

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

7 novembre 2019

**GROUPE DE CONTRÔLE
PARLEMENTAIRE CONJOINT
D'EUROPOL (GCPC EUROPOL)**

PARLEMENT EUROPÉEN-BRUXELLES

23-24 SEPTEMBRE 2019

RAPPORT

FAIT AU NOM DU COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL
CHARGÉ DES QUESTIONS EUROPÉENNES
ET DE LA COMMISSION DE L'INTÉRIEUR,
DE LA SÉCURITÉ, DE LA MIGRATION
ET DES MATIÈRES ADMINISTRATIVES
PAR

MME **Jessika SOORS**
ET M. **Koen METSU**

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

7 november 2019

**GEZAMENLIJKE PARLEMENTAIRE
CONTROLEGROEP EUROPOL
(GPC EUROPOL)**

EUROPEES PARLEMENT-BRUSSEL

23-24 SEPTEMBER 2019

VERSLAG

NAMENS HET FEDERAAL ADVIESCOMITÉ
VOOR DE EUROPESE AANGELEGENHEDEN
EN DE COMMISSIE VOOR BINNENLANDSE ZAKEN,
VEILIGHEID, MIGRATIE
EN BESTUURSZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Jessika SOORS**
EN DE HEER **Koen METSU**

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Ortwin Depoortere

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Joy Donné, Yngvild Ingels, Koen Metsu
Ecolo-Groen	Simon Moutquin, Jessika Soors, Cécile Thibaut
PS	Emir Kir, Daniel Senesael, Eric Thiébaud
VB	Ortwin Depoortere, Dries Van Langenhove
MR	Denis Ducarme, Caroline Taquin
CD&V	Franky Demon
PVDA-PTB	Gaby Colebunders
Open Vld	Tim Vandenput
sp.a	Meryame Kitir

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Christoph D'Haese, Michael Freilich, Darya Safai, Yoleen Van Camp
Julie Chanson, Wouter De Vriendt, Georges Gilkinet, Stefaan Van Hecke
Hugues Bayet, Ludivine Dedonder, Ahmed Laaouej, Hervé Rigot
Frank Troosters, Tom Van Grieken, Hans Verreyt
Michel De Maegd, Marie-Christine Marghem, Charles Michel
Jan Briers, Nahima Lanjri
Nabil Boukili, Greet Daems
Robby De Caluwé, Katja Gabriëls
Yasmine Kherbache, Anja Vanrobaeys

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

**Samenstelling van het adviescomité op de datum van de indiening van het verslag /
Composition du comité d'avis à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter: Patrick Dewael, voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers
Président: Patrick Dewael, président de la Chambre des représentants

AFVAARDIGING VAN DE KAMER / DÉLÉGATION DE LA CHAMBRE

A. — Vaste leden / Membres effectifs

N-VA: Sander Loones, Anneleen Van Bossuyt
Ecolo-Groen: Kristof Calvo, Samuel Cogolati
PS: Hugues Bayet
Vlaams Belang: Ellen Samyn
MR: Sophie Wilmès
CD&V: Nawal Farih
PVDA-PTB: Nabil Boukili
Open Vld: Patrick Dewael

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Björn Anseeuw, Peter De Roover, Darya Safai
Barbara Creemers, Zakia Khattabi, Simon Mourquin
Christophe Lacroix, Eliane Tillieux
Pieter De Spiegleer, N.
Michel De Maegd, Didier Reynders
Jef Van den Bergh, Els Van Hoof
Greet Daems, Steven De Vuyst
Egbert Lachaert, Goedeke Liekens

AFVAARDIGING VAN HET EUROPEES PARLEMENT / DÉLÉGATION DU PARLEMENT EUROPÉEN

N-VA: Geert Bourgeois, N.
Ecolo-Groen: N., N.
PS: N.
Vlaams belang: Gerolf Annemans
MR: Olivier Chastel
CD&V: Kris Peeters
PVDA-PTB: N.
Open Vld: Hilde Vautmans

AFVAARDIGING VAN DE SENAAT / DÉLÉGATION DU SÉNAT

A. — Vaste leden / Membres effectifs

N-VA: Mark Demesmaeker, Karl Vanlouwe,
Ecolo-Groen: Fourat Ben Chikha, Hélène Ryckmans
PS: Latifa Gahouchi
Vlaams Belang: Leo Pieters
MR: Gaëtan Van Goidsenhoven
CD&V: Karin Brouwers
PVDA-PTB: Samuel Nemes
Open Vld: Rik Daems

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Alessia Claes, Maaïke De Vreese
Stijn Bex, Rodrigue Demeuse
Nadia El Yousfi
Bob De Brabandere
Georges-Louis Bouchez
N.
Jos D'Haese
Willem-Frederik Schiltz.

SOMMAIRE**Pages**

I. Ouverture de la réunion.....	5
II. Europol – Rapport d’activités mars – septembre 2019 ..	6
A. Exposé introductif	6
B. Débat.....	8
III. Le Conseil d’administration d’Europol – Rapport d’activités mars – septembre 2019.....	11
IV. Règlement d’ordre intérieur du GCPC Europol – modification – premier volet	12
V. Le Contrôleur européen de la protection des données (CEPD) et le Comité de coopération d’Europol – Rapports d’activités mars - septembre 2019.....	13
A. Exposés introductifs	13
B. Débat.....	15
VI. Mme Maria Ohisalo, ministre de l’Intérieur de la Finlande	17
A. Discours-programme	17
B. Débat.....	19
VII. Europol – priorités au niveau de la gestion de l’information pour 2019	20
A. Exposés introductifs	20
B. Débat.....	21
VIII. Règlement d’ordre intérieur du GCPC Europol – modification – deuxième volet.....	22
IX. Désignation d’un représentant au sein du Conseil d’administration d’Europol	23
X. Clôture de la réunion	23

INHOUD**Blz.**

I. Opening van de vergadering	5
II. Europol – Activiteitenverslag maart – september 2019 ..	6
A. Inleidende uiteenzetting.....	6
B. Debat.....	8
III. De Raad van Bestuur van Europol – Activiteitenverslag maart - september 2019	11
IV. Huishoudelijk Reglement van de GPC Europol – wijziging – eerste luik.....	12
V. De Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming (EDPS) en de Samenwerkingsraad voor Europol – Activiteitenverslagen maart - september 2019	13
A. Inleidende uiteenzettingen.....	13
B. Debat.....	15
VI. Mevrouw Maria Ohisalo, minister van Binnenlandse Zaken van Finland	17
A. Programmaredede	17
B. Debat.....	19
VII. Europol - prioriteiten bij het informatiebeheer voor 2019	20
A. Inleidende uiteenzettingen.....	20
B. Debat.....	21
VIII. Huishoudelijk Reglement van de GPC Europol – wijziging – tweede luik.....	22
IX. Aanwijzing van een vertegenwoordiger in de Raad van Bestuur van Europol	23
X. Sluiting van de vergadering	23

MESDAMES, MESSIEURS,

La cinquième réunion du GCPC Europol s'est tenue les lundi 23 et mardi 24 septembre 2019 au Parlement européen, à Bruxelles.

La délégation belge était composée de Mme Jessika Soors et M. Koen Metsu pour la Chambre et de Mme Nadia Sminate et M. Fourat Ben Chicka pour le Sénat.

I. — OUVERTURE DE LA RÉUNION

M. Juan Fernando López Aguilar, président de la Commission des libertés civiles, de la justice et des affaires intérieures du Parlement européen et coprésident du GCPC Europol, passe en revue le projet d'ordre du jour de la réunion.

*
* *

Mme Mari-Leena Talvitie, présidente de la délégation finlandaise et coprésidente du GPCP Europol, souligne qu'Europol – dans le cadre des prescriptions en matière de protection des données – est au service des services de police des États membres de l'Union européenne dans leur lutte contre le crime organisé, le terrorisme et la cybercriminalité. Les États membres individuels ne sont en effet plus en mesure de remplir ces tâches seuls.

Par ailleurs, Europol doit également assister les services de police dans leurs efforts pour prévenir le terrorisme et les autres formes de criminalité grave.

C'est pourquoi l'agence doit disposer de moyens solides, légaux et transparents afin de pouvoir réaliser tout cela de façon réaliste. Il est à cet égard primordial d'assurer des échanges d'informations rapides entre les États membres ainsi qu'entre Europol et les États membres.

*
* *

Le projet d'ordre du jour est ensuite approuvé, sans modification, à l'unanimité.

DAMES EN HEREN,

Op maandag 23 en dinsdag 24 september 2019 vond in het Europees Parlement te Brussel de vijfde vergadering van de GPC Europol plaats.

De Belgische delegatie bestond mevrouw Jessika Soors en de heer Koen Metsu voor de Kamer en mevrouw Nadia Sminate en de heer Fourat Ben Chicka voor de Senaat.

I. — OPENING VAN DE VERGADERING

De heer Juan Fernando López Aguilar, voorzitter van de commissie Burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken van het Europees Parlement en covoorzitter van de GPC Europol, overloopt het ontwerp van agenda van de vergadering.

*
* *

Mevrouw Mari-Leena Talvitie, voorzitter de Finse delegatie en co-voorzitter van de GPC Europol, benadrukt dat Europol – binnen het kader van de voorschriften inzake de gegevensbescherming – ten dienste staat van de politiediensten van de EU-lidstaten in hun strijd tegen georganiseerde misdaad, terrorisme en cybermisdaad. De individuele lidstaten kunnen deze taken immers niet langer alleen aan.

Daarnaast moet Europol de politiediensten ook bijstaan in hun inspanningen om terrorisme en andere vormen van zware criminaliteit te voorkomen.

Daarom moet het agentschap over sterke, wettelijke en transparante middelen beschikken om dit alles op een realistische manier te kunnen uitvoeren. Een snelle uitwisseling van informatie tussen de lidstaten onderling en tussen Europol en de lidstaten is daarbij primordiaal.

*
* *

Vervolgens wordt het ontwerp van agenda eenparig en ongewijzigd aangenomen.

II. — EUROPOL – RAPPORT D'ACTIVITÉS MARS-SEPTEMBRE 2019

A. Exposé introductif

Dans son exposé, *Mme Catherine De Bolle, directrice exécutive d'Europol*, commente le projet de document de programmation d'Europol (*Programming Document 2020-2022 – Section II - Multi-annual Programming 2020-2022*¹), les questions écrites posées par les délégations en application de l'article 4.2 du règlement intérieur du groupe de contrôle² et, enfin, les activités de l'agence au cours de la période concernée.

