donné que celui-ci prépare une réforme du droit des sociétés qui supprimera vraisemblablement le régime des sociétés agricoles, il serait tout de même opportun que le département de l’Agriculture s’emploie à analyser les effets concrets de cette réforme pour le secteur. En Flandre, la ministre Schauvliege a annoncé, dans son actuelle note de politique générale, qu’elle examinera les effets potentiels de la réforme sur la législation agricole flamande. A-t-on également déjà réalisé un exercice analogue au niveau fédéral ou cet exercice est-il en cours?

— La membre demande également que l’on s’intéresse à une catégorie oubliée dans la note de politique générale, à savoir les travailleurs agricoles indépendants. Ceux-ci jouent un rôle grandissant dans l’agriculture en raison de l’accroissement d’échelle. Ils sont désormais plus de 900 en Belgique. Ce groupe ne peut toujours pas bénéficier des aides à l’investissement au niveau régional et rencontre encore d’autres problèmes au niveau fédéral. Ainsi, la réglementation en matière

materie elk op een eigen manier interpreteren en de wetgevingen van beide overheidsdiensten niet op elkaar zijn afgestemd. Dat is niet rechtstreeks de bevoegdheid van de minister, maar vanuit zijn bevoegdheid Landbouw vraagt mevrouw Lijnen om ook de belangen van de loonwerkers voldoende te behartigen, gelet op hun groeiend belang voor de landbouw.

Mevrouw Annick Lambrecht (sp.a) verklaart de beleidsbrief van minister Ducarme grondig te hebben gelezen, met extra aandacht voor de volksgezondheid, de effecten daarvan op ons leefmilieu en de biodiversiteit en de aandacht voor de prijs die de boer, de producent krijgt.

Op het eerste zicht staan er mooie zaken in de beleidsbrief, inzake de afbouw van pesticiden, voedselverspilling en prijsbepaling voor de producent. Deze beleidsmaatregelen krijgen de steun van de spreekster. De minister durft de problemen te benoemen, maar wat concrete standpunten en initiatieven betreft, blijft de spreekster met deze laatste beleidsbrief van deze federale legislatuur wel op haar honger zitten.

Inzake de vermindering van het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen pleit de minister in de beleidsnota voor een voorzichtige, waakzame en op wetenschap gebaseerde aanpak inzake gewasbeschermingsmiddelen. Ondertussen vraagt de minister aan de Europese Commissie een uitstel op het verbod voor het gebruik van neonicotinoïden (neonics) en gaat hij weer mee in het verhaal voor een uitstel op het gebruik van Glyfosaat "om een onderzoeksproject te lanceren voor de studie van de impact van de beschikbare alternatieven op de gezondheid van de consument. Deze studie(s) zal (zullen) erop gericht zijn om alternatieven te ontwikkelen met kennis van zaken van hun sanitaire en ecologische impact voortgezet". (DOC 54 3296, p.9)

Met deze beleidsbrief maakt de minister grondige analyses, maar schuift hij dus ook veel door naar de volgende regering en zelfs over die regering heen, en dat is heel jammer. De situatie van de biodiversiteit en de inkomenscrisis van heel veel landbouwers vraagt juist geen verder uitstel en een sterk overheidsoptreden.

Mevrouw Lambrecht zou in de beleidsbrief dan ook graag meer aandacht zien voor en concrete maatregelen met betrekking tot de volgende thema's:

d'accises pose problème dans le cadre de l'utilisation non appropriée de véhicules agricoles. Les SPF Mobilité et Finances interprètent chacun cette matière à leur manière, ce qui signifie que les législations des deux services publics divergent. Cette matière ne relève pas directement de la compétence du ministre, mais dans la mesure où celui-ci a l'Agriculture dans ses attributions, Mme Lijnen lui demande de défendre également suffisamment les intérêts des travailleurs agricoles indépendants, compte tenu de leur importance croissante pour le secteur agricole.

Mme Annick Lambrechts (sp.a) précise qu'elle a lu attentivement la note de politique générale du ministre Ducarme, plus particulièrement en ce qui concerne la santé publique, les effets sur l'environnement et la biodiversité et l'attention portée au prix obtenu par l'agriculteur ou le producteur.

À première vue, la note de politique générale comporte des éléments positifs, en termes de réduction des pesticides, de gaspillage alimentaire et de fixation des prix pour le producteur. Le ministre ose appeler un chat un chat, mais pour ce qui est des prises de position et des initiatives concrètes, cette dernière note de politique générale de la présente législature laisse l'intervenante sur sa faim.

En ce qui concerne la réduction de l'utilisation des produits phytopharmaceutiques, le ministre préconise, dans sa note de politique générale, une approche prudente, vigilante et scientifique. Entre-temps, le ministre demande à la Commission européenne un report sur l'interdiction d'utilisation des néonicotinoïdes et il participe à la demande de report de l'interdiction du glyphosate "pour qu'un projet de recherche soit lancé afin d'étudier l'impact des alternatives disponibles sur la santé du consommateur. Cette ou ces études viseront à ce que les alternatives soient développées en pleine connaissance de leurs impacts tant sanitaires qu'environnementaux". (DOC 54 3296, p. 9)

Dans cette note de politique générale, le ministre réalise des analyses approfondies, mais il reporte donc aussi beaucoup de décisions au prochain gouvernement, ce qui est vivement regrettable. La situation de la biodiversité et de la crise des revenus de très nombreux agriculteurs exige précisément d'arrêter de temporiser et de passer à l'action.

Mme Lambrecht aurait dès lors apprécié que la note de politique générale s'intéresse davantage aux thématiques suivantes et aux mesures concrètes qu'elles requièrent:

— De relatie landbouw en biodiversiteit

Uit het tweejaarlijkse *Living Planet Report* van het Wereldnatuurfonds (WWF), dat begin deze maand uitgebracht werd, blijkt dat wereldwijd tussen 1970 en 2014 de populaties van gewervelde dieren met zestig procent in grootte zijn afgenomen. Enorme ontbossingen in onder meer Brazilië, het Congobekken, Indonesië en Oost-Australië zijn de belangrijkste oorzaken van deze dramatische achteruitgang. Het verband met de Belgische landbouw is duidelijk: tienduizenden hectare Amazonewoud worden gekapt en omgezet in sojavelden om onze industriële veehouderij te voeden.

Een recent rapport van het WWF – en het stond al in tientallen andere wetenschappelijke rapporten – wijst op het volgende: op wereldvlak zijn de tropen, en meer bepaald die van Midden- en Zuid-Amerika, het grootste zorgenkind. In dat deel van de wereld gaan de gewervelde dierenpopulaties met maar liefst 89 procent achteruit. 89 procent in 40 jaar. Laat die achteruitgang de komende 20 jaar met hetzelfde tempo doorgaan en verscheidene diersoorten zijn met uitsterven bedreigd.

Deze enorme achteruitgang heeft twee oorzaken: enerzijds de enorme massale ontbossing en anderzijds de overexploitatie van landbouwgronden. In veel gevallen moet het woud wijken voor een monocultuur van soja. Die soja wordt niet gekweekt om te verwerken in sojamelk of -pudding, maar in Europa massaal ingevoerd als veevoeder. De miljoenen varkens die per jaar in Vlaanderen gekweekt worden hebben nu eenmaal miljoenen tonnen voer nodig. In eigen land wordt al ongeveer 56 procent van de landbouwgrond gebruikt om er veevoer op te telen: indien men door West-Vlaanderen rijdt, dan beseft men dat alle geteelde gewassen bestemd zijn voor veevoer.

Die eigen productie is ruim onvoldoende en daarom voert België die grote hoeveelheden soja in. Wat we hier kweken en verbruiken heeft ergens in de wereld oppervlakte nodig.

Voor het WWF is het verlies van de biodiversiteit meer dan een bekommernis van natuurliefhebbers. “Ze gaat alle mensen aan”, zegt WWF: “onze lucht, ons water, ons brood. Nagenoeg alles wat we produceren en consumeren, komt uit de natuur. Ons voortbestaan is in het gedrang.” Het WWF vindt dat de strijd tegen de klimaatverandering en die voor de redding van de biodiversiteit hand in hand gaan. De link met de veehouderij in ons land is hier zeer duidelijk en mevrouw Lambrecht zou daar dan ook graag extra aandacht voor zien in de toekomstige beleidsbrieven.

— la relation entre agriculture et biodiversité

Il ressort du Rapport biennal Planète vivante du Fonds mondial pour la vie sauvage (WWF), publié au début de ce mois, qu'entre 1970 et 2014, la taille des populations d'animaux vertébrés s'est réduite de soixante pour cent à l'échelle mondiale. La déforestation massive au Brésil, dans le bassin du Congo, en Indonésie et dans le Sud de l'Australie, entre autres, est la cause principale de ce recul dramatique. Le lien avec l'agriculture belge est clair: des dizaines de milliers d'hectares de la forêt amazonienne sont déboisés et transformés en cultures de soja pour nourrir notre élevage industriel.

Selon un rapport récent du WWF – et comme l'ont déjà indiqué des dizaines d'autres rapports scientifiques –, ce sont les tropiques, plus précisément ceux d'Amérique centrale et du Sud, qui connaissent la situation la plus préoccupante au niveau mondial. Dans cette partie du monde, les populations animales vertébrées ont décliné de pas moins de 89 pour cent en 40 ans. Si ce déclin continue au même rythme au cours des 20 prochaines années, un grand nombre d'espèces animales seront menacées d'extinction.

Ce déclin énorme a deux causes: d'une part, la déforestation massive, et d'autre part, la surexploitation des terres agricoles. Dans de nombreux cas, la forêt doit céder la place à une monoculture de soja. Ce soja n'est pas cultivé pour être utilisé dans du lait ou du pudding au soja, mais pour être massivement importé en Europe en tant qu'alimentation pour bétail. Il est un fait que les millions de porcs élevés chaque année en Flandre ont besoin de millions de tonnes de nourriture. Dans notre pays, près de 56 pour cent des terres agricoles sont consacrées à la culture d'aliments pour bétail: lorsqu'on traverse la Flandre occidentale, on se rend compte que toutes les cultures sont destinées au bétail.

Comme la production de notre pays est largement insuffisante, la Belgique importe ces grandes quantités de soja. Ce que nous élevons et consommons ici requiert l'utilisation de surfaces quelque part dans le monde.

Pour le WWF, la perte de la biodiversité est bien plus qu'une préoccupation des défenseurs de la nature. Selon le WWF, “elle nous concerne tous. Notre air, notre eau, notre pain: presque tout ce que nous produisons et consommons vient de la nature. Notre subsistance est en jeu” (traduction). Le WWF estime que la lutte contre le changement climatique et la lutte pour la sauvegarde de la biodiversité vont de pair. Le lien avec l'élevage de bétail dans notre pays est très clair en l'occurrence et Mme Lambrecht aimerait y voir consacrer davantage d'attention dans les futures notes de politique générale.

— Het inkomen van de boer – loon naar werken

De jongste jaren raasden nog maar eens een aantal voedselschandalen door ons land. Deze crisissen zorgden voor schade aan het imago van onze land- en tuinbouw en grote maatschappelijke kosten. Vanuit alle mogelijke hoeken wordt er dan ook opgeroepen om structurele maatregelen. De overheid moet deze signalen echt wel ernstig nemen want deze crisissen zouden ons moeten alarmeren dat er structurele aanpassingen nodig zijn.

Op het huidige moment kunnen we niet om de zeer lage prijzen die de producerende landbouwers vaak voor hun producten krijgen. Het is niet normaal dat boeren voor hun producten op de vrije markt vaak minder krijgen dan de productiekosten en warenhuizen de boeren drijven naar echte dumping prijzen. Iedereen heeft recht op een loon naar werken, ook onze boeren. Enkel een eerlijke vergoeding, een stop op de moordende prijzenslag voor voedsel zal een halt toeroepen aan de voedselschandalen. Wil men deze Far West toestanden stoppen, dan heeft men nood aan meer overheid in plaats van minder. De overheid moet dringend de dirigent worden voor eerlijke prijzen en voedselveiligheid. Onze overheid moet hier echt overheid zijn en ingrijpen op de prijsvorming én de eigen producten meer promoten.

Onze samenleving heeft zeer grote nood aan voedsel dat veilig is en duurzaam voor het inkomen van de boer, de consument en het leefmilieu. Men moet durven gaan voor een landbouwbeleid dat kiest voor een degelijk inkomen voor de boer, leefbaarheid voor natuur en landschap en goede en gezonde producten. Men moet af van de overtuiging dat landbouw alleen maar toekomst heeft als alles maar groeit, groter wordt en verzuipt in een globaliteit die de boer nekt en de consument bedriegt. De landbouw moet terug in handen komen van de boeren en weg van de banken en de grote concerns. Mevrouw Lambrecht ziet veel kleinschalige land- en tuinbouw die creatief en innovatief is, maar weggeduwd wordt. Zij verdienen meer steun omdat ze een grote schakel zijn in natuur, kwaliteit van voeding en gezondheid.

De spreekster weet dat in deze aangelegenheid veel bevoegdheid bij de gemeenschapsregeringen ligt, maar zij pleit er met nadruk voor dat de federale regering met de deelregeringen overleg pleegt en volgende punten en standpunten bepleit:

— Les revenus de l'agriculteur – une juste rémunération pour le travail fourni

Au cours des dernières années, une série de scandales alimentaires ont de nouveau secoué notre pays. Ces crises ont nui à la réputation de notre agriculture et de notre horticulture et ont engendré des coûts considérables sur le plan social. Des mesures structurelles sont dès lors réclamées de toutes parts. Les pouvoirs publics doivent vraiment prendre ces signaux au sérieux car ces crises devraient nous faire prendre conscience de la nécessité de réaliser des adaptations structurelles.

À l'heure actuelle, on ne peut pas ne pas évoquer les prix très bas que les producteurs obtiennent souvent pour leurs produits. Il n'est pas normal que les agriculteurs soient souvent rémunérés sur le marché libre pour leurs produits à des prix inférieurs au coût de production et que les grandes surfaces les poussent à pratiquer des prix relevant véritablement du dumping. Nos agriculteurs ont également droit à une rémunération correspondant au travail fourni au même titre que tout le monde. Seuls une rémunération équitable, la fin de la destructrice guerre des prix des produits alimentaires mettront un terme aux scandales. Si l'on veut mettre fin à ces situations dignes du Far West, il faut renforcer les pouvoirs publics et non les affaiblir. Il est urgent que ceux-ci prennent le contrôle en faveur de prix équitables et de la sécurité alimentaire. Nos pouvoirs publics doivent exercer véritablement leur rôle en l'espèce, intervenir dans la formation des prix et promouvoir davantage nos produits.

Le besoin d'aliments sûrs et durables pour les revenus de l'agriculteur, pour le consommateur et l'environnement se fait très fortement ressentir dans notre société. Il faut oser opter pour une politique agricole en privilégiant l'octroi d'un revenu correct à l'agriculteur, une nature et des paysages et des produits de qualité et sains. Il faut se départir de la conviction selon laquelle l'agriculture n'a un avenir que si tout croît, se développe et se noie dans une globalité qui écrase les agriculteurs et trompe les consommateurs. L'agriculture doit être restituée aux agriculteurs et soustraite à l'emprise des banques et des grands groupes. Mme Lambrecht connaît de nombreuses exploitations agricoles et horticoles de petite taille qui, quoique créatives et innovantes, sont évincées. Elles méritent d'être mieux soutenues car elles constituent un maillon majeur pour la nature, la qualité de l'alimentation et la santé.

L'intervenante sait que de nombreux aspects de cette matière relèvent de la compétence des gouvernements communautaires, mais elle insiste pour que le gouvernement fédéral se concerte avec les gouvernements des entités fédérées et défende les points et points de vue suivants:

— er zou een transitiefonds moeten komen om boeren financieel te helpen om anders te produceren. Wie de transitie willen inzetten van industriële teelt naar kleinschaligheid, naar de korte keten, moet daarin financieel ondersteund worden.

Kleinschalige landbouw zal ook een grotere garantie betekenen voor dierenwelzijn en volksgezondheid. Als boer krijg je dan een persoonlijke relatie met je klant. Dan stijgt de sociale controle ook;

— de overheid moet terug de dirigent worden voor het garanderen van eerlijk prijzen en voedselveiligheid en zijn moet structureel durven ingrijpen, de subsidies aanpassen en meer ruimte geven aan kleinschaliger landbouw, aan de korte keten. Zij moet ook een ware overheid zijn die ingrijpt op de prijsvorming;

— eigen kweek/korte keten moet ook een keuze van de overheid zijn: de overheid moet inzake de eigenstreekproducten, de korte keten, ook vooral het voorbeeld geven. Als men nu bijvoorbeeld ziet dat in een schoolrestaurant boontjes opgediend worden die van Kenia komen of appels vanuit Nieuw-Zeeland, dan is dit absurd, wetende dat er in een omtrek van 10 tot 20 km veel lekkerder geteeld worden die veel verser en gezonder kunnen aangeboden worden.

De nieuwe crisis met de Afrikaanse varkenspest is een feit en zal onze samenleving weer minstens een paar miljoen euro kosten. Sommigen kringen pleiten naar aanleiding van de Afrikaanse varkenspest voor een totale oorlog aan het everzwijn in België. Slim is anders... want everzwijnen bejagen is in de feiten de pest verspreiden.

