

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

24 octobre 2019

PROPOSITION DE RÉSOLUTION**relative au financement belge de la lutte
contre le changement climatique****RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'ÉNERGIE, DE L'ENVIRONNEMENT
ET DU CLIMAT
PAR
M. Daniel SENESAEL**SOMMAIRE****Pages**

I. Exposé introductif des auteurs de la proposition de résolution.....	3
II. Discussion	3
III. Votes.....	5

*Voir:*Doc 55 **0572/ (2019/2020)**:001: Proposition de résolution de MM. De Maegd et Clarinval.
002 à 004: Modification auteur.
005: Amendements.**Voir aussi:**007: Texte adopté par la commission.
008: Amendements.
009: Texte adopté en séance plénière.**EN REMPLACEMENT DU DOCUMENT DISTRIBUÉ
PRÉCÉDEMMENT**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 oktober 2019

VOORSTEL VAN RESOLUTIE**over de Belgische bijdrage aan de financiering
van de strijd tegen de klimaatverandering****VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR ENERGIE, LEEFMILIEU
EN KLIMAAT
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER Daniel SENESAEL**INHOUD****Blz.**

I. Inleidende uiteenzetting door de indieners van het voorstel van resolutie.....	3
II. Bespreking.....	3
III. Stemmingen	5

*Zie:*Doc 55 **0572/ (2019/2020)**:001: Voorstel van resolutie van de heren De Maegd en Clarinval.
002 tot 004: Wijziging indiener.
005: Amendementen.**Zie ook:**007: Tekst aangenomen door de commissie.
008: Amendementen.
009: Tekst aangenomen in plenaire vergadering.**TER VERVANGING VAN HET VROEGER RONDGEDEELDE
STUK**

00800

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Vincent Van Quickenborne

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Yngvild Ingels, Anneleen Van Bossuyt, Bert Wollants
Ecolo-Groen	Samuel Cogolati, Sarah Schlitz, Tinne Van der Straeten
PS	Malik Ben Achour, Mélissa Hanus, Daniel Senesael
VB	Kurt Ravyts, Reccino Van Lommel
MR	David Clarinval, Marie-Christine Marghem
CD&V	Nawal Farih
PVDA-PTB	Thierry Warmoes
Open Vld	Vincent Van Quickenborne
sp.a	Kris Verduyck

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Sophie De Wit, Tomas Roggeman, Jan Spooren, Kristien Van Vaerenbergh
Séverine de Laveleye, Barbara Creemers, Albert Vicaire, Evita Willaert
Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Eliane Tillieux, Laurence Zanchetta
Ortwin Depoortere, Nathalie Dewulf, Erik Gilissen
Michel De Maegd, Philippe Goffin, Benoît Piedboeuf
Jan Briers, Leen Dierick
Greet Daems, Raoul Hedeboom
Christian Leysen, Kathleen Verhelst
Meryame Kitir, Joris Vandenbroucke

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

cdH	Georges Dallemagne
-----	--------------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la présente proposition de résolution au cours de sa réunion du 23 octobre 2019.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DES AUTEURS DE LA PROPOSITION DE RÉOLUTION

M. Michel De Maegd (MR), auteur principal de la proposition de résolution, indique que cette proposition de résolution fait suite aux déclarations du premier ministre lors du Sommet Action Climat de l'ONU qui a eu lieu le 23 septembre 2019, à New York. Le premier ministre a indiqué vouloir doubler la contribution financière de la Belgique au Fonds vert pour le climat.

Le Fonds vert pour le climat trouve sa base légale dans la Convention-cadre des Nations Unies sur les changements climatiques. Il permet de faire transiter des ressources financières des pays les plus développés, vers les pays moins développés, afin de mettre en place, dans ces pays, des projets pour combattre les effets des changements climatiques.

En octobre 2018, le conseil d'administration du Fonds a décidé d'entamer un refinancement, qui doit être discuté lors d'une session d'annonce de contributions ces 24 et 25 octobre 2019. En raison de la période d'affaires courantes, le soutien du Parlement est essentiel dans le cadre de ces discussions.

La proposition de résolution invite le gouvernement à doubler la contribution financière fédérale au Fonds vert pour le climat, à partir de 2020, de manière budgétairement neutre.

II. — DISCUSSION

Une grande majorité des membres se rallie aux principaux axes de la proposition de résolution.

