

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 februari 2019

WETSVOORSTEL

**houdende invoering van een
vaderschaps- en geboorteverlof ten gunste
van zelfstandigen**

**Wetsvoorstel tot instelling van een
vaderschapsverlof voor de zelfstandigen**

**Wetsvoorstel tot invoering van een uitkering
voor vaderschapsverlof voor zelfstandigen**

**Wetsvoorstel tot invoering van geboorteverlof
voor zelfstandigen en tot invoering van
geboortehulp voor zelfstandigen die geen
geboorteverlof opnemen**

**Wetsvoorstel houdende invoering van
een geboorte-uitkering ten gunste van de
zelfstandigen**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR HET BEDRIJFSLEVEN, HET
WETENSCHAPSBELEID, HET ONDERWIJS, DE
NATIONALE WETENSCHAPPELIJKE EN CULTURELE
INSTELLINGEN, DE MIDDENSTAND EN DE
LANDBOUW
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Fabienne WINCKEL**

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 février 2019

PROPOSITION DE LOI

**instaurant un congé de paternité et de
naissance en faveur des travailleurs
indépendants**

**Proposition de loi instaurant un congé de
paternité pour les indépendants**

**Proposition de loi instaurant une allocation de
paternité pour les travailleurs indépendants**

**Proposition de loi instaurant un congé de
naissance pour les indépendants et instaurant
une aide à la naissance pour les indépendants
qui ne prennent pas de congé de naissance**

**Proposition de loi instaurant une allocation
de naissance en faveur des travailleurs
indépendants**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'ÉCONOMIE, DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE,
DE L'ÉDUCATION, DES INSTITUTIONS
SCIENTIFIQUES ET CULTURELLES NATIONALES,
DES CLASSES MOYENNES ET
DE L'AGRICULTURE
PAR
MME **Fabienne WINCKEL**

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Jean-Marc Delizée

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Rita Bellens, Rita Gantois, Werner Janssen, Bert Wollants
PS	Paul-Olivier Delannois, Jean-Marc Delizée, Fabienne Winckel
MR	Caroline Cassart-Mailleux, Benoît Friart, Isabelle Galant
CD&V	Leen Dierick, Griet Smaers
Open Vld	Nele Lijnen, Frank Wilrycx
sp.a	Youro Casier
Ecolo-Groen	Gilles Vanden Burre
cdH	Michel de Lamotte

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Christoph D'Haese, Inez De Coninck, Peter Dedecker, Jan Jambon, Koen Metsu
Nawal Ben Hamou, Jacques Chabot, Michel Corthouts, Laurent Devin, Karine Lalieux
Emmanuel Burton, Gautier Calomne, David Clarinval, Damien Thiéry
Nathalie Muylle, Jef Van den Bergh, Vincent Van Peteghem
Egbert Lachaert, Vincent Van Quickenborne, Tim Vandenput
Maya Detiège, Karin Temmerman
Kristof Calvo, Jean-Marc Nollet
Benoît Dispa, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

PP	Aldo Carcaci
----	--------------

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel: publications@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

INHOUD	Blz.
I. Procedure	4
II. Inleidende uiteenzettingen	4
III. Algemene bespreking.....	6
IV. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen.....	8
Bijlage 1	
Bijlage 2	

SOMMAIRE	Pages
I. Procédure	4
II. Exposés introductifs	4
III. Discussion générale.....	6
IV. Discussion des articles et votes.....	8
Annexe 1	
Annexe 2	

Zie:

Doc 54 3532/ (2018/2019):

001: Wetsvoorstel van de heer Vanden Burre, de dames Cassart-Mailleux, Smaers en Lijnen de heren Delizée en de Lamotte, mevrouw Jiroflée en de heer Calvo.

Doc 54 2037/ (2015/2016):

001: Wetsvoorstel van de heer Vanden Burre, mevrouw Willaert en de heer Calvo.
002: Amendement.

Doc 54 2128/ (2016/2017):

001: Wetsvoorstel van mevrouw Smaers.

Doc 54 3067/ (2018/2019):

001: Proposition de loi de Mme Smaers.

Doc 54 3469/ (2018/2019):

001: Proposition de loi Mmes Cassart-Mailleux et Galant et M. Friart..

Voir:

Doc 54 3532/ (2018/2019):

001: Proposition de loi de M. Vanden Burre, Mmes Cassart-Mailleux, Smaers et Lijnen, MM. Delizée et de Lamotte, Mme Jiroflée et M. Calvo.

Doc 54 2037/ (2015/2016):

001: Proposition de loi de M. Vanden Burre, Mme Willaert et M. Calvo.
002: Amendement.

Doc 54 2128/ (2016/2017):

001: Proposition de loi de Mme Jiroflée et consorts.

Doc 54 3067/ (2018/2019):

001: Proposition de loi de Mme Smaers.

Doc 54 3469/ (2018/2019):

001: Proposition de loi Mmes Cassart-Mailleux et Galant et M. Friart..

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft deze wetsvoorstellen besproken tijdens haar vergaderingen van 21 februari 2017, 6 juni 2017, 15 januari en 12 februari 2019.

I. — PROCEDURE

Op 24 februari 2017 bracht de toenmalige minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie, de heer Willy Borsus, een schriftelijk advies uit over het wetsvoorstel nr. 54 2037/001. Dit advies gaat als bijlage 1 bij het verslag.

Tijdens de vergadering van 6 juni 2017 werd een hoorzitting gehouden over de wetsvoorstellen nrs. 2037/001 en 2128/001. Het verslag van deze hoorzitting gaat als bijlage 2.

De commissie heeft beslist het wetsvoorstel (Gilles Vanden Burre, Caroline Cassart-Mailleux, Griet Smaers en Nele Lijnen, de heren Jean-Marc Delizée en Michel de Lamotte, mevrouw Karin Jiroflée en de heer Kristof Calvo) houdende invoering van een vaderschaps- en geboorteverlof ten gunste van zelfstandigen (nr. 3532/001) als basis te nemen van de bespreking.

II. — INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

A. Wetsvoorstel nr. 3532/001

De heer Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen), hoofdindieners van het wetsvoorstel, legt uit dat er momenteel geen vaderschaps- of geboorteverlof in het sociaal statuut van de zelfstandigen bestaat. Om te beantwoorden aan de verwachtingen van de zelfstandigen op het vlak van de verzoening van het privé- en het beroepsleven, en om een verschil in behandeling door hun sociale zekerheid tussen de loontrekkende en de zelfstandige vaders en meemoeders weg te werken, wensen de auteurs van het wetsvoorstel een vaderschapsverlof in te voeren van 10 dagen (opsplitsbaar per ½ dag) ten gunste van de zelfstandige vaders die dat willen ter gelegenheid van de geboorte van een kind waarvan de verwantschap met hen vaststaat. Het wetsvoorstel houdt ook rekening met de situaties van meemouders. Net zoals in het werknemersstelsel voorziet dit voorstel dat naast mannelijke zelfstandigen ook de meemoeders, hierop een beroep kunnen doen. Teneinde deze regeling compleet te maken, voorziet het wetsvoorstel dat betrokken zelfstandigen er eveneens voor zullen kunnen kiezen om hun activiteit slechts tijdelijk te onderbreken

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ces propositions de loi au cours de ses réunions des 21 février 2017, 6 juin 2017, 15 janvier et 12 février 2019.

I. — PROCÉDURE

Le 24 février 2017, le ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale de l'époque, M. Willy Borsus, a émis un avis écrit concernant la proposition de loi n° 54 2037/001. Cet avis est joint en annexe 1 au présent rapport.

Au cours de la réunion du 6 juin 2017, une audition a été organisée au sujet des propositions de loi n°s 2037/001 et 2128/001. Le compte rendu de cette audition est joint en annexe 2.

La commission a décidé de prendre comme base de la discussion la proposition de loi (Gilles Vanden Burre, Caroline Cassart-Mailleux, Griet Smaers et Nele Lijnen, MM. Jean-Marc Delizée et Michel de Lamotte, Mme Karin Jiroflée et M. Kristof Calvo) instaurant un congé de paternité et de naissance en faveur des travailleurs indépendants (n° 3532/001).

II. — EXPOSÉS INTRODUCTIFS

A. Proposition de loi n° 3532/001

M. Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen), auteur principal de la proposition de loi, explique qu'actuellement, il n'existe pas de congé de paternité ou de naissance dans le statut social des travailleurs indépendants. Afin de répondre aux attentes des travailleurs indépendants en matière de conciliation entre vie privée et vie professionnelle et de gommer une différence de traitement par leur sécurité sociale entre les pères salariés et les pères indépendants et coparentes, les auteurs de la proposition de loi souhaitent introduire un congé de paternité de 10 jours (fractionnables par ½ jour) en faveur des pères indépendants qui le souhaitent à l'occasion de la naissance d'un enfant dont la filiation est établie à leur égard. La proposition de loi prend également en compte les situations de coparenté. Tout comme dans le régime des travailleurs salariés, nous prévoyons qu'outre les indépendants de sexe masculin, les coparents puissent également prétendre à ce congé. Pour compléter ce dispositif, la proposition de loi prévoit que les travailleurs indépendants concernés pourront également choisir de n'interrompre temporairement leur activité

voor een periode van maximum 8 dagen en daardoor genieten van 15 gratis dienstencheques.

De hoofdindieners wijst erop dat de voorliggende tekst de vrucht is van samenwerking tussen de verschillende commissieleden die over deze aangelegenheid eerdere wetsvoorstellen indienden. Immers, alle ondertekenaars zijn van mening dat alle zelfstandige vaders en mee-ouders recht moeten hebben op een geboorteverlof. Ook zij hebben recht op een beter evenwicht tussen werk en privéleven. Uit officiële gegevens is voldoende gebleken dat zelfstandigen ook geconfronteerd worden met stress-gerelateerde ziekteverschijnselen en dat zij ook baat hebben bij maatregelen die de *work-life balance* verbeteren. Dit komt daarenboven alle gezinsleden ten goede. Zoals de vaders en mee-ouders die werknemers zijn, hebben ook de zelfstandige vaders en mee-ouders recht op tijd voor het nieuwe, uitgebreidere gezin.

In het wetsvoorstel is erover gewaakt dat er voor de zelfstandigen voldoende flexibiliteit is ingebouwd: de zelfstandige vader en mee-ouder heeft recht op maximaal 10 dagen geboorteverlof. Dit recht kan ook in halve dagen worden opgenomen. De opname van dit recht kan worden gespreid over 4 maanden vanaf de dag van de geboorte. Het systeem van vergoeding werd uitgewerkt naar analogie met het reeds bestaande moederschapsverlof. De ouders die geen 10 dagen geboorteverlof kunnen opnemen, krijgen het recht te genieten van 15 gratis dienstencheques.

