

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

2 décembre 2019

PROPOSITION DE LOI**instaurant une exonération fiscale
pour les revenus d'appoint des pensionnés**(déposée par
M. Vincent Van Quickenborne)**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

2 december 2019

WETSVOORSTEL**tot invoering van een fiscale vrijstelling
van de bijverdiensten van gepensioneerden**(ingediend door
de heer Vincent Van Quickenborne)**RÉSUMÉ**

Dans notre pays, un nombre sans cesse croissant de pensionnés choisissent de gagner des revenus d'appoint pendant leur retraite, généralement comme travailleur salarié ou indépendant. Toutefois, la pression fiscale sur ces revenus d'appoint, qui sont cumulés à la pension, est considérable.

Les pensionnés qui travaillent paient des cotisations sociales sur leur salaire ou leurs revenus professionnels, mais ils ne se constituent pas pour autant des droits sociaux supplémentaires. Cette proposition de loi vise à exonérer du paiement de cotisations sociales tous les revenus d'activités des pensionnés ayant atteint l'âge de 65 ans et/ou comptant 45 ans de carrière. De plus, ces revenus d'activités seront désormais exonérés à l'impôt des personnes physiques pour un montant maximal de 30 000 euros par an.

SAMENVATTING

Steeds meer gepensioneerden in ons land kiezen ervoor om tijdens hun pensionering bij te verdienen, meestal als werknemer of als zelfstandige. De belastingdruk op deze bijverdiensten, die opgeteld worden bij het pensioen, is echter torenhoog.

Werkende gepensioneerden betalen sociale bijdragen op hun loon of op hun beroepsinkomsten. Ze bouwen daarmee echter geen extra sociale rechten op. Via dit wetsvoorstel worden alle activiteitsinkomsten van gepensioneerden die 65 jaar zijn en/of een loopbaan van 45 jaar achter de rug hebben, vrijgesteld van sociale bijdragen. Daarenboven worden deze activiteitsinkomsten voortaan ten belope van een maximaal bedrag van 30 000 euro op jaarbasis vrijgesteld in de personenbelasting.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Il y a de plus en plus de retraités actifs dans notre pays. Il s'agit de personnes qui bénéficient d'une pension mais qui continuent – ou recommencent – à travailler en tant que travailleurs indépendants, salariés ou fonctionnaires.

En 2009, il y avait en tout 31 350 personnes âgées de 65 ans et plus qui exerçaient une activité rémunérée. En 2018, leur nombre était déjà passé à 55 775, ce qui représente une augmentation de 78 % en moins de 10 ans. Et, sur la base des premières données pour 2019, il semble que nous allons une nouvelle fois connaître une forte progression cette année, puisqu'au 2^e trimestre, le nombre de travailleurs de 65 ans et plus s'élevait à 66 500.

Si la part des travailleurs indépendants dans le groupe des travailleurs âgés de 65 ans et plus a diminué au cours des dix dernières années, passant de 65,1 % à 57,9 %, ils représentent toujours la majorité¹. Grâce à l'enquête européenne sur les forces de travail, qui est menée dans tous les États membres de l'UE, nous savons par ailleurs pourquoi les retraités choisissent de continuer ou de recommencer à travailler. Les données de l'enquête ne sont pas ventilées selon l'âge et portent sur le groupe des 50 à 69 ans. En Belgique, voici ce que les personnes interrogées ont avancé comme raison principale de leur volonté de compléter leurs revenus:

— se constituer des droits de pension supplémentaires: 12,0 %;

— avoir des revenus suffisamment élevés pour eux-mêmes ou leur famille: 27,8 %;

— se constituer des droits de pension supplémentaires et avoir des revenus suffisamment élevés pour eux-mêmes ou leur famille: 10,8 %;

— des raisons non financières, par exemple la satisfaction de pouvoir continuer à travailler: 48,1 %.

Il est frappant de constater que ce dernier pourcentage est élevé si on le compare aux autres pays européens, la moyenne de l'Union européenne étant de 29,2 %. En d'autres termes, les retraités belges qui exercent une activité d'appoint le font plus souvent pour des raisons non financières que leurs "collègues" européens.

¹ Les autres sont des travailleurs salariés et des fonctionnaires, mais on peut supposer que la part que représentent ces derniers est réduite, dès lors que dans la plupart des cas, ils sont mis d'office à la retraite à l'âge de 65 ans.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Er zijn in ons land steeds meer werkende gepensioneerd. Het gaat om mensen die een pensioen genieten maar aan de slag blijven – of opnieuw aan de slag gaan – als zelfstandige, werknemer of ambtenaar.

In 2009 waren er in totaal 31 350 werkende 65-plussers. In 2018 was hun aantal al opgelopen naar 55 775. Dat is een stijging met 78 % op minder dan 10 jaar tijd. En het ziet er, op basis van de eerste gegevens voor 2019 naar uit dat we dit jaar opnieuw een grote stap voorwaarts zetten, met 66 500 werkende 65-plussers in het tweede kwartaal.

