

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE 2019

2 septembre 2019

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'arrêté royal
du 8 juillet 2013 portant exécution de
la loi du 19 mai 2010 portant création
de la Banque-Carrefour des Véhicules**

(déposée par M. Koen Metsu)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

BUITENGEWONE ZITTING 2019

2 september 2019

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het koninklijk besluit
van 8 juli 2013 ter uitvoering van
de wet van 19 mei 2010 houdende oprichting
van de Kruispuntbank van de Voertuigen**

(ingediend door de heer Koen Metsu)

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi a pour but de permettre à chaque instant la vérification de l'identité de toute personne enregistrée comme conducteur d'un véhicule loué. En principe, l'ASBL Renta collecte les données d'identification des personnes physiques ou morales qui louent un véhicule, ainsi que celles des conducteurs habituels.

Dans la pratique, toutefois, l'exécution de cette mission laisse à désirer et la réglementation devrait être améliorée sur plusieurs points. Cette proposition de loi oblige les sociétés de leasing et de location à communiquer ces données à Renta ou à la Banque-Carrefour des Véhicules. Les données d'identification doivent en tout cas inclure le numéro de registre national (pour les Belges) ou le numéro de la pièce d'identification (pour les étrangers).

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel wil het mogelijk maken om op elk moment te kunnen raadplegen wie geregistreerd staat als bestuurder van een gehuurd voertuig. In principe verzamelt de vzw Renta de identificatiegegevens van de natuurlijke personen of rechtspersonen die een voertuig huren, alsook van de gebruikelijke bestuurders.

Evenwel loopt de uitvoering in de praktijk spaak, en dient de regelgeving op een aantal punten geoptimaliseerd te worden. Dit wetsvoorstel verplicht de leasing- en verhuurbedrijven om deze gegevens mee te delen aan Renta of aan de Kruispuntbank van de voertuigen. De identificatiegegevens bevatten in ieder geval het Rijksregisternummer voor de Belgen en het documentnummer van het identificatiebewijs voor de vreemdelingen.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beige gekleurd papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend le texte de la proposition DOC 54 2916/001.

En vue de lutter efficacement contre le terrorisme, mais aussi contre d'autres formes de criminalité, d'importantes initiatives ont déjà été prises en matière de mobilité. C'est ainsi que le système PNR, par lequel les transporteurs et les opérateurs de voyages collectent les données des passagers dans les différents secteurs des transports, a été adopté fin 2016. Si l'étau se resserre, il subsiste néanmoins un certain nombre de faiblesses. Les attentats les plus récents, notamment à Londres, Barcelone et New York, démontrent que l'EI change son mode opératoire et a notamment recours à des voitures de location. Afin de contrecarrer le plus possible les projets des terroristes et d'autres grands criminels, il faudrait pouvoir consulter à tout moment l'identité de toute personne enregistrée comme conducteur d'un véhicule, loué ou non.

Dans l'état actuel de la législation, une telle vérification devrait d'ores et déjà être possible en théorie. La réglementation en vigueur en la matière comprend les éléments suivants:

— la loi du 19 mai 2010 portant création de la Banque-Carrefour des Véhicules;

— l'arrêté royal du 8 juillet 2013 portant exécution de la loi du 19 mai 2010 portant création de la Banque-Carrefour des Véhicules;

— et le protocole d'accord du 14 avril 2015 entre le SPF Mobilité et Renta.

Aux termes de l'article 13 de l'arrêté royal susmentionné, Renta procède, d'un point de vue technique, par le biais de son système FMS (*Fines Management Services*).

Selon le protocole d'accord, Renta collecte ainsi les données suivantes: prénom, nom, date de naissance et domicile. De plus, l'article 3 du protocole d'accord stipule que la transmission des données par Renta constitue une obligation de moyens.

Force est donc de constater qu'il devrait déjà, à l'heure actuelle, être théoriquement possible de savoir qui est le conducteur habituel d'un véhicule loué. Cependant,

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt de tekst over van voorstel DOC 54 2916/001.

