

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE 2019

30 septembre 2019

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 6 août 1931
établissant des incompatibilités
et interdictions concernant les ministres
et ministres d'État, ainsi que les membres
et anciens membres
des Chambres législatives

(déposée par M. Marco Van Hees et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

BUITENGEWONE ZITTING 2019

30 september 2019

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wet
van 6 augustus 1931 houdende vaststelling
van de onverenigbaarheden en ontzeggingen
betreffende de ministers, gewezen ministers
en ministers van staat, alsmede de leden
en gewezen leden van de wetgevende kamers

(ingedien door de heer Marco Van Hees c.s.)

00493

<i>N-VA</i>	: <i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
<i>Ecolo-Groen</i>	: <i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
<i>PS</i>	: <i>Parti Socialiste</i>
<i>VB</i>	: <i>Vlaams Belang</i>
<i>MR</i>	: <i>Mouvement Réformateur</i>
<i>CD&V</i>	: <i>Christen-Démocratique en Vlaams</i>
<i>PVDA-PTB</i>	: <i>Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique</i>
<i>Open Vld</i>	: <i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
<i>sp.a</i>	: <i>socialistische partij anders</i>
<i>cdH</i>	: <i>centre démocrate Humaniste</i>
<i>DéFI</i>	: <i>Démocrate Fédéraliste Indépendant</i>
<i>INDEP-ONAFH</i>	: <i>Indépendant - Onafhankelijk</i>

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	
<i>DOC 55 0000/000</i>	<i>Document de la 55^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi</i>
<i>QRVA</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV</i>	<i>Version provisoire du Compte Rendu Intégral</i>
<i>CRABV</i>	<i>Compte Rendu Analytique</i>
<i>CRIV</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>
<i>PLEN</i>	<i>Séance plénière</i>
<i>COM</i>	<i>Réunion de commission</i>
<i>MOT</i>	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

<i>Afkorting bij de nummering van de publicaties:</i>	
<i>DOC 55 0000/000</i>	<i>Parlementair document van de 55^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag</i>
<i>CRABV</i>	<i>Beknopt Verslag</i>
<i>CRIV</i>	<i>Integraal Verslag, met links het defi nitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>
<i>PLEN</i>	<i>Plenum</i>
<i>COM</i>	<i>Commissievergadering</i>
<i>MOT</i>	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

RÉSUMÉ

À l'heure actuelle, une multitude de mandats sont exercés par des membres de gouvernement ainsi que par des députés et des sénateurs. En outre, l'opacité la plus complète règne en matière de rémunérations.

Cette proposition de loi entend renforcer les incompatibilités et les interdictions établies par la loi dans ce domaine. Pour empêcher le cumul d'innombrables fonctions au sein de conseils d'administration, il est proposé d'assimiler également les mandats exercés au sein des conseils généraux ou des conseils d'administration à des fonctions exécutives indépendamment de la rémunération qui y est associée. Les mandats de ministre, de secrétaire d'État, de député et de sénateur ne pourront plus désormais, eux non plus, être cumulés avec des fonctions au sein d'entreprises cotées en bourse, de multinationales ou de banques. Cela vaudra également pour les mandats exercés au sein de comités, de conseils ou d'organes consultatifs. Par ailleurs, les membres des Chambres et les membres du gouvernement ne pourront exercer des fonctions au sein d'une entreprise cotée en bourse, d'une entreprise internationale ou d'une banque qu'après un délai de cinq ans suivant l'échéance de leurs mandats publics.

Enfin, cette proposition de loi instaure un décumul financier: la somme de l'ensemble des rémunérations ou des indemnités forfaitaires perçues par un ministre, un secrétaire d'État, un député ou un sénateur ne pourra pas être supérieure à un montant équivalent à trois fois le revenu médian.

SAMENVATTING

Er bestaat op dit moment een kluwen van mandaten die uitgeoefend worden door leden van de regering en door volksvertegenwoordigers en senatoren. Er heerst bovendien een complete ondoorzichtigheid wat betreft de vergoedingen.

