

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

10 octobre 2019

PROJET DE LOI**modifiant le Code de la taxe
sur la valeur ajoutée transposant
la directive (UE) 2019/475 et
la directive (UE) 2018/1910****RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
MM. **Dieter VANBESIEN** ET
Emmanuel BURTON**SOMMAIRE****Pages**

I. Procédure.....	3
II. Exposé introductif	3
III. Discussion générale.....	7
IV. Discussion des articles et votes	13

*Voir:*Doc 55 **0294/ (S.E. 2019):**

- 001: Projet de loi.
002: Avis de l'Autorité de protection des données.

Voir aussi:

- 004: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 oktober 2019

WETSONTWERP**tot wijziging van het Wetboek
van de belasting over de toegevoegde waarde
ter omzetting van richtlijn (EU) 2019/475 en
richtlijn (EU) 2018/1910****VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEREN **Dieter VANBESIEN** EN
Emmanuel BURTON**INHOUD****Blz.**

I. Procedure.....	3
II. Inleidende uiteenzetting.....	3
III. Algemene bespreking	7
IV. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen.....	13

*Zie:*Doc 55 **0294/ (B.Z. 2019):**

- 001: Wetsontwerp.
002: Advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit.

Zie ook:

- 004: Tekst aangenomen door de commissie.

00625

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Katrin Jadin

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Kathleen Depoorter, Sander Loones, Wim Van der Donckt
Ecolo-Groen	Kristof Calvo, Georges Gilkinet, Dieter Vanbesien
PS	Hugues Bayet, Malik Ben Achour, Ahmed Laaouej
VB	Kurt Ravyts, Wouter Vermeersch
MR	Katrin Jadin, Benoît Piedboeuf
CD&V	Servais Verherstraeten
PVDA-PTB	Marco Van Hees
Open Vld	Christian Leysen
sp.a	Jan Bertels

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Peter Buysrogge, Joy Donné, Michael Freilich, Tomas Roggeman
Laurence Hennuy, Marie-Colline Leroy, Stefaan Van Hecke, Gilles Vanden Burre
Malik Ben Achour, Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Sophie Thémont
Steven Creyelman, Erik Gilissen, Reccino Van Lommel
Emmanuel Burton, Didier Reynders, Sophie Wilmès
Hendrik Bogaert, Leen Dierick
Steven De Vuyst, Peter Mertens
Egbert Lachaert, Vincent Van Quickenborne
John Crombez, Joris Vandenbroucke

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

DéFI	François De Smet
------	------------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de ses réunions des 1^{er} et 9 octobre 2019.

I. — PROCÉDURE

L'avis de l'Autorité de protection des données (APD) n'étant pas encore disponible le 1^{er} octobre, la commission s'est alors contentée de procéder à la discussion générale et à la discussion des articles, ainsi qu'au vote article par article.

L'avis de l'APD a été transmis aux membres le 4 octobre 2019 (DOC 55 0294/002).

Le mercredi 9 octobre 2019, la commission a ensuite procédé au vote du projet dans son ensemble.

II. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Alexander De Croo, vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale, et ministre de la Coopération au développement, fait observer que le projet de loi comporte deux volets distincts qui transposent respectivement deux directives européennes. Il prévoit:

- d'une part des modifications techniques à apporter au Code de la taxe sur la valeur ajoutée (TVA) concernant le champ d'application territorial de la législation douanière par l'inclusion de la municipalité italienne de Campione d'Italia et les eaux italiennes du lac de Lugano dans le territoire douanier.

Ces dispositions figurant dans la directive 2019/475 du Conseil du 18 février 2019 et,

- d'autre part des mesures spécifiques afin d'harmoniser et de simplifier certains régimes destinés aux entreprises, à savoir les "Quick Fixes".

Ces dispositions figurant dans la directive 2018/1910 du Conseil du 4 décembre 2018.

Tous les États membres de l'Union européenne doivent avoir transposé ces deux directives dans leur réglementation nationale pour le 31 décembre 2019 au plus tard.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 1 oktober en 9 oktober 2019.

I. — PROCEDURE

Omdat het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA) nog niet beschikbaar was, heeft de commissie zich op 1 oktober 2019 beperkt tot de algemene en artikelsgewijze bespreking en de artikelsgewijze stemming.

Het advies van de GBA werd aan de leden verzonden op vrijdag 4 oktober 2019 (DOC 55 0294/002).

Op woensdag 9 oktober 2019 is de commissie vervolgens overgegaan tot stemming over het geheel.

II. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Alexander De Croo, vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met de Bestrijding van de fiscale fraude, en minister van Ontwikkelingssamenwerking, geeft aan dat het wetsontwerp twee te onderscheiden onderdelen bevat, respectievelijk een omzetting van twee Europese richtlijnen, met name:

- enerzijds technische wijzigingen van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde (btw) met betrekking tot het territoriale toepassingsgebied van de douanewetgeving, door de Italiaanse gemeente Campione d'Italia en de Italiaanse wateren van het Meer van Lugano op te nemen in het douanegebied van de Unie.

Die bepalingen zijn terug te vinden in richtlijn 2019/475 van de Raad van 18 februari 2019;

- anderzijds specifieke maatregelen om bepaalde voor de ondernemingen geldende regelingen, meer bepaald de *Quick Fixes*, op elkaar af te stemmen en te vereenvoudigen.

Deze bepalingen zijn terug te vinden in richtlijn 2018/1910 van de Raad van 4 december 2018.

Beide richtlijnen moeten verplicht door alle EU-lidstaten tegen uiterlijk 31 december 2019 omgezet worden in nationale regelgeving.

A. Premier volet: Campione d'Italia et le lac de Lugano

L'Italie a demandé à la Commission européenne que la municipalité de Campione d'Italia et les eaux italiennes du lac de Lugano soient incluses dans le territoire douanier de l'Union et dans le territoire de l'Union tel que défini par la directive accises.

Les raisons historiques qui ont justifié l'exclusion de ces deux territoires du champ d'application territorial des directives précitées, en particulier leur situation géographique en tant qu'enclaves italiennes sur le territoire de la Suisse, leur isolement et les désavantages économiques, ont notamment perdu au fil du temps leur raison d'être.

Ces territoires restent toutefois exclus du champ d'application territorial de la directive TVA afin de garantir des conditions de concurrence égales entre, d'une part, les opérateurs économiques établis dans les territoires avoisinants suisses et, d'autre part, dans les enclaves italiennes grâce à l'application d'une taxe indirecte locale conforme au régime suisse de taxe sur la valeur ajoutée.

B. Deuxième volet: Quick Fixes

a. Générale

À la fin de l'année 1992, lors de l'abolition des frontières fiscales entre les États membres, un régime de TVA transitoire a été adopté. Il est prévu que ce régime transitoire sera remplacé par un régime définitif. Étant donné qu'il faudra encore plusieurs années pour mettre en œuvre ce régime de TVA définitif pour les échanges intracommunautaires, un certain nombre de mesures spécifiques ont été adoptées au niveau européen afin d'harmoniser et de simplifier certains régimes destinés aux entreprises dans le cadre de la réglementation existante en matière de TVA.

Ces mesures constituent des améliorations ponctuelles aux règles européennes actuelles en matière de TVA applicables aux transactions transfrontières en ce qui concerne:

- le régime de simplification relatif aux stocks sous contrat de dépôt;
- l'attribution de l'expédition ou du transport lors de ventes en chaîne;
- les conditions de fond relatives à l'application de l'exonération de la TVA des "livraisons intracommunautaires" de biens.

A. Eerste gedeelte: Campione d'Italia en het Meer van Lugano

Italië heeft de Europese Commissie verzocht dat de gemeente Campione d'Italia en de Italiaanse wateren van het Meer van Lugano zouden worden opgenomen in het douanegebied van de Unie en in het gebied van de Unie waarop de accijnsrichtlijn van toepassing is.

De historische argumenten die de uitsluiting van die twee gebieden uit het geografische toepassingsgebied van de voormelde richtlijnen rechtvaardigden, met name hun geografische ligging als Italiaanse enclaves op het grondgebied van Zwitserland, hun afgelegen ligging en de economische achterstand, gaan intussen niet langer op.

