

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 april 2019

**DE BEGROTINGSRESULTATEN
VAN 2018 EN DE PROGNOSES
VAN HET FEDERAAL PLANBUREAU
EN DE NATIONALE BANK
VAN BELGIË VOOR 2019**

Gedachtewisseling

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Griet SMAERS**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzettingen van de ministers.....	3
A. Inleidende uiteenzetting van de minister van Begroting.....	3
B. Inleidende uiteenzetting van de minister van Financiën	7
II. Vragen van de leden	10
III. Antwoorden van de ministers.....	14
IV. Replieken.....	15

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

24 avril 2019

**LES RÉSULTATS BUDGÉTAIRES
DE 2018 ET LES PROJECTIONS
DU BUREAU FÉDÉRAL DE PLAN
ET DE LA BANQUE NATIONALE
DE BELGIQUE POUR 2019**

Échange de vues

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
MME **Griet SMAERS**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposés introductifs des ministres.....	3
A. Exposé introductif de la ministre du Budget	3
B. Exposé introductif du ministre des Finances	7
II. Questions des membres	10
III. Réponses des ministres	14
IV. Répliques.....	15

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Eric Van Rompuy

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Peter Dedecker, Rita Gantois, Jan Jambon, Steven Vandeput
PS	Michel Corthouts, Frédéric Daerden, Ahmed Laaouej
MR	Gautier Calomne, Benoît Piedboeuf, Vincent Scoumeau
CD&V	Roel Deseyn, Eric Van Rompuy
Open Vld	Luk Van Biesen, Dirk Van Mechelen
sp.a	Peter Vanvelthoven
Ecolo-Groen	Georges Gilkinet
cdH	Benoît Dispa

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Inez De Coninck, Peter De Roover, Bart De Wever, Zuhail Demir
Olivier Henry, Emir Kir, Laurette Onkelinx, Sébastien Pirlot
Olivier Chastel, Philippe Goffin, Kattrin Jadin, Damien Thiéry
Hendrik Bogaert, Griet Smaers, Vincent Van Peteghem
Patricia Ceysens, Ine Somers, Carina Van Cauter
Karin Temmerman, Dirk Van der Maelen
Meyrem Almaci, Jean-Marc Nollet
Michel de Lamotte, Catherine Fonck

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB	Barbara Pas
PTB-GO!	Marco Van Hees
DéFI	Olivier Maingain
Vuye&Wouters	Veerle Wouters

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel: publications@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft deze gedachtewisseling gehouden tijdens haar vergadering van 27 februari 2019.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTINGEN VAN DE MINISTERS

A. Inleidende uiteenzetting van de minister van Begroting

Mevrouw Sophie Wilmès, minister van Begroting en Ambtenarenzaken, belast met de Nationale Loterij en Wetenschapsbeleid, stelt de begrotingsresultaten voor het jaar 2018 voor, zoals geraamd door de FOD Beleid en Ondersteuning (FOD BOSA) eind januari 2019. De minister merkt daarbij op dat het nog steeds om ramingen gaat en benadrukt dat deze cijfers de komende maanden dus nog kunnen evolueren. Het is inderdaad pas eind maart dat het Instituut voor de Nationale Rekeningen (INR) een voorlopige raming van de begrotingssituatie voor 2018 geeft. De definitieve cijfers worden pas eind september vrijgegeven, wanneer het INR de overheidsrekeningen voor het jaar 2018 publiceert.

Ondanks deze opmerking blijft het feit dat de schatting, opgesteld door FOD BOSA, een meer dan representatieve schets van de situatie in 2018 is, omdat deze alle beschikbare gegevens tot medio januari 2019 integreert.

1. Vorderingssaldo

Met een nominaal saldo van -0,79 % van het bbp voor 2018, dat onlangs werd bevestigd door het Federaal Planbureau (FPB) en de Nationale Bank van België (NBB), heeft België sinds 2014 een lange weg naar begrotingssanering afgelegd. Het overheidstekort van België werd tijdens deze legislatuur inderdaad bijna door vier gedeeld, een ongekend resultaat sinds de financiële crisis van 2008.

Verschillende factoren hebben bijgedragen tot deze positieve dynamiek. Het werd aangewakkerd door de verlaging van de rentelasten, waarvan het gewicht geleidelijk is afgenomen van 3,3 % van het bbp in 2014 naar 2,2 % van het bbp in 2018.

Twee opmerkingen kunnen worden gemaakt over deze bijdrage van de rentelasten.

Allereerst is het belangrijk om te onthouden dat deze verlaging van het gewicht van de rentelasten, als deze gedeeltelijk het lage rentebeleid van de Europese

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a procédé à cet échange de vues au cours de sa réunion du 27 février 2019.

I. — EXPOSÉS INTRODUCTIFS DES MINISTRES

A. Exposé introductif de la ministre du Budget

Mme Sophie Wilmès, ministre du Budget et de la Fonction publique, chargée de la Loterie nationale et de la Politique scientifique, présente les résultats budgétaires pour l'année 2018 tels qu'ils ont été estimés par le SPF Stratégie et Appui (SPF BOSA) fin janvier 2019. La ministre souligne qu'il s'agit toujours d'estimations, ce qui signifie que ces chiffres pourront encore évoluer au cours des mois à venir. Ce n'est en effet que fin mars 2019 que l'Institut des Comptes Nationaux (ICN) fournira une première estimation officielle provisoire de la situation budgétaire 2018. Les chiffres définitifs ne seront, quant à eux, diffusés que fin septembre, au moment de la publication par l'ICN des comptes des administrations publiques pour l'année 2018.

Nonobstant cette remarque, il n'en reste pas moins que l'estimation établie par le SPF BOSA constitue une photographie plus que représentative de la situation 2018 puisqu'elle intègre toutes les données disponibles jusqu'à la mi-janvier 2019.

1. Solde de financement

Avec un solde nominal établi à -0,79 % du PIB pour 2018, chiffre qui a d'ailleurs été récemment confirmé par le Bureau fédéral du plan (BFP) et la Banque nationale de Belgique (BNB), la Belgique a parcouru depuis 2014 un long chemin sur le sentier de l'assainissement budgétaire. En effet, le déficit public de la Belgique a été divisé par presque 4 sous cette législature, soit un résultat sans précédent depuis la crise financière de 2008.

Plusieurs facteurs ont contribué à cette dynamique positive. Elle a ainsi été alimentée par la réduction des charges d'intérêts dont le poids s'est réduit progressivement, passant de 3,3 % du PIB en 2014 à 2,2 % du PIB en 2018.

Deux remarques peuvent être faites sur cette contribution des charges d'intérêts.

Tout d'abord, il est important de rappeler que cette réduction du poids des charges d'intérêts, si elle traduit en partie la politique de taux bas de la Banque centrale

Centrale Bank weerspiegelt, het proactieve beleid van deze regering weerspiegelt om het gewicht van de schuld sinds 2014 aanzienlijk te verminderen en dit na een ononderbroken stijging van onze schuld tot 2014. Het weerspiegelt ook de afwezigheid van druk op de tarieven, dit is in tegenstelling tot wat in het verleden werd waargenomen ook een teken van de geloofwaardigheid van het economische beleid van deze regering.

Andere factoren dan de verlaging van de rentelasten droegen ook bij aan deze sanering van de overheidsfinanciën. Zo werd het primaire saldo in 4 jaar tijd met 8 vermenigvuldigd.

Hieraan moeten natuurlijk de positieve effecten worden toegevoegd die het gevolg zijn van het economische beleid van deze regering. Dit beleid heeft met name de arbeidsmarkt aanzienlijk laten revitaliseren door, volgens de meest recente cijfers van het INR, 251 800 banen te creëren tussen het derde kwartaal van 2014 en het derde kwartaal van 2018. Deze opmerkelijke dynamiek op de arbeidsmarkt heeft toegestaan om zowel nieuwe inkomsten voor de staat te genereren, alsook een deel van de uitgaven te verminderen door de daling van de werkloosheid, die op een historisch laag niveau staat. Deze daalde van 8,5 % in 2014 naar 5,9 % in 2018.

De raming van het structureel saldo uitgevoerd door de FOD BOSA voor 2018 bevestigt ook dat deze sanering van de Belgische overheidsfinanciën deel uitmaakte van een structurele dynamiek. Het structurele tekort daalde van -2,7 % van het bbp in 2014 naar -0,79 % van het bbp in 2018. Dit komt overeen met een structurele vermindering van het overheidstekort van meer dan 71 % in 4 jaar. Dit resultaat is opmerkelijk, aangezien het structurele tekort onder de vorige regering slechts daalde van -3,4 % van het bbp naar -2,7 % van het bbp. Dit tekortverminderend traject is des te meer merkbaar omdat het ook gepaard ging met een verbetering van het primaire structurele saldo, dat steeg van 0,56 % van het bbp in 2014 naar 1,4 % van het bbp in 2018.