Dit wetsvoorstel wil de onverenigbaarheden en ontzeggingen aanscherpen. Om cumuleren van talloze functies in raden van bestuur onmogelijk te maken wordt lidmaatschap van een algemene raad of een raad van bestuur ook geteld als uitvoerende functie, ongeacht de verloning. Mandaten van ministers, staatssecretarissen, volksvertegenwoordigers en senatoren zijn ook niet langer cumuleerbaar met functies binnen beursgenoteerde bedrijven, multinationals en banken, inclusief het lidmaatschap van comités, raden of adviserende organen. Ook kunnen leden der Kamers en de leden van de regering slechts ten vroegste vijf jaar na het verstrijken van hun mandaat een functie opnemen in een beursgenoteerd bedrijf, een multinationale onderneming, of een bank.

Ten slotte wordt er een financiële decumul ingevoegd: de som van alle bezoldigingen of onkostenvergoedingen die een minister, staatssecretaris, volksvertegenwoordiger of senator ontvangt mag niet hoger zijn dan drie keer het mediaan inkomen.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend, en l'adaptant, le texte de la proposition DOC 54 2477/001.

Au sein de la population, il y a des débats profonds sur les mandats des responsables politiques. Diverses questions ont été posées à ce sujet:

- un responsable politique peut-il cumuler des mandats rémunérés?
- combien de fonctions un responsable politique peut-il cumuler et quelle peut être la nature de ces fonctions?
- comment faire pour que les rémunérations des responsables politiques soient équitables?
- comment mettre fin à la collusion entre le monde politique, les grandes entreprises et les banques?
- comment s'attaquer à la problématique des conflits d'intérêts pouvant résulter du cumul de mandats?

Au cours de ces débats, les mandats liés l'exercice d'un mandat public, d'une fonction publique ou d'une fonction publique de nature politique n'ont pas été les seuls à avoir été évoqués. Certaines fonctions au sein d'entreprises privées ont également été mentionnées à juste titre.

Une problématique spécifique soulevée par l'exercice de fonctions au sein d'entreprises privées est celle de la "collusion" avec le monde de l'entreprise. Dans ce cas, immédiatement après leurs mandats législatifs, certains responsables politiques se voient offrir des postes grassement rémunérés au sein de multinationales ou d'entreprises cotées en Bourse.

Or, les membres du gouvernement, de la Chambre des représentants et du Sénat sont censés servir et représenter la société. Ces mandats impliquent une position de responsabilité et de subordination à l'égard des citoyens, et non d'intérêts privés. Il est donc incontestable qu'il faut impérativement éviter tout risque de confusion d'intérêts. En dépit de ces évidences, le monde politique belge a encore bien des leçons à apprendre.

Au début de 2017, notre pays a encore été montré du doigt en matière de corruption. Selon un rapport du Groupe d'États contre la corruption (Greco, fondé par le

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt, met een aantal aanpassingen, de tekst over van voorstel DOC 54 2477/001.

Onder de bevolking zijn er grondige debatten over de mandaten van politici. De vragen die daarbij gesteld worden zijn zeer uiteenlopend:

- mag een politicus betaalde mandaten cumuleren?
- hoeveel functies mogen gecumuleerd worden en van welke aard?
- hoe zorgen we ervoor dat de verloning van politici billijk wordt?
- hoe sluiten we de draaideuren tussen de politiek en de grote bedrijven en banken?
- hoe pakken we de problematiek van belangvermenging aan, die uit dit cumuleren van mandaten kan voortvloeien?

Bij deze debatten kwamen niet enkel die mandaten aan bod die voortvloeien uit de uitoefening van een openbaar mandaat, openbare functie of openbaar ambt van politieke aard. Functies bij privébedrijven werden eveneens terecht aangekaart.

Een specifieke problematiek bij het opnemen van functies bij privébedrijven is die van de "draaideuren" met het bedrijfsleven. Daarbij krijgen politici onmiddellijk na hun mandaat als wetgever goedbetaalde postjes aangeboden bij multinationals of beursgenoteerde bedrijven.

