

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE 2019

16 septembre 2019

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la législation en ce qui concerne
la suppression de l'effet dévolutif des votes
exprimés en case de tête**

(déposée par
MM. Vincent Van Quickenborne
et Tim Vandenput)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

BUITENGEWONE ZITTING 2019

16 september 2019

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wetgeving
wat de afschaffing van de devolutieve kracht
van de lijststemmen betreft**

(ingediend door
de heren Vincent Van Quickenborne
en Tim Vandenput)

RÉSUMÉ

En vue d'instaurer une plus grande égalité des chances entre les candidats et d'accroître l'influence des voix de préférences exprimées par l'électeur, il est proposé de supprimer l'attribution des votes de liste aux candidats qui occupent les premières places de la liste.

Cette proposition doit être lue conjointement avec les propositions DOC 55 0363/001, DOC 55 0364/001 et DOC 55 0365/001.

SAMENVATTING

Met het oog op een grotere gelijkheid van kansen tussen de kandidaten en een groter invloed van de voorkeurstemmen uitgebracht door de kiezer wordt voorgesteld om de overdracht op te heffen van de lijststemmen naar de kandidaten die de eerste plaatsen op de lijst innemen.

Dit voorstel dient te worden samengelezen met de voorstellen DOC 55 0363/001, DOC 55 0364/001 et DOC 55 0365/001.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend, en l'adaptant, le texte de la proposition DOC 54 0882/001.

Afin de permettre une plus grande égalité de chances entre les candidats et de tenir compte davantage des voix de préférence exprimées par l'électeur, nous proposons de supprimer le report des voix exprimées en case de tête sur les candidats qui occupent les premières places de la liste.

Tous les cinq ans au moins, les Belges se rendent aux urnes pour déterminer qui les représentera au sein des divers parlements. Après chaque élection, il apparaît qu'un certain nombre de représentants n'ont pas été élus directement au sens strict, mais grâce au système des votes en tête de liste.

Notre démocratie parlementaire souffre donc d'un déficit démocratique. En théorie, c'est l'électeur qui vote mais, dans la pratique, ce sont dans une large mesure les partis qui décident, grâce à la répartition des votes en tête de liste entre les premiers candidats de la liste. Dans le système actuel, le vote en tête de liste privilégie les candidats qui occupent les premières places sur la liste.

Nous estimons dès lors qu'il faut supprimer l'effet dit dévolutif du vote exprimé en tête de liste. Le vote en tête de liste peut être maintenu pour permettre à l'électeur de voter pour un parti sans se prononcer sur les candidats individuels, mais il convient de supprimer la répartition des votes en tête de liste entre les premiers candidats de la liste.

Le vote en case de tête pourra encore compter pour la répartition des sièges entre les différentes listes, mais il ne pourra plus compter pour l'attribution des sièges aux candidats figurant sur ces listes. Les candidats qui obtiendront le plus de voix de préférence seront élus quelle que soit la position qu'ils occupent sur la liste. La suppression de l'effet dévolutif des votes exprimés en case de tête tend ainsi à donner aux candidats l'importance qui leur revient en tant que représentants de la Nation.

Une plus grande égalité de chances entre candidats contribuera à réactiver le débat d'idées auquel aspire tellement le citoyen. Selon le système proposé, les votes en tête de liste favorables à l'ordre de présentation continuent à être comptabilisés pour le calcul du chiffre électoral de la liste, mais ne sont plus pris en

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt, met een aantal aanpassingen, de tekst over van voorstel DOC 54 0882/001.

Teneinde een grotere gelijkheid van kansen tussen de kandidaten mogelijk te maken en meer rekening te houden met de voorkeurstemmen uitgebracht door de kiezer, strekt dit wetsvoorstel ertoe de overdracht van de lijststemmen naar de kandidaten die de eerste plaatsen op de lijst innemen op te heffen.