*
* *

En ce qui concerne le projet de document de programmation pour la période 2020-2022, l'oratrice rappelle qu'au cours de ses réunions des 28 février et 1^{er} mars 2019, le Conseil d'administration a adopté l'approche présentée dans le document *Europol Strategy 2020*³. Cette stratégie constitue le point de départ du document de programmation et comporte les cinq priorités suivantes pour la période 2020-2022:

- développer l'agence pour en faire le centre d'information par excellence de l'UE en matière de renseignement criminel;
- augmenter la flexibilité de l'appui opérationnel aux services de police des États membres;
- devenir une plate-forme proposant des solutions en vue du déploiement d'opérations de police à l'échelle européenne;
- être un moteur pour la recherche et l'innovation dans le domaine des applications policières;
- devenir une organisation modèle en matière de police.

¹ Ce document peut être consulté sur le site <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/home/home.do> - rubrique "EU Speakers and other conferences" – sous-rubrique "JPSG on Europol": "3 Europol Multi-Annual Programming 2020-2022".

² Ce document peut également être consulté sur le site susmentionné: "Rules of Procedure JPSG on Europol_Sofia_2018_FR".

³ <https://www.europol.europa.eu/publications-documents/europol-strategy-2020>.

II. — EUROPOL – ACTIVITEITENVERSLAG MAART – SEPTEMBER 2019

A. Inleidende uiteenzetting

Mevrouw Catherine De Bolle, Uitvoerend Directeur van Europol, belicht in haar tussenkomst het ontwerp van het *Europol Programming Document 2020-2022 – Section II - Multi-annual Programming 2020-2022*¹, de schriftelijke vragen die de delegaties met toepassing van het artikel 4.2. van het Huishoudelijk Reglement van de Controlegroep² gesteld hebben en de operationele activiteiten van het agentschap tijdens de betrokken periode.

*
* *

Met betrekking tot het ontwerp van het *Europol Programming Document 2020-2022* herinnert de spreekster eraan dat de Raad van Bestuur tijdens zijn vergadering van 28 februari-1 maart 2019 de in de *Europol Strategy 2020*³ uitgestippelde aanpak heeft aangenomen. Deze strategie vormt het vertrekpunt voor het *Programming Document* en omvat voor de periode 2020-2022 de volgende vijf prioriteiten:

- de ontwikkeling van het agentschap tot de EU-informatiehub bij uitstek voor criminele informatie;
- de flexibiliteit van de operationele steun aan de politiediensten van de lidstaten verhogen;
- uitgroeien tot een platform dat oplossingen aanreikt voor politieacties op Europese schaal;
- de innovatie- en onderzoeksmotor zijn voor politietoepassingen;
- uitgroeien tot een modelorganisatie op politiegebied.

¹ Dit document kan geraadpleegd worden op de website <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/home/home.do> - rubriek "EU Speakers and other conferences" - subrubriek "JPSG on Europol": "3 Europol Multi-Annual Programming 2020-2022".

² Ook dit document kan op bovenstaande website geraadpleegd worden: "Rules of Procedure JPSG on Europol_Sofia_2018_EN".

³ <https://www.europol.europa.eu/publications-documents/europol-strategy-2020>.

Europol accomplira ces missions de sécurité prioritaires en chargeant différentes task forces – de même que ses centres existants⁴, qui seront renforcés – d'en assurer la mise en œuvre. Un exemple de task force est celle qui doit préparer la création de l'*European Financial and Economic Crime Centre (EFECC)*. À terme, ce centre aidera les États membres à lutter contre la criminalité économique et financière en optimisant la gestion de l'information dans ces domaines.

Pour ce faire, Europol doit toutefois pouvoir disposer d'un personnel et de moyens de fonctionnement suffisants. Les États membres doivent être convaincus que soutenir Europol revient précisément à soutenir les services de police nationaux. Dans ce contexte, Mme De Bolle remercie le GCPC Europol et la commission des Libertés civiles, de la justice et des affaires intérieures du Parlement européen pour leur soutien, qui a permis de faire en sorte que le budget d'Europol pour l'année 2019 comprenne des moyens suffisants. Elle craint cependant qu'à la suite du projet de Cadre financier pluriannuel 2021-2027, qui prévoit – pour Europol – des économies substantielles, l'agence ne soit contrainte de réduire sensiblement son offre de services.

*
* *

En réponse à la question écrite de la délégation cypriste concernant l'afflux croissant de migrants illégaux via le Nord de Chypre, la directrice exécutive rappelle qu'il y a trois agents de liaison d'Europol déjà actifs à Chypre.

À la question de la même délégation, concernant cette fois la création annoncée d'une plate-forme de décryptage et des cryptomonnaies⁵, l'oratrice précise que cette plate-forme devra être mise en place dans le cadre du budget d'Europol.

*
* *

Mme De Bolle passe ensuite en revue les principales activités opérationnelles ayant eu lieu au cours de la période de mars à septembre 2019:

⁴ À savoir le *European Cyber Crime Centre (EC3)*, le *European Counter Terrorism Centre (ECTC)* et le *European Migrant Smuggling Centre (EMSC)*.

⁵ Cf. *Europol Programming Document 2020-2022* – p. 4 – sub *Strategic Priority 3*.

Europol zal deze prioritaire veiligheidstaken implementeren door – naast zijn al bestaande centra⁴, die versterkt zullen worden – verschillende taskforces met de uitwerking ervan te belasten. Voorbeeld van zo'n taskforce is deze die de oprichting van het *European Financial and Economic Crime Centre (EFECC)* moet voorbereiden. Op termijn zal dit centrum de lidstaten bijstaan in hun strijd tegen de economische en financiële misdaad door het beheer van de informatie op deze vlakken te optimaliseren.

Daarvoor zijn wel voldoende personeel en werkmiddelen vereist. De lidstaten moeten ervan overtuigd zijn dat het steunen van Europol synoniem is van het steunen van de nationale politiediensten. In deze context dankt mevrouw De Bolle de GPC Europol en de commissie Burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken van het Europees Parlement voor hun steun die ertoe geleid heeft dat de Europolbegroting 2019 alsnog voldoende middelen bevat. Zij vreest echter dat het agentschap ingevolge het ontwerp van Meerjarig Financieel Kader 2021-2027, dat – wat Europol betreft – aanzienlijke besparingen voorziet, genoodzaakt zal zijn de dienstverlening gevoelig in te krimpen.

*
* *

In antwoord op de schriftelijke vraag van de Cypriotische delegatie in verband met de verhoogde instroom van illegale migranten via Noord-Cyprus herinnert de Uitvoerend Directeur aan de drie Europol-verbindingsambtenaren die al op Cyprus actief zijn.

Op de vraag van dezelfde delegatie naar de financiering van de aangekondigde uitbouw van een decryptie- en cryptomuntplatform⁵ verduidelijkt de spreekster dat dit binnen de Europolbegroting moet gebeuren.

*
* *

Vervolgens overloopt mevrouw De Bolle de voornaamste operationele activiteiten tijdens de periode maart - september 2019:

⁴ T.w.: het *European Cyber Crime Centre (EC3)*, het *European Counter Terrorism Centre (ECTC)* en het *European Migrant Smuggling Centre (EMSC)*.

⁵ Zie het *Europol Programming Document 2020-2022* – blz. 4 – sub *Strategic Priority 3*.

— dans le cadre de la lutte contre la cybercriminalité, le *ransomware*⁶ et le *dark web*⁷ constituent les principales menaces. Un groupe de travail mis en place pour lutter contre ce dernier phénomène a identifié pas moins de 273 cibles et s'est attaqué à 106 d'entre elles;

— la criminalité grave et organisée a été le fait de bandes polycriminelles très flexibles. Dotées d'une structure descendante (*top down*), elles fonctionnent parallèlement à des canaux existants, voire légaux. La corruption constitue un élément-clé dans ce contexte;

— en ce qui concerne les pratiques de blanchiment, ce sont le rôle croissant du *bitcoin*⁸ et le phénomène du "*crime as a service*"⁹ qui frappent;

— la pédopornographie en ligne semble s'être considérablement accrue. En 2018, 271 000 cas ont été signalés par le *U.S. National Centre of Missing and Exploited Children*; en 2019, on dénombrera très vraisemblablement deux fois plus de cas.

Dans le contexte de la criminalité grave et organisée, on peut dès lors s'attendre, dans l'immédiat, à un accroissement de la violence entre les bandes criminelles, ainsi qu'à une augmentation du trafic de migrants, compte tenu du nombre croissant de candidats migrants qui se présentent aux frontières extérieures de l'Union européenne. Enfin, on observe également une utilisation accrue des médias sociaux et du *dark web* par les criminels et les terroristes.

B. Débat

Une première série d'interventions concerne le budget d'Europol.

Une représentante allemande plaide pour une augmentation sensible des crédits alloués à Europol dans le cadre du Cadre financier pluriannuel 2021-2027. En effet, Europol est déjà en sous-financement et cette situation risque de ne pas s'améliorer. *Un représentant grec* partage ce point de vue. *Un membre du Parlement européen* demande quelles seront les conséquences potentielles des réductions de crédit prévues pour le fonctionnement d'Europol. *Un deuxième membre de*

— in de strijd tegen de cybermisdaad vormden *ransomware*⁶ en het *darkweb*⁷ de voornaamste dreigingen. Tegen dit laatste fenomeen werd een taskforce opgezet die niet minder dan 273 doelwitten geïdentificeerd heeft, waarvan er 106 werden aangepakt;

— de ernstige en georganiseerde misdaad werd gekenmerkt door zeer flexibele polycriminele bendes. Deze zijn *top-down* gestructureerd en werken in parallel aan bestaande en zelfs legale kanalen. Corruptie is in deze context een sleutelement;

— bij de witwaspraktijken viel de grotere rol voor de *bitcoin*⁸ en het fenomeen van "*crime as a service*"⁹ op;

— de online kinderpornografie lijkt enorm te zijn toegenomen. In 2018 werden er door het *U.S. National Centre of Missing and Exploited Children* 271 000 gevallen gemeld; voor 2019 zullen er dat naar alle waarschijnlijkheid dubbel zoveel zijn.

In de onmiddellijke toekomst kan men zich in het kader van de ernstige en georganiseerde misdaad dan ook verwachten aan nog meer geweld tussen de misdadigbendes en aan een verhoogde migrantensmokkel omdat er zich aan de EU-buitengrenzen almaar meer kandidaat-migranten aandienen. Ten slotte valt ook het toegenomen gebruik van de sociale media en van het *darkweb* door misdadigers en terroristen op.

B. Debat

Een eerste reeks tussenkomsten gaat over de Europolbegroting.