De heer Vanden Burre dankt de collega's voor de positieve samenwerking bij de opmaak van het wetsvoorstel en is van oordeel dat met deze tekst een niet meer aanvaardbaar verschil in statuut tussen werknemers en zelfstandigen wordt weggewerkt en dat hiermee ook een duidelijk signaal wordt gegeven dat in onze huidige maatschappij het een evidentie is dat vaders en mee-ouders zich engageren in het gezin: een goede *work-life balance* komt immers alle gezinsleden ten goede. Op vandaag telt België ongeveer 1,1 miljoen zelfstandigen, waarvan ongeveer twee derde man zijn. De voorgestelde regeling zal dan ook heel wat gezinnen ten goede komen.

B. Toegevoegde wetsvoorstellen nrs. 2037, 2128, 3067 en 3469

Er kan worden verwezen naar de toelichting van de toegevoegde wetsvoorstellen nrs. 2037, 2128, 3067 en 3469.

professionnelle que pour une période de maximum 8 jours et d'alors bénéficier de 15 titres-services gratuits.

L'auteur principal souligne que le texte à l'examen est le fruit de la collaboration entre les différents membres de la commission qui avaient déjà déposé précédemment des propositions de loi à ce sujet. En effet, tous les signataires estiment que tous les pères et coparents indépendants doivent avoir droit à un congé de naissance. Ils ont droit, eux aussi, à un meilleur équilibre entre travail et vie privée. Il est suffisamment ressorti de données officielles que les indépendants sont eux aussi confrontés à des pathologies liées au stress et qu'ils tireraient également profit de mesures améliorant l'équilibre entre travail et vie privée. Cela serait en outre bénéfique pour tous les membres de leur famille. Comme les pères et les coparents qui sont salariés, les pères et les coparents indépendants ont également le droit de prendre du temps pour leur famille au moment où elle s'agrandit.

La proposition de loi veille à garantir une flexibilité suffisante pour les indépendants: le père et le coparent indépendants ont droit à un congé de naissance de 10 jours maximum. Ce congé peut aussi être pris par demi-jours. L'exercice de ce droit peut être étalé sur 4 mois à partir du jour de la naissance. Le système d'indemnité a été élaboré par analogie avec celui du congé de maternité existant. Les parents qui ne peuvent pas prendre 10 jours de congé de naissance ont droit à 15 titres-services gratuits.

M. Vanden Burre remercie ses collègues d'avoir coopéré positivement à l'élaboration de la proposition de loi à l'examen et estime que le texte à l'examen permettra d'éliminer une différence de statut qui n'est plus acceptable entre les travailleurs salariés et les travailleurs indépendants, tout en lançant un message clair: dans notre société actuelle, il est normal que les pères et les coparents s'investissent dans leur vie de famille. En effet, un bon équilibre entre la vie privée et la vie professionnelle des parents profite à tous les membres de la famille. Actuellement, la Belgique compte environ 1,1 million de travailleurs indépendants, dont deux tiers environ sont des hommes. Le régime proposé profitera par conséquent à de nombreuses familles.

B. Propositions de loi jointes n^{os} 2037, 2128, 3067 et 3469

Il est renvoyé aux développements des propositions de loi jointes n^{os} 2037, 2128, 3067 et 3469.

III. — ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Caroline Cassart-Mailleux (MR) wijst erop dat dit dossier getuigt van een vruchtbare samenwerking: in de eerste plaats tussen de commissieleden onderling, maar ook met de twee opeenvolgende bevoegde ministers, de heren Willy Borsus en Denis Ducarme.

Als echtgenote en moeder van drie kinderen onderschrijft de spreekster ten volle het belang van de voorgestelde regeling. Zij is bovendien van oordeel dat er voldoende flexibiliteit in het systeem is voorzien en dat het systeem op deze wijze perfect gepast is voor het zelfstandigenstatuut.

Mevrouw Nele Lijnen (Open Vld) verklaart dat de Open Vld veel belang hecht aan de verdeling van de taken voor de zorg en de opvoeding van de kinderen. Dergelijke taakverdeling is een goede zaak voor de beide partners, maar zeker ook voor de kinderen. Een goede balans tussen werk en privéleven is belangrijk voor iedereen, ook voor de zelfstandigen. Ook jonge vaders en mee-ouders wensen meer tijd door te brengen met de pasgeboren kinderen. Dit gegeven is belangrijk en mag dan ook vanuit de overheid worden gestimuleerd. Het wetsvoorstel sluit bovendien naadloos aan bij de werkzaamheden van het Adviescomité voor de maatschappelijke participatie over de loonkloof en de genderkloof. Doordat de vaders mee zorgtaken in het gezin opnemen, zal de genderkloof verkleinen. Uit vergelijkend onderzoek is immers gebleken dat, in de landen waar de zorg tussen de beide partners beter wordt verdeeld, er ook een kleinere genderkloof bestaat. Het stereotiepe beeld van de moeder die haar carrière terugschroeft om zich meer op de kinderen te kunnen richten en de vader die zich volledig toelegt op de carrière, is niet meer van deze tijd. Het is belangrijk dat ook jonge vrouwen meer kansen krijgen op de arbeidsmarkt. Het weggewerken van stereotyperingen kan hiertoe bijdragen. Het wetsvoorstel draagt zeker bij tot deze doelstellingen.

Voorts onderlijnt mevrouw Lijnen dat het bilan van de uittreedende regering inzake het stimuleren van het vrouwelijke ondernemerschap zeer positief is. Zo is bijvoorbeeld de vrouwelijke ondernemer sedert 1 oktober 2016 vrijgesteld van sociale bijdragen wanneer zij bevalt en blijft zij tijdens deze periode sociale rechten opbouwen en zo werd ook het (gedeeltelijk facultatief) moederschapsverlof uitgebreid van 8 naar 12 weken.

Tot slot wenst de spreekster nog volgende opmerkingen te formuleren met betrekking tot het woordgebruik:

III. — DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Caroline Cassart-Mailleux (MR) indique que ce dossier est l'exemple d'une coopération fructueuse: entre les membres de la commission avant tout, mais aussi avec les deux ministres compétents successifs, MM. Willy Borsus et Denis Ducarme.

En tant qu'épouse et mère de trois enfants, l'intervenante souscrit pleinement à l'importance du régime proposé. Elle estime également que le système est suffisamment flexible, ce qui le rend parfaitement adapté au statut d'indépendant.

Mme Nele Lijnen (Open Vld) indique que l'Open Vld attache une très grande importance à la répartition des tâches liées au soin et à l'éducation des enfants. Cette répartition des tâches profite aux deux partenaires, mais assurément aussi aux enfants. Il importe pour tous les travailleurs, y compris les travailleurs indépendants, de trouver le juste équilibre entre leur vie privée et leur vie professionnelle. Les jeunes pères et les coparents veulent eux aussi passer plus de temps auprès de leur nouveau-né. Il s'agit d'une donnée importante et cette volonté peut donc être encouragée par les pouvoirs publics. En outre, la proposition de loi à l'examen s'inscrit dans le droit fil des travaux du Comité d'avis émancipation sociale consacrés à l'écart salarial et aux inégalités entre les sexes. Une participation plus importante des pères au soin des enfants réduira ces inégalités. En effet, des études comparatives montrent que les inégalités entre les sexes sont plus faibles dans les pays où les partenaires se répartissent mieux les tâches liées au soin des enfants. Le cliché de la mère qui met sa carrière entre parenthèses pour se consacrer davantage à ses enfants et du père qui se consacre pleinement à sa carrière est totalement dépassé. Il importe que les jeunes femmes reçoivent elles aussi plus de chances sur le marché du travail. L'élimination de stéréotypes peut y contribuer. La proposition de loi à l'examen contribuera assurément à la réalisation de ces objectifs.

Mme Lijnen souligne par ailleurs que le bilan du gouvernement sortant en matière d'encouragement de l'entrepreneuriat féminin est très positif. C'est ainsi que, depuis le 1^{er} octobre 2016, la femme chef d'entreprise est dispensée de cotisations sociales lorsqu'elle accouche et continue à se constituer des droits sociaux pendant cette période et que, de même, le congé de maternité (partiellement facultatif) est passé de 8 à 12 semaines.

L'intervenante souhaite enfin encore formuler les observations suivantes à propos de la terminologie:

door het begrip “geboorteverlof” te introduceren, wordt ook de situatie van de mee-ouders geregeld. Men mag immers niet uit het oog verliezen dat in de strijd tegen stereotypering het juiste woordgebruik ook belangrijk is. Zo geldt het geboorteverlof niet alleen voor die ouders die een biologische afstammingsband hebben met de boreling, maar ook voor de wettelijk samenwonenden en de koppels die gedurende drie jaar voorafgaand aan de geboorte op een permanente en affectieve wijze samenwonen met de moeder van het kind in kwestie.

Vanuit liberaal oogpunt is het ook belangrijk dat het wetsvoorstel een facultatief vaderschaps- en geboorteverlof invoert. Het is aan de betrokkenen om hun eigen keuze te maken. Uit de cijfers bij de werknemers blijkt dat een meerderheid van de jonge vaders dit verlof opneemt. De spreekster is ervan overtuigd dat ook de zelfstandigen van het recht gebruik zullen maken. Tot slot dankt mevrouw Lijnen de collega's voor de positieve samenwerking.

Mevrouw Griet Smaers (CD&V) sluit zich aan bij de dankwoorden van de vorige spreekster. Er werd hard gewerkt aan het voorliggende consensusvoorstel. Het voorstel draagt zeker bij tot de versterking van het statuut van de zelfstandigen. Ook mevrouw Smaers vindt het belangrijk dat het voornamelijk om een facultatief systeem gaat, waarbij bovendien voldoende flexibiliteit werd ingebouwd. Ook de compensatie van de gratis 15 dienstencheques voor diegenen die na acht dagen opnieuw aan de slag gaan, beoordeelt zij als positief.

De heer Michel de Lamotte (cdH) vindt het goed dat dit wetsvoorstel, waarover reeds meer dan een jaar wordt gedebatteerd, eindelijk zijn beslag krijgt. Het evenwicht tussen werk en privéleven is belangrijk, ook voor de zelfstandigen. Het wordt gedeeltelijk gematerialiseerd door de voorliggende tekst. De heer de Lamotte verklaart het voorstel ten volle te steunen en hoopt op een eenparige goedkeuring ervan.

