

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

2 juin 2020

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 19 mars 2013 relative
à la Coopération belge au Développement
introduisant un Code de conduite applicable
aux acteurs de la coopération internationale**

AMENDEMENTS

*Voir:*Doc 55 **0647/ (2019/2020)**:

- 001: Proposition de loi de M. Van den Bergh et Mme Dierick.
- 002 et 003: Modification auteur.
- 004 et 005: Amendements.
- 006: Rapport de la première lecture.
- 007: Articles adoptés en première lecture.

**EN REMPLACEMENT DU DOCUMENT DISTRIBUÉ
PRÉCÉDEMMENT**

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

2 juni 2020

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van
19 maart 2013 betreffende de Belgische
Ontwikkelingssamenwerking tot invoering
van een gedragscode voor de bij
ontwikkelingshulp betrokken actoren**

AMENDEMENTEN

*Zie:*Doc 55 **0647/ (2019/2020)**:

- 001: Wetsvoorstel van de heer Van den Bergh en mevrouw Dierick.
- 002 en 003: Wijziging indiener.
- 004 en 005: Amendementen.
- 006: Verslag van de eerste lezing.
- 007: Artikelen aangenomen in eerste lezing.

**TER VERVANGING VAN HET VROEGER RONDGEDEELDE
STUK**

02333

N° 8 DE MME DEPOORTER

Intitulé

Remplacer l'intitulé par ce qui suit:

“Proposition de loi modifiant la loi du 19 mars 2013 relative à la Coopération belge au Développement et érigeant la charte d'intégrité existante en matière de la coopération au développement en référence nationale pour la politique d'intégrité”.

Nr. 8 VAN MEVROUW DEPOORTER

Opschrift

Het opschrift vervangen als volgt:

“Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 19 maart 2013 betreffende de Belgische Ontwikkelingssamenwerking en tot verheffing van het bestaande integriteitscharter inzake de ontwikkelingssamenwerking tot nationale standaard voor het integriteitsbeleid”.

Kathleen DEPOORTER (N-VA)

N° 9 DE MME **DEPOORTER**

Art. 2

**Dans l'article 8/1 proposé, supprimer les mots
"et 7°".**

Nr. 9 VAN MEVROUW **DEPOORTER**

Art. 2

**In het voorgestelde artikel 8/1 de woorden
"en 7°" weglaten.**

Kathleen DEPOORTER (N-VA)

N° 10 DE MME DEPOORTER

Art. 3

Remplacer l'article 15/1 proposé par ce qui suit:

“Art. 15/1. Le Roi érige la charte d'intégrité existante en référence nationale pour la politique d'intégrité. Tous les éléments de cette charte d'intégrité engagent automatiquement les acteurs institutionnels et la Direction générale de la Coopération au Développement et de l'Aide humanitaire. Tous les éléments de cette charte d'intégrité engagent:

1° les coupoles et les fédérations;

2° les organisations de la société civile et les acteurs privés qui souhaitent entrer en ligne de compte pour exécuter des interventions de coopération au développement visées à l'article 2, 8°;

3° les ONG humanitaires belges qui souhaitent bénéficier d'un financement dans le cadre d'activités visées à l'article 29, § 2.”

Nr. 10 VAN MEVROUW DEPOORTER

Art. 3

Het voorgestelde artikel 15/1 vervangen als volgt:

“Art 15/1. De Koning verheft het bestaande integriteitscharter tot nationale standaard voor het integriteitsbeleid. Alle onderdelen van dit integriteitscharter zijn automatisch bindend voor de institutionele actoren en de directie-generaal Ontwikkelingssamenwerking en Humanitaire hulp. Alle onderdelen van dit integriteitscharter zijn bindend voor:

1° de koepels en federaties;

2° de organisaties van de civiele maatschappij en privéactoren die voor het uitvoeren van interventies van ontwikkelingssamenwerking bedoeld in artikel 2, 8°, in aanmerking willen komen voor financiering;

3° Belgische humanitaire NGO's die in het kader van activiteiten bedoeld in artikel 29, § 2, in aanmerking willen komen voor financiering.”