Een vertegenwoordigster uit Duitsland dringt aan op een gevoelige verhoging van de kredieten voor Europol in het Meerjarig Financieel Kader 2021-2027. Europol is immers nu al ondergefinancierd en deze toestand dreigt er niet beter op te worden. *Een Griekse vertegenwoordiger* treedt haar daarin bij. *Een lid van het Europees Parlement* informeert naar de mogelijke gevolgen van de voorziene kredietverminderingen voor de werking van Europol. *Een tweede lid van deze assemblee wil*

⁶ Chantage dans le cadre duquel un programme bloque un ordinateur (ou les données qui y figurent) et exige ensuite une somme d'argent de la part de l'utilisateur pour "libérer" son ordinateur.

⁷ Face cachée du web qui n'est pas directement accessible à l'aide des moteurs de recherche.

⁸ Monnaie virtuelle qui circule sans intermédiaire et sans banque centrale ou gestionnaire central.

⁹ Phénomène consistant, pour un cybercriminel expérimenté, à développer des instruments avancés et à les louer ou à les vendre afin de permettre à des cybercriminels moins expérimentés de mener des cyberattaques avec une facilité relative.

⁶ Een chantagemethode waarbij een programma een computer (of gegevens die erop staan) blokkeert en er vervolgens van de gebruiker geld gevraagd wordt om de computer weer te "bevrijden".

⁷ Het onderdeel van het internet dat niet rechtstreeks vindbaar is voor de zoekmachines.

⁸ Een digitale munt die werkt zonder tussenpersoon en zonder centrale bank of centrale beheerder.

⁹ Fenomeen waarbij een ervaren cybermisdadiger geavanceerde instrumenten ontwikkelt en te huur of te koop aanbiedt zodat minder ervaren cybercriminelen met relatief gemak cyberaanvallen kunnen uitvoeren.

cette même assemblée demande si Europol sera encore en mesure, à l'avenir, de traiter les informations qui lui parviennent et demande quels moyens pourront encore être consacrés à la recherche et au développement. *Un autre membre du Parlement européen* estime quant à lui qu'Europol doit disposer de davantage de moyens légaux pour lutter efficacement contre les nouvelles formes de criminalité. *Un intervenant finlandais* se demande comment Europol pourra faire plus avec moins et comment il priorisera ses tâches.

Mme De Bolle répond en rappelant que, dans le projet de budget 2020, le montant des crédits alloués à Europol est de pas moins de 33 millions d'euros inférieur au montant qui lui avait été alloué en 2019. Elle craint par conséquent une accentuation du déséquilibre entre la sécurité externe et la sécurité interne de l'Union. Si ces prévisions se réalisent, Europol sera contraint d'annuler certaines de ses décisions à long terme, comme le déploiement de fonctionnaires de liaison Europol ainsi que la lutte contre la criminalité grave et organisée en général et contre les drogues et les délits avec violence en particulier. Certains investissements prévus dans les TIC prendront également du retard, avec pour conséquence que les États membres devront gérer seuls la technologie permettant de supprimer d'internet les contenus extrémistes qui y sont publiés, par exemple.

*
* *

Une série d'interventions suivent au sujet du déploiement des fonctionnaires de liaison d'Europol.

Un délégué chypriote demande qu'Europol fasse plus d'efforts afin de mettre un terme à l'immigration illégale accrue provenant du Nord de Chypre. *Un orateur grec* plaide en faveur du stationnement de fonctionnaires de liaison d'Europol dans la région d'Evros¹⁰.

Mme De Bolle précise que les fonctionnaires de liaison d'Europol doivent opérer dans les limites de leur mandat et qu'ils ne peuvent dès lors pas traiter les informations obtenues comme ils l'entendent. Europol n'est pas un FBI européen. L'État membre concerné reste propriétaire des informations et définit comment les fonctionnaires de liaison peuvent les utiliser. La décision d'envoyer des analystes et non des fonctionnaires de liaison dans

weten of Europol in de toekomst nog in staat zal zijn de informatie te verwerken en welke middelen nog aan onderzoek en ontwikkeling besteed zullen kunnen worden. *Nog een ander Europarlementslid* is dan weer van oordeel dat Europol meer wettelijke middelen moet krijgen om de nieuwe misdaadvormen terdege aan te pakken. *Een Finse spreker* vraagt zich af hoe Europol met minder middelen meer taken zal kunnen vervullen en hoe het deze zal prioriteren.

Mevrouw De Bolle herinnert er in haar antwoord aan dat de kredieten voor Europol in de ontwerpbegroting 2020 niet minder dan 33 miljoen euro lager liggen dan deze voor 2019. Zij vreest dan ook voor een toename van het onevenwicht tussen de externe veiligheid en de interne veiligheid van de Unie. Indien deze vooruitzichten bewaarheid worden, zal Europol genoodzaakt zijn bepaalde langetermijnbeslissingen te moeten terugschroeven. Voorbeelden daarvan zijn de ontplooiing van Europol-verbindingsambtenaren en de strijd tegen de zware en georganiseerde misdaad in het algemeen en tegen de drugs en gewelddelicten in het bijzonder. Ook zullen bepaalde IT-investeringen vertraging oplopen. Als gevolg daarvan zullen de lidstaten zelf moeten instaan voor – bijvoorbeeld – de technologie waarmee extremistische online-content van het internet verwijderd kan worden.

*
* *

Daarna volgt een aantal tussenkomsten over de ontplooiing van de Europol-verbindingsambtenaren.

Een Cypriotisch afgevaardigde vraagt meer inspanningen van Europol om de toegenomen illegale immigratie vanuit Noord-Cyprus een halt toe te roepen. *Een Griekse spreker* pleit ervoor Europol-verbindingsambtenaren in de Evros-streek¹⁰ te stationeren.

Mevrouw De Bolle verduidelijkt dat de Europol-verbindingsambtenaren binnen hun mandaat moeten opereren en de verkregen informatie dus niet naar eigen goeddunken kunnen verwerken. Europol is geen Europese FBI. De betrokken lidstaat blijft eigenaar van de informatie en bepaalt hoe de verbindingsambtenaren deze kunnen gebruiken. De beslissing om analisten en geen verbindingsambtenaren naar de Evros-streek te

¹⁰ Une région située à l'extrême nord-est de la Grèce.

¹⁰ Een streek in het uiterste noordoosten van Griekenland.

la région d'Evros a été prise en fonction des besoins concrets sur le terrain.

*
* *

Dans sa réponse aux questions des *représentants grecs* concernant la façon dont Europol donne forme à l'accord de coopération avec la Turquie, *Mme De Bolle* assure qu'aucune donnée à caractère personnel ne peut être échangée avec les autorités turques tant que la Commission européenne n'a pas bouclé les négociations avec la Turquie¹¹.

*
* *

La Suède appelle à unir les forces contre les menaces présentes et à venir dans le cadre de la Politique étrangère et de sécurité commune. *Plusieurs membres du Parlement européen* souhaitent savoir, dans ce contexte, quelle est l'approche d'Europol concernant la collaboration avec les pays tiers, en général, et avec les Balkans occidentaux, en particulier, et comment Europol contrôle les parties externes.

La Directrice exécutive d'Europol souligne que près de 40 % des informations transmises à Europol proviennent de pays tiers. Elle précise toutefois immédiatement que le niveau des échanges d'informations provenant de Turquie et des Balkans ne se situe pas encore au niveau d'Europol.

*
* *

En réponse aux questions posées par l'Irlande et l'Allemagne au sujet des conséquences possibles du Brexit pour Europol, *Mme De Bolle* indique, d'une part, qu'elle a demandé l'avis du Conseil d'administration au sujet des scénarios existants et, d'autre part, que l'agence collabore avec le groupe de travail de la Commission européenne qui prépare les négociations avec le Royaume-Uni.

*
* *

L'oratrice répond à un *délégué grec* et à un *membre du Parlement européen* que les relations entre Europol

sturen, werd genomen in functie van de concrete noden op het terrein.

*
* *

In haar antwoord op vragen van *Griekse vertegenwoordigers* over de manier waarop Europol het samenwerkingsakkoord met Turkije invult, verzekert *mevrouw De Bolle* dat er met de Turkse overheden geen persoonsgegevens uitgewisseld kunnen worden zolang de Europese Commissie de onderhandelingen met Turkije niet heeft afgerond¹¹.

*
* *

Uit Zweden komt de oproep om in het kader van het Gemeenschappelijk Buitenlands en Veiligheidsbeleid de krachten te bundelen tegen de huidige en toekomstige dreigingen. *Een aantal leden van het Europees Parlement* wil in deze context weten hoe Europol de samenwerking met derde landen in het algemeen en met de Westelijke Balkan in het bijzonder aanpakt en hoe Europol externe partijen screent.

De Uitvoerend Directeur van Europol preciseert dat grosso modo 40 % van de informatie die Europol bereikt, uit derde landen afkomstig is. Zij voegt daar wel onmiddellijk aan toe dat het uitwisselingsniveau van de informatie uit Turkije en de Balkan nog niet aangepast is aan dat van Europol.

*
* *

Op vragen uit Ierland en Duitsland naar de mogelijke gevolgen van de brexit voor Europol antwoordt *mevrouw De Bolle* dat zij advies gevraagd heeft aan de Raad van Bestuur over de bestaande scenario's, enerzijds, en dat het agentschap samenwerkt met de taskforce van de Europese Commissie die de onderhandelingen met het Verenigd Koninkrijk voorbereidt, anderzijds.

*
* *

De spreekster affirmeert in haar repliek aan een *Grieks afgevaardigde* en aan een *lid van het Europees*

¹¹ Voir également COM(2017)799.

¹¹ Zie ook COM(2017)799.

et l'Agence européenne de garde-frontières et de garde-côtes¹² évoluent dans un esprit de collaboration.

*
* *

Mme De Bolle indique à un *délégué allemand* qu'Europol est contraint de travailler dans le cadre des règles existantes en matière de protection des données. En effet, l'agence ne peut pas prendre d'initiatives en vue de l'harmonisation de ces règles.

*
* *

Des orateurs allemands et chypriotes s'enquière des intentions d'Europol en ce qui concerne la lutte contre la pédopornographie, la problématique des stupéfiants, le blanchiment de capitaux et l'utilisation abusive de cryptomonnaies.

La Directrice exécutive répond que l'agence fait grand cas de la lutte contre toutes ces formes de criminalité grave et organisée et qu'elle continuera sur cette voie. La nouveauté est que l'on constate que de plus en plus de stupéfiants proviennent de hubs européens et que les États membres européens demandent de plus en plus souvent une assistance dans le cadre de la lutte contre la criminalité financière et économique, ce qui montre qu'ils commencent à comprendre que les connaissances dont ils disposent sont insuffisantes. Cette évolution a pour conséquence que le niveau européen doit être renforcé d'urgence s'il veut continuer à offrir des réponses.

