

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

21 novembre 2019

PROPOSITION DE RÉSOLUTION**relative à l'affectation de 0,7 % du RNB
à la coopération au développement**

TEXTE ADOPTÉ

PAR LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES

*Voir:*Doc 55 **0692/ (2019/2020):**

- 001: Proposition de résolution de Mme Van Hoof.
002: Amendements.
003: Rapport.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 november 2019

VOORSTEL VAN RESOLUTIE**betreffende de besteding van 0,7 %
van het BNI aan ontwikkelingssamenwerking**

TEKST AANGENOMEN

DOOR DE COMMISSIE
VOOR BUITENLANDSE BETREKKINGEN

*Zie:*Doc 55 **0692/ (2019/2020):**

- 001: Voorstel van resolutie van mevrouw Van Hoof.
002: Amendementen.
003: Verslag.

00965

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS:

A. considérant qu'en 1970, l'Assemblée générale des Nations unies a fixé une norme de 0,7 % du RNB concernant les moyens devant être affectés à l'Aide publique au Développement (APD);

B. considérant que la norme de 0,7 % a été fixée en tant qu'obligation de moyens dans le contexte de l'OCDE/CAD;

C. considérant que l'aide officielle au développement demeure un instrument essentiel pour le financement du développement, étant donné qu'il s'agit d'une aide financière non volatile et relativement prévisible qui doit avoir clairement pour objectif de contribuer à la lutte contre la pauvreté et à la réalisation des Objectifs de développement durable (ODD);

D. renvoyant aux documents émanant des trois conférences internationales concernant les moyens financiers pour le développement, c'est-à-dire celles de Monterrey (2002), de Doha (2008) et d'Addis-Abeba (2015);

E. considérant l'article 9 de la loi du 19 mars 2013 relative à la Coopération belge au Développement, qui dispose que celle-ci contribue au respect et à la mise en œuvre des engagements internationaux de la Belgique, en ce compris l'objectif quantitatif de 0,7 % du revenu national brut (RNB) pour l'Aide publique au développement;

F. considérant l'accord de gouvernement fédéral de 2014, dans lequel il est mentionné que "la Belgique fera des efforts, dans la mesure des possibilités budgétaires, pour atteindre l'objectif de 0,7 % du RNB";

G. constatant que les moyens affectés à la coopération au développement ont diminué sous les précédentes législatures par rapport au RNB (de 0,65 % en 2010 à 0,45 % en 2013), qu'ils ont été stabilisés sous l'actuelle législature (de 0,46 % en 2014 à 0,45 % en 2017), mais que notre pays n'est pas encore en voie de tenir sa promesse d'affecter 0,7 % du RNB à l'aide au développement d'ici 2030;

H. vu la sous-utilisation systématique et obligatoire des moyens du budget de la coopération au développement ces dernières années, en plus des économies déjà arrêtées;

I. renvoyant à la décision du Conseil de de l'Union européenne du 26 mai 2015, en vertu de laquelle tous

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS:

A. gelet op het feit dat in 1970 de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties een norm van 0,7 % van het BNI heeft vastgelegd voor de middelen die moeten worden besteed aan Officiële Ontwikkelingshulp (ODA);

B. rekening houdende met het feit dat de 0,7 % norm als een inspanningsverplichting werd vastgelegd in OESO/DAC-verband;

C. overwegende dat de officiële ontwikkelingshulp een essentieel instrument blijft bij de financiering van ontwikkeling, gezien het gaat om een niet-volatiele, vrij voorspelbare financiële steun met de duidelijke doelstelling dat het moet bijdragen aan armoedebestrijding en het behalen van de Duurzame Ontwikkelingsdoelstellingen (SDG's);

D. verwijst naar de documenten die zijn voortgekomen uit de drie internationale conferenties inzake financiële middelen voor ontwikkeling, met name deze van Monterrey (2002), Doha (2008) en Addis Abeba (2015);

