

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE 2019

17 septembre 2019

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'article 145³⁵
du Code des impôts
sur les revenus 1992 visant à augmenter
la réduction d'impôt
pour les frais de garde
d'enfants de 0 à 3 ans**

(déposée par
M. Daniel Bacquelaine et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

BUITENGEWONE ZITTING 2019

17 september 2019

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van artikel 145³⁵
van het Wetboek
van de inkomstenbelastingen 1992,
teneinde te voorzien in een hogere
belastingvermindering voor de opvang
van kinderen van nul tot drie jaar**

(ingediend door
de heer Daniel Bacquelaine c.s.)

RÉSUMÉ

Conformément à la Stratégie Europe 2020, la Belgique s'est fixée comme objectif un taux d'emploi des femmes de 69,1 % en 2020. Il convient dès lors de mettre tout en œuvre pour permettre une meilleure conciliation de la vie familiale et professionnelle. L'accueil de la petite enfance en constitue un élément essentiel. L'auteur de la présente proposition souhaite, via l'augmentation pour les parents de la réduction fiscale pour la garde des enfants de 0 à 3 ans, faciliter leur activité professionnelle.

SAMENVATTING

Overeenkomstig de Europa 2020-strategie streeft België tegen 2020 een werkgelegenheidsgraad van vrouwen van 69,1 % na. In het licht van dat cijfer moeten alle zeilen worden bijgezet om werk en gezin beter op elkaar af te stemmen. De opvang van heel jonge kinderen is een wezenlijk aspect daarvan. Door de belastingvermindering voor de opvang van kinderen van nul tot drie jaar te verhogen, wil de indiener van dit wetsvoorstel de beroepsactiviteiten van hun ouders vergemakkelijken.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beige gekleurd papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend, en l'adaptant, le texte de la proposition DOC 54 0073/001.

L'accueil de la petite enfance s'inscrit dans une réelle politique d'emploi. Notamment car, lorsqu'on est parent, travailler implique de pouvoir faire garder ses enfants.

Or, le manque de places d'accueil en crèches et auprès de structures d'accueil encadrées est patent. De plus, faire garder ses enfants, cela a un coût, qui, il est vrai, pèse parfois lourdement sur le budget familial.

La conjonction de ces deux phénomènes conduit à des effets pervers évidents: de très nombreuses familles doivent faire le choix de sacrifier le travail de l'un des deux parents pour s'occuper de l'enfant à temps plein. Il n'est pas normal de devoir mettre un terme à sa vie professionnelle si l'on souhaite être parent.

L'éducation des enfants, c'est un rôle qui incombe aussi bien aux hommes qu'aux femmes. Or, l'on sait que les femmes seront les premières à renoncer à leur emploi en cas de difficulté. Le manque de places d'accueil et le coût prohibitif de celles-ci constituent un véritable piège à l'emploi dont les femmes sont particulièrement, et en premier lieu, victimes. Au-delà de la perte de contact avec le monde du travail, ce qui contribue à creuser les inégalités de salaire, de nombreuses femmes ignorent que le fait d'arrêter de travailler pendant un certain temps a un impact sur leurs droits sociaux, et singulièrement sur leurs droits à la retraite.

Dans le cadre de la Stratégie européenne pour l'emploi, la Belgique s'est fixé comme objectif un taux d'emploi des femmes de 69,1 % pour 2020. En 2017, seulement 63,6 % des femmes belges âgées de 20 à 64 ans étaient au travail, soit un niveau inférieur de 2,8 points de pourcentage par rapport à la moyenne de l'Union européenne et de 5,5 points de pourcentage par rapport à l'objectif de 69,1 % en 2020¹.

Quoi de plus évident, dès lors, pour atteindre l'objectif fixé, que de permettre aux femmes de mieux concilier vie familiale et vie professionnelle!

¹ EUROSTAT, Statbel, Enquête sur les forces de travail et calculs: SPF ETCS.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt, met een aantal aanpassingen, de tekst over van voorstel DOC 54 0073/001.

Een werkgelegenheidsbeleid die naam waardig heeft oog voor de opvang van heel jonge kinderen. Buitenshuis werkende ouders moeten immers opvang vinden voor hun kroost.

Het is evenwel zonneklaar dat er te weinig opvangplaatsen zijn in de crèches en in de gecontroleerde opvangstructuren. Bovendien kost kinderopvang handenvol geld, wat soms zwaar weegt op het gezinsbudget.

Het ligt voor de hand dat de combinatie van die beide gegevens soms kwalijke gevolgen heeft: in heel veel gezinnen moet één van beide ouders zijn baan opgeven om voltijs voor het kind te zorgen. Het is niet normaal dat iemand zijn beroepsactiviteiten terzijde moet schuiven als hij voor het ouderschap gaat.

De opvoeding van de kinderen is een taak die zowel door mannen als door vrouwen moet worden uitgevoerd. Het is evenwel bekend dat, indien zich problemen voordoen, vrouwen hun baan als eersten zullen opgeven. Het gebrek aan opvangplaatsen en de hoge kosten ervan vormen een reële werkloosheidsval waarvan vrouwen in het bijzonder én in de eerste plaats het slachtoffer zijn. Eerst en vooral verliezen zij elk contact met de arbeidsmarkt, wat bijdraagt tot de loonongelijkheid tussen mannen en vrouwen, en bovendien geven tal van vrouwen die hun loopbaan voor een bepaalde tijd onderbreken, er zich geen rekenschap van dat zulks gevolgen heft voor hun sociale rechten, in het bijzonder voor hun pensioenrechten.