*
* *

Enfin, *des députés du Parlement européen* plaident en faveur d'un juste équilibre entre la sécurité et les droits de l'individu et en faveur de l'égalité entre les femmes et les hommes dans les fonctions supérieures d'Europol, tandis qu'un *orateur grec* souhaite que l'on s'intéresse davantage aux crimes liés au climat.

III. — CONSEIL D'ADMINISTRATION D'EUROPOL – RAPPORT D'ACTIVITÉS SEPTEMBRE 2018 – FÉVRIER 2019

M. Andrei Linta, président du Conseil d'administration d'Europol, s'arrête sur la composition et les fonctions

¹² Mieux connue sous le nom de "Frontex".

Parlement dat de relatie tussen Europol en het Europees Grens- en Kustwachtagentschap¹² evolueert in een geest van samenwerking.

*
* *

Mevrouw De Bolle verduidelijkt aan een *Duits afgevaardigde* dat Europol genoodzaakt is binnen het bestaande geheel van voorschriften inzake gegevensbescherming te werken. Het agentschap kan immers zelf geen initiatieven nemen om deze voorschriften te harmoniseren.

*
* *

Sprekers uit Duitsland en Cyprus informeren naar de voornemens van Europol op het vlak van de strijd tegen de kinderpornografie, de drugsproblematiek, het witwassen van geld en het misbruik van cryptomunten.

De Uitvoerend Directeur antwoordt dat het agentschap de strijd tegen al deze facetten van de zware en georganiseerde misdaad hoog in het vaandel voert en zal blijven voeren. Nieuw hierbij is dat drugs meer en meer vanuit Europese hubs blijken te worden aangeleverd en dat de EU-lidstaten steeds frequenter om bijstand verzoeken in het kader van de aanpak van de financiële en de economische misdaad. Dit laatste aspect wijst erop dat ook de lidstaten zijn beginnen inzien dat zij onvoldoende kennis aan boord hebben. Gevolg van deze evolutie is wel dat het Europese niveau dringend versterkt moet worden wil het antwoorden blijven bieden.

*
* *

Ten slotte pleiten *leden van het Europees Parlement* voor een evenwicht tussen de veiligheid en de rechten van het individu en voor gendergelijkheid in de hogere hiërarchie van Europol en wenst een *spreker uit Griekenland* meer aandacht voor klimaatgerelateerde misdaad.

III. — DE RAAD VAN BESTUUR VAN EUROPOL – ACTIVITEITENVERSLAG SEPTEMBER 2018 - FEBRUARI 2019

De heer Andrei Linta, voorzitter van de Raad van Bestuur van Europol, staat stil bij de samenstelling en

¹² Beter gekend als "Frontex".

de ce Conseil¹³. Il souligne à ce propos l'influence du Règlement Europol sur la collaboration avec les institutions européennes en général, et avec les institutions chargées du budget Europol en particulier.

En application tant de l'article 14.4 dudit règlement que de la décision du Conseil des 3 et 4 octobre 2018 de n'inviter le représentant du GCPC Europol qu'une fois par semestre, le GCPC Europol a pris part à la réunion des 23 et 24 mai 2019. Au cours de cette réunion, le Compte rendu d'activité d'Europol (*Europol Consolidated Annual Activity Report 2018*)¹⁴ a été adopté; le Conseil a décidé d'instituer, au sein d'Europol, le Centre européen de criminalité financière et économique (*European Financial and Economic Crime Centre*); et le budget 2020 d'Europol ainsi que l'incidence du Cadre financier pluriannuel 2021-2027 sur le fonctionnement d'Europol ont été examinés.

Au prochain conseil, le projet de document de programmation d'Europol (*Programming Document 2020-2022 – Section II - Multi-annual Programming 2020-2022*)¹⁵ d'Europol sera adopté et la collaboration d'Europol avec le Ministère public européen sera examinée.

*
* *

Mme Oana-Consuela Florea, présidente de la délégation roumaine, représentait le GCPC Europol à la réunion des 23 et 24 mai 2019. Pour son rapport, elle renvoie à son rapport écrit du 17 septembre 2019¹⁶, non sans pointer la confiance croissante entre le GCPC Europol et le Conseil d'administration d'Europol, dont témoigne le grand nombre de points inscrits à l'ordre du jour de la réunion à laquelle elle a pris part.

het takenpakket van deze Raad¹³. Hij benadrukt hierbij de invloed van de Europolverordening op de samenwerking met de EU-instellingen in het algemeen en met deze belast met de Europolbegroting in het bijzonder.

Met toepassing van zowel het artikel 14.4 van deze verordening als de beslissing van de Raad van 3-4 oktober 2018 om de vertegenwoordiger van de GPC Europol maar eenmaal per semester uit te nodigen, nam de GPC Europol deel aan de vergadering van 23-24 mei 2019. Tijdens deze vergadering werd het *Europol Consolidated Annual Activity Report 2018*¹⁴ aangenomen; besliste de Raad om in de schoot van Europol het *European Financial and Economic Crime Centre* op te richten en werden de Europolbegroting 2020 en de weerslag van het Meerjarig Financieel Kader 2021-2027 op de werking van Europol besproken.

Tijdens de volgende vergadering van de Raad zal het ontwerp van *Europol Programming Document 2020-2022 – Section II - Multi-annual Programming 2020-2022*¹⁵ aangenomen worden en zal de samenwerking van Europol met het Europees Openbaar Ministerie besproken worden.

*
* *

Mevrouw Oana-Consuela Florea, voorzitter van de Roemeense delegatie, vertegenwoordigde de GPC Europol op de vergadering van 23-24 mei 2019. Voor haar verslag verwijst zij naar haar schriftelijk verslag van 17 september 2019¹⁶ maar niet zonder te wijzen op het groeiende vertrouwen tussen de GPC Europol en de Raad van Bestuur van Europol hetgeen blijkt uit het groot aantal punten dat aan de agenda geplaatst werd van de vergadering waarop zij aanwezig was.

¹³ Cf. articles 10 et 11 du Règlement (UE) 2016/794 du 11 mai 2016 (ci-après: "Règlement Europol").

¹⁴ <https://www.europol.europa.eu/publications-documents/consolidated-annual-activity-report-caar-2018>.

¹⁵ Voir note de bas de page n° 1.

¹⁶ Ce document peut être consulté sur le site web <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/home/home.do>, rubrique "EU Speakers and other conferences", sous-rubrique "JPSG on Europol": "Updated Report RO – Meeting of the MB Europol (19.09)".

¹³ Zie de artikelen 10 en 11 van de Verordening (EU) 2016/794 van 11 mei 2016 (hierna: "Europolverordening").

¹⁴ <https://www.europol.europa.eu/publications-documents/consolidated-annual-activity-report-caar-2018>.

¹⁵ Zie voetnoot 1.

¹⁶ Dit document kan geraadpleegd worden op de website <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/home/home.do> - rubriek "EU Speakers and other conferences" - subrubriek "JPSG on Europol": "Updated Report RO – Meeting of the MB Europol (19.09)".

IV. — RÈGLEMENT D'ORDRE INTÉRIEUR DU GCPC EUROPOL – MODIFICATION – PREMIER VOLET

M. Juan Fernando López Aguilar souligne qu'aux termes de l'article 4.1.(e) du Règlement d'ordre intérieur, toute modification ne peut en principe être adoptée qu'à l'unanimité.

Ensuite, les trois amendements présentés par les coprésidents, qui tendent à clarifier la participation du Danemark au GCPC Europol¹⁷, sont exposés et adoptés à l'unanimité. Le Règlement d'ordre intérieur du GCPC Europol est donc modifié en conséquence.

Ensuite, les délégations des Parlements néerlandais, allemand, tchèque, roumain, portugais, chypriote, suédois et européen commentent leurs amendements respectifs¹⁸. Il ressort de l'échange de vues qui s'ensuit que ce sont surtout les modalités et la durée du mandat du représentant du GCPC Europol dans le Conseil d'administration d'Europol (article 5 du Règlement d'ordre intérieur) qui sont problématiques. En effet, les délégations néerlandaise, polonaise, estonienne, lituanienne et le Parlement européen sont favorables à un mandat de dix-huit mois; côté grec, une voix grecque s'élève en faveur d'un mandat de douze mois, tandis que des représentants du Portugal, de la Tchéquie, de l'Allemagne, de la Croatie, de la Roumanie, de Chypre et de la Suède préconisent un mandat de six mois. Parallèlement, la proposition visant à insérer une clause de révision (article 6.2. du Règlement d'ordre intérieur) donnera également matière à discussion.

V. — LE CONTRÔLEUR EUROPÉEN DE LA PROTECTION DES DONNÉES (CEPD) ET LE COMITÉ DE COOPÉRATION D'EUROPOL – RAPPORTS D'ACTIVITÉS MARS– SEPTEMBRE 2019

M. Juan Fernando López Aguilar fait part du décès, le 20 août 2019, de M. Giovanni Buttarelli, Contrôleur européen de la protection des données.

¹⁷ Ces amendements peuvent être consultés sur le site web <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/home/home.do> - sous la rubrique "EU Speakers and other conferences" – sous-rubrique "JPSG on Europol": "Joint amendments to the JPSG Rules of Procedure Denmark tabled by co-chairs 04092019".

¹⁸ Le tableau synoptique qui reprend ces amendements peut être consulté sur le site web <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/home/home.do> - sous la rubrique "EU Speakers and other conferences" – sous-rubrique "JPSG on Europol": "Comparative table of proposed amendments to the Rules of Procedure 19092019".

IV. — HUISHOUDELIJK REGLEMENT VAN DE GPC EUROPOL – WIJZIGING – EERSTE LUIK

De heer Juan Fernando López Aguilar benadrukt dat krachtens artikel 4.1.(e) van het Huishoudelijk Reglement wijzigingen in beginsel enkel bij eenparigheid aangenomen kunnen worden.

Vervolgens worden de drie amendementen van de covoorzitters waarmee beoogd wordt de deelname van Denemarken aan de GPC Europol uit te klaren¹⁷, voorgesteld en eenparig aangenomen. Het Huishoudelijk reglement van de GPC Europol wordt dus dienovereenkomstig gewijzigd.

Daarna lichten de delegaties van Nederland, Duitsland, Tsjechië, Roemenië, Portugal, Cyprus, Zweden en het Europees Parlement hun respectieve amendementen toe¹⁸. Uit de daarop volgende gedachtewisseling blijkt dat vooral de modaliteiten en de duur van het mandaat van de vertegenwoordiger van GPC Europol in de Europol Raad van Bestuur (artikel 5 van het Huishoudelijk Reglement) voor problemen zorgen. Inderdaad, de Nederlandse, Poolse, Estse, Litouwse delegaties en het Europees Parlement zijn voorstander van een mandaat van achttien maand; uit Griekenland klinkt een stem voor een mandaat van twaalf maand en vertegenwoordigers uit Portugal, Tsjechië, Duitsland, Kroatië, Roemenië, Cyprus en Zweden pleiten voor een mandaat van zes maand. Daarnaast zal ook het voorstel om een herzieningsclausule in te voegen (artikel 6.2. van het Huishoudelijk Reglement), stof voor discussie geven.

