

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 februari 2019

WETSONTWERP

**houdende instemming met het Verdrag
inzake de internationale bescherming van
volwassenen, gedaan te 's-Gravenhage
op 13 januari 2000**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Gwenaëlle GROVONIUS**

INHOUD

Blz.

I. Uiteenzetting door de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, en van Defensie, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen	3
II. Bespreking.....	3
III. Stemmingen	5

Zie:

Doc 54 **3421/ (2018/2019):**
001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

21 février 2019

PROJET DE LOI

**portant assentiment à la Convention
sur la protection internationale des adultes,
faite à La Haye
le 13 janvier 2000**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
MME **Gwenaëlle GROVONIUS**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, et de la Défense, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales	3
II. Discussion	3
III. Votes.....	5

Voir:

Doc 54 **3421/ (2018/2019):**
001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

10393

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Dirk Van der Maelen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Rita Bellens, An Capoen, Peter De Roover, Peter Luykx
PS Philippe Blanchart, Gwenaëlle Grovonius, Olivier Henry
MR Jean-Jacques Flahaux, Katrin Jadin, Richard Miller
CD&V Els Van Hoof, Vincent Van Peteghem
Open Vld Patricia Ceysens, Tim Vandenput
sp.a Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen Wouter De Vriendt
cdH Georges Dallemagne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Rita Gantois, Karolien Grosemans, Koen Metsu, Yoleen Van Camp, Brecht Vermeulen
Nawal Ben Hamou, Michel Corthouts, Frédéric Daerden, Sébastien Pirlot, Özlem Özen
Gilles Foret, Philippe Goffin, N, Benoît Piedboeuf
Leen Dierick, Raf Terwingen, Veli Yüksel
Patrick Dewael, Egbert Lachaert, Dirk Van Mechelen
Maya Detiège, Fatma Pehlivan
Véronique Waterschoot, Evita Willaert
Francis Delpérée, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

DéFI Véronique Caprasse

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel: publications@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 12 februari 2019.

I. — UITEENZETTING DOOR DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN EN EUROPESE ZAKEN, EN VAN DEFENSIE, BELAST MET BELIRIS EN DE FEDERALE CULTURELE INSTELLINGEN

De heer Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, en van Defensie, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, geeft aan dat het voorliggende Akkoord een exclusieve bevoegdheid betreft van de federale overheid.

De minister verwijst naar zijn samenvatting (DOC 54 3421/001) voor zijn inleidende uiteenzetting.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) vraagt of er een bijzondere reden is waarom er zoveel jaren verstreken zijn tussen het sluiten van het Verdrag en de ondertekening ervan door België op 6 februari 2017?

Mevrouw Véronique Waterschoot (Ecolo-Groen) vraagt hoe de bepalingen van het Verdrag in de praktijk zullen worden toegepast. De Staat waar een persoon in hoofdzaak verblijft, zal bevoegd zijn om maatregelen te nemen ter bescherming van de persoon of diens vermogen, terwijl de Staat waarvan de persoon de nationaliteit heeft bevoegd blijft indien die beter in staat is om dergelijke maatregel te nemen; hoe zal over deze bevoegdheid beslist worden? En wat met een volwassene die in België onbekwaam is verklaard en onder gerechtelijke bescherming is geplaatst die vervolgens naar het buitenland verhuist? Wat is de regeling inzake het beheer van goederen door derden en inzake de erfrecht? Is een Belgisch beheerder bevoegd in het buitenland en wat zijn de financiële consequenties daarvan? Hoe wordt de eerbiediging van de privacy geregeld in het kader van de aanwijzing van een centrale autoriteit in elke verdragsluitende Staat (art. 28 van het Verdrag)?

De heer Georges Dallemagne (cdH) verwijst naar de resolutie 2008/2123(INI) van het Europees Parlement van 18 december 2008 (PBEU, nr. C 45 E/71, 23 februari 2010) die de Europese Commissie opriep

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 12 février 2019.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES ET EUROPÉENNES, ET DE LA DÉFENSE, CHARGÉ DE BELIRIS ET DES INSTITUTIONS CULTURELLES FÉDÉRALES

M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, et de la Défense, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, indique que la Convention à l'examen relève de la compétence exclusive de l'autorité fédérale.

Le ministre renvoie pour son exposé introductif au résumé du projet de loi (DOC 54 3421/001).

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

M. Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) demande s'il existe une raison particulière pour laquelle autant d'années se sont écoulées entre la conclusion de la Convention et sa signature par la Belgique le 6 février 2017.

Mme Véronique Waterschoot (Ecolo-Groen) s'interroge sur les modalités pratiques d'application des dispositions de la Convention. L'État de la résidence habituelle de la personne sera compétent pour prendre des mesures tendant à la protection de la personne ou de ses biens, alors que l'État dont la personne possède la nationalité reste compétent s'il est mieux à même de prendre ce type de mesures. Comment va-t-on déterminer quel État est compétent? Et qu'en est-il lorsqu'un adulte déclaré incapable en Belgique et placé sous protection judiciaire déménage ensuite à l'étranger? Quel est le régime applicable en matière d'administration des biens par des tiers et de droit successoral? Un administrateur belge est-il compétent à l'étranger et avec quelles conséquences financières? Comment régler le respect de la protection de la vie privée dans le cadre de la désignation d'une autorité centrale dans chaque État contractant (art. 28 de la Convention)?

M. Georges Dallemagne (cdH) renvoie à la résolution 2008/2123(INI) du Parlement européen du 18 décembre 2008 (JOUE, n° C 45 E/71, 23 février 2010) appelant la Commission européenne à prendre une

tot een wetgevende initiatief ter zake; welk gevolg is daaraan gegeven en in hoeverre geeft het Europees recht uitvoering aan dit Verdrag? Dit is belangrijk voor de bescherming van Belgische wilsonbekwame burgers die in een andere lidstaat verblijven.