Deze sanering van de Belgische overheidsfinanciën tussen 2014 en 2018 werd grotendeels gedreven door de positieve dynamiek die op het niveau van entiteit I werd geïnitieerd. Tussen 2014 en 2018 daalde het nominale tekort van de entiteit van 2,6 % van het bbp naar -0,27 % van het bbp, rekening houdend met de bijzondere impact van de correctie van de autonomiefactor in 2018. Het structurele tekort van entiteit I volgde dezelfde trend.

Wat de saneringsdynamiek geïmplementeerd door Entiteit I in deze legislatuur betreft, met uitzondering van 2016 waarvan we niet aan de extreme omstandigheden moeten herinnerd worden, wordt het nominale tekort

européenne, reflète également la politique volontariste menée par ce gouvernement pour réduire considérablement le poids de la dette depuis 2014 et ce après une hausse ininterrompue de notre endettement jusqu'en 2014. Elle traduit aussi l'absence de tensions sur les taux, contrairement à ce que l'on avait pu observer par le passé, signe également de la crédibilité de la politique économique menée par ce gouvernement.

D'autres facteurs que la réduction des charges d'intérêts ont aussi contribué à cet assainissement des finances publiques. Ainsi, le solde primaire a été multiplié par 8 en 4 ans.

À cela s'ajoutent, bien évidemment, les effets positifs induits par la politique économique menée par ce gouvernement. Cette politique a ainsi notamment permis de redynamiser considérablement le marché du travail en créant, selon les chiffres les plus récents publiés par l'ICN, 251 800 emplois entre le troisième trimestre 2014 et le troisième trimestre 2018. Cette dynamique remarquable sur le marché du travail a permis de générer à la fois des recettes nouvelles pour l'État mais a également permis de réduire une partie des dépenses via la réduction du taux de chômage qui est tombé à un niveau historiquement bas. Ce dernier est en effet passé de 8,5 % en 2014 à 5,9 % en 2018.

L'estimation du solde structurel réalisée par le SPF BOSA pour 2018 confirme également que cet assainissement des finances publiques belges s'est inscrit dans une dynamique structurelle. Le déficit structurel est passé de -2,7 % du PIB en 2014 à -0,79 % du PIB en 2018, ce qui équivaut à une réduction structurelle du déficit public de plus de 71 % en 4 ans. Ce résultat est considérable quand on sait que sous le gouvernement précédent, le déficit structurel est seulement passé de -3,4 % du PIB à -2,7 % du PIB. Cette trajectoire de réduction du déficit structurel est d'autant plus appréciable qu'elle s'est accompagnée d'une amélioration du solde structurel primaire, qui est passé de 0,56 % du PIB en 2014 à 1,4 % du PIB en 2018.

Cet assainissement des finances publiques belges entre 2014 et 2018 a été porté en majeure partie par la dynamique positive enclenchée au niveau de l'entité I. Entre 2014 et 2018, le déficit nominal de l'entité I est passé de -2,6 % du PIB à -0,27 % du PIB tenant compte de l'impact particulier de la correction du facteur d'autonomie en 2018. Le déficit structurel de l'entité I a suivi un même *trend*.

S'agissant de la dynamique d'assainissement opérée par l'entité I sous cette législature, à l'exception de l'année 2016 dont il ne faut plus rappeler les circonstances extrêmes, le déficit nominal s'est réduit de

voortdurend verlaagd. Het ging van -2,6 % van het bbp in 2014 naar -2,2 % in 2015, -1,02 % in 2017 en -0,27 % in 2018 (met de autonomiefactor). Dit wetende dat entiteit I, ook in deze periode de gevolgen van de zesde staatshervorming en het toenemende gewicht van de kosten in verband met veroudering en gezondheidszorg heeft moeten beheeren.

In dezelfde periode werden ook belangrijke structurele hervormingen doorgevoerd om de arbeidsmarkt nieuw leven in te blazen en de koopkracht van onze medeburgers in het bijzonder te versterken. Deze maatregelen werden geïmplementeerd door de overheidsuitgaven te verminderen en de belastingdruk te verlagen. Dit is een koersverandering die radicaal verschilt van de vorige regering, die een zwakkere sanering heeft uitgevoerd door hogere uitgaven en een meer dan evenredige verhoging van de belastingdruk.

Uiteindelijk zou volgens de ramingen van BOSA in januari het nominale tekort van entiteit I voor 2018 uitkomen op -1,214 miljard euro (-0,27 %) waarbij in deze berekening rekening wordt gehouden met de impact van het herstel in verband met de autonomiefactor.

De berekening van het nominale tekort van de federale overheid is de combinatie van het verschil tussen de ontvangsten van de middelenbegroting, de kosten in rentelasten, de primaire uitgaven van de departementen, het saldo van de instellingen van openbaar nut en de uitgaven voor de vrijstellingen van roerende voorheffing.

De minister van Financiën zal verder terugkomen op de fiscale middelen en rentelasten.

2. *Niet-fiscale middelen*

De niet-fiscale inkomsten worden geraamd op 4,621 miljard euro voor 2018, een stijging van 233 miljoen euro ten opzichte van 2017.

3. *Primaire uitgaven*

De andere belangrijke post waarmee rekening moet gehouden worden, is die van de primaire uitgaven, die in 2018 53,148 miljard euro bedroeg tegenover 52,359 miljard euro in 2017. Deze trend weerspiegelt met name de stijging van de Belgische bijdrage aan de Europese begroting, die met 800 miljoen euro steeg tussen 2017 en 2018 tot 3,3 miljard euro in 2018. Deze beweging werd slechts gedeeltelijk gecompenseerd door de gunstige trend van onderbenutting van de primaire uitgaven, waarvan de doelstelling van 2018 werd overschreden.

manière continue, passant de -2,6 % du PIB en 2014 à -2,2 % en 2015, -1,02 % en 2017 et -0,27 % du PIB en 2018 (avec le facteur d'autonomie). Ceci sachant que l'entité I a également dû, durant cette période, gérer l'impact de la 6^e réforme de l'État et du poids croissant des coûts liés au vieillissement et aux soins de santé.

Durant cette même période, des réformes structurelles majeures ont par ailleurs été mises en œuvre dans le but de redynamiser le marché du travail et de renforcer le pouvoir d'achat de nos concitoyens notamment. Ces mesures ont été implémentées en opérant une réduction des dépenses publiques et une baisse de la pression fiscale. C'est un changement de cap radicalement différent par rapport au gouvernement précédent, qui avait réalisé un assainissement plus faible via une augmentation des dépenses et une augmentation plus que proportionnelle de la pression fiscale.

Au final, selon les estimations faites en janvier par le BOSA, le déficit nominal de l'entité I pour 2018 devrait s'établir à -1,214 milliard d'euros (-0,27 %) tenant compte dans ce calcul de l'impact de la récupération liée au facteur d'autonomie.

Concernant le calcul du déficit nominal du pouvoir fédéral, il est la combinaison de la différence entre le résultat des recettes du budget des voies et moyens, les dépenses en charges d'intérêts, les dépenses primaires des départements, le solde des organismes d'intérêt public et les dépenses de dispenses pour précompte mobilier.

Le ministre des Finances aura l'occasion de revenir ultérieurement sur les moyens fiscaux et les charges d'intérêts.

2. *Moyens non fiscaux*

Les recettes non fiscales sont estimées à 4,621 milliards d'euros pour 2018, soit une augmentation de 233 millions par rapport à 2017.

3. *Dépenses primaires*

L'autre poste important dont il faut tenir compte est celui des dépenses primaires, qui, en 2018, ont atteint 53,148 milliards d'euros contre 52,359 milliards d'euros en 2017. Cette tendance reflète notamment la hausse de la contribution belge au budget européen, qui a augmenté de 800 millions entre 2017 et 2018 pour atteindre 3,3 milliards en 2018. Ce mouvement n'a été que partiellement compensé par l'évolution favorable de la sous-utilisation en dépenses primaires, dont l'objectif 2018 a été dépassé puisqu'elle a atteint 1,187 milliards d'euros.

Deze bereikte 1,187 miljard euro tegenover een geschatte onderbenutting van 900 miljoen bij het opstellen van de begroting 2018.

4. *Primair saldo van instellingen*

Voor het primaire saldo van de openbare instellingen was de impact op het tekort van de federale overheid beperkt, omdat het gaat om een tekort van 98 miljoen euro, een verslechtering van ongeveer 300 miljoen euro tegenover 2017. Deze verslechtering is met name het gevolg van de gedeeltelijke vereffening van de N.V. Berlaymont 2000 en de betaling voor de definitieve verwerving van het Residence Palace via de Regie der Gebouwen enerzijds en de toewijzing van volume-effecten aan de Fedasil-reserves anderzijds.

5. *Sociale zekerheid*

Naast het voorziene tekort van 1,067 miljard euro in 2018 voor de federale overheid, is het ook noodzakelijk om het verwachte tekort van 147 miljoen euro op het niveau van de sociale zekerheid als geheel in 2018 toe te voegen om het tekort van entiteit I te bekomen.