Leden van de regering, van de Kamer van volksvertegenwoordigers en van de Senaat worden geacht de samenleving te dienen en te vertegenwoordigen. Deze mandaten impliceren een positie van verantwoordelijkheid en dienstbaarheid tegenover de burgers, niet tegenover particuliere belangen. Het staat dan ook buiten kijf dat belangvermenging ten allen tijde moet vermeden worden. Ondanks deze evidentie heeft de Belgische politiek nog veel lessen te leren.

Begin 2017 is ons land nog met de vinger gewezen inzake corruptie. Uit een rapport van de Groep van Staten tegen Corruptie (Greco, door de Raad van Europa

Conseil de l'Europe en 1999), la Belgique a pris trop peu de mesures pour faire face à ce problème: notre pays a obtenu de piétres résultats en matière de prévention de la corruption chez les parlementaires, les juges et les procureurs. Dans son rapport, le Greco constate en effet que "la Belgique n'a mis en œuvre de façon satisfaisante ou traité de manière satisfaisante aucune des quinze recommandations (...). Quatre recommandations ont été partiellement mises en œuvre et onze n'ont pas été mises en œuvre".

Malgré la loi du 6 août 1931 (établissant des incompatibilités et interdictions concernant les ministres et ministres d'État, ainsi que les membres et anciens membres des Chambres législatives), une multitude de mandats sont actuellement exercés par des membres du gouvernement, des députés et des sénateurs. Une opacité complète règne en outre en ce qui concerne les rémunérations.

La présente proposition de loi entend modifier la loi en vue de renforcer les incompatibilités et les interdictions, de manière à ce que la politique soit au service de la société, et non des politiciens ou du capital privé.

L'une des dispositions proposées prévoit que la qualité de membre d'un conseil général ou d'un conseil d'administration sera également considérée comme une fonction exécutive, indépendamment de sa rémunération. La législation existante prévoit déjà que les responsables politiques ne peuvent exercer qu'une seule fonction exécutive. Cette disposition supplémentaire empêchera dès lors le cumul d'innombrables fonctions dans des conseils d'administration.

Une autre disposition de la présente proposition de loi réduit encore les possibilités d'exercer un mandat dans un organisme privé. Afin de mettre en place des cloisons imperméables entre la politique et le secteur privé, la présente proposition de loi instaure en effet l'incompatibilité des mandats de ministre, de secrétaire d'État, de député et de sénateur et des fonctions au sein d'entreprises cotées en bourse, de multinationales et de banques, y compris en qualité de membre d'un comité, d'un conseil ou d'un organe consultatif. Il s'agit d'une étape importante dans la lutte contre la corruption et la confusion d'intérêts.

On lutte également contre une forme spécifique de confusion d'intérêts, dans laquelle les politiques développent des liens étroits avec de grandes entreprises ou avec le secteur bancaire afin d'être engagés auprès de ces entreprises au terme de leur mandat. Inversement, les entreprises influencent les politiques en leur promettant des emplois lucratifs.

opgericht in 1999) blijkt dat België te weinig maatregelen heeft genomen om het probleem aan te pakken: ons land heeft slecht gescoord inzake preventie van corruptie bij parlementsleden, rechters en procureurs. In zijn rapport stelt de Greco immers vast "dat België geen van de vijftien aanbevelingen (...) op bevredigende wijze ten uitvoer gelegd of afgehandeld heeft. Vier aanbevelingen zijn gedeeltelijk ten uitvoer gelegd, elf aanbevelingen zijn niet ten uitvoer gelegd".

Ondanks de wet van 6 augustus 1931 (houdende vaststelling van de onverenigbaarheden en ontzeggingen betreffende de ministers, gewezen ministers en ministers van Staat, alsmede de leden en gewezen leden van de wetgevende kamers) bestaat er op dit moment een kluwen van mandaten die uitgeoefend worden door leden van de regering en door volksvertegenwoordigers en senatoren. Er heerst bovendien een complete ondoorzichtigheid wat betreft de vergoedingen.