Als de vogelgriep uitbreekt, hokt men alles op, mag er geen transport meer zijn, geen tentoonstellingen meer van pluimvee... Nu, in het geval van de everzwijnen met Afrikaanse varkenspest, wil men de complete jacht openen en gaat men zorgen voor zeer veel verstoring en dus migratie van die dieren over langere afstanden. Men zou juist alle jacht in alle gebieden waar zich everzwijnen bevinden volledig moeten opschorten; stilte en rust brengen. Het standpunt van onder andere het Algemeen Boerensyndicaat gaat niet leiden tot een oplossing, in tegendeel, een ecologische ramp dreigt en het doel -het indijken van die varkenspest- zal niet worden gehaald.

— il faudrait créer un fonds de transition pour aider financièrement les agriculteurs à produire autrement. Il faut soutenir financièrement les agriculteurs qui souhaitent abandonner l'agriculture industrielle pour miser sur une agriculture à plus petite échelle, en circuits courts.

Par ailleurs, l'agriculture à petite échelle garantit davantage le bien-être animal et la santé publique. Ce mode d'agriculture permet à l'agriculteur de nouer une relation personnelle avec ses clients, ce qui renforce aussi le contrôle social;

— les pouvoirs publics doivent reprendre la main afin de garantir des prix justes et la sécurité alimentaire, et ils doivent également oser prendre des mesures structurelles, revoir le système d'octroi de subventions et accorder une place plus importante à l'agriculture à petite échelle et aux circuits courts. Les pouvoirs publics doivent aussi jouer véritablement leur rôle en agissant sur la formation des prix;

— les pouvoirs publics doivent également faire le choix des produits régionaux / des circuits courts: ils doivent surtout donner l'exemple en matière de produits régionaux et de circuits courts. Par exemple, il est absurde de servir des haricots kenyans ou des pommes néo-zélandaises dans les cantines scolaires alors que des produits identiques, bien plus savoureux, bien plus frais et bien plus sains sont cultivés dans un rayon de 10 à 20 km.

La nouvelle crise de la peste porcine africaine est un fait et coûtera au minimum plusieurs millions d'euros à la société. Pour endiguer cette crise de peste porcine africaine, certains milieux plaident pour l'extermination des sangliers en Belgique. Cette solution n'est pas judicieuse, car chasser les sangliers revient en réalité à propager la peste.

L'apparition de l'épidémie de grippe aviaire avait entraîné la prise de mesures de confinement ainsi que l'interdiction du transport de volailles et des expositions avicoles... Dans le cas des sangliers atteints de la peste porcine africaine, la proposition avancée est de les chasser jusqu'au dernier, ce qui les perturbera considérablement et les poussera dès lors à migrer sur de grandes distances. Il faudrait en fait suspendre complètement la chasse dans toutes les zones où vivent des sangliers pour leur apporter la paix et la tranquillité. La position défendue par l'Algemeen Boerensyndicaat, entre autres, ne résoudra rien. Au contraire, elle risque d'entraîner une catastrophe écologique et ne permettra pas d'atteindre l'objectif poursuivi, à savoir l'endiguement de la peste porcine.

In dit verband wenst mevrouw Lambrecht nog een antwoord op de twee volgende vragen:

— Wat is het standpunt van de minister inzake het al dan niet tijdelijk sluiten van de jacht op everzwijnen om de verspreiding van de Afrikaanse varkenspest in te dijken?

— Er is sprake van het uitzetten van gekweekte everzwijnen in bepaalde bosgebieden net voor het openen van de jacht. Zijn er in die zin concrete gevallen bekend bij de minister en zo ja, welke maatregelen worden hier genomen en van waar zijn deze dieren afkomstig?

De heer Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) betreurt de karikaturale interpretatie die de minister bij het begin van zijn betoog heeft gegeven van het door de groenen verdedigde landbouwmodel. Zij verdedigen een model van lokale en familiale landbouw dat de nadruk legt op kwaliteit en op korte ketens, en zij verzetten zich inderdaad tegen de intensieve, monopolistische landbouw die niet zonder fytosanitaire producten kan; dergelijke producten houden nochtans gevaar in voor de volksgezondheid. Zonder de landbouwexport fundamenteel ter discussie te willen stellen, moet wel worden erkend dat export betekent dat import wordt geaccepteerd, en die wereldwijde handel bevordert een wedloop naar meer rendement en naar lagere kosten, wat een risico inhoudt voor de voedselkwaliteit en -veiligheid.

Het hoofdstuk over het sociaal statuut van de zelfstandigen is van fundamenteel belang: de spreker onderstreept de kloof en de onrechtvaardigheid die mettertijd ten nadele van de zelfstandigen is ontstaan op het stuk van sociale bescherming. Een inhaalbeweging was en blijft noodzakelijk. Deze regering heeft, met de steun van de groenen, het zelfstandigenstatuut verbeterd inzake pensioen, bescherming tegen ziekte (inkorting van de carenperiode), zwangerschapsverlof (een regelmatigere uitbetaling van de uitkeringen) en adoptieverlof.

Volgens de spreker moet die inspanning om het vangnet voor de zelfstandigen te verbeteren, worden voortgezet.

— Vaderschapsverlof: de minister heeft het wetsontwerp ter zake aangekondigd; de spreker herinnert eraan dat hij dienaangaande een wetsvoorstel heeft ingediend waarin – tijdens de eerste besprekingen – iedereen zich schijnt te kunnen terugvinden; wanneer zal dat vaderschapsverlof worden ingesteld en zal de duur ervan dezelfde zijn als voor de werknemers (te weten 10 dagen)?

À cet égard, Mme Lambrecht souhaite obtenir une réponse aux deux questions suivantes:

— Quelle est la position du ministre sur la suspension temporaire ou non de la chasse au sanglier afin d'enrayer la propagation de la peste porcine africaine?

— Des sangliers d'élevage seraient lâchés dans certaines zones forestières juste avant le début de la saison de la chasse. Le ministre a-t-il connaissance de cas particuliers à cet égard et, dans l'affirmative, quelles sont les mesures prises en la matière et d'où proviennent ces animaux?

M. Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) regrette l'interprétation caricaturale donnée par le ministre, au début de son intervention, du modèle agricole que défendent les écologistes. Ceux-ci défendent un modèle d'agriculture locale et familiale, qui met l'accent sur la qualité et les circuits courts, et s'opposent en effet à l'agriculture intensive, monopolistique et prisonnière des produits phytosanitaires, source de danger pour la santé publique. Sans vouloir remettre fondamentalement en question les exportations agricoles, il faut bien admettre qu'exporter implique qu'on accepte d'importer, et ces échanges mondiaux favorisent une course au rendement et à la baisse des coûts qui fait peser un risque sur la qualité et la sécurité des aliments.

Le chapitre consacré au statut social des indépendants est fondamental: l'intervenant souligne le décalage et l'injustice qui se sont instaurés au fil du temps au détriment des indépendants en matière de protection sociale. Un travail de rattrapage était et reste nécessaire. Ce gouvernement, avec le soutien des écologistes, a amélioré le statut des indépendants en matière de pension, de protection contre la maladie (réduction de la période de carence), de congé de maternité (paiement plus régulier des allocations) et de congé d'adoption.

L'intervenant estime que cet effort d'amélioration du filet de sécurité des indépendants doit se poursuivre:

— Le congé de paternité: le projet a été annoncé par le ministre, l'intervenant rappelle avoir déposé une proposition de loi à ce sujet, qui a – lors des premières discussions – semblé recueillir l'unanimité; quand sera mis en place ce congé de paternité et sa durée sera-t-elle calquée sur le congé de paternité des salariés (à savoir 10 jours)?

— Het overbruggingsrecht: volgens de spreker zou dat recht moeten worden uitgebreid tot alle gevallen van stopzetting van activiteit, en zou het niet beperkt mogen zijn tot economische moeilijkheden, zelfs al zijn die ruimer omschreven dan voorheen. Het lid pleit voor de instelling van een echte begeleidingsregeling voor in moeilijkheden verkerende zelfstandigen. Wel klopt het dat een dergelijke regeling zich op het snijvlak bevindt tussen de bevoegdheden van de gewesten en die van de Federale Staat.

— Burn-out en re-integratie moeten daadkrachtig worden aangepakt, daar de psychosociale belasting bij de zelfstandigen bijzonder zwaar is.

— Er moet nog meer werk worden gemaakt van de afstemming van het bedrag van de socialezekerheidsbijdragen op de werkelijke activiteit, ook al werden al aanzienlijke inspanningen verwezenlijkt; toe te juichen valt de modernisering van de werking van de commissie voor vrijstelling van bijdragen.

Ook wat het kmo-beleid betreft, verdienen enkele punten lof, namelijk:

— de initiatieven in verband met vrouwelijke ondernemers (momenteel zijn slechts een derde van de zelfstandigen vrouwen), met bijzondere aandacht voor de rol van de modelondernemsters op evenementen en bij buitenlandse missies;

— wat het bevorderen van ondernemerschap bij mensen met een diversiteitsachtergrond betreft, herinnert de spreker aan de door de UCM aangereikte praktische denksproten, waarin tevens de moeilijkheden waarmee die ondernemers soms kampen (in het bijzonder inzake financiering), worden blootgelegd.

Op een aantal vlakken is de beleidsnota niet ambitieus genoeg en vertoont ze zelfs leemten:

— wat de digitalisering betreft, plant de minister informatiecampaagnes; dat is goed, maar niet genoeg, want ter zake is de achterstand van de kmo's te groot. Er zou dus moeten worden voorzien in een daadwerkelijke begeleiding van de kmo's en in een opleidingsaanbod. De spreker herinnert er voorts aan dat de werkgroep over de robot- en digitale agenda met name heeft voorgesteld om een observatorium van de digitale evoluties voor de bedrijven op te richten; die instelling zou de denkoefening over dat thema kunnen voeden en initiatieven kunnen opstarten ter vergemakkelijking van de overgang naar de aan de gang zijnde nieuwe industriële revolutie;

— Le droit passerelle: l'intervenant estime que ce droit devrait être étendu à tous les cas de cessation d'activité, et ne pas se limiter aux difficultés économiques, même définies de manière plus large qu'auparavant; l'intervenant plaide pour une l'instauration d'un véritable mécanisme d'accompagnement des indépendants en difficulté, mais il est vrai qu'un tel mécanisme se situe à la limite des compétences entre les Régions et le fédéral.

— Le burn-out et la réintégration doivent être pris à bras-le-corps, la charge psycho-sociale étant particulièrement élevée chez les indépendants.

— Il faut aller plus loin encore dans l'ajustement du montant des cotisations sociales sur l'activité réelle, même si des efforts importants ont déjà été accomplis; la modernisation du fonctionnement de la commission de révision de dispense des cotisations doit être saluée.

En ce qui concerne la politique des PME, quelques points méritent d'être salués également:

— les initiatives relatives à l'entrepreneuriat féminin (actuellement, un tiers seulement des indépendants sont des femmes), avec une attention particulière portée au rôle d'entrepreneuses-modèles dans des événements et dans les missions à l'étranger;

— de même, concernant la promotion de l'entreprenariat issu de la diversité, l'intervenant rappelle les pistes opérationnelles mises en évidence par l'UCM, qui pointe aussi les difficultés auxquelles peuvent faire face (notamment en matière de financement) ces entrepreneurs.

Sur un certain nombre de points, la note de politique générale manque d'ambition voire souffre de lacunes:

— en ce qui concerne la digitalisation, le ministre prévoit des campagnes d'information; c'est bien, mais ce n'est pas assez, le déficit au sein des PME en la matière est trop important. Il conviendrait dès lors de prévoir un véritable accompagnement des PME et une offre de formation. L'orateur rappelle par ailleurs que le groupe de travail sur l'agenda robonumérique a notamment proposé la mise en place d'un Observatoire du numérique pour les entreprises, qui pourrait alimenter la réflexion sur ce thème et lancer des initiatives pour faciliter le passage vers la nouvelle révolution industrielle en cours;

— de beleidsnota legt geen verband tussen de kmo's en de ecologische en duurzame aspecten van het economisch model; nochtans kunnen de kmo's bij de ecologische omslag partners bij uitstek zijn. Ter herinnering: de nieuwe voorzitter van de UWE, de heer Jacques Crahay, noemde als één van zijn drie voornaamste prioriteiten het naar voren schuiven van de kmo's als partners in de strijd tegen de klimaatopwarming en bij de ecologische omslag.

De spreker vermeldt tot besluit van zijn betoog enkele voorstellen van zijn fractie ten bate van de zelfstandigen en de kmo's:

— teneinde het ondernemerschap te bevorderen, in het bijzonder bij de jongeren, zou wie zijn baan verlaat om zich aan een ondernemingsproject te wijden, gedurende enige tijd recht moeten blijven hebben op zijn uitkeringen; aldus zou men kunnen evolueren naar het nieuwe model voor werken, waarbij een baan niet langer “voor het leven” is;

— er zou moeten worden voorzien in een onvoorwaardelijk basisinkomen voor mensen van 18 tot 38 jaar, ten belope van ongeveer 400 euro per maand; dat zou de jongeren ertoe aanzetten om bij het begin van hun beroepsloopbaan gemakkelijker risico's te nemen;

— er zou voor de hele kleine bedrijven (met minder dan 5 werknemers) en voor de zelfstandigen bij verkoop op afstand een herroepingsrecht moeten komen, zoals dat al het geval is voor de privéconsumenten; ook de hele kleine bedrijven kunnen het slachtoffer worden van oneerlijke handelspraktijken, maar zij beschikken niet over dat redmiddel, omdat het in het kader van een B2B-relatie niet van toepassing is (in tegenstelling tot wat bijvoorbeeld krachtens de Franse wetgeving geldt).

De heer Jean-Marc Delizée (PS) is van mening dat de tijd rijp is om de balans van deze regeerperiode op te maken. Dit is een rechtmatige oefening, die met zin voor nuance moet worden gedaan en waarbij men niet in karikaturen mag vervallen. In dat opzicht betreurt de spreker het interview dat de minister heeft gegeven in *La Libre Belgique* op 20 september 2018.

In de eerste plaats zou het correct zijn te erkennen dat de balans van de vorige regeerperiode niet zo slecht is geweest voor de zelfstandigen en de kmo's: in de regering-Di Rupo was tenslotte minister Sabine Laruelle bevoegd voor de middenstand en kon dankzij alle coalitiepartners van de vorige regering vooruitgang worden geboekt.

— la note ne fait pas le lien entre les PME, d'une part, et l'écologie et la durabilité du modèle économique, d'autre part; or, les PME peuvent être des partenaires de premier plan de la transition écologique. Pour rappel, le nouveau président de l'UWE, M. Jacques Crahay, a cité dans ses trois premières priorités la mise en évidence des PME en tant que partenaires de la lutte contre le réchauffement climatique et de la transition écologique.

L'orateur clôture son intervention en citant quelques propositions de son groupe en faveur des indépendants et des PME:

— afin de favoriser l'entrepreneuriat, notamment chez les jeunes, il faudrait permettre que celui qui quitte un emploi afin de se consacrer à un projet d'entreprise puisse conserver pendant un certain temps le bénéfice de ses allocations; ceci permettrait d'évoluer vers le nouveau modèle de l'emploi caractérisé par la fin de l'“emploi à vie”;

— prévoir l'octroi d'un revenu de base inconditionnel pour les 18 à 38 ans, aux alentours de 400 euros par mois, qui inciterait les jeunes à prendre plus facilement des risques au début de leur vie professionnelle;

— instaurer un droit de rétractation pour les TPME (de maximum 5 travailleurs) et les indépendants dans le cadre des ventes à distance, comme c'est déjà le cas pour les consommateurs particuliers: les TPME aussi peuvent être victimes de pratiques déloyales, mais elles ne disposent pas de cette porte de secours qui n'est pas applicable dans le cadre d'une relation B2B (au contraire de ce que prévoit, par exemple, la loi française).

M. Jean-Marc Delizée (PS) estime que le moment est venu pour faire le bilan de cette législature. C'est un exercice légitime, qu'il convient d'aborder avec nuance et sans verser dans la caricature. À cet égard, l'intervenant déplore l'interview donné par le ministre dans *La Libre Belgique* du 20 septembre 2018.

Il serait tout d'abord juste de reconnaître que le bilan de la législature précédente n'a pas été si mauvais pour les indépendants et les PME: après tout, sous le gouvernement Di Rupo, c'est la ministre Sabine Laruelle qui était en charge des Classes moyennes et c'est grâce à l'ensemble des partenaires de la coalition précédente que des avancées ont pu être enregistrées.

Vervolgens moet worden onderstreept dat heel wat ontwerpen aangaande het sociaal statuut van de zelfstandigen, in de brede zin, die tijdens deze regeerperiode op initiatief van de regering zijn aangenomen, de instemming hebben verkregen van alle fracties, ook die van de PS: vermindering van de sociale bijdragen voor de starters, verbetering van het moederschapsverlof, omvorming van de vroegere “faillissementsverzekering” naar een overbruggingsrecht, alsook, recent nog, bijdragevrijstelling voor de zelfstandigen die hun activiteit voortzetten na de leeftijd van 65 jaar.

De fractie van de spreker heeft niettemin haar eigen opvatting over het sociaal statuut van de zelfstandigen, meer bepaald met betrekking tot de financiering van dat stelsel en tot de manier waarop de solidariteit binnen dat statuut moet worden geregeld. In dat verband noemt hij de invoering van een volwaardig werkloosheidsrecht, de carenstijd alsook de bescherming tegen misbruik van machtspositie.

