

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

SESSION EXTRAORDINAIRE 2019

3 octobre 2019

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 5 décembre 1968
sur les conventions collectives de travail
et les commissions paritaires,
en vue de la reconnaissance
des organisations représentatives
des cadres**

(déposée par
M. Daniel Bacquelaine et consorts)

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

BUITENGEWONE ZITTING 2019

3 oktober 2019

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 5 december 1968
betreffende de collectieve
arbeidsovereenkomsten en de paritaire
comités, met het oog op de erkenning
van de representatieve vakbondsorganisaties
van het kaderpersoneel**

(ingediend door
de heer Daniel Bacquelaine c.s.)

RÉSUMÉ

L'auteur de la présente proposition de loi constate que seules trois organisations répondent aux conditions prévues par la loi du 5 décembre 1968 sur les conventions collectives de travail et les commissions paritaires pour être reconnu comme organisation représentative des travailleurs. La reconnaissance comme organisation représentative des travailleurs n'est toutefois pas sans conséquences puisqu'elle permet, notamment, de siéger dans les commissions paritaires et de conclure les conventions collectives de travail.

L'auteur souligne toutefois le fait que les cadres n'ont pas le sentiment d'être représentés par ces trois organisations. Ils proposent dès lors de modifier la loi afin d'ajouter les organisations représentatives de cette catégorie du personnel à l'énumération des organisations faite à l'article 3 de la loi d'une part, et, d'autre part, de leur permettre de siéger au sein des commissions paritaires.

SAMENVATTING

De indiener van dit wetsvoorstel constateert dat slechts drie organisaties de voorwaarden vervullen waarin de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités voorziet om als representatieve werknemersorganisatie te worden erkend. Uit die erkenning vloeien een aantal gevolgen voort. Zo biedt ze onder meer de mogelijkheid om zitting te hebben in de paritaire comités en collectieve arbeidsovereenkomsten te sluiten.

De indiener beklemtoont evenwel het feit dat het kaderpersoneel niet het gevoel heeft dat het door die drie organisaties wordt vertegenwoordigd. Zij stellen dan ook voor de wet te wijzigen teneinde de representatieve organisaties van die personeelscategorie toe te voegen aan de lijst met de in artikel 3 opgesomde organisaties en hen de mogelijkheid te bieden zitting te hebben in de paritaire comités.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend, en l'adaptant, le texte de la proposition DOC 54 0079/001.

En vertu de la législation actuelle, les organisations représentatives des travailleurs sont:

— soit des organisations interprofessionnelles de travailleurs constituées sur le plan national et représentées au Conseil central de l'économie et au Conseil national du Travail; elles doivent, en outre, compter au moins 50 000 membres;

— soit des organisations professionnelles affiliées à ou faisant partie d'une organisation interprofessionnelle.

En pratique, seules trois organisations répondent aux conditions légales en Belgique. Elles ont donc le pouvoir de siéger dans les commissions paritaires et de conclure les conventions collectives de travail (CCT) au sein des organes paritaires.

Sur le terrain cependant, il échet que les cadres n'ont pas le sentiment d'être représentés par ces trois organisations.

Or, il semble normal que la relation sociale entre les personnes engagées dans une entreprise et celle-ci soit gérée au mieux par un organisme représentatif du personnel.

La majorité des travailleurs estiment, en effet, naturel de confier aux syndicats le mandat de les représenter, de devenir leur porte-parole et de les assister lors des conflits individuels et/ou collectifs. Les cadres n'échappent pas à ces préoccupations de représentativité.

Actuellement, en Belgique, les organisations représentatives des cadres pourtant reconnues par la loi du 20 décembre 1948, sont exclues de la concertation sociale, de l'élaboration de la réglementation sociale (les conventions collectives de travail), de l'interprétation de la loi sociale.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt, met een aantal aanpassingen, de tekst over van voorstel DOC 54 0079/001.

Krachtens de vigerende wetgeving zijn de representatieve werknemersorganisaties:

— ofwel de interprofessionele organisaties van werknemers die landelijk zijn opgericht en die in de Centrale Raad voor het bedrijfsleven en in de Nationale Arbeidsraad vertegenwoordigd zijn; de werknemersorganisaties moeten bovendien ten minste 50.000 leden tellen;

— ofwel de vakorganisaties die aangesloten zijn bij of deel uitmaken van een interprofessionele organisatie.