Dit wetsvoorstel wil de wet aanpassen om de onverenigbaarheden en ontzeggingen aan te scherpen, om zo de politiek ten dienste van de samenleving te plaatsen, niet ten dienste van de politici of van privékapitaal.

Eén van de bepalingen zorgt ervoor dat lidmaatschap van een algemene raad of een raad van bestuur ook geteld wordt als uitvoerende functie, ongeacht de verloning. De bestaande wetgeving bepaalt reeds dat politici slechts één uitvoerende functie mogen uitoefenen. Deze bijkomende bepaling heeft dus tot gevolg dat het cumuleren van talloze functies in raden van bestuur onmogelijk zal worden.

Door een andere bepaling van dit wetsvoorstel worden mandaten bij particuliere instellingen nog verder beperkt. Om waterdichte schotten tussen de politiek en de privësector te bekomen voegt dit wetsvoorstel namelijk de onverenigbaarheid in van de mandaten van ministers, staatssecretarissen, volksvertegenwoordigers en senatoren met functies binnen beursgenoteerde bedrijven, multinationals en banken, inclusief het lidmaatschap van comités, raden of adviserende organen. Dit is een belangrijke stap in het bestrijden van corruptie en belangenvermenging.

Ook een specifieke vorm van belangenvermenging wordt aangepakt, waarbij politici nauwe banden opbouwen met grote bedrijven of banken om na hun mandaat aan de slag te gaan bij desbetreffend bedrijf. Ook omgekeerd beïnvloeden bedrijven politici met beloftes van lucratieve postjes.

La collusion entre le secteur public et le secteur privé est un phénomène de corruption politique bien connu au sujet duquel l'Europe doit encore prendre de très nombreuses mesures. Il est cependant indispensable de réguler correctement les intérêts des responsables politiques. On lit en effet ce qui suit dans un rapport de *Transparency International* publié en 2012: “*Regulating the revolving door aims to ensure that decisions are made in the public's interest rather than select private interests, by preventing the abuse of switching sectors ('sides') and individuals unfairly and unethically leveraging insider networks and knowledge. Regulation of these potential conflicts of interest via post-employment restrictions is an internationally recognised norm.*”¹. Le groupe ALTER-EU (*Alliance for Lobbying Transparency and Ethics Regulation*) exige une période de viduité de trois ans au moins pour les membres de la Commission européenne et de deux ans au moins pour les parlementaires européens.²

Afin de mettre un terme définitif à cette collusion entre le monde politique et les entreprises, la présente proposition de loi insère une période de viduité de pas moins de cinq ans.

Enfin, un décumul financier est également prévu. Le total de toutes les rémunérations ou indemnités de frais pouvant être perçues par un ministre, un secrétaire d’État, un député ou un sénateur ne peut excéder le plafond maximal fixé pour les politiques proposé dans une proposition de loi jointe. Ces mesures ne concernent donc pas seulement les mandats publics, mais aussi les mandats ou fonctions exercés dans le secteur privé. Toutes les formes de rémunération financière sont visées par la présente proposition de loi, y compris les avantages extralégaux et les indemnités de frais forfaitaires. Le plafond maximal proposé s’élève à trois fois le revenu médian. La présente proposition de loi garantit ainsi que les politiques ne retireront aucun bénéfice financier du cumul de mandats. Cela permettra de lutter contre l’aliénation importante des politiques par rapport aux conséquences pratiques de leurs décisions.

Selon le PTB, les politiques doivent avoir l’ambition de servir, et non de se servir. Les responsables politiques doivent être irréprochables et viser l’intérêt général plutôt que des intérêts privés et *a fortiori* leurs propres intérêts. Ils ne peuvent souscrire à la devise “faites ce que je dis mais pas ce que je fais”. Les responsables politiques doivent agir dans la transparence totale.

