

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 december 2018

**ONTWERP VAN ALGEMENE
UITGAVENBEGROTING**

voor het begrotingsjaar 2019

ADVIES

**over sectie 44 – POD Maatschappelijke
Integratie, Armoedebestrijding en
Sociale Economie
(*partim*: Maatschappelijke Integratie)**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU EN
DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Damien THIÉRY**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's en Landbouw	3
II. Bespreking.....	10
A. Vragen en opmerkingen van de leden	10
B. Antwoorden van de minister	22
C. Replieken en aanvullende antwoorden	25
III. Advies	25

Zie:

Doc 54 **3294/ (2018/2019):**

001: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting.

002: Amendement.

003 tot 033: Verslagen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 décembre 2018

**PROJET DU BUDGET GÉNÉRAL
DES DÉPENSES**

pour l'année budgétaire 2019

AVIS

**sur la section 44 – SPP Intégration
sociale, lutte contre la pauvreté et
Économie sociale
(*partim*: Intégration sociale)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT ET
DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
M. **Damien THIÉRY**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif du ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME et de l'Agriculture	3
II. Discussion	10
A. Questions et observations des membres	10
B. Réponses du ministre	22
C. Répliques et réponses complémentaires	25
III. Avis	25

Voir:

Doc 54 **3294/ (2018/2019):**

001: Projet du Budget général des dépenses.

002: Amendement.

003 à 033: Rapports.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Anne Dedry

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Yoleen Van Camp, Valerie Van Peel, Jan Vercammen
PS	André Frédéric, Alain Mathot, Daniel Senesael
MR	Luc Gustin, Benoît Piedboeuf, Damien Thiéry
CD&V	Nathalie Muylle, Els Van Hoof
Open Vld	Dirk Janssens, Ine Somers
sp.a	Karin Jiroflée
Ecolo-Groen	Anne Dedry
cdH	Catherine Fonck

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

An Capoen, Werner Janssen, Koen Metsu, Sarah Smeyers, Bert Wollants
Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Olivier Henry, Fabienne Winckel
Sybille de Coster-Bauchau, Caroline Cassart-Mailleux, Olivier Chastel, Stéphanie Thoron
Franky Demon, Nahima Lanjri, Vincent Van Peteghem
Katja Gabriëls, Nele Lijnen, Frank Wilrycx
Monica De Coninck, Maya Detiège
Sarah Schlitz, Evita Willaert
Michel de Lamotte, Benoît Lutgen

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

DéFI	Véronique Caprasse
------	--------------------

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 44 – POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie – *partim*: Maatschappelijke Integratie (DOC 54 3294/001), evenals de daarop betrekking hebbende verantwoording (DOC 54 3295/018) en de beleidsnota (DOC 54 3296/020), besproken tijdens haar vergadering van 28 november 2018.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE HEER DENIS DUCARME, MINISTER VAN MIDDENSTAND, ZELFSTANDIGEN, KMO'S EN LANDBOUW

Als het leven van mensen instort, als ze alles verliezen, moeten zij op een maximale solidariteit kunnen rekenen. De Staat moet zijn beschermende en emancipatorische rol ten volle spelen. Beschermend omdat hij diegenen moet bijstaan die het nodig hebben. Emancipatorisch omdat hij hun ook de middelen moet geven om opnieuw een waardig leven te leiden. Samengevat, gaat het erom iedereen te helpen zijn lot opnieuw in eigen handen te nemen en zijn plaats terug te vinden in de maatschappij.

Dat is de leidraad van het beleid dat de regering tijdens deze regeerperiode heeft gevoerd. En het is in diezelfde filosofie, die van het sociaal liberalisme, dat de minister dit beleid in de komende maanden wil voortzetten.

Het is zeer duidelijk dat de regering sinds 2014 werkt aan de verbetering van de maatschappelijke en de professionele inschakeling, door het leefloon regelmatig te verhogen om zo goed mogelijk de uitdaging van armoede aan te gaan. Zij heeft er bovendien op toegezien om het werk van de OCMW's te ondersteunen en te vereenvoudigen. Zo kunnen deze laatste zich concentreren op de essentie: de bescherming en de herinschakeling van de begunstigten.

In dit stadium van de regeerperiode is de minister natuurlijk van plan deze inspanningen voort te zetten om deze verschillende uitdagingen zo goed mogelijk aan te gaan.

De minister gaat in op een aantal van zijn verwezenlijkingen op het gebied van maatschappelijke integratie:

— in eerste instantie werd het Geïndividualiseerde Project voor Maatschappelijke Integratie (GPMI) grondig hervormd. Het werd verplicht voor elke nieuwe leefloongerechtigde;

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 44 – SPP Intégration sociale, lutte contre la pauvreté et Économie sociale – *partim*: Intégration sociale (DOC 54 3294/001), ainsi que sa justification (DOC 54 3295/018) et la note de politique générale y afférente (DOC 54 3296/020) au cours de sa réunion du 28 novembre 2018.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. DENIS DUCARME, MINISTRE DES CLASSES MOYENNES, DES INDÉPENDANTS, DES PME ET DE L'AGRICULTURE

Quand la vie bascule, quand on perd tout, la solidarité doit être pleine et entière. L'État doit jouer pleinement son rôle protecteur et émancipateur. Protecteur, car il doit se tenir aux côtés de celles et ceux qui en ont besoin. Emancipateur, parce qu'il doit aussi leur donner les outils qui leur permettront de retrouver une vie digne. Il s'agit, en résumé, de donner à chacun les moyens de reprendre son destin en main et retrouver sa place au sein de la société.

Tel est le fil conducteur de l'action qu'a menée le gouvernement sous cette législature. Et c'est dans cette même philosophie, celle du libéralisme social, que le ministre entend poursuivre cette action au cours des prochains mois.

Très clairement, depuis 2014, le gouvernement a veillé à agir pour une meilleure insertion sociale et professionnelle par l'augmentation régulière du revenu d'Intégration afin de pouvoir répondre au mieux au défi de la pauvreté. Il a, en outre, veillé à soutenir et simplifier le travail des CPAS, afin de permettre à ces derniers de pouvoir se consacrer à l'essentiel, à savoir la protection et la réinsertion des bénéficiaires.

À ce stade de la législature, le ministre compte bien entendu poursuivre ses efforts afin de répondre au mieux à ces différents défis.

Le ministre revient sur un certain nombre de ses réalisations en matière d'intégration sociale:

— tout d'abord, le Projet Individualisé d'Intégration Sociale (PIIS) a été profondément réformé et est devenu obligatoire pour chaque nouveau bénéficiaire du Revenu d'Intégration Sociale (RIS);

— vervolgens werd het leefloon zeven keer verhoogd. Eén van die verhogingen, in juli van dit jaar, was bedoeld voor de ouders met kinderen, één van de meest kwetsbare groepen in onze maatschappij. Het ging om een nieuwe specifieke verhoging van 40 euro per maand;

— concreet steeg het maandelijks bedrag van het leefloon zo met 62,10 euro voor de samenwonenden, met 93,16 euro voor de alleenstaanden en met 165 euro voor de ouders met kinderen. Elk van die verhogingen vertegenwoordigt bijna of meer dan het dubbele van de verhogingen die werden geregistreerd onder de vorige regering;

— op 1 juli werd de tegemoetkoming in de personeelskosten van de OCMW's nogmaals verhoogd, van 470 naar 515 euro. Deze maatregel heeft tot doel de OCMW's in staat te stellen opnieuw te investeren in hun personeelsmiddelen om de dienstverlening aan hun gerechtigden te verbeteren, en de OCMW's beter te ondersteunen.

Zoals de beleidsnota vermeldt, zijn de krachtlijnen voor 2019 de volgende:

— activering, als één van de beste beschermingen tegen de vicieuze cirkel van de armoede;

— een betere toegang tot de sociale rechten;

— een verantwoordelijk beheer en een toegenomen steun aan de OCMW's, onder meer via de administratieve vereenvoudiging.

Alvorens enkele cijfers te geven, onderstreept de minister dat deze regering ongeziene inspanningen heeft geleverd voor de OCMW's en hun begunstigden.

Hij herinnert eraan dat 374,7 miljoen euro extra werd toegekend via nieuwe initiatieven. Hij denkt bijvoorbeeld aan de zeven verhogingen van het leefloon voor een bedrag van 124,5 miljoen euro, aan de bijkomende subsidies van 10 % voor het GPMI voor een bedrag van 75,9 miljoen en aan de compensatie van de beperking van de inschakelingsuitkering voor 95,9 miljoen euro. Daarnaast werd naar aanleiding van de asielcrisis voorzien in bijkomende steun ten bedrage 23,2 miljoen euro. Met dat bedrag van 374,7 miljoen euro doet deze regering beter dan alle vorige regeringen.

Wat het aantal leefloontrekkers betreft, blijkt sinds begin 2018 de groei af te nemen in vergelijking met de vorige jaren.

— ensuite, le revenu d'intégration a été augmenté à 7 reprises. Une de ces augmentations, en juillet de cette année, visait les parents avec enfants, un des groupes les plus vulnérables de notre société. Il s'agissait d'une nouvelle augmentation spécifique de 40 euros par mois;

— concrètement, le montant mensuel du RIS a ainsi globalement augmenté de 62,10 euros pour les cohabitants, de 93,16 euros pour les isolés et de 165 euros pour les parents avec enfants. Chacune de ces augmentations représente près ou plus du double des augmentations enregistrées sous le précédent gouvernement;

— depuis le 1^{er} juillet dernier, l'intervention dans les frais de personnel des CPAS a une nouvelle fois été augmentée, passant de 470 à 515 euros. Cette mesure a pour objet de permettre aux CPAS de réinvestir dans leurs ressources humaines en vue de donner un meilleur service à leurs bénéficiaires et de mieux soutenir les CPAS.

Comme le relève la note de politique générale, les lignes directrices pour 2019 sont les suivantes:

— l'activation, qui constitue une des meilleures protections contre le cercle vicieux de la pauvreté;

— un meilleur accès aux droits sociaux;

— une gestion responsable et un soutien renforcé des CPAS, entre autres via la simplification administrative.

Avant de citer quelques chiffres, le ministre souligne que ce gouvernement a fait des efforts sans précédent pour les CPAS et leurs bénéficiaires.

Il rappelle que 374,7 millions d'euros supplémentaires ont été attribués dans le cadre de nouvelles initiatives. Il pense par exemple aux sept augmentations du RIS pour un budget de 124,5 millions, aux 10 % de subventions complémentaires pour les PIIS pour un montant de 75,9 millions et à la compensation de la limitation de l'allocation d'insertion pour 95,9 millions d'euros. Sans oublier le soutien supplémentaire octroyé dans le cadre de la crise de l'asile pour 23,2 millions d'euros. Avec ce montant de 374,7 millions d'euros, l'actuel gouvernement fait mieux que tous ces prédécesseurs.

En ce qui concerne les bénéficiaires du revenu d'intégration, on voit apparaître une diminution de la croissance par rapport aux années précédentes depuis le début de cette année 2018.

In 2017 waren er maandelijks gemiddeld 140 149 gerechtigden. Voor de eerste vijf maanden van 2018 waren er dat 144 661. De factoren die aan de basis van die groei liggen, zijn bekend. Zo is die stijging in de eerste plaats te wijten aan de beperking van de inschakelingsuitkering waartoe door de vorige regering werd beslist. Die beslissing heeft automatisch geleid tot een stijging van het huidige aantal gerechtigden met 9 257 personen.

Een tweede belangrijke factor is de voortdurende toename van het aantal erkende vluchtelingen. Zij vertegenwoordigden in 2017 13 % van de gerechtigden, of 18 198 personen, tegen 8 336 personen in 2014.

De studenten die bij de OCMW's zijn ingeschreven, vertegenwoordigden op hun beurt 14,3 % van de gerechtigden of 20 072 personen.

In 2017 was er een andere – technische – toename van 3,7 % nadat de subsidiair beschermden werden opgenomen bij de begunstigten van het recht op maatschappelijke integratie.

Om een sterk en gestructureerd beleid te voeren, moeten er precieze cijfers beschikbaar zijn. Op basis van die vaststelling werd onlangs de – online toegankelijke – barometer van de maatschappelijke integratie gecreëerd.

Met dat instrument is het voortaan mogelijk om de cijfers inzake het leefloon dynamisch te consulteren en te zien hoe ze op Belgisch, regionaal en gemeentelijk niveau mettertijd evolueren. De minister wil dat dit instrument al vanaf volgend jaar verder kan worden uitgebouwd zodat er een benchmarking ontstaat voor de gemeenten met een vergelijkbaar profiel.

De minister blijft ervan overtuigd dat de activering nog steeds een belangrijke hefboom is om uit de armoede te geraken. Daarom werd het GPML, een overeenkomst met wederzijdse verplichtingen en verbintenissen die de OCMW-gerechtigden meer onafhankelijkheid biedt, sinds 1 november 2016 opgelegd voor alle nieuwe leefloners.

