

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 februari 2019

**WETSVOORSTEL**

**inzake de aanwezigheidsregistratie  
in het kader van de forfaitaire  
bijdragevermindering voor vaste werknemers  
met een voltijdse arbeidsovereenkomst  
in de horeca**

(ingediend door mevrouw Sandrine De Crom)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

28 février 2019

**PROPOSITION DE LOI**

**relative à l'enregistrement des présences dans  
le cadre de la réduction forfaitaire  
de cotisations pour les travailleurs fixes  
de l'horeca disposant d'un contrat de travail  
à temps plein**

(déposée par Mme Sandrine De Crom)

**SAMENVATTING**

*In de horeca bestaat een specifieke doelgroepenvermindering voor maximaal vijf vaste werknemers, in ondernemingen die minder dan 50 werknemers tewerkstellen. Aan deze vermindering is echter een verplichte aanwezigheidsregistratie van alle werknemers verplicht, zelfs als het om werknemers gaat die een andere dan een horeca-activiteit uitvoeren voor dezelfde werkgever. Via dit wetsvoorstel wordt de verplichte aanwezigheidsregistratie beperkt tot de werknemers die onder het paritair comité van de horeca vallen.*

**RÉSUMÉ**

*Dans l'horeca, il existe une réduction groupe-cible spécifique pour cinq travailleurs fixes maximum dans les entreprises employant moins de 50 travailleurs. Le bénéfice de cette réduction est cependant assorti d'une obligation d'enregistrement de la présence de l'ensemble des travailleurs, même s'il s'agit de travailleurs qui exercent une activité ne relevant pas de l'horeca pour le même employeur. Cette proposition de loi limite l'enregistrement obligatoire des présences aux travailleurs relevant de la commission paritaire de l'horeca.*

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publicaties@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In 2014 werd een specifieke doelgroepenvermindering ingevoerd voor vaste werknemers in de horeca. Deze maatregel kaderde in een geheel van ondersteuningsmaatregelen voor de horeca met als doel om de transitie naar de geregistreerde kassa te vergemakkelijken.

Het gaat om een vermindering van 500 euro per kwartaal, verhoogd tot 800 euro voor werknemers onder de 26 jaar, voor maximaal vijf vaste voltijdse werknemers. De onderneming moet ressorteren onder het paritair comité nr. 302 voor het hotelbedrijf, mag gemiddeld maximaal 49 werknemers tewerkstellen en moet gebruik maken van een geregistreerd kassasysteem of het alternatieve systeem van aanwezigheidsregistratie.

Daarenboven geldt als voorwaarde voor de vermindering dat de aanwezigheid van alle werknemers geregistreerd moet worden. Dat wordt bepaald door artikel 28/10, § 2, van het koninklijk besluit van 16 mei 2003 tot uitvoering van het hoofdstuk 7 van titel IV van de programmawet van 24 december 2002 (I), betreffende de harmonisering en vereenvoudiging van de regelingen inzake verminderingen van de sociale zekerheidsbijdragen. Deze bepaling luidt als volgt: “De werkgever heeft recht op de bijdragevermindering op voorwaarde dat hij het begin en einde van de aanwezigheid van al zijn werknemers, met uitzondering van de gelegenhedswerknemers bedoeld in (...), gedurende de volledige duur van de toekenning van de vermindering registreert.”

Deze bepaling is niet logisch. De vermindering geldt voor maximaal vijf werknemers, terwijl de aanwezigheidsregistratie van toepassing is op alle werknemers. Ook de horecawerknemers voor wie de vermindering niet geldt, dus. Daarenboven zijn er ook werkgevers die onder meer dan één paritair comité vallen. Zij hebben bijvoorbeeld een horeca-activiteit met werknemers die onder paritair comité nr. 302 vallen, maar ook nog een andere activiteit zoals het organiseren van concerten en/of theatervoorstellingen.