Het aandeel van de zelfstandigen in de groep van werkende 65-plussers is de voorbije tien jaar gedaald van 65,1 % naar 57,9 % maar vormt dus nog steeds de meerderheid¹. Dankzij de Europese enquête naar de arbeidskrachten, die in alle EU-lidstaten gevoerd wordt, weten we ook waarom gepensioneerd ervoor kiezen om te blijven werken, of om opnieuw aan de slag te gaan. Deze gegevens worden niet uitgesplitst per leeftijd en gelden voor de leeftijdscategorie van 50 tot 69 jaar. In België geven de respondenten als belangrijkste reden voor het bijverdienen aan:

— dat ze zo bijkomende pensioenrechten willen opbouwen: 12,0 %;

— dat ze over een voldoende hoog persoonlijk inkomen of gezinsinkomen willen beschikken: 27,8 %;

— dat ze bijkomende pensioenrechten willen opbouwen én over een voldoende hoog persoonlijk inkomen of gezinsinkomen willen beschikken: 10,8 %;

— niet-financiële redenen, bijvoorbeeld de voldoening om aan de slag te kunnen blijven: 48,1 %.

Het valt op dat het laatste percentage hoog is als we het vergelijken met de andere Europese landen. Het gemiddelde in de Europese Unie bedraagt 29,2 %. Met andere woorden, Belgische gepensioneerd die bijverdienen doen dat, vergeleken met hun Europese "collega's" vaker om niet-financiële redenen. Wel zien

¹ De overigen zijn werknemers en ambtenaren, maar we kunnen aannemen dat het aandeel van de ambtenaren klein is, aangezien zij in de meeste gevallen ambtshalve op pensioen worden gesteld op 65 jaar.

Toutefois, les pourcentages sont encore plus élevés dans les pays scandinaves, à savoir 64,8 % en Suède, 75,6 % en Norvège et 78,8 % au Danemark. Dans chacun de ces pays, l'âge effectif moyen de départ à la retraite dépasse de plusieurs années celui qui est observé en Belgique. Ces chiffres montrent donc qu'il existe, dans le nord de l'Europe, une culture et une mentalité qui font que les gens travaillent plus longtemps, et qu'ils sont contents de travailler plus longtemps.

L'augmentation du nombre de travailleurs de 65 ans ou plus est bien entendu partiellement liée à l'augmentation annuelle du nombre de personnes dans cette tranche d'âge, cette situation découlant de l'allongement de l'espérance de vie et du départ à la retraite de la génération du *baby boom* (aussi appelée "génération du *papy boom*"). Mais on observe également une augmentation claire si l'on considère le taux d'emploi des plus de 65 ans, et donc si l'on divise le nombre de travailleurs de 65 ans ou plus par la population de 65 ans ou plus. Ce taux est en effet passé de 1,7 % en 2009 à 2,7 % en 2018 mais reste cependant très bas par rapport à la moyenne européenne. Exception faite de l'Espagne, on dénombre en effet proportionnellement plus de travailleurs actifs de 65 ans ou plus dans tous les autres pays d'Europe. La moyenne de l'Union européenne s'élevait à 6,2 % en 2018 contre 3,0 % en France, 8,1 % aux Pays-Bas et 7,4 % en Allemagne. Au Danemark, en Suède et en Norvège, ces taux atteignaient respectivement 7,3 %, 10,0 % et 10,8 %.

Ces différences reflètent naturellement, en partie, les disparités entre les États membres à l'égard de l'âge de la retraite, certains pays l'ayant déjà fixé à 66 ou à 67 ans, mais ces chiffres sont néanmoins interpellants.

Il est évident que tout le monde ne peut pas continuer à travailler après son 65^e anniversaire et qu'il faut éviter que les pensionnés ressentent le besoin de le faire pour des raisons financières. Les personnes qui ont travaillé et contribué à la sécurité sociale durant de nombreuses années ont le droit d'obtenir une pension suffisamment élevée pour leur garantir un avenir sans soucis financiers. Cependant, il faut se réjouir que de plus en plus de pensionnés profitent de la liberté qui leur est donnée de rester économiquement actifs après leur départ à la retraite. Cela montre que les mentalités évoluent à propos de l'idée de travailler plus longtemps.

Ces dernières années, de nombreuses mesures ont été prises pour donner aux pensionnés plus de possibilités de compléter leurs revenus. Il y a quelques années encore, la pension des retraités qui complétaient leurs revenus était réduite. Ce n'est plus le cas depuis le 1^{er} janvier 2015 pour les pensionnés qui ont atteint l'âge de 65 ans

we nog hogere percentages in de Scandinavische landen, namelijk 64,8 % in Zweden, 75,6 % in Noorwegen en 78,8 % in Denemarken. Stuk voor stuk landen waar de gemiddelde werkelijke pensioenleeftijd enkele jaren hoger is dan de Belgische. Deze cijfers reflecteren dan ook het bestaan van een cultuur en mentaliteit van langer werken, en met plezier langer werken, in het noorden van Europa.

De stijging van het aantal werkende 65-plussers ligt natuurlijk voor een stuk aan het feit dat er elk jaar meer 65-plussers zijn. Dat is een gevolg van de stijging van de levensverwachting en de pensionering van de babyboomgeneratie (ook wel de "opaboom" genoemd). Maar ook als we naar de werkzaamheidsgraad bij 65-plussers kijken m.a.w. het aantal werkende 65-plussers gedeeld door de voltallige bevolking ouder dan 65 jaar, dan zien we een duidelijke stijging. In 2009 ging het nog om 1,7 % terwijl we in 2018 al aan 2,7 % zaten. Dat is echter nog steeds erg laag in Europees perspectief. In alle andere Europese landen met uitzondering van Spanje zijn verhoudingsgewijs meer 65-plussers actief dan in België. Het EU-gemiddelde lag in 2018 op 6.2 %. In Frankrijk haalde men 3.0 %, in Nederland 8.1 % en in Duitsland 7.4 %. In Denemarken, Zweden en Noorwegen lag het percentage respectievelijk op 7.3 %, 10.0 % en 10.8 %.

