

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 février 2020

PROPOSITION DE RÉSOLUTION**relative à la situation
des personnes LGBT+ en Ouganda**

TEXTE ADOPTÉ

PAR LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES**PROPOSITION DE RÉSOLUTION****relative à la situation
des personnes LGBTI+ en Ouganda****(nouvel intitulé)**

*Voir:*Doc 55 **0847/ (2019/2020)**:

001: Proposition de résolution de Mme Liekens.

002 à 005: Amendements.

006: Rapport.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 februari 2020

VOORSTEL VAN RESOLUTIE**betreffende de situatie
van LGBT+-personen in Oeganda**

TEKST AANGENOMEN

DOOR DE COMMISSIE
VOOR BUITENLANDSE BETREKKINGEN**VOORSTEL VAN RESOLUTIE****betreffende de situatie
van LGBTI+-personen in Oeganda****(nieuw opschrift)**

*Zie:*Doc 55 **0847/ (2019/2020)**:

001: Voorstel van resolutie van mevrouw Liekens.

002 tot 005: Amendementen.

006: Verslag.

01593

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. soulignant que la Déclaration universelle des droits de l'homme du 10 décembre 1948 énonce, en son article 1^{er}, que “tous les êtres humains naissent libres et égaux (...) en droits”;

B. considérant le Pacte international relatif aux droits civils et politiques du 19 décembre 1966, dont l'Ouganda fait partie depuis 1995, en particulier les articles 2 et 3 (qui interdisent toute discrimination dans l'application et le respect des droits reconnus dans ce Pacte), l'article 17 (relatif au respect de la vie privée et familiale) et l'article 26 (relatif au droit à bénéficier de la protection de la loi sans aucune discrimination);

C. constatant que, le 3 mars 2011, la Chambre des représentants a adopté à l'unanimité la résolution pour la dépénalisation de l'homosexualité dans le monde (DOC 53 0364/005), demandant au gouvernement d'agir afin de faire en sorte que les LGBTI+ (Lesbienne, Gay, Bisexuel, Transgenre et autres) ne soient plus criminalisés dans le monde;

D. constatant que, le 22 avril 2014, la Chambre des représentants a adopté à l'unanimité la résolution visant à lutter contre la discrimination à l'égard de la communauté LGBT en Ouganda (DOC 53 3385/007), qui exige une attitude déterminée de la part du gouvernement belge vis-à-vis de son pays partenaire, l'Ouganda, en vue de garantir le respect de l'orientation sexuelle et de l'identité de genre;

E. considérant que les dispositions actuelles du Code pénal ougandais incriminent l'homosexualité et que les actes sexuels avec des personnes du même sexe sont illégaux et peuvent être punis de la réclusion à perpétuité en vertu des articles 145 et 146 du Code pénal ougandais, qui incriminent notamment la “relation charnelle contre l'ordre naturel avec toute personne”, et que de nombreuses lois existantes autorisent la discrimination des personnes LGBTI+, ce qui limite leur accès à l'emploi, au logement, à la sécurité sociale, à l'enseignement ou aux soins de santé;

F. constatant qu'en 2013, le parlement ougandais a adopté l’*“Anti-Homosexuality Act”*, qui punit les actes homosexuels de la réclusion à perpétuité et bride également, de diverses autres manières, l'expression de l'orientation sexuelle et de l'identité de genre, malgré la forte pression internationale de pays donateurs qui avait déjà permis d'abolir la peine de mort dans la loi;

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. wijst erop dat de Universele Verklaring van de Rechten van de Mens van 10 december 1948, in artikel 1 aangeeft dat “alle menselijke wezens vrij en gelijk (...) in rechten [worden] geboren”;