De momenteel beschikbare cijfers tonen aan dat deze maatregel een succes is: 69,3 % van de gerechtigden volgt immers een individueel traject. Dat is een grote stap in de richting van de individualisering van de maatschappelijke integratie. Deze maatregel werd door sommigen onterecht als ongrondwettig beschouwd. Het Grondwettelijk Hof oordeelde immers in zijn arrest van 5 juli 2018 dat deze maatregel verantwoord was ten aanzien van het algemeen belang, met name de integratie

Le nombre mensuel moyen de bénéficiaires était de 140 149 en 2017 et s'établit à 144 661 pour les cinq premiers mois de 2018. Les facteurs qui ont généré cette croissance ces dernières années sont connus. Ainsi, cette croissance est d'abord due à la limitation des allocations d'insertion décidée par le gouvernement précédent. Une décision qui, mécaniquement, a entraîné une augmentation du nombre actuel de bénéficiaires de 9 257 personnes.

Un second facteur important est l'augmentation continue du nombre de réfugiés reconnus. En 2017, ils représentaient 13 % des bénéficiaires, soit 18 198 personnes contre 8 336 personnes en 2014.

Les étudiants inscrits auprès des CPAS représentaient quant à eux 14,3 % des bénéficiaires, soit 20 072 personnes.

En 2017, une autre augmentation – technique – de 3,7 % est intervenue suite à l'inclusion parmi les bénéficiaires du droit à l'intégration sociale des bénéficiaires de la protection subsidiaire.

Afin de mettre en place une politique solide et structurée, il est indispensable de disposer de chiffres précis. Sur la base de ce constat, le baromètre de l'intégration sociale accessible en ligne a été récemment créé.

Par cet instrument, il est désormais possible de consulter les chiffres concernant le RIS d'une manière dynamique et d'en percevoir l'évolution au cours du temps au niveau belge, régional et communal. Dès l'année prochaine, le ministre souhaite que cet instrument puisse se développer de manière à mettre en place un *benchmarking* pour les communes ayant un profil comparable.

Le ministre reste convaincu que l'activation reste un levier important pour sortir de la pauvreté. Dans cet ordre d'idée, le PIIS, un contrat avec des obligations et des engagements réciproques, offrant au bénéficiaire du CPAS plus d'indépendance a été rendu obligatoire pour tous les nouveaux bénéficiaires du RIS depuis le 1^{er} novembre 2016.

Les chiffres disponibles actuellement témoignent du succès de cette mesure. En effet, 69,3 % des bénéficiaires suivent un trajet individualisé. C'est un progrès majeur vers une individualisation de l'intégration sociale. Cette mesure avait été considérée par certains d'aucuns comme anticonstitutionnelle. Ils se sont trompés. En effet, dans son arrêt du 5 juillet 2018, la Cour constitutionnelle a considéré cette mesure comme justifiée au regard de l'intérêt général, à savoir l'intégration des

van de gerechtigden. Het Hof vernietigde de bepalingen inzake de hervorming van de gemeenschapsdienst niet om inhoudelijke redenen, maar wel omdat de regels inzake de bevoegdheidsverdeling waren geschonden.

Thans, aan de vooravond van 2019, heeft de maatregel tot veralgemening van het GPMI zijn volledige uitwerking en moet de evaluatie ervan worden voorbereid. Deze zal plaatsvinden in 2019, op basis van een breed overleg met de sector.

Het subsidiebeleid met het oog op participatie en sociale activering, dat begin 2017 werd hervormd, moet de OCMW's zoveel mogelijk ondersteunen om de meest kwetsbare groepen te integreren in de samenleving. Dankzij de nieuwe, transparantere verdeelsleutel kunnen de armoedegerelateerde problemen beter worden aangepakt. Deze nieuwe aanpak zal in 2019 worden geëvalueerd, zowel kwalitatief als kwantitatief.

Met betrekking tot de sociaalprofessionele vrijstelling werkt de minister momenteel aan een hervorming van de regeling, waarbij hij de grondregel hanteert dat wie meer werkt, een hoger nettoloon moet krijgen en dus zijn koopkracht moet zien stijgen. Deze hervorming zal ook worden aangegrepen om het verschil in behandeling weg te werken tussen de beursstudenten en de niet-beursstudenten met een leefloon. Dat verschil is voor de beursstudenten immers een moeilijk te verantwoorden beletsel voor de toegang tot een studentenjob.

De sociale partners zullen binnenkort overleggen over de verdeling van de welvaartsenveloppe 2019-2020. Andermaal wil de minister dat deze enveloppe deels wordt aangewend voor de begunstigden van de laagste uitkeringen, in dit geval het leefloon, zonder te vergeten dat tevens moet worden voorkomen dat werkloosheidsvallen ontstaan.

Met betrekking tot het technisch moeilijke dossier inzake de convergentie tussen het leefloon en het equivalent van het leefloon, worden verschillende mogelijkheden nagegaan en besproken, teneinde de door het regeerakkoord vooropgestelde doelstellingen te bereiken.

Er werd een werkgroep opgericht om de leeflooncategorieën te herschikken. Deze werkgroep moet de vastgestelde problemen wegwerken en erop toezien dat de gerechtigden gelijk worden behandeld, ongeacht hun levenswijze. Ook de FOD Sociale Zekerheid wordt bij de besprekingen betrokken, om tot oplossingen te komen die zoveel mogelijk stroken met de bestaande bijstandsregelingen.

bénéficiaires. Tout au plus a-t-elle annulé les dispositions de la réforme relative au service communautaire pour des raisons relatives aux règles de répartition des compétences et non pour des raisons de fond.

À la veille de 2019, maintenant que la mesure de la généralisation du PIIS a pleinement sorti ses effets, il convient d'en préparer l'évaluation. Celle-ci aura lieu en 2019 sur la base d'une large concertation avec le secteur.

La politique de subvention pour la participation et l'activation sociale, réformée début 2017, elle doit soutenir les CPAS au maximum en vue d'inclure les groupes les plus fragiles dans la société. La nouvelle clé de répartition, plus transparente, permet de mieux faire face aux problèmes liés à la pauvreté. Cette nouvelle approche sera évaluée en 2019, tant qualitativement que quantitativement.

Pour ce qui concerne l'immunisation socioprofessionnelle, le ministre travaille actuellement à une réforme du dispositif avec un principe de base: celui qui travaille plus, doit obtenir des revenus nets plus élevés et voir par conséquent son pouvoir d'achat augmenter. Cette réforme sera également l'occasion de supprimer la différence de traitement entre les étudiants boursiers et non-boursiers bénéficiant du RIS. Il s'agit en effet d'un frein difficilement justifiable à l'accès aux jobs étudiants pour les boursiers.

Les partenaires sociaux se concerteront prochainement à propos de la répartition de l'enveloppe bien-être 2019-2020. Le ministre souhaite une nouvelle fois qu'une partie de cette enveloppe puisse être utilisée pour les bénéficiaires des allocations les plus basses, en l'occurrence le revenu d'intégration, tout en restant attentif à la préoccupation de prévenir les pièges à l'emploi.

Pour ce qui concerne le dossier techniquement difficile de la convergence entre le revenu d'intégration et l'aide sociale équivalente au revenu d'intégration, différentes pistes sont envisagées et sont actuellement discutées afin d'atteindre les objectifs fixés par l'accord de gouvernement.

Un groupe de travail a été mis en place concernant la révision des catégories du RIS. Ce groupe a pour mission de pallier les problèmes identifiés et de veiller à un traitement équitable des bénéficiaires, quelle que soit leur mode de vie. Le SPF Sécurité sociale est également associé à la discussion en cours, afin de dégager les solutions les plus cohérentes possibles entre les différents mécanismes d'aide existants.

Inzake de toegang tot energie werkt de minister een oplossing uit om de aan de OCMW's toegekende middelen inzake preventie te kunnen verhogen in het kader van het gas- en het elektriciteitsfonds; daarbij wordt gedacht aan een verruiming van de "gasconvector"-maatregel.

Voor de bijzonder kwetsbare categorie van de daklozen zal een nieuwe omzendbrief de toepasselijke wetgeving inzake het referentieadres verduidelijken. Deze rondzendbrief zal het recht van de daklozen versterken om te beschikken over een adres, om van daaruit hun rechten te kunnen doen gelden. Deze rondzendbrief beoogt de vigerende wetgeving te verduidelijken en een actieve samenwerking te bevorderen tussen de gemeentediensten en de OCMW's, teneinde de daklozen beter te beschermen.

Het Fonds voor Europese hulp aan de meest behoeftigen (FEAD) is een onmisbare financieringsbron die het mogelijk maakt concrete oplossingen aan te reiken om de armoede te bestrijden. Dankzij dit Fonds krijgen momenteel ongeveer 300 000 mensen hulp in de vorm van gezonde en duurzame voeding. De eenoudergezinnen vertegenwoordigen 43,8 % van de begunstigten van de voedselhulp; die groep bestaat voor 78,74 % uit alleenstaande vrouwen met kinderen. Deze cijfers tonen aan dat het FEAD wel degelijk gericht is op de meest kwetsbare groepen van onze samenleving.

De federale regering heeft haar verantwoordelijkheid volledig opgenomen inzake de financiering van de voedselhulp, door sinds 2014 bijna 14 miljoen euro daarin te investeren. Op te merken valt dat de regering zich ten aanzien van de Europese Commissie contractueel ertoe had verbonden in de periode 2014-2020 "slechts" 11 miljoen euro daarvoor uit te trekken.

De minister wijst erop dat ook de deelstaten werden aangesproken bij de oprichting van het FEAD. Het Vlaams Gewest heeft evenwel geweigerd een deel van de toegekende Europese middelen aan het FEAD te besteden, in tegenstelling tot de twee andere gewesten. Aangezien de voedingswaren worden verdeeld op grond van het armoedeniveau in de gemeenten, alsook van de bijdrage van de gewesten, gaat zulks ten koste van de organisaties in het veld in Vlaanderen: zij beschikken immers proportioneel over minder voedingsmiddelen dan de andere gewesten.

Na de moeilijkheden in verband met de niet-conformiteit van de offertes die werden ingediend in het kader van de overheidsopdracht 2018, wijst de minister erop dat de POD Maatschappelijke Integratie er alles aan doet om de administratieve procedure zo snel mogelijk af te ronden, teneinde de leveringen te kunnen aanvatten in het eerste kwartaal van 2019.

En matière d'accès à l'énergie, le ministre travaille actuellement sur une piste permettant d'augmenter les moyens pour les CPAS en matière de prévention dans le fonds gaz et électricité en élargissant la mesure "convecteur gaz".

Pour ce qui concerne une catégorie particulièrement fragilisée que sont les sans-abris, une nouvelle circulaire clarifiera l'interprétation de la législation applicable en matière d'adresse de référence. Cette circulaire renforcera le droit des sans-abris de disposer d'une adresse, point de départ pour qu'ils puissent faire valoir leurs droits. La circulaire a pour objectif de clarifier la législation existante et d'encourager une collaboration active entre les services communaux et les CPAS afin de mieux protéger la personne sans-abri.

Le Fonds européen d'aide aux plus démunis (FEAD), constitue une manne de financement indispensable permettant d'apporter des solutions concrètes à des situations de précarité. Aujourd'hui, grâce à ce dispositif, quelque 300 000 personnes reçoivent de l'aide axée sur une alimentation saine et durable. Les familles monoparentales représentent 43,8 % des bénéficiaires de l'aide alimentaire. Parmi celles-ci 78,74 % sont des femmes seules avec enfants. Ces chiffres démontrent que le FEAD cible bien les publics les plus fragilisés de notre société.

Le gouvernement fédéral a pleinement pris ses responsabilités pour le financement de l'aide alimentaire en investissant près de 14 millions d'euros depuis 2014 au lieu des 11 millions auxquels il s'était engagé contractuellement avec la Commission européenne sur la période 2014-2020.

Le ministre attire l'attention sur le fait que les entités régionales ont également été sollicitées lors de la mise en place du FEAD. La Flandre, cependant, n'a pas souhaité consacrer une partie des moyens européens qui lui ont été attribués au FEAD, contrairement aux deux autres Régions. De ce fait, la répartition des denrées alimentaires, qui est basée sur le niveau de pauvreté dans les communes et sur la contribution des Régions, pénalise les organisations de terrain en Flandre qui disposent proportionnellement de moins de denrées alimentaires que les autres régions.

Suite aux difficultés liées à la non-conformité des offres soumises dans le cadre du marché 2018, le ministre souhaite rappeler que le SPP Intégration sociale met tout en œuvre pour clôturer la procédure administrative dans les meilleurs délais afin de pouvoir lancer les livraisons au premier trimestre 2019.

Om bovendien elke onderbreking in de bevoorrading van de voedselbanken te voorkomen, heeft de minister proactief meerdere maatregelen genomen. Zo heeft hij toegestaan dat de voorraadoverschotten van sommige voedselbanken werden overgeheveld naar andere voedselbanken met een kleinere voorraad. Tevens heeft hij voor de voedselbanken een bedrag van 150 000 euro vrijgemaakt om voedingsmiddelen aan te kopen. Tot slot heeft hij de overheidsopdracht 2017 verlengd om te waarborgen dat de producten begin van 2019 zullen worden geleverd.