Die gebieden blijven evenwel uitgesloten van het territoriale toepassingsgebied van de btw-richtlijn om gelijke concurrentievoorwaarden te garanderen tussen de marktdeelnemers gevestigd in het Zwitserse ommeland enerzijds en die gevestigd in de Italiaanse enclaves anderzijds, door de toepassing van een lokale indirecte belasting die in overeenstemming is met de Zwitserse regeling voor de belasting over de toegevoegde waarde.

B. Tweede gedeelte: Quick Fixes

a. Algemeen

Eind 1992 werd bij de afschaffing van de fiscale binnengrenzen tussen de lidstaten een overgangsregeling inzake btw aangenomen. Die overgangsregeling zal door een definitieve regeling worden vervangen. Aangezien de invoering van die definitieve btw-regeling voor het intracommunautair handelsverkeer nog een aantal jaren zal vergen, werden op Europees niveau meerdere specifieke maatregelen goedgekeurd om binnen de bestaande btw-regeling bepaalde regelingen voor ondernemingen te harmoniseren en te vereenvoudigen.

Die maatregelen zijn punctuele verbeteringen van de huidige Europese regels inzake btw die van toepassing zijn op grensoverschrijdende handelingen met betrekking tot:

- de vereenvoudigingsregeling inzake voorraad op afroep;
- de toewijzing van de verzending of het vervoer bij kettingverkoop;
- de grondvoorwaarden voor de toepassing van de btw-vrijstelling met betrekking tot intracommunautaire leveringen van goederen.

Ces mesures font partie d'un ensemble de mesures global dont les dispositions de la directive constituent un élément essentiel et doivent être transposées dans la législation nationale des États membres.

En outre, le paquet contient également deux autres parties qui font partie intégrante du droit européen et qui ne doivent, ni ne peuvent être transposées par les États membres dans l'ordre juridique interne, en particulier:

- le règlement d'exécution 2018/1912 du Conseil du 4 décembre 2018 et;
- le règlement 2018/1909 du Conseil du 4 décembre 2018.

b. Régime de stocks sous contrat de dépôt

Le régime de stocks sous contrat de dépôt est un régime contractuel en vertu duquel un fournisseur transfère des biens vers un stock à proximité d'un acquéreur connu sans toutefois encore lui en transférer la propriété. L'acquéreur a bien le droit de prélever, à sa seule discrétion, des biens du stock du fournisseur et une livraison de biens aura alors lieu à ce moment. Lorsque le fournisseur et l'acquéreur se trouvent dans différents États membres de l'Union européenne, cela entraîne cependant de lourdes charges administratives pour le fournisseur des biens qui devra s'identifier dans l'État membre d'arrivée des biens pour les besoins de la TVA.

Afin d'alléger quelque peu ces charges administratives dans le cadre du régime de stocks sous contrat de dépôt, plusieurs États membres ont unilatéralement pris l'initiative d'instaurer des régimes de simplification au niveau national, assortis de conditions et de modalités d'application différentes. En Belgique, un tel régime de simplification a également été mis en place dans la circulaire n° 16 du 4 juillet 1994.

La directive 2018/1910 introduit dans la réglementation TVA un nouveau régime de simplification relatif aux stocks sous contrat de dépôt, qui sera appliqué de manière harmonisée par tous les États membres et qui remplace alors la prolifération de systèmes de simplification nationaux incohérents au sein des États membres. Ce régime de simplification repose essentiellement sur le fait qu'au moyen de fictions légales, il est garanti que, sous certaines conditions de fond et de forme strictes, le fournisseur de biens sous le régime de stocks sous contrat de dépôt n'est plus réputé effectuer d'opérations imposables sur le territoire de l'État membre d'arrivée du transport des biens.

Deze maatregelen maken deel uit van een alomvattend pakket van maatregelen waarvan de bepalingen van de richtlijn een essentieel onderdeel vormen dat in de nationale wetgeving van de lidstaten moet worden omgezet.

Voorts omvat het pakket ook twee andere delen die onlosmakelijk deel uitmaken van het Europese recht en die door de lidstaten niet in de interne rechtsorde mogen of kunnen worden omgezet, met name:

- de uitvoeringsverordening 2018/1912 van de Raad van 4 december 2018 en;
- de verordening 2018/1909 van de Raad van 4 december 2018.

b. Regeling inzake voorraad op afroep

De regeling inzake voorraad op afroep is een contractuele regeling waarbij een leverancier de goederen overbrengt naar een voorraad in de nabijheid van een gekende afnemer zonder hem evenwel al de eigendom ervan over te dragen. De afnemer heeft wel het recht om naar eigen goeddunken goederen uit de voorraad van de leverancier vooraf te nemen waarbij op dat moment een levering van goederen zal plaatsvinden. Wanneer de leverancier en de afnemer zich in verschillende lidstaten van de Europese Unie bevinden heeft dit echter zware administratieve lasten tot gevolg voor de leverancier van de goederen die zich voor btw-doeleinden zal moeten identificeren in de lidstaat van aankomst van de goederen.

Om die administratieve lasten in het kader van de regeling van voorraad op afroep enigszins te verlichten, hebben verschillende lidstaten eenzijdig het initiatief genomen om op nationaal niveau vereenvoudigingsregelingen uit te werken, met uiteenlopende voorwaarden en nadere regels inzake de toepassing ervan. In België werd ook een dergelijke vereenvoudigingsregeling uitgewerkt in omzendbrief nr. 16 van 4 juli 1994.

Richtlijn 2018/1910 introduceert in de btw-regelgeving een nieuwe vereenvoudigingsregeling inzake voorraad op afroep, die door alle lidstaten eenvormig zal worden toegepast. Die regeling komt aldus in de plaats van de wildgroei aan onderling incoherente nationale vereenvoudigingsregelingen binnen de lidstaten. Die vereenvoudigingsregeling bestaat er in essentie in te bewerkstelligen dat de leverancier van de goederen onder de regeling inzake voorraad op afroep, door middel van wettelijke ficties, onder bepaalde strikte grond- en vormvoorwaarden niet langer wordt geacht belastbare handelingen te verrichten op het grondgebied van de lidstaat waar de vervoerde goederen aankomen.

c. *Ventes en chaîne*

Les ventes en chaîne concernent des livraisons successives de biens qui font l'objet d'un transport unique, au cours duquel les biens sont directement transportés du premier vendeur au dernier acheteur de la chaîne.

Afin de déterminer le traitement TVA applicable à chaque livraison de biens, il convient de déterminer dans quelle relation contractuelle dans la chaîne intervient le transport des biens entre le premier fournisseur et le dernier acquéreur.

Il a été constaté que la détermination de la relation dans laquelle le transport a lieu lors de ventes en chaîne se heurte souvent à d'importantes difficultés pratiques. Afin d'accroître la sécurité juridique, la directive 2018/1910 introduit quelques présomptions légales, sur la base desquelles un assujetti peut, d'une manière relativement objective et simple, déterminer dans quelle relation le transport est réputé intervenir.

d. *Conditions pour l'exemption des livraisons intracommunautaires*

Sur la base des dispositions actuelles du Code de la TVA, les livraisons de biens sont exemptées lorsque:

- les biens sont transportés vers un autre État membre et;
- que les livraisons sont effectuées pour un autre assujetti dans un autre État membre qui est tenu d'y soumettre à la taxe ses acquisitions intracommunautaires de biens.

Ces dernières années, de nombreuses difficultés pratiques et juridiques se sont posées pour l'application de cette exemption, qui a en particulier rendu la lutte contre la fraude fiscale plus complexe.

C'est pourquoi le législateur européen a décidé d'ajouter des conditions supplémentaires, à savoir:

- que l'acquéreur dans un autre État membre doit disposer d'un numéro d'identification à la TVA;
- qu'il doit avoir communiqué ce numéro d'identification à la TVA au fournisseur et;
- que le fournisseur doit avoir repris cette livraison dans son relevé à la TVA des opérations intracommunautaires.

