

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE 2019

6 septembre 2019

PROPOSITION DE LOI

**modifiant le Code civil
en ce qui concerne la capacité
de la personne protégée**

(déposée par Mme Katja Gabriëls,
M. Egbert Lachaert
et Mme Goedele Liekens)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

BUITENGEWONE ZITTING 2019

6 september 2019

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het Burgerlijk Wetboek
wat de bekwaamheid van de beschermde
persoon betreft**

(ingediend door mevrouw Katja Gabriëls,
de heer Egbert Lachaert
en mevrouw Goedele Liekens)

RÉSUMÉ

Le juge de paix qui ordonne une mesure de protection judiciaire concernant la personne se prononce expressément dans son ordonnance sur la capacité de la personne protégée dans un certain nombre de domaines. Pour l'heure, l'exercice des droits politiques ne figure pas parmi ces domaines. Dans un souci de sécurité juridique et en vue de prévenir les abus, les auteurs proposent que le juge en tienne également compte dans son ordonnance.

SAMENVATTING

De vrederechter die een rechterlijke beschermingsmaatregel met betrekking tot de persoon beveelt, oordeelt in zijn beschikking uitdrukkelijk over de bekwaamheid van de beschermde persoon met betrekking tot een aantal punten. Momenteel behoort de uitoefening van de politieke rechten niet tot deze punten. Met het oog op meer rechtszekerheid en het voorkomen van misbruiken daarom het voorstel om de rechter hier in zijn oordeel ook rekening mee te laten houden.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend le texte de la proposition DOC 54 2372/001.

La nouvelle loi réformant les régimes d'incapacité part du principe que tout le monde est capable au sens juridique du terme. Le juge de paix qui ordonne une mesure de protection judiciaire concernant la personne décide, en tenant compte des circonstances personnelles ainsi que de son état de santé, quels sont les actes que la personne protégée est incapable d'accomplir.

Dans son ordonnance, le juge de paix se prononce en tout cas expressément sur la capacité de la personne protégée dans un certain nombre de domaines énumérés à l'article 492/1 du Code civil.

Un certain nombre d'actes qui ne sont pas susceptibles de faire l'objet d'une assistance ou d'une représentation par l'administrateur figurent à l'article 497/2 du Code civil. Parmi ceux-ci, l'exercice des droits politiques visés à l'article 8, alinéa 2, de la Constitution. Si le juge de paix déclare expressément la personne protégée incapable d'accomplir les actes juridiques prévus dans cet article, personne ne peut les poser à la place de la personne protégée.

Actuellement, l'exercice des droits politiques figure certes dans la liste des actes qui ne sont pas susceptibles de faire l'objet d'une assistance ou d'une représentation, mais pas dans l'énumération des actes à propos desquels le juge de paix doit indiquer expressément si la personne protégée est encore capable de les poser. Le juge de paix peut certes se prononcer, mais il n'y est pas tenu. Pourtant, l'obligation, dans le chef du juge de paix, d'indiquer si quelqu'un est encore capable d'exercer ses droits politiques présenterait un certain nombre d'avantages indéniables: elle renforcerait la sécurité juridique et préviendrait un certain nombre d'abus (par exemple, que la personne protégée soit accompagnée dans l'isoloir). Lorsque le juge de paix ne se prononce pas, la personne protégée a et continue d'avoir toute capacité d'exercer ses droits politiques.

Un peu plus de quatre ans après l'entrée en vigueur de la loi, l'expérience du terrain fait apparaître quelques difficultés au niveau de la mise en œuvre des règles relatives à la capacité ou non d'exercer des droits politiques. Ainsi,

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt de tekst over van voorstel DOC 54 2372/001.

Voor de nieuwe wet op de onbekwaamheidsstatuten werd vertrokken vanuit de principiële bekwaamheid van eenieder. De vrederechter, die een rechterlijke beschermingsmaatregel met betrekking tot de persoon beveelt, bepaalt, met inachtneming van de persoonlijke omstandigheden en de gezondheidstoestand van de beschermde persoon, de handelingen waarvoor de beschermde persoon onbekwaam is.

De vrederechter oordeelt in zijn beschikking in ieder geval uitdrukkelijk over de bekwaamheid van de beschermde persoon met betrekking tot een aantal punten die zijn opgenomen in artikel 492/1 van het Burgerlijk Wetboek.

Een lijst met handelingen die niet vatbaar zijn voor bijstand of vertegenwoordiging door de bewindvoerder, is opgenomen in artikel 497/2 van het Burgerlijk Wetboek. In die lijst kan men de uitoefening van de politieke rechten bedoeld in artikel 8, tweede lid, van de Grondwet terugvinden. Ingeval de vrederechter de beschermde persoon expliciet onbekwaam verklaart om de in dit artikel opgenomen rechtshandelingen te stellen, kan niemand deze handelingen in de plaats van de beschermde persoon stellen.

Momenteel staat de uitoefening van de politieke rechten wel in de lijst van de handelingen die niet vatbaar zijn voor bijstand of vertegenwoordiging, maar niet in de opsomming van de handelingen waar de vrederechter uitdrukkelijk over moet aangeven of de beschermde persoon nog bekwaam is ze te stellen. De vrederechter kan zich er wel over uitspreken, maar hij hoeft dat niet te doen. Nochtans zou de verplichting in hoofde van de vrederechter om aan te geven of iemand nog in staat is zijn politieke rechten uit te oefenen, een aantal onmiskenbare voordelen met zich mee brengen: het dient de rechtszekerheid en het vermijdt ook een aantal misbruiken (bijvoorbeeld dat de beschermde persoon in het stemhokje vergezeld wordt). Wanneer de vrederechter zich niet uitspreekt, is en blijft de beschermde persoon integraal handelingsbekwaam om de politieke rechten uit te oefenen.