E. gelet op artikel 9 van de wet betreffende de Belgische Ontwikkelingssamenwerking van 19 maart 2013 waarin staat dat de Belgische ontwikkelingssamenwerking bijdraagt aan het respect voor en de uitwerking van de internationale engagementen die België heeft aangegaan, met inbegrip van de kwantitatieve doelstelling om 0,7 % van het bruto nationaal inkomen (BNI) te besteden aan officiële ontwikkelingshulp;

F. gelet op het federaal regeerakkoord van 2014 waarin vermeld staat dat "België inspanningen zal doen om, in de mate van wat budgettair mogelijk is, de norm van 0,7 % van het BNI te bereiken";

G. stelt vast dat de middelen voor ontwikkelingssamenwerking tijdens de vorige regeerperiode daalden in verhouding tot het BNI (0,65 % in 2010 naar 0,45 % in 2013), tijdens deze regeerperiode werden gestabiliseerd (0,46 % in 2014 naar 0,45 % in 2017), maar dat ons land nog niet op koers ligt om de toezegging om tegen 2030 0,7 % van het BNI te spenderen aan ontwikkelingshulp te realiseren;

H. gelet op de systematische en verplichte onderbenutting van de middelen op de begroting ontwikkelingssamenwerking de voorbije jaren, naast de reeds vastgelegde besparingen;

I. verwijst naar de beslissing van de Raad van de Europese Unie op 26 mei 2015 waardoor alle lidstaten in

les États membres doivent atteindre, dans le cadre des Objectifs de développement durable (ODD), la norme de 0,7 % pour 2030 au plus tard;

J. vu les Objectifs de développement durable (ODD) que la Belgique a signés et s'est donc engagée à atteindre d'ici à 2030;

K. considérant que la CNUCED a chiffré les besoins financiers des pays en développement pour les ODD à 3 900 milliards de dollars;

L. considérant que les ODD représentent un tel défi financier qu'ils nécessitent un partenariat puissant à l'échelle mondiale, ayant recours à toutes les formes de financement, en ce compris le financement public;

M. constatant que l'écart Nord-Sud n'est toujours pas comblé et que tant les pays partenaires, qui sont principalement des pays à faibles revenus ou des pays en situation post-conflit, que les thèmes (développement durable, droits humains, ...) continuent à nécessiter des efforts financiers suffisants et appropriés;

N. considérant que l'APD continue à jouer un rôle important dans la réalisation des ODD, l'éradication de la pauvreté, la réduction des inégalités et l'aide à la bonne gouvernance;

O. considérant que l'Union européenne peut encore faciliter davantage la réalisation de l'objectif visant à affecter 0,7 % du RNB à la coopération au développement en procédant à une appréciation adéquate de ces dépenses dans le cadre du Pacte de stabilité;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de définir pour les prochaines années un scénario de croissance permettant d'atteindre aussi rapidement que possible d'un point de vue budgétaire, et au plus tard d'ici 2030, l'objectif de 0,7 % du RNB par le biais, d'une part, d'une augmentation structurelle mais réaliste du budget de la DGCD et, d'autre part, de la conclusion d'accords à long terme avec d'autres SPF et surtout avec les autorités décentralisées, en premier lieu les Régions et les Communautés;

2. lorsque des dépenses planifiées dans un pays partenaire ne peuvent pas être réalisées en raison de considérations politiques ou autres, de maximiser l'utilisation du budget de la coopération au développement en réorientant totalement les moyens libérés vers d'autres pays partenaires ou d'autres acteurs au sein du pays partenaire en question;

het kader van de Duurzame Ontwikkelingsdoelstellingen (SDG's) tegen uiterlijk 2030 de 0,7 % norm moeten halen;

J. gelet op de Duurzame Ontwikkelingsdoelstellingen (SDG's) die België heeft ondertekend en er zich dus toe heeft verbonden deze te behalen tegen 2030;

K. overwegende dat UNCTAD de financiële behoeften in ontwikkelingslanden voor de SDG's op 3,9 biljoen dollar heeft berekend;

L. overwegende dat de SDG's een dusdanige financiële uitdaging zijn dat een krachtig wereldwijd partnerschap noodzakelijk is waarbij gebruik wordt gemaakt van alle vormen van financiering, inclusief overheidsfinanciering;

