

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

7 december 2018

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 26 april 2002
houdende de essentiële elementen van
het statuut van de personeelsleden van
de politiediensten en houdende diverse
andere bepalingen met betrekking tot de
politiediensten**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE
ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Katja GABRIËLS**

INHOUD

Blz.

I. Procedure	3
II. Inleidende uiteenzetting	3
III. Algemene bespreking.....	3
IV. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	4

Zie:

Doc 54 **3391/ (2018/2019):**

001: Wetsvoorstel van de heren Degroote, Metsu en Vermeulen.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

7 décembre 2018

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 26 avril 2002
relative aux éléments essentiels
du statut des membres du personnel
des services de police et portant diverses
autres dispositions relatives
aux services de police**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES ET DE LA
FONCTION PUBLIQUE
PAR
MME **Katja GABRIËLS**

SOMMAIRE

Pages

I. Procédure	3
II. Exposé introductif.....	3
III. Discussion générale.....	3
IV. Discussion des articles et votes	4

Voir:

Doc 54 **3391/ (2018/2019):**

001: Proposition de loi de MM. Degroote, Metsu et Vermeulen.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Brecht Vermeulen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Christoph D'Haese, Koenraad Degroote, Koen Metsu, Brecht Vermeulen
PS	Nawal Ben Hamou, Julie Fernandez Fernandez, Eric Thiébaud
MR	Sybille de Coster-Bauchau, Philippe Pivin, Françoise Schepmans
CD&V	Franky Demon, Veerle Heeren
Open Vld	Sandrine De Crom, Katja Gabriëls
sp.a	Monica De Coninck
Ecolo-Groen	Gilles Vanden Burre
cdH	Vanessa Matz

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Renate Hufkens, Sarah Smeyers, Valerie Van Peel, Jan Vercammen
Laurent Devin, André Frédéric, Emir Kir, Laurette Onkelinx
Emmanuel Burton, Gautier Calomne, Caroline Cassart-Mailleux, Stéphanie Thoron
Leen Dierick, Nahima Lanjri, Veli Yüksel
Patrick Dewael, Vincent Van Quickenborne, Frank Wilrycx
Hans Bonte, Alain Top
Wouter De Vriendt, Stefaan Van Hecke
Christian Brotcorne, Anne-Catherine Goffinet

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB	Filip Dewinter
DéFI	Olivier Maingain
PP	Aldo Carcaci

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel: publications@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergadering van 6 december 2018.

I. — PROCEDURE

Het voorstel van *mevrouw Vanessa Matz (cdH)* om de Kamervoorzitter te verzoeken om met toepassing van artikel 98.2 van het Kamerreglement het advies van de afdeling Wetgeving van de Raad van State in te winnen, werd verworpen met 9 tegen 3 stemmen.

II. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Koenraad Degroote (N-VA), hoofdindieners van het wetsvoorstel, licht toe dat de huidige directeur-generaal van het middelenbeheer en de informatie van de federale politie in het voorjaar van 2019 met pensioen gaat. Met het oog op de continuïteit van de dienst is het belangrijk dat de invulling van de vacature wordt verzekerd.

In de huidige stand van de wetgeving kunnen enkel de personeelsleden van de politiediensten deelnemen aan de selectie en dus in aanmerking worden genomen voor de functie. Indien intern geen kandidaat zou kunnen worden gevonden, stelt zich een probleem als op dat ogenblik pas de vacature voor externe kandidaten kan worden opengesteld.

Om die reden bepaalt het wetsvoorstel dat ook niet-personeelsleden kunnen meedingen naar dat ambt. De voorwaarden waaraan externe kandidaten moeten voldoen, worden in het wetsvoorstel duidelijk omschreven.

III. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Franky Demon (CD&V) geeft aan dat zijn fractie er geen probleem mee heeft dat de functie ook wordt opengesteld voor externe kandidaten. Wel is het van belang dat deze mogelijkheid de loopbaan en carrièremogelijkheden van politiemensen binnen hun eigen organisatie niet in de weg staat. Het zou jammer zijn dat mensen binnen de politie die ambitie hebben om een leidinggevende functie uit te oefenen door de voorgestelde regeling daartoe minder kansen zouden krijgen.