Dit voorziene tekort van 147 miljoen euro voor de gehele sociale zekerheid, een daling van 848 miljoen euro van het waargenomen overschot in 2017, weerspiegelt een grotere toename van de uitgaven dan de ontvangsten tussen 2017 en 2018. Dus, ondanks een stijging van de totale ontvangsten van de sociale zekerheid van 2,765 miljard euro tussen 2017 en 2018, namen de uitgaven tussen 2017 en 2018, met 3,905 miljard euro, duidelijk toe.

6. *Sociale zekerheid – ontvangsten*

De totale ontvangsten van de sociale zekerheid exclusief overdrachten tussen de stelsels, bedroegen in 2018 98,272 miljard euro, waarvan 60,686 miljard euro uitsluitend afkomstig is van ontvangsten uit sociale bijdragen. De laatstgenoemden waren in 2018 gunstig en namen met 1,364 miljard euro toe tegenover 2017 als gevolg van de gunstige arbeidsmarkt en de strijd tegen sociale fraude.

7. *Sociale zekerheid – Uitgaven*

Ondanks deze gestegen ontvangsten, wordt de sociale zekerheid opnieuw geconfronteerd met een sterke stijging van de uitgaven. De totale uitgaven exclusief overdrachten tussen de stelsels stegen tussen 2017 en 2018 met 3,169 miljard euro tot 98,728 miljard euro tegenover 95,560 miljard euro in 2017.

contre une sous-utilisation escomptée à 900 millions lors de l'élaboration du budget 2018.

4. *Solde primaire des institutions publiques*

En ce qui concerne le solde primaire des institutions publiques, son impact sur le déficit du pouvoir fédéral a été limité puisqu'il s'agit d'un déficit de 98 millions d'euros, soit une détérioration d'environ 300 millions d'euros par rapport 2017. Cette détérioration découle notamment de la liquidation partielle de la SA Berlaymont 2000 et du paiement pour l'acquisition définitive du Résidence Palace via la Régie des Bâtiments, d'une part, et l'imputation d'effets volume sur les réserves de Fedasil, d'autre part.

5. *Sécurité sociale*

Au déficit prévu de 1,067 milliard d'euros en 2018 pour le pouvoir fédéral, il faut également ajouter le déficit attendu de 147 millions d'euros au niveau de l'ensemble de la sécurité sociale en 2018 pour obtenir le déficit de l'entité I.

Ce déficit prévu de 147 millions d'euros au niveau de l'ensemble de la sécurité sociale, en recul de 848 millions par rapport au surplus observé en 2017, traduit une progression plus marquée des dépenses que des recettes entre 2017 et 2018. Ainsi, malgré une hausse des recettes totales de la sécurité sociale de 2,765 milliards d'euros entre 2017 et 2018, les dépenses ont clairement augmenté, entre 2017 et 2018, de 3,905 milliards.

6. *Sécurité sociale – recettes*

Les recettes totales de la sécurité sociale, abstraction faite des transferts entre les régimes, ont atteint 98,272 milliards d'euros en 2018, dont 60,686 milliards proviennent uniquement des recettes des cotisations sociales, lesquelles ont connu une évolution favorable en 2018 en augmentant de 1,364 milliard d'euros par rapport à 2017 en raison de la bonne tenue du marché du travail et de la lutte contre la fraude sociale.

7. *Sécurité sociale – Dépenses*

Malgré cette bonne tenue des recettes, la sécurité sociale a dû à nouveau faire face à une progression marquée des dépenses. Ainsi, les dépenses totales hors transferts entre les régimes ont augmenté de 3,169 milliards d'euros entre 2017 et 2018 pour atteindre 98,728 milliards, contre 95,560 milliards en 2017.

Het grootste deel van de toename van de uitgaven bevindt zich op het niveau van de prestaties. Deze worden geraamd op 88,510 miljard euro voor 2018 tegenover 85,717 miljard euro in 2017, een stijging van 2,8 miljard euro.

In de gezondheidszorg bedraagt de doelstelling voor 2018 25,6 miljard euro; in 2017 was dit 24,7 miljard euro.

Wat de RIZIV-uitkeringen betreft, worden de uitgaven geraamd op 8,8 miljard euro voor 2018. Dit is een toename van 0,6 miljard euro in vergelijking met 2017.

Wat de pensioenen betreft, bedroegen de uitgaven voor 2018 46,2 miljard euro, tegenover 44,4 miljard euro in 2017. Als gevolg hiervan stegen de pensioenuitgaven met 1,8 miljard euro. Deze aanzienlijke stijging over 12 maanden weerspiegelt de kostenevolutie van het ouder worden en bevestigt – indien nodig – de absolute noodzaak om hiervoor maatregelen te nemen zoals de regering heeft gedaan.

De hogere tewerkstelling in 2018 leidt tot een daling van het betaalde bedrag in het kader van werkloosheidsuitkeringen – evenals uitkeringen voor tijdskrediet, loopbaanonderbreking en brugpensioen – van 2017 tot 2018. Het bedrag van de betaalde vergoedingen daalde met 500 miljoen euro naar 6,8 miljard euro voor 2018 tegenover 7,3 miljard euro in 2017.

8. Besluit

De begrotingsresultaten voor 2018 zijn bemoedigend. Concreet betekent dit dat onze regering in vier jaar tijd het tekort met driekwart heeft teruggebracht. Het saneringswerk dat de regering heeft verricht, werpt onmiskenbaar zijn vruchten af. Het werk is echter nog niet af.

Ons land moet dit pad blijven volgen door zowel de uitvoering van de geïntroduceerde structurele hervormingen als het toezicht op de ontvangsten en uitgaven na te streven.

B. Inleidende uiteenzetting van de minister van Financiën

De heer Alexander De Croo, minister van Financiën en Vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude en minister van

La majeure partie de l'augmentation des dépenses se situe au niveau des prestations. Celles-ci sont estimées à 88,510 milliards d'euros pour 2018 par rapport à 85,717 milliards en 2017, soit une augmentation de 2,8 milliards d'euros.

En matière de soins de santé, l'objectif pour 2018 se situe à 25,6 milliards d'euros; il était de 24,7 milliards d'euros en 2017.

En ce qui concerne les allocations INAMI, les dépenses sont estimées à 8,8 milliards d'euros pour 2018. Il s'agit d'une augmentation de 0,6 milliard par rapport à 2017.

En matière de pensions, les dépenses pour 2018 s'élèvent à 46,2 milliards d'euros, tandis qu'elles s'élevaient à 44,4 milliards en 2017. Les dépenses en matière de pensions ont donc augmenté de 1,8 milliards d'euros. Cette augmentation significative sur 12 mois reflète l'évolution importante des coûts du vieillissement et confirme – si besoin en était – la nécessité absolue de prendre des mesures en la matière, comme s'y est employé le gouvernement.

La croissance de l'emploi en 2018 a entraîné une baisse du montant versé dans le cadre des allocations de chômage – ainsi que des allocations pour le crédit temps, l'interruption de carrière et la prépension – par rapport à 2017. Le montant des allocations versées a en effet diminué de 500 millions d'euros pour atteindre 6,8 milliards d'euros pour 2018, contre 7,3 milliards en 2017.

8. Conclusion

Les résultats budgétaires pour 2018 sont encourageants. Concrètement, ils démontrent qu'en l'espace de 4 ans, le gouvernement a réduit le déficit de trois-quarts. Le travail d'assainissement qu'il a mené porte donc indéniablement ses fruits. Le travail n'est toutefois pas fini.

Notre pays doit continuer sur cette voie en poursuivant à la fois la mise en œuvre des réformes structurelles engagées et le contrôle des recettes et des dépenses.

B. Exposé introductif du ministre des Finances

M. Alexander De Croo, vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la Fraude fiscale, et ministre de la coopération au

Ontwikkelingssamenwerking, geeft een overzicht van de economische context in België aan de hand van onderstaande grafiek.

ECONOMISCHE CONTEXT IN 2018

développement, donne un aperçu du contexte économique de la Belgique à l'aide du tableau ci-dessous.

CONTEXTE ÉCONOMIQUE EN 2018

Federaal planbureau (februari 2019)/Bureau fédéral du Plan (février 2019)	2017	2018
BBP/PIB	1,7%	1,4%
consumptie particulieren/ <i>consommation des particuliers</i>	1,1%	0,8%
consumptieprijnsindex (inflatie)/ <i>indice des prix à la consommation (inflation)</i>	2,1%	2,1%
werkgelegenheid/ <i>emploi</i>	+64.500	+58.100
werkgelegenheidsgraad (20-64j)/ <i>taux d'emploi (20-64 a)</i>	68,5%	69,2%
werkloosheidsgraad/ <i>taux de chômage</i>	7,1%	5,9%
koopkracht/ <i>pouvoir d'achat</i>	1,4%	1,2%

De minister wijst er bijkomend op dat er voor 2019 ook een reeks koopkrachtverhogende maatregelen zijn genomen.