B. attendeert op het Internationaal Verdrag inzake burgerrechten en politieke rechten van 19 december 1966, waarvan Oeganda sinds 1995 partij is, in het bijzonder op de artikelen 2 en 3 (die elke discriminatie verbieden bij de toepassing en de inachtneming van de in dit Verdrag erkende rechten), artikel 17 (met betrekking tot de eerbiediging van het privé en het gezinsleven) en artikel 26 (betreffende het recht op wettelijke bescherming, zonder enige discriminatie);

C. stelt vast dat er in de Kamer van volksvertegenwoordigers op 3 maart 2011 de resolutie over de wereldwijde opheffing van de strafbaarstelling van homoseksualiteit (DOC 53 0364/005) unaniem is aangenomen, die de regering vraagt werk te maken van de wereldwijde opheffing van criminalisering van LGBTI+'s (*“Lesbian, Gay, Bisexual, Transgender and others”*);

D. stelt vast dat er in de Kamer van volksvertegenwoordigers op 22 april 2014 de resolutie betreffende de bestrijding van de discriminatie van de LGBT-gemeenschap in Oeganda (DOC 53 3385/007) unaniem is aangenomen, die een assertieve houding van de Belgische regering eist ten aanzien van het partnerland Oeganda om het respect voor seksuele geaardheid en genderidentiteit te garanderen;

E. noteert dat de huidige bepalingen van het strafwetboek van Oeganda homoseksualiteit strafbaar stelt en dat seksuele handelingen met personen van hetzelfde geslacht illegaal zijn en kunnen worden bestraft met levenslange opsluiting uit hoofde van de artikelen 145 en 146 van het Oegandese strafwetboek, die onder meer de “vleselijke kennis van personen tegen de orde der natuur in” strafbaar stellen, en dat veel bestaande wetten discriminatie van LGBTI+ -personen toelaten, waardoor hun toegang tot werkgelegenheid, huisvesting, sociale zekerheid, onderwijs of gezondheidszorg wordt beperkt;

F. stelt vast dat in 2013 het parlement van Oeganda de *“Anti-Homosexuality Act”* heeft aangenomen dat levenslange gevangenisstraffen op homoseksuele daden stelde en ook op diverse andere manieren de expressie van seksuele geaardheid en genderidentiteit aan banden legde, ondanks zware internationale druk vanwege donorlanden die er alvast voor had gezorgd dat de doodstraf niet langer onderdeel was van de wet;

G. constatant qu'en 2014, la Cour constitutionnelle de l'Ouganda a déclaré la loi précitée inconstitutionnelle en raison de vices de forme et que le gouvernement a renoncé à ses tentatives de révoquer cet arrêt;

H. constatant que l'adoption de la loi a entraîné en soi la poursuite de la propagation d'une homophobie extrêmement violente dans la société ougandaise, notamment à des fins politiques;

I. constatant que de hauts responsables politiques ougandais ont annoncé, le 10 octobre 2019, de nouvelles intentions de faire examiner une loi similaire par le parlement avant la fin de l'année, loi en vertu de laquelle la peine maximale punissant les actes homosexuels serait la peine de mort, et que plusieurs parlementaires ont annoncé qu'ils soutiendraient cette proposition;

J. constatant que M. Ofwono Opondo, porte-parole du gouvernement, a déclaré, le 12 octobre 2019, que le gouvernement n'avait pas l'intention d'adopter une nouvelle législation sur les activités LGBTI+, estimant que les dispositions actuelles du Code pénal étaient "suffisantes", et que ce point de vue a été confirmé par le secrétaire de presse principal du président Museveni;

K. déplorant la révélation, par cette déclaration, de la situation déplorable des personnes LGBTI+ en Ouganda, où les positions homophobes sont très répandues et où les organisations de défense des droits de l'homme dénoncent régulièrement des discriminations sociales, des délits de haine et l'organisation de campagnes contre les homosexuels, en particulier des actes d'intimidation, des passages à tabac, des faits d'extorsion, des expulsions, des arrestations et détentions arbitraires, ainsi que des meurtres;