Het FEAD wordt aangevuld met andere regeringsinitiatieven, zoals de verdeling van luiers en hygiënekits voor de armsten. Daarenboven heeft de minister, samen met de minister van Begroting, ongeveer 1,6 miljoen euro vrijgemaakt ten bate van de organisaties in het veld. Dat bedrag zullen zij kunnen besteden aan nieuwe logistieke oplossingen.

Een andere prioriteit van het ministerieel beleid betreft de versterking van de ondersteuning van de OCMW's, die als lokale actoren uiterst belangrijk zijn voor de maatschappelijke integratie. De OCMW's kennen het terrein het best. Het is dan ook van fundamenteel belang banden met hen te smeden om een beter zicht te krijgen op hun concrete dagelijkse problemen. Daartoe pleegt de minister, samen met zijn kabinet en de administratie, geregeld overleg met de OCMW's, onder meer via hun representatieve verenigingen, maar ook via bezoeken op het terrein die een beter inzicht in hun ervaringen mogelijk maken.

Om de OCMW's te ondersteunen bij de uitvoering van hun opdrachten, werd de tegemoetkoming voor de dossierkosten in juli 2018 opgetrokken tot 515 euro.

Daarbovenop komen de middelen die werden vrijgemaakt in het kader van de hervorming van het GPML, om meer personeel in dienst te nemen. In 2018 betreft het 34 miljoen euro extra.

Voorts beklemtoont de minister de middelen die hij vorig jaar heeft toegekend in het kader van het Europees Fonds voor asiel, migratie en integratie, teneinde vanaf oktober 2018 een breed opleidings- en ondersteuningsprogramma voor de OCMW-medewerkers op de rails te zetten. Het doel is om aangepaster te werk te gaan bij de opvang van buitenlanders met psychosociale stoornissen ten gevolge van hun migratie.

De nodige middelen werden vrijgemaakt om een opleiding in verband met radicaliseringsbestrijding ter beschikking te stellen van de OCMW's. Die opleiding verwezenlijkt één van de aanbevelingen van de

Par ailleurs, et afin d'éviter toute rupture de l'approvisionnement auprès des banques alimentaires, le ministre a pris plusieurs mesures de manière proactive. Il a ainsi autorisé une redistribution des stocks excédentaires dans certaines banques alimentaires vers d'autres banques où les stocks étaient plus faibles. Il a également débloqué un budget de 150 000 euros pour les banques alimentaires pour l'achat de denrées. Enfin, il a prolongé le marché public 2017 afin d'assurer la livraison de produits en début d'année 2019.

Le FEAD est complété par d'autres initiatives lancées par le gouvernement, comme par exemple, la distribution de langes et de kits d'hygiène pour les plus démunis. À cela s'ajoute un montant d'environ 1,6 million d'euros que le ministre a débloqué en faveur des organisations sur le terrain, en collaboration avec la ministre du Budget. Ce montant leur permettra de disposer de nouvelles solutions logistiques.

Une autre priorité de l'action politique du ministre vise le renforcement du soutien à ces acteurs locaux essentiels en matière d'intégration sociale que sont les CPAS. Les CPAS sont ceux qui connaissent le mieux le terrain. Il est dès lors fondamental de tisser avec eux des liens afin de mieux ressentir leurs difficultés concrètes au quotidien. Le ministre veille pour ce faire à se concerter régulièrement avec eux, avec son cabinet et son administration, notamment par l'intermédiaire de leurs fédérations représentatives, mais aussi par des visites sur le terrain qui permettent de mieux appréhender leur vécu.

Afin de les appuyer dans l'exercice de leurs missions, l'intervention dans les frais de dossier a été portée à 515 euros en juillet 2018.

Il faut ajouter à cela les moyens dégagés dans le cadre de la réforme du PIIS pour recruter plus de personnel. Ces moyens s'élevaient, en 2018, à 34 millions d'euros supplémentaires.

Il faut également mettre l'accent sur les moyens que le ministre a octroyés l'an dernier dans le cadre du Fonds européen pour l'asile, la migration et l'intégration, afin de mettre en route à partir d'octobre 2018 un large programme de formations et de soutien pour les collaborateurs de CPAS. L'objectif est d'assurer un accueil mieux adapté aux personnes étrangères ayant subi des troubles psychosociaux liés à leur migration.

Les moyens nécessaires ont été dégagés pour mettre à la disposition des CPAS une formation en matière de lutte contre le radicalisme. Cette formation, qui concrétisera une des recommandations de la commission

onderzoekscommissie “Aanslagen” en is het resultaat van een samenwerking met deskundigen. Ze zal begin 2019 beschikbaar zijn; het gaat om een collectieve *e-learning*-module, aangevuld met intervisie-sessies voor de maatschappelijk werkers die de module hebben gevolgd.

Een ander belangrijk onderdeel van de steun aan de OCMW's is de administratieve vereenvoudiging. Daardoor kan immers kostbare tijd worden vrijgemaakt, die naar de begeleiding van de OCMW-gerechtigde zelf kan gaan.

Dankzij het informaticaplatform “Mediprima” werd al aanzienlijke vooruitgang geboekt, maar de ontwikkeling en analyse moeten worden voortgezet.

Inzake de dringende medische hulp werden meerdere maatregelen genomen om de regeling beter te controleren en te vereenvoudigen. Het doel is daarbij steeds hetzelfde: beschermen wie bescherming nodig heeft, het leven van de actoren – waaronder de OCMW's – vereenvoudigen en de misbruiken bestrijden.

Daartoe werd binnen de HZIV de functie “controlearts” gecreëerd; die arts zal onder andere de medische verantwoording van het attest controleren. De maatschappelijk werkers van de OCMW's kunnen dan focussen op hun kerntaak, namelijk de maatschappelijke ondersteuning van de rechthebbenden.

Zoals de minister had beloofd, werden over de koninklijke besluiten ter zake vertegenwoordigers van zorgverleners geraadpleegd, alsook meerdere organisaties uit het veld. Teneinde de uitvoeringsbesluiten af te werken, wordt het overleg nu voortgezet met de betrokken diensten, en daarna met de OCMW-federaties.

De minister wil bovendien de ontwikkeling en de verbetering van de informatiestromen van en naar de kruispuntbank aanmoedigen, bijvoorbeeld de toegang voor de OCMW's tot het Centraal Aanspreekpunt van de NBB of de toegang tot de door de Dienst Vreemdelingenzaken beheerde informatie betreffende de borgstellers.

De preventieve strijd tegen de sociale fraude wordt dus voortgezet. Om die strijd voort te zetten en op te voeren, werden onlangs bijkomende inspecteurs in dienst genomen. De bedoeling is in dit geval om mogelijke fraude preventief aan te pakken.

Ter afronding van zijn inleiding wil de minister het hebben over de reorganisatie van zijn diensten met het

d'enquête “Attentats”, est le fruit d'une collaboration avec des experts. Elle sera disponible au début de l'année 2019 et se composera d'un module d'*e-learning* public, complété par des séances d'intervisions pour les travailleurs sociaux qui ont suivi le module.

La simplification administrative constitue un autre élément important de l'aide aux CPAS. Il s'agit ici de libérer un temps précieux qui peut alors être consacré à l'accompagnement du bénéficiaire du CPAS.

Si des progrès considérables ont été accomplis à travers la plateforme informatique “Mediprima”, le travail de développement et d'analyse doit se poursuivre.

En matière d'aide médicale urgente, plusieurs mesures ont été prises pour mieux contrôler et simplifier le dispositif, avec toujours le même objectif, à savoir protéger ceux qui en ont besoin, simplifier la vie des acteurs, dont les CPAS et lutter contre les abus.

Pour cela, la fonction de médecin-contrôle a été créée au sein de la CAAMI en vue de contrôler, entre autres, la justification médicale de l'attestation. Les assistants sociaux des CPAS pourront alors se concentrer sur leur activité essentielle: l'appui social des bénéficiaires.

Concernant les arrêtés royaux y afférents, comme le ministre s'y était engagé, des consultations ont été menées avec des représentants de prestataires de soins mais aussi avec plusieurs organisations de terrain. La concertation se poursuit maintenant avec les administrations concernées et ensuite avec les fédérations de CPAS afin de finaliser les arrêtés d'exécution.

Le ministre souhaite par ailleurs encourager le développement et l'amélioration des flux avec la banque-carrefour, par exemple l'accès par les CPAS au Point de contact central des Comptes Bancaires de la BNB, ou encore l'accès aux informations relatives aux garants gérées par l'Office des Étrangers.

La lutte préventive contre la fraude sociale se poursuit donc. À cet effet, des inspecteurs supplémentaires ont été récemment recrutés afin de poursuivre et renforcer cette lutte. Il s'agit ici d'appliquer une politique préventive en matière de fraude éventuelle.

Pour conclure son introduction, le ministre souhaite aborder la réorganisation de son administration qui a

oog op het aanbieden van een steeds doeltreffendere dienstverlening aan de gebruikers.

Teneinde de diensten te verbeteren en hun doeltreffendheid te verhogen, wordt momenteel de oprichting van een nieuwe FOD Sociale Bescherming besproken; dat wordt een samensmelting van de POD Maatschappelijke Integratie en de FOD Sociale Zekerheid. Die structuur strekt ertoe meer synergie tot stand te brengen tussen de sociale zekerheid en de sociale bijstand, alsook een gebiedsoverschrijdend beleid inzake armoedebestrijding mogelijk te maken.

Hoewel inzake maatschappelijke integratie al krachtadig werd opgetreden, blijven er nog veel uitdagingen.

De minister zal zijn inspanningen met het oog op de verdere versteviging van dat vangnet voortzetten. Daartoe zal hij er blijven op toezien dat het fundamentele recht op menselijke waardigheid duurzaam wordt gemaakt en dat aan diegenen die het nodig hebben de instrumenten voor zelfontplooiing worden versterkt waarmee zij hun plek in de samenleving kunnen vinden.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Valerie Van Peel (N-VA) wijst op de krachtlijn van deze beleidsnota én van het regeringsbeleid in het algemeen: de klemtoon wordt gelegd op activering, teneinde de mensen uit de bijstandsregelingen te krijgen.

Het GPMI is in dat opzicht een uitermate belangrijke stap; de spreekster heeft in het veld gezien dat dit project vruchten afwerpt. Zij geeft echter aan dat uit de cijfers van de minister blijkt dat amper 34 % van de leefloners gebruik maken van een GPMI, wat heel weinig is. Zijn er verschillen tussen de gewesten? Hoe denkt de minister dat percentage op te krikken?

Mevrouw Van Peel beklemtoont dat het veld kennelijk kampt met een interpretatieprobleem over het sanctiebeleid omtrent het GPMI. Blijkbaar krijgen de OCMW's geen instructies, noch een duidelijk antwoord van de POD Maatschappelijke Integratie op de vraag of een GPMI in bepaalde gevallen (bijvoorbeeld bij fraude) onmiddellijk kan worden stopgezet, zonder voorafgaande verwittiging en zonder dat een eerste schorsingsmaatregel werd genomen. De spreekster verzoekt de minister een omzendbrief uit te werken om die kwestie uit de klaren en de eenvormige toepassing van de wet te waarborgen.

pour objectif ultime de proposer un service aux usagers toujours plus efficace.

Dans un souci d'améliorer et de rendre plus efficaces les services, la discussion visant à la création d'un nouveau SPF Protection sociale, qui rassemblera le SPP Intégration Sociale et le SPF Sécurité Sociale sont actuellement en cours. Cette structure a pour objectif de permettre une meilleure synergie entre les systèmes de sécurité sociale et d'assistance sociale ainsi qu'une politique transversale de lutte contre la pauvreté.

Même si des mesures fortes ont été implémentées en matière d'intégration sociale, les défis restent nombreux.

Le ministre poursuivra ses efforts afin de continuer à renforcer ce filet de sécurité. En continuant à veiller à pérenniser ce droit fondamental qu'est le droit à la dignité humaine, tout en fournissant à ceux qui en ont besoin les outils d'émancipation qui leur permettront de trouver leur place dans la société.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

Mme Valérie Van Peel (N-VA) souligne la ligne générale qui se dégage de la note ainsi que de la politique du gouvernement en général: l'accent est mis sur l'activation avec pour objectif de sortir les gens des systèmes d'assistance.

Le PIIS constitue à cet égard un pas très important dont l'oratrice a pu constater le succès sur le terrain. L'oratrice note cependant que selon les chiffres du ministre seul 34 % des bénéficiaires du RIS bénéficient d'un PIIS ce qui est très peu. Y a-t-il des différences entre les régions? Comment le ministre compte-t-il améliorer ces chiffres?

L'oratrice souligne qu'un problème d'interprétation semble se poser sur le terrain en ce qui concerne la politique de sanction liée au PIIS. Les CPAS semblent ne pas recevoir d'instructions ni de réponse claire du SPP Intégration sociale sur la question de savoir s'il peut être mis fin à un PIIS immédiatement, sans avertissement préalable et sans qu'une première mesure de suspension ait été prise, dans certains cas comme par exemple de la fraude. L'oratrice demande au ministre de prendre une circulaire afin d'éclaircir cette question et d'assurer une application uniforme de la loi.

Zullen de OCMW's in de toekomst kunnen na- gaan over hoeveel bankrekeningen de begunstigten beschikken?