Deze verschillen reflecteren uiteraard voor een stuk de verschillende pensioenleeftijden die bestaan in de verschillende Europese landen, en die in een aantal landen reeds op 66 of 67 jaar liggen. Maar dan nog zijn het opvallende cijfers.

Het is uiteraard niet voor iedereen weggelegd om na de leeftijd van 65 jaar aan de slag te blijven en het kan niet de bedoeling zijn dat mensen de financiële noodzaak voelen om dat te doen. Wie gedurende vele jaren heeft gewerkt en bijgedragen aan de sociale zekerheid, heeft recht op een voldoende hoog pensioen m.a.w. op een toekomst vrij van financiële zorgen. Dat gezegd zijnde, is het positief dat steeds meer gepensioneerden gebruik maken van de vrijheid die ze hebben om economisch actief te blijven na de pensionering. Dat wijst erop dat de mentaliteit inzake langer werken aan het veranderen is.

Er zijn de voorbije jaren heel wat maatregelen genomen om aan gepensioneerden meer mogelijkheden te geven om bij te verdienen. Tot voor enkele jaren was het zo dat het pensioen verminderd werd wanneer een gepensioneerde een bijverdienste had. Dat is sinds 1 januari 2015 niet meer het geval voor gepensioneerden

et/ou ont eu une carrière de 45 ans. Ces pensionnés peuvent donc compléter leurs revenus sans limitation et sans perdre le moindre euro sur leur pension².

Par ailleurs, les pensionnés qui perçoivent des revenus d'appoint sont soumis à une pression fiscale très élevée. Ils paient des cotisations sociales sans se constituer des droits sociaux supplémentaires. Un taux réduit s'applique aux indépendants retraités³. Ils paient moins de cotisations sociales que les indépendants non pensionnés, ce qui n'est pas le cas pour les salariés à la retraite. Ces derniers sont logés exactement à la même enseigne que les salariés non pensionnés. Une cotisation ONSS de 13,07 % à charge du travailleur et une cotisation patronale à l'ONSS d'au moins 25 % sont donc prélevées sur leur rémunération.

Ni les indépendants pensionnés, ni les salariés pensionnés n'acquièrent de droits sociaux supplémentaires en contrepartie des cotisations sociales qu'ils payent. Celles-ci ne leur permettent pas de se constituer des droits de pension supplémentaires. Ils ne sont pas assurés contre la maladie ou le chômage. Au contraire même: un indépendant pensionné qui entre en incapacité de travail n'a pas droit à des indemnités de maladie⁴. Il en va de même pour un salarié pensionné. Ce dernier n'a pas non plus droit à une indemnité de chômage en cas de licenciement. En d'autres termes, les pensionnés qui perçoivent un revenu d'appoint payent autant de cotisations sociales que des collègues plus jeunes non pensionnés – après avoir déjà payé beaucoup de cotisations sociales au cours de leur carrière – mais ils sont *moins* bien assurés.

Outre les cotisations sociales, les taux élevés de l'impôt des personnes physiques irritent bon nombre de pensionnés actifs. Les pensions sont soumises à l'impôt des personnes physiques, au même titre que

die de leeftijd van 65 jaar hebben bereikt en/of een loopbaan van 45 jaar achter de rug hebben. Zij mogen dus onbeperkt bijverdienen, zonder dat er ook maar één euro afgaat van hun pensioen².

Anderzijds worden gepensioneerden die bijverdienen geconfronteerd met een heel hoge belastingdruk. Ze betalen sociale bijdragen, zonder dat ze er extra sociale rechten mee opbouwen. Voor zelfstandige gepensioneerden geldt een verlaagd tarief³. Zij betalen minder sociale bijdragen dan niet-gepensioneerde zelfstandigen. Voor gepensioneerde werknemers is dat niet het geval. Voor hen gelden exact dezelfde formules als voor niet-gepensioneerde werknemers. Op hun loon wordt dus een RSZ-werknemersbijdrage van 13,07 % en een RSZ-werkgeversbijdrage van minstens 25 % betaald.

Noch de zelfstandige gepensioneerden noch de gepensioneerde werknemers verwerven extra sociale rechten in ruil voor de sociale bijdragen die ze betalen. Ze bouwen er geen extra pensioenrechten mee op. Ze zijn niet verzekerd tegen ziekte of werkloosheid. In tegendeel zelfs: een gepensioneerde zelfstandige die arbeidsongeschikt wordt, heeft geen recht op een ziekte-uitkering⁴. Hetzelfde geldt voor een gepensioneerde werknemer. Die laatste heeft evenmin recht op een werkloosheidsuitkering als hij ontslagen wordt. Met andere woorden: gepensioneerden die bijverdienen betalen evenveel sociale bijdragen als jongere, niet-gepensioneerde collega's – nadat ze dus al tijdens hun loopbaan heel wat sociale bijdragen hebben betaald – maar ze zijn *minder* goed verzekerd.