Kathleen DEPOORTER (N-VA)

N° 11 DE MME **DEPOORTER**

Art. 4

Supprimer cet article.

Nr. 11 VAN MEVROUW **DEPOORTER**

Art. 4

Dit artikel weglaten.

Kathleen DEPOORTER (N-VA)

N° 12 DE MME **DEPOORTER**

Art. 5

Supprimer cet article.

Nr. 12 VAN MEVROUW **DEPOORTER**

Art. 5

Dit artikel wegelaten.

Kathleen DEPOORTER (N-VA)

N° 13 DE MME DEPOORTER

Art. 7

Remplacer l'alinéa proposé par ce qui suit:

“Le Roi détermine les modalités et la procédure de subvention des programmes. Toute violation de la charte d'intégrité visée à l'article 15/1 donne à l'État belge le droit de procéder, selon la gravité de la violation, à la suspension immédiate de la liquidation des subventions et à la cessation de plein droit des engagements qu'il a pris dans le cadre de ces programmes.”

Nr. 13 VAN MEVROUW DEPOORTER

Art. 7

Het voorgestelde lid vervangen als volgt:

“De Koning bepaalt de nadere regels en de procedure voor de subsidiëring van de programma's. Schendingen van het in artikel 15/1 bedoelde integriteitscharter geven de Belgische Staat het recht om, naargelang de ernst, over te gaan tot de onmiddellijke schorsing van de subsidievereffeningen en de beëindiging van rechtswege van de toezeggingen die kaderen in de programma's.”

Kathleen DEPOORTER (N-VA)

N° 14 DE MME DEPOORTER

Art. 10

Remplacer cet article par ce qui suit:

“Art. 10. Dans l’article 30 de la même loi, remplacé par la loi du 9 janvier 2014 et modifié par la loi du 16 juin 2016, le § 5 est remplacé par ce qui suit:

“§ 5. Le Roi détermine les modalités et la procédure de subvention des programmes, des projets ainsi que de l’octroi des contributions. Toute violation de la charte d’intégrité visée à l’article 15/1 donne à l’État belge le droit de procéder, selon la gravité de la violation, à la suspension immédiate de la liquidation des subventions et à la cessation de plein droit des engagements qu’il a pris dans le cadre de ces programmes, projets et contributions.””

Nr. 14 VAN MEVROUW DEPOORTER

Art. 10

Dit artikel vervangen als volgt:

“Art. 10. In artikel 30 van dezelfde wet, vervangen bij de wet van 9 januari 2014 en gewijzigd bij de wet van 16 juni 2016, wordt paragraaf 5 wordt vervangen als volgt:

“§ 5. De Koning bepaalt de nadere regels en de procedure voor de subsidiëring van de programma’s, de projecten, alsook de toekenning van bijdragen. Schendingen van het in artikel 15/1 bedoelde integriteitscharter geven de Belgische Staat het recht om, naargelang de ernst, over te gaan tot de onmiddellijke schorsing van de subsidievereffeningen en de beëindiging van rechtswege van de toezeggingen die kaderen in de programma’s, de projecten en bijdragen.””

Kathleen DEPOORTER (N-VA)

N° 15 DE MME DEPOORTER

Art. 9

Remplacer l'alinéa proposé par ce qui suit:

“Le Roi détermine les organisations qui appartiennent à ces catégories et les conditions à satisfaire par ces organisations pour introduire les demandes de subventions ou de contributions susvisées. Toute violation de la charte d'intégrité visée à l'article 15/1 donne à l'État belge le droit de procéder, selon la gravité de la violation, à la suspension immédiate de la liquidation des subventions et à la cessation de plein droit des engagements qu'il a pris dans le cadre de ces programmes, projets et contributions.”

Nr. 15 VAN MEVROUW DEPOORTER

Art. 9

Het voorgestelde lid vervangen als volgt:

“De Koning bepaalt de organisaties die tot deze categorieën behoren en de voorwaarden die door deze organisaties vervuld moeten worden om bovenvermelde aanvragen tot subsidies of bijdragen in te dienen. Schendingen van het in artikel 15/1 bedoelde integriteitscharter geven de Belgische Staat het recht om, naargelang de ernst, over te gaan tot de onmiddellijke schorsing van de subsidievereffeningen en de beëindiging van rechtsweg van de toezeggingen die kaderen in de programma's, de projecten en bijdragen”.