In het kader van een efficiënte strijd tegen het terrorisme, maar ook andere vormen van criminaliteit, zijn er reeds belangrijke initiatieven genomen inzake mobiliteit. Zo is eind 2016 het PNR-systeem goedgekeurd waardoor vervoerders en reisoperatoren in de verschillende transportsectoren passagiersgegevens verzamelen. Het net sluit zich stilaan, maar er zijn nog een aantal kwetsbaarheden. De meest recente aanslagen in onder meer Londen, Barcelona en New York bewijzen dat IS zijn *modus operandi* verschuift naar het gebruik van huurwagens. Om het terroristen en andere zware misdadigers zo moeilijk mogelijk te maken zou het moeten mogelijk zijn om op elk moment te kunnen raadplegen wie er geregistreerd staat als bestuurder van een voertuig, gehuurd of niet.

In de huidige stand van de wetgeving zou dit nu reeds theoretisch mogelijk moeten zijn. De geldende regelgeving ter zake is de volgende:

— de wet van 19 mei 2010 houdende oprichting van de Kruispuntbank van de Voertuigen;

— het koninklijk besluit van 8 juli 2013 ter uitvoering van de wet van 19 mei 2010 houdende oprichting van de Kruispuntbank van de Voertuigen;

— de protocolovereenkomst tussen de FOD Mobiliteit en Renta van 14 april 2015.

Volgens artikel 13 van het hogergenoemde koninklijk besluit is v Renta doet dit technisch via haar FMS-systeem (*Fines Management Services*).

Volgens de Protocolovereenkomst worden de volgende gegevens verzameld: voornaam, naam, geboortedatum en woonplaats. Bovendien staat in artikel 3 van de Protocolovereenkomst dat de aanlevering van de gegevens door Renta een inspanningsverbintenis betreft.

Wij stellen dus vast dat het op dit ogenblik theoretisch reeds mogelijk zou moeten zijn om te weten wie de gebruikelijke bestuurder is van een gehuurd voertuig.

la mise en œuvre pratique laisse à désirer. Il convient donc d'optimiser la réglementation sur plusieurs points.

Tout d'abord, nous constatons que l'arrêté royal désigne juste un service chargé de collecter les données, à savoir Renta, mais qu'il n'impose aucune autre obligation aux entreprises de leasing et de location pour ce qui est de communiquer les données relatives au conducteur habituel à la Banque-Carrefour des Véhicules.¹ La présente proposition vise dès lors à combler cette lacune dans la législation. Désormais, les entreprises de leasing et de location seront tenues de communiquer ces données à Renta ou à la Banque-Carrefour des Véhicules. Ces données seront, dans tous les cas, collectées lors de la conclusion du contrat de location et transmises sans délai à l'instance compétente.

Ensuite, il apparaît que l'identification des conducteurs pose également un problème. Pour encoder un conducteur habituel dans la base de données, il faut saisir le prénom, le nom, la date de naissance et le domicile de l'intéressé. Une recherche automatisée dans le Registre national est alors lancée, afin de tenter d'associer un numéro de registre national au conducteur habituel encodé. Dans un certain nombre de cas, cette procédure pose des problèmes, par exemple lorsque l'orthographe du prénom du conducteur habituel encodé ne correspond pas exactement au prénom mentionné dans le Registre national. C'est pourquoi il serait préférable que la société de location demande aussi directement, au moment de la collecte des données, le numéro de registre national du conducteur. Pour les non-Belges, elle devra utiliser le numéro figurant sur son document d'identité. La présente proposition vise à remédier à ces problèmes.

Troisièmement, Renta est actuellement tenue à une obligation de moyens en ce qui concerne la collecte de données. Puisque le but est d'instaurer l'obligation, pour les sociétés de leasing et de location, d'enregistrer les utilisateurs habituels, nous prévoyons la possibilité de remplacer l'obligation de moyens précitée par une obligation de résultat. Le système sera dès lors plus performant et les objectifs initiaux du dispositif pourront être réalisés. Cette modification doit être apportée dans le protocole d'accord susvisé.