En commission, le débat se concentre sur les points suivants:

Contribution de quelle autorité?

À la demande de *MM. Bert Wollants (N-VA) et Kurt Ravyts (VB)*, *M. David Clarinval (MR)*, coauteur, confirme que la demande de doublement porte uniquement sur la contribution financière fédérale au Fonds vert pour

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit voorstel van resolutie besproken tijdens haar vergadering van 23 oktober 2019.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE INDIENERS VAN HET VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De heer Michel De Maegd (MR), hoofdindieners van het voorstel van resolutie, geeft aan dat met deze tekst een vervolg wordt gegeven op de verklaringen van de eerste minister tijdens de VN-Klimaatop van 23 september 2019 in New York. De eerste minister heeft er verklaard dat hij de financiële bijdrage van België aan het Groen Klimaatfonds wou verdubbelen.

Het Groen Klimaatfonds heeft zijn rechtsgrondslag in het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering. Het maakt het mogelijk financiële middelen van de meest ontwikkelde landen aan de minst ontwikkelde landen te bezorgen, om in die landen projecten op te zetten om de gevolgen van de klimaatverandering tegen te gaan.

In oktober 2018 heeft de raad van bestuur van het fonds besloten over te gaan tot een herfinanciering, die op 24 en 25 oktober 2019 zal worden besproken tijdens een vergadering waarop bijdragen worden aangekondigd. Gezien de huidige periode van "lopende zaken" is de steun van het Parlement in dat overleg van heel groot belang.

Het voorstel van resolutie roept de regering op de federale financiële bijdrage aan het Groen Klimaatfonds vanaf 2020 te verdubbelen, en wel op een budgettair neutrale manier.

II. — BESPREKING

Een grote meerderheid van de leden schaarde zich achter de hoofdlijnen van het voorstel van resolutie.

In de commissie ontstond er zich voornamelijk een discussie over volgende punten:

Bijdragen van welke overheid?

Op verzoek van de heren *Bert Wollants (N-VA)* en *Kurt Ravyts (VB)* bevestigde *de heer David Clarinval (MR)*, één van de coauteurs, dat het verzoek tot verdubbeling enkel slaat op de federale financiële bijdrage voor het

le climat et ne concerne en aucune manière les contributions des Régions.

Neutralité budgétaire

Pour les auteurs de la proposition de résolution, ainsi que pour *MM. Bert Wollants (N-VA), Kurt Ravyts (VB), Mme Nawal Farih (CD&V) et M. Vincent Van Quickenborne (Open Vld)*, il est effectivement important que le doublement proposé de la contribution financière fédérale au Fonds vert pour le climat soit réalisé de manière neutre budgétairement.

Pour étayer leur point de vue, ces membres renvoient au cadre budgétaire actuel des douzièmes provisoires, qui ne permettent pas à un gouvernement en affaires courantes de lier un prochain gouvernement fédéral de plein exercice en lui imposant une augmentation unilatérale des dépenses.

D'autres membres de la commission s'interrogent toutefois sur cette neutralité budgétaire et présentent dès lors une série d'amendements à ce sujet.

— *Mme Sarah Schlitz et consorts* présentent l'*amendement n° 5* (DOC 55 0572/005), qui a la portée la plus radicale et tend à supprimer les mots "de manière neutre budgétairement".

Pour justifier leur amendement, les auteurs renvoient à l'allocution prononcée par le premier ministre lors de la récente conférence sur le climat, qui a eu lieu à New York au début du mois. Ils estiment que le principe de neutralité budgétaire est contradictoire avec la volonté politique de doubler la contribution belge au Fonds vert pour le climat.

— En outre, *M. Thierry Warmoes (PVDA-PTB)* présente les *amendements n°s 1 et 2* (DOC 55 0572/005).

L'amendement n° 1 tend à compléter les considérants par un nouveau considérant renvoyant au texte de la Convention-cadre des Nations unies sur les changements climatiques, par laquelle les pays de l'OCDE s'engagent à fournir un nouveau financement supplémentaire aux pays en développement. L'amendement n° 2 de M. Warmoes tend à maintenir le principe de neutralité budgétaire dans le texte de la demande adressée au gouvernement, mais à ajouter que le doublement de la contribution fédérale ne peut pas se faire au détriment de l'aide au développement existante.