De draaideuren tussen de publieke en private sector zijn een gekend fenomeen van politieke corruptie, waarbij in Europa nog heel veel stappen moeten gezet worden. Nochtans is het noodzakelijk om de belangen van politici juist af te stemmen. Zo zegt een rapport van *Transparency International* uit 2012: “*Regulating the revolving door aims to ensure that decisions are made in the public's interest rather than select private interests, by preventing the abuse of switching sectors ('sides') and individuals unfairly and unethically leveraging insider networks and knowledge. Regulation of these potential conflicts of interest via post-employment restrictions is an internationally recognised norm.*”¹. De groep ALTER-EU (*Alliance for Lobbying Transparency and Ethics Regulation*) eist een ontluizingsperiode van minstens 3 jaar voor leden van de Europese Commissie en minstens 2 jaar voor EU-parlementsleden.²

Om deze draaideuren tussen de politiek en het bedrijfsleven hermetisch af te sluiten, voegt dit wetsvoorstel een ontluizingsperiode in van niet minder dan vijf jaar.

Ten slotte wordt er ook een financiële decumul ingevoegd. De som van alle bezoldigingen of onkostenvergoedingen die een minister, staatssecretaris, volksvertegenwoordiger of senator ontvangt mag niet hoger zijn dan het maximale loonplafond voor politici zoals voorgesteld in een gekoppeld wetsvoorstel. Niet alleen publieke mandaten worden hier dus bij betrokken, maar ook mandaten of functies in de privésector. Alle vormen van financiële vergoedingen worden aangesproken door dit wetsvoorstel, inclusief alle extra-legale voordelen en forfaitaire onkostenvergoedingen. Het vooropgestelde maximale plafond bedraagt drie keer het mediaan inkomen. Zo voert dit wetsvoorstel garanties in dat politici geen financiële winst halen uit het cumuleren van mandaten. Zo wordt de verregaande vervreemding tegengegaan van politici ten opzichte van de praktische gevolgen die hun beslissingen met zich meebrengen.

Voor de PVDA moeten politici de ambitie hebben om te dienen, en niet om zich te bedienen. Politici moeten onberispelijk zijn en het algemeen belang voor ogen hebben, geen particuliere belangen en zeker niet hun eigen belangen. Zij mogen niet het motto huldigen: “doe wat ik zeg, maar niet wat ik doe”. Politici moeten volkomen transparant handelen.

¹ “*Money, Politics, Power: Corruption risks in Europe*”, *Transparency International*, 2012, p. 30.

² “*Block the revolving door*”, <https://www.alter-eu.org/block-the-revolving-door>.

¹ “*Money, Politics, Power: Corruption risks in Europe*”, *Transparency International*, 2012, p. 30.

² “*Block the revolving door*”, <https://www.alter-eu.org/block-the-revolving-door>.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

Cet article instaure une incompatibilité supplémentaire pour les députés, les sénateurs et les membres du gouvernement. Par suite de la modification de l'article 1^{er} de la loi du 6 août 1931 établissant des incompatibilités et interdictions concernant les ministres et ministres d'État, ainsi que les membres et anciens membres des Chambres législatives, le mandat de ces mandataires politiques ne pourra plus être cumulé avec la fonction de directeur ou de membre d'un conseil d'administration, d'un comité ou d'un organe consultatif d'une entreprise cotée en bourse, d'une multinationale ou d'une banque.

En outre, l'article précise que les incompatibilités déjà prévues s'appliqueront également aux ministres et aux secrétaires d'État.

Article 3

La définition d'un mandat exécutif rémunéré est élargie. La loi prévoit déjà que les membres de la Chambre des représentants ou du Sénat ne peuvent exercer qu'un seul mandat de ce type. Les dispositions prévoyant qu'il faut davantage de pouvoir que la simple qualité de membre de l'assemblée générale ou du conseil d'administration, ou que cette qualité de membre doit donner lieu à une rémunération excédant un certain montant, sont supprimées. Ainsi, chaque mandat rémunéré dans un organisme public ou privé est pris en compte pour la limite d'un mandat exécutif rémunéré. Cet article vise à restreindre le cumul d'innombrables mandats dans des conseils d'administration.