Wat de fiscale ontvangsten betreft, wijst de minister erop dat de cijfers die vandaag worden gepresenteerd, zijn aangeleverd door de studiedienst van de FOD Financiën op 21 februari 2019. Dit zijn de meest recente cijfers en deze wijken iets af van de cijfers die in januari gebruikt werden voor de eerste raming van het saldo 2018.

De fiscale ontvangsten 2018, geraamd in januari, waren 253 miljoen euro positiever ofwel 0,056 % van het bbp.

Ook de cijfers die vandaag worden gepresenteerd zijn nog niet definitief, ze zullen de komende maand nog wijzigen. Een aantal ontvangsten geïnd in de eerste maand of in de eerste 2 maanden van 2019 zijn in ESR-terminen namelijk aanrekenbaar op 2018, bijvoorbeeld de roerende voorheffing (1 maand verschuiving), de btw (1 maand verschuiving) en de kohieren (2 maanden verschuiving).

De meest recente cijfers ramen de fiscale ontvangsten van 2018 op 120,3 miljard euro. Dat is stijging van 5,2 miljard euro ten opzichte van 2017 en een stijging van 21 miljoen euro ten opzichte van de herraamde cijfers 2018 zoals opgenomen in de ontwerpbegroting 2019.

Le ministre indique également qu'une série de mesures en faveur du pouvoir d'achat ont été prises pour 2019.

En ce qui concerne les recettes fiscales, le ministre fait observer que les chiffres présentés aujourd'hui ont été fournis par le service d'étude du SPF FIN le 21 février 2019. Ce sont les chiffres les plus récents et ils s'écartent quelque peu des chiffres utilisés en janvier pour effectuer la première estimation du solde 2018.

Les recettes fiscales 2018, estimées en janvier, étaient de 253 millions plus positives soit 0,056 % du PIB.

Les chiffres qui sont présentés aujourd'hui ne sont pas encore définitifs non plus, ils changeront encore le mois prochain. Un certain nombre de recettes perçues au cours du premier ou des deux premiers mois de 2019 sont exprimées en termes SEC, c'est-à-dire imputables sur 2018, par exemple le précompte mobilier (glissement d'un mois), la TVA (glissement d'un mois) et les enrôlements (glissement de deux mois).

Selon les chiffres les plus récents, les recettes fiscales de 2018 sont estimées à 120,3 milliards. Cela représente une hausse de 5,2 milliards par rapport à 2017 et une hausse de 21 millions par rapport aux chiffres réestimés de 2018 figurant dans le projet de budget 2019.

Wat de roerende voorheffing betreft valt er voor 2018 een daling van 63 miljoen euro vast te stellen ten opzichte van 2017. De voornaamste redenen zijn de daling van de interestvoeten en 1 grote onderneming die in de loop van 2018 heeft beslist om haar dividend te halveren.

De voorafbetalingen (inzake vennootschapsbelasting en personenbelasting) vertonen een forse stijging, namelijk 2,45 miljard euro extra ten opzichte van 2017. De sterke stijging is enerzijds het gevolg van een verhoging van het basistarief van de belastingsvermeerdering bij onvoldoende voorafbetalingen. Er werd reeds een verhoging doorgevoerd voor het inkomstenjaar 2017 van 1,125 % naar 2,25 % en deze werd nogmaals verhoogd tot 6,75 % voor het inkomstenjaar 2018. De impact van deze maatregel wordt voor 50 % eenmalig en 50 % structureel meegenomen. De stijging van de voorafbetalingen is anderzijds ook te wijten aan de winstgevendheid van onze bedrijven die in 2018 goed bleef.

De kohieren van de vennootschappen zijn met 561 miljoen euro gedaald ten opzichte van 2017. Een daling van de kohieren is het gevolg van de verhoging van het basistarief van de belastingsvermeerdering bij onvoldoende voorafbetalingen. De uiteindelijke ontvangsten uit de kohieren blijken wel 486 miljoen euro hoger te liggen dan bij de laatste raming, dus al bij al houden ze nog goed stand.

De inkomsten uit de bedrijfsvoorheffing blijven stijgen ondanks de taxshift. De stijging van de ontvangsten uit bedrijfsvoorheffing is te wijten aan de creatie van bijkomende jobs. Sinds het aantreden van de regering zijn er al 230 500 extra jobs gecreëerd.

De inkomsten afkomstig van de accijnzen zijn gestegen met 515 miljoen euro ten opzicht van 2017 als gevolg van de maatregelen genomen door de regering. Aangezien ook Frankrijk de accijnzen heeft verhoogd voor tabak, viel het aantal grensoverschrijdende aankopen lager uit dan verwacht.

Wat de btw betreft, merkt de minister op dat de inkomsten uit zuivere btw stijgen met 1,3 miljard euro ten opzichte van 2017. De stijging kan verklaard worden door de stijging van de koopkracht en het consumentenvertrouwen.

En ce qui concerne le précompte mobilier, on constate une baisse de 63 millions par rapport à 2017. Les principales causes sont la baisse des taux d'intérêt et la décision d'une grande entreprise prise dans le courant de 2018 de réduire de moitié ses dividendes.

Les versements anticipés (impôts des sociétés + impôt des personnes physiques) sont en nette hausse, à savoir 2,45 milliards en plus par rapport à 2017. Cette nette hausse résulte de l'augmentation du taux d'intérêt base utilisé pour la majoration d'impôts en cas de versements anticipés insuffisants. Une augmentation a déjà été appliquée pour l'année de revenus 2017, faisant passer le taux d'1,125 % à 2,25 %, et une nouvelle fois pour l'année de revenus 2018 à 6,75 %. L'impact de cette mesure est repris à 50 % à titre ponctuel et 50 % à titre structurel. La hausse des versements anticipés est également imputable à la rentabilité de nos entreprises qui s'est maintenue à un bon niveau en 2018.

Les enrôlements des sociétés ont diminué de 561 millions par rapport à 2017. La diminution des enrôlements est le corollaire de la hausse du taux d'intérêt de base utilisé pour la majoration d'impôts en cas de versements anticipés insuffisants. Les recettes finales issues des enrôlements dépassent de 486 millions la dernière estimation, donc dans l'ensemble elles se maintiennent bien.

Les recettes du précompte professionnel continuent à augmenter, malgré le *tax shift*. L'augmentation des recettes du précompte professionnel est due à la création d'emplois supplémentaires. Depuis l'entrée en fonction du gouvernement, 230 500 emplois supplémentaires ont été créés.

Les recettes des accises ont enregistré une hausse de 515 millions par rapport à 2017 à la suite des mesures prises par le gouvernement. Comme la France a aussi augmenté les accises sur le tabac, le nombre d'achats transfrontaliers a été moins élevé que prévu.

En ce qui concerne la TVA, le ministre fait observer que les recettes de TVA pure augmentent de 1,3 milliard par rapport à 2017. L'augmentation peut s'expliquer par l'augmentation du pouvoir d'achat et de la confiance des consommateurs.

In 2018 bedroegen de totale rentelasten 8,7 miljard euro, wat 45 miljoen euro lager is dan de raming van oktober/november.

En 2018, les charges d'intérêt totales se sont élevées à 8,7 milliards d'euros, soit 45 millions d'euros de moins que prévu lors de l'estimation réalisée en octobre/novembre.

FISCALE ONTVANGSTEN in mio (ESR)/ RECETTES FISCALES en mio (SEC)	2017	DBP 11/2018	FOD FIN/SPF FIN 02/2019	2017 vs FOD FIN/SPF FIN	DBP vs FOD FIN/SPF FIN
roerende voorheffing/précompte mobilier	4.107	4.348	4.043	-63	-305
dividenden/dividendes	2.451	2.664	2.541	91	-123
Interesten/intérêts	1.751	1.774	1.632	-119	-142
Voorafbetalingen/versements anticipés	13.191	15.358	15.640	2.450	282
kohieren/enrôlements	1.172	637	1.143	-30	506
Vennootschappen/sociétés	5.809	4.762	5.248	-561	486
natuurlijke personen/personnes physiques	-4.889	-4.442	-4.398	492	44
bedrijfsvoorheffing/personnes physiques	47.717	48.214	48.165	448	-49
accijnzen/accises	9.003	9.390	9.518	515	128
zuivere btw/TVA pure	29.748	31.198	31.036	1.288	-162
TOTAAL/TOTAL	115.158	120.327	120.348	5.190	21

II. — VRAGEN VAN DE LEDEN

De heer Eric Van Rompuy (CD&V) merkt op dat de definitieve cijfers van de begroting 2018 maar beschikbaar zullen zijn einde maart. De spreker verwijst naar een recent rapport van de NBB waarin wordt opgemerkt dat na een duidelijke verbetering in 2017 in 2018 nauwelijks vooruitgang werd geboekt in de gezondmaking van de overheidsfinanciën. Er dienen volgens de NBB stappen te worden gezet om het structureel evenwicht te bereiken. Bij ongewijzigd beleid ziet de NBB het begrotingstekort de komende jaren oplopen vanwege het wegvallen van tijdelijke factoren die de inkomsten uit de vennootschapsbelasting (voorafbetalingen) hebben opgedreven en als gevolg van maatregelen zoals de verlaging van de heffingsdruk op arbeid en de impact van de vergrijzing van de bevolking. Voor 2018 voorziet de NBB een nominaal tekort van -0,7 % van het bbp en een structureel tekort van -1,5 % van het bbp (of een tekort van 7,7 miljard euro). Verdere inspanningen zullen moeten worden geleverd om het begrotingsevenwicht te bereiken. Het FPB voorziet voor 2019 zelfs een structureel tekort van -1,7 % van het bbp. Hoe reageren de ministers op de minder rooskleurige voorspellingen van de NBB en het FPB?