Kathleen DEPOORTER (N-VA)

N° 16 DE MME DEPOORTER

Art. 12

Remplacer cet article par ce qui suit:

“Art. 12. Le Roi fixe la date d’entrée en vigueur de la présente loi dans l’arrêté érigeant la charte d’intégrité existante en référence nationale pour la politique d’intégrité.”

Nr. 16 VAN MEVROUW DEPOORTER

Art. 12

Dit artikel vervangen als volgt:

“Art. 12. De Koning bepaalt in het besluit houdende de verheffing van het bestaande integriteitscharter tot nationale standaard voor het integriteitsbeleid de datum waarop deze wet in werking treedt.”

Kathleen DEPOORTER (N-VA)

N° 17 DE MME **VAN HOOF**
(sous-amendement à l'amendement n° 13)

Art. 7

Dans l'alinéa proposé, apporter les modifications suivantes:

1. insérer les mots “des obligations” entre les mots “Toute violation” et les mots “de la charte”;

2. insérer les mots “, complète ou partielle,” entre les mots “à la suspension immédiate” et les mots “de la liquidation”;

3. insérer les mots “, complète ou partielle,” entre les mots “et à la cessation de plein droit” et les mots “des engagements”.

JUSTIFICATION

Après l'adoption de l'amendement n° 13 et du présent sous-amendement, l'article 7 de la proposition de loi s'énonce comme suit:

“Dans l'article 27, de la même loi, remplacé par la loi du 16 juin 2016, le § 2, alinéa 6, est remplacé par ce qui suit: “Le Roi détermine les modalités et la procédure de subvention des programmes. Toute violation des obligations de la charte d'intégrité visée à l'article 15/1 donne à l'État belge le droit de procéder, selon la gravité de la violation, à la suspension immédiate, complète ou partielle, de la liquidation des subventions et à la cessation de plein droit, complète ou partielle, des engagements qu'il a pris dans le cadre de ces programmes.”.

Motivation concrète: En principe, nous pouvons marquer notre accord sur le texte proposé par la N-VA. La proposition de loi évoque en effet des “violations de la charte d'intégrité”, laquelle n'implique des obligations que pour les organisations. Une atteinte individuelle à l'intégrité commise sur le terrain ne constitue donc pas automatiquement une violation de la charte d'intégrité. Mais elle peut toutefois induire une violation de cette charte, par exemple se son point 8, qui prévoit qu'en cas d'atteinte à l'intégrité, les mesures appropriées sont prises immédiatement. Ce n'est donc pas l'abus sexuel commis par

Nr. 17 VAN MEVROUW **VAN HOOF**
(subamendement op amendement nr. 13)

Art. 7

In het voorgestelde lid, de volgende wijzigingen aanbrengen:

1. de woorden “van de verplichtingen” invoegen tussen de woorden “Schendingen” en de woorden “van het in artikel 15/1”;

2. de woorden “volledige of gedeeltelijke” invoegen tussen de woorden “onmiddellijke” en de woorden “schorsing van de subsidievereffeningen”;

3. de woorden “volledige of gedeeltelijke” invoegen tussen de woorden “en de” en de woorden “beëindiging van rechtswege”.

VERANTWOORDING

Met het aannemen van amendement 13 en dit subamendement zal artikel 7 van het wetsvoorstel er als volgt uitzien:

“In artikel 27 van dezelfde wet, vervangen bij de wet van 16 juni 2016, wordt § 2, zesde lid, vervangen als volgt: “De Koning bepaalt de nadere regels en de procedure voor de subsidiëring van de programma's. Schendingen van de verplichtingen van het in artikel 15/1 bedoelde integriteitscharter geven de Belgische Staat het recht om, naargelang de ernst over te gaan tot de onmiddellijke volledige of gedeeltelijke schorsing van de subsidievereffeningen en de volledige of gedeeltelijke beëindiging van rechtswege van de toezeggingen die kaderen in de programma's.”.