Si la performance du système actuel est optimisée, il sera plus facile de réagir rapidement et de réaliser ainsi l'objectif de la collecte des données des conducteurs, à savoir:

¹ Question de M. Koen Metsu au ministre de la Mobilité, chargé de Belgocontrol et de la Société nationale des chemins de fer belges, sur les "voitures de location" (n° 21732).

Evenwel loopt de uitvoering in de praktijk spaak, en dient de regelgeving op een aantal punten geoptimaliseerd te worden.

Ten eerste stelt men vast dat het koninklijk besluit louter een gegevensverzamelaar aanstelt, zijnde Renta, maar verder geen enkele verplichting aan leasing- en verhuurbedrijven oplegt om de gegevens van een gebruikelijke bestuurder mee te delen aan de Kruispuntbank van de voertuigen.¹ Het is dan ook het opzet van dit voorstel om te remediëren aan deze leemte in de wetgeving. Vanaf nu zullen de leasing- en verhuurbedrijven verplicht worden om deze gegevens mee te delen aan Renta of aan de Kruispuntbank van de voertuigen. Deze gegevens worden in ieder geval verzameld bij het afsluiten van de huurovereenkomst, en worden dan meteen doorgegeven aan de bevoegde instantie.

Ten tweede ziet men ook een probleem met de identificatie van de bestuurders. Wanneer een gebruikelijke bestuurder wordt ingegeven in de databank, dan gebeurt dit door het ingeven van de voornaam, naam, geboortedatum en woonplaats van de betrokkene. Op dat ogenblik gebeurt er een geautomatiseerde opzoeking in het Rijksregister, waarbij er getracht wordt om een rijksregisternummer te koppelen aan de ingegeven gebruikelijke bestuurder. In een aantal gevallen levert dit problemen op, bijvoorbeeld wanneer de schrijfwijze van de voornaam van de gebruikelijke bestuurder die werd ingegeven niet exact overeenkomt met de voornaam die vermeld staat in het Rijksregister. Vandaar dat het beter zou zijn om meteen bij het verzamelen van de gegevens door het verhuurbedrijf ook het rijksregisternummer op te vragen. Bij niet-Belgen moet dan gebruik worden gemaakt van het nummer van hun identiteitsdocument. Dit voorstel beoogt hieraan tegemoet te komen.

Ten derde bestaat er nu een inspanningsverbintenis in hoofde van Renta om de gegevens te verzamelen. Aangezien het de bedoeling is om een verplichting in te voeren voor de leasing- en verhuurbedrijven om de gebruikelijke bestuurders te registreren wordt de mogelijkheid gecreëerd om de vernoemde inspanningsverbintenis te vervangen door een resultaatsverbintenis. Op die manier wordt het systeem performanter en kunnen de initiële doelstellingen van de regeling gehaald worden. Deze wijziging dient te worden aangebracht in de hogergenoemde Protocolovereenkomst.

Indien de performantie van het huidige systeem wordt geoptimaliseerd zal men beter in staat zijn om kort op de bal te spelen zodat het doel waarvoor de bestuurdersgegevens worden verzameld kan worden bereikt, namelijk:

¹ Vraag van de heer Koen Metsu aan de minister van Mobiliteit, belast met Belgocontrol en de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen, over "huurwagens" (nr. 21732).

— “faciliter la recherche, la poursuite pénale et l’application des peines des infractions;

— faciliter l’exécution des missions de la police de la circulation routière et de la sécurité routière, la sécurité des véhicules à moteur et des remorques incluses;

— faciliter l’exercice par les services de police de leur mission de police administrative;

— faciliter l’encaissement des taxes, des rétributions ou des redevances de stationnement des véhicules.”².

Le but de la présente proposition de loi s’inscrit donc parfaitement dans les objectifs décrits ci-dessus. D’une part, les terroristes et autres grands criminels ne pourront plus si facilement utiliser des véhicules de location. Mais même dans le cadre de la recherche et de la poursuite d’autres types de criminalité, l’identification rapide des conducteurs contribuera à accroître l’efficacité de l’enquête. Qui plus est, les conducteurs de véhicules de location ne pourront plus fuir leurs responsabilités lorsqu’ils commettront une infraction au code de la route. Par le passé, les amendes de roulage étaient envoyées à la personne morale propriétaire du véhicule, qui devait alors se débrouiller pour contacter le conducteur effectif. Les modifications proposées permettent d’envoyer directement les amendes au conducteur habituel du véhicule loué.