Toch moeten ook die andere werknemers, ingevolge de hierboven vermelde bepaling, zich eveneens dagelijks registreren. Ook al kan hun werkgever voor hen geen doelgroepenvermindering bekomen, aangezien het gaat om horecawerknemers die boventallig zijn ten opzichte van het wettelijke maximum van vijf werknemers of om werknemers die niet onder het paritair

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

En 2014, une réduction groupe-cible spécifique a été instaurée pour les travailleurs fixes de l'horeca. Cette mesure s'inscrivait dans le cadre d'un ensemble de mesures de soutien de l'horeca visant à faciliter la transition vers la caisse enregistreuse.

Il s'agit d'une réduction de 500 euros par trimestre, portée à 800 euros pour les travailleurs de moins de 26 ans, pour cinq travailleurs fixes disposant d'un contrat de travail à temps plein au maximum. L'entreprise doit ressortir à la commission paritaire n° 302 de l'industrie hôtelière, peut employer 49 travailleurs maximum et doit utiliser un système de caisse enregistreuse ou un système alternatif d'enregistrement des présences.

Une condition supplémentaire pour pouvoir bénéficier de la réduction est l'enregistrement de la présence de tous les travailleurs. C'est ce que prévoit l'article 28/10, § 2, de l'arrêté royal du 16 mai 2003 pris en exécution du Chapitre 7 du Titre IV de la loi-programme du 24 décembre 2002 (I), visant à harmoniser et à simplifier les régimes de réductions de cotisations de sécurité sociale. Cette disposition est rédigée comme suit: “L'employeur a droit à la réduction à condition qu'il enregistre le début et la fin de la présence de l'ensemble de ses travailleurs salariés, à l'exception des travailleurs occasionnels visés à (...), pendant la durée totale de l'octroi de la réduction.”

Cette disposition n'est pas logique. En effet, la réduction prévue ne s'applique qu'à cinq travailleurs au maximum tandis que le système d'enregistrement des présences s'applique à tous les travailleurs, y compris aux travailleurs de l'horeca qui ne bénéficient pas de cette réduction. De plus, certains employeurs relèvent de plusieurs commissions paritaires. Certains exercent par exemple une activité dans le secteur de l'horeca avec des travailleurs relevant de la commission paritaire n° 302 mais aussi d'autres activités telles que l'organisation de concerts et/ou de représentations théâtrales.

Or, en vertu de la disposition précitée, ces autres travailleurs doivent également s'enregistrer quotidiennement bien que leur employeur ne puisse bénéficier d'aucune réduction ciblée pour eux dès lors qu'il s'agit de travailleurs de l'horeca surnuméraires par rapport au plafond légal de cinq travailleurs, ou de travailleurs qui ne relèvent pas de la commission paritaire n° 302.

comité nr. 302 vallen. Het gaat hier dus in feite om een nutteloze administratieve verplichting.

In zijn antwoord<sup>1</sup> op de vraag nr. 539 van mevrouw Sabien Lahaye-Battheu stelt de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude het volgende: “Het is correct dat om van deze maatregel gebruik te kunnen maken, er een witte kassa geïnstalleerd moet zijn en dat bijkomend alle personeel in deze witte kassa geregistreerd moet worden. Daarbij moet in het geval van meerdere paritaire comités alle personeel van de verschillende paritaire comités in de witte kassa (of een alternatief systeem) geregistreerd zijn, terwijl de RSZ-korting enkel kan gelden voor het horecapersoneel.”

In een ruimer opzicht kan ook de aanwezigheidsregistratie in zijn geheel in vraag worden gesteld, als voorwaarde voor het toekennen van de bijdragevermindering. De verplichting inzake het gebruik van een geregistreerd kassasysteem (GKS) geldt voor alle horecazaken die een jaaromzet hebben van minstens 25 000 euro exclusief btw, het verschaffen van dranken niet meegerekend. De aanwezigheidsregistratie geldt sowieso voor flexi-jobwerknemers, behalve indien zij met een dagdimona worden aangegeven. De meerwaarde van de verplichting tot aanwezigheidsregistratie in het kader van de forfaitaire bijdragevermindering voor vijf vaste werknemers, valt dan ook te betwijfelen.

In eerste instantie is het echter aangewezen om de verplichte aanwezigheidsregistratie alvast te beperken tot het horecapersoneel, aangezien het nooit de bedoeling is geweest om er andere werknemers door te vatten.