Naast de sociale bijdragen zijn ook de hoge tarieven in de personenbelasting voor vele werkende gepensioneerden een doorn in het oog. Pensioenen worden, net als andere inkomsten, onderworpen aan de

² Des plafonds ont été fixés pour les pensionnés n'ayant pas encore atteint cet âge et pour les bénéficiaires d'une pension de survie. Par exemple, un plafond de 18 677,00 euros est prévu pour tout prépensionné de 63 ans qui combine sa pension avec une activité salariée. En d'autres termes, tant que sa rémunération annuelle brute est inférieure à ce plafond, sa pension n'est pas réduite mais en cas de dépassement dudit plafond, sa pension est proportionnellement réduite.

³ Les cotisations sociales des indépendants non pensionnés s'élèvent à 20,5 % des revenus professionnels sur la première tranche jusqu'à 59 795,61 euros et à 14,16 % sur la deuxième tranche jusqu'à 88 119,80 euros. Une cotisation minimum de 709,68 euros par trimestre est d'application. Il n'y a pas de cotisation minimum pour les indépendants pensionnés de plus de 65 ans et/ou dont la carrière est de 45 ans. Ils ne paient pas de cotisations sociales si leurs revenus sont inférieurs à 3 063,98 euros. En outre, ils bénéficient d'un taux réduit, à savoir 14,70 %, dans la première tranche.

⁴ <https://www.inasti.be/fr/news/incapacite%C3%A9-de-travail-apr%C3%A8s-l%C3%A2ge-l%C3%A2ge-de-la-pension>.

² Voor diegenen die deze leeftijd nog niet hebben bereikt en voor de ontvangers van een overlevingspensioen gelden er plafonds. Zo is er bijvoorbeeld voor een 63-jarige die in vervroegd pensioen is gegaan en dat pensioen combineert met een activiteit als werknemer, een plafond van 18 677,00 euro. Met andere woorden: zo lang het bruto jaarloon onder dit bedrag ligt, wordt het pensioen niet verlaagd. Indien dit plafond overschreden wordt, dan wordt het pensioen verlaagd met hetzelfde percentage.

³ De sociale bijdragen voor niet-gepensioneerde zelfstandigen bedragen 20,5 % van de beroepsinkomsten, op de eerste schijf tot 59 795,61 euro en 14,16 % op de tweede schijf tot 88 119,80 euro. Er geldt een minimumbijdrage van 709,68 euro per kwartaal. Voor gepensioneerde zelfstandigen ouder dan 65 jaar en/of met een loopbaan van 45 jaar is er geen minimumbijdrage. Zij betalen geen sociale bijdragen als hun inkomen lager is dan 3 063,98 euro. En in de eerste schijf geldt voor hen een verlaagd percentage nl. 14,70 %.

⁴ <https://www.rsvz.be/nl/news/arbeidsongeschiktheidsuitkeringen-na-de-wettelijke-pensioenleeftijd>.

d'autres revenus. Beaucoup de pensionnés qui choisissent de continuer à travailler sont ainsi imposés à un taux relativement élevé, car leur rémunération vient s'ajouter à leur pension si bien qu'ils se retrouvent dans une tranche d'imposition plus élevée.

Beaucoup d'entre eux ont l'impression d'être doublement imposés, dès lors qu'ils payent également déjà des impôts sur leur pension. Ce n'est toutefois pas exact. L'impôt est calculé sur le revenu total, à savoir la somme de la pension et des revenus de l'activité professionnelle. Ce principe s'applique également aux non-pensionnés qui cumulent différents revenus.

Il est toutefois fréquent que le cumul de la pension et de l'autre revenu fasse passer l'intéressé dans une tranche d'imposition plus élevée. Et étant donné qu'un faible précompte professionnel est retenu à chaque fois (tant sur la pension que sur la rémunération), la note sera souvent très salée lors de décompte fiscal. Il n'est pas du tout exceptionnel que des retraités actifs reçoivent un décompte fiscal de 5 000, 6 000 voire 7 000 euros dans leur boîte aux lettres. Ces derniers ont dès lors souvent le sentiment d'être sanctionnés, alors qu'ils font précisément ce que le monde politique leur demande, c'est-à-dire travailler plus longtemps. Le régime fiscal actuel s'appliquant aux revenus d'appoint des pensionnés envoie dès lors des signaux totalement erronés au groupe cible.

Ces dernières années, on a pris quelques mesures qui ont permis de réduire cette problématique. Grâce au tax shift, les impôts ont baissé pour tous les travailleurs, et donc également pour les pensionnés. Par ailleurs, l'instauration des flexi-jobs, d'abord dans l'horeca puis dans les supermarchés, le commerce de détail, chez les coiffeurs, les bouchers et les boulangers, a également été très importante. Les flexi-jobs peuvent être exercés par des personnes qui travaillent au moins à 4/5^e, mais aussi par des pensionnés. L'employeur paie une cotisation sociale de 25 %. Pour les travailleurs, le brut est équivalent au net: il n'y a pas de cotisation ONSS à charge du travailleur et le revenu est entièrement exonéré à l'impôt des personnes physiques. Les flexi-jobs se sont avérés être un succès: durant le troisième trimestre de 2019, 66 978 personnes, dont 8 857 pensionnés, ont exercé un flexi-job⁵.