Concrete motivering: In principe kunnen we akkoord gaan met de tekst zoals nu door N-VA voorgesteld. Het wetsvoorstel spreekt immers van “schendingen van het integriteitscharter” dewelke slechts verplichtingen inhoudt voor de organisaties. Een individuele integriteitsschending begaan op het terrein, is dus niet automatisch een schending van het integriteitscharter. Dit kan er evenwel toe leiden, bv punt 8 vh integriteitscharter: In geval van integriteitsschendingen worden onmiddellijk de gepaste maatregelen genomen. Een schending van (de verplichtingen van) het charter is dus

le travailleur qui, le cas échéant, constitue la violation (des obligations) de la charte, mais bien l'étouffement de l'affaire qui s'ensuit.

niet het seksuele misbruik door de werknemer, maar wel de daaropvolgende doofpotoperatie.

Els VAN HOOFF (CD&V)

N° 18 DE MME **VAN HOOF**
(sous-amendement à l'amendement n° 15)

Art. 9

Dans l'alinéa proposé, apporter les modifications suivantes:

1. insérer les mots “des obligations” entre les mots “Toute violation” et les mots “de la charte”;

2. insérer les mots “, complète ou partielle,” entre les mots “à la suspension immédiate” et les mots “de la liquidation”;

3. insérer les mots “, complète ou partielle”, entre les mots “de plein droit” et les mots “des engagements”.

JUSTIFICATION

Après l'adoption de l'amendement n° 14 et du présent sous-amendement, l'article 9 de la proposition de loi s'énoncera comme suit:

“Art. 9. L'article 29, § 4, alinéa 2, de la même loi, remplacé par la loi du 9 janvier 2014 et modifié par la loi du 16 juin 2016, est remplacé par ce qui suit: “Le Roi détermine les organisations qui appartiennent à ces catégories et les conditions à satisfaire par ces organisations pour introduire les demandes de subventions ou de contributions susvisées. Toute violation des obligations de la charte d'intégrité visée à l'article 15/1 donne à l'État belge le droit de procéder, selon la gravité de la violation, à la suspension immédiate, complète ou partielle, de la liquidation des subventions et à la cessation de plein droit, complète ou partielle, des engagements qu'il a pris dans le cadre de ces programmes, projets et contributions.”.

Motivation concrète: En principe, nous pouvons marquer notre accord sur le texte proposé par la N-VA. La proposition de loi évoque en effet des “violations de la charte d'intégrité”, laquelle n'implique des obligations que pour les organisations. Une atteinte individuelle à l'intégrité commise sur le terrain ne constitue donc pas automatiquement une violation de la charte d'intégrité. Mais elle peut toutefois induire une violation de cette charte, par exemple se son point 8, qui prévoit qu'en

Nr. 18 VAN MEVROUW **VAN HOOF**
(subamendement op amendement nr. 15)

Art. 9

In het voorgestelde lid, de volgende wijzigingen aanbrengen:

1. de woorden “van de verplichtingen” invoegen tussen de woorden “Schendingen” en de woorden “van het in artikel 15/1”;

2. de woorden “volledige of gedeeltelijke” invoegen tussen de woorden “onmiddellijke” en de woorden “schorsing van de subsidievereffeningen”;

3. de woorden “volledige of gedeeltelijke” invoegen tussen de woorden “en de” en de woorden “beëindiging van rechtswege”.

VERANTWOORDING

Met aannahme van amendement 14 en dit subamendement zal artikel 9 van het wetsvoorstel er als volgt uitzien:

“Art. 9. Artikel 29, § 4, tweede lid, van dezelfde wet, vervangen bij de wet van 9 januari 2014 en gewijzigd bij de wet van 16 juni 2016, wordt vervangen als volgt: “De Koning bepaalt de organisaties die tot deze categorieën behoren en de voorwaarden die door deze organisaties vervuld moeten worden om bovenvermelde aanvragen tot subsidies of bijdragen in te dienen. Schendingen van de verplichtingen van het in artikel 15/1 bedoelde integriteitscharter geven de Belgische Staat het recht om, naargelang de ernst, over te gaan tot de onmiddellijke volledige of gedeeltelijke schorsing van de subsidievereffeningen en de volledige of gedeeltelijke beëindiging van rechtswege van de toezeggingen die kaderen in de programma's, de projecten en bijdragen”.

Concrete motivering: In principe kunnen we akkoord gaan met de tekst zoals nu door N-VA voorgesteld. Het wetsvoorstel spreekt immers van “schendingen van het integriteitscharter” dewelke slechts verplichtingen inhoudt voor de organisaties. Een individuele integriteitsschending begaan op het terrein, is dus niet automatisch een schending van het integriteitscharter. Dit kan er evenwel toe leiden, bv punt 8 vh integriteitscharter: In geval van integriteitsschendingen

cas d'atteinte à l'intégrité, les mesures appropriées sont prises immédiatement. Ce n'est donc pas l'abus sexuel commis par le travailleur qui, le cas échéant, constitue la violation (des obligations) de la charte, mais bien l'étouffement de l'affaire qui s'ensuit.

worden onmiddellijk de gepaste maatregelen genomen. Een schending van (de verplichtingen van) het charter is dus niet het seksuele misbruik door de werknemer, maar wel de daaropvolgende doofpot-operatie.

Els VAN HOOF (CD&V)

N° 19 DE MME **VAN HOOF**
(sous-amendement à l'amendement n° 14)

Art. 10

Dans le § 5 proposé, apporter les modifications suivantes:

1. insérer les mots “des obligations” entre les mots “Toute violation” et les mots “de la charte”;

2. insérer les mots “, complète ou partielle,” entre les mots “à la suspension immédiate” et les mots “de la liquidation”;

3. insérer les mots “, complète ou partielle,” entre les mots “et à la cessation de plein droit” et les mots “des engagements”.

JUSTIFICATION

Après l'adoption de l'amendement n° 14 et du présent sous-amendement, l'article 10 de la proposition de loi s'énoncera comme suit:

“Art. 10. Dans l'article 30 de la même loi, remplacé par la loi du 9 janvier 2014 et modifié par la loi du 16 juin 2016, le § 5 est remplacé par ce qui suit:

“§ 5. Le Roi détermine les modalités et la procédure de subvention des programmes, des projets ainsi que de l'octroi des contributions. Toute violation des obligations de la charte d'intégrité visée à l'article 15/1 donne à l'État belge le droit de procéder, selon la gravité de la violation, à la suspension immédiate, complète ou partielle, de la liquidation des subventions et à la cessation de plein droit, complète ou partielle, des engagements qu'il a pris dans le cadre de ces programmes, projets et contributions.”.

Motivation concrète: En principe, nous pouvons marquer notre accord sur le texte proposé par la N-VA. La proposition de loi évoque en effet des “violations de la charte d'intégrité”, laquelle n'implique des obligations que pour les organisations. Une atteinte individuelle à l'intégrité commise sur le terrain ne constitue donc pas automatiquement une violation de la charte d'intégrité. Mais elle peut toutefois induire une violation

Nr. 19 VAN MEVROUW **VAN HOOF**
(subamendement op amendement nr. 14)

Art. 10

In de voorgestelde paragraaf 5, de volgende wijzigingen aanbrengen:

1. de woorden “van de verplichtingen” invoegen tussen de woorden “Schendingen” en de woorden “van het in artikel 15/1”;

2. de woorden “volledige of gedeeltelijke” invoegen tussen de woorden “onmiddellijke” en de woorden “schorsing van de subsidievereffeningen”;

3. de woorden “volledige of gedeeltelijke” invoegen tussen de woorden “en de” en de woorden “beëindiging van rechtswege”.