In werkelijkheid voldoen slechts drie organisaties aan de terzake in België geldende wettelijke voorwaarden. Zij zijn dus gemachtigd om zitting te hebben in de paritaire comités en om binnen de paritaire comités collectieve arbeidsovereenkomsten (cao's) te sluiten.

In de praktijk hebben de leden van het kaderpersoneel evenwel niet de indruk dat ze door die drie organisaties worden vertegenwoordigd.

Het lijkt evenwel een normale gang van zaken dat de sociale relatie tussen een onderneming en haar personeel optimaal door een voor dat personeel representatief orgaan wordt behartigd.

De meerderheid van de werknemers vindt het immers vanzelfsprekend dat de vakbonden het mandaat krijgen om hen te vertegenwoordigen, voor hen als spreekbuis te fungeren en hen bijstand te verlenen bij individuele en/of collectieve conflicten. Ook het kaderpersoneel heeft er nood aan om te worden vertegenwoordigd.

Momenteel worden de – nochtans bij de wet van 20 december 1948 erkende – representatieve organisaties van het kaderpersoneel evenwel uitgesloten van het sociaal overleg, van de uitwerking van de sociale regelgeving (de collectieve arbeidsovereenkomsten) en van de interpretatie van de sociale wetgeving.

En outre, les organisations représentatives des cadres n'étant pas signataires de la CCT n° 5¹, n'ont pas le pouvoir de demander l'institution d'une délégation syndicale.

Les pouvoirs consentis aux organisations représentatives des cadres sont très limités: ils ne sont prévus que par la loi du 20 septembre 1948.

En effet, l'article 14, 5°, de la loi du 20 septembre 1948 portant organisation de l'économie telle qu'elle a été modifiée par l'article 154 de la loi du 22 janvier 1985 dispose que:

“Il y a lieu d'entendre par:

5° organisations représentatives des cadres, les organisations interprofessionnelles de cadres constituées sur le plan national et qui comptent au moins 10 000 membres.

Ces organisations sont reconnues comme représentatives par le Roi selon la procédure et les modalités qu'il détermine (...)”

Ainsi, selon l'article 2 de l'arrêté royal du 25 mai 1999:

“Les organisations représentatives des cadres qui souhaitent être reconnues doivent adresser la demande au ministre de l'emploi et du travail sous pli recommandé à la poste.

Cette demande doit être accompagnée:

- d'une copie de leurs statuts;
- de la liste de leurs dirigeants;
- de leur dénomination;
- de leur adresse;
- de leur numéro de téléphone.

Elles doivent également joindre tout élément utile pour déterminer si elles remplissent les conditions prévues à l'article 14 de la loi du 20 septembre 1948 portant organisation de l'économie.

¹ Convention collective de travail n° 5 du 24 mai 1971 concernant le statut des délégations syndicales du personnel des entreprises, modifiée et complétée par les conventions collectives de travail n° 5bis du 30 juin 1971 et n° 5ter du 21 décembre 1978.

Aangezien de representatieve organisaties van het kaderpersoneel cao nr. 5¹ niet mede ondertekend hebben, kunnen zij bovendien onmogelijk vragen een vakbondsafvaardiging op te richten.

De aan de representatieve vakbondsorganisaties verleende bevoegdheden zijn zeer beperkt en worden alleen omschreven in de wet van 20 september 1948.

Het door artikel 154 van de wet van 22 januari 1985 gewijzigde artikel 14, 5°, van de wet van 20 september 1948 houdende organisatie van het bedrijfsleven, bepaalt immers het volgende:

“(Dient) te worden verstaan onder:

5° representatieve organisaties van kaderleden, de interprofessionele organisaties van kaderleden, die voor het gehele land zijn opgericht en die ten minste tienduizend leden tellen.

Deze organisaties worden als representatief erkend door de Koning volgens de nadere regelen en de procedure die Hij bepaalt. (...)”

Zo geldt krachtens artikel 2 van het koninklijk besluit van 25 mei 1999 betreffende de ondernemingsraden en comités voor bescherming en preventie op het werk, het volgende:

“De representatieve organisaties van kaderleden die willen erkend zijn, moeten hun verzoek bij een ter post aangetekende brief richten tot de minister van Tewerkstelling en Arbeid.

Dit verzoek moet vergezeld zijn van:

- een afschrift van hun statuten;
- een lijst met hun leiders;
- hun benaming;
- hun adres;
- hun telefoonnummer.