Op het terrein blijken er, nu de wet iets langer dan vier jaar in werking is, enkele moeilijkheden op te duiken met de implementatie van de regels met betrekking tot het al dan niet bekwaam zijn tot het uitoefenen van politieke

les services de la population des communes demandent qu'il soit indiqué plus clairement dans l'ordonnance du juge de paix si une personne peut encore exercer ou non ses droits politiques. La personne protégée, qui était sous l'empire de l'ancienne législation privée de son droit de vote, le récupère donc subitement sauf indication explicite contraire dans l'ordonnance du juge de paix. Cela n'est généralement pas le cas.

En réponse à plusieurs questions orales, dont une de l'auteur de la présente proposition, posées sur cette problématique en commission de la Justice du 16 novembre 2016, le ministre a indiqué qu'il travaillait à l'élaboration d'un projet de loi qui, après l'évaluation des nouveaux statuts de protection, devrait aplanir un certain nombre de difficultés. Il a notamment précisé que l'exercice des droits politiques, dont le droit de vote, figurerait dans la liste des actes énumérés à l'article 492/1 du Code civil, sur lesquels le juge de paix doit expressément statuer lorsqu'il ordonne une mesure de protection judiciaire d'une personne.

En vertu de l'article 1^{er}, 15°, de l'arrêté royal du 16 juillet 1992 déterminant les informations mentionnées dans les registres de la population et dans le registre des étrangers, modifié par l'arrêté royal du 21 juillet 2014, cette ordonnance sera également mentionnée dans le registre de population, ce qui mettra fin aux imprécisions actuelles en la matière.¹

Nous attendions avec beaucoup d'impatience le projet de loi annoncé, mais nous avons finalement dû constater que la modification prévue n'avait pas été retenue. La présente proposition de loi vise à régler un aspect qui s'est révélé problématique dans la pratique. À cet effet, nous faisons également figurer l'exercice des droits politiques, visé à l'article 8, alinéa 2, de la Constitution dans la liste de l'article 492/1 du Code civil. Par conséquent, le juge de paix devra désormais déclarer explicitement si la personne protégée elle-même est encore capable d'accomplir ces actes ou non.

rechten. Zo vragen de bevolkingsdiensten van de gemeenten om duidelijker in de beschikking van de vrederechter aan te geven of iemand al dan niet zijn of haar politieke rechten nog kan uitoefenen. De beschermde persoon, die met de oude wet geschorst was van het stemrecht, is nu plots opnieuw in het bezit van zijn stemrecht, tenzij expliciet anders vermeld in de kennisgeving van de vrederechter. Dit gebeurt doorgaans niet.

In antwoord op een aantal mondelinge vragen, waaronder één van indienster over deze problematiek in de commissie justitie van 16 november 2016, gaf de minister aan te werken aan een wetsontwerp dat na de evaluatie van de nieuwe beschermingsstatuten een aantal pijnpunten zou moeten wegwerken. Hij deelde onder meer mee dat de uitoefening van politieke rechten, waaronder het stemrecht, ingevoegd zal worden in de lijst van handelingen opgenomen in artikel 492/1 van het Burgerlijk Wetboek, waarover de vrederechter in zijn beschikking tot het nemen van een gerechtelijke beschermingsmaatregel inzake de persoon uitdrukkelijk moet oordelen.

Gelet op artikel 1, 15°, van het koninklijk besluit tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in het bevolkingsregister en in het vreemdelingenregister, gewijzigd door het koninklijk besluit van 21 juli 2014, zal deze beschikking ook worden opgenomen in het bevolkingsregister. Op die manier zal er een einde worden gemaakt aan de huidige onduidelijkheden daaromtrent.¹

Wij keken vol ongeduld uit naar het aangekondigde wetsontwerp maar stelden vast dat de bedoelde wijziging uiteindelijk niet weerhouden werd. Met dit wetsvoorstel willen wij toch dit aspect regelen dat in de praktijk bewezen heeft problematisch te zijn. Daarom nemen wij de uitoefening van de politieke rechten, bedoeld in artikel 8, tweede lid, van de Grondwet, ook op in de lijst van artikel 492/1 van het Burgerlijk Wetboek. Hierdoor zal de vrederechter in het vervolg expliciet moeten aangeven of de beschermde persoon zelf nog bekwaam is deze handelingen te stellen of niet.

Katja GABRIËLS (Open Vld)
Egbert LACHAERT (Open Vld)
Goedele LIEKENS (Open Vld)

¹ Voir CRIV 54 COM 573 du 16 novembre 2016, p. 14.

¹ Zie CRIV 54 COM 573 van 16 november 2016, p. 14.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 492/1, § 1^{er}, alinéa 3, du Code civil, modifié en dernier lieu par la loi du 21 décembre 2018, est complété par un 23^o rédigé comme suit:

“23^o d'exercer les droits politiques visés à l'article 8, alinéa 2, de la Constitution.”.

27 août 2019

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 492/1, § 1, derde lid, van het Burgerlijk Wetboek, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 21 december 2018, wordt aangevuld met de bepaling onder 23^o, luidende:

“23^o de uitoefening van politieke rechten bedoeld in artikel 8, tweede lid, van de Grondwet.”.

27 augustus 2019

Katja GABRIËLS (Open Vld)
Egbert LACHAERT (Open Vld)
Goedeke LIEKENS (Open Vld)