Tot slot geeft de spreekster aan dat de minister in zijn beleidsnota stelt dat de OCMW's de studenten moeten aanmoedigen te kiezen voor een opleiding die echt uitzicht biedt op werk. Het lid is verwonderd over die uitspraak, aangezien de OCMW's dat volgens haar nu al doen. Wordt die regel niet algemeen toegepast?

Mevrouw Van Peel komt terug op het arrest van het Grondwettelijk Hof inzake de gemeenschapsdienst. Volgens haar heeft de minister te snel conclusies getrokken uit dat arrest, door eruit af te leiden dat deze aangelegenheid uitsluitend een gemeenschapsbevoegdheid is. Volgens de spreekster zou een andere formulering van de wetgeving, waarbij de klemtoon minder op "werk" komt te liggen, een initiatief op federaal niveau kunnen rechtvaardigen. Voorts wil zij weten wat de OCMW's moeten aanvangen met de al aangelegde dossiers waarin is voorzien in een gemeenschapsdienst. Tot slot meent mevrouw Van Peel dat men als alternatief de gemeenschapsdienst niet bij wet zou moeten verankeren, maar dat die dienst per geval zou kunnen worden aangereikt, in overleg met de begunstigten, in het raam van het GPMI. Hoe staat de minister daar tegenover?

Volgens de spreekster moeten de OCMW's meer worden geresponsabiliseerd en moeten de "goede leerlingen" worden beloond.

Met betrekking tot de sociaalprofessionele vrijstelling geeft de minister aan dat daaraan wordt gewerkt. Welk model wil de minister instellen? De spreekster wijst erop dat zij een wetsvoorstel dienaangaande heeft ingediend (DOC 54 2935/001); zij verzoekt de minister zich daarop te baseren.

Mevrouw Van Peel deelt de mening van de minister dat de wetgeving betreffende het leefloon moet worden bijgestuurd om rekening te houden met de nieuwe samenwoningsvormen. Kan de minister meer informatie geven over de geplande concrete maatregelen?

De heer Damien Thiéry (MR) beklemtoont dat de regering een uitstekend rapport kan voorleggen en dat ze veel vooruitgang heeft geboekt inzake armoedebestrijding.

Hoewel het GPMI veel kritiek heeft geoogst toen het wettelijk raamwerk ervan werd aangenomen, lijkt het in het veld een succes te zijn. Het mag dan wel zo zijn dat slechts 34 % van de leefloners in een GPMI stappen, maar dit is slechts het begin.

Les CPAS seront-ils dans le futur en mesure de déterminer combien de comptes en banque les bénéficiaires possèdent?

Enfin, l'oratrice souligne que dans sa note, le ministre déclare que les CPAS doivent encourager les étudiants à s'orienter vers des études qui offrent de véritables débouchés en terme d'emploi. L'oratrice s'étonne de ces propos puisqu'il s'agit selon elle d'une approche déjà effective dans les CPAS. N'est-elle pas généralisée?

Mme Van Peel revient sur l'arrêt de la Cour constitutionnelle relatif au service communautaire. L'oratrice estime que le ministre a trop rapidement tiré les conclusions de cet arrêt en en déduisant qu'il s'agissait d'une matière relevant strictement des communautés. Pour Mme Van Peel, une formulation différente de la législation, moins axée sur le travail, permettrait de justifier une action au niveau fédéral. Elle demande en outre quel sort les CPAS doivent réserver aux dossiers déjà ouverts et qui prévoient un service communautaire. Enfin, Mme Van Peel estime qu'une alternative consisterait à ne pas ancrer le service communautaire dans la loi, mais à l'insérer au cas par cas et en concertation avec les bénéficiaires, dans les PIIS. Qu'en pense le ministre?

L'oratrice estime qu'il faut responsabiliser davantage les CPAS et récompenser les bons élèves.

En ce qui concerne l'immunisation socioprofessionnelle, le ministre indique que les travaux sont en cours. Vers quel modèle le ministre se dirige-t-il? Elle rappelle avoir déposé une proposition de loi (DOC 54 2935/001) à ce sujet et invite le ministre à s'en inspirer.

Mme Van Peel partage la vision du ministre sur la nécessité de revoir la législation sur le revenu d'intégration sociale afin de l'adapter aux nouvelles formes de cohabitation. Le ministre peut-il donner davantage d'informations sur les mesures concrètes envisagées?

M. Damien Thiéry (MR) souligne le bilan très positif du gouvernement qui a engrangé des avancées importantes dans la lutte contre la pauvreté.

En dépit des nombreuses critiques que le système a suscité lors de l'adoption du cadre légal, le PIIS semble un succès sur le terrain. Si seulement 34 % des bénéficiaires du RIS en bénéficient, il ne s'agit là que d'une première étape.

De OCMW's zelf geven aan dat ze tevreden zijn over dit instrument en over de geboekte resultaten. De heer Thiéry wijst er echter op dat de OCMW's in de grote steden ter zake anders handelen dan die in de kleine gemeenten; naar alle waarschijnlijkheid wordt het GPMI dan ook vaker ingezet in de OCMW's van de grote steden. Wordt deze veronderstelling bevestigd door de statistieken? Is overigens in sancties voorzien voor de OCMW's die weigeren GPMI's te gebruiken?

Volgens de heer Thiéry doen de kleine OCMW's kennelijk ook minder een beroep op de beschikbare steun en subsidies. Beschikt de minister over statistische cijfers dienaangaande en zo ja, kan hij die bezorgen? Waarom spreken bepaalde OCMW's die steun niet aan?

De spreker geeft aan dat de toegang tot de sociale rechten is verbeterd. In de loop van deze regeerperiode werd het bedrag van het leefloon zevenmaal verhoogd; dat is nooit eerder gebeurd.

In verband met de harmonisering van de leefloonbedragen en de overeenkomstige sociale steun stoot de minister op technische en juridische hindernissen. Hoe evolueert dat dossier?

Ziet de minister concrete manieren om de toegang tot energie te verbeteren?

De heer Thiéry is tevreden dat aandacht wordt besteed aan de dakloosheid. Hij wijst erop dat de minister samen met de minister van Binnenlandse Zaken en de staatssecretaris belast met Armoedebestrijding werkt aan een omzendbrief over dit vraagstuk. Wat is het tijdpad daarvoor?

De spreker benadrukt dat de regering 374 miljoen euro vrijmaakt om de meest behoeftigen te helpen via de OCMW's.

Ten slotte herinnert hij eraan dat de minister er zich toe had verbonden een budget vrij te maken om OCMW-ambtenaren op te leiden om beter te kunnen omgaan met radicalisering. Die belofte werd verwezenlijkt.

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V) gaat in op het activeeringsbeleid, dat voorgesteld wordt als het beste middel om armoede tegen te gaan.

De sociaalprofessionele vrijstelling is een heel belangrijke maatregel, waarmee de beroepsinkomsten deels kunnen worden vrijgesteld voor de toekenning van het leefloon. De bedoeling is dat wie werkt, daadwerkelijk een hoger netto-inkomen overhoudt. Die maatregel is aan hervorming toe: er zijn immers nog bepaalde

Les CPAS eux-mêmes se disent satisfaits de cet instrument et des résultats engrangés. M. Thiéry met cependant en évidence la différence entre le fonctionnement dans la pratique des CPAS des grandes villes et ceux de petites localités. Il est dès lors probable que le recours au PIIS soit plus fréquent dans les grands CPAS. Les statistiques confirment-elles cette hypothèse? Des sanctions sont-elles prévues à l'égard des CPAS qui refuseraient de mettre en place des PIIS?

Selon M. Thiéry, il semble également que les petits CPAS fassent moins appel aux aides et subsides disponibles. Le ministre dispose-t-il de statistiques à cet égard et dans l'affirmative, peut-il les communiquer? Pour quelles raisons certains CPAS ne font pas appel à ces aides?

L'orateur pointe l'amélioration de l'accès aux droits sociaux. Le montant du RIS a été revu à la hausse à sept reprises au cours de la présente législature. Une telle revalorisation est sans précédent.

Quant à l'alignement des montants du RIS et de l'aide sociale équivalente, le ministre est confronté à des obstacles de nature technique et juridique. Comment ce dossier évolue-t-il?

Le ministre a-t-il des pistes concrètes pour améliorer l'accès à l'énergie?

M. Thiéry salue l'attention portée au problème du sans-abrisme. Il rappelle que le ministre prépare, en collaboration avec le ministre de l'Intérieur et la secrétaire d'État en charge de la lutte contre la pauvreté, une circulaire relative à ce problème. Quel est le calendrier prévu?

L'orateur souligne que le gouvernement dégage 374 millions d'euros pour aider les plus démunis par l'intermédiaire des CPAS.

Enfin il rappelle que le ministre s'était engagé à dégager un budget pour former les agents des CPAS à une meilleure prise en charge de la radicalisation, promesse ici réalisée.

Mme Els Van Hoof (CD&V) revient sur la politique d'activation, présentée comme le meilleur moyen de lutter contre la pauvreté.

L'immunisation socioprofessionnelle constitue une mesure très importante. Elle permet d'immuniser en partie les revenus professionnels pour l'octroi du RIS. L'objectif est que les gens qui travaillent puissent disposer effectivement d'un revenu net plus élevé. Il est nécessaire de réformer cette mesure: certaines

onduidelijke aspecten, met name wat het statuut van de studenten betreft. Zal de minister dat probleem aanpakken? Het ware onaanvaardbaar mochten bijvoorbeeld studenten die stage lopen als onderdeel van hun opleiding, door die maatregel financieel worden benadeeld.

Mevrouw Van Hoof kaart de vertragingen aan bij de verdeling van de door het FEAD toegekende middelen. Wanneer zal dat probleem opgelost zijn?

De organisaties geven bovendien aan dat ze vaak slechts een deel van de bestelde producten ontvangen zonder dat ze er vooraf van op de hoogte worden gebracht dat niet alle producten kunnen worden geleverd. Hoe wil de minister de communicatie en de samenwerking met die verenigingen verbeteren?

Wat ten slotte de dringende medische hulpverlening betreft, werden in het raam van het opstellen van de koninklijke besluiten talrijke actoren van die sector geraadpleegd, onder meer middenveldorganisaties.

Over de wijze waarop de dringende medische hulpverlening in de praktijk zal worden geïnterpreteerd, blijven bepaalde vragen niettemin onbeantwoord. Gaat het om curatieve én preventieve zorg? Zullen de controles voldoende transparant verlopen? Zal een duidelijke controleprocedure worden vastgelegd die in overeenstemming is met het administratief recht? Zullen de artsen vragen kunnen stellen aan experts van de POD Maatschappelijke Integratie? *Quid* met de communicatie met de diensten die zorgen voor de uitbetaling van de vergoedingen? Mevrouw Van Hoof roept de minister op tot het organiseren van bewustmakingscampagnes om de artsen correct te informeren over de hervorming.

De heer Daniel Senesael (PS) stelt vast dat de beleidsnota geen grote aankondigingen bevat. De minister houdt dezelfde koers aan, namelijk activering en responsabilisering.

De spreker merkt op dat de minister meermaals terecht wijst op de diverse verhogingen van het leefloon tijdens deze regeerperiode, als gevolg van de automatische aanpassingen aan het indexcijfer, de sociale correctie van de taxshift en de welvaartsenveloppe. Ondanks die verhogingen overschrijdt het leefloon helaas nog niet de armoededrempel, wat nochtans aan het begin van de regeerperiode als doelstelling was vooropgesteld.

Volgens de heer Senesael vormen de stellingen van de minister slechts een deel van de realiteit. De regering heeft immers tegelijk een reeks maatregelen genomen die de situatie van de meest kwetsbaren heeft verergerd: de indexsprong, duurdere consulten bij

incertitudes persistent en effet, notamment en ce qui concerne le statut des étudiants. Le ministre va-t-il s'atteler à ce problème? L'on ne peut accepter que des étudiants qui dans le cadre de leurs études effectuent par exemple un stage, soient de ce fait pénalisés.

Mme Van Hoof rappelle les retards dans la distribution des aides accordées par le FEAD. Quand ce problème sera-t-il résolu?

Les organisations affirment en outre ne recevoir souvent qu'une partie des produits commandés, sans être averties au préalable que la totalité de leurs demandes ne pourra pas être rencontrée. De quelle manière le ministre compte-t-il améliorer la communication et la collaboration avec ces associations?

Enfin en ce qui concerne l'aide médicale urgente, toute une série d'acteurs de terrain, dont des organisations de la société civile, ont été consultés dans le cadre de la rédaction des arrêtés royaux.

Certaines questions continuent cependant à se poser quant à la manière dont l'aide médicale urgente va être interprétée dans la pratique: s'agira-t-il tant de soins curatifs que préventifs? Les contrôles seront-ils suffisamment transparents? Une procédure de contrôle claire et conforme au droit administratif sera-t-elle définie? Les médecins pourront-ils poser leurs questions à des experts du SPP Intégration sociale? *Quid* de la communication avec les caisses responsables du paiement des indemnités? Mme Van Hoof appelle le ministre à mettre en place des campagnes de sensibilisation afin d'informer correctement les médecins de la réforme.