De rapporteur, mevrouw Fabienne Winckel (PS), verklaart met genoegen vast te stellen dat de “lopende zaken” van de regering, het Parlement een boost heeft gegeven om bepaalde belangrijke dossiers toch nog tot een goed einde te brengen. Immers, reeds in februari 2017 ontving de commissie een positief advies van de toenmalige bevoegde minister, de heer Willy Borsus. Ook zijn opvolger, de heer Denis Ducarme, kondigde nog een regeling voor het vaderschaps- en geboorteverlof voor zelfstandigen aan tijdens de bespreking van zijn beleidsnota 2018 en verklaarde dat hij hiervoor de middelen zocht. Het is belangrijk dat voorliggende tekst nog voor de ontbinding van het Parlement wordt goedgekeurd. Het vaderschaps- en geboorteverlof voor zelfstandigen, zal ertoe bijdragen de band tussen de ouder

l'introduction de la notion de “congé de naissance” permet de régler également la situation des coparents. Il ne faut en effet pas perdre de vue que l'utilisation du terme correct a aussi son importance dans la lutte contre les stéréotypes. C'est ainsi que le congé de naissance s'applique non seulement aux parents qui ont un lien de filiation biologique avec le nouveau-né, mais aussi aux cohabitants légaux et à la personne qui, pendant trois ans avant la naissance, vit de façon permanente et affective avec la mère de l'enfant concerné.

D'un point de vue libéral, il est également important que la proposition de loi introduise un congé de paternité et de naissance facultatif. C'est aux intéressés qu'il appartient de faire leur propre choix. Il ressort des chiffres relatifs aux travailleurs qu'une majorité de jeunes pères prennent ce congé. L'intervenante a la conviction que les indépendants recourront aussi à ce droit. Enfin, Mme Lijnen remercie ses collègues pour leur collaboration positive.

Mme Griet Smaers (CD&V) se rallie aux remerciements prononcés par l'intervenante précédente. Aucun effort n'a été épargné pour élaborer la proposition de consensus à l'examen. La proposition contribue assurément à renforcer le statut des indépendants. Pour Mme Smaers, il est également important qu'il s'agisse d'un système facultatif, offrant en outre suffisamment de flexibilité. Elle se félicite aussi de la compensation de 15 titres-services gratuits dont bénéficient ceux qui reprennent le travail après huit jours.

M. Michel de Lamotte (cdH) se réjouit que la proposition de loi à l'examen, dont on débat depuis plus d'un an déjà, aboutisse enfin. L'équilibre entre vie professionnelle et vie privée est important, aussi pour les indépendants. Cet équilibre est en partie matérialisé par le texte à l'examen. M. de Lamotte déclare soutenir pleinement la proposition et espère qu'elle sera adoptée à l'unanimité.

La rapporteure, Mme Fabienne Winckel (PS), déclare constater avec plaisir que les “affaires courantes” du gouvernement ont éperonné le Parlement qui a décidé de mener plusieurs dossiers importants à bonne fin. En effet, dès février 2017, la commission avait reçu un avis positif du ministre compétent de l'époque, M. Willy Borsus. Son successeur, M. Denis Ducarme, avait, lui aussi, annoncé l'arrivée d'une réglementation relative au congé de paternité et de naissance pour les travailleurs indépendants lors de l'examen de sa note de politique générale de 2018 et qu'il cherchait à réunir les moyens financiers nécessaires à cet effet. Il importe que le texte à l'examen soit adopté avant la dissolution du Parlement. Le congé de paternité et de naissance accordé aux indépendants contribuera à renforcer le lien

en de boreling zo snel als mogelijk te verstevigen. De PS-fractie zal het voorstel dan ook graag steunen: het voorstel draagt immers bij tot meer gelijke rechten voor vrouwen en mannen en tot het verkleinen van de genderkloof, wat een goede zaak is voor de maatschappij.

IV. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

HOOFDSTUK 1

Inleidende bepaling

Artikel 1

Artikel 1 dat de grondwettelijke bevoegdheidsgrondslag bevat, geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

HOOFDSTUK 2

Wijzigingen van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen

Art. 2

Artikel 2, dat het principe van een vaderschaps- en geboorte-uitkering inschrijft in een nieuwe paragraaf 5 van artikel 18bis van het koninklijk besluit nr. 38, wordt zonder verdere bespreking eenparig aangenomen.

HOOFDSTUK 3

Wijzigingen van het koninklijk besluit van 19 december 1967 houdende algemeen reglement in uitvoering van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen

Art. 3 en 4

De artikelen 3 en 4, die de toekenningsvoorwaarden invoeren voor de vaderschaps- en geboorte-uitkering in het koninklijk besluit van 19 december 1967 houdende algemeen reglement in uitvoering van het koninklijk besluit nr. 38, worden zonder verdere bespreking achtereenvolgens eenparig aangenomen.

IV. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

CHAPITRE 1^{ER}

Disposition introductive

Article 1^{er}

L'article 1^{er}, qui contient le fondement constitutionnel en matière de compétence, ne donne lieu à aucune observation.

Il est adopté à l'unanimité.

CHAPITRE 2

Modifications de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants

Art. 2

L'article 2, qui ancre le principe d'une allocation de paternité et de naissance dans un nouveau paragraphe 5 de l'article 18bis de l'arrêté royal n° 38, ne donne lieu à aucune observation et est adopté à l'unanimité.

CHAPITRE 3

Modifications de l'arrêté royal du 19 décembre 1967 portant règlement général en exécution de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants

Art. 3 et 4

Les articles 3 et 4, qui insèrent les modalités d'octroi de l'allocation de paternité et de naissance dans l'arrêté royal du 19 décembre 1967 portant règlement général en exécution de l'arrêté royal n° 38, ne donnent lieu à aucune observation et sont adoptés successivement à l'unanimité.

HOOFDSTUK 4

Wijzigingen van het koninklijk besluit van 17 januari 2006 tot invoering van een stelsel van uitkeringen voor moederschapshulp ten gunste van vrouwelijke zelfstandigen en tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 december 2001 betreffende de dienstencheques

Art. 5 tot 7

De artikelen 5 tot 7, die voor de mannelijke zelfstandigen en de meeouders het recht op dienstencheques in het kader van geboortehulp invoeren, worden zonder verdere bespreking achtereenvolgens eenparig aangenomen.

HOOFDSTUK 5

Inwerkingtreding

Art. 8

Artikel 8, dat de inwerkingtreding van de wet vaststelt op 1 mei 2019, geeft geen aanleiding tot opmerkingen en wordt eenparig aangenomen.

*
* *

Het geheel van het wetsvoorstel wordt, mits enkele wetgevingstechnische verbeteringen, eenparig aangenomen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Fabienne WINCKEL

Jean-Marc DELIZÉE

Artikelen die een uitvoeringsbepaling vergen (art.78.2Rgt): 2,4 en 7.

BIJLAGEN

CHAPITRE 4

Modifications de l'arrêté royal du 17 janvier 2006 instaurant un régime de prestations d'aide à la maternité en faveur des travailleuses indépendantes et modifiant l'arrêté royal du 12 décembre 2001 concernant les titres-services

Art. 5 à 7

Les articles 5 à 7, qui instaurent le droit des titres-services dans le cadre de l'aide à la naissance pour les indépendants de sexe masculin et les coparents, ne donnent lieu à aucune observation et sont adoptés successivement à l'unanimité.

CHAPITRE 5

Entrée en vigueur

Art. 8

L'article 8, qui fixe l'entrée en vigueur de la loi au 1^{er} mai 2019, ne donne lieu à aucune observation et est adopté à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble de la proposition de loi est, moyennant quelques corrections d'ordre légistique, adopté à l'unanimité.

La rapporteure,

Le président,

Fabienne WINCKEL

Jean-Marc DELIZÉE

Articles qui nécessitent une disposition d'exécution (art. 78.2 du Règlement): 2, 4 et 7.

ANNEXES

BIJLAGE 1

**De Minister van Middenstand, Zelfstandigen,
KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie**

Brussel, 24 februari 2017

Cel SSZ
Stéphane SCHUTZ
Stephane.schutz@borsus.fgov.be
Tel. : 02/541 63 05

Commissie Bedrijfsleven
De heer Jean-Marc DELIZEE
Voorzitter
Natieplein 2
1008 BRUSSEL

Uw brief van:
26/01/2017

Uw kenmerk:

Ons kenmerk:
SSTI/MG/SSZ/2578

Bijlage(n):

Mijnheer de voorzitter,

Dames en heren leden van de Commissie,

Ik heb de brief van de Commissie Bedrijfsleven, Wetenschapsbeleid, Onderwijs, Nationale Wetenschappelijke en Culturele Instellingen, Middenstand en Landbouw van de Kamer van Volksvertegenwoordigers van 26 januari 2017 waarin mij een schriftelijk advies werd gevraagd over het wetsvoorstel tot invoering van een vaderschapsverlof voor de zelfstandigen (DOC 54 2037/001), neergelegd door de heer Gilles Vanden Burre, mevrouw Evita Willaert en de heer Kristof Calvo, in goede orde ontvangen.

Naar mijn mening is dit wetsvoorstel een goed initiatief ten voordele van de toekomstige papa's die actief zijn als zelfstandige, en strikt vanuit dit perspectief verdient het mijn steun. In dit opzicht ben ik er zeer voor te vinden om de auteurs van het wetsvoorstel te ontmoeten om met hen over te gaan tot een constructieve gedachtewisseling in het kader van dit dossier.

Naar aanleiding van de vraag om schriftelijk advies van de Commissie, heb ik het actuariaat van de DG Zelfstandigen gevraagd om een update van de impact van het voorstel op budgettair vlak. Het actuariaat heeft zijn raming uitgevoerd van de vaderschapsuitkering op basis van twee scenario's met een vaderschapsverlof van 5 dagen:

- het eerste scenario voorziet een vaderschapsuitkering van 5 dagen, gebaseerd op een bedrag gelijk aan het minimumpensioen.
In deze hypothese zou de budgettaire kost van de maatregel **3.045.387 euro per jaar** bedragen.
- Het tweede scenario voorziet een vaderschapsuitkering van 5 dagen, gebaseerd op een bedrag gelijk aan de moederschapsuitkering.
In deze hypothese zou de budgettaire kost van de maatregel **5.859.493 euro per jaar** bedragen.

Kabinet van Minister Willy BORSUS • Minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie
belast met het beleid inzake het spoorwegsysteem en met de regulering van het spoor- en luchtverkeer

Gulden Vlieslaan, 87 • 1060 Brussel • Tel.: +32 (0)2 250 03 03 • Fax: +32 (0)2 219 09 14 • info@borsus.fgov.be • www.borsus.belgium.be

.be

2

Met het wetsvoorstel (DOC 54 2037/001), dat een vaderschapsuitkering van 10 dagen voorziet berekend op een bedrag equivalent aan de moederschapsuitkering, zou het bedrag bepaald door het actuariaat onder scenario 2 dus verdubbeld worden. Met andere woorden, de **budgettaire impact van het wetsvoorstel** zou dus **11.718.986 euro per jaar** bedragen. De werkelijke impact van de voorgestelde maatregel zou evenwel naar beneden herzien kunnen worden, rekening houdend met het feit dat niet alle betrokken zelfstandigen noodzakelijk gebruik zouden maken van de hele periode van 10 dagen voorzien in het voorstel.