Par ailleurs, nous avons instauré le nouveau système des activités complémentaires, qui permet de gagner jusqu'à 500 euros supplémentaires par mois en faisant du travail associatif, en rendant des services entre particuliers ou en participant à l'économie collaborative. Ces revenus sont exonérés d'impôts et de cotisations

personnenbelasting. Heel wat gepensioneerden die ervoor kiezen om te blijven werken, worden daardoor aan een vrij hoog tarief belast op wat ze verdienen, omdat hun loon bovenop hun pensioen komt en ze zo in een hoge belastingschijf terechtkomen.

Velen onder hen hebben het gevoel dat ze dubbel worden belast, omdat ze ook al belastingen betalen op hun pensioen. Dat klopt echter niet. De belasting wordt berekend op het totale inkomen namelijk op de som van het pensioen en het inkomen uit de beroepsactiviteit. Dat geldt ook voor niet-gepensioneerden die verschillende inkomens combineren.

Door de combinatie van het pensioen enerzijds en het andere inkomen anderzijds, komt men echter wel vaak in een hogere schijf terecht. En aangezien er twee keer een lage bedrijfsvoorheffing wordt ingehouden (enerzijds op het pensioen en anderzijds op het loon) volgt er later dikwijls een heel dure belastingafrekening. Het is helemaal geen uitzondering dat bijverdienende gepensioneerden een belastingafrekening van 5 000, 6 000 of 7 000 euro in de bus krijgen. Die mensen hebben dan ook vaak het gevoel dat ze gestraft worden, terwijl ze net datgene doen wat de politiek van hen vraagt namelijk langer werken. Het huidige fiscale regime voor bijverdienen bovenop het pensioen, leidt dan ook tot compleet verkeerde signalen naar de doelgroep toe.

Er zijn de voorbije jaren enkele maatregelen genomen die de problematiek verlichten. De belastingen zijn dankzij de tax shift verlaagd voor alle werkenden, en dus ook voor de gepensioneerden. Daarnaast is ook de invoering van de flexi-jobs erg belangrijk geweest, eerst in de horeca en daarna ook in de supermarkten, in de kleinhandel, bij kappers, slagers, en bij bakkers. Flexi-jobs zijn toegestaan voor wie minstens 4/5^e werkt maar ook voor gepensioneerden. De werkgever betaalt een sociale bijdrage van 25 %. Voor de werknemers is bruto gelijk aan netto: er is geen RSZ-werknemersbijdrage en het inkomen is volledig vrijgesteld in de personenbelasting. De flexi-jobs zijn een succes gebleken: in het derde kwartaal van 2019 hebben 66 978 personen gewerkt via een flexi-job, waarvan 8 857 gepensioneerden⁵.

Daarnaast hebben we het nieuwe systeem van het bijklussen ingevoerd, waarbij mensen tot 500 euro per maand kunnen bijverdienen via verenigingswerk, klussen van burger tot burger of via de deeleconomie. Ook dit systeem is van toepassing op de gepensioneerden. Er zijn geen belastingen of sociale bijdragen verschuldigd

⁵ Source: Office national de sécurité sociale, tableaux de bord flexi-jobs.

⁵ Bron: Rijksdienst voor de Sociale Zekerheid, boordtabellen flexi-jobs.

sociales. Durant la période allant du 1^{er} juillet 2018, moment où le système a été lancé, au 4 août 2019, plus de 3 300 pensionnés ont déjà fait usage de cette possibilité⁶.

Par ailleurs, on s'est aussi attaqué à la question du piège fiscal à la pension. En raison d'une erreur dans les règles fiscales, certains pensionnés voyaient en effet leur revenu net diminuer lorsqu'ils gagnaient davantage en brut, en raison d'une augmentation de leur pension et/ou du revenu de leur activité professionnelle. Ce n'est maintenant plus le cas.

Mais cela ne résout pas encore le problème fondamental de la pression fiscale élevée sur les revenus d'appoint qui s'ajoutent à la pension. Les tableaux ci-dessous montrent quel montant net conservent les pensionnés qui perçoivent un revenu d'appoint en tant que salariés⁷.

op deze inkomsten. In de periode van 1 juli 2018, toen het systeem van start ging, tot 4 augustus 2019 hebben reeds meer dan 3 300 gepensioneerden van deze mogelijkheid gebruik gemaakt⁶.

Daarnaast is ook de kwestie van de pensioenval aangepakt. Door een fout in de fiscale regels gingen sommige gepensioneerden er immers netto op achteruit als ze bruto meer verdienden, door een stijging van het pensioen en/of een stijging van het inkomen uit de beroepsactiviteit. Dat is op heden niet langer het geval.