M. Daniel Senesael (PS) constate que la note ne contient pas de grandes annonces. Le ministre maintient son cap, à savoir celui de l'activation et de la responsabilisation.

L'orateur note que le ministre souligne à plusieurs reprises et à juste titre les diverses augmentations du RIS qui ont eu lieu sous cette législature, suite aux indexations automatiques, à la correction sociale du taxshift, et à l'enveloppe bien-être. Ces augmentations ne permettent cependant malheureusement pas encore d'atteindre le seuil de pauvreté, comme cela avait été annoncé à l'entame de la législature.

M. Senesael estime cependant que ces affirmations ne constituent qu'une partie de la réalité. Dans le même temps, le gouvernement a pris une série de mesures qui ont aggravé la situation des plus fragiles: saut d'index, hausse du coût de la visite chez certains spécialistes,

bepaalde specialisten, de prijsverhoging van bepaalde geneesmiddelen, de verhoging van de maximumfactuur, de verhoging van de btw op elektriciteit, de verhoging van de accijnzen op diesel, de pensioenhervorming enzovoort. Een hoger leefloon kan de gevolgen van al die maatregelen bijlange niet compenseren.

De minister gaf aan dat de bijdrage in de personeelskosten van de OCMW's werd verhoogd. Die verhoging is een feit, maar moet volgens de heer Senesael correct worden ingeschat: de werklust bij de OCMW's is immers enorm toegenomen, meer bepaald ingevolge het stijgende aantal OCMW-gerechtigden, de algemene toepassing van het GPMI en het feit dat de werklust van andere instellingen naar het OCMW wordt doorgeschoven als gevolg van maatregelen die door deze regering (en ook de vorige) werden genomen.

De heer Senesael gaat vervolgens in op het activeeringsbeleid. Volgens de spreker is het weliswaar een manier om de armoedecirkel te doorbreken, maar het is zeker niet de enige manier. Armoede is immers een multidimensionaal probleem; het inkomen is niet het enige element dat mensen uit de armoede kan tillen, ook al draagt het er in grote mate toe bij. Een arm iemand is niet louter een persoon die niet wil werken; een leefloner is niet louter een persoon die voldoening vindt in zijn situatie. Meestal gaat het om mensen die niet kunnen werken, mensen met een drugs- of alcoholprobleem, of lijden aan een depressie, analfabeet zijn of inactief zijn omdat ze geen baan hebben gevonden. Heel vaak kampt een persoon in armoede overigens met een combinatie van die factoren die hem kwetsbaar maken.

De minister ziet het GPMI als een contract met wederzijdse verplichtingen en toezeggingen. Volgens de spreker moet men afstappen van het idee van een contract, hetgeen impliceert dat de begunstigde van de steun de samenleving iets verschuldigd is. De heer Senesael verdedigt een andere visie, waarbij de samenleving de persoon met al zijn bijzonderheden begeleidt om hem opnieuw te "socialiseren"; dat kan gebeuren via een baan, maar ook eenvoudigweg door anderen te ontmoeten, door de taal te leren, door deel te nemen aan culturele activiteiten enzovoort.

De heer Senesael stelt vast dat de minister een hervorming aanhaalt die de inkomsten van werk deels vrijstelt voor de berekening van het leefloon. Dat idee is niet nieuw. Wat houdt de tenuitvoerlegging ervan tegen? Hoe zit het met de vrijstelling voor de inkomsten van studenten, waar er sprake is van ongelijke behandeling tussen de studenten met en zonder studiebeurs?

De heer Senesael benadrukt dat het aantal leefloners

augmentation du prix de certains médicaments, augmentation des plafonds du MAF, augmentation de la TVA sur l'électricité, augmentation des accises sur le diesel, réforme des pensions... Les augmentations précitées sont loin de compenser ces dernières mesures.

Quant à l'augmentation dans les frais de personnel des CPAS que le ministre met en avant, si elle est réelle, elle doit être remise en perspective. M. Senesael rappelle que la charge de travail des CPAS a explosé en raison notamment de l'augmentation du nombre de bénéficiaires, de la généralisation du PIIS et du transfert vers les CPAS de la charge de travail d'autres entités en raison de mesures prises sous ce gouvernement (et aussi sous le précédent).

M. Senesael revient ensuite sur la politique d'activation. Pour l'orateur, elle constitue un moyen de briser le cercle de la pauvreté mais ce n'est certainement pas le seul. En effet, la pauvreté est une problématique multidimensionnelle et le revenu n'est pas le seul élément pouvant sortir les personnes de la pauvreté même s'il y contribue largement. Une personne pauvre n'est pas seulement une personne qui ne veut pas travailler. Une personne qui bénéficie d'un RIS n'est pas seulement une personne qui se complait dans sa situation. Le plus souvent, il s'agit de personnes qui ne peuvent pas travailler, sont sous l'emprise de la drogue ou de l'alcool, souffrent de dépression, sont analphabètes ou encore inactives parce qu'elles n'ont pas trouvé d'emploi. Très souvent, une personne en situation de pauvreté cumule par ailleurs ces facteurs de fragilisation.

Le ministre envisage le PIIS comme un contrat avec des obligations et des engagements réciproques. Pour l'orateur l'idée de contrat, qui sous-entend que le bénéficiaire d'une aide est redevable à la société, doit être abandonnée. M. Senesael défend une autre vision selon laquelle la société doit accompagner la personne avec ses singularités, pour retrouver la voie de la "sociabilisation". Cette dernière peut passer par l'emploi, mais aussi simplement par la rencontre de l'autre, l'apprentissage de la langue, la participation à des activités culturelles...

M. Senesael constate que le ministre évoque une réforme visant l'immunisation des revenus professionnels. Cette idée n'est pas neuve. Quels sont les freins à sa mise en place? Qu'en est-il de l'immunisation des revenus étudiants pour lesquels il existe une discrimination entre les boursiers et les non-boursiers?

tot 25 jaar de jongste jaren blijft toenemen. Uit een recente studie van de Universiteit Antwerpen blijkt dat veel van die jongeren nog bij hun ouders wonen, maar dat die ouders niet de middelen hebben om de opleiding van hun kinderen te financieren. De spreker vraagt recente cijfers inzake die begunstigden. Welke pistes overweegt de minister om actie te ondernemen?

Inzake de toegang tot de sociale rechten merkt de spreker op dat de minister in zijn nota gewag maakt van de toenadering tussen het leefloon en het equivalent van het leefloon, maar ook van de aanpassing van het leefloon aan het huidige samenleven en samenwonen. Die elementen waren al aandachtspunten onder de vorige regering; overigens heeft de Katholieke Universiteit Leuven al in 2016 ter zake een studie gemaakt. De heer Senesael stelt zich derhalve vragen bij de stand van zaken van die hervormingen. Zal tijdens deze regeerperiode nog vooruitgang worden geboekt?

De heer Senesael merkt op dat de minister geen vooruitgang lijkt te hebben gemaakt inzake het referentieadres; hij betreurt dat. Elke dakloze moet kunnen beschikken over een referentieadres voor de opening van zijn rechten. Het is een middel om armoede te bestrijden. De minister sprak vorig jaar al over een omzendbrief in dat verband. Waarom is die nog niet tot stand kunnen komen? Wat zijn de krachtlijnen ervan? Welke elementen vormen nog steeds een probleem bij de interpretatie van de wetgeving inzake het referentieadres?

De heer Senesael benadrukt hoe belangrijk het is om toegang tot energie te hebben. Er werd een scherpe daling van de beschikbare middelen voor het gas- en elektriciteitsfonds aangekondigd, wat een aanzienlijke invloed zal hebben op de voortzetting van de acties van de OCMW's inzake preventie en bestrijding van de energiearmoede. Bevestigt de minister die budgetvermindering? Wat zijn hiervoor de redenen?

Op het gebied van verantwoordelijk beheer en ondersteuning van de OCMW's is de minister opnieuw van plan personeelsleden van de OCMW's op te leiden om signalen van radicalisme te detecteren. Volgens de spreker moet die nieuwe opdracht die aan de OCMW's wordt toegewezen goed worden omkaderd, ook al geeft de minister hiermee gevolg aan een van de aanbevelingen van de onderzoekscommissie naar de aanslagen van 22 maart 2016. Er bestaat een reëel risico dat de maatschappelijk werkers overbelast worden ten koste van hun dagelijkse werk. Die aanpak stigmatiseert bovendien de kwetsbare mensen, hetgeen onaanvaardbaar is.

M. Senesael souligne que le nombre de bénéficiaires du RIS de moins de 25 ans ne cesse d'augmenter ces dernières années. Une récente étude de l'*Université Antwerpen* montre que ces jeunes vivent encore majoritairement avec leurs parents mais que ces derniers n'ont pas les moyens de financer leurs études. L'orateur demande des chiffres récents concernant ces bénéficiaires. Quelles sont les pistes d'action envisagées par le ministre?

En matière d'accès aux droits sociaux, l'orateur note que le ministre évoque dans sa note le rapprochement du RIS et de l'aide sociale équivalente mais également l'adaptation du RIS aux formes actuelles de vie commune et de logement. Ces éléments constituaient déjà des points d'attention sous le gouvernement précédent. Une étude a d'ailleurs été réalisée par la *Katholieke Universiteit Leuven* en 2016 déjà. M. Senesael s'interroge dès lors sur l'état d'avancement de ces réformes. Peut-on encore s'attendre à des avancées sous cette législature?

M. Senesael note que le ministre semble ne pas avoir progressé sur la question de l'adresse de référence et le déplore. Chaque sans-abri doit pouvoir disposer d'une adresse de référence pour l'ouverture de ses droits. C'est un moyen de lutte contre la pauvreté. Le ministre évoquait l'année dernière déjà une circulaire à cet égard. Pourquoi n'a-t-elle pas encore pu voir le jour? Quels en sont les contours? Quels sont les éléments posant toujours problème dans l'interprétation de la législation relative à l'adresse de référence?

M. Senesael souligne l'importance de la question de l'accès à l'énergie. Une forte diminution des moyens disponibles dans le cadre du fonds gaz et électricité a été annoncée, ce qui aura des répercussions importantes sur la poursuite des actions menées par les CPAS en matière de prévention et de lutte contre la précarité énergétique. Le ministre confirme-t-il cette diminution budgétaire? Quelles en sont les raisons?

En matière de gestion responsable et de soutien des CPAS, le ministre prévoit à nouveau de former les CPAS à la détection des signaux de radicalisme. Pour l'orateur, si le ministre donne ce faisant suite à l'une des recommandations rendues par la commission d'enquête attentats, cette nouvelle mission attribuée au CPAS doit être bien encadrée. Le risque de surcharger les assistants sociaux au détriment de leur travail quotidien est réel. Cette approche stigmatise en outre les personnes précarisées, ce qui est inacceptable.

De minister kondigt een evaluatie aan van de GPML-hervorming en van de wetgeving inzake de gemeenschapsdienst. Wat is de bedoeling van die evaluatie? *Quid* met de evaluatie van het nieuwe subsidiemechanisme waarover de minister vorig jaar sprak?

De minister kondigt aan dat hij een benchmarking tussen de OCMW's wil verwezenlijken. De heer Senesael betreurt dat ongepaste woord als het om sociale bijstand gaat. Welke elementen zullen worden vergeleken en wat is het doel van die aanpak?

De heer Senesael vraagt naar de stand van zaken van de ontwerpbesluiten tot uitvoering van de hervorming van de dringende medische hulpverlening. Hij zou willen dat die teksten aan de commissie worden voorgelegd.

De spreker beklemtoont dat het werk van de OCMW's almaar meer wordt gecontroleerd en gestandaardiseerd. Hij dringt erop aan om bij die wijzigingen voor ogen te houden dat een en ander moet beogen om de rechthebbenden te helpen, niet om de ontvangers van steun te traceren of de OCMW's te sanctioneren. Ter zake meent de heer Senesael dat de vereenvoudiging van de informatie-uitwisseling tussen de OCMW's en de ontwikkeling van nieuwe informatiestromen er kunnen toe leiden dat de ontvangers van steun nog meer worden getraceerd. De spreker benadrukt dat uitkeringstrekkers niet anders dan de andere burgers mogen worden behandeld. De heer Senesael is verwonderd over de hardnekkigheid van de minister met betrekking tot het opsporen van sociale fraude; de omvang daarvan is immers niet aangetoond. Hij verzoekt de minister om proportionele middelen in te zetten en andere middelen vrij te maken om een veel schadelijker fenomeen, namelijk de fiscale fraude, tegen te gaan.

De heer Dirk Janssens (Open Vld) vraagt welke maatregelen de minister overweegt om het aantal studenten dat in het kader van een GPML gebruik maakt van het leefloon, binnen de perken te houden. Het leefloon mag geen alternatief voor de studiebeurzen worden; die vallen trouwens onder de bevoegdheid van de gemeenschappen.