II. — QUESTIONS DES MEMBRES

M. Eric Van Rompuy (CD&V) souligne que les chiffres définitifs du budget 2018 ne seront disponibles qu'à partir de la fin mars. L'intervenant évoque un rapport récent de la BNB, dans lequel il est souligné qu'après une amélioration claire en 2017, pratiquement plus aucun progrès n'a été réalisé en 2018 sur le plan de l'assainissement des finances publiques. La BNB estime que des mesures doivent être prises afin d'atteindre l'équilibre structurel. En cas de politique inchangée, la BNB estime que le déficit budgétaire se creusera encore dans les années à venir suite à la disparition de facteurs temporaires ayant entraîné un accroissement des recettes de l'impôt des sociétés (versements anticipés), ainsi que sous l'effet de mesures telles que l'allègement de la pression fiscale sur le travail et en raison du vieillissement de la population. Pour 2018, la BNB prévoit un déficit nominal de 0,7 % du PIB et un déficit structurel de 1,5 % du PIB (soit un déficit de 7,7 milliard d'euros). Des efforts supplémentaires devront être fournis si l'on veut atteindre l'équilibre budgétaire. Le BFP prévoit même pour 2019 un déficit structurel de 1,7 % du PIB. Que pensent les ministres des prévisions moins flatteuses de la BNB et du BFP?

De heer Ahmed Laaouej (PS) stelt vast dat de begrotingscijfers die deze regering kan voorleggen slecht zijn. Hij herinnert eraan dat deze regering aan het begin van de legislatuur uitging van een begrotingsevenwicht in 2018. In werkelijk zal ons land in 2019 eindigen met een begrotingstekort van -1,7 % van het bbp (of 7,7 miljard euro). Bij ongewijzigd beleid wordt tegen 2022 zelfs een begrotingstekort voorspeld van 10 miljard euro.

Als één van de oorzaken voor dit slecht begrotingsbeleid ziet de heer Laaouej het mislukt economisch beleid van deze regering. Dat beleid was gebaseerd op harde maatregelen die het inkomen uit arbeid hebben doen dalen en de binnenlandse vraag hebben doen afnemen, met onder andere de indexsprong en een btw-verhoging. De tijdelijke verlaging van de belasting op arbeid heeft weinig zoden aan de dijk gebracht. Daarnaast is er ook drastisch bespaard in verschillende overheidsdepartementen en openbare overheidsbedrijven.

De spreker wijst daarnaast ook op de taxshift als belangrijke oorzaak van het falend begrotingsbeleid. De NBB heeft in 2015 en 2016 opgemerkt dat deze taxshift niet gefinancierd is, en dit ten belope van 6,6 miljard euro. De vooropgestelde terugverdieneffecten bleken niet voldoende te zijn om de taxshift te financieren. Zelfs een aantal verzachtende omstandigheden zoals de migratiecrisis in 2015 en de aanslagen in 2016 kunnen niet verhullen dat het begrotingsbeleid van deze regering heeft gefaald. Zelfs met een extreem lage rente en een gunstige economische conjunctuur is deze regering er niet in geslaagd haar begrotingsbelofte (een begrotingsevenwicht) na te komen. De heer Laaouej hoopt dat de volgende regering het over een andere boeg zal gooien en wel werk zal maken van een begrotingsevenwicht.

Een voortdurend terugkomend probleem waarmee deze regering te kampen had was de raming van de fiscale ontvangsten. Het gaat dan zowel over de fiscale ontvangsten in het algemeen als de raming van nieuwe fiscale maatregelen zoals de Kaaimeetaks en de effectentaks. De Kaaimeetaks blijkt in de werkelijkheid 10 maal minder opgebracht te hebben dan initieel begroot. Een aantal fiscale maatregelen werden ook aangevochten voor het Grondwettelijk Hof waarbij de uitspraak nog op zich laat wachten, wat de rechtszekerheid niet ten goede komt.

Ook wat de voorafbetalingen in het kader van de vennootschapsbelasting betreft, blijft de spreker zeer kritisch. Door de boetes te verhogen, zijn de voorafbetalingen in 2017 en 2018 sterk gestegen, wat het begrotingsresultaat voor die jaren sterk heeft opgesmukt. Het vooruitschuiven van de voorafbetalingen heeft wel tot

M. Ahmed Laaouej (PS) constate que les chiffres budgétaires présentés par le gouvernement sont mauvais. Il rappelle qu'au début de la législature, le gouvernement visait l'équilibre budgétaire en 2018. En réalité, en 2019, notre pays terminera l'année sur un déficit budgétaire de 1,7 % du PIB (7,7 milliards d'euros). En cas de politique inchangée, ce déficit budgétaire pourrait même atteindre 10 milliards d'euros.

Selon M. Laaouej, l'une des causes de cette mauvaise politique budgétaire réside dans l'échec de la politique économique du gouvernement. Cette politique était basée sur des mesures radicales qui ont fait baisser les revenus du travail et affaibli la demande interne, comme, par exemple, le saut d'index et une hausse de la TVA. Par ailleurs, la baisse temporaire de la pression fiscale sur le travail n'a pratiquement pas été suivie d'effets. En outre, des économies draconiennes ont été réalisées dans différentes administrations et entreprises publiques.

En outre, l'intervenant pointe également le *tax shift* comme étant une cause majeure de l'échec de la politique budgétaire. La BNB a signalé, en 2015 et 2016, que le *tax shift* n'était pas financé à hauteur de 6,6 milliards d'euros. Il est apparu que les effets retour escomptés n'étaient pas suffisants pour financer le *tax shift*. Même plusieurs circonstances atténuantes, telles que la crise migratoire de 2015 et les attentats de 2016, ne peuvent pas occulter l'échec de la politique budgétaire de ce gouvernement. Celui-ci n'est pas parvenu à tenir sa promesse budgétaire (l'équilibre budgétaire) bien qu'il ait bénéficié de taux d'intérêts extrêmement bas et d'une conjoncture économique favorable. M. Laaouej espère que le prochain gouvernement changera de cap et qu'il s'efforcera effectivement d'atteindre l'équilibre budgétaire.

Ce gouvernement a eu, de manière récurrente, des difficultés à estimer les recettes fiscales, qu'il s'agisse des recettes fiscales en général ou des recettes résultant de nouvelles mesures fiscales, telles que la taxe Caïman et la taxe sur les comptes-titres. Il apparaît que les recettes de la taxe Caïman ont été, en réalité, dix fois moins élevées que les recettes budgétisées initialement. Plusieurs mesures fiscales ont en outre été contestées devant la Cour constitutionnelle, dont la décision se fait encore attendre, ce qui nuit à la sécurité juridique.

L'intervenant reste également très critique à l'égard des versements anticipés dans le cadre de l'impôt des sociétés. Le relèvement des amendes a induit une forte hausse des versements anticipés en 2017 et 2018, ce qui a considérablement enjolivé le résultat budgétaire pour ces années. L'avancement des versements anticipés a

gevolg dat de fiscale ontvangsten het jaar nadien zullen dalen, wat ook het Rekenhof meermaals heeft opgemerkt. De spreker uit sterke twijfels over het structurele karakter van deze voorafbetalingen, wat nochtans het uitgangspunt was van deze regering.

Op het vlak van de economische groei stelt de heer Laaouej dat België het minder goed doet dan het gemiddelde van de eurozone ondanks de gunstige economische omstandigheden. Ook op het vlak van de reductie van de schuldgraad moet de spreker vaststellen dat de regering haar objectief niet heeft gehaald, namelijk het terugdringen van de schuldgraad onder de drempel van 100 % van het bbp.

Internationale studies wijzen uit dat twee derde van de jobs die tijdens deze legislatuur werden gecreëerd het gevolg zijn van de internationale economische conjunctuur en niet van de dure taxshift die niet is gefinancierd.