Aldus heeft de socialistische fractie zich onthouden – maar niet tégen gestemd – bij de stemming over het wetsontwerp over de uitbreiding van de tweede pensioenpijler tot de zelfstandigen-rechtspersonen, omdat zij van mening is dat dit mechanisme slechts aan 4 of 5 % van de zelfstandigen met de hoogste inkomens ten goede zou komen.

Daarentegen heeft de socialistische fractie zich wel verzet tegen het feit dat de platformeconomie werknemers elk sociaalbeschermingsstelsel (wet-De Croo en vervolgwetten) zou worden ontnomen. Ter herinnering: ook de sociale partners, met inbegrip van de werkgevers, hebben dat ontwerp afgewezen omdat het volgens hen sociale dumping in de hand zou werken.

In dit verband citeert de spreker een door het NSZ uitgebracht advies aan de Commissie voor de Economie, waarin wordt gesteld dat het oprichten van een *sui generis*-statuut dat de toepassing van het koninklijk besluit nr. 38 uitsluit voor de zelfstandigen in de platformeconomie “de doodsteek betekent van talrijke zelfstandigen, actief in de betreffende sectoren”.

De enquête #IMPROVER, die door het RSVZ werd gevoerd bij de zelfstandigen om te peilen naar hun meningen en wensen aangaande hun sociaal statuut, heeft aangetoond dat de zelfstandigen zeker tevreden zijn over de verbetering van hun statuut in de afgelopen jaren, maar dat er nog veel werk aan de winkel is: één van de zaken die de zelfstandigen het meeste zorgen baren, zijn de situaties waarbij ze inkomstenverlies lijden. Om tegemoet te komen aan die bezorgdheid heeft de PS een wetsvoorstel ingediend dat ertoe strekt een werkloosheidsverzekeringstak op te richten binnen het

Ensuite, il faut souligner que de nombreux projets concernant le statut social des indépendants, au sens large, adoptés sous cette législature à l’initiative du gouvernement ont reçu l’assentiment de tous les groupes, en ce compris le PS: la baisse des cotisations sociales pour les starters, l’amélioration du congé de maternité, la transformation de l’ancienne “assurance faillite” en droit passerelle ou encore récemment l’exemption de cotisations pour les indépendants qui poursuivent leurs activités au-delà de 65 ans.

Pour autant, le groupe auquel appartient l’intervenant a sa propre conception du statut social des indépendants, notamment en ce qui concerne le financement de ce régime et la manière dont la solidarité à l’intérieur de ce statut doit être organisée. Il cite à cet égard la création d’un véritable droit au chômage, la période de carence ou la protection contre les abus de position dominante.

Le groupe socialiste s’est ainsi abstenu, mais ne s’est pas opposé, au moment du vote du projet de loi relatif à l’extension du 2^{ème} pilier de pension aux indépendants personnes morales, considérant que ce mécanisme ne bénéficierait qu’aux 4 ou 5 % d’indépendants ayant les plus gros revenus.

Le groupe socialiste s’est par contre opposé à la sortie des travailleurs de l’économie de plateforme de tout régime de protection sociale (la “loi De Croo” et ses suites). Pour rappel, les partenaires sociaux eux-mêmes, en ce compris le banc patronal, se sont opposés à ce projet, estimant qu’il encourageait le dumping social.

L’intervenant cite à cet égard un avis rendu par le SNI à la commission de l’Economie, qui indique que la création d’un statut *sui generis* d’exclusion à l’arrêté royal n° 38 pour les travailleurs de l’économie de plateformes “signe l’arrêt de mort de nombreux indépendants actifs dans les secteurs concernés”.

L’enquête #IMPROVER menée par l’INASTI auprès des indépendants pour connaître leurs opinions et souhaits à propos de leur statut social a montré que les indépendants sont certes satisfaits des améliorations apportées à ce statut ces dernières années mais qu’il restait encore beaucoup de travail à faire: une des principales sources d’inquiétude des indépendants concerne les situations de perte de revenu. C’est pour répondre à cette inquiétude que le PS a déposé une proposition de loi visant à créer une branche d’assurance-chômage au sein du régime de la sécurité sociale des travailleurs

socialezekerheidsstelsel voor zelfstandigen; het NSZ heeft belangstelling getoond voor dit initiatief.

Het overbruggingsrecht zou dus moeten worden omgevormd tot een echte verzekering tegen werkloosheid, temeer daar dat recht (in 2017) nauwelijks 1 % van de jaarlijkse uitgaven van het RSVZ vertegenwoordigde. Bovendien is dat recht te beperkt en te weinig bekend bij de zelfstandigen zelf: volgens een enquête van de UCM is 75 % van de zelfstandigen niet eens op de hoogte van dat recht.

Maatregelen om het sociaal statuut van de zelfstandigen te verbeteren kunnen des te gemakkelijker worden genomen aangezien de rekeningen van het RSVZ (die voor twee derde door de bijdragen van de zelfstandigen worden gevoed) een structureel overschot vertonen (300 miljoen euro per jaar volgens de recentste cijfers). Waarom werd die situatie niet benut om bijvoorbeeld vooruitgang te boeken inzake het statuut van de mantelzorgers?

Wat het ouderschapsverlof betreft, neemt de spreker akte van de wil van de minister om nog tijdens deze regeerperiode tot een oplossing te komen. Wat zullen de krijtlijnen van dat nieuwe recht zijn en binnen welke termijn zal dit wetsontwerp worden besproken? Hoe zal het worden gefinancierd?

Het initiatief op het vlak van de preventie van burn-out is *a priori* een goede zaak. Het luik met beschrekking tot de re-integratie roept echter vragen op. Hoe zullen die re-integratietrajecten worden geïmplementeerd? Zal dat op vrijwillige basis gebeuren? Volgens het NSZ is het van prioritair belang ervoor te zorgen dat de zelfstandigen die te maken hebben met een grote psychosociale druk de zaken even los kunnen laten en zich kunnen laten verzorgen om een burn-out te voorkomen. Prioritair is dan ook dat de carenstijd van 14 dagen wordt afgeschaft inzake de bescherming ingeval van een ziekte of een ongeval. Het is een noodzakelijke voorwaarde als men op een adequate wijze burn-out wenst te voorkomen.

De strijd tegen de schijnzelfstandigen moet worden opgedreven. Op dat vlak lijkt de beleidsnota enigszins tekort te schieten. De afgelopen jaren is er een toename van het aantal zelfstandigen die volledig afhankelijk zijn van één enkele klant.

Met betrekking tot het kmo-beleid neemt de spreker akte van de aangekondigde fusie van het Beroepsinstituut van erkende boekhouders en fiscalisten (BIBF) en het Instituut van de Accountants en de Belastingconsulenten (IAB) die zal leiden tot de oprichting van het Instituut van de Belastingadviseurs en de

indépendants; le SNI a marqué son intérêt pour cette initiative.

Le droit passerelle devrait dès lors être transformé en véritable assurance contre le chômage, d'autant que ce droit représentait (en 2017) à peine 1 % des dépenses annuelles de l'INASTI, qu'il est trop limité et surtout méconnu des indépendants eux-mêmes: selon une enquête de l'UCM, 75 % des indépendants ignorent l'existence de ce droit.

Des mesures d'amélioration du statut social des indépendants peuvent être d'autant plus facilement adoptées que les comptes de l'INASTI (alimentés pour les 2/3 par les cotisations des indépendants) sont structurellement en boni (300 millions d'euros par an, selon les derniers chiffres). Pourquoi ne pas avoir mis cette situation à profit pour avancer sur la question du statut de l'aidant-proche, par exemple?

Concernant le congé de paternité, l'intervenant prend acte de la volonté du ministre d'aboutir encore sous cette législature. Quels seront les contours de ce nouveau droit, dans quel calendrier le projet sera-t-il examiné et comment sera-t-il financé?

La démarche relative à la prévention du burn-out est *a priori* une bonne chose. Le volet relatif à la réintégration pose néanmoins question. Comment seront mis en place les trajets de réintégration? Sera-ce sur une base volontaire? Selon le SNI, la priorité en la matière est de permettre aux indépendants confrontés à une forte charge psycho-sociale de pouvoir "lâcher prise" à temps et de pouvoir se soigner avant d'en arriver au burn-out. La priorité est dès lors d'abolir le délai de carence de 14 jours en matière de protection en cas de maladie ou d'accident. Il s'agit d'un préalable nécessaire si on veut adéquatement prévenir le burn-out.

La lutte contre les faux indépendants doit être intensifiée. Sur ce point, la note de politique générale apparaît quelque peu en retrait. On observe ces dernières années une hausse du nombre de travailleurs indépendants dépendant totalement d'un seul client.

En ce qui concerne la politique des PME, l'intervenant prend acte de la fusion annoncée de l'Institut professionnel des comptables et fiscalistes agréés (IPCFA) et de l'Institut des Experts comptables et des Conseils fiscaux (IECCF), qui aboutira à la création de l'Institut des Conseillers fiscaux et des Experts-comptables (ICE). La

Accountants (IBA). De beleidsnota van 2016 gaf noch-
tans aan dat ook het Instituut van de Bedrijfsrevisoren
(IBR) in die fusie zou opgaan. Kan de minister aangeven
waarom dat plan niet doorgaat wat het IBR betreft?

De spreker is ingenomen met de uitermate positieve
benadering van de ondernemersdiversiteit, te-
meer daar die aanpak schril afsteekt tegen het discours
van sommige regeringsleden. Zijn naast de drie door
de minister toegelichte acties nog andere initiatieven
gepland? Wat is de omvang van het budget dat voor
dit onderdeel van de beleidsnota wordt uitgetrokken?

De minister heeft aangekondigd dat er binnenkort
een wetsontwerp zal worden ingediend om misbruik
van de economische machtspositie (B2B) te bestrij-
den, wat een zeer goede zaak is. Zal de minister van
Middenstand op grond van dat wetsontwerp tevens
een vordering tot staking kunnen indienen in geval van
oneerlijke concurrentie? Zal dat wetsontwerp vóór het
einde van de regeerperiode worden aangenomen? Ware
het niet raadzaam de bestrijding van het misbruik van
de machtspositie te verruimen tot de platformeconomie,
aangezien wordt vastgesteld dat de arbeidsvoorwaar-
den van de deelnemers aan die nieuwe en in volle
ontwikkeling zijnde vorm van economie, objectief een
vorm van oneerlijke concurrentie zijn?

Inzake het onderdeel “landbouw” van de beleidsnota
schetst de spreker de toestand waarin die sector in ons
land verkeert (gestage daling van het aantal bedrijven
en het aantal arbeidsplaatsen, de landbouwcrisis en de
stand van de prijzen in het landbouw). Hij beklemtoont
dat die sector soms met tegenstrijdige verwachtingen
wordt geconfronteerd: men vraagt van de landbouwers
immers dat zij gezonde en kwaliteitsvolle producten
voortbrengen en prijst de korte keten de hemel in, maar
dwingt hen anderdeels deel te nemen aan een concur-
rentiestrijd die de concentratie van de bedrijven in de
hand werkt. In een eerste fase moet worden voorzien in
steunmaatregelen voor die sector, aangezien die daar
meer dan welkom is. Er zijn echter ook structurelere
maatregelen vereist. De spreker verwijst in dat verband
naar het bij de aanvang van deze regeerperiode door
hem ingediende wetsvoorstel betreffende de procedures
om de landbouwbedrijven te redden. Dat voorstel, dat
was geïnspireerd op de Franse wetgeving, werd jammer
genoeg verworpen.

Tot slot geeft de spreker aan dat de impact van de
Brexit op het landbouwbudget niet mag worden onder-
schat; dat budget zou met 3 miljard euro kunnen dalen
als daaraan onvoldoende aandacht wordt besteed.

*De heer Werner Janssen (N-VA) evalueert de
hoofdstukken “sociaal statuut van de zelfstandigen”*

note de politique générale de 2016 faisait cependant état
d'un projet de fusion englobant également l'Institut des
réviseurs d'entreprise (IRE). Le ministre peut-il dire pour
quel motif l'IRE n'est plus concerné par cette fusion?

L'intervenant salue l'approche résolument positive
de la note concernant l'entrepreneuriat de la diversité,
d'autant que cela contraste fortement avec un certain
discours qu'on entend au sein du gouvernement. Outre
les trois actions exposées par le ministre, d'autres ini-
tiatives sont-elles prévues? Quel est le budget accordé
à ce volet de la note?

Le ministre a annoncé le dépôt prochain d'un projet
de loi destiné à lutter contre les abus de position do-
minante en matière économique (B2B), ce qui est éminem-
ment positif. Ce texte prévoira-t-il également le droit,
pour le ministre des Classes moyennes, d'intenter une
action en cessation en cas d'action déloyale? Sera-t-il
adopté avant la fin de la législature? Ne faudrait-il pas
étendre la lutte contre les abus de position dominante
à l'économie de plateforme, quand on constate que les
conditions de travail imposées aux coopérateurs dans
le cadre cette nouvelle forme d'économie, en pleine
expansion, constituent objectivement de la concurrence
déloyale?

Concernant le volet de la note consacré à l'agricul-
ture, l'intervenant dresse le constat de la situation du
secteur dans notre pays (la baisse continue du nombre
d'exploitations et de l'emploi agricole, les crises et l'état
des cours agricoles) et souligne les attentes, parfois
contradictoires, auxquelles le secteur est confronté: on
demande en effet aux agriculteurs de produire des ali-
ments sains et de qualité, en vantant les circuits courts,
mais on les pousse par ailleurs dans une course à la
compétitivité qui favorise la concentration des exploi-
tations. Dans un premier temps, il convient de prévoir
des mesures de soutien à ce secteur qui en a bien
besoin. Mais des mesures plus structurelles sont éga-
lement nécessaires. L'intervenant rappelle à cet égard
la proposition de loi qu'il a déposée relativement aux
procédures de sauvegarde des exploitations agricoles.
Inspiré de la loi française, ce texte a malheureusement
été rejeté au début de la législature.

Enfin, l'impact du Brexit sur le budget de la politique
agricole ne peut être sous-estimé: la baisse de ce bud-
get pourrait atteindre les 3 milliards d'euros si on ne se
montre pas suffisamment attentif.

*M. Werner Janssen (N-VA) évalue comme suit les
chapitres “statut social des indépendants” et “Politique*

en “KMO-beleid” van de beleidsnota van de minister als volgt. Het bilan is zeker positief en spreker denkt hierbij in het bijzonder aan de volgende maatregelen: de verlaging van de sociale bijdragen, inzonderheid voor starters, de versoepeling van de moederschaps-hulp, en dus de verhoogde aantrekkelijkheid van het vrouwelijk ondernemerschap, de opgevoerde strijd tegen armoede bij zelfstandigen, onder meer door de uitbreiding van het overbruggingsrecht, het statuut van student-ondernemer, en de opgevoerde strijd tegen de fraude. Kortom, het regeringsbeleid ter zake mag zeker gezien worden.

Wat de nieuwe perspectieven voor 2019 betreft, heeft de heer Janssen volgende vragen en opmerkingen:

— de versoepeling van het adoptieverlof: wordt in deze ook gekeken naar het wetsvoorstel nr. 54 2967 van de heer Janssen c.s. tot wijziging van het koninklijk besluit van 17 januari 2006 tot invoering van een stelsel van uitkeringen voor moederschaps-hulp ten gunste van vrouwelijk zelfstandigen en tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 december 2001 betreffende de dienstencheques, teneinde moederschaps-hulp toe te kennen aan adoptieouders?;

— de invoering van het vaderschapsverlof voor zelfstandigen: principieel steunt de N-VA-fractie deze maatregel, maar de heer Janssen wenst toch te vernemen wat de budgettaire impact van deze maatregel zou kunnen zijn en wenst hij er duidelijkheid over of de zelfstandigen zelf vragende partij zijn voor deze maatregel;

— het overbruggingsrecht: het is de intentie van de regering om de toepassingsvoorwaarden te verruimen, ook voor de zelfstandige artiesten voor de periode dat zij zonder inkomsten vallen. Dit is een positieve zaak, maar ook hier stelt zich de vraag naar de budgettaire impact. Het overbruggingsrecht biedt zelfstandigen, die per definitie blootstaan aan meer risico's en onzekerheid, een vangnet voor wanneer het echt fout gaat. Deze focus zou ook behouden moeten blijven. Sociale bescherming moet vooral dienen voor situaties waarin mensen buiten hun wil om in precare omstandigheden terechtkomen. Inactiviteit als dusdanig moet niet worden gesubsidieerd;

— de voorgestelde maatregelen tegen burn-out en voor re-integratie worden positief onthaald. Maar de heer Janssen pleit ervoor om in deze ook samen te werken met de gemeenschappen, die in eerste instantie bevoegd zijn. Deze preventie is een algemene verplichting (bijvoorbeeld door vanuit de overheid verder werk te maken van lagere loon- en fiscale lasten en van administratieve vereenvoudiging);

PME” de la note de politique générale du ministre. Le bilan est assurément positif et l'intervenant pointe plus particulièrement les mesures suivantes: l'abaissement des cotisations sociales, en particulier pour les *starters*, l'assouplissement de l'aide à la maternité, et dès lors l'attractivité accrue de l'entrepreneuriat féminin, le renforcement de la lutte contre la pauvreté parmi les indépendants, notamment par l'élargissement du droit passerelle, le statut d'étudiant-entrepreneur et le renforcement de la lutte contre la fraude. Bref, le gouvernement n'a pas à rougir de la politique menée en la matière.