Il s'ensuit que le fait que le fournisseur ne dispose pas du numéro d'identification valable de son acquéreur implique effectivement qu'il ne peut pas appliquer

c. *Kettingverkopen*

Kettingverkopen betreffen opeenvolgende leveringen van goederen die tot één enkel vervoer behoren, waarbij de goederen dus rechtstreeks worden vervoerd van de eerste verkoper naar de laatste koper in de keten.

Om te bepalen welke btw-regeling op elk van die leveringen van toepassing is, moet worden nagegaan binnen welke contractuele relatie in de keten tussen de eerste leverancier en de laatste afnemer het vervoer van de goederen thuishoort.

Er werd vastgesteld dat vaak grote praktische problemen rijzen bij de bepaling van de relatie waarin de goederen bij een kettingverkoop worden vervoerd. Om meer rechtszekerheid te bieden, voorziet richtlijn 2018/1910 in een aantal wettelijke vermoedens op grond waarvan een belastingplichtige vrij objectief en eenvoudig kan nagaan binnen welke relatie de goederen worden geacht te zijn vervoerd.

d. *Voorwaarden voor de vrijstelling van intracommunautaire leveringen*

Op grond van de vigerende bepalingen van het btw-Wetboek zijn leveringen van goederen vrijgesteld wanneer:

- de goederen worden vervoerd naar een andere lidstaat, en;
- de leveringen worden verricht voor een andere belastingplichtige die in een andere lidstaat ertoe gehouden is daar zijn intracommunautaire verwervingen van goederen aan de belasting te onderwerpen.

De laatste jaren hebben zich een aantal praktische en juridische moeilijkheden voorgedaan met betrekking tot de toepassing van deze vrijstelling, die in het bijzonder de strijd tegen fiscale fraude bemoeilijkt.

Om die reden heeft de Europese wetgever beslist om bijkomende voorwaarden toe te voegen, namelijk dat:

- de afnemer in een andere lidstaat moet beschikken over een btw-identificatienummer;
- hij dit btw-identificatienummer moet hebben meegedeeld aan de leverancier, en;
- de leverancier deze levering moet hebben opgenomen in zijn btw-opgave van intracommunautaire handelingen.

Daaruit volgt inderdaad dat wanneer de leverancier niet over het geldige btw-identificatienummer van zijn afnemer beschikt, hij de vrijstelling niet kan toepassen.

l'exemption. En plus, le relevé à la TVA des opérations intracommunautaires est en effet considéré comme étant absolument essentiel pour informer l'État membre d'arrivée du transport des biens de la présence de biens sur son territoire. Cette obligation constitue dès lors un élément important dans la lutte contre la fraude au sein de l'Union européenne depuis l'abolition des frontières intérieures fiscales et la disparition correspondante de l'usage des documents douaniers lors du franchissement de la frontière entre les États membres.

III. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions des membres

M. Sander Loones (N-VA) fait d'abord remarquer qu'une formalité importante n'a pas été remplie, à savoir la disponibilité de l'avis de l'Autorité de protection des données (APD). L'intervenant se demande s'il est opportun de poursuivre la discussion du projet de loi à l'examen en l'absence de cet avis.

En ce qui concerne le projet de loi à l'examen, l'intervenant fait remarquer que la modification du territoire douanier en ce qui concerne la municipalité italienne de Campione d'Italia et les eaux italiennes ne nécessite pas d'autres commentaires.

La directive 2018/1910 vise à harmoniser et à simplifier trois mesures par le biais d'un certain nombre de "*quick fixes*". Elle anticipe politiquement parlant le régime de TVA dit définitif pour les transactions intracommunautaires.

Fin 1992, lors de la mise en place du marché intérieur, le but consistait concrètement à créer un régime de TVA pour les échanges intracommunautaires, en vertu duquel les biens seraient imposés dans le pays d'origine.

Le régime de TVA définitif n'a jamais vu le jour, dès lors que les États membres ne se faisaient et ne se font toujours pas confiance. Dans le véritable régime définitif, une entreprise italienne devrait payer la TVA à son fournisseur allemand (pays d'origine) et la récupérer auprès du fisc italien, qui se verrait ensuite rembourser la TVA allemande par l'État allemand. L'autorité allemande devrait, dans ce cas, faire confiance à l'Italie de sorte à ne pas verser de TVA allemande induue.

Le projet de loi à l'examen fixe le régime transitoire actuel, mais en le limitant aux entreprises multinationales. Dans de nombreux cas, les petites et moyennes entreprises (PME) ne seront pas certifiées et devront donc préfinancer la TVA, à l'inverse des multinationales.

De btw-opgave van de intracommunautaire handelingen wordt voorts als absoluut essentieel beschouwd om de lidstaat waar de vervoerde goederen aankomen, te informeren over de aanwezigheid van goederen op zijn grondgebied. Die verplichting is derhalve een belangrijk element in de strijd tegen fraude die binnen de Europese Unie plaatsgrijpt sinds de verdwijning van de fiscale binnengrenzen, en dus ook van het gebruik van douanedocumenten bij overschrijding van grenzen tussen de lidstaten.

III. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen van de leden

De heer Sander Loones (N-VA) merkt vooreerst op dat er niet voldaan is aan een belangrijke vormvereiste, met name de beschikbaarheid van het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA). De spreker vraagt zich af of het opportuun is om de bespreking van dit wetsontwerp voort te zetten bij ontstentenis van dit advies.

Inzake het voorliggend wetsontwerp merkt de spreker op dat de wijziging van het douanegebied betreffende de Italiaanse gemeente Campione d'Italia en de Italiaanse wateren geen verdere commentaar behoeft.

Richtlijn 2018/1910 wil met een aantal "*quick fixes*" drie maatregelen harmoniseren en vereenvoudigen. Het loopt politiek vooruit op de zogenaamde definitieve btw-regeling voor de intracommunautaire handelingen.

Eind 1992, bij het ontstaan van de interne markt, was het de bedoeling om concreet een btw-systeem te creëren voor intra-gemeenschapshandel waarbij goederen in het land van oorsprong zouden worden belast.

Het definitieve btw-stelsel is er nooit gekomen omdat de lidstaten elkaar niet vertrouwden en nog steeds niet vertrouwen. In het echte definitieve stelsel zou een Italiaanse firma Duitse btw moeten betalen aan haar Duitse leverancier (land van oorsprong) en terugvragen via de Italiaanse fiscus die dan vervolgens de Duitse btw ontvangt van de Duitse Staat. De Duitse overheid zou dan vertrouwen moeten hebben in Italië dat ze geen Duitse btw onterecht betaalt.

Dit wetsontwerp omvat het huidige overgangsstelsel, maar dan beperkt tot multinationale ondernemingen. De kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's) zullen in veel gevallen niet gecertificeerd worden en dus de btw-heffing moeten voorfinancieren in tegenstelling

Il en est déjà ainsi pour la notion existante d'Opérateur Economique Agréé (OEA) appliquée à des fins douanières. La PME active au niveau intracommunautaire devra disposer d'un capital nettement plus important pour supporter ce préfinancement. Cela génère une distorsion de concurrence.

M. Marco Van Hees (PVDA-PTB) fait observer que les directives européennes 2019/475 et 2018/1910 accroissent le risque de fraude à la TVA. Les directives en question facilitent en effet les transactions exonérées de TVA. L'intervenant se demande dès lors si les mécanismes élaborés par le projet de loi à l'examen en vue de lutter contre une éventuelle fraude à la TVA sont suffisamment développés pour faire face aux carrousels à la TVA.

Il renvoie à cet égard à l'obligation imposée au client dans un autre État membre de disposer d'un numéro d'identification à la TVA, que le fournisseur de la livraison concernée devra avoir repris dans le relevé à la TVA des opérations intracommunautaires. L'intervenant estime qu'il ne s'agit que de mesures purement formelles qui ne sont pas adaptées aux véritables défis que soulève la lutte contre les carrousels à la TVA.