Mevrouw Vanessa Matz (cdH) stelt de vraag waarom deze regeling hoogdringend in de vorm van

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi au cours de sa réunion du 6 décembre 2018.

I. — PROCÉDURE

La proposition de *Mme Vanessa Matz (cdH)* visant à demander au président de la Chambre de recueillir l'avis de la section de Législation du Conseil d'État, en application de l'article 98.2 du Règlement de la Chambre, a été rejetée par 9 voix contre 3.

II. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Koenraad Degroote (N-VA), auteur principal de la proposition de loi, fait observer que l'actuel directeur général de la gestion des ressources et de l'information de la police fédérale part à la retraite au printemps 2019. Afin d'assurer la continuité du service, il est important de garantir qu'il soit pourvu à l'emploi vacant.

Dans l'état actuel de la législation, seuls les membres du personnel des services de police peuvent participer à la sélection et dès lors entrer en ligne de compte pour la fonction. Si aucun candidat ne peut être trouvé en interne, cela poserait problème si l'emploi vacant ne pouvait être ouvert aux candidats externes qu'à ce moment-là.

Aussi la proposition de loi prévoit-elle que les citoyens qui ne sont pas membres du personnel peuvent également postuler pour cette fonction. La proposition de loi définit de même clairement les conditions à remplir par les candidats externes.

III. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Franky Demon (CD&V) répond que son groupe n'a aucune objection à ce que cette fonction soit également ouverte aux candidats externes. Il importe toutefois que cette possibilité n'entrave pas la carrière et les possibilités de promotion des policiers au sein de leur propre organisation. Il serait dommage que la réglementation proposée réduise les opportunités pour les membres de la police qui ont l'ambition d'exercer une fonction dirigeante.

Mme Vanessa Matz (cdH) demande pourquoi la réglementation à l'examen doit être examinée de toute

een wetsvoorstel moet worden behandeld. Werden de vakorganisaties geraadpleegd over deze regeling?

De heer Alain Top (sp.a) betreurt de werkwijze van de hoogdringende behandeling bij wetsvoorstel. Een organisatie die zichzelf respecteert, heeft voldoende oog voor haar interne structuren en voor de continuïteit van haar dienstverlening. Een ingreep als deze toont aan dat er iets fout loopt in het globale beheer van de eigen diensten.

De spreker stelt ook vast dat een wetsvoorstel van de PS-fractie in verband met bevorderingsmogelijkheden voor het middenkader van de politie door de meerderheid werd verworpen (wetsvoorstel tot wijziging van het koninklijk besluit van 30 maart 2001 tot regeling van de rechtspositie van het personeel van de politiediensten, teneinde bevordering naar het middenkader van de geïntegreerde politie te vergemakkelijken, DOC 54 1888/001). Nu het gaat om een hoge functie is het voor de N-VA plots wel mogelijk om voor een regeling te zorgen. Het wetsvoorstel doet bijgevolg aannemen dat men reeds een geschikte externe kandidaat in gedachten heeft voor de functie.

De heer Koenraad Degroote (N-VA) benadrukt dat het inderdaad niet de bedoeling mag zijn dat interne kandidaten die voor de functie in aanmerking komen door het wetsvoorstel benadeeld zouden worden in hun kansen.

De regeling werd eerder besproken op het niveau van de interministeriële kabinettenwerkgroep (IKW). Daar werd op dit punt een akkoord bereikt. De vakorganisaties werden geraadpleegd, en zij zouden een gunstig advies hebben verleend.

Mevrouw Vanessa Matz (cdH) stelt vast dat de uitvoerende macht rond deze regeling het werk tot nu toe heeft verricht. Zij stelt voor dat daar het werk wordt voortgezet, in plaats van het thans snel in de vorm van een wetsvoorstel te bespreken.

IV. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Over dit artikel, dat de grondwettelijke bevoegdheidsgrondslag bevat, worden geen opmerkingen gemaakt.

Het artikel wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

urgence sous la forme d'une proposition de loi. Les organisations syndicales ont-elles été consultées à ce sujet?

M. Alain Top (sp.a) déplore que la proposition de loi à l'examen doive être examinée à la hussarde. Toute organisation qui se respecte a suffisamment de considération pour ses structures internes et pour la continuité de ses services. Ce mode opératoire indique que quelque chose ne va pas dans la gestion globale des propres services.