En ce qui concerne les perspectives pour 2019, M. Janssen formule les questions et observations suivantes:

— l'assouplissement du congé d'adoption: est-il également tenu compte en l'occurrence de la proposition de loi n° 54 2967 modifiant l'arrêté royal du 17 janvier 2006 instaurant un régime de prestations d'aide à la maternité en faveur des travailleuses indépendantes et modifiant l'arrêté royal du 12 décembre 2001 concernant les titres-services afin d'accorder une aide à la maternité aux parents adoptifs, déposée par M. Janssen et consorts?;

— l'instauration du congé de paternité pour les indépendants: si le groupe N-VA soutient en principe cette mesure, M. Janssen s'enquiert néanmoins de son incidence budgétaire et aimerait savoir si les indépendants sont eux-mêmes demandeurs de la mesure;

— le droit passerelle: le gouvernement a l'intention d'en élargir les conditions d'application, y compris pour les artistes indépendants pour les périodes pendant lesquelles ils ne percevraient plus de revenus. C'est positif, mais une fois encore, la question de l'incidence budgétaire se pose. Le droit passerelle pourvoit les indépendants, qui sont par définition plus exposés aux risques et à l'insécurité, d'un filet de sécurité pour les réels coups durs. Cette priorité devrait être maintenue. La protection sociale doit principalement être utilisée dans les cas où les personnes aboutissent dans des situations précaires indépendamment de leur volonté. Il n'y a pas lieu de subsidier l'inactivité en tant que telle;

— on saluera les mesures proposées en matière de burn-out et de réintégration. M. Janssen recommande cependant de collaborer également avec les communautés en la matière, celles-ci étant les premières compétentes. Cette prévention est une obligation générale (les autorités devant, par exemple, continuer à œuvrer à une réduction des charges salariales et fiscales et à une simplification administrative);

— de ondersteuning van de zelfstandigheden in moeilijkheden: de optimalisering van de vrijstelling van bijdragen moet leiden tot snellere procedures. De N-VA-fractie ziet hierin ook een taak weggelegd voor kortere betalingstermijnen in een B2B-context, zoals Nederland vorig jaar reeds invoerde. Met dat doel heeft de heer Janssen ook een wetsvoorstel ingediend: zie het Wetsvoorstel tot mensualisering van de sociale bijdragen van zelfstandigen – DOC 54 2003. Dit moet vermijden dat zelfstandigen nodeloos in financiële moeilijkheden terechtkomen. Graydon heeft berekend dat kortere betalingstermijnen tot 9 miljard euro opnieuw in de economie kan brengen en dus duizenden jobs kan creëren. De heer Janssen nodigt de minister dan ook uit het wetsvoorstel te bestuderen;

— het statuut van de meewerkende echtgenoot: nog dit jaar zal een evaluatiestudie van het ABC moeten worden opgeleverd. De heer Janssen kijkt uit naar de studie om er begin volgend jaar nog mee aan de slag te kunnen gaan;

— de strijd tegen de sociale fraude en de sociale dumping: de minister zal een register van actieve vennoten invoeren; *datamining* en *datasharing* worden cruciale instrumenten voor de sociale inspectie en de kruising van informatie door verschillende overheidsdiensten worden positief geëvalueerd. Voor wat het register van actieve vennoten betreft, pleit de heer Janssen ook voor het aanleggen van een register van beroepsverboden, dat best zelfs op Europees niveau zou worden uitgerold. Dit moet voor handelaars en consumenten duidelijk maken of men al dan niet met een manifest malafide handelaar te maken heeft.

Voor wat het KMO-beleid betreft, kan de regering ook een mooi palmares voorleggen: verlaging van de sociale bijdragen, sectorspecifieke maatregelen, grotere investeringsaftrekken, een plan met betrekking tot administratieve vereenvoudiging, het uitbreiden van de *class actions* en het aan banden leggen van de pariteitsclausules. Zeker de invoering van het 0-tarief sociale bijdragen voor de indienstneming van een eerste werknemer, is positief voor de competitiviteit. Het creëerde tot nog toe reeds 31 000 nieuwe jobs.

Voor wat het project “ondernemen en diversiteit” betreft, heeft de minister duidelijk de nadruk gelegd op etnische afkomst. De heer Janssen pleit ervoor om deze focus te verruimen naar bijvoorbeeld specifieke leeftijdsgroepen.

Inzake het vrouwelijk ondernemerschap werd er reeds heel wat verwezenlijkt, maar staan er ook nog

— le soutien des indépendants en difficulté: l'optimisation du fonctionnement des dispenses de cotisations doit permettre d'accélérer les procédures. Le groupe N-VA estime que cela doit constituer l'occasion de réduire les délais de paiement dans un contexte B2B, à l'instar de ce qui s'est fait dès l'an dernier aux Pays-Bas. M. Janssen a également déposé une proposition de loi dans ce sens: voir la proposition de loi visant à mensualiser les cotisations sociales des travailleurs indépendants – DOC 54 2003. Il s'agit d'éviter que les indépendants connaissent des difficultés financières inutiles. Graydon a calculé que la réduction des délais de paiement permettrait de réinjecter 9 milliards d'euros dans l'économie et créer dès lors des milliers d'emplois. Aussi M. Janssen invite-t-il le ministre à examiner la proposition de loi;

— le statut du conjoint aidant: une étude d'évaluation du CGG devra encore être fournie cette année. M. Janssen attend l'étude avec impatience afin de pouvoir l'utiliser au début de l'année prochaine;

— la lutte contre la fraude sociale et le dumping social: le ministre instaurera un registre des associés actifs; le *datamining* et *datasharing* deviennent des outils cruciaux pour l'inspection sociale et le croisement d'informations de différents services publics est positif. En ce qui concerne le registre des associés actifs, M. Janssen plaide également en faveur de la création d'un registre des interdictions professionnelles, qu'il serait même préférable de mettre en place au niveau européen. Cela doit permettre aux commerçants et aux consommateurs de savoir s'ils ont affaire à un commerçant manifestement malhonnête.

En ce qui concerne la politique en matière de PME, le gouvernement peut également afficher un beau palmarès: réduction des charges sociales, mesures sectorielles spécifiques, relèvement des déductions pour investissement, élaboration d'un plan en matière de simplification administrative, élargissement des *class actions* et limitation des clauses de parité. L'instauration d'un taux zéro de cotisations sociales dans le cadre de l'engagement d'un premier travailleur salarié est sans nul doute un élément positif pour la compétitivité des PME. À ce jour, cette mesure a déjà permis de créer 31 000 emplois nouveaux.

En ce qui concerne le projet “entrepreneuriat de la diversité”, le ministre a clairement mis l'accent sur l'origine ethnique. M. Janssen demande d'élargir la cible de ce projet en y incluant par exemple certaines catégories d'âge spécifiques.

En matière d'entrepreneuriat au féminin, beaucoup a déjà été fait mais il reste encore plusieurs projets en

verschillende projecten op stapel. Het moet een aandachtspunt blijven, aldus de heer Janssen.

Wat de financiering van ondernemingen betreft, onderhoudt de spreker de aanpassing van de wet van 2013 tot financiering van kmo's, alsook de nieuwe overheidstool van de FOD Economie "*ready4credit*": deze tool wordt positief onthaald: het is laagdrempelig en transparant en bevordert het ondernemersvertrouwen. De uitbreiding van de *tax shelter* naar groei-bedrijven is absoluut noodzakelijk.

De voorgestelde administratieve vereenvoudiging: de opstart van KBO+ moet ook leiden naar soepelere regelgeving en dito procedures: op dit punt moet blijvend worden ingezet. Eén aanspreekpunt voor de ondernemer en één pagina waar de consument en de handelaar alle informatie over een onderneming kan vinden, is het voorstel van de heer Janssen.

Voor wat de toegang van de kmo's tot de openbare aanbesteding betreft, heeft de N-VA nog volgende aandachtspunten, naast het door de minister aangekondigde toezichtsrapport: er moet verder worden ingezet op de facturatie en de overheid moet het voorbeeld geven in het betaalgedrag.

De heer Janssen steunt de aangekondigde informatiecampagne inzake digitalisering. De kmo's staan in deze nog voor heel wat uitdagingen.

Wat de landmeters-experten betreft, werd er een principeakkoord bereikt op 18 mei 2017 om een Orde op te richten. Er zou in dit verband een voorontwerp van wet zijn opgemaakt. Kan de minister verduidelijken wanneer deze tekst als wetsontwerp in het Parlement zal worden ingediend?

Met betrekking tot de Kruispuntbank der Ondernemingen wenst de heer Janssen te vernemen waarom in België een inschrijving in de KBO 87 euro kost, terwijl dit voor Nederland slechts 50 euro bedraagt. Wat verklaart het verschil en kan het bedrag van 87 euro niet worden verlaagd?

Tot slot wenst de heer Janssen van de minister te vernemen wat de gevolgen zijn van het verbod op het gebruik van glyfosaat. Volgens de media zal dit verbod ook nog worden uitgebreid naar andere gazonherbiciden vanaf 31 december 2018. Er leeft hierover heel wat ongerustheid in de sector van de tuinders wegens het gebrek aan adequate alternatieven. Wat is de stand van zaken hieromtrent in de andere landen en zullen

chantier. M. Janssen estime que cet aspect doit continuer à retenir notre attention.

En ce qui concerne le financement des entreprises, l'intervenant retient en particulier la modification de la loi de 2013 sur le financement des PME, ainsi que le nouvel outil "*ready4credit*" du SPF Économie. Cet outil a été bien accueilli: facile d'accès et transparent, il renforce la confiance des entrepreneurs. L'élargissement du système *tax shelter* aux entreprises en croissance est absolument nécessaire.

En ce qui concerne la simplification administrative proposée, l'intervenant souligne que le lancement du projet KBO+ doit également déboucher sur un assouplissement de la réglementation et des procédures et qu'il faut continuer à avancer dans ce domaine. M. Janssen propose qu'il y ait un seul interlocuteur pour les entrepreneurs et une seule page où le consommateur et les professionnels pourraient trouver toutes les informations relatives à une entreprise.

En ce qui concerne l'accès des PME aux marchés publics, la N-VA souhaite attirer l'attention, par-delà le *reporting* annoncé par le ministre, sur la nécessité de miser sur la facturation électronique et sur le rôle d'exemple des pouvoirs publics en matière de paiement.

M. Janssen soutient également la campagne d'information annoncée sur la numérisation de l'économie. Dans ce domaine, les PME doivent encore relever de nombreux défis.

En ce qui concerne les géomètres-experts, un accord de principe a été signé le 18 mai 2017 en vue de la création d'un Ordre des géomètres-experts. Un avant-projet de loi aurait été élaboré à cet égard. Le ministre pourrait-il préciser quand ce texte sera déposé au Parlement sous la forme d'un projet de loi?

En ce qui concerne la Banque-Carrefour des Entreprises, M. Janssen demande pourquoi l'inscription à la BCE coûte 87 euros en Belgique, alors qu'aux Pays-Bas, elle ne coûte que 50 euros. Qu'est-ce qui explique cette différence et ne serait-il pas possible de réduire ce montant de 87 euros?

Enfin, M. Janssen interroge le ministre sur les conséquences de l'interdiction de l'utilisation du glyphosate. Selon les médias, cette interdiction sera également étendue à d'autres herbicides pour gazon à partir du 31 décembre 2018, ce qui inquiète fortement le secteur horticole en raison de l'absence d'alternatives adéquates. Quelle est la situation dans les autres pays et pourra-t-on encore recourir à de véritables alternatives?

volwaardige alternatieven mogelijk blijven? Er moet immers ten allen prijze vermeden worden dat tuinliefhebbers eigen onkruidbestrijdingsmiddelen zouden samenstellen. Klopt het bericht in de media dat de minister alle gazonsherbiciden zal verbieden? Op basis van welke studies zou de minister een dergelijk verbod overwegen? Is het instellen van een dergelijk verbod niet al te voorbarig, zo vraagt de heer Janssen.

Mevrouw Leen Dierick (CD&V) wenst, voor wat het luik landbouw van de beleidsnota betreft, in te gaan op de volgende vier aandachtspunten:

— de Brexit zal een onmiskenbaar effect hebben op het GLB-budget. Begin mei werd al duidelijk dat er door de Brexit minder middelen zullen zijn voor de landbouw. In de beleidsnota staat dat de minister zal blijven ijveren voor het handhaven van een zo groot mogelijk budget. Wat is de huidige stand van zaken? Hoe groot zou de impact zijn op de landbouwsector?;

— de landbouwsector heeft al verschillende crisissen te verwerken gekregen waaronder de extreme droogte van deze zomer. De regering heeft op 5 oktober II. het *carry back* mechanisme goedgekeurd dat bedoeld is als vangnet voor landbouwers bij uitzonderlijke weersomstandigheden. Het systeem geeft hen de mogelijkheid om fiscale verliezen te verrekenen met de winsten van vorige jaren. Wanneer mag het langverwachte wetsontwerp in het parlement worden verwacht? Zal het *carry back*-systeem ook al gelden voor de verliezen die landbouwers dit jaar hebben geleden als gevolg van de droogte? Dit is zeker welkom, gezien de crisissen waarmee de landbouwsector de laatste tijd werd geconfronteerd.

— export is zeer belangrijk voor de landbouwsector, maar krijgt ook klappen. Men denke hierbij aan de export van varkensvlees door de Afrikaanse varkenspest. Zestien landen hadden een embargo opgelegd voor Belgisch varkensvlees. Ondertussen heeft onder meer India het embargo opnieuw opgeheven. De minister heeft de *Task Force* Export samengebracht. Welke initiatieven zullen er nog worden genomen om de export opnieuw een boost te geven?;

— tot slot wenst mevrouw Dierick meer te vernemen over het evaluatierapport van het ABC Zelfstandigen met betrekking tot het statuut van de meewerkende echtgenoten. Zij hoopt dat het Parlement dit evaluatierapport nog voor het einde van het jaar zou kunnen bespreken.

De heer Frank Wilrycx (Open Vld) wijst erop dat in de beleidsnota, wat betreft kmo's, een mooi bilan van

Il faut en effet éviter à tout prix que les amateurs de jardinage mettent au point leurs propres herbicides. L'information diffusée dans les médias selon laquelle le ministre de l'agriculture compte interdire tous les herbicides pour gazon est-elle exacte? Sur la base de quelles études le ministre envisagerait-il une telle interdiction? M. Janssen demande si l'instauration d'une telle interdiction n'est pas prématurée.

En ce qui concerne le volet "agriculture" de la note de politique générale, *Mme Leen Dierick (CD&V)* souhaite aborder les quatre points d'attention suivants:

— le *Brexit* aura un effet indéniable sur le budget de la PAC. Dès le mois de mai, il est apparu clairement que le *Brexit* aura pour effet de réduire les moyens disponibles pour l'agriculture. Dans sa note de politique générale, le ministre précise qu'il continuera à exiger le maintien d'un budget le plus conséquent possible. Quel est l'état actuel de la question? Quelle serait l'importance de l'impact sur le secteur agricole?

— le secteur agricole a déjà dû faire face à plusieurs crises, dont l'extrême sécheresse de cet été. Le 5 octobre dernier, le gouvernement a approuvé le mécanisme du *carry back*, qui a pour objectif de servir de véritable filet de sécurité dont pourraient bénéficier les agriculteurs confrontés à des épisodes climatiques exceptionnels. Ce système leur permettra de compenser les pertes fiscales au moyen des bénéfices des années précédentes. Dans quel délai le projet de loi tant attendu peut-il être espéré au Parlement? Le système du *carry back* s'appliquera-t-il également aux pertes que les agriculteurs ont subies cette année à la suite de la sécheresse? Une telle mesure serait bienvenue, compte tenu des crises auxquelles le secteur agricole a été confronté ces derniers temps.

— les exportations sont également très importantes pour le secteur agricole, mais elles souffrent également, comme l'illustrent les exportations de viande porcine, qui subissent les effets de la peste porcine africaine. Seize pays avaient imposé un embargo sur la viande de porc belge. Cet embargo a été levé, depuis lors, par l'Inde notamment. Le ministre a réuni la *Task Force* Exportations. Quelles autres initiatives compte-t-il prendre pour relancer les exportations?;

— enfin, Mme Dierick demande des précisions à propos du rapport d'évaluation du CGG Indépendants concernant le statut des conjoints aidants. Elle espère que le Parlement pourra encore discuter de ce rapport d'évaluation avant la fin de l'année.

M. Frank Wilrycx (Open Vld) souligne que la note de politique générale dresse un beau bilan de l'action du

de regering is opgenomen. Er wordt vooral stilgestaan bij de verwezenlijkingen van de afgelopen jaren, zoals onder meer:

— de “gratis” eerste werknemer: Voor de eerste werknemer die aangeworven werd tussen 1 januari 2016 en eind 2020 dient, levenslang, geen werkgeversbijdragen betaald te worden;

— ook voor de tweede tot de zesde werknemer, aangeworven tijdens deze periode, werden kortingen op de werkgeversbijdragen voorzien.

Belangrijk is dat deze maatregelen ook op een afdoende manier bekend worden gemaakt bij het grote publiek. Samen met de minister van Sociale Zaken, mevrouw De Block, heeft de minister een informatie-campagne opgezet, die ook *online* zal worden gezet.