Sandrine DE CROM (Open Vld)

Il s'agit donc, au fond, d'une obligation administrative inutile.

Dans sa réponse<sup>1</sup> à la question n° 539 de Mme Sabien Lahaye-Battheu, le secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale indique ce qui suit: “Il est correct qu'afin de pouvoir bénéficier de cette mesure, une caisse officielle doit être installée et qu'en outre, tout le personnel doit être enregistré dans cette caisse officielle. S'il y a plusieurs commissions paritaires, tout le personnel relevant des différentes commissions paritaires doit être enregistré dans la caisse officielle (ou un système alternatif), bien que la réduction ONSS ne s'applique qu'au personnel de l'horeca.”

Plus largement, l'enregistrement des présences peut être mis en doute en tant que condition à remplir pour pouvoir bénéficier de la réduction des cotisations. L'obligation relative à l'utilisation d'une caisse enregistrée s'applique à tous les établissements horeca dont le chiffre d'affaires annuel est égal ou supérieur à 25 000 euros, hors TVA, à l'exclusion de la fourniture de boissons. L'enregistrement des présences s'applique en tout cas aux flexi-travailleurs, sauf s'ils sont déclarés sous la forme d'une Dimona journalière. On peut dès lors légitimement douter de la plus-value de l'obligation relative à l'enregistrement des présences dans le cadre de la réduction forfaitaire des cotisations pour cinq travailleurs fixes.

Dans un premier temps, il se recommande toutefois de limiter en tout cas l'enregistrement obligatoire des présences au personnel horeca dès lors que l'intention n'a jamais été d'y soumettre d'autres travailleurs.

<sup>1</sup> [www.dekamer.be/kvvcr/showpage.cfm?section=qrva&language=nl&cfm=qrvaXml.cfm?legislat=54&dossierID=54-B173-960-0539-2017201824853.xml](http://www.dekamer.be/kvvcr/showpage.cfm?section=qrva&language=nl&cfm=qrvaXml.cfm?legislat=54&dossierID=54-B173-960-0539-2017201824853.xml)

<sup>1</sup> <http://www.lachambre.be/kvvcr/showpage.cfm?section=qrva&language=fr&cfm=qrvaXml.cfm?legislat=54&dossierID=54-B173-960-0539-2017201824853.xml>

**WETSVOORSTEL****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

**Art. 2**

In artikel 28/10, § 2, van het koninklijk besluit van 16 mei 2003 tot uitvoering van het Hoofdstuk 7 van Titel IV van de programmawet van 24 december 2002 (I), betreffende de harmonisering en vereenvoudiging van de regelingen inzake verminderingen van de sociale zekerheidsbijdragen, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 21 december 2013, wordt het eerste lid vervangen als volgt:

“De werkgever heeft recht op de bijdragevermindering op voorwaarde dat hij het begin en einde van de aanwezigheid van de werknemers die ressorteren onder het Paritair Comité voor het hotelbedrijf bedoeld in artikel 28/7, eerste en tweede lid, gedurende de volledige duur van de toekenning van de vermindering registreert.”

**Art. 3**

De Koning kan de door artikel 2 gewijzigde bepaling opheffen, aanvullen, wijzigen of vervangen.

4 januari 2019

Sandrine DE CROM (Open Vld)

**PROPOSITION DE LOI****Article 1<sup>er</sup>**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

**Art. 2**

Dans l'article 28/10, § 2, de l'arrêté royal du 16 mai 2003 pris en exécution du Chapitre 7 du Titre IV de la loi-programme du 24 décembre 2002 (I), visant à harmoniser et à simplifier les régimes de réductions de cotisations de sécurité sociale, inséré par l'arrêté royal du 21 décembre 2013, l'alinéa 1<sup>er</sup> est remplacé par ce qui suit:

“L'employeur a droit à la réduction à condition qu'il enregistre le début et la fin de la présence des travailleurs relevant de la commission paritaire de l'industrie hôtelière visée à l'article 28/7, alinéas 1<sup>er</sup> et 2, pendant la durée totale de l'octroi de la réduction.”

**Art. 3**

Le Roi peut abroger, compléter, modifier ou remplacer la disposition modifiée par l'article 2.

4 janvier 2019