Tot slot wijst de spreker op het feit dat de NBB heeft vastgesteld dat er nog veel discriminatie is op de arbeidsmarkt waardoor vele mensen hun talenten niet ten volle kunnen ontplooien. Uit onderzoek van de NBB blijkt dat de sociale achtergrond van de werkzoekende sterk bepalend is voor zijn of haar kansen op de arbeidsmarkt. Alhoewel arbeidsmarktbeleid een regionale bevoegdheid is, blijft de federale regering bevoegd om discriminatie op de arbeidsmarkt aan te pakken. De spreker hoopt dat de volgende federale regering daar aan meer aandacht zal schenken.

De heer Peter Dedecker (N-VA) stelt vast dat 2018 een verloren jaar was op het vlak van besparingen. Ondanks dat feit kon het begrotingsjaar 2018 nog met goede cijfers worden afgesloten ten gevolge van de maatregelen die in de periode 2015-2017 werden genomen. De federale begroting 2018 kon worden afgesloten met een tekort van -0.3 % van het bbp en een primair saldo van 1,5 % van het bbp.

De spreker benadrukt dat de taxshift wel is gefinancierd, namelijk niet door nieuwe belastingen maar door besparingen en de jobcreatie die daardoor werd gecreëerd. De NBB bevestigt dat de jobgroei duurzaam is geworden door onder meer de taxshift. Zo zijn er ook veel jobs bijgekomen voor laaggeschoolden.

Wat betreft de voorafbetalingen in de vennootschapsbelasting heerste lang de discussie of deze een structureel dan wel een eenmalig karakter had. De regering ging er vanuit dat het effect van de voorafbetalingen voor de helft structureel was en voor de helft eenmalig. Kan de minister op basis van de inkohieringen al een

cependant pour effet que les recettes fiscales de l'année suivante diminuent, ce que la Cour des comptes a également observé à plusieurs reprises. L'intervenant émet de sérieuses réserves au sujet du caractère structurel des mesures concernant les versements anticipés. Or, tel était le postulat du gouvernement.

S'agissant de la croissance économique, M. Laaouej indique que les performances de la Belgique sont moins bonnes que la moyenne de la zone euro en dépit de circonstances économiques favorables. Concernant la réduction du taux d'endettement, l'intervenant doit également constater que le gouvernement n'a pas atteint son objectif, à savoir la baisse de ce taux sous les 100 % du PIB.

Des études internationales indiquent que deux tiers des emplois créés sous l'actuelle législature résultent de la conjoncture économique internationale et non du *tax shift*, onéreux, qui n'est pas financé.

L'intervenant signale enfin que la BNB a constaté que la discrimination est encore importante sur le marché du travail, et qu'elle empêche de nombreuses personnes de déployer pleinement leurs talents. Il ressort d'une étude de la BNB que le milieu social du demandeur d'emploi détermine largement ses chances sur le marché du travail. Bien que la politique de l'emploi relève des Régions, le gouvernement fédéral demeure compétent pour lutter contre la discrimination sur le marché du travail. L'intervenant espère que le prochain gouvernement fédéral y accordera une plus grande attention.

M. Peter Dedecker (N-VA) constate que 2018 a été une année perdue en termes d'économies, l'exercice budgétaire 2018 ayant néanmoins pu être clôturé avec de bons résultats grâce aux mesures prises au cours de la période 2015-2017. Le budget fédéral 2018 a pu être clôturé avec un déficit de -0.3 % du PIB et un solde primaire d'1,5 % du PIB.

L'intervenant souligne que le *tax shift* est bien financé, non pas par de nouvelles taxes, mais plutôt grâce à des économies et à la création d'emplois qui en a résulté. La BNB confirme que la croissance de l'emploi est devenue durable notamment grâce au *tax shift*. Ainsi, de nombreux emplois ont également été créés pour les personnes peu qualifiées.

En ce qui concerne les versements anticipés à l'impôt des sociétés, on s'est longtemps demandé si ceux-ci avaient un caractère structurel ou unique. Le gouvernement est parti du principe que l'effet de ces versements anticipés était, pour moitié, structurel et, pour moitié, ponctuel. Le ministre peut-il déjà, sur la

definitieve uitspraak doen over het al dan niet eenmalige karakter van de voorafbetalingen voor wat betreft 2018?

Mevrouw Griet Smaers (CD&V) wijst erop dat deze regering na vijf jaar een mooi trackrecord kan voorleggen alhoewel het begrotingsevenwicht in 2018 niet is bereikt. Deze regering heeft heel wat structurele maatregelen genomen zoals de taxshift, de hervorming van de vennootschapsbelasting, en de pensioenhervorming met focus op de creatie van jobs.

Kan de minister aangeven welke impact het werken met voorlopige twaalfden heeft op de begroting van 2019? Zal het leiden tot een verslechtering van het begrotingsresultaat, zoals de NBB en het FPB aangeven?

De heer Benoît Dispa (cdH) merkt op dat de ministers benadrukken dat het overheidstekort met drie vierde werd gereduceerd. Echter is de regering er toch niet in geslaagd om één van haar belangrijkste doelstellingen te realiseren, namelijk een begrotingsevenwicht in 2018. Integendeel, het FPB voorspelt voor 2019 een tekort van 7,7 miljard euro. Voor de volgende legislatuur wordt zelfs een tekort van 14 miljard euro voorspeld ten gevolge van een lagere economische groei en hogere pensioenuitgaven. Hoe reageren de ministers op deze vooruitzichten?

Daarnaast merkt de spreker op dat de doelstelling om de overheidsschuld onder de drempel van 100 % van het bbp te brengen evenmin werd behaald.

De heer Benoît Piedboeuf (MR) ontkent de onheilsberichten van de voorgaande sprekers. Hij benadrukt dat deze regering het beste begrotingsresultaat kan voorleggen in de afgelopen 10 jaar. Het beleid van deze regering heeft weldegelijk zijn vruchten afgeworpen: er werden veel bijkomende jobs gecreëerd en de economie werd gestimuleerd. Alhoewel het begrotingsevenwicht niet werd bereikt is de regering er toch in geslaagd om het deficit met drie vierde te reduceren.

De spreker stelt vast dat de ontvangsten uit de personenbelasting en de vennootschapsbelasting toenemen in tegenstelling tot wat de oppositiepartijen beweerden. De heer Piedboeuf wijst er bovendien op dat de voorspellingen van de NBB niet altijd stroken met de werkelijkheid. In 2015 voorspelde de NBB een begrotingstekort van -2,9 %, terwijl het werkelijke tekort maar -2,5 % bedroeg en in 2017 voorspelde de NBB een begrotingstekort van -2,0 %, terwijl het werkelijke tekort maar -1,0 % bedroeg.

De heer Piedboeuf besluit dat deze regering goed werk heeft geleverd en hoopt dat het beleid van

base des enrôlements, se prononcer définitivement sur le caractère ponctuel ou non des versements anticipés pour l'année 2018?

Mme Griet Smaers (CD&V) souligne que bien que l'équilibre budgétaire n'ait pas été atteint en 2018, le gouvernement actuel peut se prévaloir d'un bon bilan après cinq ans. Le gouvernement a en effet adopté de nombreuses mesures structurelles comme le *tax shift*, la réforme de l'impôt des sociétés et la réforme des pensions, l'accent étant mis sur la création d'emplois.

La ministre pourrait-elle indiquer quel sera l'impact du recours aux douzièmes provisoires sur le budget 2019? Doit-on s'attendre à une détérioration des résultats budgétaires, comme l'affirment la BNB et le BFP?

M. Benoît Dispa (cdH) fait observer que, selon les ministres, le déficit public a été réduit de trois quarts. Il n'en demeure pas moins que le gouvernement n'a pas atteint l'un de ses principaux objectifs, à savoir un équilibre budgétaire en 2018. Au contraire, le BFP prévoit un déficit de 7,7 milliards d'euros en 2019. Le déficit prévu pour la prochaine législature s'élève même à 14 milliards d'euros à la suite d'un ralentissement de la croissance et d'une augmentation des dépenses de pension. Comment les ministres réagissent-ils à ces prévisions?

L'intervenant fait également observer que l'objectif visant à ramener la dette publique à moins de 100 % du PIB n'a pas non plus été atteint.

M. Benoît Piedboeuf (MR) conteste les annonces alarmistes des intervenants précédents. Il souligne que le gouvernement en place peut présenter le meilleur résultat budgétaire des dix dernières années. La politique menée par l'actuel gouvernement a bel et bien porté ses fruits: de nombreux emplois supplémentaires ont été créés et l'économie a été stimulée. Même si l'équilibre budgétaire n'a pas été atteint, le gouvernement n'en est pas moins parvenu à réduire le déficit de trois quarts.