Minstens iedere vijf jaar trekken de Belgen naar de stembus om uit te maken wie hen in de diverse parlementen zal vertegenwoordigen. Na iedere verkiezing blijken een aantal vertegenwoordigers strikt genomen niet rechtstreeks te zijn verkozen via voorkeurstemmen, doch wel dankzij het systeem van de lijststem.

Onze parlementaire democratie kampt dus met een democratisch deficit. Op papier kiest de kiezer, maar in de praktijk beslissen in grote mate de partijen door het systeem van de lijststemmen die worden verdeeld onder de eerste kandidaten op de lijst. In het huidige systeem bevoorrecht de lijststem de kandidaten die de eerste plaatsen op de lijst innemen.

Wij zijn daarom van oordeel dat de zogenaamde devolutieve kracht van de lijststem dient te worden afgeschaft. De lijststem op zich mag behouden blijven om de kiezer de mogelijkheid te laten op een partij te stemmen zonder zich uit te spreken over de individuele kandidaten. Maar de verdeling van de lijststemmen over de eerste kandidaten moet worden afgeschaft.

De lijststem mag enkel nog tellen voor de zetelverdeling onder de verschillende lijsten, niet langer voor de toekenning van de zetels aan de kandidaten op die verschillende lijsten. De kandidaten die de meeste voorkeurstemmen behalen worden verkozen, ongeacht hun plaats op de lijst. De vermindering van de devolutieve kracht van de lijststemmen strekt ertoe aan de kandidaten het belang toe te kennen dat zij verdienen als vertegenwoordigers van de Natie.

Een grotere gelijkheid van kansen tussen de kandidaten zal bijdragen tot het weer aanwakkeren van het ideeëndebat waarnaar de burger zo sterk verlangt. Volgens het voorgestelde systeem blijven de lijststemmen, die gunstig zijn voor de volgorde van voordracht, meegeteld worden voor de berekening van het kiescijfer

considération pour les opérations de dévolution des sièges entre les candidats de la liste.

La présente proposition modifie à cet égard la loi ordinaire du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'État et la loi du 12 janvier 1989 réglant les modalités de l'élection du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale et des membres bruxellois du Parlement flamand.

van de lijst, maar worden deze niet meer in aanmerking genomen voor de verrichtingen inzake devolutie van de zetels tussen de kandidaten van de lijst.

Dit voorstel wijzigt op dat vlak de gewone wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de Federale Staatsstructuur en de wet van 12 januari 1989 tot regeling van de wijze waarop het Brussels Hoofdstedelijk Parlement en de Brusselse leden van het Vlaams Parlement verkozen worden.

Vincent VAN QUICKENBORNE (Open Vld)
Tim VANDENPUT (Open Vld)

PROPOSITION DE LOI**CHAPITRE 1^{ER}****Disposition générale****Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

CHAPITRE 2

Modifications de la loi du 12 janvier 1989 réglant les modalités de l'élection du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale et des membres bruxellois du Parlement flamand

Art. 2

Dans l'article 17, § 2, de la loi du 12 janvier 1989 réglant les modalités de l'élection du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale et des membres bruxellois du Parlement flamand, modifié en dernier lieu par la loi du 14 avril 2009, les modifications suivantes sont apportées:

a) les alinéas 2 et 3 sont remplacés par ce qui suit:

“Ce premier classement étant terminé, les bulletins de chacune des catégories formées pour les diverses listes sont répartis en deux sous-catégories comprenant:

1° les bulletins marqués en tête;

2° les bulletins marqués uniquement en faveur d'un ou plusieurs candidats.

Les bulletins marqués à la fois en tête et en faveur d'un ou plusieurs candidats sont classés dans la deuxième sous-catégorie.”;

b) dans l'alinéa 8, le mot “quatre” est abrogé.

Art. 3

Dans l'article 19, § 1^{er}, alinéa 8, de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 10 février 2014, le mot “quatre” est abrogé.