Een volgende positieve maatregel betreft de verhoging van het investeringsaftrekpercentage voor kleine vennootschappen naar 8 %, en zelfs naar 20 % voor de investeringen in 2018 en 2019.

Ook de uitbreiding van bepaalde sectorale maatregelen, zoals bijvoorbeeld de flexijobs in de horeca die worden uitgebreid naar de hele handelssector, worden positief geëvalueerd.

Een belangrijke verwezenlijking voor de kmo's vermeldt deze beleidsnota zelfs niet: de verlaging van de vennootschapsbelasting van 33,99 % tot 20 % voor kmo-vennootschappen (voor grote ondernemingen geldt voortaan het tarief van 25 %).

Al deze maatregelen zijn zeer positief voor de zelfstandigen en voor het ondernemerschap in het algemeen.

Met betrekking tot het kmo-beleid heeft de heer Wilrycx nog de volgende vragen voor de minister:

— aan het begin van de legislatuur werd door de regering een kmo-plan opgesteld, bestaande uit een 40-tal geplande maatregelen, verspreid over zes assen. Door de voorganger van minister Ducarme, minister Borsus, werd regelmatig de voortgang van dit plan besproken in deze commissie. Kan de minister ons, schriftelijk, een overzicht bezorgen van de voortgang van deze maatregelen? Welke zijn uitgevoerd, aan welke is de minister nog bezig, zijn er maatregelen die niet meer door deze regering zullen worden gerealiseerd?;

— de minister kondigt aan dat de FOD Economie binnenkort een rapport zal publiceren omtrent

gouvernement en ce qui concerne les PME. Il s'intéresse surtout aux réalisations de ces dernières années, comme notamment:

— le premier travailleur “gratuit”: pour le premier salarié engagé entre le 1^{er} janvier 2016 et la fin de 2020, aucune cotisation patronale ne doit être payée, à vie;

— du deuxième au sixième travailleur embauché durant cette période, des réductions de cotisations patronales ont également été prévues.

Il importe aussi que le grand public soit dûment informé de l'existence de ces mesures. Avec la ministre des Affaires sociales, Mme De Block, le ministre a lancé une campagne d'information qui sera également disponible en ligne.

Une autre mesure positive concerne l'augmentation du taux de la déduction pour investissement pour les petites sociétés à 8 %, voire à 20 % pour les investissements réalisés en 2018 et en 2019.

L'élargissement de certaines mesures sectorielles, comme les flexijobs dans l'horeca, qui sont étendus à l'ensemble du secteur commercial, a eu des résultats positifs.

La note de politique générale omet même de mentionner une réalisation importante pour les PME: l'abaissement de l'impôt des sociétés de 33,99 % à 20 % pour les sociétés PME (pour les grandes entreprises, le taux est désormais de 25 %).

Toutes ces mesures sont très positives pour les indépendants et pour l'entrepreneuriat en général.

En ce qui concerne la politique relative aux PME, M. Wilrycx pose encore les questions suivantes au ministre:

— au début de la législature, le gouvernement a établi un plan PME, comprenant une quarantaine de mesures planifiées réparties sur six axes. Le prédécesseur du ministre Ducarme, M. Borsus, a régulièrement présenté l'état d'avancement de ce plan au sein de cette commission. Le ministre peut-il fournir, par écrit, un aperçu de l'état d'avancement de ces mesures? Lesquelles ont été exécutées, lesquelles sont en cours d'exécution, y a-t-il certaines mesures qui ne seront plus réalisées par l'actuel gouvernement?

— le ministre annonce que le SPF Économie publiera prochainement un rapport relatif à l'actionnariat salarié.

werknemersaandeelhouderschap. Welke conclusies komen uit dit rapport naar voor? Plant de minister nog enig wetgevend initiatief hieromtrent?;

— de projectoproep “Ondernemen in diversiteit” van de FOD Economie had als deadline 29 oktober. Hoeveel projectaanvragen werden door de FOD ontvangen? Wat is de regionale spreiding van deze aanvragen?;

— de minister wenst zich in 2019 ook te richten op de toegang tot financiering voor vrouwelijke ondernemers. Zijn er al concrete beleidsmaatregelen die gepland zijn?;

— wat kmo's en digitalisering betreft, kondigt de minister de lancering aan van een campagne die gefocust is op de voordelen van digitalisering. Digitalisering is een belangrijke uitdaging voor kleine ondernemingen, vooral in B2C. Een recente studie van Unizo toont aan dat er nog veel werk is. Minder dan de helft (46 %) van de Belgische zelfstandige ondernemers verkoopt hun producten online, via een webshop. Dit cijfer stagneert al enkele jaren, en dit jaar was er zelfs een daling merkbaar. Eén op drie geeft bovendien aan dat een webshop hun enkel geld kost en niets opbrengt. Zowel vanuit de sectororganisaties als vanuit de politiek zal deze uitdaging de komende jaren moeten worden aangepakt.

Zoals verscheidene van de vorige sprekers, is de heer *Youro Casier (sp.a)* van oordeel dat het bilan van de federale regering inzake het beleid voor de zelfstandigen en kmo's overwegend positief is. De spreker vraagt nog aandacht voor de volgende punten:

— de gelijkschakeling van het moederschapsverlof voor zelfstandigen en loontrekkenden: zo heeft de minister de periode van het moederschapsverlof voor zelfstandigen opgetrokken van 8 naar 12 weken; spreker moedigt de minister nog een stap verder te gaan en ook voor de zelfstandige moeders een moederschapsrust van 15 weken te voorzien;

— het initiatief van de minister met betrekking tot moederschapsverlof in geval van adoptie: de minister streeft naar een snellere uitbetalingen van deze uitkeringen, wat op zich zeker verdedigbaar is. Wat zijn hiervan de concrete gevolgen voor de uitbetalingsinstellingen, rekening houdend met het steeds krimpende administratiebudget waarover deze instellingen beschikken om deze uitbetalingen te doen? Immers, specifiek aan de regeling voor de zelfstandigen is dat zij het moederschapsverlof kunnen spreiden over een periode van

Quelles sont les conclusions de ce rapport? Une initiative législative est-elle prévue en la matière?;

— l'échéance de l'appel à projets “Entrepreneuriat de la diversité” du SPF Économie était fixée au 29 octobre. Combien de demandes de projets ont-elles été reçues par le SPF? Quelle est la répartition régionale de ces demandes?;

— en 2019, le ministre souhaite également accorder de l'attention à l'accès au financement par les femmes entrepreneurs. Des mesures politiques concrètes sont-elles déjà prévues?

— en ce qui concerne les PME et la numérisation, le ministre annonce le lancement d'une campagne axée sur les avantages de la numérisation. Il s'agit d'un défi important pour les petites entreprises, surtout dans le secteur B2C. Une étude récente de l'Unizo montre qu'il y a encore beaucoup de travail à accomplir. Moins de la moitié (46 %) des entrepreneurs indépendants belges vendent leurs produits en ligne, par le biais d'un webshop. Ce chiffre stagne depuis quelques années déjà, et cette année, on a même pu constater une diminution. Un entrepreneur indépendant sur trois indique en outre qu'un webshop engendre uniquement des frais et ne lui rapporte rien. Tant les organisations sectorielles que le monde politique devront s'attaquer à ce défi au cours des prochaines années.

À l'instar de plusieurs intervenants précédents, *M. Youro Casier (sp.a)* estime que le bilan du gouvernement fédéral en matière de politique en faveur des indépendants et des PME est globalement positif. L'intervenant demande que l'on se penche encore sur les points suivants:

— l'alignement du congé de maternité des indépendantes sur celui des salariées: le ministre a ainsi porté le congé de maternité pour les indépendantes de 8 à 12 semaines; l'intervenant encourage le ministre à aller encore plus loin et à prévoir un repos de maternité de 15 semaines pour les mères indépendantes également;

— l'initiative du ministre concernant le congé de maternité en cas d'adoption: l'objectif du ministre est un paiement plus rapide de ces allocations, ce qui est certainement défendable en soi. Quelles en sont les conséquences concrètes pour les organismes de paiement, compte tenu du budget administratif en constante diminution dont ils disposent pour effectuer ces paiements? En effet, le régime prévu pour les indépendantes présente la spécificité de pouvoir étaler le congé de maternité sur une période d'un an tout en pouvant

één jaar en gelijktijdig deeltijdse prestaties kunnen verrichten. De opvolging van deze activiteiten is zeer zwaar voor de uitbetalingsinstellingen, met een groter risico op fouten bij de berekeningen. Is het mogelijk om het bestaande systeem om betalingen te hergroeperen ook voor deze situatie toe te passen?;

— de door de minister voorgestelde verbetering van het overbruggingsrecht, wordt door de heer Casier positief onthaald. In welk budget is hiervoor voorzien? Hoe verhoudt dit recht zich tot het aantal van potentieel gerechtigden, ook tot de gemiddelde uitkering en tot de gemiddelde periode? Wat is de houding van de minister ten aanzien van het gegeven dat in de NAR-werkgroep tot herziening en verbetering van de Wet-Renault, het VBO afwijzend staat ten opzichte van de minimale vraag om bij de aankondiging van een grote herstructurering — ook de exclusieve, met andere woorden de quasi volledige economische afhankelijkheid of de afhankelijke toeleveranciers op te lijsten en mee te delen? Hoe kan men dan de zelfstandige toeleveranciers kennen die zo goed als 100 % economisch afhankelijk zijn van het herstructurende bedrijf?;

— als burgemeester heeft de heer Casier heel wat zelfstandigen en bedrijfsleiders ontmoet het afgelopen jaar en met hen van gedachten gewisseld over hoe de overheid, zowel lokaal, regionaal als federaal, tegemoet kunnen komen aan de verzuchtingen van de ondernemers. Prioriteiten zijn: het voorzien van één centraal aanspreekpunt, voldoende geschoold personeel, administratieve vereenvoudiging, weinig tot geen betutteling en doelgerichte ondersteuning. Aangezien reeds heel wat steden en gemeenten een ambtenaar “lokale economie” in dienst hebben, pleit de heer Casier ervoor dat de federale administratie een samenwerkingsverband met deze lokale ambtenaren zou uitbouwen. Deze ambtenaren vormen immers het eerste aanspreekpunt voor de lokale kmo's. Dit is voor hen immers belangrijker dan een constante stroom van informatie- en sensibiliseringscampagnes waarmee de zelfstandigen en kmo's in hun mailbox worden geconfronteerd. De heer Casier pleit dan ook voor doelgerichte acties via deze ambtenaren “lokale economie”.

effectuer des prestations à temps partiel. Le suivi de ces activités représente une charge considérable pour les organismes de paiement, ce qui accroît les risques d'erreurs de calcul. Est-il possible d'appliquer également à cette situation le système déjà existant afin de regrouper des paiements?;

— M. Casier accueille favorablement l'amélioration du droit passerelle proposée par le ministre. Quel est le budget prévu à cet effet? Concernant ce droit, quel est le nombre de bénéficiaires potentiels, à combien s'élève l'allocation moyenne et quelle en est la durée moyenne? Quelle est la position adoptée par le ministre par rapport au fait que, dans le groupe de travail du CNT visant à revoir et à améliorer la loi-Renault, la FEB rejette la demande minimale de dresser et de communiquer également la liste des entreprises en situation de dépendance économique exclusive, en d'autres termes quasi-totale, ou les sous-traitants dépendants en cas d'annonce d'une grande restructuration? Comment peut-on avoir connaissance des sous-traitants indépendants qui sont tributaires à pratiquement 100 % de l'entreprise en restructuration?;

— en tant que bourgmestre, M. Casier a rencontré de nombreux indépendants et chefs d'entreprise, l'année passée, avec lesquels il a procédé à des échanges de vues sur la question de savoir comment les autorités, tant locales, régionales que fédérales peuvent répondre aux aspirations des entrepreneurs. Les priorités sont les suivantes: la mise en place d'un point de contact central, la disponibilité de personnel qualifié en suffisance, la simplification administrative, peu voire pas de paternalisme et un soutien ciblé. Un fonctionnaire affecté à l'“économie locale” étant déjà en service dans nombre de villes et de communes, M. Casier plaide pour que l'administration fédérale mette en place une coopération avec ces fonctionnaires locaux. Ces derniers constituent en effet le premier point de contact pour les PME locales, ce qui importe en effet davantage pour celles-ci qu'un flux continu de campagnes d'information et de sensibilisation auquel les indépendants et les PME sont confrontés dans leur mailbox. M. Casier plaide dès lors en faveur d'actions ciblées par le biais de ces fonctionnaires affectés à l'“économie locale”.

B. Antwoorden van de minister van Middenstand, Zelfstandigen, kmo's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie

De heer Denis Ducarme, minister van Middenstand, Zelfstandigen, kmo's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie, antwoordt als volgt op de door de leden geformuleerde vragen en opmerkingen.

Algemeen

In eerste instantie onderlijnt de minister dat hij in de commissie voor het Bedrijfsleven, het Wetenschapsbeleid, het Onderwijs, de Nationale Wetenschappelijke en Culturele Instellingen, de Middenstand en de Landbouw, niet zal antwoorden op vragen die door sommige leden werden gesteld die betrekking hebben op het leefmilieu, de voedselveiligheid en het FAVV. Deze thema's worden, zoals steeds, behandeld tijdens de bespreking van zijn beleidsnota in de Commissie voor de Volksgezondheid, het Leefmilieu en de Maatschappelijke Hernieuwing.

Zelfstandigen en kmo's

Tweede pensioenpijler voor de zelfstandigen

Met de creatie van de tweede pensioenpijler voor de zelfstandigen, heeft de federale regering een gelijke behandeling nagestreefd van de zelfstandigen en de werknemers. De minister begrijpt dan ook niet goed waarom de PS-fractie deze maatregel, die toch een bestaande ongelijke behandeling wegwerkt, niet heeft gesteund. Immers, tot nog toe waren de zelfstandigen de enige fysieke personen die niet van een tweede pensioenpijler konden genieten. De vervangingsratio is bepaald op 80 %, zoals reeds voorzien is voor de zelfstandigen in vennootschappen en voor de werknemers. De federale regering beoogt immers een inhaalbeweging te verwezenlijken voor wat de sociale rechten van de zelfstandigen betreft.

Jaarlijkse boni van het sociaal statuut van de zelfstandigen

De jaarlijkse boni van het sociaal statuut van de zelfstandigen situeren zich tussen 150 miljoen en 300 miljoen euro. Voor 2018 was een bonus voorzien van 179 miljoen euro. Voor 2019 verwacht de minister een jaarlijkse bonus van 199 miljoen euro. Vanuit budgettair oogpunt gaat het met andere woorden om een zeer gezonde situatie. Juist omwille van deze solide

B. Réponses du ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale

M. Denis Ducarme, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, répond ce qui suit aux questions et observations formulées par les membres.

Généralités

En premier lieu, le ministre souligne qu'il ne répondra pas, en commission de l'Économie, de la Politique scientifique, de l'Éducation, des Institutions scientifiques et culturelles nationales, des Classes moyennes et de l'Agriculture, aux questions posées par certains membres concernant l'environnement, la sécurité alimentaire et l'AFSCA. Comme toujours, ces thèmes seront abordés au cours de la discussion de sa note de politique générale en commission de la Santé publique, de l'Environnement et du Renouveau de la société.

Travailleurs indépendants et PME

Deuxième pilier de pension pour les travailleurs indépendants

En créant le deuxième pilier de pension pour les travailleurs indépendants, le gouvernement fédéral s'est efforcé d'assurer une égalité de traitement entre les travailleurs indépendants et les travailleurs salariés. Le ministre ne comprend dès lors pas bien pourquoi le groupe PS n'a pas soutenu cette mesure, qui supprime pourtant une inégalité de traitement existante. En effet, les travailleurs indépendants étaient, jusqu'à présent, les seules personnes physiques qui ne pouvaient pas bénéficier d'un deuxième pilier de pension. Le taux de remplacement est fixé à 80 %, comme cela est déjà le cas pour les indépendants en société et pour les travailleurs salariés. Le gouvernement fédéral entend en effet réaliser un mouvement de rattrapage au niveau des droits sociaux des travailleurs indépendants.

Bonus annuels du statut social des travailleurs indépendants

Les bonus annuels du statut social des travailleurs indépendants oscillent entre 150 et 300 millions d'euros. Pour 2018, un bonus de 179 millions d'euros avait été prévu. Pour 2019, le ministre escompte un bonus annuel de 199 millions d'euros. En d'autres termes, la situation est très saine d'un point de vue budgétaire. En raison, précisément, de cette situation solide, il existe une

situatie, is er beleidsmarge om het sociaal statuut van de zelfstandige te verbeteren. Hierover moet vanzelfsprekend telkens een politiek akkoord worden bereikt. Hierover kan de minister bevoegd voor de zelfstandigen niet autonoom beslissen, dat spreekt voor zich. De tijdens deze legislatuur getroffen maatregelen zijn hiervan het bewijs.

Statuut van de meewerkende echtgenoten

Er zijn intense gesprekken aan de gang in de schoot van het ABC Zelfstandigen over dit dossier. Het is een zeer gevoelig dossier voor de gezinnen van de zelfstandigen. Of het nu gaat om de vrije beroepen of de landbouwers, de ministers wenst te beschikken over een robuust akkoord over de door te voeren hervormingen. De minister wenst dat de hervormingen door alle actoren zouden worden gesteund, met inbegrip van de verenigingen van de vrouwelijke zelfstandigen in de landbouw. Het is dan ook voorbarig om nu reeds een concrete timing aan de commissie voor te leggen. De minister zal pas verder gaan met dit dossier wanneer het ABC Zelfstandigen zijn advies zal hebben uitgebracht.

