

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE 2019

9 juillet 2019

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 10 novembre 2006
relative aux heures d'ouverture
dans le commerce, l'artisanat
et les services**

(déposée par Mme Leen Dierick et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

BUITENGEWONE ZITTING 2019

9 juli 2019

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van
10 november 2006 betreffende
de openingstijden in handel, ambacht
en dienstverlening**

(ingediend door mevrouw Leen Dierick c.s.)

RÉSUMÉ

Certaines communes souffrent de nuisances liées à la présence de débits de boissons sur leur territoire. L'instauration d'une heure de fermeture générale peut limiter les nuisances, mais il n'est pas certain que les communes sont compétentes pour imposer elles-mêmes une telle mesure.

Cette proposition de loi habilite explicitement les communes à imposer, pour des raisons d'ordre public, de sécurité et de tranquillité publique, des heures de fermeture spécifiques aux débits de boissons et, au besoin, à ordonner leur fermeture temporaire s'ils ne respectent pas l'heure de fermeture.

SAMENVATTING

Sommige gemeenten hebben te lijden onder overlast van drankgelegenheden op hun grondgebied. Een sluitingsuur kan de overlast inperken, maar het is niet duidelijk of gemeenten bevoegd zijn om dit zelf op te leggen.

Dit wetsvoorstel geeft gemeenten uitdrukkelijk de bevoegdheid om, in naam van de openbare orde, de veiligheid en de openbare rust, specifieke sluitingsuren op te leggen aan drankgelegenheden en desnoods hun tijdelijke sluiting te bevelen wanneer zij het sluitingsuur niet naleven.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend, en l'adaptant, le texte de la proposition DOC 54 0327/001.

La nouvelle loi communale du 24 juin 1988 dispose, en son article 135, § 2, que les communes ont pour mission d'assurer "une bonne police, notamment de la propreté, de la salubrité, de la sécurité et de la tranquillité dans les rues, lieux et édifices publics". Cet article énumère par ailleurs les objets de police confiés à la vigilance et à l'autorité des communes. Il s'agit notamment de la répression des atteintes à la tranquillité publique, telles que les bruits et attroupements nocturnes qui troublent le repos des habitants, le maintien du bon ordre, notamment dans les débits de boissons, et la prise des mesures nécessaires, y compris les ordonnances de police, afin de combattre toute forme de dérangement public.

Certaines communes sont confrontées à des nuisances liées à la présence de débits de boissons sur leur territoire, telles que les bruits nocturnes, les rixes et le vandalisme. Afin de limiter de telles nuisances, de nombreuses communes, se fondant sur la nouvelle loi communale, ont imposé une heure de fermeture aux débits de boissons établis sur leur territoire.

Le Conseil d'État a toutefois jugé que les communes ne disposaient pas d'une base légale pour imposer une heure de fermeture générale. Plus fondamentalement, le Conseil d'État a estimé que l'imposition d'une heure de fermeture générale (sur l'ensemble du territoire) et permanente (non limitée dans le temps) est disproportionnée par rapport à l'objectif poursuivi par la mesure, à savoir faire cesser les nuisances, et porte atteinte à la liberté de commerce et d'industrie.

Pour la Cour de cassation, en revanche, la commune a bel et bien le pouvoir d'imposer une heure de fermeture aux débits de boissons situés sur son territoire. La liberté de commerce et d'industrie est, selon la Cour, restreinte de manière licite, dès lors que l'objectif de la mesure est de garantir l'ordre public, la sécurité et la tranquillité publique.

Cette divergence de jurisprudence est source d'insécurité juridique, tant pour les autorités communales que pour les établissements. Les communes adoptant une heure de fermeture courent le risque que le règlement soit annulé par le Conseil d'État (si un recours est introduit

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt, met een aantal aanpassingen, de tekst over van voorstel DOC 54 0327/001.

De nieuwe gemeentewet van 24 juni 1988 bepaalt in artikel 135, § 2, dat de gemeenten tot taak hebben "te voorzien in een goede politie, met name over de zindelijkheid, de gezondheid, de veiligheid en de rust op openbare wegen en plaatsen en in openbare gebouwen". Tevens wordt in dit artikel een opsomming gegeven van zaken van politie die aan de waakzaamheid en het gezag van de gemeenten worden toevertrouwd. Het gaat dan onder meer over het tegengaan van inbreuken op de openbare rust, zoals nachtlawaai en nachtelijke samenscholingen die de rust van de inwoners verstoren, het handhaven van de orde onder meer in drankgelegenheden en het nemen van de nodige maatregelen, inclusief politieverordeningen, voor het tegengaan van alle vormen van openbare overlast.

Sommige gemeenten worden geconfronteerd met overlast als gevolg van de aanwezigheid van drankgelegenheden op hun grondgebied, zoals nachtelijk lawaai, vechtpartijen en vandalisme. Om dergelijke overlast in te perken hebben talrijke gemeenten in ons land zich baserend op de nieuwe gemeentewet een sluitingsuur aan de drankgelegenheden op hun grondgebied opgelegd.

De Raad van State heeft echter geoordeeld dat de gemeenten over geen wettelijke grondslag beschikken om een algemeen sluitingsuur op te leggen. Meer ten gronde heeft de Raad van State geoordeeld dat het opleggen van een sluitingsuur dat algemeen (geldig voor het hele grondgebied) en permanent (niet in de tijd beperkt) is, disproportioneel is ten aanzien van het beoogde doel van de maatregel, namelijk het opheffen van de overlast, en afbreuk doet aan de vrijheid van handel en nijverheid.