Zou tot slot het wetsvoorstel ook niet onderzocht kunnen worden in het ruimere kader van de verbetering van het sociaal statuut der zelfstandigen? Dat zou bijvoorbeeld kunnen in het kader van denkoefeningen over de arbeidsongeschiktheids- of invaliditeitsverzekering.

Ik blijf te uwer beschikking indien u extra toelichtingen wenst.

Hoogachtend,



Willy BORSUS

ANNEXE 1

Le Ministre des Classes moyennes, des Indépendants,
des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale

Bruxelles, le 24 FEV. 2017

Cellule SSTI
Stéphane SCHUTZ
Stephane.schutz@borsus.fgov.be
Tél. : 02/541 63 05

Commission de l'Economie
Monsieur Jean-Marc DELIZEE
Président
Place de la Nation 2
1008 BRUXELLES

Votre courrier du :
26/01/2017

Vos références :

Nos références :
SSTI/MG/SSZI 2578

Annexe(s) :

Monsieur le Président,

Mesdames et Messieurs les membres de la Commission,

J'ai bien reçu le courrier de la Commission de l'Economie, de la Politique scientifique, de l'Education, des Institutions scientifiques et culturelles nationales, des Classes moyennes et de l'Agriculture de la Chambre des Représentants du 26 janvier 2017 me demandant un avis écrit concernant la proposition de loi instaurant un congé de paternité pour les indépendants (DOC 54 2037/001), déposée par Monsieur Gilles Vanden Burre, Madame Evita Willaert et Monsieur Kristof Calvo.

Selon moi, cette proposition de loi constitue une très bonne initiative en faveur des futurs pères indépendants et mérite, de ce strict point de vue, mon soutien. Je suis à cet égard très favorable à rencontrer les auteurs de la proposition de loi pour procéder avec eux à un échange de vues constructif dans le cadre de ce dossier.

Suite à la demande d'avis écrit adressée par la Commission, j'ai demandé à l'actuariat de la DG Indépendants une actualisation de l'impact de la proposition sur le plan budgétaire. Celui-ci a réalisé son estimation de l'allocation de paternité en envisageant deux scénarios fondés sur un congé de paternité d'une durée de 5 jours :

- le premier scénario prévoit une allocation de paternité de 5 jours, basée sur un montant équivalent à la pension minimum.

Dans cette hypothèse, le coût budgétaire de la mesure s'élèverait à **3.045.387 euros par an**.

- le second scénario prévoit une allocation de paternité de 5 jours, basée sur un montant équivalent à l'allocation de maternité.

Dans cette hypothèse, le coût budgétaire de la mesure s'élèverait à **5.859.493 euros par an**.

La proposition de loi (DOC 54 2037/001) prévoyant une allocation de paternité calculée sur un montant équivalent à l'allocation de maternité et d'une durée de 10 jours verrait dès lors doubler le montant déterminé par l'actuariat pour le scénario 2. En d'autres termes, **l'impact budgétaire de la proposition de loi s'élèverait à 11.718.986 euros par an**. Toutefois, l'impact effectif de la mesure proposée pourrait être revu à la baisse compte tenu du fait que l'ensemble des indépendants concernés ne feraient pas nécessairement usage de la totalité de la période de 10 jours reprise dans la proposition.

Cabinet du Ministre Willy BORSUS • Ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, en charge de la politique en matière du système ferroviaire, de la régulation du transport ferroviaire et aérien

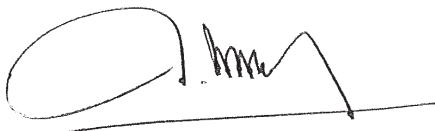
Avenue de la Tolson d'Or, 87 • 1060 Bruxelles • Tél. : +32 (0)2 250 03 03 • Fax : +32 (0)2 219 09 14 • Info@borsus.fgov.be • www.borsus.belgium.be

.be

2

Enfin, la présente proposition de loi ne pourrait-elle pas aussi être examinée dans le cadre plus large de l'amélioration du statut social des travailleurs indépendants ? Cela pourrait par exemple se faire dans le cadre de réflexions en matière d'assurance incapacité de travail ou d'invalidité.

Je reste à votre disposition pour toute précision supplémentaire que vous souhaiteriez et vous prie de bien vouloir agréer, Monsieur le Président, Mesdames et Messieurs les membres de la Commission, l'assurance de ma considération distinguée.



Willy BORSUS

BIJLAGE 2

Hoorzitting, van 6 juni 2017 inzake de samengevoegde wetsvoorstellen tot instelling van een vaderschapsverlof voor de zelfstandigen (DOC 54 2037/001) en tot invoering van een uitkering voor vaderschapsverlof voor zelfstandigen (DOC 54 2128/001), met:

- Mevrouw Delphine Chabbert, politiek secretaris van de *Ligue des familles*;
- Mevrouw Caroline Deiteren, adviseur bij UNIZO;
- Mevrouw Jamila Ferjaoui, adviseur bij UCM;
- Mevrouw Christine Mattheeuws, voorzitter van SNI-NSZ.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

Mevrouw Delphine Chabbert, politiek secretaris van de Ligue des familles, is verheugd over de dialoog tussen het middenveld en de politieke wereld, maar verbaast zich erover dat in een kwestie die uitsluitend mannen betreft, maar wel te maken heeft met ouderschap, vier vrouwen het woord nemen.

In haar uiteenzetting wil de spreekster de kwestie vanuit drie invalshoeken belichten:

- het belang van het wetsvoorstel voor de zelfstandigen;
- het belang van het wetsvoorstel in relatie tot de algemene context;
- de punten van het wetsvoorstel die nadere aandacht vergen.

In verband met het belang van het wetsvoorstel voor de zelfstandigen dient erop te worden gewezen dat ouders die als zelfstandigen werkzaam zijn, inzake het sociaal statuut momenteel als tweederangsouders worden behandeld. Het klopt dat het zwangerschapsverlof nu min of meer correct geregeld is, maar de zelfstandige moeders werden lange tijd vergeten door de wetgever, die zich pas sinds kort inzet voor de verbetering van hun statuut.

Het wetsvoorstel strekt ertoe in het stelsel voor de zelfstandigen te zorgen voor evenwicht tussen mannen (vaders) en vrouwen (moeders). Het doet dat op een manier die vooral aan de mannen die vader willen zijn

ANNEXE 2

Audition, le 6 juin 2017 sur les propositions de loi jointes instaurant un congé de paternité pour les indépendants (DOC 54 2037/1) et instaurant une allocation de paternité pour les travailleurs indépendants (DOC 54 2128/1), de:

- Mme Delphine Chabbert, secrétaire politique de la Ligue des familles;
- Mme Caroline Deiteren, conseillère à l'UNIZO;
- Mme Jamila Ferjaoui, conseillère à l'UCM;
- Mme Christine Mattheeuws, présidente du SNI-NSZ.

I. — EXPOSÉS INTRODUCTIFS

Mme Delphine Chabbert, secrétaire politique de la Ligue des familles, salue le dialogue qui se noue entre la société civile et la représentation politique, tout en s'étonnant que, dans un dossier qui concerne exclusivement les hommes mais qui touche à la parentalité, ce sont quatre femmes qui prennent la parole.

L'intervenante se propose de traiter son intervention sous trois angles:

- l'enjeu de la proposition par rapport aux indépendants;
- l'enjeu de la proposition par rapport au contexte global;
- les points d'attention de la proposition.

Au sujet de l'enjeu de la proposition par rapport aux indépendants, il convient de souligner qu'à l'heure actuelle les parents qui exercent une activité indépendante sont, sous l'angle du statut social, des parents de seconde zone. Si le congé de maternité est à présent à peu près correctement réglé, les mères indépendantes ont longtemps été oubliées par le législateur, qui ne s'est que récemment soucie d'améliorer leur statut.

La proposition vise à rétablir, au sein du régime des indépendants, l'équilibre entre les hommes (les pères) et les femmes (les mères), mais surtout dans un sens qui avantage les hommes qui veulent être père, ce qui

ten goede komt, wat in de huidige context van meer gedeeld ouderschap instemming kan wegdragen.

Algemeen zou het evenwicht tussen privé en beroepsleven, ook voor vrouwelijke zelfstandigen, beter moeten worden gewaarborgd. In dat opzicht is de jongere generatie vrouwelijke zelfstandigen in toenemende mate vragende partij, zoals blijkt uit een recente studie van het SNI-NSZ over de combinatie van privé en beroepsleven.

Wat de algemene context betreft, rijst de vraag van de gelijkheid tussen alle ouders, ongeacht hun sociaal statuut. Er kan geen sprake meer zijn van “tweederangsouders” en er moet gestreefd worden naar gelijkheid, wat natuurlijk de vraag van de financiering van de maatregelen aan de orde stelt.

De vraag van de gelijkheid tussen mannen en vrouwen rijst hier eveneens, en niet noodzakelijkerwijs – zoals men zou kunnen denken – door een mechanische verlenging van het vaderschapsverlof. Men moet ook stilstaan bij de aantrekkelijkheid van de loopbaan als zelfstandige voor de vrouwen, die een derde van de zelfstandigen uitmaken. De plaats van de zelfstandige vaders is met andere woorden ook thuis, en we moeten afstappen van het rolmodel van de zelfstandige man die 60-uren weken klopt en alle huishoudelijke en ouderlijke taken op zijn partner afschuift; dit model spreekt de jongere generaties alvast niet meer aan.

De kinderen van de zelfstandigen zijn evenmin tweederangskinderen: er moet een kader worden gecreëerd waarin ze zowel met hun moeder als met hun vader een relatie kunnen onderhouden.

Om psychosociale risico's (zoals burn-out) te voorkomen, moet erop worden toegezien dat de vrouwelijke zelfstandigen effectief een rustpauze kunnen inlassen wanneer ze moeder worden. De cijfers inzake invaliditeit zijn echter uiterst zorgwekkend: 360 000 mensen (alle stelsels samengenomen), wat neerkomt op een stijging van 70 % in tien jaar tijd (bijna 80 000 mensen hebben hun beroepsactiviteit onderbroken om psychosociale redenen).

Ten slotte bevat het wetsvoorstel ook een aantal punten die nadere aandacht vergen.

Ten eerste wordt de periode voor het opnemen van het vaderschapsverlof teruggebracht tot 30 dagen vanaf de geboorte, terwijl het voor de werknemers om een periode van 4 maanden gaat. Algemeen zou de nodige flexibiliteit moeten worden geboden om het verlof ook daadwerkelijk te kunnen opnemen.

peut être admis dans le contexte actuel d'une parentalité mieux partagée.