De spreker steunt volmondig de administratieve vereenvoudiging van de OCMW's en herinnert aan het belang dat zijn fractie aan dat thema hecht. Doelmatigheidsverhoging zou in alle geledingen van de overheidsdiensten een rode draad moeten zijn. Werd het afgelopen jaar al voortuitgang geboekt? De heer Janssens beklemtoont de mogelijkheden die de inzet van *nudging* ter zake biedt. De voor Armoedebestrijding bevoegde staatssecretaris heeft verklaard bereid te zijn gebiedsoverschrijdende teams op te richten, die zouden

Le ministre annonce une évaluation de la réforme du PIIS et de la législation relative au service communautaire. Quel est l'objectif de cette évaluation? Où en est l'évaluation du nouveau mécanisme de subsides que le ministre évoquait l'an dernier?

Le ministre annonce vouloir réaliser un benchmarking entre les CPAS. M. Senesael regrette ces termes inappropriés au domaine de l'aide sociale. Quels sont les éléments de comparaison et quel est l'objectif de la démarche?

M. Senesael s'informe de l'état d'avancement des projets d'arrêtés exécutant la réforme de l'aide médicale urgente. Il souhaite que ces textes soient présentés à la commission.

L'orateur souligne la généralisation d'une dynamique de contrôle et de standardisation du travail des CPAS. Il insiste pour que ces changements s'inscrivent dans une logique d'aide aux bénéficiaires et non de traçage des allocataires ou de sanctions vis-à-vis des CPAS. À cet égard, M. Senesael craint que la simplification de l'échange d'informations entre les CPAS et le développement de nouveaux flux d'informations n'aient pour conséquence de tracer encore davantage les bénéficiaires d'allocations. L'orateur insiste sur l'égalité qui doit régner entre ces derniers et les autres citoyens. M. Senesael s'étonne de l'obstination dont fait preuve le ministre dans la traque à une fraude sociale dont l'importance n'est pas démontrée. Il invite le ministre à user de moyens proportionnés et à en dégager d'autres pour lutter contre un phénomène bien plus ravageur: la fraude fiscale.

M. Dirk Janssens (Open Vld) demande quelles mesures le ministre envisage pour maintenir sous contrôle le nombre d'étudiants bénéficiaires du RIS dans le cadre d'un PIIS. Le RIS ne peut se muer en une alternative aux bourses d'études, qui relèvent par ailleurs de la compétence des communautés.

L'orateur soutient pleinement la simplification administrative des CPAS et rappelle l'importance que son groupe accorde à ce thème. La recherche de l'efficacité devrait être le fil rouge de tous les départements de l'administration. Des progrès ont-ils déjà été engrangés l'année dernière? M. Janssens souligne les perspectives offertes à cet égard par le recours au *nudging*. Le secrétaire d'État à la Lutte contre la pauvreté s'est dite prête à mettre en place des équipes transversales qui seraient chargées de la simplification administrative au

worden belast met administratieve vereenvoudiging via *nudging*-technieken. Steunt de minister dat voorstel?

De heer Janssens is verheugd over het door de minister vrijgemaakte budget voor de opleiding van het OCMW-personeel in verband met de radicaliseringsbestrijding. De spreker benadrukt dat dit personeel met betrekking tot dat vraagstuk een belangrijke coachingrol kan opnemen; hij vindt dit dan ook een uitstekende maatregel.

De heer Michel de Lamotte (cdH) vergelijkt diverse punten van de beleidsnota 2019 met die van de beleidsnota 2018. Hij herinnert eraan dat het aantal leefloners in 2018 minder is gestegen dan gedurende de drie voorgaande jaren.

In zijn beleidsnota herinnert de minister eraan dat hij diverse kaarten en grafieken aan de barometer voor maatschappelijke integratie heeft toegevoegd en dat hij volgend jaar een *benchmarking* tussen de gemeenten met een vergelijkbaar sociaaleconomisch profiel zal mogelijk maken. De heer de Lamotte meent dat het gebruik van het woord “benchmarking” niet verstandig is wanneer er sprake is van maatschappelijke integratie.

In de vorige beleidsnota had de minister een stijging vastgesteld van het aantal jongeren die in een GPMI stappen om te kunnen studeren. Dat aantal was gestegen van 14 000 studenten in 2015 tot bijna 16 000 in 2016. Hoe is dat geëvolueerd in 2017 en 2018?

In de vorige beleidsnota werd bovendien aangegeven dat 30 % van de in het kader van hun studies opgevolgde rechthebbende studenten binnen het jaar na het verlies van hun studentenstatuut werk vindt; bij de jonge rechthebbenden die geen studies hebben gevolgd, is dat 23,7 %. De minister vond dat verschil te klein en kondigde daarom aan van plan te zijn een specifieke rondzendbrief ter attentie van de OCMW's op te stellen, met als doel de jongeren via studie duidelijker en intensiever opnieuw naar de arbeidsmarkt te brengen. Werd die rondzendbrief intussen opgesteld? Wat staat erin en wat was de weerslag ervan in het veld?

De minister had aangekondigd dat de activeringsmaatregelen als instrument om uit de vicieuze cirkel van de armoede te raken, in 2019 zouden worden geëvalueerd. Volgens welke nadere regels zal die evaluatie precies geschieden met betrekking tot de GPMI's en tot het nieuwe subsidiebeleid inzake participatie en maatschappelijke activering? Hoe interpreteert men de billijkheidsredenen die worden ingeroepen om bepaalde mensen met een leefloon en een GPMI vrij te stellen? Wordt die billijkheid door alle OCMW's op dezelfde

moyen des techniques de *nudging*. Le ministre soutient-il cette proposition?

M. Janssens se félicite du budget dégagé par le ministre pour la formation du personnel des CPAS à la lutte contre la radicalisation. L'orateur souligne le rôle important que ces personnes peuvent jouer dans ce problème et se positionnant comme véritables coach et qualifie cette mesure d'excellente.

M. Michel de Lamotte (cdH) compare différents points de la note de politique générale 2019 avec celle de 2018. Il rappelle que l'augmentation du nombre de bénéficiaires du RIS en 2018 était moins importante que les trois dernières années précédentes.

Dans sa note, le ministre rappelle que l'an dernier, il a élargi le baromètre de l'intégration sociale à diverses cartes et graphiques, et l'année prochaine, il rendra possible la réalisation d'un *benchmarking* entre les communes à l'environnement socioéconomique comparable. M. de Lamotte estime que l'utilisation du mot “benchmarking” n'est pas judicieuse lorsque l'on évoque l'intégration sociale.

Dans la note de politique précédente, le ministre avait constaté une augmentation du nombre de jeunes qui concluent un PIIS afin de pouvoir étudier. Ainsi, ce nombre est passé de 14 000 étudiants en 2015 à près de 16 600 en 2016. Quelle est l'évolution pour 2017 et pour 2018?

La note précédente indiquait également que 30 % des étudiants bénéficiaires suivis dans le cadre de leurs études, obtiennent un emploi un an après avoir perdu leur statut d'étudiant contre 23,7 % pour les jeunes bénéficiaires qui n'ont pas suivi d'études. Le ministre trouvait cette différence insuffisante; c'est pourquoi il annonçait qu'il prendrait l'initiative de rédiger une circulaire spécifique à l'attention des CPAS afin d'accentuer et de renforcer la réorientation des jeunes vers le marché de l'emploi par le biais d'études. Cette circulaire a-t-elle, dans l'intervalle, été rédigée? Quel en est le contenu et quel a été son impact sur le terrain?

Le ministre avait annoncé qu'une évaluation de l'activation comme outil de protection contre le cercle vicieux de la pauvreté, aurait lieu en 2019. Quelles seront les modalités de cette évaluation sur le PIIS et sur la nouvelle politique de subvention pour la participation et l'activation sociale? Comment interprète-t-on les raisons d'équité qui sont invoquées pour dispenser certains bénéficiaires du RIS et du PIIS? Cette notion d'équité fait-elle l'objet d'une interprétation identique à l'ensemble des CPAS? Ou est-elle interprétée de

wijze geïnterpreteerd of heeft elk OCMW zijn eigen interpretatie?

De minister beklemtoont in zijn beleidsnota dat de sociaalprofessionele vrijstelling een andere belangrijke activerende maatregel is.

In zijn vorige beleidsnota gaf de minister al te kennen dat de sociaalprofessionele vrijstelling een grondige hervorming was die hij het jaar nadien zou uitwerken en voorstellen. Hij beklemtoonde toen dat er met betrekking tot dat complexe dossier verschillende mogelijkheden op tafel lagen, maar dat het beginsel was dat wie meer werkt, een hoger netto-inkomen – en dus ook meer koopkracht – zou krijgen. De met het recht op leefloon samenhangende berekeningswijze van de sociaalprofessionele vrijstelling moest eenvoudiger worden, evenals de informatie-uitwisseling tussen OCMW's.

Kan de minister toelichting geven omtrent de evaluatie van die maatregel in 2018? Wat zijn de nadere regels met betrekking tot die hervorming? Welke spelers worden van bij het begin van dat proces bij die evaluatie betrokken?

De heer de Lamotte bespreekt vervolgens de sociale uitkeringen.

In de beleidsnota wordt beklemtoond dat de leeflonen in deze regeerperiode al zeven keer werden verhoogd.

De heer de Lamotte herinnert eraan dat de regering heeft beloofd om de uitkeringen op te trekken tot op het niveau van de armoededrempel. Beoogt de minister dat doel nog vóór het einde van de regeerperiode te verwezenlijken?

Welke specifieke maatregelen gaat de minister instellen om de samenhang tussen de steunregelingen te waarborgen en om het verschil tussen de inkomens uit werk en de uitkeringen voldoende groot te houden teneinde de werkloosheidsvallen te voorkomen?

In de vorige beleidsnota van de minister werd al gewag gemaakt van de convergentie tussen het leefloon en de equivalente sociale steun. De minister kondigde aan dat hij de hervorming vóór het einde van de regeerperiode wou doorvoeren. In de beleidsnota 2019 wordt aangegeven dat diverse mogelijkheden worden overwogen en nog moeten worden besproken. Wat denkt de minister te doen om vóór het einde van de regeerperiode de zaak rond te hebben?

De heer de Lamotte verwijst naar een onderzoek van de KULeuven inzake de aanpassingen van de

manière individuelle par les CPAS?

Le ministre souligne dans sa note que l'immunisation socio-professionnelle est une autre mesure importante en termes d'activation.

Dans la note précédente, le ministre indiquait déjà que l'immunisation socio-professionnelle était une profonde réforme qu'il allait mettre au point et présenter l'année prochaine. Il soulignait que différentes pistes se présentaient pour ce dossier complexe mais le principe de base était que celui qui travaille plus obtienne des revenus nets plus élevés et voit par conséquent son pouvoir d'achat augmenter. Le mode de calcul de l'immunisation socio-professionnelle lié au droit au RIS devait également être simplifié tout comme l'échange d'informations entre les CPAS.

Le ministre peut-il apporter des précisions sur l'évaluation qui a été faite de cette mesure en 2018? Quelles seront les modalités de cette réforme? Quels sont les acteurs associés à cette évaluation dès le début du processus?

M. de Lamotte aborde ensuite le thème des droits sociaux.

La note de politique souligne que les revenus d'intégration sociale ont déjà été revus à la hausse à 7 reprises sous cette législature.

M. de Lamotte rappelle l'engagement du gouvernement de porter les allocations d'aide au niveau du seuil de pauvreté. Est-ce là encore l'objectif du ministre avant la fin de la législature?

Quelles mesures spécifiques le ministre va-t-il mettre en place pour garantir la cohérence entre les systèmes d'aide et veiller à maintenir un écart suffisant entre les revenus du travail et les allocations afin d'éviter les pièges à l'emploi?

Dans la note de politique précédente, le ministre évoquait déjà le dossier de la convergence entre le revenu d'intégration et l'aide sociale équivalente. Le ministre annonçait qu'il souhaitait faire aboutir la réforme avant la fin de la législature. La note de politique 2019 précise que plusieurs pistes sont envisagées et doivent encore être discutées. Que compte faire le ministre pour aboutir avant la fin de la législature?

M. de Lamotte se réfère à une étude de la KULeuven concernant les adaptations des catégories du RIS aux

leeflonerscategorieën aan de huidige vormen van samenwoning. De minister achtte het in zijn beleidsnota 2018 van essentieel belang de reglementering inzake categorieën te verduidelijken, opdat de OCMW's beter kunnen waarborgen dat de gerechtigden gelijk worden behandeld, onder meer in geval van gedeelde voogdij. Daartoe heeft de minister een reflectiegroep opgericht. Hoe ver staan de werkzaamheden van die reflectiegroep? Wanneer zullen de conclusies ter zake beschikbaar zijn? Denkt de minister die hervorming nog tijdens deze regeerperiode goedgekeurd te krijgen? Nemen de armoedebestrijdingsnetwerken deel aan die werkgroep?

Vervolgens stelt de heer de Lamotte vragen over de toegang tot energie. De minister had aangekondigd een grootschalig overleg te zullen opstarten met zijn collega's die bevoegd zijn voor energie en met de consumenten, teneinde stof tot nadenken te bieden en mogelijke oplossingen aan te reiken om tegemoet te komen aan de verwachtingen van de gerechtigden én van de OCMW's. Welke overlegprocedure wordt gehanteerd? Welke concrete voorstellen zullen worden geformuleerd tegen het einde van de regeerperiode?

In het licht van onder meer de stijging van de elektriciteitsprijs is het thema "energiearmoede" belangrijk.