V. — DE EUROPESE TOEZICHTHOUDER VOOR GEGEVENSBESCHERMING (EDPS) EN DE SAMENWERKINGSRAAD VOOR EUROPOL - ACTIVITEITENVERSLAGEN MAART - SEPTEMBER 2019

De heer Juan Fernando López Aguilar deelt het overlijden op 20 augustus 2019 mee van de heer Giovanni Buttarelli, Europees Toezichthouder voor gegevensbescherming.

¹⁷ Deze amendementen kunnen geraadpleegd worden op de website <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/home/home.do> - rubriek "EU Speakers and other conferences" - subrubriek "JPSG on Europol": "Joint amendments to the JPSG Rules of Procedure Denmark tabled by co-chairs 04092019".

¹⁸ De synoptische tabel met deze amendementen kan geraadpleegd worden op de website <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/home/home.do> - rubriek "EU Speakers and other conferences" - subrubriek "JPSG on Europol": "Comparative table of proposed amendments to the Rules of Procedure 19092019".

L'assemblée se lève ensuite et respecte une minute de silence à la mémoire de M. Buttarelli.

A. Exposés introductifs

M. Wojciech Wiewiórowski, *Contrôleur adjoint*, souligne à son tour la grande perte que représente la disparition de M. Buttarelli.

Il précise que le mandat du CEPD est basé sur le règlement Europol¹⁹ et qu'en matière de protection des données, il existe une étroite coopération avec les autorités de protection des données nationales.

Il rappelle par ailleurs que le rôle du CEPD par rapport à Europol se compose de deux volets: coopération et contrôle. Le premier se traduit par les rencontres bimestrielles; le second englobe:

- les informations qu'Europol doit fournir au CEPD sur les nouvelles analyses, le transfert de données aux pays tiers et les violations des prescriptions;

- les consultations préalables (par ex. l'avis du 13 septembre 2019 sur l'accès d'Europol au *Passenger name records* (PNR) de l'Union européenne;

- les avis du CEPD sur les compétences d'Europol (par ex. l'avis du 14 mars 2018 sur les huit mandats de négociation en vue de la conclusion d'accords internationaux qui permettent l'échange de données entre Europol et les pays tiers²⁰;

- les enquêtes relatives à Europol que le CEPD réalise d'initiative;

- le traitement des plaintes (depuis mai 2017, on n'a enregistré que deux plaintes recevables);

- les inspections semestrielles, qui comportent un volet légal et un volet opérationnel et auxquelles participent systématiquement des experts des organes de contrôle nationaux.

L'orateur indique enfin:

- que s'agissant de l'échange d'informations dans le cadre du réseau CRF, un problème a été constaté au niveau de la définition de la notion de "suspect" qui recouvre différents aspects;

¹⁹ i.c. art. 43.

²⁰ https://edps.europa.eu/sites/edp/files/publication/18-03-19_opinion_international_agreements_europol_en.pdf.

De voltallige vergadering neemt vervolgens rechtstaande een minuut stilte in acht als eerbetoon aan de heer Buttarelli.

A. Inleidende uiteenzettingen

De heer Wojciech Wiewiórowski, *Adjunct-Toezichthouder*, benadrukt op zijn beurt het grote verlies ingevolge het overlijden van de heer Buttarelli.

Hij verduidelijkt dat het mandaat van de EDPS gebaseerd is op de Europolverordening¹⁹ en dat er inzake gegevensbescherming nauw wordt samengewerkt met de nationale gegevensautoriteiten.

Verder herinnert hij eraan dat de rol van de EDPS ten aanzien van Europol uit twee luiken bestaat: samenwerking en toezicht. Het eerste krijgt vorm in de tweemaandelijks ontmoetingen; het tweede omvat:

- de informatie die Europol aan de EDPS moet bezorgen over nieuwe analyses, de overdracht van gegevens aan derde landen en inbreuken op de voorschriften;

- de voorafgaande raadplegingen (bv. het advies van 13 september 2019 over de toegang van Europol tot de *EU-passenger name records* (PNR));

- de adviezen van de EDPS over Europolbevoegdheden (bv. het advies van 14 maart 2018 over de acht onderhandelingsmandaten voor het sluiten van internationale overeenkomsten die de uitwisseling van gegevens tussen Europol en derde landen mogelijk maken²⁰);

- de onderzoeken inzake Europol die de EDPS op eigen initiatief uitvoert;

- de behandeling van de klachten (sinds mei 2017 werden er maar twee ontvankelijke klachten genoteerd);

- de halfjaarlijkse inspecties die een wettelijk en een operationeel luik bevatten en waaraan telkens deskundigen van de nationale controleorganen deelnemen.

Ten slotte deelt de spreker mee dat:

- in verband met de gegevensuitwisseling in het kader van het FIU-net een probleem vastgesteld werd met de definitie van de notie "verdachte" die – zo blijkt – verschillende ladingen blijkt te dekken;

¹⁹ i.c. art. 43.

²⁰ https://edps.europa.eu/sites/edp/files/publication/18-03-19_opinion_international_agreements_europol_en.pdf.

— que la dernière inspection semestrielle date de juin 2019 et portait sur la manière dont Europol traite les données relatives au financement du terrorisme, aux pratiques de blanchiment, à l'utilisation du *darkweb*, aux exceptions autorisant la communication de données personnelles à des pays tiers, à la nouvelle habitude des États membres de transférer de gros volumes de données et au chiffrement;

— qu'une inspection spécifique a été réalisée en février 2019 sur la manière dont Europol assure le suivi du *Terrorist Finance Tracking Program*.

*
* *

M. François Pellegrini, président du Comité de coopération d'Europol, met tout d'abord l'accent sur la coopération fructueuse entre les organes de contrôle nationaux au sein du Comité de coopération. Par ailleurs, des experts nationaux prennent part aux inspections organisées par le CEPD auprès d'Europol.

Le 8 mai 2019, le Comité de coopération a approuvé son Rapport annuel 2018-2019 et son Programme de travail 2018-2020. Il a également approuvé deux avis, dont l'un concerne les problèmes susmentionnés relatifs à la définition de la notion de "suspect" dans le cadre du réseau CRF.

L'orateur plaide en outre pour un contrôle strict des échanges de données entre le système européen d'information et d'autorisation concernant les voyages et le *Exit/Entry System* et Europol.

Il met également en garde contre la confusion que créent chez les citoyens de l'Union européenne les nombreux systèmes et procédures de l'Union européenne qui leur permettant de faire valoir leurs droits. Il propose dès lors de créer un portail où les informations pertinentes seraient accessibles indépendamment de la banque de données sous-jacente de l'Union européenne.

L'orateur craint en outre qu'Europol ne soit pas en mesure de revoir, au plus tard en 2021, comme prévu, les accords de coopération existants avec plusieurs pays tiers²¹.

²¹ Accords avec l'Albanie, l'Australie, la Bosnie-Herzégovine, le Canada, la Colombie, la Géorgie, l'Islande, le Liechtenstein, la Moldavie, le Monténégro et la Macédoine du Nord.

— de la laatste halfjaarlijkse inspectie van juni 2019 dateert en de manier betref waarop Europol omgaat met gegevens inzake terrorismefinanciering, witwaspraktijken, het gebruik van het *darkweb*, de uitzonderingen om persoonsgegevens aan derde landen door te sluizen, de nieuwe gewoonte van lidstaten om grote gegevenspakketten door te zenden en de encryptie;

— een specifieke inspectie werd in februari 2019 uitgevoerd over de manier waarop Europol het *Terrorist Finance Tracking Programme* opvolgt.

*
* *

De heer François Pellegrini, voorzitter van de Samenwerkingsraad voor Europol, benadrukt in eerste instantie de vruchtbare samenwerking tussen de nationale controleorganen in de schoot van de Samenwerkingsraad. Daarnaast nemen nationale deskundigen deel aan de door de EDPS georganiseerde inspecties bij Europol.

Op 8 mei 2019 nam de Samenwerkingsraad zijn Jaarverslag 2018-2019 en zijn Werkprogramma 2018-2020 aan. Ook werden twee adviezen aangenomen. Eén daarvan betreft de hierboven al vermelde problemen met de definitie van de notie "verdachte" in het kader van het FIU-net.

Voorts pleit de spreker voor een streng toezicht op de gegevensuitwisseling tussen het Europees systeem voor reisinformatie en –autorisatie en het *Exit/Entry System* en Europol.

Tevens waarschuwt hij voor verwarring bij de EU-burger wegens de talrijke EU-systemen en -procedures om zijn rechten te laten gelden. Daarom stelt hij voor een *portal* op te zetten waarop – onafhankelijk van de onderliggende EU-gegevensbank – de relevante informatie ter beschikking gesteld wordt.

Vervolgens vreest de spreker dat Europol niet in staat zal zijn om – zoals voorzien – de bestaande samenwerkingsovereenkomsten met derde landen²¹ uiterlijk in 2021 te herzien.

²¹ Het betreft overeenkomsten met Albanië, Australië, Bosnië-Herzegovina, Canada, Colombia, Georgië, IJsland, Liechtenstein, Moldavië, Montenegro en Noord-Macedonië.

Enfin, M. Pellegrini est préoccupé par la teneur concrète des accords avec les pays MENA²² avec lesquels la Commission européenne négocie actuellement.

B. Débat

Dans sa réaction à une question d'un *membre du Parlement européen*, M. Wiewiórowski confirme qu'Europol a recours à la rétention de données, mais que le flou est complet quant à savoir qui a accès à ces données.

*
* *

En réponse à une observation d'un *membre du Parlement européen* s'étonnant que les résultats de l'étude du CEPD sur le programme de surveillance du financement du terrorisme (*Terrorist Finance Tracking Programme*) ne soient pas publiés, M. Wiewiórowski indique qu'il ressort de cette étude qu'Europol doit jouer un rôle plus important à cet égard.

*
* *

Un *délégué allemand* est inquiet des répercussions du Brexit sur le fonctionnement d'Europol et des services de police au sein de l'UE.

M. Wiewiórowski précise que non seulement on examine quels documents pourraient être conservés en cas de Brexit sans accord, mais que l'on envisage également le scénario dans lequel le Royaume-Uni serait considéré comme un pays tiers.