Overbruggingsrecht – Recht op werkloosheid voor zelfstandigen

Om de stopzetting van de zelfstandige activiteit omwille van een aantal specifieke omstandigheden te verzachten, werd het overbruggingsrecht in het leven geroepen. Dit recht werd gecreëerd op basis van de aanbevelingen van het geheel van de zelfstandigenverenigingen die in het ABC zijn vertegenwoordigd. De zelfstandigen waren zelf geen voorstander van een recht op werkloosheidsuitkering. Vandaar dat de minister geopteerd heeft voor de formule van het overbruggingsrecht.

Vaderschapsverlof voor zelfstandigen

Zoals eerder meegedeeld, wordt aan een wettelijke regeling gewerkt. Het aantal dagen vaderschapsverlof werd nog niet definitief bepaald, evenmin als de nadere regels waaraan de zelfstandigen moeten voldoen om zich tot de uitbetalingsinstanties te kunnen richten. In elk geval zullen de voorwaarden voor de toegang zo flexibel mogelijk worden gehouden. Dit is immers de voorwaarde waaronder zoveel mogelijk mannelijke zelfstandigen van dit vaderschapsverlof zouden kunnen genieten.

Burn-out – Re-integratie

In de eerste plaats onderstreept de minister dat er reeds een ziekteverzekering voor de zelfstandigen

marge de manoeuvre pour améliorer le statut social des travailleurs indépendants. Un accord politique doit évidemment chaque fois être dégagé à ce sujet. Il est évident que le ministre qui a les travailleurs indépendants dans ses attributions ne peut pas décider seul. Les mesures prises au cours de cette législature en sont la preuve.

Statut des conjoints aidants

D'intenses discussions sont en cours au sein du Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants (CGG). Il s'agit d'un dossier très sensible pour les familles des travailleurs indépendants. Qu'il s'agisse des professions libérales ou des agriculteurs, le ministre tient à disposer d'un accord solide sur les réformes à mener. Il souhaite que les réformes soient soutenues par tous les acteurs, y compris les associations de femmes travaillant comme indépendantes dans l'agriculture. Il est dès lors trop tôt pour pouvoir soumettre dès à présent un calendrier concret à la commission. Le ministre n'avancera dans ce dossier que lorsque le CGG aura rendu son avis.

Droit passerelle – Droit au chômage pour les travailleurs indépendants

Le droit passerelle a été créé pour servir de couverture en cas de cessation de l'activité indépendante en raison de certaines circonstances spécifiques. Ce droit a été créé sur la base des recommandations de l'ensemble des associations de travailleurs indépendants représentées au sein du CGG. Les travailleurs indépendants n'étaient eux-mêmes pas favorables à un droit aux allocations de chômage. C'est la raison pour laquelle le ministre a opté pour la formule du droit passerelle.

Congé de paternité pour les travailleurs indépendants

Ainsi qu'il a été indiqué précédemment, une réglementation légale est en cours d'élaboration. Le nombre de jours de congé de paternité n'a pas encore été fixé définitivement, pas plus que les modalités que les travailleurs indépendants doivent suivre pour pouvoir s'adresser aux organismes de paiement. En tout cas, les conditions d'accès resteront les plus souples possible. C'est en effet la condition pour que le plus grand nombre possible de travailleurs indépendants de sexe masculin puissent bénéficier de ce congé de paternité.

Burn-out – Réintégration

En premier lieu, le ministre souligne que les travailleurs indépendants bénéficient déjà d'une assurance

bestaat. Uiteraard geldt de inkorting van de carensperiode tot 14 dagen ook voor de gevallen van burn-out. De minister heeft begrepen dat dit nog niet voldoende is voor sommige coalitiepartners. Samen met zijn collega, de minister van Volksgezondheid, heeft de minister aan het ABC Zelfstandigen een evaluatieverslag gevraagd van de bestaande structuren en de verwachtingen van de zelfstandigen. Voorts werd het ABC gevraagd aanbevelingen te formuleren op welke wijze de federale overheid op een meer adequate wijze de zelfstandigen in burn-out zouden kunnen ondersteunen, alsook welke preventieve maatregelen kunnen worden getroffen. De minister verwacht dit verslag bij het begin van 2019. Dit verslag kan dan als hefboom dienen voor verdere stappen te zetten ter preventie van burn-out, enerzijds, en begeleidingsmaatregelen voor zelfstandigen die met een burn-out worden geconfronteerd. Het pilootproject van de minister van volksgezondheid is in deze aangelegenheid zeer nuttig en zal toelaten een zicht te krijgen op de concrete situatie van de zelfstandigen in burn-out.

Register actieve vennoten

Dit dossier zal kortelings aan de Ministerraad worden voorgelegd. De minister werkt hiervoor samen met andere bevoegde ministers. De intentie van de minister is dat dit register in werking kan treden in de loop van het eerste kwartaal van 2019.

Versnelde uitbetaling van moederschapsuitkering

De betaling per maand van de moederschapsuitkering voor zelfstandigen zal in de komende dagen ter goedkeuring aan de Ministerraad worden voorgelegd. Op deze wijze zal deze maatregel in werking kunnen treden vanaf 1 januari 2019.

Moederschapsverlof – moederschapshulp

Op vandaag geniet de zelfstandige van een moederschapsverlof van 12 weken. Dit wordt aangevuld met een bijkomende steun onder de vorm van 105 dienstcheques. Rekening houdend met deze bijkomende steun, kan men ervan uitgaan dat de dekkingen van het moederschapsverlof equivalent zijn.

Boekhouders en Experts/boekhouders en bedrijfsrevisoren

Het fuseren van het Beroepsinstituut van de erkende Boekhouders en Fiscalisten en het Instituut van de Accountants en de Belastingconsulenten is geen eenvoudige operatie gebleken. Bovendien wensen de bedrijfsrevisoren niet bij deze operatie betrokken te worden. De minister kan niet anders dan deze beslissing

maladie. La réduction de la période de carence à 14 jours s'applique évidemment aussi aux cas de burn-out. Le ministre a compris que cette mesure n'était pas encore suffisante pour certains partenaires de la coalition. En collaboration avec sa collègue, la ministre de la Santé publique, le ministre a demandé au CGG Indépendants un rapport d'évaluation sur les structures existantes et les attentes des travailleurs indépendants. Il a en outre demandé au CGG de formuler des recommandations sur la façon dont le gouvernement fédéral pourrait aider plus adéquatement les travailleurs indépendants souffrant de burn out, ainsi que sur les mesures préventives qui pourraient être prises. Le ministre attend ledit rapport pour le début de 2019. Ce rapport pourrait ensuite servir de levier, d'une part, pour d'autres mesures à prendre afin de prévenir le burn-out et, d'autre part, pour des mesures d'accompagnement en faveur des travailleurs indépendants confrontés au burn-out. Le projet-pilote de la ministre de la Santé publique est très utile à cet égard et permettra de comprendre la situation concrète des travailleurs indépendants en burn-out.

Registre des associés actifs

Ce dossier sera soumis sous peu au Conseil des ministres. À cette fin, le ministre collabore avec d'autres ministres compétents. Il compte faire entrer ce registre en vigueur dans le courant du premier trimestre 2019.

Paiement accéléré des allocations de maternité

Le paiement par mois des allocations de maternité pour les indépendants sera soumis pour approbation au Conseil des ministres dans les prochains jours. Cette mesure pourra ainsi entrer en vigueur à partir du 1^{er} janvier 2019.

Congé de maternité – aide à la maternité

Aujourd'hui, une indépendante bénéficie d'un congé de maternité de 12 semaines. Ce congé est complété par une aide supplémentaire sous la forme de 105 titres-services. Compte tenu de cette aide supplémentaire, on peut présumer que les couvertures du congé de maternité sont équivalentes.

Comptables et experts/comptables et réviseurs d'entreprises

La fusion de l'Institut Professionnel des Comptables et Fiscalistes Agréés et de l'Institut des Experts comptables et des Conseils fiscaux s'est révélée une opération complexe. Qui plus est, les réviseurs d'entreprises ne souhaitent pas être associés à cette réforme. Le ministre n'a d'autre choix que de respecter cette

respecteren en kan ook geen voorafspiegelingen maken van eventuele toekomstige evoluties.

Overbruggingsrecht – exclusieve onderaannemers

Het in 2017 gecreëerde overbruggingsrecht voorziet naast de pijlers “faillissement” en “gedwongen stopzetting” ook een pijler “stopzetting om economische redenen”. Deze nieuwe pijler dekt vandaag de onderaannemers die de deuren moeten sluiten door het faillissement van een van hun grootste klanten. De recente denkfeningen van de minister betreffen de wijze waarop de reglementeringen van het overbruggingsrecht een nog systematischere dekking zou kunnen garanderen voor de gevallen die door de heer Casier werden aangehaald.

Kmo-contactcenter

Binnen de FOD Economie, kmo, Middenstand en Energie, bestaat er reeds een kmo-contactcenter, dat eerstelijnsinformatie verstrekt aan ondernemingen. Zo beantwoordt het kmo-contactcenter onder meer op vragen over te vervullen formaliteiten bij de Kruispuntbank van Ondernemingen en bij de Ondernemingsloketten, over intellectuele eigendomsrechten, te respecteren regels inzake consumentenbescherming, enzovoort. Indien nodig, verwijst het kmo-contactcenter door naar de bevoegde instanties.

Cyberveiligheid

De Cyberveiligheidscampagne wordt begin 2019 gelanceerd. De campagne strekt ertoe de kmo's te sensibiliseren en hen ook hulpmiddelen ter beschikking te stellen om zich op een adequate wijze te wapenen tegen mogelijke incidenten. Dit zou ertoe moeten leiden dat de kmo's zich de juiste handelswijzen zouden eigen maken.

De minister volgt een tweesporenbeleid:

— uit verscheidene internationale vergelijkende studies is duidelijk gebleken dat de basiscompetenties inzake ICT bij de zelfstandigen en de kmo's onvoldoende aanwezig zijn. Het komt er dan ook op aan om hen deze competenties te laten verwerven. Voor deze doelgroep zijn informatiesessies door experts in digitalisering een echte noodzaak;

— ook is het belangrijk dat voor meer gespecialiseerde kmo's een meer diepgaande strategie inzake Cyberveiligheid wordt uitgewerkt: bedrijfsgeheimen moeten bijvoorbeeld op een afdoende wijze kunnen worden beschermd.

décision et il ne peut pas non plus préjuger des évolutions éventuelles de ce dossier.

Droit passerelle – Sous-traitants exclusifs

Le droit passerelle créé en 2017 prévoit, outre les piliers “faillite” et “cessation forcée”, un pilier “cessation pour raisons économiques”. Ce nouveau pilier couvre aujourd’hui les sous-traitants qui doivent fermer leurs portes à la suite de la faillite d’un de leurs plus gros clients. Les réflexions récentes du ministre concernent la manière dont les réglementations du droit passerelle pourraient garantir une couverture encore plus systématique pour les cas cités par M. Casier.

Centre de contact PME

Au sein du SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie, un centre de contact PME fournit d’ores et déjà des informations de première ligne aux entreprises. Le centre de contact PME répond notamment aux questions relatives aux formalités à remplir auprès de la Banque-Carrefour des Entreprises et des guichets d’entreprises, aux droits de propriété intellectuelle, aux règles à respecter en matière de protection des consommateurs, etc. Au besoin, le centre de contact PME réoriente ses interlocuteurs vers les instances compétentes.

Cybersécurité

La campagne relative à la cybersécurité sera lancée au début de 2019. Elle vise à sensibiliser les PME et à mettre des instruments à leur disposition pour se prémunir de manière adéquate contre d’éventuels incidents. Les PME devraient ainsi pouvoir adopter les procédures appropriées.

Le ministre suit une double stratégie:

— plusieurs études comparatives internationales ont clairement démontré que les indépendants et les PME ne disposaient pas des compétences de base suffisantes en termes de TIC. Il convient par conséquent de leur permettre d’acquérir ces compétences. Il est absolument indispensable d’organiser, pour ce groupe-cible, des sessions d’information animées par des experts en numérisation;

— il importe également de développer, pour les PME plus spécialisées, une stratégie approfondie en matière de cybersécurité: les secrets professionnels, par exemple, doivent pouvoir être efficacement protégés.

Deze campagne wordt uitgewerkt in samenwerking met de Nationale Coalitie inzake Cyberveiligheid op een wijze waarbij alle publieke en privaatrechtelijke actoren op een adequate wijze worden betrokken, zoals de universiteiten, de telecomoperatoren, de beroepsfederaties, het Belgisch Centrum voor Cyberveiligheid,... Het is door de tussenkomst van de minister dat ook de kmo's uitdrukkelijk bij deze Nationale Coalitie werden betrokken.

De campagne inzake de digitalisering van kmo's zal worden uitgerold in samenwerking met de FOD Economie. Dit initiatief strekt ertoe om de kmo's meer te sensibiliseren en om antwoorden te bieden op de uitdagingen van de vierde industriële revolutie. Er wordt in dit verband ook samengewerkt met de traditionele stakeholders.

Administratieve vereenvoudiging

In zijn beleidsnota heeft de minister een oplijsting gemaakt van alle maatregelen die in dit verband werden getroffen. Naast het Plan voor de Administratieve Vereenvoudiging, blijft het nodig om nog verdere specifieke maatregelen te treffen.

In het globale Plan voor de Administratieve Vereenvoudiging werd ook een specifiek Plan voor de kmo's uitgewerkt, waarin maatregelen werden opgenomen, voorgesteld door de bevoegde ministers, en dit elk voor hun bevoegdheidsdomein. De verantwoordelijkheid voor een adequate uitvoering van deze maatregelen rust bij elk van deze ministers.

Bovendien heeft de Ministerraad aan het Agentschap voor de administratieve vereenvoudiging de opdracht gegeven om een voortgangsrapport op te maken van de in het Plan voor de Administratieve Vereenvoudiging opgenomen maatregelen van de federale overheidsdiensten en de andere overheidsdiensten die de zelfstandigen en de kmo's betreffen. Dit voortgangsrapport zal kortelings worden voorgesteld op de Ministerraad door de ter zake bevoegde staatssecretaris. De minister wacht de publicatie van dit rapport af om aan de commissie concrete resultaten over de vermindering van de administratieve lasten te kunnen meedelen. Voorts raadt hij de commissieleden aan om hierover ook de bevoegde staatssecretaris te bevragen.

Werknemersaandeelhouderschap in de kmo's

Studies hebben aangetoond dat er in België meerdere bepalingen bestaan om ondernemingen te stimuleren om hun werknemers op een duurzame manier te laten deelnemen in hun kapitaal. Deze regelingen werken goed voor de grote ondernemingen, maar niet

Cette campagne est mise en œuvre en collaboration avec la Coalition nationale en matière de cybersécurité, en partenariat avec tous les acteurs publics et privés concernés, comme les universités, les opérateurs télécom, les fédérations professionnelles, le Centre belge pour la cybersécurité, etc. C'est donc par l'entremise du ministre que les PME ont également été expressément associées à cette Coalition nationale.

La campagne en matière de numérisation des PME se déploiera en collaboration avec le SPF Économie. Cette initiative tend à sensibiliser davantage les PME et à répondre aux défis de la quatrième révolution industrielle. Les parties prenantes traditionnelles participeront également à l'exercice.

Simplification administrative

Dans sa note de politique générale, le ministre a dressé l'inventaire de toutes les mesures prises dans ce domaine. De nouvelles mesures spécifiques s'imposent en marge du Plan de simplification administrative.

Dans le cadre du Plan global de simplification administrative, un Plan spécifique a également été élaboré pour les PME. Il contient des mesures proposées par les ministres compétents, chacun pour son propre domaine. La responsabilité de l'exécution adéquate de ces mesures incombe aux ministres respectifs.

En outre, le Conseil des ministres a demandé à l'Agence pour la simplification administrative d'établir un rapport d'avancement des mesures des services publics fédéraux et des autres services publics concernant les indépendants et les PME qui figurent dans le Plan de simplification administrative. Ce rapport d'avancement sera bientôt présenté au Conseil des ministres par le secrétaire d'État compétent en la matière. Le ministre attend la publication de ce rapport pour communiquer à la commission des résultats concrets sur la réduction des charges administratives. Il conseille par ailleurs aux membres de la commission d'interroger également le secrétaire d'État compétent en la matière.

Actionnariat salarié dans les PME

Des études ont démontré qu'en Belgique, il existe plusieurs dispositions visant à encourager les entreprises à faire participer leurs travailleurs de manière durable au capital. Ces réglementations fonctionnent bien pour les grandes entreprises, mais pas pour les PME, en

voor de kmo's. Dit komt door de complexiteit van de wettelijke bepalingen. Binnenkort zal de minister een studie voorstellen die in dit verband een aantal aanbevelingen formuleert. Het toepassingsgebied uitbreiden van het artikel 609 van het Wetboek van vennootschappen over de kapitaalsverhogingen ten gunste van het personeel, zou het gebruik kunnen bevorderen van het werknemersaandeelhouderschap, ook bij de kmo's. Momenteel onderzoekt de minister de haalbaarheid van de in de studie geformuleerde aanbevelingen.

