

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

15 janvier 2024

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 30 mars 1994 portant
des dispositions sociales en ce qui concerne la
suppression des cotisations de solidarité
sur les pensions**

**Avis du Conseil d'État
N° 73.533/16 du 8 janvier 2024**

Voir:

Doc 55 **0593/ (2019/2020):**

- 001: Proposition de loi de Mme Samyn et consorts.
002: Avis de la Cour des comptes.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 januari 2024

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 30 maart 1994
houdende sociale bepalingen wat de
afschaffing van de solidariteitsbijdragen
op de pensioenen betreft**

**Advies van de Raad van State
Nr. 73.533/16 van 8 januari 2024**

Zie:

Doc 55 **0593/ (2019/2020):**

- 001: Wetsvoorstel van mevrouw Samyn c.s.
002: Advies van het Rekenhof.

11120

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

Le 28 avril 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Présidente de la Chambre des représentants à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur une proposition de loi 'modifiant la loi du 30 mars 1994 portant des dispositions sociales en ce qui concerne la suppression des cotisations de solidarité sur les pensions' (*Doc. parl.*, Chambre, 2019-2020, n° 55-593/001).

La proposition a été examinée par la seizième chambre le 19 décembre 2023. La chambre était composée de Pierre LEFRANC, président de chambre f.f., Toon MOONEN et Tim CORTHOUT, conseillers d'État, Johan PUT, assesseur, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Lennart NIJS, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Toon MOONEN, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 8 janvier 2024.

*

1. La proposition de loi soumise pour avis appelle uniquement les observations suivantes.

2. Les articles à abroger de la loi du 30 mars 1994 'portant des dispositions sociales' ont été modifiés en dernier lieu par la loi du 4 mai 2023 'introduisant une déclaration unique en ce qui concerne la retenue de 3,55 % au profit de l'assurance obligatoire soins de santé et la cotisation de solidarité effectuées sur les pensions complémentaires'.

L'historique à l'article 2 de la proposition sera adapté en ce sens.

3. Aux termes de l'article 3 de la proposition, la loi dont l'adoption est envisagée entre en vigueur le (lire: produit ses effets à partir du) 1^{er} juillet 2020.

La non-rétroactivité des lois est une garantie qui a pour but de prévenir l'insécurité juridique. Cette garantie exige que le contenu du droit soit prévisible et accessible, de sorte que le justiciable puisse prévoir, à un degré raisonnable, les conséquences d'un acte déterminé au moment où cet acte est accompli. La rétroactivité peut uniquement être justifiée lorsqu'elle est indispensable à la réalisation d'un objectif d'intérêt général¹.

¹ Jurisprudence constante de la Cour constitutionnelle, voir notamment: C.C., 21 novembre 2013, n° 158/2013, B.24.2; C.C., 19 décembre 2013, n° 172/2013, B.22; C.C., 29 janvier 2014, n° 18/2014, B.10; C.C., 9 octobre 2014, n° 146/2014, B.10.1; C.C., 22 janvier 2015, n° 1/2015, B.4; C.C., 7 mai 2015, n° 54/2015, B.12; C.C., 14 janvier 2016, n° 3/2016, B.22; C.C., 3 février 2016, n° 16/2016, B.12.1; C.C., 28 avril 2016, n° 58/2016, B.9.2; C.C., 9 février 2017, n° 15/2017, B.9.2; C.C., 21 décembre 2017, n° 145/2017, B.16.2; C.C., 19 juillet 2018, n° 100/2018, B.13; C.C., 3 juin 2021, n° 82/2021, B.6; C.C., 23 juin 2022, n° 85/2022, B.10.2.

Op 28 april 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Voorzitster van de Kamer van volksvertegenwoordigers verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een wetsvoorstel 'tot wijziging van de wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen wat de afschaffing van de solidariteitsbijdragen op de pensioenen betreft' (*Parl.St.* Kamer 2019-20, nr. 55-593/001).

Het voorstel is door de zestiende kamer onderzocht op 19 december 2023. De kamer was samengesteld uit Pierre LEFRANC, wnd. kamervoorzitter, Toon MOONEN en Tim CORTHOUT, staatsraden, Johan PUT, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Lennart NIJS, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Toon MOONEN, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 8 januari 2024.

*

1. Bij het voor advies voorgelegde wetsvoorstel zijn slechts de volgende opmerkingen te maken.

2. De op te heffen artikelen van de wet van 30 maart 1994 'houdende sociale bepalingen' werden het laatst gewijzigd bij de wet van 4 mei 2023 'tot invoering van een unieke aangifte voor wat betreft de inhouding van 3,55 % ten gunste van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en de solidariteitsbijdrage verricht op de aanvullende pensioenen'.

De wetsgeschiedenis in artikel 2 van het voorstel moet in die zin worden aangepast.

3. Naar luid van artikel 3 van het voorstel treedt de aan te nemen wet in werking op (lees: heeft uitwerking vanaf) 1 juli 2020.

De niet-retroactiviteit van wetten is een waarborg ter voorkoming van rechtsonzekerheid. Die waarborg vereist dat de inhoud van het recht voorzienbaar en toegankelijk is, zodat de rechtzoekende in redelijke mate de gevolgen van een bepaalde handeling kan voorzien op het tijdstip dat die handeling wordt verricht. De terugwerkende kracht kan enkel worden verantwoord wanneer ze onontbeerlijk is voor de verwezenlijking van een doelstelling van algemeen belang.¹

¹ Vaste rechtspraak van het Grondwettelijk Hof, zie o.m.: GwH 21 november 2013, nr. 158/2013, B.24.2; GwH 19 december 2013, nr. 172/2013, B.22; GwH 29 januari 2014, nr. 18/2014, B.10; GwH 9 oktober 2014, nr. 146/2014, B.10.1; GwH 22 januari 2015, nr. 1/2015, B.4; GwH 7 mei 2015, nr. 54/2015, B.12; GwH 14 januari 2016, nr. 3/2016, B.22; GwH 3 februari 2016, nr. 16/2016, B.12.1; GwH 28 april 2016, nr. 58/2016, B.9.2; GwH 9 februari 2017, nr. 15/2017, B.9.2; GwH 21 december 2017, nr. 145/2017, B.16.2; GwH 19 juli 2018, nr. 100/2018, B.13; GwH 3 juni 2021, nr. 82/2021, B.6; GwH 23 juni 2022, nr. 85/2022, B.10.2.

Dans la mesure où l'intention des auteurs de la proposition est d'attribuer un effet rétroactif à la loi dont l'adoption est envisagée², ce choix devra être justifié dans les développements.

*

Le greffier,

Wim GEURTS

Le président,

Pierre LEFRANC

In zoverre het de bedoeling zou zijn van de indieners van het voorstel om aan de aan te nemen wet terugwerkende kracht te verlenen,² moet die keuze worden verantwoord in de toelichting.

*

De griffier,

Wim GEURTS

De voorzitter,

Pierre LEFRANC

² La proposition ayant été déposée le 14 octobre 2019, aucun effet rétroactif ne lui a initialement été conféré.

² Het voorstel werd ingediend op 14 oktober 2019, zodat er initieel geen terugwerkende kracht aan werd verleend.