*
* *

En réponse à la question d'un *membre du Parlement européen* réclamant une solution aux problèmes rencontrés par le réseau CRF, M. Wiewiórowski indique qu'il craint que la gestion de ce réseau ne dépasse les capacités d'Europol. M. Pellegrini explique que le réseau CRF a été mis en place en tant que réseau "*peer to peer*" décentralisé, mais qu'il a pris entre-temps tellement d'ampleur qu'Europol doit en centraliser l'infrastructure, avec toutes les conséquences que cela suppose. C'est

²² i.c. Algérie, Égypte, Israël, Jordanie, Liban, Maroc, Tunisie et Turquie.

Ten slotte is de heer Pellegrini breducht voor de concrete invulling van de overeenkomsten met de acht MENA-landen²² waarmee de Europese Commissie momenteel onderhandelt.

B. Debat

In zijn reactie op een vraag van een *lid van het Europees Parlement* bevestigt de heer Wiewiórowski dat Europol zijn toevlucht zoekt tot dataretentie maar dat het helemaal niet duidelijk is wie toegang heeft tot deze gegevens.

*
* *

Aan een *lid van het Europees Parlement* dat er zich over verwondert dat het resultaat van het EDPS-onderzoek naar het *Terrorist Finance Tracking Programme* niet openbaar gemaakt wordt, antwoordt de heer Wiewiórowski dat uit dit onderzoek blijkt dat Europol op dit vlak een grotere rol moet spelen.

*
* *

Een *spreker uit Duitsland* is ongerust over de weerslag van de brexit op de werking van Europol en van de politiediensten uit de EU.

De heer Wiewiórowski verduidelijkt dat niet alleen bestudeerd wordt welke documenten in geval van een *no-deal brexit* behouden zouden kunnen blijven, maar dat ook het scenario waarin het Verenigd Koninkrijk als een derde land beschouwd zou worden, op tafel ligt.

*
* *

Op de vraag van een *lid van het Europees Parlement* naar een oplossing voor de problemen met het FIU-net deelt de heer Wiewiórowski mee dat hij vreest dat het beheer van dit net het petje van Europol te boven dreigt te gaan. De heer Pellegrini licht toe dat het FIU-net als een gedecentraliseerd *peer-to-peernetwerk* werd opgezet maar dat het zo in omvang is toegenomen dat Europol de infrastructuur ervan moet centraliseren met alle gevolgen van dien. Daarom pleit hij voor een

²² i.c. Algerije, Egypte, Israël, Jordanië, Libanon, Marokko, Tunesië en Turkije.

la raison pour laquelle il plaide en faveur d'une révision des normes techniques ainsi que des principes légaux de ce réseau.

*
* *

En réponse à un *membre du Parlement européen* s'enquérant de la réaction d'Europol aux informations que l'agence reçoit de Frontex à propos de migrants se trouvant dans des "hotspots", M. Wiewiórowski souligne que dans des cas pareils, Europol informe les services de police nationaux concernés, après quoi ces derniers peuvent interroger le système d'information Europol afin d'obtenir les données concernées.

*
* *

M. Wiewiórowski assure à un autre *membre du Parlement européen* que les quelques plaintes reçues par le CEPD concernent principalement le manque d'accès aux données Europol. Il ajoute toutefois immédiatement que la moitié de ces plaintes sont irrecevables.

*
* *

En réponse à une question d'un autre *membre du Parlement européen*, M. Wiewiórowski précise que le CEPD n'a pas connaissance des négociations menées par la Commission européenne, avec les huit pays MENA, sur l'échange de données²³.

VI. — MME MARIA OHISALO, MINISTRE FINLANDAISE DE L'INTÉRIEUR

A. Discours-programme

Mme Ohisalo constate que la société évolue parce qu'elle s'adapte aux changements climatiques, technologiques et démographiques. Il s'ensuit que les défis en termes de sécurité intérieure de l'Union ont, eux aussi, évolué. C'est ainsi que les principales menaces proviennent désormais du climat, de la polarisation sociale, de menaces hybrides et du terrorisme.

C'est pourquoi la présidence finlandaise entend lancer un débat sur l'avenir de la sécurité intérieure de l'Union.

²³ Voir note de bas de page 22.

herziening van de technische vereisten én van de wettelijke beginselen van dit net.

*
* *

Wanneer een lid van het Europees Parlement informeert naar de reactie van Europol op de informatie die het van Frontex ontvangt inzake migranten in een zogenaamde hotspot, beklemt de heer Wiewiórowski dat Europol in dergelijke gevallen de betrokken nationale EU-politiediensten daarvan op de hoogte brengt waarna deze in het *Europol Information System* de gegevens kunnen opvragen.

*
* *

Aan een ander lid van het Europees Parlement verzekert de heer Wiewiórowski dat de weinige klachten die de EDPS ontvangt, voornamelijk handelen over een gebrekkige toegang tot de Europolgegevens. Hij voegt daar echter onmiddellijk aan toe dat deze klachten voor de helft onontvankelijk zijn.

*
* *

Ten slotte antwoordt de heer Wiewiórowski op de vraag van nog een lid van het Europees Parlement dat de EDPS geen zicht heeft op de onderhandelingen die de Europese Commissie met de acht MENA-landen voert over de uitwisseling van gegevens²³.

VI. — MEVROUW MARIA OHISALO, MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN VAN FINLAND

A. Programmaredes

Mevrouw Ohisalo stelt vast dat de samenleving evolueert omdat zij zich aanpast aan de klimatologische, technologische en demografische veranderingen. Als gevolg daarvan zijn ook de uitdagingen op het vlak van de interne veiligheid van de Unie niet langer dezelfde. Zo komen de voornaamste dreigingen nu uit de hoek van het klimaat, de sociale polarisatie, de hybride dreigingen en het terrorisme.

Daarom wil het Finse voorzitterschap een debat op gang trekken over de toekomst van de interne veiligheid

²³ Zie voetnoot 22.

La défense et le renforcement de l'État de droit sont en effet essentiels. L'élément-clé, à cet égard, est la coopération opérationnelle entre les forces de police et entre celles-ci et les agences JAI²⁴. Cette coopération devra se fonder sur les instruments technologiques disponibles et sur l'interopérabilité entre eux. Elle devra en outre tirer le meilleur parti possible de la législation existante.

À cet égard, les défis prioritaires sont:

— la lutte contre la crise climatique, qui doit permettre de restaurer la confiance des jeunes dans les autorités, ce qui nécessitera toutefois la mise en œuvre rapide de plans ambitieux;

— des menaces hybrides, que l'on combatta plus efficacement en renforçant la cohésion sociale;

— le terrorisme, qu'il faut combattre mais aussi prévenir, ce qui nécessite de mener de nombreuses études sur les mesures visant à lutter contre la violence extrême, de poursuivre la traque des contenus terroristes sur les réseaux sociaux et d'étendre le PNR aux modes de transport autres que le transport aérien;

— la lutte contre les fausses nouvelles, ce qui comprend les images truquées, les documents officiels falsifiés, les attaques sur les médias sociaux et le vol d'informations, en renforçant la sécurité du cyberspace;

— les attaques ciblées contre des fonctionnaires et des organismes publics qui sapent la confiance des citoyens dans les autorités publiques.

Pour l'avenir, cela signifie:

— qu'il faudra trouver les moyens nécessaires pour identifier les nouvelles menaces, tout en respectant la souveraineté des pays concernés, des États membres de l'UE et des pays tiers. Ce faisant, il faut que les forces de l'ordre investissent aussi dans l'intelligence artificielle;

— qu'il faudra avoir une approche globale de la problématique migratoire, en accordant une attention particulière aux pays tiers en général et aux pays d'origine en particulier, à la gestion intégrée des frontières extérieures de l'UE par l'Agence européenne de garde-frontières et de

²⁴ À savoir: l'Académie de police européenne (Cepol), le Bureau Européen d'Appui en matière d'Asile (EASO), l'Institut européen pour l'égalité entre les hommes et les femmes (EIGE), l'Observatoire européen des drogues et des toxicomanies (OEDT), l'Agence européenne pour la gestion opérationnelle des systèmes d'information à grande échelle (eu-LISA), Eurojust, Europol, l'Agence européenne des droits fondamentaux et l'Agence européenne de garde-frontières et de garde-côtes.

van de Unie. De verdediging en versterking van de rechtsstaat is immers essentieel. Sleutelement hierbij is de operationele samenwerking tussen de politiediensten onderling en tussen deze en de JBZ-agentschappen²⁴. Deze samenwerking zal gestoeld moeten worden op de beschikbare technologische instrumenten en op de interoperabiliteit daartussen. Zij zal daarenboven optimaal gebruik moeten maken van de bestaande wetgeving.

De prioritaire uitdagingen hierbij zijn:

— de strijd tegen de klimaatcrisis moet de jongeren opnieuw vertrouwen doen krijgen in de overheden maar dat vergt wel snel ambitieuze plannen;

— hybride dreigingen die het best kunnen tegengegaan kunnen worden door het verhogen van de sociale cohesie;

— het terrorisme dat niet alleen bestreden maar ook voorkomen moet worden. Dit vereist veel onderzoek op het vlak van de maatregelen tegen extreem geweld, het verder aanpakken van terroristische inhoud op de sociale media en de uitbreiding van het PNR tot andere vervoersmodi dan het vliegtuig;

— het optreden tegen nepnieuws, dat gemanipuleerde beelden, vervalste officiële documenten, aanvallen op sociale media én informatiediefstal omvat, door een betere beveiliging van de cyberspace;

— de gerichte aanvallen tegen overheidsmensen en -instellingen waardoor het vertrouwen van de burger in de overheid ondermijnd wordt.

Voor de toekomst houdt dit in dat:

— de nodige middelen gevonden moeten worden om – met de nodige eerbied voor de soevereiniteit van de betrokken landen, EU-lidstaten én derde landen – de nieuwe dreigingen te identificeren. Zo moeten ook de ordediensten investeren in kunstmatige intelligentie;

— men de migratieproblematiek holistisch moet benaderen met specifieke aandacht voor de derde landen in het algemeen en de landen van oorsprong in het bijzonder, het geïntegreerd beheer van de EU-buitengrenzen door het Europees grens- en kustwachtagentschap

²⁴ Te weten: de Europese Politieacademie (Cepol), het Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken (EASO), het Europees Instituut voor gendergelijkheid (EIGE), het Europees waarnemingscentrum voor drugs en drugsverslaving (EMCDDA), het Agentschap van de Europese Unie voor het operationele beheer van grootschalige IT-systemen (eu-LISA), Eurojust, Europol, het Europees Bureau voor de grondrechten (FRA) en het Europees grens- en kustwachtagentschap.

garde-côtes, ainsi qu'à la sécurité intérieure de l'Union. L'Afrique, les migrants climatiques et la migration légale demeureront ainsi au sommet de l'agenda politique.