L. s'inquiétant de l'augmentation alarmante des agressions de personnes LGBTI+ dénoncée par plusieurs organisations de défense des droits de l'homme en Ouganda; et considérant que, selon l'alliance d'organisations LGBTI+ "*Sexual Minorities Uganda*", trois hommes homosexuels et une femme transgenre ont été assassinés cette année, la dernière victime étant l'activiste LGBTI Brian Wasswa, agressé chez lui le 4 octobre 2019;

M. considérant que la Constitution ougandaise interdit la discrimination fondée sur certains critères mais pas la discrimination fondée sur l'orientation sexuelle;

N. adhérant à la résolution du Parlement européen sur la situation des personnes LGBTI+ en Ouganda (2019/2879(RSP)) du 24 octobre 2019; et condamnant toute initiative supplémentaire de l'Ouganda tendant à criminaliser l'homosexualité;

G. stelt vast dat het Grondwettelijk Hof van Oeganda in 2014 de voormelde wet ongrondwettig heeft verklaard wegens vormfouten, en dat de regering toen ook pogingen heeft gestaakt om dit arrest te herroepen;

H. stelt vast dat de goedkeuring van de wet op zich heeft geleid tot een verdere verspreiding van extreem geweldadige homofobie in de maatschappij van Oeganda, onder meer voor politiek gebruik;

I. stelt vast dat hooggeplaatste politici van Oeganda op 10 oktober 2019 opnieuw plannen hebben aangekondigd om een gelijkaardige wet in het parlement te laten behandelen voor het einde van het jaar, waarbij de maximumstraf op homoseksuele daden zou bestaan uit de doodstraf, en dat meerdere parlementsleden hebben verklaard dit voorstel te zullen steunen;

J. noteert dat regeringswoordvoerder Ofwono Opondo op 12 oktober 2019 heeft gesteld dat de regering niet van plan is nieuwe wetgeving in te voeren met betrekking tot LGBTI+-activiteiten, aangezien "de huidige bepalingen van het strafwetboek volstaan" en dat dit werd bevestigd door de hoogste perssecretaris van president Museveni;

K. betreurt dat dit voorval de ontstellende situatie van LGBTI+-personen in Oeganda aan het licht brengt, waar homofobe standpunten wijdverbreid zijn en mensenrechtenorganisaties geregeld klagen over maatschappelijke discriminatie, haatmisdrijven en anti-homocampagnes, met inbegrip van intimidatie, afranseling, afpersing, uitzetting, willekeurige arrestatie en detentie, en moord;

L. is ongerust dat er volgens mensenrechtengroeperingen in Oeganda sprake is van een alarmerende toename van aanvallen op LGBTI+-personen; overwegende dat er volgens *Sexual Minorities Uganda*, een alliantie van LGBTI+ -organisaties, dit jaar drie homoseksuele mannen en een vrouwelijke transgender om het leven zijn gebracht, waarbij het laatste slachtoffer LGBTI-activist Brian Wasswa was, die op 4 oktober 2019 thuis werd aangevallen;

M. noteert dat de Oegandese grondwet discriminatie op een aantal gronden verbiedt, maar dit verbod niet uitbreidt tot discriminatie wegens seksuele gerichtheid;

N. sluit zich aan bij de resolutie van het Europees Parlement van 24 oktober 2019 over de situatie van LGBTI+-personen in Oeganda (2019/2879(RSP)); veroordeelt ieder bijkomend initiatief vanwege Oeganda om homoseksualiteit te criminaliseren;

O. considérant que la Belgique doit, tant via le canal de la Coopération au développement que des Affaires étrangères, faire pression auprès des autorités ougandaises afin que celles-ci luttent réellement contre les discriminations vis-à-vis des LGBTI+ sans pour autant porter préjudice aux populations aidées ainsi qu'à la société civile et aux acteurs de la coopération non gouvernementale (ACNG) actifs dans le pays;

P. rappelant qu'il n'y a pas qu'en Ouganda que la communauté LGBTI+ est menacée et que dès lors une approche globale est nécessaire;