De manière générale, il conviendrait de mieux garantir l'équilibre entre la vie privée et la vie familiale, y compris pour les femmes indépendantes; on observe à cet égard une demande accrue au sein de la jeune génération d'indépendantes, comme le démontre une étude récente du SNI sur la conciliation de la vie privée et de la vie professionnelle.

S'agissant du contexte global, se pose la question de l'égalité entre tous les parents, quel que soit leur statut social. Il ne peut plus être question aujourd'hui de “parents de seconde zone” et on doit tendre vers l'égalité, ce qui pose naturellement la question du financement des mesures.

La question de l'égalité entre les hommes et les femmes se pose aussi, et pas nécessairement comme on pourrait le penser en étendant mécaniquement le congé de paternité; il s'agit également de réfléchir à l'attractivité de la carrière d'indépendante pour les femmes, qui constituent un tiers des indépendants. En d'autres termes, la place des pères indépendants est aussi à la maison, et il faut en finir avec le modèle de l'homme indépendant qui reste au travail 60 heures par semaine, déléguant toutes les tâches domestiques et parentales à sa compagne; ce modèle, de toute façon, ne séduit plus les jeunes générations.

Les enfants des travailleurs indépendants ne sont pas non plus des enfants de seconde zone: il faut créer le cadre qui leur permet d'entretenir un lien avec la mère et avec le père.

Sous l'angle de la prévention des risques psycho-sociaux (dont le burn-out), il faut veiller à ce que les indépendantes puissent effectivement souffler au moment de la maternité. Or, les chiffres en matière d'invalidité sont extrêmement préoccupants: 360 000 personnes tous régimes confondus, soit une augmentation de 70 % en dix ans (avec près de 80 000 personnes en arrêt pour une cause psycho-sociale).

Enfin, la proposition soulève quelques points d'attention.

Tout d'abord, la période prévue pour prendre le congé de paternité est réduite à 30 jours à compter de la naissance, alors que pour les salariés il s'agit de 4 mois. Il conviendrait, de manière générale, d'offrir toute la flexibilité voulue pour permettre une prise effective du congé.

Verschillende begrotingsscenario's werden in overweging genomen, met name door minister Borsus, die verschillende benaderingen heeft bestudeerd met betrekking tot de duur van het verlof (5 dagen tegenover 10 dagen in wetsvoorstel DOC 54 2037/001) of het referentiebedrag voor de uitkering (bedrag gelijk aan het minimumpensioen, dat wil zeggen ongeveer 360 euro, of aan de moederschapsuitkering, hetzij ongeveer 460 euro). De spreekster is van mening dat om principiële redenen een bedrag zou moeten worden toegekend dat wordt berekend op basis van de moederschapsuitkering.

Het voorstel ontbeert duidelijkheid over de verlenging van het verlof wanneer het pasgeboren kind in het ziekenhuis wordt opgenomen. Het gaat evenmin in op de kwestie van de vrijstelling van sociale bijdragen voor de duur van het verlof, die onlangs werd toegekend aan de vrouwelijke zelfstandigen met zwangerschapsverlof.

Tot slot is er nog een wellicht veeleer politieke kwestie: in dit dossier wordt weliswaar vooruitgang geboekt (deels dankzij het gunstige advies van minister Borsus), maar de alomvattende denkoefening over het sociaal statuut van de zelfstandigen is stilgevallen. Er liggen wel voorstellen ter tafel, maar maatregelen om het probleem aan te pakken, lijken te worden uitgesteld (wellicht tot de volgende regeerperiode). Indien dit de stand van zaken is, pleit de spreekster ervoor om buiten het alomvattende statuut voort te werken in dit dossier.

Mevrouw Jamila Ferjaoui, adviseur bij de UCM, wijst erop dat de vereiste volledige stopzetting van de beroepsactiviteit voor de duur van het verlof wellicht het heikelste punt van het wetsvoorstel is. Deze vereiste staat in schril contrast met de realiteit van de zelfstandigen.

Algemeen bewerkstelligt deze maatregel al bij al een bescheiden vooruitgang. Kieskeurigheid is echter niet aan de orde jegens een maatregel die ertoe bijdraagt het statuut van de zelfstandigen beter doen aansluiten bij dat van de werknemers, bovendien in een domein waar de verschillen moeilijk te verantwoorden zijn.

De spreekster dringt erop aan te bepalen dat de zelfstandige "starters", doorgaans jonge mensen met een leeftijd waarop zij kinderen krijgen, niet van de maatregel worden uitgesloten.

Mevrouw Christine Mattheeuws, voorzitter van het SNI-NSZ, vindt dit wetsvoorstel belangrijk om beroeps- en privéleven op elkaar af te stemmen. Niettemin beklemtoont zij de beperkingen ervan: eerst en vooral moeten de financiële middelen érgens vandaan komen, en vervolgens zijn er ook nog de praktische nadere

Différents scénarios budgétaires ont été envisagés, par le ministre Borsus notamment, qui a étudié différentes pistes en termes de durée du congé (5 jours contre 10 jours dans la proposition de loi DOC 54 2037/1) ou de montant de référence pour l'indemnité (montant équivalent à la pension minimum, soit environ 360 euros, ou à l'allocation de maternité, soit environ 460 euros). L'intervenante estime que, pour des raisons de principe, il conviendrait d'accorder un montant calculé en référence à l'allocation de maternité.

Le dispositif manque de clarté en ce qui concerne la prolongation du congé en cas d'hospitalisation du nouveau-né et ne règle pas la question de la dispense de cotisations sociales pour la durée du congé, qui a été récemment accordée aux femmes indépendantes en congé de maternité.

Enfin, une question peut-être plus politique se pose: on avance dans ce dossier, grâce en partie à l'avis favorable rendu par le ministre Borsus, mais la réflexion globale sur le statut social des indépendants est actuellement au point mort. Des propositions existent, mais il semblerait que le problème soit reporté à plus tard (sans doute pour la prochaine législature). Si tel est l'état de la discussion, l'intervenante plaide pour qu'on avance alors en dehors du statut global.

Mme Jamila Ferjaoui, conseillère à l'UCM, estime que le point le plus délicat de la proposition en discussion réside dans l'exigence d'une cessation totale de l'activité professionnelle pour la durée du congé. Cette exigence est en décalage total avec la réalité des indépendants.

Considérée globalement, la mesure constitue une avancée somme toute mesurée. Mais il ne faut pas faire la fine bouche devant une mesure qui contribue à rapprocher le statut du travailleur indépendant de celui du travailleur salarié, dans un domaine où de surcroît les différences sont difficilement justifiables.

L'intervenante plaide pour que les indépendants sous statut "starter", généralement jeunes et donc en âge d'avoir des enfants, ne soient pas exclus de la mesure.

Mme Christine Mattheeuws, présidente du SNI-NSZ, souligne l'intérêt de la proposition en ce qui concerne la conciliation de la vie privée et de la vie professionnelle, tout en soulignant les limites: il y a tout d'abord la question des moyens, qui doivent bien provenir de quelque part, et ensuite la question des modalités

regels. Gezien de verplichtingen waaraan de zelfstandigen moeten voldoen, is het beter het vaderschapsverlof optioneel te maken, aangezien sommige zelfstandigen het zich niet kunnen veroorloven hun beroepsactiviteit tijdelijk te staken.

De voorgestelde regeling werd voor advies aan de leden van het SNI-NSZ voorgelegd. Na onderzoek bleek drie kwart van de leden het voorstel interessant te vinden omdat het verlof optioneel is en recht geeft op een uitkering. Het belang van de met dat verlof gepaard gaande uitkering mag niet worden onderschat: de spreekster herinnert eraan dat er in 2015 111 000 zelfstandigen waren met een inkomen van minder dan 12 000 euro, en dat 16 % van de zelfstandigen in hoofdberoep onder de armoedegrens leeft.

Dat brengt de spreekster ertoe erop te wijzen dat dit voorstel weliswaar interessant wordt bevonden, maar dat het door de meeste zelfstandigen niet als prioritair wordt aangemerkt; volgens hen moet aan andere aspecten van hun sociaal statuut voorrang worden verleend.

II. — VRAGEN EN OPMERKINGEN VAN DE LEDEN

Mevrouw Maya Detiège (sp.a) is ingenomen met de inbreng van de actoren in het veld in deze aanlegenschap.

Zij wijst op de positieve trend inzake de rol van de vaders bij de zorg voor hun kinderen van bij de geboorte gunstig evolueert; almaar meer vaders nemen vaderschapsverlof. Op dat vlak vindt een rolmodelverschuiving plaats die door de wetgever moet worden ondersteund.

De psychosociale belasting van de zelfstandigen is een ander aspect van dit debat. De geboorte van een kind is op zich een gelukkige gebeurtenis binnen het gezin, maar kan tevens stress met zich brengen, alsook leiden tot problemen om de beroepsmatige verplichtingen na te komen. Men kan proberen een preventieve oplossing aan te reiken door het vaderschapsverlof te verruimen tot de zelfstandigen en door tegelijk te voorzien in de vereiste soepelheid, gezien de uiteenlopende en complexe situaties waarmee de zelfstandigen kunnen worden geconfronteerd. In het verlengde van die redenering lijkt het raadzaam dat vaderschapsverlof niet op te leggen; het moet optioneel blijven.

Tot slot mag men erop vertrouwen dat de verschillende betrokken sectoren in de praktijk oplossingen zullen aandragen om te bewerkstelligen dat dit verlof daadwerkelijk kan worden genomen (de apothekers

pratiques. Compte tenu des contraintes qui pèsent sur le travailleur indépendant, il est préférable de laisser au congé de paternité un caractère optionnel, certains indépendants ne pouvant se permettre de suspendre leur activité professionnelle.

Le mécanisme proposé a été soumis aux membres du SNI pour avis, et il en ressort que trois quarts des affiliés trouvent la proposition intéressante, parce que le congé est optionnel et qu'il donne droit à une allocation. Il ne faut pas sous-estimer l'importance de l'allocation accordée dans le cadre de ce congé: on rappellera qu'en 2015, 111 000 indépendants ont gagné moins de 12 000 euros et que 16 % des indépendants à titre principal vivent sous le seuil de pauvreté.

Ceci amène l'intervenante à souligner que si la proposition est jugée intéressante, elle n'est cependant pas jugée prioritaire par une majorité d'indépendants, qui estiment que d'autres aspects de leur statut social mériteraient d'être traités en priorité.

II. — QUESTIONS ET OBSERVATIONS DES MEMBRES

Mme Maya Detiège (sp.a) apprécie l'apport des acteurs du terrain sur cette question.