B. Antwoorden van de minister

De minister antwoordt dat er sinds de ondertekening van het Verdrag heel wat andere ontwikkelingen hebben plaatsgevonden, onder meer het Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap aangenomen door de Verenigde Naties op 13 december 2006 en de wet van 17 maart 2013 tot hervorming van de regelingen inzake onbekwaamheid en tot instelling van een nieuwe beschermingsstatus die strookt met de menselijke waardigheid (*Belgisch Staatsblad* van 14 juni 2013). Hij voegt eraan toe dat de hervorming van het Belgische internationaal privaatrecht om de regels van de Verdragen van 's-Gravenhage van 19 oktober 1996 en van 13 januari 2000 te integreren heel wat tijd in beslag nam.

Een conferentie over grensoverschrijdende bescherming van kwetsbare volwassenen gehouden van 5 tot 7 december 2018 te Brussel en georganiseerd door de Europese Commissie in samenwerking met de *Hague Conference on Private International Law (HCCH)*, besteedde ruim aandacht aan de noodzakelijke wetgevende hervormingen voor de implementatie van het Verdrag van 's-Gravenhage van 13 januari 2000 en aan de problematiek van de grensoverschrijdende uitvoering van gerechtelijke beslissingen binnen de EU. De commissie Justitie bespreekt bovendien momenteel een wetsontwerp ter implementatie van het Verdrag van 's-Gravenhage van 13 januari 2000 (DOC 54 3422/001).

Het Verdrag betreft voor het overige de internationale bevoegdheidsregels, het toepasselijke recht, de erkenning en tenuitvoerlegging van beslissingen inzake onbekwaamheid van een lidstaat door een andere, evenals de samenwerking daarover tussen de lidstaten. Volgens dit verdrag is de bevoegde autoriteit deze van de gewone verblijfplaats of van de nieuwe gewone verblijfplaats van de volwassene. Zij zal haar eigen recht toepassen. Zelfs indien de volwassene naar het buitenland verhuist, zal de erkende buitenlandse maatregel volledig van kracht blijven. De Staat van de nieuwe gewone verblijfplaats zal er de nadere regels van tenuitvoerlegging van kunnen bepalen. Zij zal ze evenwel kunnen vervangen. Zo zal in België de vrederechter, in het kader van de formele erkenningsprocedure, buitenlandse beslissingen inzake onbekwaamheid nog op een aantal punten kunnen bijsturen (bijvoorbeeld meer of minder bescherming, aanstelling van een bewindvoerder, concretisering

initiatie législative en la matière. Quelles ont été les suites données à cette résolution et dans quelle mesure le droit européen met-il en œuvre cette Convention? Il s'agit d'un point capital pour la protection des citoyens belges incapables qui résident dans un autre État membre.

B. Réponses du ministre

Le ministre répond que, depuis la signature de la Convention, de nombreuses initiatives ont été prises. Il cite les exemples suivants: la Convention relative aux droits des personnes handicapées adoptée le 13 décembre 2006 par les Nations unies et loi du 17 mars 2013 réformant les régimes d'incapacité et instaurant un nouveau statut de protection conforme à la dignité humaine (*Moniteur belge* du 14 juin 2013). Il ajoute que la réforme du droit international privé belge en vue d'intégrer les règles des Conventions de La Haye du 19 octobre 1996 et du 13 janvier 2000 a pris beaucoup de temps.

La conférence sur la protection transfrontière des adultes vulnérables organisée du 5 au 7 décembre 2018 à Bruxelles par la Commission européenne en collaboration avec la Conférence de La Haye de droit international privé (HCCH) a accordé une attention particulière aux réformes législatives nécessaires à la mise en œuvre de la Convention de La Haye du 13 janvier 2000, ainsi qu'à la question de l'exécution transfrontière des décisions judiciaires au sein de l'Union européenne. La commission de la Justice est par ailleurs en train d'examiner un projet de loi visant à mettre en œuvre la Convention de La Haye du 13 janvier 2000 (DOC 54 3422/001).

Cette Convention porte du reste sur les règles de compétence internationale, sur le droit applicable, sur la reconnaissance et la mise en œuvre par un État membre des décisions prises par un autre État membre en matière d'incapacité, ainsi que sur la coopération entre États membres dans ce domaine. En principe selon cette convention, l'autorité compétente est celle de la résidence habituelle ou de la nouvelle résidence habituelle de l'adulte. Elle appliquera son propre droit. Même lorsque l'adulte vient à déménager à l'étranger, la mesure étrangère reconnue reste pleinement valable. L'État de la nouvelle résidence habituelle pourra en définir les modalités de mise en œuvre. Il pourra toutefois la remplacer. Ainsi, en Belgique, dans le cadre de la procédure de reconnaissance, le juge de paix pourra encore adapter, dans une certaine mesure, les décisions étrangères prises en matière d'incapacité (par exemple en renforçant ou en atténuant la protection accordée,

van het voorlopig bewind overeenkomstig het Belgisch recht). De toepassing van het Verdrag zal voornamelijk een zaak zijn van rechtspraak.

III. — STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Het gehele wetsontwerp, met inbegrip van een aantal legistische correcties, wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Gwenaëlle GROVONIUS

De voorzitter,

Dirk VAN der MAELEN

en désignant un administrateur ou en concrétisant l'administration provisoire conformément au droit belge). L'application de la Convention dépendra largement de la pratique juridique.

III. — VOTES

Les articles 1^{er} et 2 sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'ensemble du projet de loi, y compris certaines corrections légistiques, est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Gwenaëlle GROVONIUS

Le président,

Dirk VAN der MAELEN