Maar daarmee is het fundamentele probleem van de hoge belastingdruk op bijverdiensten bovenop het pensioen nog niet opgelost. Onderstaande tabellen tonen aan hoeveel bijverdienende gepensioneerde netto overhouden van een bijverdienste als werknemer⁷.

wat men netto overhoudt van een bijverdienste als gepensioneerde werknemer (absoluut bedrag / percentage) montant net sur la base d'un revenu d'appoint pour un salarié pensionné (montant absolu/pourcentage)				
bruto pensioen	bruto loon als werknemer rémunération brute en tant que salarié			
pension brute	€ 500	€ 1 000	€ 2 000	€ 3 000
€ 800	€ 381,12 / 76,2 %	€ 694,28 / 69,4 %	€ 1 124,74 / 56,2 %	€ 1 530,83 / 51,0 %
€ 1200	€ 283,48 / 56,7 %	€ 504,52 / 50,5 %	€ 912,44 / 45,6 %	€ 1 297,36 / 43,3 %
€ 1400	€ 220,00 / 44,0 %	€ 425,34 / 42,5 %	€ 830,82 / 41,5 %	€ 1 218,37 / 40,6 %
€ 1800	€ 189,18 / 37,8 %	€ 383,50 / 38,4 %	€ 785,45 / 39,3 %	€ 1 180,99 / 39,4 %

Les pourcentages sont plus ou moins identiques pour les travailleurs indépendants pensionnés, la rémunération brute étant alors remplacée par les revenus professionnels. Il ressort du tableau que les pensionnés conservent une grande partie de leurs revenus d'appoint tant que la pension et le revenu d'appoint sont peu

De percentages zijn ongeveer gelijk voor gepensioneerde zelfstandigen, waarbij dan het bruto loon vervangen wordt door de beroepsinkomsten. Uit de tabel blijkt dat een gepensioneerde nog redelijk veel overhoudt van een bijverdienste zolang het pensioen én de bijverdienste zelf aan de lage kant zijn. Maar bij een pensioen

⁶ <https://www.maggiedeblock.be/fr/revenus-complementaires-non-taxes-sur-un-an-plus-de-15-000-citoyens-en-ont-beneficie/>.

⁷ Il s'agit donc, dans ce tableau, des pensionnés qui exercent un travail régulier, et pas de ceux qui exercent un flexi-job ou des activités complémentaires leur permettant de gagner jusqu'à 500 euros par mois.

⁶ <https://www.maggiedeblock.be/op-een-jaar-verdiene-meer-dan-15-000-burgers-onbelast-bij/>.

⁷ Het gaat in deze tabel dus over gepensioneerden die een reguliere job uitoefenen, niet over diegenen die een flexi-job doen of bijklussen tot 500 euro per maand.

élevés. Cependant, si la pension mensuelle du retraité s'élève à 1 400 euros et si ses revenus complémentaires mensuels atteignent 1 000 euros par mois, il ne conserve pas beaucoup plus de 40 % de ces revenus d'appoint, et dès que la pension et/ou les revenus d'appoint sont un peu plus élevés, ce pourcentage passe même sous les 40 %.

Nous estimons que les personnes qui, durant toute leur vie, ont dû payer beaucoup d'impôts et de cotisations sociales sur leurs revenus doivent pouvoir compléter leurs revenus d'une manière fiscalement intéressante après avoir été pensionnées. Il est insensé de devoir payer des cotisations sociales qui n'ouvrent aucun droit social. C'est pourquoi nous exonérons de cotisations sociales les revenus complémentaires des pensionnés, c'est-à-dire les revenus d'activités exercées en qualité de travailleur salarié, de travailleur indépendant ou de fonctionnaire pensionné. Afin de résoudre également le problème de la pression fiscale élevée sur ces revenus d'appoint, nous prévoyons une exonération d'impôt pour la première tranche de 30 000 euros sur une base annuelle. Autrement dit, les premiers 30 000 euros gagnés par un travailleur salarié, un travailleur indépendant ou un fonctionnaire pensionné seront exonérés de l'impôt des personnes physiques.

Nous instaurons ces exonérations pour tous les bénéficiaires d'une pension de retraite répondant à la condition permettant de percevoir des revenus d'appoint illimités en plus de la pension. Cela signifie que ces bénéficiaires auront atteint l'âge légal de la pension de 65 ans⁸ et/ou auront une carrière de 45 ans. L'exonération s'appliquera également aux bénéficiaires d'une allocation de transition. Il s'agit des veufs et des veuves qui, à la date du décès de leur conjoint(e), ne répondent pas aux conditions d'âge⁹ applicables à la pension de survie, et ont droit à une allocation de transition durant un an ou durant deux ans si elles ont des enfants à charge. Cette allocation peut être cumulée de manière illimitée avec d'autres revenus mais ces bénéficiaires sont confrontés au même problème que les pensionnés: une pression fiscale particulièrement élevée.

Le décès du conjoint n'est pas seulement un immense choc émotionnel, c'est aussi, dans la plupart des cas, une sérieuse perte financière. Une pension de survie constitue par ailleurs souvent un piège à l'emploi, étant donné que les revenus propres du travail ou d'une activité d'indépendant entraînent une réduction de la pension de survie. La réforme de la pension de

van 1 400 euro en een bijverdienste van 1 000 euro per maand blijft er al niet veel meer dan 40 % over van die bijverdienste. Van zodra pensioen en of bijverdienste iets hoger zijn, duiken we zelfs onder de 40 %.