Voor het Hof van Cassatie echter is de gemeente wel bevoegd om een sluitingsuur op te leggen aan de drankgelegenheden op haar grondgebied. De inperking van de vrijheid van handel en nijverheid wordt volgens het Hof op rechtmatige wijze ingeperkt omdat het doel van de maatregel het verzekeren van de openbare orde, de veiligheid en de openbare rust is.

Deze uiteenlopende rechtspraak leidt tot rechtsonzekerheid zowel voor de gemeentelijke overheden als voor de handelszaken. De gemeenten die een sluitingsuur uitvaardigen, lopen het risico dat het reglement door de Raad van State wordt vernietigd (indien beroep wordt

dans les soixante jours). Si un pourvoi en cassation est introduit après cette période, le règlement ne sera probablement pas écarté.

Nous proposons de créer une base légale pour les communes souhaitant instaurer une heure de fermeture pour les débits de boissons situés sur leur territoire. La loi du 10 novembre 2006 est adaptée à cet effet. Les débits de boissons, tels que visés par la loi du 28 décembre 1983 sur la patente pour le débit de boissons spiritueuses, sont inclus dans le champ d'application de la loi. Le collège des bourgmestre et échevins pourra imposer une heure de fermeture en vue de garantir l'ordre public et la tranquillité des citoyens. Le bourgmestre pourra prendre un arrêté ordonnant la fermeture (temporaire) des débits de boissons qui ne respectent pas l'heure de fermeture.

aangetekend binnen zestig dagen). Indien na die periode een procedure wordt ingesteld bij het Hof van Cassatie, zal het reglement waarschijnlijk niet afgewezen worden.

De indieners stellen voor om de gemeenten die een sluitingsuur willen invoeren voor de drankgelegenheden op hun grondgebied hiervoor een wettelijke grondslag te geven. Daartoe wordt de wet van 10 november 2006 aangepast. De drankgelegenheden, zoals bedoeld in de wet 28 december 1983 betreffende de vergunning voor het verstrekken van sterke drank, worden in het toepassingsgebied van de wet opgenomen. Het college van burgemeester en schepenen zal een sluitingsuur kunnen opleggen om de openbare orde en de rust van de burgers te waarborgen. De burgemeester kan een (tijdelijk) sluitingsbevel opleggen aan de drankgelegenheden die het sluitingsuur overtreden.

Leen DIERICK (CD&V)
Nathalie MUYLLE (CD&V)
Jef VAN DEN BERGH (CD&V)
Franky DEMON (CD&V)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 2 de la loi du 10 novembre 2006 relative aux heures d'ouverture dans le commerce, l'artisanat et les services est complété par un 12°, rédigé comme suit:

"12° débit de boisson:

a) tout endroit ou local où des boissons, de quelque nature que ce soit, sont vendues pour être consommées sur place;

b) tout endroit ou local accessibles au public et où des boissons, de quelque nature que ce soit, sont servies, même à titre gratuit, pour être consommées sur place;

c) tout endroit ou local où des membres d'une association ou d'un groupement se réunissent uniquement ou principalement en vue de consommer des boissons spiritueuses ou fermentées ou de se livrer à des jeux de hasard."

Art. 3

L'article 5 de la même loi est complété par les mots suivants: "et aux débits de boissons".

Art. 4

L'article 6 de la même loi est complété par un alinéa 2, rédigé comme suit:

"L'alinéa 1^{er} ne s'applique pas aux débits de boissons".

Art. 5

Dans la même loi, il est inséré un nouvel article 6/1, rédigé comme suit:

"Art. 6/1. Le collège des bourgmestre et échevins peut imposer des heures de fermeture spécifiques aux débits de boissons en vue de maintenir l'ordre public, la sécurité et la tranquillité publique.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 2 van de wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening wordt aangevuld met een 12°, luidende:

"12° drankgelegenheid:

a) elke plaats of lokaliteit waar drank, ongeacht de aard ervan, voor gebruik ter plaatse wordt verkocht;

b) elke plaats of lokaliteit die voor het publiek toegankelijk is en waar drank, ongeacht de aard ervan, voor gebruik ter plaatse wordt verstrekt, zelfs gratis;

c) elke plaats of lokaliteit waar leden van een vereniging of van een groepering uitsluitend of voornamelijk bijeenkomen om sterke drank of gegiste drank te gebruiken of om kansspelen te bedrijven."

Art. 3

Artikel 5 van dezelfde wet wordt aangevuld met de woorden "en op de drankgelegenheden".

Art. 4

Artikel 6 van dezelfde wet wordt aangevuld met een tweede lid, luidende:

"Het eerste lid is niet van toepassing op de drankgelegenheden".

Art. 5

In dezelfde wet wordt een nieuw artikel 6/1 ingevoegd, luidende:

"Art. 6/1. Het college van burgemeester en schepenen kan specifieke sluitingsuren opleggen aan drankgelegenheden om de handhaving van de openbare orde, de veiligheid en de openbare rust te handhaven.

Le bourgmestre peut ordonner la fermeture des débits de boissons pour une durée maximale de six mois en cas de contravention avec la décision par le collège des bourgmestre et échevins prise en exécution de l'alinéa précédent."

28 juin 2019

De burgemeester kan voor een duur van maximaal zes maanden de sluiting bevelen van de drankgelegenheden die de in uitvoering van het vorige lid genomen beslissing van het college van burgemeester en schepenen overtreden."

28 juni 2019

Leen DIERICK (CD&V)
Nathalie MUYLLE (CD&V)
Jef VAN DEN BERGH (CD&V)
Franky DEMON (CD&V)