WETSVOORSTEL**HOOFDSTUK 1****Algemene bepaling****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

HOOFDSTUK 2

Wijzigingen van de wet van 12 januari 1989 tot regeling van de wijze waarop het Brussels Hoofdstedelijk Parlement en de Brusselse leden van het Vlaams Parlement verkozen worden

Art. 2

In artikel 17, § 2, van de wet van 12 januari 1989 tot regeling van de wijze waarop het Brussels Hoofdstedelijk Parlement en de Brusselse leden van het Vlaams Parlement verkozen worden, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 14 april 2009, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a) het tweede en het derde lid worden vervangen als volgt:

“Na deze eerste indeling worden de stembiljetten van elke van de categorieën voor de verschillende lijsten verder verdeeld in twee subcategorieën:

1° stembiljetten waarop bovenaan op een lijst is gestemd;

2° stembiljetten waarop uitsluitend naast de naam van één of meer kandidaten is gestemd.

De stembiljetten waarop bovenaan op een lijst en tegelijk naast de naam van één of meer kandidaten is gestemd, worden in de tweede subcategorie geplaatst.”;

b) in het achtste lid wordt het woord “vier” opgeheven.

Art. 3

In artikel 19, § 1, van dezelfde wet, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 10 februari 2014, wordt in het achtste lid het woord “vier” opgeheven.

Art. 4

Dans l'article 20*bis*, alinéa 1^{er}, de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 21 mai 2018, les mots "et aucune attribution du nombre des bulletins favorables à l'ordre de présentation n'est faite en sa faveur" sont abrogés.

CHAPITRE 3

**Modifications de la loi ordinaire du 16 juillet 1993
visant à achever la structure fédérale de l'État**

Art. 5

Dans l'article 20, § 2, de la loi ordinaire du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'État, modifié en dernier lieu par la loi du 14 avril 2009, les alinéa 2 à 5 sont remplacés par ce qui suit:

"Ce premier classement étant terminé, les bulletins de vote de chacune des catégories formées par les diverses listes sont répartis en deux sous-catégories comprenant:

1° les bulletins marqués en tête;

2° les bulletins marqués exclusivement en faveur d'un ou de plusieurs candidats.

Les bulletins marqués à la fois en tête et en faveur d'un ou de plusieurs candidats sont classés dans la deuxième sous-catégorie."

Art. 6

Dans l'article 22, § 1^{er}, alinéa 8, de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 10 février 2014, le mot "quatre" est abrogé.

Art. 7

Dans l'article 26, alinéa 1^{er}, de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 21 mai 2018, les mots "et aucune attribution du nombre des bulletins favorables à l'ordre de présentation n'est faite en sa faveur" sont abrogés.

15 juillet 2019

Art. 4

In artikel 20*bis*, eerste lid, van dezelfde wet, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 21 mei 2018, worden de woorden "en er wordt hem geen aandeel toegekend van het aantal stembiljetten ten gunste van de volgorde van voordracht" opgeheven.

HOOFDSTUK 3

**Wijzigingen van de gewone wet van 16 juli 1993
tot vervollediging van de Federale Staatsstructuur**

Art. 5

In artikel 20, § 2, van de gewone wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de Federale Staatsstructuur, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 14 april 2009, worden het tweede tot het vijfde lid vervangen als volgt:

"Na deze eerste indeling worden de stembiljetten van elke van de categorieën voor de verschillende lijsten verder verdeeld in twee subcategorieën:

1° stembiljetten waarop bovenaan op een lijst is gestemd;

2° stembiljetten waarop uitsluitend naast de naam van één of meer kandidaten is gestemd.

De stembiljetten waarop bovenaan op een lijst en tegelijk naast de naam van één of meer kandidaten is gestemd, worden in de tweede subcategorie geplaatst."

Art. 6

In artikel 22, § 1, achtste lid, van dezelfde wet, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 10 februari 2014, wordt het woord "vier" opgeheven.

Art. 7

In artikel 26, eerste lid, van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 21 mei 2018, worden de woorden "en er wordt hem geen aandeel toegekend van het aantal stembiljetten ten gunste van de volgorde van de voordracht" opgeheven.

15 juli 2019

Vincent VAN QUICKENBORNE (Open Vld)
Tim VANDENPUT (Open Vld)