Elle note la tendance positive en ce qui concerne le rôle des pères dans la prise en charge des enfants dès leur naissance: de plus en plus nombreux sont les pères qui prennent leur congé de paternité, on assiste sur ce plan à un changement de modèle que le législateur se doit d'accompagner.

La charge psychosociale des travailleurs indépendants est un autre aspect de ce débat. L'arrivée d'un enfant dans la famille est un élément en soi heureux, mais qui peut également engendrer du stress et une tension avec les obligations professionnelles. On peut tenter d'apporter une solution préventive, en étendant le congé de paternité aux travailleurs indépendants, tout en prévoyant la flexibilité nécessaire eu égard aux situations variables et complexes que peuvent rencontrer les indépendants. Dans le même ordre d'idées, il semble s'imposer de ne pas rendre le congé de paternité obligatoire, celui-ci devant rester optionnel.

Enfin, on peut faire confiance aux différents secteurs concernés en ce qui concerne les solutions qui seront apportées en pratique pour permettre la prise effective de ce congé; à titre d'exemple, les pharmaciens

bijvoorbeeld vervangen elkaar om afwezigheden wegens vaderschapsverlof op te vangen).

Deze structurele ondersteuning om beroeps- en privéleven op elkaar af te stemmen, zal naar schatting 4 tot 11 miljoen euro per jaar kosten. Deze kosten vallen in principe ten laste van het globaal beheer van de sociale zekerheid, niet van het stelsel van de zelfstandigen. Daardoor kan werk worden gemaakt van andere aspecten van het sociaal statuut van de zelfstandigen.

Er is een vraag gerezen inzake de daadwerkelijke stopzetting van de beroepsactiviteit voor de duur van het vaderschapsverlof. Men moet het probleem niet groter voorstellen dan het is: eensdeels is het vaderschapsverlof beperkt tot tien dagen en anderdeels worden geen noemenswaardig misbruiken van het moederschapsverlof voor zelfstandigen vastgesteld.

Tot slot wijst de spreekster erop dat het vaderschapsverlof volgens het door haar fractie ingediende wetsvoorstel kan worden genomen binnen vier maanden na de geboorte (in het oorspronkelijke voorstel was dat binnen dertig dagen). Voorts strekt dit wetsvoorstel ertoe de verloven te verruimen tot de gevallen van meewouderschap, om in te spelen op de maatschappelijke evolutie. Het ware wellicht relevant één wetsvoorstel te redigeren met de diverse opties waarover een consensus kan worden bereikt.

Mevrouw Fabienne Winckel (PS) wijst erop dat de verloven die verband houden met de geboorte van een kind (moederschaps- en vaderschapsverlof) op essentiële wijze bijdragen tot het evenwicht tussen privé en beroepsleven.

De principiële steun van minister Borsus voor het wetsvoorstel DOC 54 2037/001 kan alleen maar worden toegejuicht. Dat wetsvoorstel is bovendien een stap in de richting van gelijkheid tussen mannen en vrouwen en beoogt het statuut van de werknemers en dat van de zelfstandigen op elkaar af te stemmen (zij het gedeeltelijk, cf. met name het bedrag van de vergoeding die tijdens de verlofperiode wordt toegekend).

De impact op het reilen en zeilen van de ondernemingen zal voorts beperkt zijn, aangezien het verlof facultatief blijft en slechts wordt opgenomen afhankelijk van de omstandigheden, althans in eerste instantie. De spreekster wijst erop dat haar fractie een wetsvoorstel (DOC 54 1678/001) heeft ingediend teneinde het vaderschapsverlof in het stelsel van de werknemers verplicht te maken.

De ramingen van het budget voor de maatregel zijn heel uiteenlopend en schommelen van 4,5 miljoen euro

assurent entre eux le remplacement de leurs confrères qui prennent un congé de paternité.

Ce soutien structurel à la combinaison harmonieuse entre la vie privée et la vie professionnelle aura un coût, estimé entre 4 et 11 millions d'euros par an, en principe à charge de la gestion globale de la sécurité sociale et non à charge du régime des indépendants. Cela laisse la possibilité de travailler à d'autres chantiers ouverts dans le statut social des indépendants.

On a posé la question de la cessation effective des activités professionnelles pendant la durée du congé de paternité, mais il ne faut pas exagérer le problème: d'une part, le congé est limité à dix jours, d'autre part on n'observe pas d'abus notables en ce qui concerne le congé de maternité des indépendantes.

Enfin, l'intervenante rappelle la proposition de loi déposée par son groupe prévoit que le congé peut être pris dans les 4 mois de la naissance (au lieu de 30 jours, dans la proposition de base). Cette proposition étend par ailleurs les congés au cas de coparentalité, suivant en cela l'évolution de la société. Il serait sans doute pertinent de rédiger une seule proposition rassemblant les diverses options sur lesquelles un consensus peut se dégager.

Mme Fabienne Winckel (PS) rappelle que les congés liés à la naissance d'un enfant (congé de maternité et congé de paternité) participent de façon essentielle à l'équilibre entre la vie privée et la vie professionnelle.

On ne peut que se réjouir du soutien de principe apporté par le ministre Borsus à la proposition de loi DOC 54 2037/1, qui constitue par ailleurs un pas vers l'égalité entre les hommes et les femmes et tend à harmoniser davantage (quoique partiellement, cf. notamment en ce qui concerne le montant de l'indemnité accordée pendant la durée du congé) les statuts des salariés et des indépendants.

L'impact sur la vie des entreprises sera par ailleurs limité, car le congé restera facultatif, et ne sera pris qu'en fonction des circonstances, du moins dans un premier temps. L'intervenante rappelle que son groupe a déposé une proposition de loi (DOC 54 1678/1) en vue de rendre obligatoire le congé de paternité dans le régime des travailleurs salariés.

Concernant le budget de la mesure, les estimations sont très variables, la fourchette allant de 4,5 millions à

tot 11 miljoen euro op jaarbasis (dat laatste bedrag komt van het DG Zelfstandigen). Waarom verschillen die ramingen zo?

Artikel 7 van het wetsvoorstel DOC 54 2037/001 bepaalt dat de gerechtigde tijdens het verlof geen enkele beroepsactiviteit mag uitoefenen. Hoe zal die voorwaarde worden geverifieerd en gecontroleerd? Bij gebrek aan controlemogelijkheden zou de maatregel in feite neerkomen op een soort van geboortetoelage.

Aan welk stelsel zullen de zelfstandigen in bijberoep onderworpen zijn?

Mevrouw Caroline Cassart-Mailleux (MR) benadrukt het belang van een maatregel die meer gelijkheid tussen vaders en moeders beoogt. Daarnaast verdient ook de verbetering van het sociaal statuut van de zelfstandigen de volle aandacht van de wetgever. Behalve het vaderschapsverlof blijven er immers nog andere zorgpunten over, zoals beter rekening houden met periodes van arbeidsongeschiktheid.

De kwestie van het vaderschapsverlof moet pragmatisch worden benaderd om rekening te houden met de concrete realiteit waarmee de zelfstandigen worden geconfronteerd: niet alle zelfstandigen kunnen hun winkel of werkplaats 10 dagen sluiten. Daarom moet worden voorzien in vrij soepele nadere regels voor het nemen van het verlof, en moeten bijvoorbeeld halve verlofdagen worden toegestaan. Beter rekening houden met de rechtmatige behoeften en eisen van de zelfstandigen hoeft in ieder geval niet noodzakelijkerwijze een volledige overeenstemming met de op de werknemers toepasselijke regels te betekenen.

Om een idee te krijgen van de realiteit in het veld kan de vergelijking worden gemaakt met het moederschapsverlof voor de zelfstandigen: zijn hierover cijfers beschikbaar?

De heer Michel de Lamotte (cdH) acht het logisch dat de ontwikkelingen in de samenleving als geheel ook op de zelfstandigen betrekking hebben: dat geldt ook voor de veranderende rol van de vaders, die met name vaker de zorg voor hun kinderen op zich nemen.

Het vaderschapsverlof is een gepast antwoord op die verandering, ook al kan men zich vragen stellen bij de nuances tussen de vertegenwoordigende organisaties (UCM en SNI-NSZ in dit geval) hierover, waarbij sommigen van oordeel zijn dat andere hervormingen voorrang moeten krijgen. De spreker wijst erop dat verschillende leden van zijn fractie wetsvoorstellen hebben ingediend

11 millions d'euros en base annuelle (ce dernier chiffre provenant de la DG Indépendants). Pourquoi une telle différence dans les estimations?

L'article 7 de la proposition de loi DOC 54 2037/1 impose la suspension de toute activité professionnelle pendant le congé. Comment cette condition sera-t-elle vérifiée et contrôlée? À défaut de possibilités de contrôle, la mesure s'assimilerait en fait à une sorte de prime de naissance.

À quel régime seront soumis les indépendants à titre complémentaire?

Mme Caroline Cassart-Mailleux (MR) souligne l'importance d'une mesure visant à une plus grande égalité entre les pères et les mères. En outre, l'amélioration du statut social des indépendants mérite également toute l'attention du législateur: en dehors du congé de paternité, il demeure d'autres points de préoccupation, comme une meilleure prise en compte des périodes d'incapacité de travail par exemple.

Il convient d'aborder la question du congé de paternité avec pragmatisme, afin de tenir compte des réalités concrètes auxquelles les indépendants sont confrontés: tous n'ont pas la possibilité de fermer leur magasin ou leur atelier pendant 10 jours. On doit donc prévoir des modalités de prise du congé assez souples, et permettre par exemple des demi-journées de congé. En tout état de cause, une meilleure prise en compte des besoins et demandes légitimes des indépendants ne passe pas nécessairement par une harmonisation totale avec les règles applicables aux salariés.

Pour avoir une idée des réalités sur le terrain, on peut comparer avec la situation en ce qui concerne le congé de maternité des indépendantes: dispose-t-on de chiffres à cet égard?

M. Michel de Lamotte (cdH) estime logique que les évolutions au sein de la société dans son ensemble concernent également les travailleurs indépendants: il en va du changement du rôle des pères, avec notamment une prise en charge accrue par ces derniers de leurs enfants.

Le congé de paternité est une réponse appropriée à ce changement, même si on peut s'interroger sur les nuances entre organisations représentatives (l'UCM et le SNI en l'occurrence) sur cette question, certains estimant que la priorité devrait aller à d'autres réformes. L'orateur rappelle que différents membres de son groupe ont déposé des propositions de loi réformant et

om het sociaal statuut van de zelfstandigen algemeen te hervormen en te verbeteren.