— *MM. Malik Ben Achour et Daniel Senesael (PS)* présentent l'*amendement n° 3* (DOC 55 0572/005) dans lequel ils proposent d'ajouter, dans la demande adressée

Groen Klimaatfonds en op geen enkele wijze betrekking heeft op de bijdragen van de Gewesten.

Begrotingsneutraliteit

Voor de indieners van het voorstel van resolutie, *de heren Bert Wollants (N-VA), Kurt Ravyts (VB), mevrouw Nawal Farih (CD&V) en de heer Vincent Van Quickenborne (Open Vld)*, was het immers belangrijk dat de voorgestelde verdubbeling van de federale financiële bijdrage voor het Groen Klimaatfonds vanaf 2020 op een begrotingsneutrale wijze zou worden gerealiseerd.

Deze leden verwijzen ter staving van hun standpunt naar het huidige budgettaire kader van de voorlopige twaalfden die het niet toelaten dat een regering in lopende zaken een volgende federale regering met volheid van bevoegdheid zou binden tot een eenzijdige verhoging van de uitgaven.

Andere leden van de commissie stellen zich echter vragen bij deze begrotingsneutraliteit en dienden hierover dan ook een reeks amendementen in:

— *Mevrouw Sarah Schlitz c.s.* dient het meest verregaande *amendement nr. 5* (DOC 55 0572/005) in ertoe strekkende de woorden "op begrotingsneutrale wijze" te schrappen.

De indieners van het amendement verwijzen ter staving ervan naar de verklaringen van de Eerste minister tijdens de recente Klimaatop in New York begin deze maand. Zij zijn van oordeel dat het principe van de budgetneutraliteit in tegenspraak is met de politieke wil om de Belgische bijdrage aan het Groene Klimaatfonds te verdubbelen.

— Voorts dient *de heer Thierry Warmoes (PVDA-PTB)* de *amendementen nrs. 1 en 2* (DOC 55 0572/005) in.

Amendement nr. 1 strekt ertoe aan het einde van de consideransen een nieuwe considerans toe te voegen die verwijst naar de tekst van het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering, waarbij OESO-landen zich ertoe verbinden de ontwikkelingslanden nieuwe en bijkomende financiering te verstrekken. Het amendement nr. 2 van de heer Warmoes heeft tot doel in het verzoek aan de federale regering het principe van de begrotingsneutraliteit in de tekst te weerhouden, maar toe te voegen dat de verdubbeling van de federale bijdrage niet ten koste mocht gaan van de bestaande ontwikkelingshulp.

— *De heren Malik Ben Achour en Daniel Senesael (PS)* dienen het *amendement nr. 3* (DOC 55 0572/005) in waarin zij voorstellen in het verzoek toe te voegen dat

au gouvernement, que le doublement de la contribution fédérale ne peut pas porter atteinte structurellement au budget consacré à la coopération au développement.

Les mêmes auteurs présentent également l'*amendement n° 4* (DOC 55 0572/005) tendant à ajouter une seconde demande invitant le gouvernement fédéral à garantir, au minimum, le maintien du budget de la coopération au développement consacré à la réalisation des objectifs du développement durable et à accroître les moyens consacrés par l'État fédéral aux politiques publiques visant à soutenir une transition juste et durable en vue de réaliser ses engagements pris dans le cadre de l'Accord de Paris.

— *Mme Sarah Schlitz et consorts* présentent l'*amendement n° 6* (DOC 55 0572/005), dont la portée est globalement équivalente à celle de l'amendement n° 4.

M. Georges Dallemagne (cdH) présente un *sous-amendement n° 7* (DOC 55 0572/005) à l'amendement n° 6 tendant à empêcher que la neutralité budgétaire puisse être atteinte au préjudice d'un autre fonds destiné à la lutte contre les changements climatiques.

III. — VOTES

Tous les amendements sont rejetés, principalement au motif que le gouvernement en affaires courantes ne peut effectuer aucun prélèvement affectant les décisions budgétaires du prochain gouvernement de plein exercice.

L'amendement n° 5 est rejeté par 9 voix contre 5 et 3 abstentions.

L'amendement n° 1 est rejeté par 9 voix contre 8.

L'amendement n° 2 est rejeté par 8 voix contre 8 et une abstention.

L'amendement n° 3 est rejeté par 9 voix contre 7 et une abstention.

L'amendement n° 4 est rejeté par 9 voix contre 8.

de verdubbeling van de federale bijdrage structureel niets mag veranderen aan de begroting voor het departement Ontwikkelingssamenwerking.