Q. rappelant l'importance à accorder dans les cadre des actions des diplomaties gouvernementale et parlementaire belges aux droits fondamentaux de l'homme et, notamment, aux droits des personnes LGBTI+ de manière transversale;

R. prenant connaissance de la déclaration du porte-parole du président Museveni du 14 octobre 2019, qui dément l'intention du gouvernement de déposer un nouveau projet de loi;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. d'insister auprès des autorités ougandaises afin qu'elles n'envisagent ni le dépôt, ni la poursuite de l'examen de leur projet de loi pour cause de violation des droits fondamentaux des personnes homosexuelles ou bisexuelles;

2. de souligner, lors de tout dialogue politique avec les autorités ougandaises, l'importance du respect de l'orientation sexuelle et de l'identité de genre, ainsi que l'universalité, l'indivisibilité et l'inaliénabilité des droits de l'homme;

3. de condamner fermement le discours de M. Simon Lodoko, secrétaire d'État à l'Éthique et à l'Intégrité, qui attise l'homophobie et la haine;

4. d'appeler le gouvernement ougandais à s'en tenir à sa déclaration du 14 octobre 2019;

5. de souligner que la discrimination à l'égard des personnes LGBTI+ sape les principes les plus fondamentaux des droits humains inscrits dans la Déclaration universelle des droits de l'homme, et d'exprimer ses inquiétudes à ce propos; de rappeler que l'orientation sexuelle et l'identité de genre relèvent du droit à la protection de la vie privée, garanti par le droit international;

6. de rappeler au gouvernement ougandais ses obligations en vertu du droit international et de l'Accord de

O. stipt aan dat België, zowel via Ontwikkelings-samenwerking als via Buitenlandse Zaken, druk moet uitoefenen op de Oegandese overheden opdat zij de discriminaties jegens LGBTI+'s echt tegengaan, maar zonder dat de gesteunde bevolkingsgroepen, het middenveld en de in dat land actieve actoren van de niet-gouvernementele samenwerking (ANGS) nadeel wordt berokkend;

P. herinnert eraan dat de LGBTI+-gemeenschap niet alleen in Oeganda onder druk staat, hetgeen derhalve vereist dat ook elders ter wereld wordt gehandeld;

Q. herinnert eraan dat het belangrijk is dat, als onderdeel van het gouvernementeel en parlementair Belgisch diplomatiek optreden, aandacht moet uitgaan naar de fundamentele rechten van de mens, en meer bepaald transversaal naar de rechten van de LGBTI+'s;

R. kennis te nemen van de verklaring van de woordvoerder van president Museveni op 14 oktober 2019, waarin het voornemen van de regering voor een nieuw wetsontwerp wordt ontkend;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. bij de Oegandese overheid aan te dringen om de indiening en verdere behandeling van het wetsontwerp niet te overwegen, wegens schending van de fundamentele mensenrechten van holebi's;

2. om bij elke politieke dialoog met de Oegandese overheid te wijzen op het belang van het respect voor seksuele geaardheid en genderidentiteit, alsook de universaliteit, ondeelbaarheid en onvervreemdbaarheid van de rechten van de mens;

3. met klem de retoriek van Simon Lodoko, staatssecretaris Ethiek en Integriteit die homofobie en haat aanwakkert, te veroordelen;

4. de Oegandese regering op te roepen zich aan haar verklaring van 14 oktober 2019 te houden;

5. te benadrukken dat discriminatie van LGBTI+-personen de meest fundamentele mensenrechtenbeginselen uit de Universele Verklaring van de Rechten van de Mens ondermijnt en hierover bezorgdheid te uiten; te herhalen dat seksuele gerichtheid en genderidentiteit zaken zijn die onder het recht op bescherming van de persoonlijke levenssfeer vallen, zoals gewaarborgd door het internationale recht;