— “het mogelijk maken van de opsporing, de strafrechtelijke vervolging en de strafuitvoering van de misdrijven;

— de uitvoering van de opdrachten van de politie over het wegverkeer en de verkeersveiligheid, met inbegrip van de veiligheid van de motorvoertuigen en aanhangwagens te vergemakkelijken;

— het vergemakkelijken van de uitvoering door de politiediensten van hun opdracht van administratieve politie;

— het vergemakkelijken van de inning van belastingen, retributies, of vergoedingen voor het parkeren van voertuigen.”².

Het opzet van dit wetsvoorstel past dus volledig binnen de bovenstaande doelstellingen. Enerzijds zal het voor terroristen en andere zware misdadigers geen evidentie meer zijn om gebruik te kunnen maken van huurwagens. Maar ook in het kader van de opsporing en vervolging van andere criminaliteit zal de snelle identificatie van de bestuurders bijdragen tot een efficiënter onderzoek. Bovendien zullen de bestuurders van huurwagens hun verantwoordelijkheid niet meer kunnen ontlopen wanneer zij een verkeersovertreding begaan. In het verleden werden verkeersboetes overgezonden aan de rechtspersoon-eigenaar van het voertuig, die dan zelf maar de werkelijke bestuurder moest zien aan te spreken. De voorgestelde wijzigingen maken het mogelijk om de boetes rechtstreeks op te sturen naar de gebruikelijke bestuurder van het gehuurde voertuig.

Koen METSU (N-VA)

² Article 4, 7°, de l’arrêté royal du 8 juillet 2013 portant exécution de la loi du 19 mai 2010 portant création de la Banque-Carrefour des Véhicules.

² Artikel 4, 7°, van het koninklijk besluit van 8 juli 2013 ter uitvoering van de wet van 19 mei 2010 houdende oprichting van de Kruispuntbank van de Voertuigen.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 13 de l'arrêté royal du 8 juillet 2013 portant exécution de la loi du 19 mai 2010 portant création de la Banque-Carrefour des Véhicules, les modifications suivantes sont apportées:

a) les mots "chez un de ses membres" sont chaque fois abrogés;

b) l'article est complété par un alinéa 2 et un alinéa 3 rédigés comme suit:

"Les personnes morales qui donnent des véhicules en location à court ou à long terme sont tenues, lors de la conclusion du contrat de location, de collecter et de communiquer sans délai ces données d'identification à l'ASBL Renta ou au Service de gestion visé à l'article 2, 11°, de la loi du 19 mai 2010 portant création de la Banque-Carrefour des véhicules.

Les données d'identification contiennent en tout cas le numéro de Registre national pour les Belges et le numéro de la pièce d'identification pour les étrangers."

Art. 3

Le Roi peut abroger, compléter, modifier ou remplacer la disposition modifiée par l'article 2.

28 juin 2019

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 13 van het koninklijk besluit van 8 juli 2013 ter uitvoering van de wet van 19 mei 2010 houdende oprichting van de Kruispuntbank van de Voertuigen worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a) de woorden "afgesloten bij een van haar leden" worden telkens opgeheven;

b) het artikel wordt aangevuld met een tweede en een derde lid, luidende:

"Rechtspersonen die voertuigen verhuren op korte of lange termijn zijn verplicht deze identificatiegegevens bij het sluiten van de huurovereenkomst te verzamelen en onverwijld mede te delen aan vzw Renta of aan de Beheersdienst zoals bedoeld in artikel 2, 11°, van de wet van 19 mei 2010 houdende oprichting van de Kruispuntbank van de voertuigen.

De identificatiegegevens bevatten in ieder geval het Rijksregisternummer voor de Belgen en het documentnummer van het identificatiebewijs voor de vreemdelingen."

Art. 3

De Koning kan de bepaling gewijzigd door artikel 2 opheffen, aanvullen, wijzigen of vervangen.

28 juni 2019

Koen METSU (N-VA)