L'intervenant constate que les recettes de l'impôt des personnes physiques et de l'impôt des sociétés augmentent, contrairement à ce que les partis de l'opposition ont prétendu. M. Piedboeuf souligne en outre que les prévisions de la BNB ne sont pas toujours conformes à la réalité. En 2015, la BNB avait prévu un déficit budgétaire de 2,9 %, alors que le déficit réel n'a atteint que 2,5 % et, en 2017, la BNB avait prévu un déficit budgétaire de 2,0 %, alors que le déficit réel n'a atteint que 1 %.

Concluant que le gouvernement en place a bien travaillé, M. Piedboeuf espère que la politique qu'il

deze regering in de volgende legislatuur zal worden verdergezet.

III. — ANTWOORDEN VAN DE MINISTERS

Mevrouw Sophie Wilmès, minister van Begroting en Ambtenarenzaken, belast met de Nationale Loterij en Wetenschapsbeleid, antwoordt dat het begrotingsresultaat van 2018 aantoonde dat het begrotingstekort met drie vierde is gereduceerd sinds het begin van de legislatuur en dat het primair saldo is gestegen. Ondanks de onheilsberichten van de oppositie is de regering er toch in geslaagd om een mooi begrotingsrapport voor te leggen. De regering heeft een hele reeks besparingen doorgevoerd maar is er tegelijkertijd ook in geslaagd om de fiscale druk te verlagen voor zowel de burgers als de bedrijven.

De minister wijst erop dat de initiële begroting 2019 die nooit gestemd is geraakt in het parlement, reeds uitging van een verslechtering van het begrotingstekort ten gevolge van de lagere groeiverwachtingen en de stijgende pensioenuitgaven. Wat de pensioenuitgaven betreft gaat het maar liefst om een stijging van 1,8 tot 2 miljard euro per jaar. Daarnaast zijn ook de uitgaven in de gezondheidszorg sterk gestegen. De minister stelt vast dat de voorspellingen van het FPB en de NBB altijd uitgaan van ongewijzigd beleid wat ertoe leidt dat deze voorspellingen dikwijls in negatieve zin afwijken van de werkelijke situatie. Daarenboven gebruiken de FPB en de NBB andere economische modellen die gebaseerd zijn op andere gegevens.

Het verwondert de minister dan ook niet dat de voorspellingen van deze instellingen enigszins afwijken van de voorspellingen van de regering en van de werkelijke resultaten.

Voor 2018 komen de voorspellingen van de FPB en de NBB nochtans op hetzelfde nominaal saldo uit als de regering. Echter is er wel een verschil op het vlak van het structureel saldo. Dit verschil wordt veroorzaakt door een verschillende visie op de eenmalige maatregelen (*one-offs*) en de output-gap. Deze output-gap is gewijzigd en zorgt voor een verschil van 1,26 %. Daarnaast gaat de FPB ervan uit dat in 2018 de eenmalige maatregelen met 2 miljard euro zijn toegenomen ten gevolge van het feit dat de FPB het effect van de toename van de voorafbetalingen in de vennootschapsbelasting volledig als eenmalig beschouwt. Deze twee factoren verklaren het verschil in het structureel saldo van de regering en het FPB. De minister wijst erop dat de regering het effect van de voorafbetalingen voor de helft beschouwt als structureel en voor de helft als eenmalig. De Europese Commissie gaat uit van een verhouding

a menée sera poursuivie au cours de la prochaine législature.

III. — RÉPONSES DES MINISTRES

Mme Sophie Wilmès, ministre du Budget et de la Fonction publique, chargée de la Loterie nationale et de la Politique scientifique, répond que le résultat budgétaire de 2018 montre que le déficit budgétaire a été réduit de trois quarts depuis le début de la législature et que le solde primaire a augmenté. Malgré les annonces alarmistes de l'opposition, le gouvernement est quand même parvenu à présenter un beau bulletin budgétaire. Le gouvernement a réalisé toute une série d'économies et est également parvenu en même temps à réduire la pression fiscale, tant pour les citoyens que pour les entreprises.

La ministre souligne que le budget initial 2019, qui n'a jamais été voté au Parlement, prévoyait déjà une aggravation du déficit budgétaire en raison des prévisions de croissance moins favorables et de l'augmentation des dépenses de pension. En ce qui concerne précisément les dépenses de pension, il est question d'une hausse de pas moins de 1,8 à 2 milliards d'euros par an. Par ailleurs, les dépenses de soins de santé ont également fortement augmenté. La ministre constate que les prévisions du BFP et de la BNB se basent toujours sur l'hypothèse d'une politique inchangée, si bien qu'elles s'écartent souvent, dans le mauvais sens, de la situation réelle. De plus, le BFP et la BNB utilisent d'autres modèles économiques, basés sur d'autres données.

La ministre ne s'étonne donc pas que les prévisions de ces institutions s'écartent quelque peu des prévisions du gouvernement et des résultats réels.

Pour l'année 2018, les prévisions du BFP et de la BNB débouchent toutefois sur le même solde nominal que celui présenté par le gouvernement. Il y a en revanche une différence au niveau du solde structurel. L'écart s'explique par une vision différente des mesures uniques (*one-off*) et de l'*output gap*. Cet *output gap* a été modifié et donne lieu à une différence de 1,26 %. Par ailleurs, le BFP postule qu'en 2018, le coût des mesures uniques a augmenté de 2 milliards d'euros, étant donné que le BFP considère globalement l'effet de l'augmentation du volume des versements anticipés dans le régime de l'impôt des sociétés comme un événement unique. Ces deux facteurs expliquent pourquoi le solde structurel du BFP diffère de celui du gouvernement. La ministre souligne que le gouvernement considère que l'effet des versements anticipés est, pour moitié, structurel et, pour l'autre moitié, ponctuel. De son côté, la

van 60 % eenmalig en 40 % structureel. De minister plaatst dan toch wel vraagtekens bij het standpunt van de FPB om de voorafbetalingen plots als 100 % eenmalig te beschouwen.

Voorts is de minister ervan overtuigd dat de taxshift geleid heeft tot een verhoging van de koopkracht van de gezinnen en de competitiviteit van de ondernemingen heeft verbeterd. De lagere loonlasten voor de bedrijven hebben geleid tot meer aanwervingen. De regering heeft op die manier maar liefst 250 000 nieuwe arbeidsplaatsen gecreëerd.

De heer Alexander De Croo, minister van Financiën en Vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude en minister van Ontwikkelingssamenwerking, antwoordt dat de regering ervan uitgaat dat het effect van de voorafbetalingen in de vennootschapsbelasting voor 50 % eenmalig en voor 50 % structureel is. De voorafbetalingen zijn in 2018 inderdaad fel gestegen: met 18,6 % ten opzichte van 2017. De kohieren zijn minder sterk gedaald dan verwacht wat doet vermoeden dat de 50/50-verhouding correct is. De verhoging van de voorafbetalingen is volgens de minister een goede beleidsmaatregel: het is geen taak van de overheid om de ondernemingen te gaan prefinancieren. Het mag niet gezien worden als een maatregel om de begroting op te smukken.

IV. — REPLIEKEN

De heer Ahmed Laaouej (PS) is van mening dat het tekort van 7 miljard euro voor 2019 nog een onderschatting is. Een hele reeks fiscale ontvangsten zijn schromelijk overschat. Zowel het Rekenhof als de Europese Commissie hebben er reeds enkele jaren op gewezen dat de raming van de fiscale ontvangsten van deze regering veel te optimistisch zijn en dat deze regering zich rijk rekent.

De spreker stelt met ontsteltenis vast dat de minister van Begroting weinig geloof hecht aan de voorspellingen van gerenommeerde instellingen zoals het FPB, de NBB en de Europese Commissie.

Voorts wijst de spreker erop dat de taxshift heeft geleid tot een verlaging van de sociale bijdragen wat minder ontvangsten impliceert voor de sociale zekerheid. Voorts blijkt uit universitair onderzoek dat twee derde van de bijkomende arbeidsplaatsen niet zijn gecreëerd door de taxshift. Per bijkomende arbeidsplaats is de taxshift een zeer dure maatregel gebleken die totaal niet efficiënt is.

Commission européenne estime que l'effet est à 60 % ponctuel et à 40 % structurel. La ministre s'étonne de la volonté du BFP de considérer la totalité de l'effet des versements anticipés comme unique.

Pour le reste, la ministre est convaincue que le tax shift a entraîné un accroissement du pouvoir d'achat des ménages et qu'il a renforcé la compétitivité des entreprises. La diminution des charges salariales a donné lieu à une augmentation du nombre de recrutements. Grâce à cette politique, le gouvernement a créé pas moins de 250 000 emplois nouveaux.

M. Alexander De Croo, vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale, et ministre de la Coopération au développement, répond que le gouvernement part du principe que l'effet des versements anticipés à l'impôt de sociétés est, pour moitié, ponctuel et, pour moitié, structurel. Les versements anticipés ont en effet enregistré en 2018 une nette augmentation de 18,6 % par rapport à 2017. La baisse des enrôlements a été moins prononcée que prévu, ce qui donne à penser que la proportion 50/50 est correcte. Le ministre estime que l'augmentation des versements anticipés est une bonne mesure politique: il n'appartient en effet pas aux autorités de préfinancer les entreprises. On ne peut pas considérer qu'il s'agit d'une mesure destinée à enjoliver le budget.