En Belgique, la lutte contre les carrousels à la TVA a démontré son utilité dans le passé, mais le démantèlement de l'Office Central pour la Répression de la Corruption (OCRC) a eu des conséquences négatives sur celle-ci: en 2018, ce sont 45 millions d'euros de recettes qui ont échappé à l'État belge, contre 17 millions d'euros en 2017. La lutte contre les carrousels à la TVA est donc en perte de vitesse en Belgique.

Par ailleurs, l'intervenant se demande si le ministre compétent a évalué et chiffré le risque d'une hausse du nombre de fraudes basées sur des carrousels à la TVA que présentent le projet de loi à l'examen ainsi que la transposition des dispositions des directives européennes concernées. Il demande également si le ministre a prévu des dispositions organisationnelles en sus des dispositions législatives en vue de lutter contre d'éventuelles nouvelles formes de carrousels à la TVA.

Enfin, l'intervenant estime qu'il faut tirer un bilan du démantèlement de l'OCRC et propose de rétablir son ancienne structure de gestion afin de renouer avec le succès passé de la lutte menée contre les carrousels à la TVA.

M. Jan Bertels (sp.a) fait sienne la question posée par son collègue, M. Loones, au sujet de l'absence d'avis de l'APD.

tot multinationals. Dit is nu al zo bij het bestaande concept van *Authorised Economic Operator* (AEO) zoals dat geldt voor douanedoelinden. Een kmo die intracommunautair actief is zal veel meer bedrijfskapitaal nodig hebben om die voorfinanciering te dragen. Dat is concurrentieverstorend.

De heer Marco Van Hees (PVDA-PTB) stipt aan dat de desbetreffende EU-richtlijnen nrs. 2019/475 en 2018/1910 het risico op btw-fraude vergroten. De desbetreffende richtlijnen faciliteren immers transacties die vrijgesteld worden van btw. De spreker vraagt zich bijgevolg af of de mechanismen, opgenomen in het voorliggend wetsontwerp, ter bestrijding van de eventuele btw-fraude voldoende ontwikkeld zijn om het hoofd te bieden aan btw-carrousels.

Hij verwijst hierbij naar de verplichting voor de afnemer in een andere lidstaat om te beschikken over een btw-identificatienummer en dat de leverancier de desbetreffende levering moet opgenomen hebben in de btw-opgave van intracommunautaire handelingen. De spreker meent dat dit slechts om louter formele maatregelen gaat die echter niet aangepast zijn aan de wezenlijke uitdagingen die gepaard gaan met de strijd tegen de btw-carrousels.

In België heeft de strijd tegen de btw-carrousels eertijds haar nut bewezen maar de ontmanteling van de Centrale Dienst voor de Bestrijding van de Corruptie (CDBC) heeft een negatieve impact gehad op de strijd tegen de btw-carrousels. In 2018 heeft de Belgische staat 45 miljoen euro aan inkomsten mislopen terwijl dit bedrag in 2017 17 miljoen euro bedroeg. De strijd tegen de btw-carrousels in België gaat er dus op achteruit.

Bovendien vraagt de spreker zich af of de bevoegde minister het risico op een toename van de btw-fraude aan de hand van carrousels heeft onderzocht en gekwantificeerd ten gevolge van de invoering van het voorliggend wetsontwerp en de omzetting van de bepalingen uit de respectieve EU-richtlijnen. Daarnaast wil hij graag vernemen of de minister ook voorziet in bijkomende organisatorische bepalingen boven op de wetgevende bepalingen om mogelijke nieuwe vormen van btw-carrousels te bestrijden.

Tot slot meent de spreker dat er een balans moet opgemaakt worden van de ontmanteling van de CDBC en stelt hij voor om de vorige beheersstructuur van de CDBC te herstellen om zo opnieuw aansluiting te vinden bij de vroegere, succesvolle strijd tegen de btw-carrousels.

De heer Jan Bertels (sp.a) sluit zich aan bij de vraag van zijn collega, de heer Loones, omtrent de afwezigheid van het advies van de GBA.

S'agissant des "quick fixes" inscrits dans le projet de loi à l'examen, l'intervenant estime que l'approche axée sur une meilleure harmonisation et sur une simplification, pour les entreprises, de la réglementation existante en matière de TVA est la bonne et que les directives européennes concernées ont été transposées correctement.

S'agissant des carrousels à la TVA et de la fraude fiscale, que ce soit dans le cadre de ventes en chaîne ou de livraisons intracommunautaires, il découle de la transposition de la directive européenne concernée que l'administration compétente devra lutter sans relâche contre la fraude fiscale. Selon l'intervenant, dans le cadre de la lutte contre la fraude fiscale et contre les carrousels à la TVA, il conviendra surtout de veiller à la bonne application des textes législatifs ayant été renforcés.

M. Wouter Vermeersch (VB) indique que, dans le cadre des stocks sous contrat de dépôt, les entreprises devront tenir un registre. L'intervenant se demande dans quelle mesure le ministre tient compte, dans le cadre de la mise en œuvre du projet de loi à l'examen, de l'augmentation des formalités administratives pour les PME tournées vers l'importation et/ou l'exportation.

M. Servais Verherstraeten (CD&V) estime que la transposition des directives européennes concernées stimulera la circulation intracommunautaire de biens et n'entraînera pas spécialement une hausse de la fraude fiscale.

La transposition des deux directives européennes s'inscrit dans le cadre de l'élaboration, en cours, d'une nouvelle directive en matière de TVA. L'intervenant demande au ministre quel est l'état d'avancement de ces travaux et si le calendrier de mise en œuvre de cette nouvelle directive est déjà connu.

B. Réponses du ministre

M. Alexander De Croo, vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale et ministre de la Coopération au développement, signale qu'il n'existe pas de réglementation définitive en matière de TVA au niveau européen. L'élaboration de cette réglementation se situe encore au stade d'un groupe de travail technique. En d'autres termes, ce dossier n'a pas encore beaucoup progressé. En outre, plusieurs États membres ont déjà indiqué qu'ils n'adhé- raient pas à la réglementation élaborée à ce stade au sein du groupe de travail technique. C'est pourquoi il importe de transposer les directives (UE) 2019/475 et 2018/1910 par le biais du projet de loi à l'examen en

Met betrekking tot de "quick fixes" die opgenomen zijn in het voorliggend wetsontwerp, meent de spreker dat de insteek die gericht is op een betere harmonise- ring en vereenvoudiging voor de ondernemingen in het kader van de huidige btw-regelgeving de juiste is en dat de omzetting van de desbetreffende EU-richtlijnen correct verlopen is.

Inzake de btw-carrousels en de fiscale fraude, hetzij in het kader van de kettingverkoop of in het kader van intracommunautaire leveringen, toont de omzetting van de betrokken EU-richtlijn aan dat de bevoegde administratie zich dag in dag uit zal moeten inzetten om de fiscale fraude tegen te gaan. De uitdaging zal er volgens de spreker in bestaan om te waken over de correcte toepassing van de verfijnde wetteksten in het kader van de bestrijding van de fiscale fraude en de btw-carrousels.

De heer Wouter Vermeersch (VB) merkt op dat de ondernemingen in het kader van de voorraad op afroep een register moeten bijhouden. De spreker vraagt zich af in hoeverre de minister rekening houdt met een stij- ging van de administratieve rompslomp voor de kmo's die import- en/of exportgericht zijn bij de implementatie van dit wetsontwerp.

De heer Servais Verherstraeten (CD&V) meent dat de omzetting van de desbetreffende EU-richtlijnen het intracommunautaire goederenvervoer zal stimuleren en niet zozeer de fiscale fraude zal doen toenemen.

De omzetting van de twee EU-richtlijnen speelt zich af binnen het kader van de opmaak van een nieuwe btw- richtlijn die volop in de maak is. De spreker wil graag van de minister vernemen wat de huidige stand van zaken is en of er reeds een timing voorhanden is met het oog op de invoering van de richtlijn.