In het raam van de Europese werkgelegenheidsstrategie heeft België tegen 2020 een werkgelegenheidsgraad van vrouwen van 69,1 % vooropgesteld. In 2017 was slechts 63,6 % van de Belgische vrouwen van 20 tot 64 jaar aan de slag; dat percentage ligt 2,8 % onder het gemiddelde van de Europese Unie, en 5,5 % onder de doelstelling van 69,1 % in 2020¹.

Om dat vooropgestelde cijfer te halen, ligt het dus voor de hand dat men vrouwen de kans moet geven werk en gezin *beter* op elkaar af te stemmen.

¹ EUROSTAT, Statbel, Enquête naar de arbeidskrachten en berekeningen, FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal overleg.

Une véritable politique familiale consiste donc, bien loin des clichés du “travail au foyer”, rarement choisi et souvent subi, à soutenir financièrement les familles qui ont fait le choix d’élever des enfants et de travailler.

L’augmentation du montant de la réduction et le relèvement de l’âge des enfants pour bénéficier de cette déductibilité a déjà eu un premier impact très positif pour les familles, mais également pour les structures d’accueil qui ont tiré parti de la mesure afin de se professionnaliser et d’offrir des emplois de qualité.

Actuellement, les parents peuvent déduire 11,20 euros par enfant, moyennant certaines conditions prévues à l’article 145³⁵ du Code des impôts sur les revenus 1992.

Un pas supplémentaire devrait cependant être fait en matière d’accueil de la petite enfance, en concentrant sur la tranche d’âge des 0-3 ans un effort complémentaire en termes de montant journalier déductible, lorsque l’enfant est gardé par une personne ou une structure reconnue durant le temps de travail des parents. Il faut à cet égard pouvoir considérer toutes les formes de travail, en ce compris le travail de nuit ou en horaire décalé.

Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, majorer le montant de la réduction d’impôt par jour et par enfant de 0 à 3 ans gardé dans un milieu d’accueil agréé ou organisé par une autorité compétente.

Une telle mesure peut certainement contribuer à rendre le métier d’accueillant(e) d’enfant plus attractif, si les parents sont en mesure de déduire les frais de garde de manière substantiellement plus élevée, de sorte que le prix payé pour le service permette à l’accueillant(e) de s’en sortir financièrement.

Cette proposition, ajoutée à d’autres, s’inscrit dans une politique générale de l’emploi.

Daniel BACQUELAINE (MR)
Benoît PIEDBOEUF (MR)
Katrín JADIN (MR)

Een heus gezinsbeleid moet derhalve voorzien in financiële steun voor de gezinnen die ervoor hebben gekozen kinderen op te voeden én uit werken te gaan, en valt geenszins terug op de clichés van de thuiswerkende ouder, aangezien die daar zelden uit vrije wil voor heeft gekozen.

Dat zowel het bedrag van de belastingvermindering als de leeftijd van de kinderen die voor die vermindering in aanmerking komen, werden opgetrokken, heeft reeds een heel gunstig effect gehad, niet alleen voor de gezinnen, maar ook voor de opvangstructuren, die van de maatregel gebruik hebben gemaakt om de opvang te professionaliseren en kwaliteitsbanen aan te bieden.

Momenteel mogen ouders per kind 11,20 euro fiscaal in mindering brengen, op voorwaarde dat zij voldoen aan bepaalde voorwaarden waarin artikel 145³⁵ van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 voorziet.

Er zou evenwel een bijkomende inspanning moeten worden geleverd voor de opvang van heel jonge kinderen. Dat kan worden verwezenlijkt door voor de leeftijdscategorie van nul tot drie jaar te voorzien in een extra fiscaal in mindering te brengen dagbedrag wanneer een erkend persoon dan wel een erkende structuur het kind opvangt tijdens de werkuren van de ouders. In dat verband moeten alle vormen van arbeid in aanmerking worden genomen, met inbegrip van nachtarbeid of glijdende arbeidstijdregelingen.

Volgens de indieners van dit wetsvoorstel zou de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, kunnen voorzien in een verhoging van het bedrag van de belastingvermindering per dag en per kind van nul tot drie jaar, indien dat kind wordt opgevangen door een instantie die wordt erkend of wordt georganiseerd door een bevoegde overheid.

Een dergelijke maatregel kan het beroep van onthaalouder beslist aantrekkelijker maken: als de ouders een veel hogere belastingvermindering krijgen voor de opvangkosten, zal zulks tot gevolg hebben dat de onthaalouder kan rondkomen dankzij de prijs die de ouders voor de geleverde dienst betalen.

Dit wetsvoorstel is, samen met andere voorstellen, ingebed in een algemeen werkgelegenheidsbeleid.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente proposition de loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 145³⁵ du Code des impôts sur les revenus 1992, modifié en dernier lieu par la loi du 28 mars 2018, est complété par l'alinéa suivant:

“Par dérogation à l'alinéa 2, en ce qui concerne la garde d'enfants de 0 à 3 ans, le Roi peut augmenter le montant de la réduction, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, plafonné au triple de la réduction visée à ce même alinéa 2.”.

9 septembre 2019

Daniel BACQUELAINE (MR)
Benoît PIEDBOEUF (MR)
Katrin JADIN (MR)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 145³⁵ van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, laatst gewijzigd bij de wet van 28 maart 2018, wordt aangevuld met het volgende lid:

“In afwijking van het tweede lid kan de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, het bedrag van de belastingvermindering voor de opvang van kinderen van 0 tot 3 jaar verhogen, tot ten hoogste het drievoudige van de in datzelfde tweede lid bedoelde vermindering.”.

9 september 2019