IV. — RÉPLIQUES

M. Ahmed Laaouej (PS) estime que le déficit de 7 milliards d'euros pour 2019 est encore sous-estimé. Toute une série de recettes fiscales ont été lourdement surestimées. Cela fait quelques années déjà que tant la Cour des comptes que la Commission européenne ont indiqué que l'estimation des recettes fiscales du gouvernement en place est nettement trop optimiste et que ce gouvernement gonfle les chiffres.

L'intervenant constate avec consternation que la ministre du Budget n'accorde guère de crédit aux prévisions d'institutions renommées telles que le BFP, la BNB et la Commission européenne.

Par ailleurs, l'intervenant fait observer que le tax shift a entraîné une baisse des cotisations sociales, et partant, des recettes de la sécurité sociale. Il ressort par ailleurs d'études universitaires que deux tiers des emplois supplémentaires n'ont pas été créés à la faveur du tax shift. Par emploi supplémentaire, le tax shift s'est révélé être une mesure très onéreuse et totalement inefficace.

De spreker gaat niet akkoord met de stelling van de regering dat het effect van de voorafbetalingen voor 50 % eenmalig en voor 50 % structureel is. Hij hecht meer geloof aan de stelling van het Rekenhof dat uitgaat van een 60/40-verhouding.

De heer Eric Van Rompuy (CD&V) merkt op dat dit zijn laatste begrotingsdebat is uit zijn parlementaire carrière aangezien hij in mei op pensioen gaat. De spreker herinnert eraan dat in 1985 toen hij voor het eerst in de Kamer kwam, het begrotingstekort 11 à 12 % van het bbp bedroeg. Deze cijfers slaan in schril contrast met de huidige begrotingstekorten die toch wel veel lager zijn. De heer Van Rompuy looft de inspanning van de huidige regering die er is in geslaagd om het nominaal tekort in de afgelopen legislatuur terug te brengen van 3,1 % van het bbp naar 0,7 %. Deze legislatuur heeft deze regering goed werk geleverd: er zijn veel arbeidsplaatsen gecreëerd (waaronder een toename van 60 000 jobs in 2019) en de koopkracht van de burgers is toegenomen. Ondanks zijn droom om zijn politieke carrière te kunnen afsluiten met een begrotingsevenwicht, dient de spreker vast te stellen dat deze regering haar belofte op dat vlak niet heeft kunnen realiseren. Dit heeft volgens de spreker voornamelijk te maken met het feit dat de taxshift niet is gefinancierd en te snel is doorgevoerd.

De spreker uit zijn ongerustheid over de voorspellingen van het FPB en de NBB die voor de komende jaren een stijging van het structureel tekort voorspellen bij ongewijzigd beleid. Temeer daar bijna geen enkele politieke partij het begrotingsevenwicht nog als doelstelling opneemt in het verkiezingsprogramma. Integendeel, de verkiezingsprogramma's staan bol van bijkomende uitgaven en belastingverlagingen. Gelet op de toenemende vergrijzingskosten en pensioenlasten (met een jaarlijkse toename van 1,8 miljard euro) en de stijgende rentelasten, roept de spreker de partijen op niet over te schakelen op automatische piloot en de budgettaire teugels los te laten, maar te streven naar een begrotingsevenwicht op korte termijn. De spreker wijst er bovendien op dat 2019 door de regering in lopende zaken en de verkiezingen op budgettair vlak reeds een verloren jaar is. De NBB wijst er bovendien op dat een toename van de rentelast met 100 basispunten het overheidstekort zal doen stijgen met 0,3 %.

De heer Van Rompuy roept alle partijen nogmaals op de nodige budgettaire orthodoxie aan dag te leggen en het begrotingsevenwicht niet uit het oog te verliezen.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) repliceert dat hij respect heeft voor de visie van de heer Van Rompuy. Hij gaat akkoord dat de welvaart en de koopkracht gemiddeld is gestegen. Echter stelt er zich wel

L'intervenant conteste la thèse du gouvernement selon laquelle l'effet des versements anticipés est, pour moitié, ponctuel et, pour moitié, structurel. Il accorde plus de crédit à la position de la Cour des comptes, qui avance une proportion 60/40.

M. Eric Van Rompuy (CD&V) souligne que ce débat budgétaire est le dernier de sa carrière parlementaire étant donné qu'il prendra sa retraite au mois de mai. L'intervenant rappelle que lorsqu'il est arrivé à la Chambre, en 1985, le déficit budgétaire atteignait 11 à 12 % du PIB. Ces chiffres étaient très différents des chiffres actuels, qui sont bien moins élevés. M. Van Rompuy salue les efforts déployés par le gouvernement actuel, qui est parvenu à faire passer le déficit nominal de 3,1 % à 0,7 % du PIB sous la législature qui s'achève. Le gouvernement a fait du bon travail durant cette législature: de nombreux emplois ont été créés (60 000 en 2019) et le pouvoir d'achat des citoyens a augmenté. L'intervenant aurait souhaité pouvoir conclure sa carrière politique sur un budget en équilibre mais constate que le gouvernement actuel n'a pas pu tenir sa promesse à cet égard. Selon l'intervenant, cette situation s'explique principalement par le fait que le *tax shift* n'a pas été financé et qu'il a été mis en œuvre trop rapidement.

L'intervenant exprime ses inquiétudes à propos des prévisions du BFP et de la BNB, qui annoncent, pour les prochaines années, une augmentation du déficit structurel à politique inchangée. Il est d'autant plus inquiet que presque aucun parti politique n'a plus inscrit l'équilibre budgétaire dans son programme électoral. Au contraire, ces programmes prévoient beaucoup de nouvelles dépenses et de réductions d'impôt. Eu égard à l'augmentation du coût du vieillissement et des charges de pension (à concurrence d'1,8 milliard d'euros par an), ainsi que des charges d'intérêts, l'intervenant appelle les partis à ne pas passer au pilotage automatique et à ne pas lâcher les brides budgétaires. Il est essentiel de tendre vers l'équilibre budgétaire à bref délai. L'intervenant fait en outre observer qu'en raison des affaires courantes et de la tenue d'élections, l'année 2019 est déjà une année perdue en termes budgétaires. De plus, la BNB a souligné qu'une augmentation des charges d'intérêts de 100 points de base fera croître le déficit budgétaire de 0,3 %.

M. Van Rompuy appelle une nouvelle fois tous les partis à faire preuve de l'orthodoxie budgétaire nécessaire et à ne pas perdre de vue l'équilibre budgétaire.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) réplique qu'il respecte le point de vue de M. Van Rompuy. Il admet que la prospérité et le pouvoir d'achat ont, en moyenne, augmenté. Un problème se pose toutefois en ce qui

een probleem bij de verdeling van deze welvaart. Als men een analyse maakt per inkomenscategorie, moet men vaststellen dat de laagste inkomens niet mee hebben kunnen profiteren van de stijging van de koopkracht.

Daarnaast wijst de spreker op de lage rentestand tijdens deze legislatuur waarvan de regering niet optimaal gebruik heeft gemaakt. De regering heeft ervoor geopteerd om meer uit te geven in plaats van reserves aan te leggen.

Naast het streven naar een begrotingsevenwicht heeft de overheid ook de verplichtingen om voldoende te investeren zodat aan de toekomstige noden kan worden voldaan. België heeft op dat vlak een grote achterstand in te halen.

Tot slot wijst de heer Gilkinet erop dat de gezondheid van een land niet alleen wordt bepaald door de budgettaire situatie maar ook door vele andere externe factoren zoals de klimaatdoelstellingen en het welzijn en de gezondheid van de onderdanen.

De rapporteur,

Griet SMAERS

de voorzitter,

Eric VAN ROMPUY

concerne la répartition de cette prospérité. Force est de constater, à la lumière d'une analyse par catégorie de revenus, que les plus faibles revenus n'ont pas pu profiter de la hausse du pouvoir d'achat.

L'intervenant signale en outre la faiblesse des taux d'intérêts sous l'actuelle législature et indique que le gouvernement n'en a pas tiré parti de manière optimale. Le gouvernement a choisi de dépenser davantage au lieu de constituer des réserves.

En plus de tendre vers un équilibre budgétaire, il incombe également à l'État d'investir suffisamment de manière à pouvoir répondre aux futurs besoins. Sur ce plan, la Belgique a un retard considérable à rattraper.

M. Gilkinet souligne enfin que la santé d'un pays ne dépend pas seulement de sa situation budgétaire mais aussi de nombreux autres facteurs externes, tels que les objectifs climatiques, le bien-être et la santé de ses ressortissants.

La rapporteuse,

Griet SMAERS

Le président,

Eric VAN ROMPUY