B. Antwoorden van de minister

De heer Alexander De Croo, vice-eersteminister en mi- nister van Financiën, belast met de Bestrijding van de fis- cale fraude, en minister van Ontwikkelingssamenwerking, merkt op dat er geen definitieve regeling is inzake btw op het Europees niveau. De uitwerking van deze regeling bevindt zich nog steeds op het niveau van een tech- nische werkgroep. Er is met andere woorden nog niet heel veel vooruitgang geboekt in dit dossier. Bovendien hebben een aantal lidstaten al aangegeven dat ze het niet eens zijn met de regeling zoals zij thans wordt uitgewerkt binnen de technische werkgroep. Vandaar dat de omzetting van de EU-richtlijnen 2019/475 en 2018/1910 via het voorliggend wetsontwerp belangrijk

attendant une réglementation définitive en matière de TVA au sein de l'Union européenne.

S'agissant des questions relatives à la différence de traitement entre les entreprises multinationales et les PME, le vice-premier ministre fait observer que cette question porte en réalité sur l'éventuelle réglementation définitive en matière de TVA et non sur le projet de loi à l'examen.

Concernant le risque de fraude accru induit par ces directives UE et le risque de carrousels à la TVA, le vice-premier ministre souligne que la Belgique est l'un des pionniers dans la lutte contre les carrousels à la TVA. Ce type de fraude a dès lors fortement diminué en Belgique ces dernières années. Grâce à la mise en œuvre du système Eurofisc, l'État belge est en mesure de lutter plus efficacement contre la fraude à la TVA grâce à une meilleure collecte des informations et au partage de celles-ci avec d'autres États membres.

Le projet de loi à l'examen comblera toutefois bien série de lacunes, notamment grâce à l'octroi d'un numéro d'identification à la TVA permettant un contrôle beaucoup plus efficace par les autorités nationales. Le vice-premier ministre estime en outre qu'il n'est pas correct d'affirmer que la directive (UE) 2018/1910 a accru la fraude à la TVA. Elle a en effet eu pour résultat une hausse des échanges entre les différents États membres dont la Belgique a pu profiter de manière optimale avec sa petite économie ouverte. Le vice-premier ministre soutient dès lors pleinement le marché unique européen.

Le vice-premier ministre souligne l'importance de collecter et d'analyser au maximum les informations et les données. Les autorités nationales peuvent ainsi agir contre les fraudeurs à la TVA qui tirent souvent parti de structures provisoires. Il est dès lors particulièrement important de pouvoir agir très vite et de manière ciblée, notamment grâce au traitement électronique des factures et des documents administratifs.

En ce qui concerne les questions relatives aux stocks sous contrat de dépôt, le vice-premier ministre souligne que ce système est peu appliqué par les petites entreprises. Il est surtout utilisé par des moyennes et des grandes entreprises. Il reconnaît que le terme "registre" est assez lourd, mais il souligne qu'aujourd'hui, ces registres sont intégrés dans des logiciels conviviaux utilisés afin de faciliter le commerce entre entreprises. Par conséquent, ce registre n'entraînera pas une lourde charge supplémentaire pour les PME. De plus, le but de ce registre est d'aboutir à une harmonisation qui aura pour effet de fondre les différents anciens systèmes nationaux qui coexistaient en un seul système global.

is in afwachting van een definitieve regeling inzake btw binnen de Europese Unie.

Met betrekking tot de vragen over het verschil inzake behandeling tussen multinationale ondernemingen en kmo's, merkt de vice-eersteminister op dat deze vraag eigenlijk betrekking heeft op de eventuele definitieve regeling inzake btw maar niet op het voorliggend wetsontwerp.

Inzake de gestegen fraudegevoeligheid van de desbetreffende EU-richtlijnen 2019/475 en 2018/1910 en het risico op btw-carrousels, merkt de vice-eersteminister op dat België een van de voorlopers is in de strijd tegen de btw-carrousels. De fraude via btw-carrousels is bijgevolg de afgelopen jaren sterk afgenomen in België. Aan de hand van de implementatie van het systeem Eurofisc kan de Belgische overheid via een betere informatievergaring en het delen van informatie met andere lidstaten op een meer effectieve manier de fraude inzake btw bestrijden.

Het voorliggend wetsontwerp zal echter wel een aantal achterpoortjes sluiten onder meer aan de hand van de toekenning van een btw-identificatienummer waardoor de controle door de nationale overheden veel vlotter kan verlopen. Daarnaast meent de vice-eersteminister dat het niet correct is om te beweren dat de EU-richtlijn 2018/1910 geleid heeft tot meer btw-fraude. Die richtlijn heeft inderdaad geleid tot meer handel tussen de verschillende lidstaten waarvan België met zijn kleine open economie optimaal kan profiteren. De vice-eersteminister staat daarom volledig achter de eengemaakte Europese markt.

De vice-eersteminister stipt het belang aan van het maximaal verzamelen en analyseren van informatie en data. Op die manier kunnen nationale overheden optreden tegen btw-fraudeurs die vaak gebruik maken van tijdelijke structuren waardoor het bijzonder belangrijk is om heel snel en gericht te kunnen handelen onder meer dankzij de elektronische behandeling van facturen en administratieve documenten.

Met betrekking tot de vragen over de voorraad tot afroep, wijst de vice-eersteminister erop dat dit systeem weinig toegepast wordt door kleine ondernemingen. Het zijn vooral middelgrote en grote ondernemingen die gebruikmaken van dit systeem. Hij erkent dat de term "register" behoorlijk log klinkt maar heden ten dage is een dergelijk register vervat in gebruiksvriendelijke softwarepakketten die men gebruikt om de handel tussen bedrijven te faciliteren. Bijgevolg betekent dit register dus geen bijkomende zware last voor de kmo's. Bovendien heeft dit register de bedoeling om een harmonisering door te voeren waardoor de vroegere nationale systemen die naast elkaar bestonden, herleid zijn tot één

Cette harmonisation entraînera donc une réduction sensible de la charge de travail pour les petites entreprises concernées.

Le vice-premier ministre souligne enfin que l'avis de l'APD sera disponible dans le courant de la semaine. Il propose néanmoins de clôturer l'examen du projet de loi à l'examen. Si, toutefois, l'avis de l'APD devait faire état d'irrégularités en rapport avec ce projet, le vice-premier ministre propose, le cas échéant, d'y apporter les corrections nécessaires en séance plénière par voie d'amendement.

C. Répliques

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) reconnaît que ce n'est pas particulièrement confortable de devoir voter le projet de loi à l'examen sans disposer de l'avis préalable de l'APD. Il s'agit en effet d'un avis important et constitutif du processus législatif. Il veut dès lors s'assurer que les membres de la commission seront effectivement informés à temps de la teneur de cet avis. Il demande à cet effet que le Vice-Premier ministre et son cabinet s'engagent explicitement à faire circuler l'information.

L'intervenant ne veut pas retarder inutilement le vote, mais il ne veut pas non plus créer un précédent par lequel il deviendrait acceptable de passer au vote, y compris de projets de loi plus volumineux, sans disposer de l'avis de l'APD.

M. Sander Loones (N-VA) propose, en attendant la publication de l'avis de l'APD, de clôturer la discussion des articles du projet mais de reporter le vote sur l'ensemble. De cette manière, la commission pourra réagir souplement à d'éventuelles observations de l'APD destinées à améliorer le projet de loi à l'examen.

M. Marco Van Hees (PVDA-PTB) indique qu'il doute de l'efficacité des mesures du projet de loi à l'examen destinées à lutter contre la fraude à la TVA.

L'intervenant reconnaît que la Belgique a fortement réduit le nombre de carrousels TVA par rapport à il y a quelques années mais constate néanmoins que le "coût" de ces carrousels est passé de 17 millions d'euros en 2017 à 45 millions d'euros en 2018, ce chiffre ayant donc doublé en un an.

M. Wouter Vermeersch (VB) fait observer que certains membres de la commission rêvent d'une reprise des compétences économiques de la Belgique par l'Union européenne. Il a entendu ses collègues MM. Loones et

overkoepelend systeem. Hierdoor zal de werklast voor de betrokken kleine ondernemingen sterk verminderd worden.