Article 4

Le montant total des indemnités, salaires, jetons de présence et avantages extralégaux qu'un ministre ou secrétaire d'État, député ou sénateur perçoit en rétribution de toutes les activités qu'il exerce, est aligné sur le plafond maximum fixé par une proposition de loi jointe.

Ce plafond maximum correspond à un maximum de trois fois le salaire médian en Belgique. En modifiant cette loi, le plafond maximum s'applique également à toutes les activités qui sont exercées en plus du mandat au sein du gouvernement ou de la chambre législative.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 2

Dit artikel voegt een bijkomende onverenigbaarheid in voor volksvertegenwoordigers, senatoren en regeringsleden. Door het aanpassen van het desbetreffende artikel 1 uit de wet van 6 augustus 1931 houdende vaststelling van de onverenigbaarheden en ontzeggingen betreffende de ministers, gewezen ministers en ministers van staat, alsmede de leden en gewezen leden van de wetgevende kamers mandaten, kan het mandaat van deze politici niet langer gecombineerd worden met de positie van directeur, lid van een raad van bestuur, van een comité of van een adviserend orgaan bij een beursgenoteerd bedrijf, multinational, of bank.

Bovendien wordt binnen het artikel gespecificeerd dat de onverenigbaarheden zoals reeds vastgelegd ook gelden voor ministers en staatssecretarissen.

Artikel 3

De definitie van een bezoldigd uitvoerend mandaat wordt verruimd. De wet bepaalt reeds dat het de leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers of leden van de Senaat slechts toegelaten is om één dergelijk mandaat uit te oefenen. De bepalingen dat er ofwel meer bevoegdheid moet zijn dan louter het lidmaatschap van de algemene vergadering of de raad van bestuur, ofwel dat dit lidmaatschap een bepaalde bezoldiging moet overschrijden, worden geschrapt. Daarmee komt elk bezoldigd mandaat in een openbare of particuliere instelling in aanmerking voor de limiet van één bezoldigd uitvoerend mandaat. Dit artikel stemt ertoe om het cumuleren van talloze mandaten in raden van bestuur in te perken.

Artikel 4

Het totaal aan vergoedingen, wedden, presentiegelden en extralegale voordelen die een minister of staatssecretaris, volksvertegenwoordiger of senator krijgt voor alle activiteiten die zij uitoefent, wordt afgestemd op het maximumplafond zoals ingesteld bij een gekoppeld wetsvoorstel.

Dat maximumplafond komt overeen met een maximum van drie keer het mediaan loon in België. Door de aanpassing in deze wet geldt het maximumplafond ook voor alle activiteiten die uitgeoefend worden naast het mandaat in de regering of wetgevende kamer.

Il est également spécifié que si un mandat de bourgmestre, d'échevin ou de président d'un CPAS est exercé, ces indemnités ou défraitements sont tout d'abord diminués. Cette disposition existait déjà dans la loi, mais cet article donne des précisions. La première précision concerne la disposition selon laquelle, lorsque la rémunération de ces fonctions est ramenée à zéro, l'indemnité liée au mandat des chambres législatives peut également être encore diminuée. La deuxième précision confirme que ce sont non seulement les rémunérations de ces mandats qui sont prises en compte, mais aussi les indemnités, jetons de présence et avantages de toute nature.

Article 5

Cet article instaure une "période de viduité". Après la cessation de son mandat électif de député, sénateur, secrétaire d'État ou ministre, une personne doit au moins attendre cinq ans avant d'occuper une fonction dans une entreprise cotée en bourse, une multinationale ou une banque. Cet article vise à prévenir les conflits d'intérêts provoqués par les allers-retours entre le secteur public et le secteur privé.