Inschrijvingskost KBO: vergelijking België-Nederland

Voor wat de vergelijking van de inschrijvingskosten voor een zelfstandigen bij de Kamer van Koophandel betreft, wijst de minister erop dat de inschrijvingskost voor de Belgische zelfstandige hoger is maar dat hierbij ook de dienstverlening groter is. De minister illustreert dit als volgt:

— telefonisch advies kost in Nederland 70 eurocent per minuut; voor de Belgische zelfstandige is dit gratis;

— voor het regelen van de inschrijving moet de Nederlandse zelfstandige ter plaatse gaan; de Belgische zelfstandige kan een aansluiting vanop afstand regelen;

— in Nederland zijn uittreksels uit het handelsregister duurder dan in België;

— het pakket aan diensten voor de ondernemingen van de Belgische KBO is uitgebreider dan in Nederland;

— België heeft 173 plaatselijke ondernemingsloketten; Nederland slechts 19.

Kortom, België heeft gekozen voor meer dienstverlening en nabijheid, wat de hogere inschrijvingskost verklaart.

Steun aan zelfstandige adoptieouders

Voor wat de steun aan de zelfstandige adoptieouders betreft, verneemt de minister dat de door de Kamer in september 2018 goedgekeurde wet binnenkort zal worden geamendeerd. De minister verbindt zich ertoe vervolgens een stabiele uitvoeringsregeling uit te werken zodat de bevoegde administratie zo snel als mogelijk kan starten met het vrijmaken en toewijzen van de voorziene middelen.

raison de la complexité des dispositions légales. Le ministre présentera bientôt une étude qui formule une série de recommandations à cet égard. Élargir le champ d'application de l'article 609 du Code des sociétés relatif aux augmentations de capital en faveur du personnel pourrait encourager le recours à l'actionnariat salarié, également dans les PME. Pour le moment, le ministre examine la faisabilité des recommandations formulées dans l'étude.

Frais d'inscription à la BCE: comparaison entre la Belgique et les Pays-Bas

En ce qui concerne la comparaison des frais d'inscription d'un indépendant auprès de la Chambre de commerce, le ministre souligne que les frais d'inscription de l'indépendant belge sont plus élevés, mais que le service rendu est plus large. Le ministre illustre ses propos comme suit:

— aux Pays-Bas, un avis téléphonique coûte 70 eurocents la minute; pour l'indépendant belge, cet avis est gratuit;

— pour régler l'inscription, l'indépendant néerlandais doit se rendre sur place; l'indépendant belge peut régler une inscription à distance;

— aux Pays-Bas, les extraits du registre du commerce sont plus chers qu'en Belgique;

— l'ensemble des services rendus aux entreprises par la BCE belge est plus étendu qu'aux Pays-Bas;

— la Belgique dispose de 173 guichets d'entreprises locaux; les Pays-Bas n'en disposent que de 19.

En bref, la Belgique a décidé d'offrir davantage de services et d'accroître la proximité, ce qui explique que les frais d'inscription y sont plus élevés.

Soutien aux parents adoptifs indépendants

En ce qui concerne le soutien aux parents adoptifs indépendants, le ministre a appris que la loi adoptée par la Chambre en septembre 2018 sera bientôt amendée. Le ministre s'engage ensuite à élaborer un règlement d'exécution stable afin que l'administration compétente puisse commencer à libérer et à attribuer les moyens prévus le plus rapidement possible.

Diversiteit – ondernemerschap

Voor het recent gelanceerde diversiteitsproject, heeft de minister zich geïnspireerd op de eerder gelanceerde projecten ter bevordering van het vrouwelijk ondernemerschap. Een dergelijk project kan later uitgebreid worden naar andere doelgroepen, maar met het recentste project, heeft de minister bewust gekozen om drie verenigingen te subsidiëren die ondernemers van vreemde origine ondersteunen. Van het totaal aantal in België actieve zelfstandigen zijn er 20 % van vreemde origine. Uit nader onderzoek blijkt dat slechts 5 % van deze ondernemers van buiten de Europese Unie afkomstig zijn. De minister wenst dan ook in eerste instantie personen uit deze doelgroep te stimuleren om te kiezen voor het ondernemerschap. Op deze wijze hoopt de minister dat deze ondernemers ook mee zullen bijdragen tot het creëren van werkgelegenheid in ons land. Per gewest zal er een project worden geselecteerd door een door de minister samengestelde jury.

De minister verklaart dat hij de voorbeelden van de succesvolle ondernemers van vreemde origine in ons land nog meer onder de aandacht van de publieke opinie zal brengen. Deze burgers betekenen een echte meerwaarde voor onze maatschappij.

Voor de toekomst is de minister er zeker voorstander van om gelijkaardige projecten te overwegen voor andere doelgroepen, zoals bijvoorbeeld personen met een handicap.

Orde van landmeters

De beleidsvoorbereidende werkzaamheden worden verdergezet in nauw overleg met de sector. Er wordt rekening gehouden met hun opmerkingen bij het uittekenen van de regelgeving.

Begeleiding van starters

In eerste instantie stelt de minister vast dat de door de regering besliste maatregelen in dit verband op een brede steun in het Parlement kunnen rekenen. Er werd derhalve voor 507 miljoen euro per jaar aan nieuwe maatregelen goedgekeurd.

In antwoord op de vragen en opmerkingen van onder meer de heer Gilles Vanden Burre, wenst de minister voorts te onderlijnen dat het begeleiden van starters geen federale bevoegdheid is: de gewesten zijn ter zake bevoegd.

Het verlagen van de sociale bijdragen voor starters en het overbruggingsrecht werd wél door de federale regering doorgevoerd.

Diversité – entrepreneuriat

Pour le projet en matière de diversité qu'il a récemment lancé, le ministre s'est inspiré des projets lancés dans le passé en vue de promouvoir l'entrepreneuriat féminin. Ce type de projet pourra, à l'avenir, être étendu à d'autres groupes-cibles, mais avec le projet le plus récent, le ministre a choisi délibérément de subsidier trois associations qui soutiennent les entrepreneurs d'origine étrangère. Sur le nombre total d'indépendants actifs en Belgique, 20 % sont d'origine étrangère. Un examen plus approfondi de la question révèle que seuls 5 % de ces entrepreneurs viennent d'un pays extérieur à l'Union européenne. Le ministre souhaite dès lors d'abord stimuler des personnes de ce groupe-cible à opter en faveur de l'entrepreneuriat. Le ministre espère que ces entrepreneurs contribueront ainsi également à créer des emplois dans notre pays. Un jury constitué par le ministre sélectionnera un projet par région.

Le ministre affirme qu'il attirera encore plus l'attention de l'opinion publique sur les exemples d'entrepreneurs d'origine étrangère qui ont réussi dans notre pays. Ces citoyens représentent une véritable plus-value pour notre société.

À l'avenir, le ministre est certainement prêt à envisager des projets similaires pour d'autres groupes-cibles, comme les personnes handicapées.

Ordre des géomètres

Les travaux préparatoires à la décision politique sont poursuivis en concertation étroite avec le secteur. Il est tenu compte de leurs observations lors de l'élaboration de la réglementation.

Accompagnement des starters

Le ministre constate tout d'abord que les mesures décidées par le gouvernement en la matière peuvent compter sur un large soutien au sein du Parlement. Un montant de 507 millions d'euros par an a dès lors été approuvé pour des nouvelles mesures.

En réponse aux questions et observations de M. Gilles Vanden Burre notamment, le ministre souhaite en outre souligner que l'accompagnement de *starters* n'est pas une compétence fédérale: les Régions sont compétentes en la matière.

En revanche, la réduction des cotisations sociales en faveur des *starters* et le droit passerelle ont été réalisés par le gouvernement fédéral.

Uitbreiding van het herroepingsrecht tot de overeenkomsten tussen ondernemingen die worden gesloten buiten een verkooppriimte

Het wetsvoorstel nr. 54 3231/1 van de heren Vanden Burre en Calvo om het herroepingsrecht uit te breiden naar zelfstandigen en kmo's met minder dan 5 werknemers, is een genereus voorstel. De minister maant echter aan tot voorzichtigheid: in een *B2B*-omgeving is juridische zekerheid van cruciaal belang. Door het voorstel van de heer Vanden Burre – waarbij kleine kmo's bevoorrecht zouden worden behandeld in de contracten die zij met andere ondernemingen afsluiten – zouden de aard van de verhouding van de contracterende partners worden gedestabiliseerd. De minister wenst het voorstel wél aan een grondig onderzoek te onderwerpen en wijst het niet *a priori* af.

Stimuleren van het vrouwelijk ondernemerschap (Febelfin)

Uit bevragingen door Febelfin is inderdaad gebleken dat vrouwelijke ondernemers minder snel toegang tot kredieten krijgen in vergelijking tot hun mannelijke collega's. De door Febelfin verzamelde data worden verder onderzocht en alle cijfers worden bestudeerd en geobjectiveerd. Vervolgens zal de minister Febelfin aansporen een sensibiliseringscampagne te richten tot haar leden-kredietverstrekkers.

Landbouw

Crisismaatregelen naar aanleiding van de droogte

Volgende maatregelen werden getroffen voor de landbouwers die met problemen kampten naar aanleiding van de lange droogte: de sociale verzekeringsfondsen hebben, al naargelang van de moeilijkheden van de betreffende landbouwers, volgende vrijstellingen toegestaan:

- uitstel van betaling van sociale bijdragen met één jaar;
- vrijstelling van betaling van sociale bijdragen;
- verlaging van de te betalen voorlopige sociale bijdragen.

De resultaten van deze maatregelen konden nog niet worden geëvalueerd wegens het nog niet voorhanden zijn van de vereiste statistieken.

Extension du droit de rétraction aux contrats entre entreprises conclus dans un contexte hors établissement.

La proposition de loi n° 54 3231/1 de MM. Vanden Burre et Calvo visant à étendre le droit de rétractation aux indépendants et aux petites entreprises occupant moins de 5 salariés est une proposition généreuse. Le ministre appelle toutefois à la prudence: la sécurité juridique revêt une importance cruciale dans un contexte *B2B*. La proposition de M. Vanden Burre, qui accorderait un traitement privilégié aux petites entreprises dans le cadre des contrats qu'elles concluent avec d'autres entreprises, déstabiliserait la nature de la relation des partenaires contractants. Le ministre souhaite toutefois soumettre la proposition à un examen approfondi et ne la rejette pas *a priori*.

Promotion de l'entrepreneuriat féminin (Febelfin)

Il est en effet ressorti d'enquêtes réalisées par Febelfin que les femmes entrepreneures obtiennent moins rapidement des crédits que leurs collègues masculins. Les données réunies par Febelfin sont examinées plus en détail et tous les chiffres sont étudiés et objectivés. Le ministre incitera ensuite Febelfin à mener une campagne de sensibilisation à l'intention de ses membres prêteurs.

Agriculture

Mesures de crise prises à la suite de la sécheresse

Les mesures suivantes ont été prises en faveur des agriculteurs confrontés à des problèmes dus à la sécheresse prolongée: les caisses d'assurances sociales ont déjà accordé les dispenses suivantes en fonction des difficultés des agriculteurs concernés:

- report d'un an du paiement des cotisations sociales;
- dispense de paiement de cotisations sociales;
- réduction des cotisations sociales provisoires à payer.

Les résultats de ces mesures n'ont pas encore pu être évalués dès lors que les statistiques requises ne sont pas encore disponibles.

Afrikaanse varkenspest

Export is zeer belangrijk voor de Belgische landbouw. Dit geldt zeker ook voor de varkenssector. negentien landen spraken unilateraal een embargo uit op de invoer van Belgisch varkensvlees na het uitbreken van de Afrikaanse varkenspest. Maar zes van deze uitgesproken embargo's hebben geen impact omdat België sowieso geen varkensvlees exporteerde naar deze landen. Bovendien is 94 % van de export van het Belgische varkensvlees enkel bestemd voor de Europese markt.

Samen met het FAVV en de FOD "Buitenlandse Zaken" heeft de minister een communicatiecampagne opgezet om derde landen gerust te stellen en hen te overtuigen van de kwaliteit van het Belgisch varkensvlees. Dit initiatief begint zijn vruchten af te werpen: zo hebben India en Maleisië beslist het embargo op te heffen; Vietnam besliste het embargo enkel nog te handhaven voor varkensvlees dat afkomstig is uit de besmette zone. Deze eerste resultaten zijn bemoedigend en de minister zal zijn offensieve strategie ter promotie van het Belgisch varkensvlees voortzetten.

Toekomst landbouwvennootschappen

Het door de minister van Justitie uitgewerkte hervorming van het Wetboek van vennootschappen leidt ertoe dat er nieuwe vennootschapsvormen zullen worden ingevoerd. Over het algemeen zullen de rechtspersonen eenvoudiger en flexibeler worden voor de ondernemers. Opzet van deze hervorming is ook te komen tot een rationalisering van het aantal juridische structuren. Er zullen nog vier vennootschapsvormen overblijven. De klassieke landbouwvennootschap als juridische structuur zal inderdaad verdwijnen, maar de specifieke kenmerken van deze vennootschapsvorm zullen echter niet verdwijnen. Zo zal de hervorming van de vennootschapswetgeving geen juridische impact hebben op de landbouwbedrijven. De landbouwer kan zijn vennootschap laten erkennen als landbouwbedrijf en deze laten toevoegen aan de door hemzelf gekozen rechtsvorm.

C. Replieken

De heer Youro Casier (sp.a) verklaart het in eerste instantie te betreuren dat de minister de vragen met betrekking tot landbouw en de bedreiging van de biodiversiteit en het inkomen van de landbouwers niet wenst te beantwoorden. De sp.a-fractie zal erop toezien dat de minister deze vragen zal beantwoorden tijdens de bespreking van de beleidsnota in de commissie voor de Volksgezondheid.

Peste porcine africaine

Les exportations sont très importantes pour l'agriculture belge. Cela vaut certainement aussi pour le secteur porcin. Dix-neuf pays ont décrété un embargo unilatéral sur les importations de viande de porc belge après l'apparition de la peste porcine africaine. Six de ces embargos n'ont toutefois aucune incidence, la Belgique n'ayant de toute façon pas exporté de viande porcine vers ces pays. En outre, 94 % des exportations belges de viande porcine sont exclusivement destinées au marché européen.

Avec l'AFSCA et le SPF "Affaires étrangères", le ministre a lancé une campagne de communication visant à rassurer les pays tiers et à les convaincre de la qualité de la viande porcine belge. L'initiative commence à porter ses fruits: c'est ainsi que l'Inde et la Malaisie ont décidé de lever l'embargo; le Vietnam a décidé de maintenir l'embargo sur la seule viande porcine provenant de la zone contaminée. Ces premiers résultats sont encourageants et le ministre poursuivra sa stratégie offensive de promotion de la viande porcine belge.

Avenir des sociétés agricoles

La réforme du Code des sociétés réalisée par le ministre de la Justice entraîne la création de nouvelles formes de société. D'une manière générale, les personnes morales gagneront en simplicité et en flexibilité pour les entrepreneurs. Cette réforme a également pour objectif de rationaliser le nombre de structures juridiques. Quatre formes de société subsisteront. La structure juridique de la société agricole classique disparaîtra effectivement, mais les spécificités de cette forme de société ne disparaîtront pas. La réforme de la législation relative aux sociétés n'aura ainsi aucune incidence juridique sur les entreprises agricoles. L'agriculteur peut demander la reconnaissance de la société en tant qu'entreprise agricole et la joindre à la forme juridique qu'il aura choisie.

C. Répliques

M. Youro Casier (sp.a) commence par déplorer que le ministre ne souhaite pas répondre aux questions relatives à l'agriculture et à la menace pesant sur la biodiversité et le revenu des agriculteurs. Le groupe sp.a veillera à ce que le ministre réponde à ces questions dans le cadre de la discussion de la note de politique générale en commission de la Santé publique.

De heer Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) verklaart er begrip voor te hebben dat de minister wacht op de adviezen van het ABC Zelfstandigen alvorens een wetsontwerp betreffende het vaderschapsverlof voor zelfstandigen voor te leggen aan het Parlement. Kan de minister evenwel bevestigen of er voor 2019 reeds budget werd vrijgemaakt voor dit nieuwe verlofstelsel?

De projecten van de minister inzake diversiteit en ondernemen krijgen de volle steun van Ecolo-Groen. De heer Vanden Burre deelt ten volle de keuze van de minister voor het door de minister toegelichte project ter promotie van het ondernemerschap bij de in België gevestigde zelfstandigen van allochtone afkomst. Elke maatregel die kan vermijden dat talenten zouden verloren gaan, is welkom.

Tot slot kijkt de heer Vanden Burre ernaar uit om in de commissie binnenkort van gedachte te wisselen over zijn wetsvoorstel tot toekenning van een herroepingsrecht aan zelfstandigen en kleine ondernemingen (DOC 54 3231/1).

De heer Werner Janssen (N-VA) verzoekt de minister zijn wetsvoorstel nr. 54 2967 met betrekking tot het versoepelen van het adoptieverlof voor zelfstandigen nog eens te bestuderen. Waarom is de minister het voorstel om ook een aantal dienstencheques gratis ter beschikking te stellen om aan deze doelgroep ook moederschapshulp toe te kennen, niet genegen? Bovendien heeft onderzoek aangetoond dat de budgettaire impact van dit voorstel zeer beperkt is, gezien de kleine doelgroep.