S'agissant de l'immigration légale, la présidence finlandaise entend parvenir d'ici la fin de l'année à un accord sur un Régime d'asile européen commun aux termes duquel l'ensemble des États membres de l'UE assumeront leurs responsabilités et garantiront une répartition équitable des charges. La présidence finlandaise entend également œuvrer à une politique de retour efficace, accroître l'interopérabilité des systèmes d'information de l'UE, modifier le "code frontières Schengen"²⁵ et réduire les contrôles aux frontières intérieures. À cet égard, l'intervenante souligne toutefois que, dès lors qu'ils sont responsables de la gestion de leurs frontières, les États membres devront avancer de nouvelles solutions.

B. Débat

M. Koen Metsu (Belgique - Chambre des représentants) fait observer que la Belgique n'a pas attendu une réglementation européenne pour traiter également les données des passagers (PNR) voyageant par voie terrestre, ferroviaire et maritime à destination de, en provenance de et transitant par le territoire national²⁶. Il apparaît toutefois que la mise en œuvre de ces règles a posé problème. C'est ainsi que certaines entreprises de transport n'ont pas pu être contraintes de transmettre ces données aux services d'ordre belges. La question se pose donc de savoir si ce problème peut être résolu au niveau de l'UE.

Mme Ohisalo précise que la réglementation PNR de l'UE ne doit pas seulement être étendue à d'autres modes de transport que l'avion, mais doit également inclure l'utilisation combinée de différents modes de transport au cours d'un même voyage. Dans ce cadre, elle renvoie à la note par laquelle la présidence finlandaise entend lancer le débat sur cette question au sein du Conseil de l'Union européenne²⁷.

*
* *

Dans sa réponse à l'intervention d'un membre du Parlement européen qui s'interroge sur les moyens de mettre fin aux contrôles aux frontières intérieures de l'espace Schengen, l'oratrice indique que seul un

²⁵ Règlement (UE) 2016/399 du 9 mars 2016 concernant un code de l'Union relatif au régime de franchissement des frontières par les personnes.

²⁶ Voir la loi du 25 décembre 2016 relative au traitement des données des passagers.

²⁷ Document du Conseil 10597/19 du 25 juin 2019.

én de interne veiligheid van de Unie. Zodoende zullen Afrika, de klimaatmigranten en de legale migratie hoog aan de agenda blijven.

Met betrekking tot de legale migratie wil het Finse voorzitterschap vóór het einde van het jaar tot een akkoord komen over een Gemeenschappelijk Europees Asielsysteem waarin al de EU-lidstaten hun verantwoordelijkheid opnemen en de lasten eerlijk verdelen. Het wil zich ook inzetten voor een efficiënt terugkeerbeleid, het verhogen van de interoperabiliteit tussen de EU-informatiesystemen, de aanpassing van de "Schengengrenscore"²⁵ en het beperken van de controles aan de binnengrenzen. De spreekster benadrukt hierbij wel dat de lidstaten de nieuwe oplossingen zullen moeten aandragen omdat zij verantwoordelijk zijn voor het beheer van hun grenzen.

B. Debat

De Heer Koen Metsu (België – Kamer van volksvertegenwoordigers) laat opmerken dat België niet op Europese regelgeving gewacht heeft om ook de PNR-gegevens te behandelen van de passagiers die over de weg, het spoor en het water van en naar het nationaal grondgebied reizen of op doorreis zijn²⁶. Er blijken evenwel problemen te zijn gerezen bij de tenuitvoerlegging van deze regels. Zo konden bepaalde vervoersbedrijven niet verplicht worden om gegevens door te geven aan de Belgische ordediensten. Vandaar de vraag of dit op EU-niveau opgelost kan worden.

Mevrouw Ohisalo stelt dat de EU-PNR-regelgeving niet alleen uitgebreid moet worden met andere andere vervoersmodi dan het vliegtuig maar dat deze uitbreiding ook het gecombineerd gebruik van verschillende modi tijdens een zelfde verplaatsing moet omvatten. Zij verwijst in dit raam naar de nota waarmee het Finse voorzitterschap in de Raad van de Europese Unie de discussie over deze problematiek wil aanzwengelen²⁷.

*
* *

In haar reactie op de tussenkomst van een lid van het Europees Parlement dat informeert naar de manier waarop de interne grenscontroles binnen de Schengenzone een halt kan worden toegeroepen, stelt de spreekster

²⁵ Verordening (EU) 2016/399 van 9 maart 2016 betreffende een Uniecode voor de overschrijding van de grenzen door personen.

²⁶ Zie de wet van 25 december 2016 betreffende de verwerking van passagiersgegevens.

²⁷ Raadsdocument 10597/19 van 25 juni 2019.

recours accru aux effectifs policiers et aux technologies policières, combiné à un renforcement des contrôles externes, pourrait résoudre ce problème.

*
* *

En réponse à *un délégué polonais* ayant plaidé en faveur d'une approche prudente de la cybermenace, *la ministre* indique que les services de police doivent disposer de moyens suffisants non seulement pour lutter contre la cybercriminalité, mais aussi pour pouvoir conserver des preuves électroniques dans des conditions optimales. Il est toutefois important de souligner que ces compétences relèvent de la souveraineté des États membres de l'Union européenne.

*
* *

En réplique à la question d'*un membre du Parlement européen* s'interrogeant sur la manière de lutter contre les fausses nouvelles, *Mme Ohisalo* insiste sur le rôle central de la liberté d'expression dans tout État de droit. Elle ajoute néanmoins immédiatement que les fournisseurs d'informations doivent également prendre leurs responsabilités.

*
* *

Enfin, des questions sont également posées à propos du financement des agences de l'Union européenne et des directives en la matière (*Parlement européen*), ainsi que sur le rôle de l'Union dans le domaine de la protection des droits à la vie privée (*Finlande*).

VII. — EUROPOL – PRIORITÉS EN MATIÈRE DE GESTION DE L'INFORMATION POUR 2019

A. Exposés introductifs

M. Luis De Eusebio Ramos, directeur exécutif adjoint d'Europol, souligne que, pour fixer ses priorités en matière de gestion de l'information, Europol se laisse guider par la pratique. Les informations mises à la disposition des services de police doivent en effet répondre le mieux possible aux besoins des gens sur le terrain. Il devient toutefois de plus en plus difficile de s'en tenir à ce principe.

À l'heure actuelle, Europol dispose des instruments suivants pour remplir sa mission:

dat alleen een verhoogde inzet van politiemensen en -technologie in combinatie met meer externe controles dit probleem kunnen oplossen.

*
* *

Aan een *Pools vertegenwoordiger* die pleit voor een behoedzame aanpak van de cyberdreiging, antwoordt *de minister* dat de politiediensten over voldoende middelen moeten beschikken om niet alleen de cybermisdaad te bestrijden maar ook om e-bewijsmateriaal in de beste omstandigheden te kunnen opslaan. Belangrijk hierbij is evenwel dat deze bevoegdheden onder de soevereiniteit van de EU-lidstaten ressorteren.

*
* *

In haar repliek op de vraag van *een lid van het Europees Parlement* naar de manier waarop nepnieuws bestreden kan worden, beklemtoont *mevrouw Ohisalo* de centrale rol van de vrije meningsuiting in een rechtsstaat. Zij voegt daar wel onmiddellijk aan toe dat ook de *information providers* hun verantwoordelijkheid moeten opnemen.

*
* *

Ten slotte worden nog vragen gesteld over de financiering van de EU-agentschappen en richtlijnen daarvoor (*Europees Parlement*) en over de rol van de Unie op het vlak van de bescherming van de privacyrechten (*Finland*).

VII. — EUROPOL - PRIORITEITEN BIJ HET INFORMATIEBEHEER VOOR 2019

A. Inleidende uiteenzettingen

De heer Luis De Eusebio Ramos, Adjunct-Uitvoerend Directeur van Europol, benadrukt dat Europol zich bij het stellen van de prioriteiten bij het informatiebeheer laat leiden door de praktijk. De informatie die ter beschikking gesteld wordt, moet immers zoveel mogelijk beantwoorden aan de behoeften van de mensen op het terrein al wordt het almaar moeilijker om deze stelregel aan te houden.

Voor het ogenblik beschikt Europol over de volgende tools om deze taak te vervullen:

— *Secure Information Exchange Network Application (SIENA)*: plate-forme de communication sur laquelle les informations sont échangées avec les officiers de liaison, les analystes, les experts, les États membres de l'Union européenne et les tiers avec lesquels Europol a conclu des accords de coopération;

— *Europol Information System (EIS)*: banque de données centrale contenant les informations et les renseignements de nature pénale;

— *Europol Analysis System (EAS)*: système d'information sur lequel se fondent tant les analyses opérationnelles et stratégiques qu'une série de produits d'analyse sur une base annuelle²⁸;

— *Europol Platform for Experts (EPE)*: plate-forme web sur laquelle des spécialistes reconnus peuvent échanger de bonnes pratiques, de la documentation, des innovations, des connaissances et des données pénales dépersonnalisées.

La principale priorité d'Europol pour 2019 consiste à faire coopérer ces outils de manière optimale. Le problème, à cet égard, est qu'Europol ne dispose pas de moyens suffisants pour donner suite à toutes les demandes des États membres.

Le défi principal pour 2020 est l'optimisation de l'interopérabilité des systèmes d'Europol avec le *Visa Information System (VIS)* et le *Schengen Information System (SIS)*, déjà opérationnels, ainsi qu'avec l'*Entry-Exit System (EES)* et le *European Travel Information and Authorisation System (ETIAS)*, encore en cours de développement. En outre, la capacité des analystes sera étendue. Les autres défis seront relevés dans la mesure où les moyens le permettront.

*
* *

M. Anssi Kangas, *Chief Superintendent, National Police Board of Finland*, présente le projet *Universal Message Format 3+ (UMF 3+)*. L'objectif de ce projet, soutenu par l'Union européenne, est de parvenir à une norme universelle, d'ici 2020, en vue de permettre aux services de police de consulter directement les données enregistrées dans l'EIS, au-delà des frontières et sans devoir modifier les systèmes nationaux.

L'étape suivante sera l'ouverture de l'EAS. Celle-ci permettra d'accroître fortement les possibilités de

²⁸ Ces produits sont par exemple les suivants: *Serious and Organised Crime Threat Assessment (SOCTA)*, *Internet Organised Crime Threat Assessment (IOCTA)* et *EU Terrorism Situation and Trend Report (TE-SAT)*.