M. stelt vast dat de Noord-Zuid-kloof nog steeds niet is gedicht en dat zowel de partnerlanden, die voornamelijk bestaan uit lage-inkomenslanden of landen in postconflict, als de thema's (duurzame ontwikkeling, mensenrechten, ...) nog steeds voldoende en passende financiële inspanningen vergen;

N. overwegende dat ODA nog steeds een belangrijke rol speelt bij het realiseren van de SDG's, het uitbannen van armoede, het verminderen van ongelijkheid en het ondersteunen van goed bestuur;

O. overwegende dat de Europese Unie het bereiken van de besteding van 0,7 % van het BNI aan ontwikkelingssamenwerking nog meer kan faciliteren door een aangepaste beoordeling van deze uitgaven in het kader van het Stabiliteitspact;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. om een groeipad uit te tekenen voor de komende jaren zodat zo snel als budgettair mogelijk de beoogde doelstelling van de 0,7 % van het BNI, uiterlijk tegen 2030 kan worden gerealiseerd, enerzijds door een structurele, maar haalbare stijging van de DGOS-begroting, en anderzijds door langetermijnafspraken met andere FOD's en vooral met de gedecentraliseerde overheden, op de eerste plaats de gewesten en gemeenschappen;

2. het budget voor ontwikkelingssamenwerking maximaal aan te wenden door, in geval geplande uitgaven in een partnerland niet kunnen doorgaan omwille van politieke of andere overwegingen, de vrijgekomen middelen volledig te heroriënteren naar andere partnerlanden of andere actoren binnen hetzelfde partnerland;

3. de permettre, le plus rapidement possible, la redistribution des moyens libérés dans le respect du cadre légal élaboré à cette fin, à savoir l'article 52 de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral et l'article 1-01-03 du chapitre 1^{er} "Dispositions générales", du budget général des dépenses;

4. en cas de réaménagement du programme d'aide bilatérale dans un pays partenaire (par exemple lorsque le contexte politique rend la poursuite d'une collaboration directe avec les autorités impossible), d'octroyer, par l'intermédiaire d'Enabel, les moyens libérés à des acteurs indirects et de préférence aux Acteurs de la coopération Non Gouvernementale (ACNG) actifs dans le pays en question et ce, dans le cadre d'une approche mettant en présence différents acteurs au sein du programme pays;

5. de veiller à prémunir les ACNG contre le principe de sous-utilisation;

6. de prévoir des moyens supplémentaires pour les promesses en matière de financement international de la lutte contre les changements climatiques sans porter atteinte au budget de la coopération;

7. d'insister, au niveau européen, pour que l'on examine la possibilité de considérer séparément les dépenses réalisées en faveur de la coopération au développement lors de l'évaluation des soldes budgétaires des États membres dans le cadre du Semestre européen et du Pacte de stabilité.

3. de herverdeling van de vrijgekomen middelen zo snel mogelijk te laten doorgaan binnen het hiertoe uitgewerkte wettelijk kader, met name artikel 52 van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat en artikel 1-01-03 van hoofdstuk 1 "Algemene bepalingen", van de algemene uitgavenbegroting;

4. bij een herschikking van het bilateraal landenprogramma in een partnerland (als er bijvoorbeeld door politieke redenen niet meer rechtstreeks kan worden samengewerkt met de overheid) de vrijgekomen middelen via Enabel toe te kennen aan indirecte actoren en bij voorkeur aan de Niet-Gouvernementele Actoren (NGA's) die actief zijn in het land en dit in het licht van een multiactorenbenadering binnen het landenprogramma;

5. de NGA's te vrijwaren van het principe van onderbenutting;

6. voor de beloften inzake internationale klimaatfinanciering bijkomende middelen te voorzien zonder te wegen op het ontwikkelingsbudget;

7. op Europees niveau aan te dringen om te onderzoeken hoe de uitgaven voor ontwikkelingssamenwerking afzonderlijk kunnen worden bekeken bij de evaluatie van de begrotingssaldi van de lidstaten in het kader van het Europees semester en het Stabiliteitspact.