Ten slotte merkt de vice-eersteminister op dat het advies van de GBA in de loop van deze week beschikbaar zal zijn. Hij stelt voor om de bespreking van het voorliggend wetsontwerp af te ronden. Indien er echter ongeregelheden betreffende het voorliggend wetsontwerp zouden opduiken in het advies van de GBA, stelt hij voor om deze via amendering in de plenaire vergadering te corrigeren.

C. Replieken

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) erkent dat het niet bijster comfortabel aanvoelt om zonder voorafgaand advies van de GBA het voorliggend wetsontwerp te stemmen. Dit is een belangrijk advies dat deel uitmaakt van het wetgevend proces. Hij wil er zich echter wel van vergewissen dat de leden van deze commissie effectief tijdig op de hoogte worden gebracht van de inhoud van dit advies. Hij vraagt hiervoor het uitdrukkelijk engagement van de vice-eersteminister en zijn kabinet om de informatie dienaangaande rond te sturen.

Hij wil de stemming niet nodeloos vertragen maar hij wil echter ook geen precedent creëren waarbij het acceptabel wordt om ook bij meer gewichtige wetsontwerpen zonder advies van de GBA tot de stemming over te gaan.

De heer Sander Loones (N-VA) stelt voor om, in afwachting van de publicatie van het advies van de GBA, de artikelsgewijze bespreking af te ronden maar de stemming over het geheel uit te stellen. Op die manier kan deze commissie flexibel inspelen op eventuele opmerkingen van het advies van de GBA ter verbetering van het voorliggend wetsontwerp.

De heer Marco Van Hees (PVDA-PTB) merkt op dat hij niet overtuigd is over de doeltreffendheid van de maatregelen ter bestrijding van de btw-fraude vervat in dit wetsontwerp.

De spreker erkent dat België ten opzichte van een aantal jaren geleden het aantal btw-carrousels sterk heeft teruggedrongen maar hij stelt echter vast dat in 2018 de kostprijs van de btw-carrousels gestegen was van 17 miljoen euro in 2017 naar 45 miljoen euro. Dit is een verdubbeling op één jaar tijd.

De heer Wouter Vermeersch (VB) geeft aan dat een aantal leden van deze commissie dromen over de overname van de nationale economische bevoegdheden door de Europese Unie. Hij hoorde zijn collega-commissieleden

Verherstraeten, membres de la commission, s'exprimer sur une réglementation TVA définitive. L'intervenant estime cependant que cette réglementation TVA définitive au sein de l'Union européenne est, dans l'état actuel des choses, une utopie, et ne constitue aucunement un scénario réaliste.

M. Jan Bertels (sp.a) se rallie à la proposition de son collègue, M. Loones, de reporter le vote sur l'ensemble du projet.

M. Alexander De Croo, vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale, et ministre de la Coopération au développement, fait observer qu'il est très peu probable que l'avis de l'APD révèle de nouvelles irrégularités en cas de transposition littérale de la directive de l'Union européenne.

Le ministre dit toutefois comprendre la crainte exprimée par certains membres de la commission, qui redoutent que l'on crée un dangereux précédent. Le problème est cependant que reporter le vote du projet de loi à l'examen risque de mettre tout le calendrier en péril dès lors qu'il faut non seulement adopter le projet de loi, mais également prendre des arrêtés royaux. Le ministre demande dès lors de faire une exception et de ne pas considérer qu'il s'agit d'un précédent.

M. Sander Loones (N-VA) estime que le vote sur l'ensemble pourra intervenir la semaine prochaine si les membres de la commission reçoivent l'avis de l'APD dans le courant de cette semaine. La procédure se déroulera dès lors correctement. L'intervenant estime en outre que le report du vote n'empêche pas la poursuite des travaux de rédaction des arrêtés royaux précités dans l'intervalle.

Comprenant le point de vue de ses collègues, *M. Ahmed Laaouej (PS)* estime qu'il suffit de disposer de l'avis de l'APD avant la réunion de l'assemblée plénière. Il recommande de ne pas reporter le vote sur le projet de loi à l'examen.

M. Servais Verherstraeten (CD&V) propose de concilier les différents points de vue et d'attendre la publication de l'avis tout en prenant l'engagement politique de faire procéder au vote sur l'ensemble au sein de la commission la semaine prochaine.

de heren Loones en Verherstraeten spreken over de definitieve btw-regeling. De spreker meent echter dat zo een definitieve btw-regeling binnen de Europese Unie met de huidige stand van zaken een utopie is en allerminst een reëel scenario is.

De heer Jan Bertels (sp.a) sluit zich aan bij het voorstel van collega Loones om de stemming over het geheel uit te stellen.

De heer Alexander De Croo, vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met de Bestrijding van de fiscale fraude, en minister van Ontwikkelingssamenwerking, merkt op dat het zeer onwaarschijnlijk is dat het advies van de GBA bij de letterlijke omzetting van een EU-richtlijn nieuwe onregelmatigheden aan het licht zou brengen.

Hij heeft evenwel begrip voor de vrees die bij een aantal leden van deze commissie leeft dat er een gevaarlijk precedent kan geschapen worden. Het probleem is echter dat er naast dit wetsontwerp ook nog koninklijke besluiten moeten worden opgemaakt waardoor een mogelijk uitstel van de stemming van het voorliggend wetsontwerp de timing in de war kan sturen. Hij vraagt daarom om een uitzondering toe te staan en dit niet te beschouwen als een precedent.

De heer Sander Loones (N-VA) meent dat de stemming over het geheel volgende week kan plaatsvinden indien de leden van deze commissie in de loop van deze week het advies van de GBA ontvangen. Op die manier zal de procedure correct verlopen zijn. Bovendien meent de spreker dat het uitstel van de stemming geen hinderpaal vormt om intussen verder te werken aan het uitschrijven van de koninklijke besluiten ter zake.

De heer Ahmed Laaouej (PS) begrijpt het standpunt van zijn collega's maar meent dat het volstaat om voorafgaand aan de plenaire vergadering te kunnen beschikken over het advies van de GBA. Hij stelt voor om de stemming over dit wetsontwerp niet uit te stellen.

De heer Servais Verherstraeten (CD&V) stelt voor om de verschillende standpunten met elkaar te verzoenen waarbij de publicatie van het advies wordt afgewacht en de politieke afspraak wordt gemaakt om volgende week in deze commissie de stemming over het geheel te laten plaatsvinden.

IV. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

CHAPITRE 1^{ER}

Dispositions générales

Article 1^{er}

Cet article, qui fixe le fondement constitutionnel, ne donne lieu à aucune observation. Il est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Cet article précise que le projet de loi à l'examen transpose la directive (UE) 2019/475 du Conseil du 18 février 2019 modifiant les directives 2006/112/CE et 2008/118/CE en ce qui concerne l'inclusion de la municipalité italienne de Campione d'Italia et des eaux italiennes du lac de Lugano dans le territoire douanier de l'Union et dans le champ d'application territorial de la directive 2008/118/CE ainsi que la directive (UE) 2018/1910 du Conseil du 4 décembre 2018 modifiant la directive 2006/112/CE en ce qui concerne l'harmonisation et la simplification de certaines règles dans le système de taxe sur la valeur ajoutée pour la taxation des échanges entre les États membres.

M. Wouter Vermeersch (VB) fait observer que Campione d'Italia est une petite enclave italienne située en Suisse. Cette directive a été adoptée au Parlement européen en octobre 2018. À cet époque, l'intervenant s'est concerté, en sa qualité de collaborateur au Parlement européen, avec le parti frère italien *Lega Nord*, alors membre du gouvernement. La demande du gouvernement italien d'inclure cette commune italienne dans le territoire douanier de l'Union européenne date de 2017, alors que les collègues de la *Lega Nord* ne faisaient pas partie du gouvernement.