Marco VAN HEES (PVDA-PTB)
Raoul HEDEBOUW (PVDA-PTB)
Nadia MOSCUFO (PVDA-PTB)
Nabil BOUKILI (PVDA-PTB)

Er wordt ook gespecificeerd dat, indien er ook een mandaat als burgemeester, schepen of voorzitter van een OCMW uitgeoefend wordt, deze bezoldigingen of onkostenvergoedingen eerst verminderd worden. Deze regeling bestond al in de wet, maar dit artikel geeft verduidelijking. De eerste verduidelijking betreft de regeling dat wanneer de bezoldiging voor deze functies tot nul herleid wordt, ook het mandaat bij de wetgevende kamers nog kan verminderd worden. De tweede verduidelijking bevestigt dat niet enkel de wedden voor die mandaten voor een vermindering in aanmerking komen, maar ook de vergoedingen, presentiegelden en voordelen van alle aard.

Artikel 5

Dit artikel stelt een "ontluizingsperiode" in. Na het aflopen van het verkozen mandaat van volksvertegenwoordiger, senator, staatssecretaris of minister moet een persoon minstens vijf jaar wachten vooraleer zij een functie kan opnemen bij een beursgenoteerd bedrijf, een multinational, of een bank. Dit artikel is gericht op het voorkomen van belangenvermenging door middel van de zogenaamde "draaideur" tussen de publieke en particuliere instellingen.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 6 août 1931 établissant des incompatibilités et interdictions concernant les ministres et ministres d'État, ainsi que les membres et anciens membres des Chambres législatives, modifié par la loi du 4 mai 1999 limitant le cumul du mandat de parlementaire fédéral et de parlementaire européen avec d'autres fonctions, modifié en dernier lieu par la loi du 21 février 2010, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans la phrase introductory, entre les mots "Le mandat" et les mots "de membre de la Chambre des représentants", les mots "de ministre, de secrétaire d'État," sont insérés;

2° le 13. est remplacé par ce qui suit:

"13. Directeur ou membre d'un conseil d'administration, d'un comité, ou d'un organe consultatif d'une entreprise publique autonome dépendant de l'État, d'une entreprise cotée en Bourse, d'une entreprise multinationale, ou d'une banque.".

Art. 3

Dans l'article 1^{er}*quater* de la même loi, inséré par la loi du 4 mai 1999, les modifications suivantes sont apportées:

a) dans le 2°, les mots "pour autant que ce mandat confère davantage de pouvoir que la simple qualité de membre de l'assemblée générale ou du conseil d'administration de cet organisme" sont abrogés;

b) le 3° est abrogé.

Art. 4

Dans l'article 1^{er}*quinquies* de la même loi, inséré par la loi du 4 mai 1999, et modifié en dernier lieu par la loi du 14 octobre 2018, les modifications suivantes sont apportées:

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 1, eerste lid van de wet van 6 augustus 1931 houdende vaststelling van de onverenigbaarheden en ontzeggingen betreffende de ministers, gewezen ministers en ministers van staat, alsmede de leden en gewezen leden van de wetgevende kamers, gewijzigd bij de wet van 4 mei 1999 tot beperking van de cumulatie van het mandaat van federaal parlementslied en Europees parlementslied met andere ambten, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 21 februari 2010, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in de inleidende zin, tussen de woorden "Het mandaat" en de woorden "van lid van de Kamer van volksvertegenwoordigers" worden de woorden "van minister, van staatssecretaris," ingevoegd;

2° de bepaling onder 13. wordt vervangen als volgt:

"13. Directeur of lid van een raad van bestuur, comité, of adviserend orgaan van een van de Staat afhankelijk autonoom overheidsbedrijf, een beursgenoteerd bedrijf, een multinationale onderneming, of een bank."

Art. 3

In artikel 1*quater* van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 4 mei 1999, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a) in de bepaling onder 2° worden de woorden " voor zover dat mandaat meer bevoegdheid verleent dan het loutere lidmaatschap van de algemene vergadering of van de raad van bestuur van die instelling en" opgeheven;

b) de bepaling onder 3° wordt opgeheven.