Zij moeten eveneens elk gegeven eraan toevoegen, dat dienstig is om vast te stellen of zij de voorwaarden vervullen, vastgesteld in artikel 14 van de wet van 20 september 1948 houdende organisatie van het bedrijfsleven.

¹ Collectieve arbeidsovereenkomst nr. 5 van 24 mei 1971 betreffende het statuut van de syndicale afvaardigingen van het personeel der ondernemingen, gewijzigd en aangevuld bij de cao's nrs. 5bis van 30 juni 1971 en 5ter van 21 december 1978.

Avant de Nous proposer la reconnaissance d'une organisation représentative des cadres, le ministre de l'Emploi et du Travail prend l'avis du Conseil national du Travail. Celui-ci fait parvenir son avis dans les deux mois de la demande qui lui est faite, à défaut de quoi il sera passé outre."

La loi donne, dès lors, des pouvoirs aux organisations représentatives des cadres tels que:

— présenter des candidats lors de la constitution des conseils d'entreprises;

— agir en justice, comme demanderesses ou défenderesses, dans les litiges concernant les élections sociales pour la constitution des conseils d'entreprises;

— être associées à la procédure de licenciement pour motif grave d'un de leurs délégués.

Ces pouvoirs restent cependant restreints.

À l'exception d'une présence au sein des conseils d'entreprises, les organisations représentatives des cadres sont donc exclues de la concertation sociale, de l'élaboration de la réglementation sociale et de l'interprétation de la loi sociale.

C'est pourquoi, notre proposition de loi vise à rétablir ce juste équilibre en permettant aux organisations représentatives des cadres de participer aux négociations ayant trait aux conventions collectives de travail et aux commissions paritaires.

Daniel BACQUELAINE (MR)
David CLARINVAL (MR)
Florence REUTER (MR)
Caroline TAQUIN (MR)

Alvorens Ons de erkenning van een representatieve organisatie van kaderleden voor te stellen, wint de minister van Tewerkstelling en Arbeid het advies in van de Nationale Arbeidsraad. Deze deelt zijn advies mede binnen twee maanden na de hem gedane aanvraag; bij ontstentenis ervan wordt eraan voorbijgegaan."

De wet verleent de representatieve organisaties van het kaderpersoneel derhalve een aantal bevoegdheden, zoals:

— de voordracht van kandidaten bij de samenstelling van de ondernemingsraden;

— het als verweerder dan wel als eiser in rechte optreden bij geschillen met betrekking tot de sociale verkiezingen voor de samenstelling van de ondernemingsraden;

— het betrokken worden bij de procedure inzake het ontslag om gewichtige redenen van een van hun afgevaardigden.

Voormelde bevoegdheden blijven evenwel beperkt.

Met uitzondering van hun aanwezigheid in de ondernemingsraden, worden de representatieve organisaties van het kaderpersoneel derhalve uitgesloten van het sociaal overleg, van de uitwerking van de sociale regelgeving en van de interpretatie van de sociale wetgeving.

Daarom is ons wetsvoorstel erop gericht dat billijk evenwicht te herstellen door de representatieve organisaties van het kaderpersoneel in staat te stellen deel te nemen aan de onderhandelingen die betrekking hebben op de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 3 de la loi du 5 décembre 1968 sur les conventions collectives de travail et les commissions paritaires, modifié par les lois des 30 décembre 2009 et 15 janvier 2018, est remplacé par la disposition suivante:

“Art. 3. Pour l'application de la présente loi, sont considérées comme organisations représentatives des travailleurs et comme organisations représentatives des employeurs:

1. les organisations interprofessionnelles de travailleurs et d'employeurs constituées sur le plan national et représentées au Conseil central de l'économie et au Conseil national du travail;

2. les organisations professionnelles affiliées à ou faisant partie d'une organisation interprofessionnelle visée au 1°;

3. les organisations professionnelles d'employeurs qui sont, dans une branche d'activité déterminée, déclarées représentatives par le Roi, sur avis du Conseil national du travail;

4. les organisations représentatives des cadres définies à l'article 14, § 1^{er}, alinéa 2, 5°, de la loi du 20 septembre 1948 portant organisation de l'économie.