Il était considéré que les raisons historiques, en particulier l'isolement et les désavantages économiques, avaient entre-temps perdu leur raison d'être. Toutefois, le 27 mai 2018, le casino local, principale source de revenus de l'enclave, a fait faillite. Le casino occupait quelque 500 travailleurs, Campione comptant 1 961 habitants. En mai 2019, un article publié dans le *Standaard* indiquait que depuis plusieurs mois des agents de la commune n'étaient plus payés. Les désavantages économiques sont donc de nouveau réels.

IV. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

HOOFDSTUK 1

Algemene bepalingen

Artikel 1

Over dit artikel, dat de constitutionele grondslag bepaalt, worden geen opmerkingen gemaakt. Het artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Dit artikel stipuleert dat het voorliggend wetsontwerp voorziet in de omzetting van de richtlijn (EU) 2019/475 van de Raad van 18 februari 2019 tot wijziging van richtlijnen 2006/112/EG en 2008/118/EG wat betreft de opname van de Italiaanse gemeente Campione d'Italia en de Italiaanse wateren van het Meer van Lugano in het douanegebied van de Unie en in het territoriale toepassingsgebied van richtlijn 2008/118/EG en van de richtlijn (EU) 2018/1910 van de Raad van 4 december 2018 tot wijziging van richtlijn 2006/112/EG wat betreft de harmonisatie en vereenvoudiging van bepaalde regels in het btw-stelsel voor de belastingheffing in het handelsverkeer tussen de lidstaten.

De heer Wouter Vermeersch (VB) merkt op dat Campione d'Italia een klein stukje Italië in Zwitserland is. In oktober 2018 passeerde deze richtlijn in het Europees Parlement. Als medewerker in het Europees Parlement heeft de spreker toen overleg gepleegd met de Italiaanse zusterpartij *Lega Nord* die op dat moment in de regering zat. De vraag van de Italiaanse regering om deze Italiaanse gemeente in het douanegebied van de Europese Unie te laten opnemen, dateert uit 2017 toen de collega's van *Lega Nord* nog niet in de regering zaten.

De redenering was dat de historische argumenten, namelijk de afgelegen ligging en de economische achterstand van het gebied, ondertussen hun geldigheid verloren. Echter op 27 juni 2018 ging het lokale casino failliet, de voornaamste bron van inkomsten van de enclave. Het casino had ongeveer 500 werknemers, Campione telt 1 961 inwoners. In mei 2019 verscheen er een artikel in *De Standaard* dat medewerkers van de gemeente al maandenlang niet meer betaald werden. De economische achterstand is dus opnieuw een feit.

Aux yeux de son groupe, il s'agit d'une question italienne interne à régler d'abord par le nouveau gouvernement italien. Étant donné que c'était et que c'est toujours également l'avis des collègues italiens, le groupe de l'intervenant s'abstiendra lors du vote sur cet article.

En ce qui concerne l'harmonisation et la simplification de certaines règles du régime de TVA, l'intervenant fait observer que le point de vue de son groupe est particulièrement limpide. Son groupe estime que la fiscalité relève de l'autonomie des États membres et que cette position vaut aussi pour la TVA.

Le projet de loi à l'examen instaure un régime transitoire en matière de TVA, l'objectif étant d'aboutir, dans quelques années, à un régime de TVA européen définitif pour les échanges intracommunautaires. Son groupe n'est certainement pas disposé à s'en remettre aux administrations de la TVA bulgares ou roumaines, par exemple.

En ce qui concerne le régime de simplification en matière de stocks sous contrat de dépôt, l'intervenant maintient que tenir un registre peut occasionner des formalités administratives supplémentaires pour les PME actives dans l'import-export, certainement en Flandre. Son groupe s'interroge dès lors sur l'efficacité du projet de loi à l'examen. En outre, le projet de loi à l'examen n'empêchera pas non plus, en fin de compte, les trafics de commerçants véreux, ni les carrousels TVA.

Son groupe est particulièrement sceptique à l'égard des projets européens visant à poursuivre l'harmonisation des règles fiscales au sein de l'Union européenne. Par conséquent, son groupe s'abstiendra de voter le projet de loi à l'examen.

M. Sander Loones (N-VA) fait observer que son groupe est cependant favorable au marché intérieur européen. Il estime que l'économie flamande n'a rien à gagner dans la réinstauration de contrôles aux frontières visant à appliquer des droits de douane et des contrôles.

*
* *

L'article est adopté par 13 voix et 2 abstentions.

Dit is voor zijn fractie een interne Italiaanse aangelegenheid die eerst door de nieuwe Italiaanse regering moet geregeld worden. Dat was en is ook het advies van de Italiaanse collega's en daarom zal de fractie van de spreker zich bij stemming van dit artikel onthouden.

Met betrekking tot de harmonisatie en vereenvoudiging van bepaalde regels in het btw-stelsel, merkt de spreker op dat het standpunt van zijn fractie bijzonder duidelijk is. Zijn fractie meent dat de fiscaliteit behoort tot de autonomie van de lidstaten. Dit standpunt geldt evenzeer voor de btw.

Het voorliggend wetsontwerp is een overgangsregeling inzake btw, om uiteindelijk binnen een aantal jaren te landen bij een definitieve Europese btw-regeling voor intracommunautaire handelingen. Zijn fractie is er alvast geen voorstander van om vertrouwen te schenken aan de btw-administraties van pakweg Bulgarije of Roemenië.

Wat de vereenvoudigingsregeling inzake voorraad op afroep betreft, blijft de spreker bij zijn standpunt dat het bijhouden van het register kan zorgen voor extra administratieve rompslomp voor de import- en exportgerichte kmo's, zeker in Vlaanderen. Zijn fractie stelt zich dan ook vragen bij de efficiëntie van dit wetsontwerp. Bovendien zal het voorliggend wetsontwerp de handel en wandel van malafide handelaars en btw-carrousels uiteindelijk ook niet tegenhouden.

Zijn fractie staat bijzonder sceptisch tegenover de Europese plannen voor de verdere harmonisatie van de fiscale regels in de Europese Unie. Vandaar dat zijn fractie zich zal onthouden bij stemming van het voorliggend wetsontwerp.

De heer Sander Loones (N-VA) merkt op dat zijn fractie wel voorstander is van de Europese interne markt. Hij meent dat de Vlaamse economie niet gebaat is bij het opnieuw invoeren van grenscontroles om douaneheffingen en controles toe te passen.

*
* *

Het artikel wordt aangenomen met 13 stemmen en 2 onthoudingen.

CHAPITRE 2

Modification du territoire douanier de l'Union

Art. 3

Cet article ne donne lieu à aucune observation des membres.

Il est adopté par 13 voix et 2 abstentions.

CHAPITRE 3

Régime de stocks sous contrat de dépôt

Art. 4 à 6

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 4 à 6 sont successivement adoptés par 13 voix et 2 abstentions.

Art. 7

Cet article modifie l'article 53^{sexies} du Code de la taxe sur la valeur ajoutée qui impose l'obligation de déposer un relevé intracommunautaire.

M. Sander Loones (N-VA) signale que cet article introduit l'obligation de déposer un relevé intracommunautaire. Un quatrième point y est ajouté, à savoir la mention du numéro d'identification à la TVA de l'assujéti auquel sont destinés des biens dans le cadre du régime de stocks sous contrat de dépôt. L'intervenant indique que le moment où ces livraisons sont effectuées est lié au mois précédent au cours duquel les marchandises ont été expédiées ou transportées.

L'intervenant comprend que les marchandises doivent être inscrites dans le nouveau registre au moment du non-transfert (article 8 du projet de loi, DOC 55 0294/001, page 57) et que la livraison intracommunautaire n'a lieu qu'au moment où le client demande les biens.

Pourquoi ces marchandises doivent-elles déjà être inscrites dans le relevé intracommunautaire au moment de l'expédition ou du transport et pas seulement au moment où le client les demande?

HOOFDSTUK 2

Wijziging van het douanegebied van de Unie

Art. 3

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het artikel wordt aangenomen met 13 stemmen en 2 onthoudingen.