— het *Secure Information Exchange Network Application (SIENA)*, het communicatieplatform waarlangs informatie wordt uitgewisseld met de verbindingsofficieren, de analisten, de deskundigen, de EU-lidstaten en de derde partijen waarmee Europol samenwerkingsakkoorden heeft afgesloten;

— het *Europol Information System (EIS)*, de centrale gegevensbank met de strafrechtelijke informatie en inlichtingen;

— het *Europol Analysis System (EAS)*, het informatiesysteem dat dient als vertrekbasis voor zowel de operationele en strategische analyses als een reeks jaarlijkse analyseproducten²⁸;

— het *Europol Platform for Experts (EPE)*, het internetplatform waarmee erkende specialisten *best practices*, documentatie, innovaties, kennis en gedepersonaliseerde strafrechtelijke gegevens kunnen uitwisselen.

De voornaamste prioriteit van Europol voor 2019 bestaat erin de deze tools optimaal te laten samenwerken. Probleem hierbij is dat Europol over onvoldoende middelen beschikt om op al de vragen van de lidstaten in te gaan.

De voornaamste uitdaging voor 2020 is het optimaliseren van de interoperabiliteit van de Europol-systemen met de al operationele *Visa Information System (VIS)* en *Schengen Information System (SIS)* en de nog in opbouw zijnde *Entry-Exit System (EES)* en *European Travel Information and Authorisation System (ETIAS)*. Daarnaast zal de capaciteit van de analisten uitgebreid worden. De overige uitdagingen zullen gerealiseerd worden voor zover de middelen dit toelaten.

*
* *

De heer Anssi Kangas, *Chief Superintendent, National Police Board of Finland*, stelt het project *Universal Message Format 3+ (UMF 3+)* voor. Doel van dit door de EU gesteunde project is tegen 2020 te komen tot een universele standaard om politiediensten in staat te stellen rechtstreeks, over de grenzen heen en zonder aanpassing van nationale systemen, de in het EIS opgeslagen gegevens te raadplegen.

In een volgende stap zal ook het EAS worden opengesteld. Hierdoor zullen de onderzoeksmogelijkheden

²⁸ Voorbeelden van deze producten zijn: het *Serious and Organised Crime Threat Assessment (SOCTA)*, het *Internet Organised Crime Threat Assessment (IOCTA)* en het *EU Terrorism Situation and Trend Report (TE-SAT)*.

recherche des services de police, étant entendu que l'EAS contient dix fois plus de données à caractère personnel que l'EIS.

B. Débat

Interrogé par *un délégué italien* sur le plan d'action signé par Europol et l'Agence européenne de garde-frontières et de garde-côtes le 7 juin 2019, *M. De Eusebio Ramos* répond qu'Europol participera dorénavant, à la demande des États membres concernés, à des activités opérationnelles aux frontières extérieures dans le cadre de la lutte contre le trafic d'êtres humains.

*
* *

Il est indiqué à *un représentant de Chypre* que d'importants efforts sont déployés en vue de la mise en place de l'*Europol Travel Intelligence Centre (ETIC)* 29 annoncé au cours de la réunion à Bucarest. Compte tenu des répercussions majeures de cette initiative, les données doivent cependant faire l'objet d'un contrôle supplémentaire.

*
* *

M. Kangas confirme à *un membre du Parlement européen* que certains États membres de l'Union européenne recourent plus intensément aux services d'Europol que d'autres. Il ajoute cependant que, dans ce contexte, des accords bilatéraux entre États membres peuvent également jouer un rôle.

*
* *

Interrogé par *un orateur finlandais* sur l'évolution internationale de l'échange de données policières et la place qu'y occupe l'Union, *M. Kangas* répond que l'UE est un précurseur dans le domaine de la gestion des informations. *M. De Eusebio Ramos* ajoute qu'Europol travaille sur de nouvelles applications comme, par exemple, l'intelligence artificielle, mais que pour des raisons de sécurité, les applications en nuage ne sont pas possibles.

²⁹ Voir DOC 54 3755/001 – p. 17.

van de politiediensten in belangrijke mate toenemen aangezien er in het EAS tienmaal meer persoonsgegevens opgeslagen zijn dan in het EIS.

B. Debat

Ondervraagd door *een Italiaans afgevaardigde* over het actieplan dat Europol en het Europees Grens- en Kustwachtagentschap op 7 juni 2019 ondertekend hebben, antwoordt *de heer De Eusebio Ramos* dat Europol op vraag van de betrokken lidstaten voortaan zal kunnen deelnemen aan operationele activiteiten aan de buitengrenzen in het kader van de strijd tegen mensensmokkel.

*
* *

Aan *een vertegenwoordiger uit Cyprus* wordt medegedeeld dat er hard gewerkt wordt aan het tijdens de vergadering in Boekarest aangekondigde *Europol Travel Intelligence Centre (ETIC)*²⁹. Gezien de belangrijke weerslag van dit initiatief moeten de gegevens echter extra gecontroleerd worden.

*
* *

De heer Kangas bevestigt aan *een lid van het Europees Parlement* dat bepaalde EU-lidstaten Europol intensiever gebruiken dan andere. Hij voegt daar echter aan toe dat in deze context ook bilaterale afspraken tussen de lidstaten een rol kunnen spelen.

*
* *

Op de vraag van *een Finse spreker* over de internationale ontwikkelingen op het vlak van uitwisseling van politiegegevens en de plaats die de Unie hierbij inneemt, repliceert *de heer Kangas* dat de EU een voorloper is op het vlak van informatiebeheer. *De heer De Eusebio Ramos* voegt daaraan toe dat Europol werkt aan nieuwe toepassingen zoals – bijvoorbeeld – deze op het vlak van artificiële intelligentie maar dat om veiligheidsredenen *cloud*-toepassingen niet tot de mogelijkheden behoren.

²⁹ Zie DOC 54 3755/001 – blz. 17.

VIII. — RÈGLEMENT D'ORDRE INTÉRIEUR DU GCPC EUROPOL – MODIFICATION – DEUXIÈME VOLET

Un représentant de l'Allemagne demande des précisions sur les modifications proposées du droit de poser des questions (article 4.2. du Règlement d'ordre intérieur).

Un compromis élaboré par les *délégations allemande, finlandaise et roumaine* vise à surmonter l'obstacle qui s'est fait jour au cours de la première partie de cette discussion concernant les modalités du mandat du représentant du GCPC Europol au Conseil d'administration d'Europol (article 5 du Règlement d'ordre intérieur) en proposant que les coprésidents représentent à tour de rôle le GCPC Europol. *La délégation néerlandaise* propose d'analyser les souhaits des délégations au moyen d'un questionnaire et de traduire, d'ici la prochaine réunion, les réponses ainsi reçues en propositions concrètes qui pourraient ensuite être adoptées à l'unanimité. Un certain nombre de délégations (Parlement européen, Hongrie, France, Irlande et Portugal) souscrivent au compromis proposé.

En poursuivant l'examen de ce même article, il apparaît que la durée du mandat susmentionné pose toujours problème.

Il en va de même de l'introduction d'un avenant (article 6.2. du Règlement d'ordre intérieur).

Les coprésidents constatent enfin qu'il n'y a pas d'unanimité sur les amendements restants et considèrent dès lors ces derniers comme rejetés.

IX. — DÉSIGNATION D'UN REPRÉSENTANT AU CONSEIL D'ADMINISTRATION D'EUROPOL

La réunion n'ayant pas pu se mettre d'accord sur une modification du règlement d'ordre intérieur, les coprésidents représenteront conjointement le Groupe de contrôle conformément à la décision provisoire arrêtée lors de la quatrième réunion du GCPC Europol.

X. — CLÔTURE DE LA RÉUNION

Mme Mari-Leena Talvitie émet le vœu que les présidents des parlements de l'Union européenne puissent, lors de leur prochaine réunion, dégager une solution

VIII. — HUISHOUDELIJK REGLEMENT VAN DE GPC EUROPOL – WIJZIGING – TWEDE LUIK

Een vertegenwoordiger uit Duitsland wenst meer duidelijkheid over de voorgestelde wijzigingen van het vragenrecht (artikel 4.2. van het Huishoudelijk Reglement).

Een compromis van de *Duitse, Finse en Roemeense delegaties* beoogt het tijdens het eerste luik van deze bespreking opgedoken obstakel inzake de modaliteiten van het mandaat van de vertegenwoordiger van GPC Europol in de Europol Raad van Bestuur (artikel 5 van het Huishoudelijk Reglement) te ontminnen door voor te stellen dat de covoorzitters om beurten de GPC Europol zouden vertegenwoordigen. *De Nederlandse delegatie* stelt voor met een vragenlijst naar de wensen van de afvaardigingen te peilen en de antwoorden tegen de volgende vergadering in concrete voorstellen te gieten die dan eenparig aangenomen zouden kunnen worden. Een aantal delegaties (het Europees Parlement, Hongarije, Frankrijk, Ierland en Portugal) kan instemmen met het voorgestelde compromis.

Bij de verdere bespreking van datzelfde artikel blijkt ook de duur van bovengenoemd mandaat nog steeds problematisch te zijn.

Hetzelfde geldt voor het invoeren van een wijzigingsclause (artikel 6.2. van het Huishoudelijk Reglement).

De covoorzitters stellen ten slotte vast dat er geen eenparigheid bestaat over de resterende amendementen en beschouwen deze daarom als verworpen.

IX. — AANWIJZING VAN EEN VERTEGENWOORDIGER IN DE RAAD VAN BESTUUR VAN EUROPOL

Aangezien de vergadering het niet eens kon worden over een wijziging van het Huishoudelijk Reglement, zullen de covoorzitters met toepassing van de tijdens de vierde vergadering van de GPC Europol overeengekomen voorlopige regeling de Controlegroep samen vertegenwoordigen.

X. — SLUITING VAN DE VERGADERING

Mevrouw Mari-Leena Talvitie drukt de hoop uit dat de voorzitters van de EU-parlementen tijdens hun eerstvolgende vergadering een oplossing zullen kunnen vinden

pour les problèmes institutionnels encore en suspens du Groupe de contrôle.

M. Juan Fernando López Aguilar espère que les problèmes institutionnels du Groupe de contrôle sont définitivement réglés.

Les rapporteurs,

Jessika SOORS
Koen METSU

Les présidents,

Patrick DEWAELE
Ortwin DEPOORTERE

voor de nog openstaande institutionele problemen van de Controlegroep.

De heer Juan Fernando López Aguilar, hoopt dat de institutionele problemen van de Controlegroep voor eens en voor altijd achter de rug zijn.

De rapporteurs,

Jessika SOORS
Koen METSU

De voorzitters,

Patrick DEWAELE
Ortwin DEPOORTERE