Wat de voorliggende wetsvoorstellen betreft, is de spreker ingenomen met het pragmatisme dat aan de dag wordt gelegd: van zelfstandigen kan immers niet worden verlangd dat zij hun beroepsactiviteit volledig stopzetten vanwege hun vaderschap. Niet alle zelfstandigen kunnen hun activiteit onderbreken. Men denke daarbij aan wat er gebeurt in geval van ziekte. Derhalve is het gepast om te voorzien in het vaderschapsverlof als een mogelijkheid.

Wordt daarnaast overigens voorzien in een opschorting van de sociale bijdragen in verhouding tot de periode waarin de vaderschapsuitkering wordt toegekend?

Tot slot wijst de spreker erop dat hij een amendement heeft ingediend op wetsvoorstel DOC 54 2037/001 om de termijn waarbinnen het verlof mag worden genomen op te trekken van 30 dagen tot 4 maanden na de geboorte (zoals in het stelsel dat van toepassing is op het moederschapsverlof).

De heer Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) wijst erop dat de besprekingen veel vragen oproepen over de voorrang die de verbeteringen in het stelsel van de zelfstandigen moeten krijgen, wat nauwelijks verwonderlijk is.

Ondanks de nuances van sommige sprekers blijkt echter uit onderzoeken bij de belanghebbenden dat een grote meerderheid van de zelfstandigen wil dat het vaderschapsverlof wordt ingevoerd. Bovendien is het in de huidige samenleving gepast dat alle vaders, ook zij die een zelfstandig beroep uitoefenen, worden ondersteund in hun kinderopvangrol.

Dat moet de wetgever er niet van weerhouden om ook met betrekking tot andere dossiers, zoals de arbeidsongeschiktheid, het pensioen, de opveringstoelage enzovoort, voorgang te maken. Het voorliggende wetsontwerp is een antwoord op één van de bekommelingen in het veld en sluit de oplossingen met betrekking tot andere niet uit. Al die maatregelen beogen het sociaal statuut van de zelfstandigen te verbeteren, want ook zij krijgen – in tegenspraak met de clichés – met het armoederisico te maken; er moet aan worden herinnerd dat 16 % van de zelfstandigen – dus een aandeel dat hoger is dan bij de werknemers – onder de armoedegrens leeft.

De beslissing hangt gedeeltelijk van een begrotingskeuze af. Zoals minister Borsus al heeft aangegeven lijkt die geen onoverkomelijke hindernis te vormen. Gelet op

améliorant globalement le statut social des travailleurs indépendants.

Sur les propositions de loi en discussion, l'orateur se félicite du pragmatisme adopté: on ne peut en effet exiger des travailleurs indépendants une cessation totale de l'activité du fait de la paternité; tous les indépendants n'ont pas la possibilité d'interrompre leur activité, qu'on songe par exemple à ce qui se passe en cas de maladie. Il est donc opportun de prévoir que le congé de paternité est une faculté.

Concernant le sort des cotisations sociales, est-il prévu de suspendre les cotisations au prorata de la période d'octroi de l'allocation de paternité?

Enfin, l'orateur rappelle avoir déposé un amendement à la proposition DOC 54 2037/1 en vue de porter la période pendant laquelle le congé peut être pris de 30 jours à 4 mois, à dater de la naissance (par parallélisme avec le régime applicable au congé de maternité).

M. Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) indique que les échanges soulèvent de nombreuses questions en ce qui concerne la priorité des améliorations à apporter dans le régime des travailleurs indépendants, ce qui n'est guère surprenant.

En dépit des nuances apportées par certains intervenants, il ressort cependant d'enquêtes réalisées auprès des intéressés qu'une large majorité des indépendants souhaite l'instauration du congé de paternité. En outre, il convient dans la société d'aujourd'hui d'accompagner tous les pères, y compris ceux qui exercent une profession indépendante, dans leur rôle d'accueil de l'enfant.

Ceci ne doit pas empêcher le législateur d'avancer également sur d'autres dossiers: l'incapacité de travail, la pension, l'allocation rebond, etc. La proposition de loi à l'examen répond à une des préoccupations rencontrées sur le terrain et n'est pas exclusive des solutions à apporter concernant d'autres préoccupations. Ces mesures visent toutes à améliorer le statut social des indépendants qui, loin des clichés, sont aussi confrontés au risque de pauvreté; rappelons que 16 % des indépendants – soit une proportion plus élevée que chez les salariés – vivent sous le seuil de pauvreté.

La décision relève en partie d'un choix budgétaire qui, comme l'a déjà indiqué le ministre Borsus, ne semble pas constituer un obstacle insurmontable. Vu

de bedragen ter zake, zou ze geen verhoging van de bijdragen teweegbrengen.

Op technisch vlak ziet de spreker geen enkel bezwaar om de periode tijdens dewelke het verlof moet worden opgenomen van 30 dagen op vier maanden vanaf de geboorte te brengen. Alle andere opties met betrekking tot flexibiliteit kunnen eveneens worden overwogen, evenals een opschorting van de bijdragen voor de duur van het verlof.

De met artikel 7 van wetsvoorstel DOC 54 2037/001 beoogde maatregel, waardoor de duur van het verlof in geval van ziekenhuisopname van de boreling kan worden verlengd, volgt volledig het model van de regeling inzake het moederschapsverlof. Alvorens dezelfde regeling aan te nemen voor het vaderschapsverlof, zou het raadzaam kunnen zijn na te gaan hoe de maatregel in het kader van het moederschapsverlof wordt toegepast in het veld.

De heer Jean-Marc Delizée (PS) stelt vast dat de diverse sprekers begeistert zijn en wijst erop dat begeestering de voornaamste drijfveer voor verandering is. Alle fracties die zich hebben uitgesproken, zijn het eens met het beginsel van het wetsvoorstel. Nu moeten de nadere regels nog worden verduidelijkt, en dat kan informeel gebeuren.

Zelfs bij gebrek aan een nauwkeurige inschatting, zou de financiering van de maatregel geen probleem moeten vormen, aangezien dankzij het overschot binnen het zelfstandigenstelsel de weerslag ervan kan worden opgevangen.

Dat leidt tot een ruimere vraag in verband met het sociaal statuut en de sociaaleconomische situatie van de zelfstandigen: de solidariteit binnen dat stelsel is namelijk heel beperkt, zeker in vergelijking met het werknemersstelsel. Het zou goed zijn ter zake een denkoefening te houden.

III. — ANTWOORDEN EN REPLIEKEN

Mevrouw Delphine Chabbert, politiek secretaris van de Ligue des familles, is verheugd over de bijval die het wetsvoorstel geniet en meent dat het een stap in de goede richting is, die vanuit technisch en begrotings-oogpunt perfect kan worden verwezenlijkt.

De vraag of voor de betrokkenen de instelling van een vaderschapsverlof voor de zelfstandigen de absolute prioriteit vormt, is slechts ogenschijnlijk een goede vraag. Als men zo redeneert, is er nooit iets prioritair en wordt niet langer vooruitgang geboekt. Er bestaat in dat verband een behoefte, die is om meerdere redenen

les montants en jeu, elle ne risque pas d'entraîner de hausse des cotisations.

Sur un plan technique, l'orateur ne voit aucune objection à étendre la période dans laquelle le congé doit être pris, pour passer des 30 jours aux quatre mois qui suivent la naissance. Toutes autres options en matière de flexibilité peuvent également être envisagées, de même qu'une suspension des cotisations pendant la durée du congé.

La mesure visée à l'article 7 de la proposition DOC 54 2037/1, qui permet de prolonger la durée du congé en cas d'hospitalisation du nouveau-né, est entièrement calquée sur ce qui prévaut dans le cadre du congé de maternité. Avant d'adopter le même mécanisme pour le congé de paternité, il pourrait s'indiquer d'examiner comment la mesure est appliquée sur le terrain, dans le cadre du congé de maternité.

M. Jean-Marc Delizée (PS) constate l'enthousiasme qui anime les différents intervenants et rappelle que l'enthousiasme est le premier moteur du changement. Tous les groupes qui se sont exprimés sont d'accord sur le principe de la proposition de loi, il reste à en préciser les modalités, ce qui peut se faire de manière informelle.

Le financement de la mesure ne devrait pas constituer un problème, même en l'absence d'évaluation précise, le boni du régime des travailleurs indépendants permettant d'en absorber l'impact.

Ceci amène à une question plus large touchant au statut social et à la situation socio-économique des indépendants: la solidarité au sein de ce régime est des plus limitée, *a fortiori* lorsqu'on opère une comparaison avec le régime des travailleurs salariés. Une réflexion sur ce sujet mériterait d'être menée.

III. — RÉPONSES ET RÉPLIQUES

Mme Delphine Chabbert, secrétaire politique de la Ligue des familles, se réjouit de l'engouement suscité par la propositions et estime que celle-ci constitue un pas dans la bonne direction, parfaitement réalisable aussi bien d'un point de vue technique que budgétaire.

Quant à la question de savoir si l'instauration d'un congé de paternité pour les indépendants constitue la priorité absolue pour les intéressés, il s'agit d'une fausse bonne question: à ce compte, jamais rien n'est prioritaire et on n'avance plus. Il y a en l'occurrence une demande, elle est légitime à plus d'un égard, le

gerechtvaardigd, de voor de zelfstandigen bevoegde minister is zelf voorstander van dat verlof, en de maatregel is vanuit begrotingsoogpunt redelijk te noemen. Er is dus een momentum en de onvermijdelijke conclusie is dat de maatregel moet worden genomen.

Wat het meeeouderschap betreft, moet inderdaad een denkoefening worden gehouden gelet op de maatschappelijke ontwikkelingen en de toenemende rol van de “andere ouder”.

De moeilijkheid om vast te stellen en te controleren of de zelfstandige tijdens zijn vaderschapsverlof daadwerkelijk zijn activiteit heeft onderbroken, mag geen beletsel vormen om het wetsvoorstel aan te nemen. De sprekerster meent dat het risico kan worden genomen om de betrokkenen te vertrouwen.

Bij de debatten zijn veel andere vragen opgedoken waarover zou moeten worden nagedacht: moet in het werknemersstelsel het opnemen van vaderschapsverlof worden verplicht? Hoe moet de verlenging van het vaderschapsverlof bij langdurige ziekenhuisopname van de boreling worden geregeld? Er mag niet uit het oog worden verloren dat die mogelijkheid alleen in het kader van het moederschapsverlof binnen het werknemersstelsel bestaat.

Mevrouw Caroline Deiteren, adviseur bij UNIZO, beoordeelt de diverse voorliggende voorstellen tot verbetering van het zelfstandigenstatuut, alsook de begrotingsweerslag ervan. De instelling van het vaderschapsverlof zou 11 miljoen euro kosten, of zelfs minder, terwijl de afschaffing van de 14 carenzdagen voor ziekte en uitkeringen bijna 15 miljoen euro zou kosten. Wat moet voorrang krijgen? Dat is in grote mate een moeilijke beleidskeuze, want de huidige prioriteiten blijven de uitkering bij arbeidsongeschiktheid (vooral wanneer die lang duurt), de verbetering van de pensioenen en de verbetering van de balans tussen beroeps- en privéleven. De instelling van een vaderschapsverlof sluit onbetwistbaar aan bij de laatstgenoemde prioriteit.