L'orateur constate également que la majorité a rejeté une proposition de loi du groupe PS concernant les possibilités de promotion des cadres moyens de la police (proposition de loi modifiant l'arrêté royal du 30 mars 2001 portant la position juridique du personnel des services de police, en ce qui concerne l'amélioration des promotions aux cadres moyens de la police intégrée, DOC 54 1888/001). Maintenant qu'il s'agit d'une fonction supérieure, il devient subitement possible, pour la N-VA, d'élaborer une réglementation. Le dépôt de la proposition de loi à l'examen laisse dès lors entendre que l'on songe déjà à un candidat externe adéquat pour ces fonctions.

M. Koenraad Degroote (N-VA) souligne que l'intention n'est nullement de désavantager les candidats internes qui remplissent les conditions pour exercer les fonctions visées.

La réglementation à l'examen a déjà été examinée au niveau du groupe de travail intercabinets (GTI). Un accord a été conclu sur ce point à ce niveau. Les syndicats ont été consultés et ils auraient émis un avis favorable.

Mme Vanessa Matz (cdH) observe que c'est le pouvoir exécutif qui s'est chargé de cette réglementation jusqu'à présent. Elle propose que les travaux soient poursuivis à ce niveau au lieu d'en débattre précipitamment à partir d'une proposition de loi.

IV. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article, qui précise le fondement constitutionnel en matière de compétence, ne donne lieu à aucune observation.

L'article est adopté par 11 voix et une abstention.

Art. 2

Het artikel strekt ertoe dat ook niet-personeelsleden kunnen meedingen naar het ambt van directeur-generaal van het middelenbeheer en de informatie.

Het artikel, waarover geen opmerkingen worden gemaakt, wordt aangenomen met 9 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 3

Dit artikel bepaalt de toelatingsvoorwaarden voor de externe kandidaten.

Mevrouw Katja Gabriëls (Open Vld) stelt vast dat externe kandidaten niet enkel aan een ervaringsvoorwaarde moeten voldoen, maar ook een leeftijdslimiet krijgen opgelegd. De vraag is wat het nut is van die leeftijdsvoorwaarde als er ook al een bepaalde relevante duur van ervaring geldt. Ook voor andere mandaatfuncties geldt deze dubbele voorwaarde. Het verdient aanbeveling om na te gaan of dat in de toekomst in dergelijke gevallen zo moet blijven.

Het artikel wordt aangenomen met 9 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 4

Het artikel in verband met de inwerkingtreding geeft geen aanleiding tot opmerkingen van de leden, en wordt aangenomen met 9 stemmen en 3 onthoudingen.

*
* *

Het gehele wetsvoorstel, zoals wetgevingstechnisch verbeterd, wordt aangenomen met 9 stemmen en 3 onthoudingen.

De rapporteur,

Katja GABRIËLS

De voorzitter,

Brecht VERMEULEN

Artikelen die een uitvoeringsbepaling vereisen (art. 78.2 van het Reglement): niet meegedeeld.

Art. 2

Cet article prévoit que les citoyens qui ne sont pas membres du personnel peuvent également postuler pour la fonction de directeur général de la gestion des ressources et de l'information.

Cet article, qui ne donne lieu à aucune observation, est adopté par 9 voix et 3 abstentions.

Art. 3

Cet article prévoit les conditions d'admission pour les candidats externes.

Mme Katja Gabriëls (Open Vld) constate que les candidats externes doivent non seulement satisfaire à une condition d'expérience, mais ils se voient également imposer une limite d'âge. La question est de savoir quelle est l'utilité de cette condition d'âge si une expérience professionnelle d'une durée significative est également requise. Il est recommandé d'examiner si cela devra être maintenu à l'avenir dans de tels cas.

L'article est adopté par 9 voix et 3 abstentions.

Art. 4

Cet article relatif à l'entrée en vigueur ne donne lieu à aucune observation de la part des membres et est adopté par 9 voix et 3 abstentions.

*
* *

L'ensemble de la proposition de loi, telle qu'elle a été corrigée sur le plan légistique, est adopté par 9 voix et 3 abstentions.

La rapporteuse,

Katja GABRIËLS

Le président,

Brecht VERMEULEN

Dispositions qui nécessitent une mesure d'exécution (art. 78.2 du Règlement): non communiqué.