Met betrekking tot de daklozenzorg heeft de minister een werkgroep opgericht. Hij kondigt aan dat hij de wetgeving inzake het referentieadres zal verduidelijken in een nieuwe rondzendbrief aan de gemeenten en aan de OCMW's, met het oog op een betere afbakening van de taken. Aan die rondzendbrief zou momenteel de laatste hand worden gelegd, in samenwerking met de minister van Binnenlandse Zaken en de staatssecretaris voor Armoedebestrijding. Hoe staat het met die rondzendbrief? Welke middelen zullen ten uitvoer worden gelegd?

Vervolgens bevraagt de heer de Lamotte de minister over het verantwoord beheer over en een betere ondersteuning van de OCMW's, onder meer door de administratieve vereenvoudiging. Hij herhaalt dat de OCMW's het terrein goed kennen en dat het belangrijk is ze te raadplegen. Hij wil weten of de minister ook geregeld overlegt met de armoedebestrijdingsnetwerken. Welke conclusies trekt de minister uit die contacten?

De beleidsnota geeft aan dat grote vooruitgang werd geboekt inzake het informaticaplatform Mediprima, dat de zorgverleners in staat stelt rechtstreeks na te gaan in welke mate de patiënt gedekt is voor medische kosten, een elektronische factuur op te stellen en betaald te worden binnen acht dagen na de geleverde prestatie.

formes actuelles de vie commune. La note de politique 2018, précisait qu'il était primordial de préciser la réglementation en matière de catégories afin de permettre aux CPAS de mieux garantir un traitement égal des bénéficiaires, notamment en cas de tutelle partagée. Le ministre a mis en place un groupe de réflexion sur ce thème. Quel travail le groupe de réflexion a-t-il déjà effectué? Quand les conclusions seront-elles disponibles? Le ministre compte-t-il adopter cette réforme durant la présente législature? Les réseaux de lutte contre la pauvreté sont-ils membres et acteurs du groupe de réflexion?

Pour poursuivre, M. de Lamotte pose des questions sur l'accès à l'énergie. Le ministre avait annoncé qu'il allait lancer une concertation d'envergure avec ses collègues en charge de l'énergie et les consommateurs afin d'alimenter la réflexion et de trouver des pistes pour répondre aux attentes des bénéficiaires mais également aux attentes des CPAS. Quelle est la procédure de concertation mise en place? Quelles seront les propositions concrètes d'ici la fin de la législature?

Compte tenu, entre autres, de l'augmentation du prix de l'électricité, le thème de la précarité énergétique est important.

En ce qui concerne l'aide aux sans-abris, le ministre a créé un groupe de travail et il annonce qu'il clarifiera l'interprétation de la législation relative à l'adresse de référence au moyen d'une nouvelle circulaire adressée aux communes et aux CPAS pour une meilleure délimitation des tâches. La circulaire serait en phase de finalisation en collaboration avec les ministres de l'Intérieur et de la lutte contre la pauvreté. Quel est l'état d'avancement de cette circulaire? Quels seront les moyens mis en œuvre?

M. de Lamotte interroge ensuite le ministre sur la gestion responsable et un soutien renforcé des CPAS entre autres par le biais de la simplification administrative. Il rappelle que les CPAS connaissent bien le terrain et qu'il est important de les consulter. Il demande si le ministre rencontre également régulièrement les réseaux de lutte contre la pauvreté? Quelles conclusions tire-t-il de ces contacts?

La note de politique souligne que des progrès considérables ont été accomplis au niveau de la plateforme informatique Mediprima, laquelle permet aux prestataires de soins une consultation immédiate de la couverture médicale de la personne, une facturation électronique et un paiement dans les 8 jours des prestations.

De minister heeft aangekondigd dat dat platform zou worden verruimd tot de apothekers. Is dat inmiddels gebeurd?

Tot slot wil de heer de Lamotte weten of over het koninklijk besluit inzake dringende medische hulp wel degelijk overleg werd gepleegd met de actoren in het veld. Is er al een consensus over de invulling van het begrip “dringende medische hulp”?

Tot besluit van zijn uiteenzetting stelt de spreker nog drie vragen over belangrijke aspecten van het budget van de maatschappelijke integratie.

In dat verband verwijst hij naar de verantwoording van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2019, waarin in de rubriek “B.A: 55.11 435201 – Toelagen OCMW’s participatie en sociale activering” wordt aangegeven dat “een bedrag van 3 miljoen EUR [wordt] toegevoegd om tegemoet te komen aan specifieke noden die zich sedert 2017 hebben gemanifesteerd” (DOC 3295/018, blz. 22).

De heer de Lamotte is weliswaar verheugd over die toevoeging, maar vraagt zich af wat dat bedrag precies zal dekken.

In de rubriek “B.A: 55.11 435216 – Toelage OCMW’s recht op maatschappelijke integratie” van de verantwoording van de beleidsnota wordt het volgende vermeld: “Daarnaast wordt een besparing van 5 miljoen EUR inzake de betere opvolging van de studenten in de berekeningen ingecalculleerd” (DOC 54 3295/018, blz. 24).

In de begrotingsverantwoording 2018 werd evenwel beklemtoond dat tevens 5 miljoen euro zou worden bespaard om de studenten met een leefloon beter te kunnen opvolgen en te controleren.

In de begroting 2019 rept de minister niet langer van die controle op de studenten. Is hij van plan bepaalde studenten met een leefloon uit te sluiten? Heeft hij deze beslissing genomen op basis van de vaststelling dat er fraude werd gepleegd?

Tot slot verwijst rubriek “B.A. 55.12 330026 – toelagen organisaties doelgroepen” naar de mogelijkheid tot vergoeden aan NGO’s van de kosten van opvang en/of medische kosten van bijzondere doelgroepen (vooral gerepatrieerde Belgen). Hoeveel mensen zijn betrokken door deze bepaling? Kan de minister voorbeelden geven van concrete situaties?

Mevrouw Sarah Schlitz (Ecolo-Groen) stelt verschillende vragen over de beleidsnota.

Le ministre annonce que cette plateforme sera élargie aux pharmaciens. Cela a-t-il déjà été fait?

Enfin, en ce qui concerne l’aide médicale urgente, M. de Lamotte demande si l’arrêté royal annoncé a bien été concerté avec les acteurs de terrain? Qu’en est-il de la définition consensuelle de l’aide médicale urgente?

En conclusion de son intervention, M. de Lamotte pose encore trois questions sur des éléments significatifs du budget de l’intégration sociale.

Ainsi, il se réfère à la Justification du Budget général des dépenses pour l’année budgétaire 2019 (DOC 3295/18, p.22) qui mentionne, sous la rubrique “A.B.55.11 435201 – Subventions CPAS participation et activation sociale” (...) “qu’un montant de 3 millions d’euros a été ajouté afin de rencontrer des besoins spécifiques qui se sont manifestés depuis 2017”.

M. de Lamotte se réjouit de cette augmentation mais demande ce qu’elle couvrira exactement.

Dans la rubrique “A.B.: 55.11 435216 – Subvention CPAS droit à l’intégration sociale”, il est indiqué: “En outre une économie de 5 millions EUR, dans le cadre d’un meilleur suivi d’étudiants, a été incorporé dans les calculs”.

Or, la justification du budget 2018 soulignait qu’une économie de 5 millions d’euros avait également été prévue pour assurer un meilleur suivi et le contrôle des étudiants bénéficiaires d’un revenu d’intégration.

Le ministre n’évoque plus ce contrôle des étudiants dans le budget 2019. Prévoit-il d’exclure certains étudiants bénéficiaires du RIS? A-t-il constaté des cas de fraude pour prendre cette décision?

Enfin, la rubrique “A.B.: 55.12 330026 – Allocations aux organisations groupes cibles”, fait référence à la possibilité d’indemniser les ONG pour les frais d’accueil et/ou les frais médicaux de certains groupes cibles (notamment les Belges rapatriés). Combien de personnes sont concernées par cette disposition? Le ministre peut-il donner des exemples de situations concrètes?

Mme Sarah Schlitz (Ecolo-Groen) pose différentes questions sur la note de politique.

— *Hervorming van het GPMI*

Mevrouw Schlitz is ingenomen met de evaluatie van het GPMI. Ze vraagt wie zal deelnemen aan deze evaluatie. Zullen de federaties van OCMW's en de armoedebestrijdingsorganisaties erbij worden betrokken? Hoeveel mensen werden gesanctioneerd in het kader van het GPMI? Wat houdt de sanctie in?

— *Interpretatie van het arrest van het Grondwettelijk Hof over de gemeenschapsdiensten*

Mevrouw Schlitz staat erop op te merken dat het Grondwettelijk Hof van oordeel is dat mensen niet verplicht kunnen worden om zonder loon te werken.

— *Aanpassing van de in de leefloonwet opgenomen inkomenscategorieën aan het huidige samenleven en samenwonen*

De harmonisering van het begrip “samenwonende” is een goede zaak zolang dat niet leidt tot een verlies van rechten. Kan de minister in dat opzicht garanties bieden en de termijnen verduidelijken?

— *Referentieadres*

De door de minister aangekondigde maatregel gaat in de goede richting. Een verduidelijking van de wet is nodig.

— *Mediprima*

Het opzetten van Mediprima heeft de praktijken van de OCMW's vereenvoudigd en geharmoniseerd, maar de starheid van het systeem heeft ook kwalijke effecten gehad.

Overweegt de minister maatregelen te nemen om iets aan deze kwalijke effecten te doen, en daarbij de OCMW's wel de vrijheid laat de medische hulp anders te bekijken?

De gezondheidsdekking van de mensen in een onwettige situatie moet worden gegarandeerd.

Binnen welke termijn zal de integratie van de apothekers worden verwezenlijkt?

— *Dringende medische hulp (DMH)*

Binnenkort zal de laatste hand worden gelegd aan de koninklijke besluiten inzake DMH. Tijdens de parlementaire werkzaamheden heeft de Ecolo-Groen-fractie zich zorgen gemaakt over het echte doel van de maatregel.

— *Réforme du PIIS*

Mme Schlitz se réjouit de l'évaluation du PIIS. Elle demande qui participera à cette évaluation. Les fédérations de CPAS ainsi que les organisations de lutte contre la pauvreté y seront-elles associées? Combien de personnes ont été sanctionnées dans le cadre du PIIS? Quelle est l'étendue de la sanction?

— *Interprétation de l'arrêt de la Cour constitutionnelle sur les services communautaires*

Mme Schlitz tient à faire remarquer que la Cour constitutionnelle estime qu'on ne peut pas obliger les personnes à travailler sans salaire.

— *Adaptation des catégories de revenus de la loi sur les RIS aux formes actuelles de vie par logement*

L'harmonisation de la notion de cohabitant est une bonne chose pour autant qu'elle n'entraîne aucune perte de droits. Le ministre peut-il fournir des garanties à cet égard et préciser les délais?

— *Adresse de référence*

La mesure annoncée par le ministre va dans le bon sens. Il est nécessaire de clarifier la législation.

— *Mediprima*

La mise en place de Mediprima a simplifié et harmonisé les pratiques des CPAS mais la rigidité du système a également eu des effets pervers.

Tout en laissant les CPAS envisager l'aide médicale de façon différente, le ministre compte-t-il prendre des mesures pour remédier à ces effets pervers?

La couverture santé des personnes en situation irrégulière doit être garantie.

Dans quels délais l'intégration des pharmaciens sera-t-elle réalisée?

— *Aide médicale urgente (AMU)*

Les arrêtés royaux sur l'AMU sont en cours de finalisation. Lors des travaux parlementaires, le groupe Ecolo-Groen s'est inquiété de l'objectif réel de la mesure. Le ministre pourrait-il fournir des précisions

Zou de minister daaromtrent verduidelijkingen kunnen verschaffen? Er werd vastgesteld dat er zelden sprake is van misbruik.

— *Het elektronisch sociaal verslag (ESV)*

Het ESV dat gekoppeld is aan de sociale balans in het kader van het GPMI vormt een maatregel die heel erg ingrijpt op de privacy. Moet de sociale balans worden opgenomen in het ESV? Dat zou betekenen dat een OCMW-gerechtigde nooit meer vanaf nul opnieuw kan beginnen. Wat is het standpunt van de minister daarover?

— *Degressiviteit van de werkloosheidsuitkeringen*

De versterking van de degressiviteit van de werkloosheidsuitkeringen dreigt de werklozen meer naar de OCMW's te duwen. Werd de impact van deze hervorming op de OCMW's berekend? Werden de federaties van OCMW's daaromtrent door de regering geraadpleegd?

B. Antwoorden van de minister

De heer Denis Ducarme, minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie, beantwoordt de vragen van de leden.

Vermindering van het armoederisico

Wat de armoedebestrijding betreft, herinnert de minister eraan dat deze regering dubbel zoveel als de regering-Di Rupo heeft gedaan op het vlak van de leefloonverhoging. Dat geldt ook voor de welvaartsenveloppe, die slechts voor 60 % was aangesproken en die deze regering voor 100 % heeft geactiveerd.

