

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

SESSION EXTRAORDINAIRE 2019

27 août 2019

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'arrêté royal du 25 septembre 1974
concernant l'ouverture, le transfert et la fusion
d'officines pharmaceutiques ouvertes au
public, s'agissant des conditions de transfert
d'officines**

(déposée par Mme Katleen Depoorter)

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

BUITENGEWONE ZITTING 2019

27 augustus 2019

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het koninklijk besluit van
25 september 1974 betreffende de opening,
de overbrenging en de fusie van voor het
publiek opengestelde apotheken, voor wat
betreft de voorwaarden tot het verplaatsen
van apotheken**

(ingediend door mevrouw Katleen Depoorter)

RÉSUMÉ

*La présente proposition de loi modifie les conditions
de transfert d'officines.*

SAMENVATTING

*Dit wetsvoorstel wijzigt de voorwaarden tot het
verplaatsen van apotheken.*

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend le texte de la proposition DOC 54 0852/001.

Un des avantages de nos soins de santé actuels est l'accessibilité à nos prestataires de soins, dont fait également partie le pharmacien. Le réseau relativement dense des officines pharmaceutiques permet aux patients d'obtenir, dans la plupart des cas, rapidement et correctement les médicaments dont ils ont besoin.

Dans le passé, le législateur a compris à temps que, pour maintenir cette accessibilité, il fallait miser sur la rentabilité des officines pharmaceutiques afin que la profession de pharmacien reste un choix attrayant pour les jeunes. En outre, il a pu ainsi éviter que certaines zones ne soient plus desservies par une officine.

Afin d'atteindre cet objectif, le législateur a décidé, d'une part, de limiter le nombre total de pharmacies accessibles au public (moratoire) et, d'autre part, de fixer des règles claires pour l'ouverture de nouvelles officines ou pour le transfert d'officines existantes.

Bien que le postulat de départ des deux décisions soit tout à fait pertinent, leur application pratique a eu des conséquences inattendues. Le moratoire a ainsi entraîné une diminution du nombre de nouvelles officines pharmaceutiques et a fortement compliqué le rachat d'anciennes officines par de jeunes pharmaciens, d'autant plus qu'ils sont en compétition avec des groupes disposant de moyens importants (comme des investisseurs privés et des mutualités).

La législation sur l'ouverture et le transfert d'officines pharmaceutiques permet cependant le transfert d'une pharmacie vers une commune limitrophe s'il en résulte une meilleure répartition géographique et démographique des officines.

La loi ne précisant pas suffisamment ce qu'il y a lieu d'entendre par une meilleure répartition géographique et démographique, nous constatons que, dans les faits, cette règle est souvent employée pour transférer de petites officines non rentables du centre-ville vers une commune voisine.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt de tekst over van voorstel DOC 54 0852/001.

Een van de voordelen van onze huidige gezondheidszorg is de toegankelijkheid van onze zorgverstrekkers, waaronder ook de apotheker. Het relatief dichte netwerk aan apotheken maakt dat patiënten in de meeste gevallen op een vlotte en correcte manier de geneesmiddelen krijgen die ze nodig hebben.

Om deze toegankelijkheid te behouden heeft de wetgever in het verleden tijdig ingezien dat er moest ingezet worden op de rentabiliteit van de apotheken zodat het voor jongeren aantrekkelijk blijft om voor het beroep van apotheker te kiezen. Bovendien kon zo vermeden worden dat bepaalde gebieden niet langer bediend zouden worden door een officina-apotheker.

Om dit doel te bereiken heeft de wetgever beslist om enerzijds het totale aantal voor het publiek toegankelijke apotheken te beperken (het zogenaamde moratorium) en anderzijds om duidelijke regels vast te leggen in verband met het openen van nieuwe apotheken of het verplaatsen van bestaande apotheken.

Hoewel het uitgangspunt van beide wetgevingen goed bedoeld is, heeft de realiteit aangetoond dat er bepaalde onvoorziene gevolgen waren. Zo heeft het moratorium er toe geleid dat er minder apotheken op de markt komen wat samen met de interesse van kapitaalkrachtige groepen (zoals privéinvesteerdere en ziekenfondsen) voor apotheken de aanschaf van een eigen apotheek voor jonge apothekers fel bemoeilijkt.

De wetgeving over het openen en verplaatsen van apotheken bevat dan weer een achterpoortje dat het mogelijk maakt om een apotheek naar een aangrenzende gemeente te verplaatsen op voorwaarde dat er een betere geografische en demografische spreiding is na de verplaatsing.

Omwille van de onduidelijkheid van wat nu juist moet verstaan worden onder een betere geografische en demografische spreiding, stellen we in de praktijk vast dat deze regel vaak gebruikt wordt om kleine, niet rendabele apotheken van uit het stadscentrum te verplaatsen naar een buurgemeente.

Comme les règles standard relatives à la distance minimale par rapport aux officines existantes et au nombre minimum de patients dont les besoins doivent être couverts par la nouvelle pharmacie ne sont pas applicables en l'espèce, ces transferts ont souvent pour conséquence que tant les officines existantes que les nouvelles n'atteignent pas (ou plus) la rentabilité nécessaire.

L'auteur de la présente proposition de loi estime que ce n'était pas le but poursuivi et propose donc de supprimer le 3° de l'article 1^{er}, § 5*bis*, de l'arrêté royal du 25 septembre 1974.

Le transfert et l'ouverture d'officines seront donc soumis aux mêmes conditions. Il est vrai qu'en pratique, il n'y a aucune différence entre l'ouverture d'une nouvelle officine et son transfert (à l'exception du transfert à proximité immédiate).

Gezien de standaardregels in verband met de minimale afstand tot bestaande apotheken en het minimum aantal patiënten dat de nieuwe apotheek moet bedienen hier niet gelden, leiden deze verplaatsingen er vaak toe dat zowel de al aanwezige apotheken en de nieuwe apotheek niet (langer) de nodige rentabiliteit halen.

De indiener van dit wetsvoorstel is van mening dat dit niet de bedoeling was en stelt daarom voor om in artikel 1, § 5*bis*, van het koninklijk besluit van 25 september 1974, punt 3° te schrappen.

Op die manier wordt de verplaatsing van een apotheek aan dezelfde voorwaarden onderworpen als het openen van een apotheek. Er is immers in de praktijk geen verschil tussen het verplaatsen van een apotheek (met uitzondering van de verplaatsing in de onmiddellijke nabijheid) en het openen van een nieuwe apotheek.

Kathleen DEPOORTER (N-VA)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 1^{er}, § 5*bis*, de l'arrêté royal du 25 septembre 1974 concernant l'ouverture, le transfert et la fusion d'officines pharmaceutiques ouvertes au public, inséré par l'arrêté royal du 8 décembre 1999 et modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 19 avril 2014, le 3° est abrogé.

Art. 3

Le Roi peut adapter les dispositions modifiées dans le cadre de la présente loi par un arrêté délibéré en Conseil des ministres.

20 juin 2019

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 1, § 5*bis*, van het koninklijk besluit van 25 september 1974 betreffende de opening, de overbrenging en de fusie van voor het publiek opengestelde apotheken, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 8 december 1999 en laatstelijk gewijzigd bij het koninklijk besluit van 19 april 2014, wordt de bepaling onder 3° opgeheven.

Art. 3

De Koning kan de in het kader van deze wet gewijzigde bepalingen aanpassen via een in een Ministerraad overlegd besluit.

20 juni 2019

Kathleen DEPOORTER (N-VA)