HOOFDSTUK 3

Regeling inzake voorraad op afroep

Art. 4 tot 6

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 4 tot 6 worden achtereenvolgens aangenomen met 13 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 7

Dit artikel wijzigt artikel 53^{sexies} van het btw-Wetboek dat de verplichting oplegt van het indienen van een intracommunautaire opgave.

De heer Sander Loones (N-VA) wijst erop dat dit artikel de verplichting tot de indiening van een intracommunautaire opgave invoert. Daar wordt nu een vierde punt aan toegevoegd, namelijk de vermelding van het btw-identificatienummer van de belastingplichtige voor wie de goederen die in het kader van de regeling inzake voorraad op afroep zijn bestemd. De spreker merkt op dat het tijdstip waarop deze leveringen plaatsvinden gekoppeld wordt aan de vorige maand waarin de goederen werden verzonden of vervoerd.

De spreker begrijpt dat op het moment van de niet-overbrenging de goederen moeten worden ingeschreven in het nieuwe consignatieregister (artikel 8 van het wetsontwerp (DOC 55 0294/001, blz. 57) en dat de intracommunautaire levering pas plaatsvindt op het tijdstip dat de afnemer de goederen afroept.

Waarom dienen deze goederen al ingeschreven te worden in de intracommunautaire opgave op het tijdstip van de verzending of het vervoer en niet alleen op het tijdstip van de afroeping?

M. Alexander De Croo, vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale et ministre de la Coopération au développement, fait observer que l'inscription est effectuée en deux temps: une première fois au moment du transport des marchandises et une deuxième fois lors de la livraison des marchandises. Les informations transmises à ces deux moments sont toutefois également différentes. Dans un premier temps, seul le numéro est transmis et, dans un deuxième temps, la valeur des biens et éventuellement d'autres éléments sont également transmis. Pour conclure, le ministre souligne que cette procédure conduira à un plus grand gain de temps et à un contrôle renforcé.

*
* *

L'article est adopté par 13 voix et 2 abstentions.

Art. 8

Cet article ne donne lieu à aucune observation des membres.

L'article 8 est adopté par 13 voix et 2 abstentions.

CHAPITRE 4

Ventes en chaîne

Art. 9

Cet article ne donne lieu à aucune observation des membres.

L'article 9 est adopté par 13 voix et 2 abstentions.

CHAPITRE 5

Conditions pour l'exemption des livraisons intracommunautaires de biens

Art. 10

Cet article règle les conditions pour l'exemption des livraisons intracommunautaires de biens.

M. Sander Loones (N-VA) souligne que cet article durcit ces conditions. C'est ainsi notamment que pour

De heer Alexander De Croo, vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met de Bestrijding van de fiscale fraude, en minister van Ontwikkelingssamenwerking, merkt op dat de inschrijving op twee tijdstippen plaatsvindt. De eerste maal op het ogenblik van het vervoer van de goederen. De inschrijving vindt nog een tweede keer plaats bij de afwikkeling van de goederen. De informatie die bij deze twee tijdstippen wordt doorgegeven is echter ook verschillend. Bij het eerste tijdstip wordt enkel het nummer doorgegeven en bij het tweede tijdstip wordt ook de waarde van de goederen en eventueel andere elementen doorgegeven. Tot slot wijst de minister erop dat deze procedure zal leiden tot meer tijdswinst én een betere controle.

*
* *

Het artikel wordt aangenomen met 13 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 8

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het artikel wordt aangenomen met 13 stemmen en 2 onthoudingen.

HOOFDSTUK 4

Kettingverkopen

Art. 9

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het artikel wordt aangenomen met 13 stemmen en 2 onthoudingen.

HOOFDSTUK 5

Voorwaarden voor de vrijstelling van intracommunautaire leveringen en goederen

Art. 10

Dit artikel regelt de voorwaarden voor de vrijstelling van intracommunautaire leveringen van goederen.

De heer Sander Loones (N-VA) merkt op dat de voorwaarden voor de vrijstelling van een intracommunautaire

obtenir cette exemption, un client établi dans un autre État membre de l'UE devra être enregistré auprès de la TVA et devra avoir communiqué son numéro d'identification à la TVA au fournisseur.

Dans l'exposé des motifs, il est en outre précisé qu'il doit s'agir d'un numéro d'identification à la TVA "valable" (DOC 55 0294/001, p. 25).

L'intervenant se demande dès lors à quel moment le client doit avoir communiqué son numéro de TVA au fournisseur. Qu'en est-il si le numéro cesse d'être valable entre ce moment et le début du transport?

Le vice-premier ministre souligne qu'en principe, le numéro de TVA doit être valable au moment de la livraison. La question – sans réponse claire pour l'instant – se pose de savoir si une entreprise ayant communiqué un numéro de TVA incorrect a encore la possibilité de faire la correction nécessaire avant la livraison des biens. En principe, le numéro de TVA doit être correct au moment de la livraison.

*
* *

L'article 10 est adopté par 13 voix et 2 abstentions.

CHAPITRE 6

Dispositions finales

Art. 11 et 12

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation des membres.

Les articles 11 et 12 sont successivement adoptés par 13 voix et 2 abstentions.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, y compris les corrections de nature législative et linguistique, est adopté par vote nominatif par 12 voix et 2 abstentions.

livraison worden verstrengd. Zo zal de afnemer in een andere EU-lidstaat voor btw-doeleinden zijn geïdentificeerd en moet hij dit btw-identificatienummer hebben meegedeeld aan de leverancier.

De memorie van toelichting voegt daar aan toe dat het moet gaan om een "geldig" btw-identificatienummer (DOC 55 0294/001, blz. 25).

De spreker vraagt zich dan ook af welk tijdstip de afnemer zijn btw-identificatienummer aan de leverancier moet hebben meegedeeld. Wat als tussen dit tijdstip en de aanvang van het vervoer het nummer ongeldig wordt?

De vice-eersteminister merkt op dat in principe het btw-nummer geldig moet zijn op het tijdstip van de levering. De vraag werpt zich op, en deze is nog niet uitgeklaard, dat wanneer een onderneming een foutief btw-nummer doorgeeft, deze onderneming nog voor de levering van de goederen een correctie van dit btw-nummer kan doorvoeren. In principe moet het btw-nummer correct zijn op het ogenblik van de levering van de goederen.

*
* *

Het artikel wordt aangenomen met 13 stemmen en 2 onthoudingen.

HOOFDSTUK 6

Slotbepalingen

Art. 11 en 12

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 11 en 12 worden achtereenvolgens aangenomen met 13 stemmen en 2 onthoudingen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt, met inbegrip van de wetgevingstechnische en taalkundige correcties, bij naamstemming aangenomen met 12 stemmen en 2 onthoudingen.

Le résultat du vote nominatif est le suivant:

Ont voté pour:

N-VA: Kathleen Depoorter, Sander Loones,
Wim Van der Donckt

Ecolo-Groen: Dieter Van Besien, Gilles Vanden Burre

PS: Hugues Bayet

MR: Katrin Jadin, Benoît Piedboeuf

CD&V: Nahima Lanjri

PVDA-PTB: Marco Van Hees

Open Vld: Christian Leysen

sp.a: Jan Bertels

Se sont abstenus:

VB: Kurt Ravyts, Wouter Vermeersch

Les rapporteurs,

Dieter VAN BESIEN
Emmanuel BURTON

La présidente,

Katrin JADIN

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution
(art. 78, 2, du Règlement): *nihil*.

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Kathleen Depoorter, Sander Loones,
Wim Van der Donckt

Ecolo-Groen: Dieter Van Besien, Gilles Vanden Burre

PS: Hugues Bayet

MR: Katrin Jadin, Benoît Piedboeuf

CD&V: Nahima Lanjri

PVDA-PTB: Marco Van Hees

Open Vld: Christian Leysen

sp.a: Jan Bertels

Hebben zich onthouden:

VB: Kurt Ravyts, Wouter Vermeersch

De rapporteurs,

Dieter VAN BESIEN
Emmanuel BURTON

De voorzitter,

Katrin JADIN

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen
(art. 78, 2, van het Reglement): *nihil*.