Sont, en outre, considérées comme organisations représentatives des employeurs, les organisations nationales interprofessionnelles et professionnelles agréées conformément aux lois relatives à l'organisation des classes moyennes, coordonnées le 28 mai 1979 qui sont représentatives des chefs d'entreprise de l'artisanat, du petit et du moyen commerce et de la petite industrie et des indépendants exerçant une profession libérale ou une autre profession intellectuelle.”.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 3 van de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités, gewijzigd bij de wetten van 30 december 2009 en 15 januari 2018, wordt vervangen door de volgende bepaling:

“Art. 3. Voor de toepassing van deze wet worden als representatieve werknemers- en werkgeversorganisaties aangemerkt:

1° de interprofessionele organisaties van werknemers en van werkgevers, die voor het gehele land zijn opgericht en die in de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven en in de Nationale Arbeidsraad vertegenwoordigd zijn;

2° de vakorganisaties die aangesloten zijn bij of deel uitmaken van een onder 1° genoemde interprofessionele organisatie;

3° de vakorganisaties van werkgevers die de Koning, op advies van de Nationale Arbeidsraad, als representatief in een bepaalde bedrijfstak erkent;

4° de representatieve organisaties van kaderleden die vastgesteld zijn in artikel 14, § 1, tweede lid, 5°, van de wet van 20 september 1948 houdende organisatie van het bedrijfsleven.

Als representatieve werkgeversorganisaties worden bovendien aangemerkt de nationale interprofessionele organisaties en beroepsverenigingen die erkend zijn overeenkomstig de wetten betreffende de organisatie van de middenstand, gecoördineerd op 28 mei 1979, en die representatief zijn voor de ondernemingshoofden uit het ambachtswezen, de kleine en middelgrote handel en de kleine nijverheid en voor de zelfstandigen die een vrij of een ander intellectueel beroep uitoefenen.”.

Art. 3

L'article 19 de la même loi, est complété par l'alinéa suivant:

“Toutefois, la convention conclue par une organisation représentative des cadres lie les seuls cadres tels que définis par l'article 14, § 1^{er}, alinéa 2, 3^o, de la loi du 20 septembre 1948 portant organisation de l'économie, dans les entreprises où une organisation représentative des cadres est représentée au conseil d'entreprise, ceux-ci ne sont liés par une convention que si cette organisation en est signataire.”.

Art. 4

L'article 42, alinéa 2, de la même loi, est remplacé par la disposition suivante:

“Le ministre désigne les organisations qui seront représentées. Dans la mesure où les cadres ne sont pas exclus du champ d'application de la commission, l'organisation représentative des cadres détenant la majorité des mandats cadres dans les entreprises relevant de la commission sera désignée par le ministre parmi les organisations qui seront représentées. Le ministre détermine le nombre de mandats attribué à chaque organisation. Ses décisions sont notifiées à toutes les organisations qui ont demandé à être représentées. Les organisations désignées sont, en outre, invitées à présenter, dans le délai d'un mois, deux candidats pour chaque mandat qui leur est attribué.”.

17 septembre 2019

Daniel BACQUELAINE (MR)
David CLARINVAL (MR)
Florence REUTER (MR)
Caroline TAQUIN (MR)

Art. 3

Artikel 19 van dezelfde wet wordt aangevuld met het volgend lid:

“De overeenkomst gesloten door een representatieve organisatie van kaderleden is echter alleen bindend voor de kaderleden zoals bepaald door artikel 14, § 1, tweede lid, 3^o, van de wet van 20 september 1948 houdende organisatie van het bedrijfsleven. In de ondernemingen waarin een representatieve organisatie van kaderleden vertegenwoordigd is in de ondernemingsraad, zijn de kaderleden slechts door een overeenkomst gebonden als die organisatie daarvan de ondertekenaar is.”.

Art. 4

Artikel 42, tweede lid, van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling:

“De minister beslist welke organisaties worden vertegenwoordigd. Aangezien de kaderleden niet uitgesloten zijn van de werkingssfeer van het comité, wordt de representatieve organisatie van kaderleden die de meerderheid van de kadermandaten heeft in de ondernemingen die onder het comité ressorteren door de minister aangewezen bij de organisaties die worden vertegenwoordigd. De minister bepaalt het aantal mandaten van elke organisatie. Die beslissingen worden ter kennis gebracht van alle organisaties die erom hebben verzocht te worden vertegenwoordigd. Bovendien wordt aan de aangewezen organisaties gevraagd binnen een termijn van één maand twee kandidaten voor te dragen voor elk van de hun toegekende mandaten.”.

17 september 2019