Inachtneming van het GPMI

Aangaande het geïndividualiseerd project voor maatschappelijke integratie (GPMI) is de minister van mening dat de begeleiding niet compleet zou zijn als de betrokken personen er niet door zouden worden geresponsabiliseerd. Responsabilisering gaat echter hand in hand met een sanctiemogelijkheid. Een persoon die het GPMI niet in acht neemt, moet een sanctie krijgen. De reglementering voorziet in een opschorting van het leefloon gedurende één tot drie maanden ingeval het GPMI niet in acht wordt genomen.

Studenten die voor het leefloon in aanmerking komen

In verband met de studenten die voor het leefloon in aanmerking komen, is de minister van mening dat

à cet égard? Il a ainsi été constaté que les cas d'abus étaient rares.

— *Le rapport social électronique (RSE)*

Le RSE couplé au bilan social dans le cadre du PIIS est une mesure très intrusive dans la vie privée. Le bilan social doit-il être intégré dans le RSE? Cela signifierait qu'un bénéficiaire du CPAS ne peut plus jamais recommencer à zéro. Qu'en pense le ministre?

— *Dégressivité des allocations de chômage*

Le renforcement de la dégressivité des allocations de chômage risque de pousser davantage les chômeurs vers les CPAS. L'impact de cette réforme sur les CPAS a-t-il été calculé? Les fédérations de CPAS ont-elles été consultées par le gouvernement à ce sujet?

B. Réponses du ministre

M. Denis Ducarme, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture, et de l'Intégration sociale, répond aux questions des membres.

Diminution du risque de pauvreté

Concernant la lutte contre la pauvreté, le ministre rappelle que ce gouvernement a fait deux fois plus que le gouvernement Di Rupo en matière d'augmentation du revenu d'intégration sociale (RIS). C'est également le cas pour l'enveloppe bien-être qui n'avait été activée qu'à 60 % et que ce gouvernement a activée à hauteur de 100 %.

Respects du PIIS

A propos du projet individualisé d'intégration sociale (PIIS), le ministre estime que l'accompagnement ne serait pas complet s'il n'amenait pas à responsabiliser les personnes concernées. Or, pour responsabiliser, il faut prévoir une sanction possible. Si une personne ne respecte pas le PIIS, elle doit être sanctionnée. La réglementation prévoit une suspension du RIS de 1 à 3 mois, en cas de non-respect du PIIS.

Etudiants éligibles au RIS

En ce qui concerne les étudiants éligibles au RIS, le ministre estime qu'il s'agit de situations compliquées. Il

het om ingewikkelde situaties gaat. Hij verklaart dat zijn standpunt geëvolueerd is. Hij is geen voorstander van controle waar sancties aan gekoppeld zijn; veeleer pleit hij voor flankerende en begeleidende maatregelen omtrent de aansturing inzake studiekeuze. Van de afgestudeerden vindt slechts 30 % werk; dat is te weinig. De minister geeft aan dat de rondzendbrief bijna klaar is. Het overleg met de OCMW's is aan de gang.

Hervorming van de dringende medische hulpverlening

De minister wijst er voorts op dat over de hervorming van de dringende medische hulpverlening veelvuldig overleg is gepleegd met de organisaties in het veld. De minister pleegt tevens overleg met de minister van Volksgezondheid om de koninklijke besluiten voor te bereiden.

Wat de integratie van de apothekers in het systeem betreft, is er een technisch informaticaprobleem. De minister hoopt dat de situatie binnenkort zal zijn opgelost.

Wetsontwerp "Professionele vrijstelling"

Het dossier van de professionele vrijstelling is zo goed als afgerond. Het heeft veel tijd in beslag genomen omdat er geen werkloosheidsval mocht worden gecreëerd. Er is overleg gepleegd, onder meer met de vereniging van de OCMW's. De minister hoopt dit wetsontwerp binnenkort te kunnen indienen in de Kamer.

Harmonisatie "recht op maatschappelijke integratie" en "recht op maatschappelijke hulp"

Aangaande het dossier "recht op maatschappelijke integratie/recht op maatschappelijke hulp" hoopt de minister op regelgevingsvlak tot een gelijkschakeling te komen. De gesprekken zijn evenwel nog aan de gang.

Onderzoek van de KU Leuven

In verband met de follow-up van het door mevrouw Van Peel aangehaalde onderzoek van de *Katholieke Universiteit Leuven* voorzag het regeerakkoord in een voortzetting van de onderzoeken. De werkgroepen zetten hun werkzaamheden voort, maar er zijn nog geen tekenen dat men op het punt staat af te ronden.

Fund for European Aid to the most Deprived (FEAD)

De minister gaat vervolgens in op de vraag van mevrouw Van Hoof over het *Fund for European Aid to the most Deprived (FEAD)*. Hij geeft aan dat de regering méér heeft gedaan dan wat gepland was. Terwijl zij

déclare que sa position a évolué. Il n'est pas favorable à un contrôle assorti de sanctions et prône plutôt des mesures d'encadrement et d'accompagnement autour de l'orientation en matière de choix des études. 30 % d'étudiants qui trouvent un emploi à l'issue de leurs études, ce n'est pas suffisant. Le ministre précise que la circulaire est presque finalisée. La concertation avec les CPAS est en cours.

Réforme de l'Aide médicale Urgente

Le ministre ajoute que la réforme de l'Aide Médicale Urgente (AMU) a fait l'objet de nombreuses concertations avec les organisations de terrain. Le ministre se concerta aussi avec la ministre de la Santé publique pour préparer les arrêtés royaux.

Concernant l'intégration des pharmaciens dans le système, il y a un problème technique d'ordre informatique. Le ministre espère que la situation sera prochainement débloquée.

Projet de loi "Immunisation professionnelle"

Le dossier de l'immunisation professionnelle est en voie d'aboutissement. Il a pris beaucoup de temps car il fallait veiller à ne pas créer de piège à l'emploi. Des concertations ont eu lieu, notamment avec la fédération des CPAS. Le ministre espère pouvoir déposer prochainement le projet de loi à la Chambre.

Harmonisation Droit à l'intégration sociale (DIS) et Droit à l'aide sociale (DAS)

Concernant le dossier Droit à l'intégration sociale (DIS)/Droit à l'aide sociale (DAS), le ministre espère pouvoir aboutir à une équivalence sur le plan réglementaire. Mais les discussions sont encore en cours.

Enquête de la Katholieke Universiteit Leuven

Au sujet du suivi de l'enquête de la *Katholieke Universiteit Leuven* évoquée par Mme Van Peel, l'accord de gouvernement prévoyait une poursuite des études. Le travail au sein des groupes de travail progresse, mais il n'y a pas encore de signaux de finalisation.

Fund for European Aid to the most Deprived (FEAD)

Le ministre revient ensuite sur la question de Mme Van Hoof au sujet du *Fund for European Aid to the most Deprived (FEAD)*. Il indique que le Gouvernement a fait plus que ce qui était prévu. Alors qu'il ne devait

slechts 15 % moest financieren, financiert zij 19 %, wat overeenstemt met een bedrag van ongeveer 14 miljoen euro.

Hij legt ook uit dat, gezien de gewijzigde Europese regelgeving inzake overheidsopdrachten, de offertes van de inschrijvers niet conform waren. Om die reden werd een nieuwe overheidsopdracht gelanceerd in september. Gezien het risico dat de 9 voedselbanken en de 3 opslagcentra niet tijdig bevoorrad zouden worden, heeft de minister maatregelen genomen om een herverdeling mogelijk te maken tussen de voedselbanken en de 3 opslagcentra. Het gaat om een financiering ten belope van 150 000 euro, alsook om de uitbreiding van de opdracht van 2017 zodat die iets langer kan lopen.

De minister voegt toe dat indien er minder voedingsmiddelen zijn in Vlaanderen, dat ook komt doordat de Vlaamse regering in 2015 weigerde FEAD te financieren. Hij is echter van oordeel dat de genomen maatregelen elk tekort zouden moeten voorkomen.

Signalering van radicalisme door de maatschappelijk werkers

De minister antwoordt de heer Senesael dat er nooit sprake van was om, op het vlak van radicalisme, de OCMW's het werk van de politie te doen doen, noch de maatschappelijk werkers om te vormen tot politieagenten. Er wordt hun alleen gevraagd, naar het voorbeeld van wat in andere organisaties gebeurt, de informatie mee te delen die zwakke tekenen van radicalisme vormen, teneinde de databanken van de politie te voeden en aldus terrorisme te bestrijden.

Preventie inzake elektriciteit

De minister geeft aan dat hij, in overleg met zijn collega's bevoegd voor Energie en Werk, de vrijgave van bijkomende bedragen voor preventie inzake elektriciteit afrondt. Om hiertoe te komen is het plan de enveloppe "gasconvector" vrij te geven. De minister verduidelijkt dat de middelen van de OCMW's niet werden verminderd, maar dat de personeelskosten geïndexeerd worden, waardoor het aandeel van de enveloppe "werking" vermindert in vergelijking met de enveloppe "personeel".

Fonds voor participatie en sociale activering

Tot slot geeft de minister ten behoeve van de heer de Lamotte aan dat aan het bedrag van 15,6 miljoen euro voor het Fonds voor participatie en sociale activering een bedrag van 3 miljoen euro wordt toegevoegd ter financiering van eerder door de OCMW's aangegane verbintenissen.

financer que 15 %, il en finance 19 %, ce qui correspond à un montant d'environ 14 millions d'euros.

Il explique également que, la réglementation européenne en matière de marché public ayant changé, les offres des soumissionnaires n'étaient pas conformes. C'est la raison pour laquelle un nouveau marché public a été lancé au mois de septembre. Vu le risque que les 9 banques alimentaires et les 3 centres de dépôt ne soient pas fournis à temps, le ministre a pris des mesures pour permettre une redistribution entre les banques alimentaires et les 3 centres de dépôt. Il s'agit d'une part d'un financement à hauteur de 150 000 euros ainsi que l'extension du marché 2017 afin qu'il puisse courir un peu plus longtemps.

Le ministre ajoute que s'il y a moins de denrées alimentaires en Flandre, c'est aussi en raison du fait que le gouvernement flamand n'a pas voulu financer FEAD en 2015. Il estime cependant que les mesures prises devraient éviter toute pénurie.

Signalement du radicalisme par les travailleurs sociaux

Le ministre répond à M. Senesael qu'il n'a jamais été question que les CPAS se substituent à la police, en matière de radicalisme, ni de transformer les travailleurs sociaux en policiers. Il leur est uniquement demandé, à l'instar de ce qui se fait dans d'autres organisations, de transmettre les informations que constituent des signaux faibles en matière de radicalisme, afin d'alimenter les bases de données de la police et d'ainsi lutter contre le terrorisme.

Prévention électricité

Le ministre indique qu'il finalise, en concertation avec ses collègues en charge de l'Energie et de l'Emploi, le déblocage de montants supplémentaires en matière de prévention électricité. L'idée pour ce faire est de débloquent l'enveloppe "convecteur gaz". Le ministre précise que les moyens des CPAS n'ont pas diminué mais que les frais de personnel sont indexés, ce qui diminue la part de l'enveloppe "fonctionnelle", par rapport à l'enveloppe "personnel".

Fonds pour la participation et l'activation sociale.

Le ministre répond enfin à M. de Lamotte que les 3 millions d'euros ajoutés au 15,6 millions d'euros dans le cadre des fonds pour la participation et l'activation sociale sont la poursuite d'engagements antérieurs pris par les CPAS.

C. Replieken en aanvullende antwoorden

De heer Damien Thiéry (MR) dankt de minister voor die duidelijke antwoorden. Hij vraagt of het mogelijk is begin 2019 te beschikken over statistische gegevens inzake de OCMW's die het Geïndividualiseerd Project voor Maatschappelijke Integratie (GPMI) hebben toegepast, alsook inzake de OCMW's die dat niet hebben gedaan.

De heer Denis Ducarme, minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie, antwoordt dat hij bij zijn administratie zal navragen welke gegevens over de door de OCMW's opgelegde sancties kunnen worden verstrekt. Hij voegt er evenwel aan toe dat hij niet wil dat de OCMW's onderling worden vergeleken.

III. — ADVIES

Met 8 stemmen tegen 3 brengt de commissie een gunstig advies uit over het onderdeel "Maatschappelijke Integratie" van sectie 44 (POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie) van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2019.

De rapporteur,

Damien THIERY

De voorzitter,

Anne DEDRY

C. Répliques et réponses complémentaires

M. Damien Thiéry (MR) remercie le ministre pour ces réponses claires. Il demande s'il serait possible de recevoir, début 2019, les statistiques des CPAS qui ont ou non fonctionné dans le cadre du projet individualisé d'intégration sociale (PIIS).

M. Denis Ducarme, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture, et de l'Intégration sociale, déclare qu'il demandera à l'administration ce qu'il est possible de faire remonter comme données en matière de sanctions des CPAS. Le ministre précise toutefois qu'il s'oppose au fait de comparer les CPAS entre eux.

III. — AVIS

La commission émet, par 8 voix contre 3, un avis favorable sur le volet "Intégration sociale" de la section 44 (SPP Intégration sociale, lutte contre la pauvreté et Économie sociale) du projet de budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2019.

Le rapporteur,

Damien THIERY

La présidente,

Anne DEDRY