6. de Oegandese regering aan haar verplichtingen uit hoofde van het internationaal recht en de Overeenkomst

Cotonou, qui exigent le respect des droits universels de la personne humaine; d'appeler également le gouvernement ougandais à renforcer les mécanismes de recours au sein de la police pour les violations des droits de l'homme, afin de veiller à ce que les agents de police fassent leur devoir et protègent les droits de toutes les personnes, y compris des membres de la communauté LGBTI+, et afin de garantir que tous les défenseurs des droits de l'homme et les ONG actives au nom de la communauté LGBTI+ en Ouganda puissent poursuivre leurs activités légitimes en toutes circonstances, y compris leur droit à la liberté d'association, et ce sans crainte de représailles et sans la moindre limitation;

7. de respecter la conditionnalité dans le cadre de la coopération au développement bilatérale avec l'Ouganda, l'aide de la Belgique étant subordonnée au respect des droits de l'homme de manière générale et, en particulier, des droits de la communauté LGBTI+, conformément à l'approche des droits de l'homme préconisée pour la coopération belge au développement, prévue dans la loi du 19 mars 2013 relative à la coopération belge au développement et aux mécanismes de dialogue politique prévus dans les articles 8 et 96 de l'accord de Cotonou;

8. d'insister, au cours des contacts diplomatiques avec les autorités ougandaises, sur la nécessité de dépenaliser l'homosexualité;

9. de continuer, dans le cadre de la coopération au développement avec l'Ouganda, pays partenaire, à suivre attentivement la situation des personnes LGBTI+, de soutenir activement et de consulter sur place les organisations de la société civile, les défenseurs des droits de l'homme et les personnes LGBTI+, et d'inclure systématiquement la non-discrimination fondée sur l'orientation sexuelle dans le cadre de la coopération;

10. d'inscrire les violations des droits de la communauté LGBTI+ commises en Ouganda à l'ordre du jour du Conseil de sécurité des Nations unies.

van Cotonou, die de eerbiediging van de universele rechten van de mens eisen, te doen herinneren; diezelfde regering eveneens op te roepen de verhaalmechanismen binnen de politie voor schendingen van mensenrechten te versterken, om ervoor te zorgen dat politieagenten hun plicht nakomen om de rechten van alle mensen, met inbegrip de leden van de LGBTI+-gemeenschap, te beschermen, en om te waarborgen dat alle mensenrechtenverdedigers en ngo's die namens de LGBTI+-gemeenschap in Oeganda actief zijn hun legitieme activiteiten in alle omstandigheden kunnen voortzetten, met inbegrip van hun recht op vrijheid van vereniging, en dit zonder angst voor represailles en zonder enige beperking;

7. in de bilaterale ontwikkelingssamenwerking met Oeganda de conditionaliteit te respecteren die de Belgische steun afhankelijk maakt van de naleving van de mensenrechten in het algemeen en in dit geval in het bijzonder voor de rechten van de LGBTI+-gemeenschap, in lijn met de mensenrechtenbenadering van de Belgische ontwikkelingssamenwerking als bepaald in de wet op de Ontwikkelingssamenwerking van 19 maart 2013 en volgens de mechanismen voor politieke dialoog bepaald in de artikelen 8 en 96 van de Cotonou-overeenkomst;

8. in de diplomatieke contacten met de Oegandese autoriteiten erop aan te dringen dat homoseksualiteit uit het strafrecht wordt gehaald;

9. in het kader van de ontwikkelingssamenwerking met het partnerland Oeganda de situatie van LGBTI+-personen op de voet te blijven volgen, organisaties uit het middenveld, mensenrechtenverdedigers en de LGBTI+-personen zelf ter plaatse actief te steunen en te consulteren, en in het kader van de samenwerking het begrip non-discriminatie op grond van seksuele geaardheid steeds op te nemen;

10. de schendingen van rechten van de LGBTI+-gemeenschap in Oeganda te agenderen op de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties.