

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

4 novembre 2021

PROPOSITION DE LOI**modifiant l'article 98 de la loi organique
du 8 juillet 1976 des centres publics
d'action sociale****RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES, DE L'EMPLOI ET
DES PENSIONS
PAR
MME **Anja VANROBAEYS****SOMMAIRE****Pages**

I. Procédure	3
II. Exposé introductif.....	3
III. Questions et observations des membres.....	4
IV. Discussion des articles et votes	5

Voir:**Doc 55 0681/ (2019/2020):**001: Proposition de M. Bacquelaine et consorts.
002 et 003 : Amendements.**Voir aussi:**

005: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

4 november 2021

WETSVOORSTEL**tot wijziging van artikel 98 van de organieke
wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare
centra voor maatschappelijk welzijn****VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR SOCIALE ZAKEN, WERK EN
PENSIOENEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Anja VANROBAEYS****INHOUD****Blz.**

I. Procedure	3
II. Inleidende uiteenzetting	3
III. Vragen en opmerkingen van de leden	4
IV. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	5

Zie:**Doc 55 0681/ (2019/2020):**001: Wetsvoorstel van de heer Bacquelaine c.s.
002 en 003: Amendementen.**Zie ook:**

005: Tekst aangenomen door de commissie.

05582

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Marie-Colline Leroy

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Björn Anseeuw, Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel
Ecolo-Groen	Cécile Cornet, Marie-Colline Leroy, Evita Willaert
PS	Chanelle Bonaventure, Jean-Marc Delizée, Sophie Thémont
VB	Ellen Samyn, Hans Verreyt
MR	Christophe Bombled, Florence Reuter
CD&V	Nahima Lanjri
PVDA-PTB	Nadia Moscufo
Open Vld	Tania De Jonge
Vooruit	Anja Vanrobaeys

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Frieda Gijbels, Sigrid Goethals, Katrien Houtmeyers, Wouter Raskin
Barbara Creemers, Laurence Hennuy, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre
N ., Leslie Leoni, Eliane Tillieux, Philippe Tison
Ortwin Depoortere, Dominiek Sneepe, Frank Troosters
Daniel Bacquellaine, Denis Ducarme, Vincent Scourneau
Nathalie Muylle, Els Van Hoof
Gaby Colebunders, Sofie Merckx
Maggie De Block, Egbert Lachaert
Vicky Reynaert, Gitta Vanpeborgh

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

cdH	Catherine Fonck
-----	-----------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi au cours de ses réunions des 27 janvier, 29 juin et 26 octobre 2021.

I. — PROCÉDURE

Au cours de ses réunions des 27 janvier et 29 juin 2021, la commission a décidé, en application de l'article 28.1 du règlement, de demander des avis écrits.

Les avis reçus ont été mis à la disposition des membres.

II. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Florence Reuter (MR), coauteure de la proposition de loi, rappelle que les personnes âgées bénéficiaires de l'aide sociale ont actuellement déjà droit à un certain montant d'argent de poche, en application de l'article 98 de la loi organique du 8 juillet 1976 des centres publics d'action sociale. Cet argent de poche peut être versé par tranches mensuelles ou en un seul montant annuel.

Il s'agit tout de même d'une importante somme d'argent d'un montant de 1 187 euros par an ou de 96 euros par mois. Par conséquent, cet argent de poche peut éveiller dans certains cas des convoitises et parfois provoquer des agressions violentes, surtout à l'encontre de personnes vulnérables.

La proposition de loi à l'examen est simple et propose une modification de l'article précité de la loi du 8 juillet 1976, dans le sens d'un paiement par tranche hebdomadaire. L'intervenante souligne que le bénéficiaire ou, le cas échéant, son administration provisoire doit en avoir fait la demande par écrit.

La proposition de loi à l'examen doit apporter une plus grande flexibilité et permettre de réduire les sommes d'argent disponibles dans les chambres, ce qui diminuera également les risques de vols. La proposition de loi à l'examen n'a aucune incidence budgétaire et n'augmente pas non plus la charge de travail administrative.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit voorstel besproken tijdens haar vergaderingen van 27 januari, 29 juni en 26 oktober 2021.

I. — PROCEDURE

Tijdens haar vergaderingen van 27 januari en 29 juni 2021 heeft de commissie beslist, met toepassing van het artikel 28.1 van het reglement, schriftelijke adviezen in te winnen.

De ontvangen adviezen werden ter beschikking gesteld van de leden.

II. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Florence Reuter (MR), mede-indienster van het wetsvoorstel, herinnert er aan dat steungerechtigde bejaarden momenteel recht hebben op een bepaald bedrag aan zakgeld in toepassing van het artikel 98 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn. Dit zakgeld kan maandelijks uitbetaald worden of in één keer jaarlijks.

Dit is toch een belangrijke som geld die 1 187 euro betreft, of 96 euro per maand. Dat zakgeld kan in sommige gevallen dan ook hebzucht en soms zelfs geweld uitlokken. Vooral dan bij kwetsbare personen.

Het wetsvoorstel is eenvoudig en stelt een wijziging van het genoemde artikel 98 van de wet van 8 juli 1976 voor, zodat het zakgeld voortaan wekelijks zou kunnen worden uitbetaald. Het lid wijst er op dat de begunstigde of diens voorlopige bewindvoerder daar wel schriftelijk moet om verzoeken.

Het wetsvoorstel moet voor een grotere flexibiliteit zorgen, en er voor zorgen dat er minder geld in de kamers aanwezig is. Dit verlaagt ook het risico op diefstal. Het wetsvoorstel heeft geen budgettaire impact en verhoogt ook de administratieve werklast niet.

III. — QUESTIONS ET OBSERVATIONS DES MEMBRES

A. Réunion du 27 janvier 2021

Mme Nahima Lanjri (CD&V) indique que les maisons de repos versent déjà actuellement l'argent de poche par tranches hebdomadaires. Il se peut qu'il n'existe aucune base légale à cet effet, mais cette pratique est bel et bien courante.

M. Jean-Marc Delizée (PS) se demande si les maisons de repos privées seront également touchées par cette mesure.

Mme Evita Willaert (Ecolo-Groen) estime que les maisons de repos privées peuvent également être concernées par cette mesure, qui vise en effet l'ensemble des personnes âgées bénéficiaires de l'aide sociale à charge des CPAS.

Mme Florence Reuter (MR) souligne que le coût des maisons de repos privées est souvent très élevé. Peu de bénéficiaires de l'aide sociale, voire aucun d'entre eux, ne séjournent dans une maison de repos privée. Cette mesure ne s'appliquera donc pas ou que très peu aux maisons de repos privées.

B. Réunion du 29 juin 2021

Mme Nahima Lanjri (CD&V) renvoie à l'avis des associations des CPAS qui indique que l'objet de la proposition de loi à l'examen pourrait être réglé par une circulaire. En ce sens, elle aurait souhaité recueillir un avis supplémentaire de la ministre compétente pour l'Intégration sociale.

C. Réunion du 26 octobre 2021

M. Gaby Colebunders (PVDA-PTB) déplore que la proposition de loi à l'examen ne puisse être votée qu'aujourd'hui, après une longue période de réflexion, alors que la ministre actuelle compétente pour l'Intégration sociale, ou son prédécesseur, aurait en réalité déjà pu régler ce point par le biais d'une circulaire.

Le membre renvoie à son amendement n° 2 (DOC 55 0681/003), qu'il a présenté avec Mme Moscufo, tendant à relever le montant actuel de l'argent de poche qui s'élève actuellement à moins de 100 euros par mois, soit quelque quatre euros par jour. Pour les personnes qui disposent de ressources financières très limitées, c'est extrêmement peu.

Pendant des années, l'argent de poche a seulement fait l'objet d'une indexation et non d'une augmentation

III. — VRAGEN EN OPMERKINGEN VAN DE LEDEN

A. Vergadering van 27 januari 2021

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) wijst er op dat de rusthuizen momenteel reeds wekelijks zakgeld uitbetalen. Mogelijks is hiervoor geen wettelijke basis, maar het is een praktijk die wel gangbaar is.

De heer Jean-Marc Delizée (PS) vraagt zich af of ook de private rusthuizen getroffen worden door deze maatregel.

Mevrouw Evita Willaert (Ecolo-Groen) meent dat ook de private rusthuizen geïmpliceerd kunnen zijn met de maatregel. Het betreft immers alle steungerechtigde bejaarden die ten laste van de OCMW's zijn.

Mevrouw Florence Reuter (MR) wijst er op dat de kostprijs in private rusthuizen vaak zeer hoog is. Weinig of geen mensen die steungerechtigd zijn zullen in een privaat rusthuis verblijven. De maatregel zal dus ook niet of in heel beperkte mate op de private rusthuizen van toepassing zijn.

B. Vergadering van 29 juni 2021

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) verwijst naar het ingewonnen advies van de verenigingen van OCMW's dat stelt dat het voorwerp van het voorliggend wetsvoorstel bij omzendbrief zou kunnen geregeld worden. In die zin had zij graag een bijkomend advies van de minister bevoegd voor Maatschappelijke integratie ingewonnen.

C. Vergadering van 26 oktober 2021

De heer Gaby Colebunders (PVDA-PTB) betreurt dat na lange tijd van reflectie uiteindelijk dit wetsvoorstel kan worden gestemd, niettegenstaande de huidige minister bevoegd voor Maatschappelijke integratie, of haar voorganger, dit eigenlijk reeds bij omzendbrief had kunnen regelen.

Het lid verwijst ook naar het amendement nr. 2 (DOC 55 0681/003) dat werd ingediend door hemzelf en mevrouw Moscufo om het huidige bedrag van het zakgeld te verhogen. Dit bedraagt nu minder dan 100 euro per maand, wat neerkomt op zo'n 4 euro per dag. Voor mensen die heel beperkte financiële middelen hebben is dit extreem weinig.

Jarenlang is de koopkracht van dit zakgeld enkel geïndexeerd en niet reëel opgetrokken. Het geïndexeerde

réelle. Le montant indexé se situe à présent à 1 400 euros environ. L'intervenant rappelle l'indemnité parlementaire forfaitaire pour frais exposées que les membres reçoivent chaque mois et qui s'élève à 2 200 euros environ. Par le biais de l'amendement précité, M. Colebunders souhaite porter le montant de l'argent de poche à 5 % de l'indemnité parlementaire de défraiement.

Le membre espère que la ministre s'attellera également sans attendre à d'autres recommandations afin d'aider les personnes âgées très dépendantes de manière à ce que leur argent de poche soit bien géré.

Mme Florence Reuter (MR) signale que le montant de l'argent de poche est fixé par arrêté royal. La référence aux 900 euros dans la proposition de loi correspond à la disposition légale qui est actuellement inscrite dans la loi. Il appartient dès lors à la ministre compétente pour l'Intégration sociale de fixer ce montant.

Mme Marie-Colline Leroy (Ecolo-Groen) admet que la question aurait pu être simplement réglée au moyen d'une circulaire, mais il se fait que la préférence a été donnée à une initiative législative. La proposition de loi à l'examen vise à améliorer la vie quotidienne des résidents des maisons de repos.

L'intervenante estime qu'il serait utile de s'enquérir après quelque temps auprès des autorités concernées de la manière dont cette modification a été accueillie dans la pratique. Il serait en effet intéressant de savoir si elle aura vraiment eu un impact positif sur la vie des personnes âgées concernées.

Mme Nahima Lanjri (CD&V) souscrit aux observations des précédents intervenants. La proposition de loi à l'examen donne une base légale à ce qui se pratiquait déjà dans certaines maisons de repos. Elle crée de cette manière un cadre ouvrant la voie à des solutions sur mesure sur le terrain. Il n'y aura aucune obligation d'effectuer le paiement de l'argent de poche par tranche hebdomadaire, mais ce sera désormais possible.

IV. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Art. 1^{er}

L'article 1^{er} fixe le fondement constitutionnel et ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

bedrag, ligt nu rond de 1 400 euro. De spreker herinnert aan de parlementaire forfaitaire onkostenvergoeding die de leden elke maand ontvangen en rond de 2 200 euro bedraagt. Met het voornoemde amendement wil de heer Colebunders het bedrag van het zakgeld op 5 % van die parlementaire onkostenvergoeding brengen.

Het lid hoopt dat de minister ook snel werk zal maken van andere aanbevelingen om de sterk hulpbehoevende bejaarden te ondersteunen zodat hun zakgeld goed beheerd zou worden.

Mevrouw Florence Reuter (MR) wijst er op dat het bedrag van het zakgeld bij koninklijk besluit wordt vastgelegd. De verwijzing naar 900 euro in het wetsvoorstel komt overeen met de wettelijke bepaling die nu in de wet is opgenomen. Het is dus aan de minister bevoegd voor Maatschappelijke integratie om dit bedrag te bepalen.

Mevrouw Marie-Colline Leroy (Ecolo-Groen) geeft toe dat dit om een eenvoudige manier had kunnen geregeld worden via omzendbrief, maar er werd nu eenmaal voorkeur gegeven om dit via een wetgevend initiatief te doen. Het wetsvoorstel moet het dagelijkse leven van de mensen in een rusthuis verbeteren.

Het lid meent dat het nuttig zou zijn om na verloop van tijd bij de betrokken instanties navraag te doen, hoe deze wijziging in de praktijk is onthaald. Het is interessant om te vernemen of dit ook in de praktijk het leven van de betrokken bejaarden gunstig heeft beïnvloed.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) sluit zich aan bij de voorgaande opmerkingen. Het voorliggende wetsvoorstel biedt een wettelijke basis voor wat in bepaalde rusthuizen reeds de praktijk was. Hierdoor wordt een kader geschapen dat maatwerk mogelijk maakt op het terrein. Er is geen verplichting om wekelijks het zakgeld uit te betalen, maar men maakt het nu wel mogelijk.

IV. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Art. 1

Artikel 1 verwijst naar de grondwettelijke grondslag en geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Het artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

M. Gaby Colebunders et Mme Nadia Moscufo présentent le *sous-amendement n° 2* (DOC 55 0681/003), qui tend à porter le montant de l'argent de poche à 1 040 euros.

Mme Florence Reuter et consorts présentent l'*amendement n° 1* (DOC 55 0681/002), qui tend à préciser que l'argent de poche pourra désormais être payé mensuellement ou, si le bénéficiaire ou son administration provisoire le demande, de manière hebdomadaire.

Le sous-amendement n° 2 est rejeté par 12 voix contre 3.

L'amendement n° 1 est adopté à l'unanimité.

L'article 2, ainsi modifié, est adopté par 14 voix contre une.

L'ensemble de la proposition de loi, telle qu'elle a été modifiée, est adopté à l'unanimité par vote nominatif.

*
* *

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel;

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Marie-Colline Leroy;

PS: Jean-Marc Delizée, Chanelle Bonaventure, Sophie Thémont;

VB: Ellen Samyn, Steven Creyelman;

MR: Christophe Bombled, Florence Reuter;

CD&V: Nahima Lanjri;

PVDA-PTB: Nadia Moscufo;

Open Vld: Tania De Jonge;

Vooruit: Anja Vanrobaeys.

Ont voté contre: Nihil.

Art. 2

De heer Gaby Colebunders en mevrouw Nadia Moscufo dienen het subamendement nr. 2 (DOC 55 0681/003) in dat er toe strekt het bedrag van het zakgeld te verhogen tot 1 040 euro.

Mevrouw Florence Reuter c.s. dient een amendement nr. 1 (DOC 55 0681/002) in dat verduidelijkt dat de uitbetaling van het zakgeld voortaan maandelijks kan gebeuren of, indien de begunstigde of diens voorlopige bewindvoerder daarom verzoeken, wekelijks kan worden uitgevoerd.

Het subamendement nr. 2 wordt verworpen met 12 stemmen tegen 3.

Het amendement nr. 1 wordt eenparig aangenomen.

Het aldus geamendeerde artikel 2 wordt aangenomen met 14 stemmen tegen 1.

Het geheel van het wetsvoorstel, zoals geamendeerd, wordt bij naamstemming eenparig aangenomen.

*
* *

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel;

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Marie-Colline Leroy;

PS: Jean-Marc Delizée, Chanelle Bonaventure, Sophie Thémont;

VB: Ellen Samyn, Steven Creyelman;

MR: Christophe Bombled, Florence Reuter;

CD&V: Nahima Lanjri;

PVDA-PTB: Nadia Moscufo;

Open Vld: Tania De Jonge;

Vooruit: Anja Vanrobaeys.

Hebben tegengestemd: Nihil.

Se sont abstenus: Nihil.

La rapporteure,

Anja VANROBAEYS

La présidente,

Marie-Colline LEROY

Hebben zich onthouden: Nihil.

De rapportrice,

Anja VANROBAEYS

De voorzitter,

Marie-Colline LEROY