Mevrouw Rita Gantois (N-VA) dankt de minister in de eerste plaats voor de inspanningen die hij levert om de embargo's tegen het Belgische runds-, varkens- en pluimveevlees ongedaan te maken. Mevrouw Gantois moedigt de minister aan zijn inspanningen onverdroten verder te zetten, want elk embargo is er één te veel.

Ook mevrouw Gantois verklaart er voorstander van te zijn dat in een B2B-omgeving de zwakke partners moeten kunnen worden beschermd. Zij verwijst in dit verband naar haar wetsvoorstel nr. 54 1451/1 tot wijziging van het Wetboek van Economisch Recht wat het misbruik van een aanmerkelijke machtspositie betreft. Zij dringt er bij de minister op aan dat hij er samen met de minister, bevoegd voor economie, op zou toezien dat er een Onafhankelijke Toezichthouder zou worden aangeduid.

De heer Jean-Marc Delizée (PS) wijst er in de eerste plaats op dat, anders dan wat de minister beweert, de PS-fractie niet tegen de tweede pensioenpijl voor de

M. Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) comprend que le ministre attende les avis du CGG Indépendants avant de déposer un projet de loi relatif au congé de paternité pour les travailleurs indépendants au parlement. Le ministre peut-il néanmoins confirmer qu'un budget a déjà été dégagé pour ce nouveau régime de congé pour 2019?

Le groupe Ecolo-Groen souscrit pleinement aux projets du ministre en matière de diversité et d'entrepreneuriat. M. Vanden Burre approuve totalement le choix du ministre de lancer le projet qu'il a présenté précédemment en vue de promouvoir l'entrepreneuriat auprès des travailleurs indépendants d'origine étrangère établis en Belgique. Toutes les mesures permettant d'éviter de gâcher des talents sont les bienvenues.

Enfin, M. Vanden Burre attend avec impatience de pouvoir d'ici peu débattre en commission de sa proposition de loi visant à accorder un droit de rétractation aux indépendants et aux petites entreprises (DOC 54 3231/1).

M. Werner Janssen (N-VA) demande au ministre de réexaminer sa proposition de loi visant à assouplir le congé d'adoption pour les travailleurs indépendants (DOC 54 2967). Pourquoi le ministre n'est-il pas favorable à la proposition d'octroyer gratuitement des titres-services aux travailleurs de ce groupe-cible afin de leur permettre également de bénéficier d'une aide à la maternité? En effet, il a été démontré que les répercussions budgétaires de cette proposition sont minimes, vu la taille restreinte du groupe-cible.

Mme Rita Gantois (N-VA) remercie avant toutes choses le ministre pour les efforts qu'il fournit en vue de neutraliser les effets provoqués par les embargos qui frappent les viandes de bœuf, de porc et de volaille belges. Mme Gantois encourage le ministre à poursuivre inlassablement ces efforts, car chaque embargo est un embargo de trop.

Mme Gantois souscrit elle aussi au fait que, dans un environnement B2B, il faut pouvoir protéger les partenaires plus faibles. Elle renvoie à cet égard à sa proposition de loi modifiant le Code de droit économique en ce qui concerne l'abus d'une position dominante significative (DOC 54 1451/1). Elle insiste pour que le ministre et son collègue en charge d'Économie veillent conjointement à ce que l'on désigne un organe de contrôle indépendant.

M. Jean-Marc Delizée (PS) souligne en premier lieu que, contrairement à ce que prétend le ministre, le groupe PS n'a pas voté contre le texte relatif au

zelfstandigen heeft gestemd, maar zich heeft onthouden. De reden voor de onthouding was dat volgens de berekeningen die de PS heeft gemaakt, deze maatregel enkel ten goede zal komen aan de 5 % meest gefortuineerde zelfstandigen.

Voorts is het intellectueel niet eerlijk om te beweren dat de vorige regeringen, zoals de regering onder leiding van de heer Elio Di Rupo, geen enkele maatregel ten voordele van de zelfstandigen of de kmo's zouden hebben genomen. Dit zou oneer aandoen aan de prestaties van voormalig minister voor Zelfstandigen en kmo's, mevrouw Sabine Laruelle.

Vervolgens zou de heer Delizée graag meer concrete informatie bekomen over het concept van het vaderschapsverlof voor zelfstandigen waaraan de minister werkt, alsook de budgettaire impact.

Dat het overbruggingsrecht een volwaardig alternatief zou zijn voor het recht op een werkloosheidsuitkering voor de zelfstandigen, overtuigt de heer Delizée niet. Bovendien is het overbruggingsrecht té beperkt in toepassing en is het ook té weinig gekend bij de zelfstandigen. Voorts citeert de heer Delizée als volgt uit het persbericht van 4 juni 2018 van het NSZ:

“Dat het overbruggingsrecht ondanks de uitbreiding naar zelfstandigen in economische moeilijkheden in 2017 slabakt, hoeft anderzijds niet te verbazen. De criteria om te bepalen of een zelfstandige in economische moeilijkheden bevindt, zijn erg beperkt: ze moeten ofwel recht hebben op een leefloon of een vrijstelling van betaling van sociale bijdragen verkregen hebben in de 12 maanden voorafgaand aan de stopzetting of het jaar van de stopzetting en het jaar daarvoor inkomsten die de minimumdrempel van het hoofdberoep niet overschreden (met andere woorden minder dan 13 550,50 euro per jaar).

Het is duidelijk dat die criteria heel wat zelfstandigen uitsluiten. Daarom blijft NSZ ijveren voor een uitkering voor alle zelfstandigen die hun zaak, al dan niet noodgedwongen, stopzetten. Een werkloosheidsuitkering zoals in het loontrekkendenstatuut met andere woorden. Nu hebben enkel de minst verdienende zelfstandigen recht op het overbruggingsrecht, maar bij werknemers wordt er met de hoogte van het loon geen rekening gehouden wanneer er na ontslag sprake is van een werkloosheidsuitkering. Het blijft schrijnend dat een zelfstandige pas recht heeft op een uitkering wanneer hij per maand maximum 1129 euro aan inkomsten heeft. Wie iets hogere inkomsten heeft, krijgt niets. Dat is niet fair.” (NL: <http://www.nsz.be/nl/pers/detail/>)

deuxième pilier de pension pour les travailleurs indépendants, mais qu'il s'est abstenu. La raison de cette abstention était que, selon les calculs du PS, cette mesure ne profiterait qu'aux 5 % des travailleurs indépendants les plus fortunés.

Par ailleurs, affirmer que les gouvernements précédents, comme les gouvernements dirigés par M. Elio Di Rupo, n'auraient pris aucune mesure en faveur des indépendants ou des PME relève de la malhonnêteté intellectuelle. Cela reviendrait à manquer de respect à l'égard des prestations de l'ancienne ministre des Indépendants et des PME, Mme Sabine Laruelle.

M. Delizée souhaiterait ensuite obtenir des informations plus concrètes concernant le concept de congé de paternité pour travailleurs indépendants développé par le ministre, ainsi que son incidence budgétaire.

M. Delizée n'est pas convaincu que le droit passerelle constitue une véritable alternative à l'allocation de chômage pour les travailleurs indépendants. En outre, le droit passerelle est d'application trop limitée et il est trop peu connu parmi les travailleurs indépendants. M. Delizée cite ensuite un extrait d'un communiqué de presse diffusé par le SNI le 4 juin 2018:

“D'autre part, il ne faut pas s'étonner de constater une diminution des octrois du droit passerelle, malgré l'élargissement aux indépendants qui ont rencontré des difficultés économiques en 2017. Les critères visant à déterminer si un indépendant rencontre des difficultés économiques sont très restreints: il doit soit avoir obtenu le droit de recevoir un revenu d'intégration ou d'être dispensé du paiement des cotisations sociales pendant les 12 mois précédant la cessation d'activité, soit ne pas avoir perçu des revenus l'année précédente qui dépassent le seuil minimal de son activité à titre principal (en d'autres termes, ses revenus doivent être inférieurs à 13 550,50 euros par an).

Il est évident que ces critères excluent de nombreux indépendants. C'est la raison pour laquelle le SNI continue de promouvoir l'octroi d'une allocation à tous les indépendants qui cessent leur activité, qu'ils y soient ou non contraints, c'est-à-dire une allocation de chômage équivalente à celle octroyée aux salariés. Actuellement, seuls les indépendants les moins favorisés se voient octroyer le droit passerelle. En ce qui concerne les travailleurs salariés, on ne tient cependant pas compte de l'importance de leur rémunération lorsqu'il est question de l'octroi d'une allocation de chômage après un licenciement. Il est significatif qu'un indépendant n'ait droit à une allocation que si ses revenus mensuels atteignent un montant maximum de 1 129 euros. Les indépendants

overbruggingsrecht-maat-voor-niets-nsz-wil-werkloosheidsuitkering-voor-alle-zelfstandigen-die-failliet-gaan-of-hun-zaak-stopzetten)

Tot slot wenst de heer Delizée nog een antwoord van de minister op de volgende opmerking van het Rekenhof dat de berekening van de RSZ-ontvangsten voor 2018 niet de verschillende mogelijkheden tot vermindering van sociale bijdragen vermeldt waarop werkgevers aanspraak kunnen maken: “Tot slot werd het aan sociale bijdragen als gevolg van de invoering van een fiscale en sociale vrijstelling tot 6 000 euro in het raam van de deeleconomie, het verenigingswerk en occasionele diensten tussen burgers, berekend op basis van niet-verifieerbare hypothesen. Bovendien werd geen raming gemaakt van de budgettaire impact van het ontwerp van koninklijk besluit dat het maandelijks inkomen voor verenigingswerk op 1 000 euro wil brengen (met behoud van de jaarlijkse vrijstelling tot 6 000 euro). Hoeveel personen hebben het statuut van zelfstandige verlaten om van deze maatregel te kunnen genieten? Heeft de regering voldoende rekening gehouden met de gestage groei van de deeleconomie? Heeft de minister ook maatregelen voorbereid om onrechtstreekse gevolgen, zoals bijvoorbeeld sociale dumping in bijvoorbeeld de renovatie- en bouwsector te bestrijden? (zie Commentaar en opmerkingen van het Rekenhof bij de ontwerpen van staatsbegroting 2019, DOC 54 3293/2, p.42 en 46).

De heer Denis Ducarme, minister van Middenstand, Zelfstandigen, kmo'S, Landbouw en Maatschappelijke Integratie, antwoordt dat de bepalingen in het wetsvoorstel van de heer Werner Janssen met betrekking tot het adoptieverlof voor zelfstandigen zeker interessant is. Maar dergelijke maatregel kost geld en dan moeten hiervoor de nodige extra middelen worden vrijgemaakt. Dit is een beleidskeuze. De minister verklaart tot nog toe onvoldoende begrepen te hebben dat deze maatregel voor N-VA prioritair was.

Voor wat het vaderschapsverlof betreft, verbindt de minister zich ertoe om in overleg met de zelfstandigen beleidsvoorbereidend werk te verrichten en vervolgens zo spoedig mogelijk een breed gedragen voorstel aan het Parlement voor te leggen.

De minister verklaart ook kennis genomen te hebben van het standpunt van het NSZ met betrekking tot het recht op werkloosheid voor de zelfstandigen. Het NSZ is echter slechts één van de leden van het ABC Zelfstandigen. Uit de adviezen van het ABC

qui ont des revenus supérieurs à ce montant ne perçoivent rien et ce n'est pas juste.” (F: <http://www.sninet.be/fr/presse/detail/le-droit-passerelle-ne-sert-agraver-rien-le-sni-souhaite-que-les-ind-eacute-pendants-qui-font-faillite-ou-qui-cessent-leur-activit-eacute-perccedil-oivent-une-allocation-de-ch-ocirc-mage>)

Enfin, M. Delizée aimerait entendre la réaction du ministre après l'observation de la Cour des comptes selon laquelle le calcul des recettes ONSS pour 2018 ne reprend pas les diverses possibilités de réduction de cotisations sociales auxquelles les employeurs peuvent prétendre: “Enfin, le calcul de la perte de cotisations sociales, résultant de l'introduction de l'exonération fiscale et sociale jusqu'à 6 000 euros de l'économie collaborative, du travail associatif et des services occasionnels entre citoyens, est basé sur des hypothèses non vérifiables. En outre, les effets budgétaires du projet d'arrêté royal visant à porter le revenu mensuel pour le travail associatif à 1 000 euros (avec maintien de l'exonération annuelle jusqu'à 6 000 euros) n'ont pas été évalués.”. Combien de travailleurs ont abandonné le statut d'indépendant pour pouvoir bénéficier de cette mesure? Le gouvernement a-t-il suffisamment tenu compte de la progression constante de l'économie collaborative? Le ministre a-t-il également prévu des mesures en vue de lutter contre les effets indirects, tels que le dumping social dans le secteur de la rénovation et de la construction par exemple? (voir les Commentaires et observations de la Cours des comptes sur les projets de budget de l'État pour l'année budgétaire 2019, DOC 54 3293/2, p. 140 et 144).

M. Denis Ducarme, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, répond que les dispositions figurant dans la proposition de loi de M. Werner Janssen en ce qui concerne le congé d'adoption pour les travailleurs indépendants ne manquent certainement pas d'intérêt. Mais une telle mesure coûte de l'argent et nécessite de débloquer des moyens supplémentaires à cet effet. C'est un choix politique. Le ministre dit ne pas avoir suffisamment compris jusqu'ici que cette mesure était prioritaire pour la N-VA.

En ce qui concerne le congé de paternité, le ministre s'engage, en concertation avec les travailleurs indépendants, à mener les travaux préparatoires et à soumettre le plus rapidement possible au Parlement une proposition bénéficiant d'une large adhésion.

Le ministre déclare également avoir pris connaissance du point de vue du SNI en ce qui concerne le droit au chômage pour les travailleurs indépendants. Le SNI n'est toutefois qu'un des membres du CGG pour le statut social des travailleurs indépendants. Or, dans

Zelfstandigen blijkt dat het geen voorstander is van een recht op werkloosheid voor de zelfstandigen, maar wel van een overbruggingsrecht. De minister heeft inderdaad echter vastgesteld dat de zelfstandigen momenteel te weinig gebruik kunnen maken van dit overbruggingsrecht. Hij zal dit probleem van naderbij opvolgen, de oorzaken ervan zoeken en oplossingen zoeken. De minister is van oordeel dat het overbruggingsrecht moet worden uitgebreid. In elk geval moeten de sociale-verzekeringsfondsen hun aangesloten leden beter op de hoogte brengen van de bestaande regelingen inzake het overbruggingsrecht.

Als antwoord op de opmerking van het Rekenhof dat de gevolgen van de nieuwe maatregelen met betrekking tot de deeleconomie zullen leiden tot een verlies aan inkomsten uit sociale bijdragen, is juist. Het is voor de RSVZ echter moeilijk om in te schatten hoe groot het bedrag aan minderinkomsten zal zijn. Voor 2018 bedroeg de totale vermindering 5 213 528 euro. Dit bedrag is het resultaat van hetgeen de verzekeringsinstanties hebben vastgesteld. De minister stelt dat dit bedrag in principe kan behouden blijven voor 2019, tenzij dat er zich specifieke omstandigheden zouden voordoen. Dit bedrag werd dan ook ingeschreven als raming voor de begroting 2019. Het spreekt voor zich dat de evolutie van de minderinkomsten uit sociale bijdragen nauwgezet zal worden gemonitord.

III. — ADVIES

De commissie brengt met 9 stemmen en 2 onthoudingen een gunstig advies uit over sectie 32 – FOD Economie, kmo, Middenstand en Energie (*partim*: Middenstand, Zelfstandigen, kmo's en Landbouw) van het ontwerp van Algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2019.

De rapporteurs,

Benoît FRIART
Werner JANSSEN

De voorzitter,

Jean-Marc DELIZÉE

ses avis, le CGG se montre moins favorable au droit au chômage pour les travailleurs indépendants qu'à un droit passerelle. Le ministre a toutefois effectivement constaté qu'aujourd'hui, les travailleurs indépendants peuvent trop peu faire valoir ce droit passerelle. Il dit vouloir suivre ce problème de plus près, en rechercher les causes et y apporter les solutions. Le ministre estime que le droit passerelle doit être étendu. En tout état de cause, les caisses d'assurances sociales doivent mieux informer leurs affiliés quant aux réglementations actuellement en vigueur en ce qui concerne le droit passerelle.

Concernant l'observation de la Cour des comptes selon laquelle les nouvelles mesures relatives à l'économie collaborative entraîneront une perte de recettes ONSS, le ministre confirme que tel est le cas. Il est toutefois difficile pour l'INASTI d'estimer quel sera l'ampleur de la perte de recettes. Pour 2018, la baisse s'élève au total à 5 213 528 euros. Ce montant résulte du constat dressé par les organismes assureurs. Le ministre indique que ce montant peut en principe être maintenu pour 2019, sauf survenance de circonstances particulières. Ce montant a dès lors été inscrit à titre d'estimation pour le budget 2019. Il va sans dire que l'évolution de la perte de recettes ONSS sera surveillée de près.

III. — AVIS

Par 9 voix et 2 abstentions, la commission émet un avis favorable sur la section 32 – SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie (*partim*: Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture) du projet de Budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2019.

Les rapporteurs,

Benoît FRIART
Werner JANSSEN

Le président,

Jean-Marc DELIZÉE