Art. 4

In artikel 1*quinquies* van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 4 mei 1999, en laatstelijk gewijzigd bij de wet van 14 oktober 2018, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° l'alinéa 1^{er} est remplacé par ce qui suit: "Le montant des indemnités, traitements, jetons de présence et avantages de toute nature perçus en rétribution des activités exercées par le membre du gouvernement, de la Chambre des représentants ou du Sénat ne peut excéder le plafond maximum, fixé par la loi du ... instaurant un plafond pour les indemnités, traitements et jetons de présence octroyés aux ministres et secrétaires d'État ainsi qu'aux membres de la Chambre des représentants";

2° l'alinéa 2 est remplacé par ce qui suit: "Sont pris en considération pour le calcul de ce montant l'ensemble des indemnités, traitements, jetons de présence et avantages de toute nature que le membre perçoit à titre de rémunération ou de défraiement.";

3° dans l'alinéa 3, les mots "le montant de l'indemnité parlementaire est diminué" sont remplacés par les mots "le montant des indemnités parlementaires, des traitements, des jetons de présence et des avantages de toute nature est diminué jusqu'à ce qu'il n'excède plus le plafond ou jusqu'à ce que ces montants soient égaux à zéro euro";

4° dans le même alinéa, les mots "le traitement afférent au mandat de bourgmestre, d'échevin ou de président d'un conseil de l'aide sociale est diminué" sont remplacés par les mots "sont d'abord diminués les indemnités, traitements, jetons de présences et avantages de toute nature afférents au mandat de bourgmestre, d'échevin ou de président d'un conseil de l'action sociale".

Art. 5

Dans la même loi, il est inséré un article 5/1 rédigé comme suit:

"Art. 5/1. Les membres des Chambres et les membres du gouvernement ne peuvent exercer une fonction dans une entreprise cotée en bourse, une entreprise multinationale ou une banque qu'au plus tôt cinq ans après la cessation de leur mandat.".

28 août 2019

Marco VAN HEES (PVDA-PTB)
Raoul HEDEBOUW (PVDA-PTB)
Nadia MOSCUFO (PVDA-PTB)
Nabil BOUKILI (PVDA-PTB)

1° het eerste lid wordt vervangen als volgt: "Het bedrag van de vergoedingen, wedden, presentiegelden en voordelen van alle aard ontvangen voor de door het lid van de regering, van de Kamer van volksvertegenwoordigers of van de Senaat uitgeoefende activiteiten, mag het maximumplafond, zoals vastgesteld volgens de wet van ... tot instelling van een maximumplafond voor de vergoedingen, wedden en presentiegelden toegekend aan ministers en staatssecretarissen en aan de leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers, niet overschrijden";

2° het tweede lid wordt vervangen als volgt: "Voor de berekening van dat bedrag komen in aanmerking alle vergoedingen, wedden, presentiegelden en voordelen van alle aard die het lid als bezoldiging of onkostenvergoeding ontvangt.";

3° in het derde lid worden de woorden "wordt de parlementaire vergoeding verminderd" vervangen door de woorden "worden de parlementaire vergoedingen, wedden, presentiegelden en voordelen van alle aard verminderd tot het plafond niet meer overschreden wordt of tot wanneer deze bedragen gelijk zijn aan nul euro";

4° in hetzelfde lid worden de woorden "wordt de wedde van burgemeester, schepen of voorzitter van een raad voor maatschappelijk welzijn verminderd" vervangen door de woorden "worden eerst de vergoedingen, wedden, presentiegelden en voordelen van alle aard van burgemeester, schepen of voorzitter van een raad voor maatschappelijk welzijn verminderd".

Art. 5

In dezelfde wet wordt een artikel 5/1 ingevoegd, luidende:

"Art. 5/1. De leden der Kamers en de leden van de regering kunnen slechts ten vroegste vijf jaar na het verstrijken van hun mandaat een functie opnemen in een beursgenoteerd bedrijf, een multinationale onderneming, of een bank.".

28 augustus 2019