Volgens de sprekerster is het toezicht op de effectieve stopzetting van de beroepsactiviteiten tijdens de duur van het verlof een schijnprobleem en moet het vraagstuk niet worden benaderd vanuit de invalshoek van het vertrouwen, maar vanuit die van de haalbaarheid: wellicht zal geen enkele zelfstandige zijn activiteiten tijdens de periode van het verlof volledig kunnen stopzetten en sommigen zullen van de gelegenheid gebruikmaken om achterstallige administratieve taken af te handelen. Men moet met andere woorden aanvaarden dat de betrokkenen tijdens die – al met al vrij korte – verlofperiode een beperkte activiteit uitoefenen.

ministre des Indépendants lui-même y est favorable et la mesure est budgétairement raisonnable. On est donc dans un *momentum*, la conclusion qui s'impose est qu'il faut le faire.

Concernant la question de la coparentalité, il est en effet nécessaire de mener une réflexion à ce sujet, vu les évolutions observées dans la société et le rôle grandissant joué par l'“autre parent”.

La difficulté à constater et à contrôler la cessation effective de l'activité de l'indépendant pendant son congé de paternité ne doit pas constituer un obstacle à l'adoption du texte. L'intervenante estime qu'on peut prendre le risque de la confiance.

Les débats ont soulevé bien d'autres questions, qui méritent la réflexion: faut-il, dans le régime des travailleurs salariés, rendre le congé de paternité obligatoire? Comment régler la question de l'allongement du congé de paternité en cas d'hospitalisation prolongée du nouveau-né? Ne perdons pas de vue que cette possibilité n'existe que dans le cadre du congé de maternité du régime des travailleurs salariés.

Mme Caroline Deiteren, conseillère à l'UNIZO, juge les diverses propositions d'amélioration du statut des indépendants actuellement en discussion et leur impact budgétaire. L'instauration du congé de paternité coûterait 11 millions d'euros, voire moins, tandis que la suppression des 14 jours de carence en matière de maladie et indemnités coûterait près de 15 millions d'euros. Où doit aller la priorité? C'est en grande partie un choix politique, qui est difficile à faire: les priorités actuelles restent l'indemnisation de l'incapacité de travail (surtout si elle est de longue durée), l'amélioration des pensions et l'amélioration de la combinaison de la vie privée et de la vie professionnelle; l'instauration d'un congé de paternité participe incontestablement de cette dernière priorité.

Concernant la question du contrôle de la cessation effective des activités professionnelles pendant la durée du congé, l'intervenante estime que c'est un faux problème, et qu'il ne faut pas analyser la question sous l'angle de la confiance, mais sous celui de la praticabilité: aucun indépendant ne pourra sans doute cesser totalement ses activités pendant la période du congé, et quelques-uns en profiteront pour accomplir des tâches administratives en souffrance. Il faut, en d'autres termes, accepter une activité limitée des intéressés pendant la durée – somme toute assez brève – du congé.

Aangaande de beschikbare cijfers voor het moederschapsverlof en het effectief opnemen van dat verlof door de vrouwelijke zelfstandigen, wijst de spreekster erop dat het RIZIV, dat ter zake bevoegd is, ongetwijfeld over alle cijfers beschikt.

Wat ten slotte de vrijstelling van sociale bijdragen betreft, is de spreekster van oordeel dat voor een zo korte periode (tien dagen), minder dan een kwartaal, het voordeel niet opweegt tegen de bijkomende administratieve last die eruit voortvloeit en dat die vrijstelling de budgettaire gevolgen van de maatregel zou vergroten.

Mevrouw Jamila Ferjaoui, adviseur bij de UCM, verduidelijkt haar standpunt over het wantrouwen dat lijkt te ontstaan met betrekking tot de onderbreking van de activiteit van de zelfstandige tijdens de verlofperiode: men dient er zich van bewust te zijn dat thans 85 % van de zelfstandigen de vanwege ziekte voorgeschreven activiteitsonderbrekingen niet naleeft, ongeacht of die onderbrekingen recht geven op een uitkering of niet. In die context lijkt het niet realistisch de volledige stopzetting van de activiteit te eisen en controlemaatregelen in te stellen. Artikel 7 van het wetsvoorstel tot instelling van een vaderschapsverlof voor de zelfstandigen (DOC 54 2037/001) zou dan ook moeten worden versoepeld.

De spreekster wijst erop dat het standpunt van de organisatie die zij vertegenwoordigt en dat van het SNI-NSZ enigszins van elkaar afwijken met betrekking tot de graad van prioriteit van de voorgestelde maatregel: de UCM stemt in met het instellen van een vaderschapsverlof voor de zelfstandigen, maar benadrukt dat die maatregel zelfs voor de zelfstandigen die misschien vader zullen worden geen prioriteit is.

Net als de vorige spreekster is mevrouw Ferjaoui van mening dat niet moet worden voorzien in een vrijstelling van sociale bijdragen voor een zo korte periode. Bovendien zou men in dat geval moeten overwegen die maatregel uit te breiden naar het ziekteverlof.

Mevrouw Christine Mattheeuws, voorzitter van het SNI-NSZ, wijst erop dat dit wetsvoorstel past binnen een ruimer streven naar onderlinge afstemming tussen de sociale stelsels. Men moet inzake die aangelegenheid een vogelperspectief behouden en zich vragen stellen bij de grenzen van die onderlinge afstemming en bij de gevolgen op het vlak van de financiering: het is beter enkele eigenheden te behouden, grenzen te stellen die door de aard van de zelfstandige activiteit gerechtvaardigd zijn en de budgettaire gevolgen van de beoogde maatregelen te beperken (evenals de kosten van de door de zelfstandigen betaalde sociale bijdragen), in plaats van te streven naar een absolute gelijkheid, wat uiteindelijk heel duur zou uitvallen.

Concernant les chiffres disponibles pour le congé de maternité et la prise effective de ce congé par les travailleuses indépendantes, l'intervenante rappelle que l'INAMI, compétent en la matière, dispose certainement de tous les chiffres.

Enfin, au sujet de la dispense de cotisation, l'intervenante estime que pour une période aussi courte (10 jours), inférieure à un trimestre, l'avantage serait négativement compensé par la charge administrative supplémentaire générée et que cela alourdirait l'impact budgétaire de la mesure.

Mme Jamila Ferjaoui, conseillère à l'UCM, explicite sa position quant à la méfiance qui semble s'installer en ce qui concerne l'interruption de l'activité du travailleur indépendant pendant la période de congé: il faut rappeler qu'aujourd'hui, 85 % des indépendants ne respectent pas les interruptions d'activité qui leur sont prescrites pour cause de santé, que ces interruptions donnent lieu ou non à une indemnisation. Dans ce contexte, exiger la cessation complète de l'activité et instaurer des mesures de contrôles ne semblent pas réalistes. Il conviendrait en conséquence d'assouplir l'article 7 de la proposition DOC 54 2037/1.

L'intervenante marque une petite différence entre l'organisation qu'elle représente et le SNI en ce qui concerne le degré de priorité de la mesure proposée: l'UCM est d'accord d'instaurer un congé de paternité pour les indépendants, mais souligne que cette mesure ne constitue pas une priorité même pour les travailleurs indépendants susceptibles de devenir père.

À l'instar de l'intervenante précédente, l'oratrice estime qu'il n'y a pas lieu de prévoir une dispense de cotisation pour une durée aussi courte. De plus, si on le faisait, il faudrait alors penser à l'élargir aux cas de congé pour maladie.

Mme Christine Mattheeuws, présidente du SNI-NSZ, rappelle que cette proposition s'inscrit dans un mouvement plus large de rapprochement des régimes sociaux. Il convient de conserver une vue d'ensemble de la question et de s'interroger sur les limites de ce rapprochement et les conséquences en termes de financement: il vaut mieux conserver quelques spécificités et poser des limites justifiées par la nature de l'activité indépendante et limiter l'impact budgétaire des mesures envisagées (et le coût des cotisations payées par les indépendants) plutôt que se forcer à instaurer une égalité absolue qui s'avérerait ruineuse.

Dezelfde redenering geldt voor de effectieve stopzetting van de activiteit: tal van zelfstandigen zullen hoe dan ook geen tien dagen verlof kunnen nemen.

Wat de prioriteiten betreft, moet worden benadrukt dat hoewel dit wetsvoorstel kan worden toegejuicht, het in veel mindere mate bijdraagt tot een beter evenwicht tussen beroeps- en privéleven dan bijvoorbeeld de (recent doorgevoerde) vermindering of de (geplande) afschaffing van de carenzaand bij arbeidsongeschiktheid.

De vrijstelling van sociale bijdragen voor de duur van het verlof is geen prioritaire aangelegenheid: indien nodig kan dat later nog altijd worden besproken.

Ten slotte wordt een essentiële kwestie niet duidelijk geregeld: hoe zal de maatregel worden gefinancierd? Als de financiering via het globaal beheer van de sociale zekerheid gebeurt, dan heeft de spreekster geen enkel bezwaar. Sommigen hebben het vaderschap voor de zelfstandigen echter gekoppeld aan het batig saldo van het socialezekerheidsstelsel van de zelfstandigen. Dat lijkt erop te wijzen dat het geld bij dat stelsel dreigt te worden gezocht, terwijl het vaderschapsverlof voor de werknemers via het globaal beheer van de sociale zekerheid wordt bekostigd.

Le même raisonnement s'applique à la question de la cessation effective de l'activité: nombreux sont les indépendants qui ne pourront de toute façon pas prendre 10 jours de congé.

Concernant la question des priorités, si cette proposition peut être saluée, il convient de souligner qu'elle contribue bien moins à l'équilibre entre la vie privée et la vie familiale que, par exemple, la réduction (réalisée récemment) ou la suppression (encore en projet) du mois de carence en ce qui concerne l'incapacité de travail.

La dispense de cotisation sociale pour la durée du congé n'est pas une question prioritaire: on pourra toujours y revenir plus tard, si cela apparaît nécessaire.

Enfin, une question cruciale n'est pas clairement réglée: d'où viendra le financement? S'il provient de la gestion globale de la sécurité sociale, l'intervenante ne voit aucune objection. Par contre, quelques-uns ont mis l'instauration du congé de paternité pour les indépendants en balance avec le boni du régime de sécurité sociale des travailleurs indépendants, ce qui semble indiquer que c'est ce dernier qui risque d'être mis à contribution, alors que pour les salariés c'est la gestion globale qui intervient.