Wij zijn van mening dat mensen die hun leven lang veel belastingen en sociale bijdragen hebben moeten betalen op wat ze verdiend hebben, na hun pensioen op een fiscaal interessante manier moeten kunnen bijverdienen. Het houdt geen steek om sociale bijdragen te moeten betalen waar geen sociale rechten tegenover staan. Om die reden stellen we bijverdiensten als gepensioneerde d.w.z. activiteitsinkomsten als gepensioneerde werknemer, zelfstandige of ambtenaar vrij van sociale bijdragen. Om ook het probleem van de hoge belastingdruk op deze bijverdiensten op te lossen, voeren we een belastingvrijstelling in op een eerste schijf van 30 000 euro op jaarbasis. Met andere woorden, de eerste 30 000 euro die een gepensioneerde werknemer, zelfstandige of ambtenaar verdient, wordt vrijgesteld in de personenbelasting.

We voeren deze vrijstellingen in voor alle personen die een rustpensioen ontvangen én voldoen aan de voorwaarde om onbeperkt te mogen bijverdienen bovenop het pensioen. Dat wil zeggen dat ze de wettelijke pensioenleeftijd van 65 jaar hebben bereikt⁸ en/of een loopbaan van 45 jaar achter de rug hebben. De vrijstelling geldt ook voor personen die een overgangsuitkering ontvangen. Het gaat om weduwen en weduwnaars die op de datum van overlijden van hun echtgenoot of echtgenote niet voldoen aan de leeftijdsvoorwaarden⁹ die gelden voor het overlevingspensioen. Zij hebben gedurende een jaar – twee jaar als er kinderen ten laste zijn – recht op een overgangsuitkering. Die kan onbeperkt gecumuleerd worden met een ander inkomen. Maar ook hier speelt dezelfde problematiek als bij de gepensioneerde: de belastingdruk is bijzonder hoog.

Het overlijden van de huwelijkspartner is niet alleen een grote emotionele schok maar in de meeste gevallen ook een serieuze financiële aderlating. Anderzijds leidt een overlevingspensioen vaak tot een werkloosheidsval, omdat eigen inkomsten uit arbeid of een zelfstandige activiteit leiden tot een vermindering van het overlevingspensioen. De hervorming van het overlevingspensioen

⁸ L'âge légal de la pension est porté à 66 ans à partir de l'année 2025 et à 67 ans à partir de l'année 2030.

⁹ La condition d'âge de 45 ans est relevée progressivement depuis 2015, de 6 mois par an, pour atteindre 50 ans au 1^{er} janvier 2025.

⁸ De wettelijke pensioenleeftijd stijgt naar 66 jaar vanaf het jaar 2025 en naar 67 jaar vanaf het jaar 2030.

⁹ De leeftijdsvoorwaarde van 45 jaar wordt sinds 2015 geleidelijk aan opgetrokken, met 6 maanden per jaar, om 50 jaar te bereiken op 1 januari 2025.

survie de 2015 avait donc pour objectif, d'une part, de durcir les conditions d'âge pour bénéficier de la pension de survie et, d'autre part, de soutenir les jeunes veufs/veuves pendant une période maximale de 2 ans par une allocation de transition – d'un montant identique à celui de la pension de survie, tout en leur offrant la possibilité de reprendre le chemin du travail. L'allocation de transition peut en effet être cumulée sans restriction avec d'autres revenus.

Il est donc légitime d'instaurer les mêmes exonérations fiscales et parafiscales pour les personnes qui bénéficient d'une allocation de transition. Le législateur a considéré que les intéressés, tout comme les personnes qui ont atteint l'âge de 65 ans et/ou ont travaillé 45 ans, pouvaient continuer à percevoir un revenu d'appoint illimité. En même temps, la pression fiscale sur les revenus d'appoint est si élevée que bon nombre d'entre eux estiment que le gouvernement envoie des signaux très contradictoires. Ils peuvent percevoir un revenu d'appoint illimité, mais en conservent à peine la moitié, et souvent moins que la moitié.

in 2015 was er dan ook op gericht om enerzijds de leeftijdvoorwaarden voor het overlevingspensioen te verstrengen, maar anderzijds om jonge weduwen/weduwnaars gedurende max. 2 jaar te ondersteunen met een overgangsuitkering – waarvan het bedrag even hoog is als het overlevingspensioen – en hen tegelijkertijd de mogelijkheid te bieden om de draad op werkvlak opnieuw op te nemen. Immers, de overgangsuitkering mag onbeperkt worden gecumuleerd met andere inkomsten.

Het is dan ook gerechtvaardigd om dezelfde fiscale en parafiscale vrijstellingen in te voeren voor de personen die een overgangsuitkering genieten. De wetgever heeft geoordeeld dat zij, net als diegenen die 65 jaar zijn en/of 45 jaar hebben gewerkt, onbeperkt mogen bijverdienen. Tegelijkertijd geldt ook voor hen dat de belastingdruk op de bijverdiensten zodanig hoog is dat velen onder hen het gevoel hebben dat de overheid heel tegenstrijdige signalen uitzendt. Ze mogen onbeperkt bijverdienen, maar houden daar met moeite de helft, en vaak zelfs minder dan helft, van over.

Vincent VAN QUICKENBORNE (Open Vld)

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants, modifié en dernier lieu par la loi du 5 juillet 2019, il est inséré un article 5sexies rédigé comme suit:

“Art. 5sexies. Les travailleurs indépendants qui bénéficient d'une pension visée à l'article 68, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, a) et b), de la loi du 30 mars 1994 portant des dispositions sociales et qui, sauf s'il s'agit d'une allocation de transition, ont atteint l'âge légal de la pension ou, à la date de prise de cours de la pension de retraite, justifient d'une carrière d'au moins 45 années, ne relèvent pas de l'application du présent arrêté.