VERANTWOORDING

Met aannahme van amendement 14 en dit subamendement zal artikel 10 van het wetsvoorstel er als volgt uitzien:

“In artikel 30 van dezelfde wet, vervangen bij de wet van 9 januari 2014 en gewijzigd bij de wet van 16 juni 2016, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

Paragraaf 5 wordt vervangen als volgt: “§ 5. De Koning bepaalt de nadere regels en de procedure voor de subsidiëring van de programma's, de projecten, alsook de toekenning van bijdragen. Schendingen van de verplichtingen van het in artikel 15/1 bedoelde integriteitscharter geven de Belgische Staat het recht om, naargelang de ernst, over te gaan tot de onmiddellijke volledige of gedeeltelijke schorsing van de subsidievereffeningen en de volledige of gedeeltelijke beëindiging van rechtswege van de toezeggingen die kaderen in de programma's, de projecten en bijdragen.”.

Concrete motivering: In principe kunnen we akkoord gaan met de tekst zoals nu door N-VA voorgesteld. Het wetsvoorstel spreekt immers van “schendingen van het integriteitscharter” dewelke slechts verplichtingen inhoudt voor de organisaties. Een individuele integriteitsschending begaan op het terrein, is dus niet automatisch een schending van het integriteitscharter. Dit kan er evenwel toe leiden, bv punt

de cette charte, par exemple se son point 8, qui prévoit qu'en cas d'atteinte à l'intégrité, les mesures appropriées sont prises immédiatement. Ce n'est donc pas l'abus sexuel commis par le travailleur qui, le cas échéant, constitue la violation (des obligations) de la charte, mais bien l'étouffement de l'affaire qui s'ensuit.

8 vh integriteitscharter: In geval van integriteitsschendingen worden onmiddellijk de gepaste maatregelen genomen. Een schending van (de verplichtingen van) het charter is dus niet het seksuele misbruik door de werknemer, maar wel de daaropvolgende doofpot-operatie.

Els VAN HOOF (CD&V)

N° 20 DE MME VAN HOOF

Art. 2

Compléter l'article 8/1 proposé par la phrase suivante:

“Ce point de contact central est créé en concertation avec les acteurs concernés et existe subsidiairement et parallèlement aux points de contact mis en place au niveau de l'organisation.”

JUSTIFICATION

Après l'adoption de l'amendement 9 et du présent sous-amendement, l'article 2 de la proposition de loi s'énoncera comme suit:

Art 2: “Dans le chapitre 2 de la loi du 19 mars 2013 relative à la Coopération belge au Développement, il est inséré un article 8/1 rédigé comme suit: “Art. 8/1. La Coopération belge au Développement vise à porter assistance à toutes les victimes d'abus commis par les acteurs visés à l'article 2, 6°/1 et 6°/4. Le Roi est chargé de créer un point de contact central qui soit neutre et accessible à toutes les parties concernées. Ce point de contact central est créé en concertation avec les acteurs concernés et existe subsidiairement et parallèlement aux points de contact mis en place au niveau de l'organisation.”.”

Ce sous-amendement donne suite aux observations formulées au cours des auditions.

Nr. 20 VAN MEVROUW VAN HOOF

Art. 2

Het voorgestelde artikel 8/1 aanvullen met de volgende zin:

“Dit centraal meldpunt wordt opgericht in overleg met de betrokken actoren en bestaat subsidiair naast de bestaande meldpunten op organisatieniveau.”

VERANTWOORDING

Met het aannemen van amendement 9 en dit subamendement zal artikel 2 van het wetsvoorstel er als volgt uitzien:

Art 2: “In hoofdstuk 2 van de wet van 19 maart 2013 betreffende de Belgische Ontwikkelingssamenwerking wordt een artikel 8/1 ingevoegd, luidende: “Art. 8/1. De Belgische ontwikkelingssamenwerking beoogt bijstand te verlenen aan alle slachtoffers van misbruik door de in artikel 2, 6°/1 en 6°/4 bedoelde actoren. De Koning wordt belast met het oprichten van een centraal meldpunt dat neutraal en toegankelijk is voor alle betrokken partijen. Dit centraal meldpunt wordt opgericht in overleg met de betrokken actoren en bestaat subsidiair naast de bestaande meldpunten op organisatieniveau.”.”

Dit subamendement komt tegemoet aan de opmerkingen die tijdens de hoorzittingen aan bod zijn geweest.

Els VAN HOOF (CD&V)