Voorts dienden zij nog het *amendement nr. 4* (DOC 55 0572/005) in dat ertoe strekte een tweede verzoek aan de federale regering toe te voegen om te garanderen dat in de begroting voor het departement Ontwikkelingssamenwerking ten minste de uitgaven voor de tenuitvoerlegging van de Doestellingen voor Duurzame Ontwikkeling (SDG) worden behouden, alsook te voorzien in een verhoging van de door de federale Staat uitgetrokken middelen ten behoeve van de overheidsbeleidslijnen ter ondersteuning van een billijke en duurzame transitie, waarbij aldus uitvoering wordt gegeven aan de engagementen die in het raam van het Akkoord van Parijs werden genomen.

— Ook *mevrouw Sarah Schlitz c.s.* dient nog een *amendement nr. 6* (DOC 55 0572/005) in met ongeveer dezelfde strekking als het amendement nr. 4.

Op dit amendement nr. 6 wordt nog een *subamendement nr. 7* (DOC 55 0572/005) ingediend door *de heer Georges Dallemagne (cdH)* dat ertoe strekte te voorzien dat de begrotingsneutraliteit niet mag worden doorgevoerd ten nadere van welk fonds dan ook dat tot doel heeft de klimaatverandering te bestrijden.

III. — STEMMINGEN

Al de amendementen worden verworpen met als voornaamste reden het argument dat een regering in lopende zaken geen voorafnames mag doen op de begrotingsbeslissingen van een toekomstige regering met volheid van bevoegdheid.

Amendement nr. 5 wordt verworpen met 9 tegen 5 stemmen en 3 onthoudingen.

Amendement nr. 1 wordt verworpen met 9 tegen 8 stemmen.

Amendement nr. 2 wordt verworpen met 8 tegen 8 stemmen en 1 onthouding.

Amendement nr. 3 wordt verworpen met 9 tegen 7 stemmen en 1 onthouding.

Amendement nr. 4 wordt verworpen met 9 tegen 8 stemmen.

L'amendement n° 7 (sous-amendement à l'amendement n° 6) est rejeté par 9 voix contre 4 et 4 abstentions.

L'amendement n° 6 est rejeté par 9 voix contre 8.

*
* *

L'ensemble de la proposition de résolution est adopté sans modification par 15 voix et 2 abstentions.

Le résultat du vote nominatif est le suivant:

ont voté pour:

N-VA: Yngvild Ingels, Anneleen Van Bossuyt, Bert Wollants;

Ecolo-Groen: Samuel Cogolati, Sarah Schlitz, Tinne Van der Straeten;

PS: Malik Ben Achour, Mélissa Hanus, Daniel Senesael;

MR: David Clarinval, Benoît Piedboeuf;

CD&V: Nawal Farih;

PVDA-PTB: Thierry Warmoes;

Open Vld: Vincent Van Quickenborne;

sp.a: Kris Verduyckt.

Ont voté contre: –

Se sont abstenus:

Vlaams Belang: Kurt Ravyts, Nathalie Dewulf.

Le rapporteur,

Daniel SENESAEL

Le président,

Vincent
VAN QUICKENBORNE

Amendement nr. 7 (subamendement op het amendement nr.6) wordt verworpen met 9 tegen 4 en 4 onthoudingen.

Amendement nr. 6 wordt verworpen met 9 tegen 8 stemmen.

*
* *

Het geheel van het voorstel van resolutie wordt ongewijzigd aangenomen met 15 stemmen en 2 onthoudingen.

De naamstemming is als volgt:

hebben voorgestemd:

N-VA: Yngvild Ingels, Anneleen Van Bossuyt, Bert Wollants;

Ecolo-Groen: Samuel Cogolati, Sarah Schlitz, Tinne Van der Straeten;

PS: Malik Ben Achour, Mélissa Hanus, Daniel Senesael;

MR: David Clarinval, Benoît Piedboeuf;

CD&V: Nawal Farih;

PVDA-PTB : Thierry Warmoes;

Open Vld: Vincent Van Quickenborne;

sp.a: Kris Verduyckt.

Hebben tegengestemd: –

Hebben zich onthouden:

Vlaams Belang: Kurt Ravyts, Nathalie Dewulf.

De rapporteur,

Daniel SENESAEL

De voorzitter,

Vincent
VAN QUICKENBORNE