Par carrière il y a lieu d'entendre une carrière au sens de l'article 4, § 2, de l'arrêté royal du 23 décembre 1996 portant exécution des articles 15, 16 et 17 de la loi du 26 juillet 1996, portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions.”

Art. 3

Dans l'article 1^{er} de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, modifié en dernier lieu par la loi du 18 juillet 2018, il est inséré un paragraphe 5 rédigé comme suit:

“§ 5. La présente loi n'est pas non plus applicable aux travailleurs qui bénéficient d'une pension visée à l'article 68, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, a) et b), de la loi du 30 mars 1994 portant des dispositions sociales et qui, sauf s'il s'agit d'une allocation de transition, ont atteint l'âge légal de la pension ou, à la date de prise de cours de la pension de retraite, justifient d'une carrière d'au moins 45 années.

Par carrière il y a lieu d'entendre une carrière au sens de l'article 4, § 2, de l'arrêté royal du 23 décembre 1996 portant exécution des articles 15, 16 et 17 de la loi du 26 juillet 1996, portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions.”

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 5 juli 2019, wordt een artikel 5sexies ingevoegd, luidende:

“Art. 5sexies. Zelfstandigen die een pensioen genieten, als bedoeld in artikel 68, § 1, eerste lid, a) en b), van de wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen, en die, behalve indien het om een overgangsuitkering gaat, de wettelijke pensioenleeftijd hebben bereikt of op de ingangsdatum van het rustpensioen een loopbaan bewijzen van ten minste 45 jaar, vallen niet onder de toepassing van dit besluit.

Met loopbaan wordt bedoeld een loopbaan in de zin van artikel 4, § 2, van het koninklijk besluit van 23 december 1996 tot uitvoering van de artikelen 15, 16 en 17 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenen.”

Art. 3

In artikel 1 van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 18 juli 2018, wordt een paragraaf 5 ingevoegd, luidende:

“§ 5. Deze wet is evenmin van toepassing op de werknemers die een pensioen genieten, als bedoeld in artikel 68, § 1, eerste lid, a) en b), van de wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen, en die, behalve indien het om een overgangsuitkering gaat, de wettelijke pensioenleeftijd hebben bereikt of op de ingangsdatum van het rustpensioen een loopbaan bewijzen van ten minste 45 jaar.

Met loopbaan wordt bedoeld een loopbaan in de zin van artikel 4, § 2, van het koninklijk besluit van 23 december 1996 tot uitvoering van de artikelen 15, 16 en 17 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenen.”

Art. 4

L'art. 38, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, du Code des impôts sur les revenus 1992 est complété par un 36° rédigé comme suit:

“36° à concurrence d'un montant maximum de 19 515,95 euros par année civile, les revenus d'activités visés à l'article 147, alinéa 2, perçus par un contribuable qui bénéficie d'une pension visée à l'article 68, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, a) et b), de la loi du 30 mars 1994 portant des dispositions sociales, et qui, sauf s'il s'agit d'une allocation de transition, a atteint l'âge légal de la pension ou, à la date de prise de cours de la pension de retraite, justifie d'une carrière d'au moins 45 années.

Par carrière, il y a lieu d'entendre une carrière au sens de l'article 4, § 2, de l'arrêté royal du 23 décembre 1996 portant exécution des articles 15, 16 et 17 de la loi du 26 juillet 1996, portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions.”.

Art. 5

Dans l'article 47, alinéa 1^{er}, 2°, du même Code, il est inséré un d) rédigé comme suit:

“d) des revenus d'activités exonérés en vertu de l'article 38, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 36°.”.

Art. 6

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 2020 et s'applique à tous les revenus d'activités perçus à partir de cette date.

18 novembre 2019

Art. 4

Artikel 38, § 1, eerste lid, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 wordt aangevuld met de bepaling onder 36°, luidende:

“36° te belopen van een maximumbedrag van 19 515,95 euro per kalenderjaar, de in artikel 147, tweede lid, bedoelde activiteitsinkomsten, verkregen door een belastingplichtige die een pensioen geniet, als bedoeld in artikel 68, § 1, eerste lid, a) en b), van de wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen, en die, behalve indien het om een overgangsuitkering gaat, de wettelijke pensioenleeftijd heeft bereikt of op de ingangsdatum van het rustpensioen een loopbaan bewijst van ten minste 45 jaar.

Met loopbaan wordt bedoeld een loopbaan in de zin van artikel 4, § 2, van het koninklijk besluit van 23 december 1996 tot uitvoering van de artikelen 15, 16 en 17 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenen.”.

Art. 5

In artikel 147, eerste lid, 2°, van hetzelfde Wetboek, wordt een bepaling onder d) ingevoegd, luidende:

“d) van de door artikel 38, § 1, eerste lid, 36°, vrijgestelde activiteitsinkomsten.”.

Art. 6

Deze wet treedt in werking op 1 januari 2020 en is van toepassing op alle activiteitsinkomsten die vanaf die datum verworven worden.

18 november 2019

Vincent VAN QUICKENBORNE (Open Vld)