

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

2 avril 2020

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi ordinaire du 16 juillet 1993
visant à achever la structure fédérale de l'État
et la loi du 21 décembre 2009 relative au
régime d'accise des boissons
non alcoolisées et du café**

AVIS DE LA COUR DES COMPTES

Voir:

Doc 55 **0864/ (2019/2020):**

001: Proposition de loi de M. Leysen et Mme Verhaert.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

2 april 2020

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de gewone wet van
16 juli 1993 tot vervollediging van de
federale staatsstructuur en de wet
van 21 december 2009 betreffende
het accijnsstelsel van
alcoholvrije dranken en koffie**

ADVIES VAN HET REKENHOF

Zie:

Doc 55 **0864/ (2019/2020):**

001: Wetsvoorstel van de heer Leysen en mevrouw Verhaert.

01879

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)



AVIS DE LA COUR DES COMPTES

Impact budgétaire de la proposition de loi modifiant la loi ordinaire du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'État et la loi du 21 décembre 2009 relative au régime d'accise des boissons non alcoolisées et du café
(DOC 55 0864/001)

Adopté en assemblée générale du 1^{er} avril 2020



Demande d'avis

En vertu de l'article 79, alinéa 1er, du règlement de la Chambre des représentants, le président de la Chambre des représentants a invité, par lettre du 21 janvier 2020, la Cour des Comptes à remettre une note contenant une estimation des dépenses nouvelles ou de la diminution des recettes qu'engendreraient vingt-deux propositions de loi.

L'avis ci-dessous concerne la proposition de loi modifiant la loi ordinaire du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'état et la loi du 21 décembre 2009 relative au régime d'accise des boissons non alcoolisées et du café. Cette proposition de loi a été déposée par Mme Marianne Verhaert et M. Christian Leysen (DOC 55 0864/001).

La proposition de loi

La production de jus de fruits et de légumes est soumise à un grand nombre de formalités (autorisation, comptabilité-matières et déclarations périodiques) prévues dans la législation relative aux boissons non alcoolisées¹. Les jus de fruits et de légumes sont soumis à un droit d'accise nul² et à une cotisation d'emballage³ dépendant du contenant : 1,41 euro/hl de produit contenu dans des récipients individuels réutilisables ou 9,86 euro/hl de produit contenu dans des récipients individuels non réutilisables.

La proposition de loi en examen vise à supprimer un certain nombre de charges administratives relatives à la vente de jus de fruits et de légumes fraîchement pressés qui n'ont subi aucune transformation, qui sont produits sur place dans le commerce de détail et qui sont immédiatement proposés à la vente pour la consommation et qui, dès lors, ne sont pas destinés à la revente. En excluant ce type de production du champ d'application de la législation actuelle, la cotisation d'emballage ne serait plus due.

Estimation de la diminution des recettes qu'engendrerait la proposition de loi

Méthode

Pour établir une estimation de la diminution des recettes potentiellement engendrée par l'adoption de la proposition de loi en examen, la Cour des comptes a interrogé le SPF Finances sur les volumes de jus concernés et les montants en jeu.

¹ Loi 21/12/2009 relative au régime d'accise des boissons non alcoolisées et du café

² Art. 13, a°) de la loi du 21/12/2009 relative au régime d'accise des boissons non alcoolisées et du café

³ Art. 361 de loi ordinaire visant à achever la structure fédérale de l'État du 16/07/1993



Estimation de l'incidence budgétaire de la proposition de loi

L'impact budgétaire de la proposition de loi porte uniquement sur la cotisation d'emballage puisque le droit d'accise sur les jus de fruits et de légumes est actuellement de zéro euro,

La Cour des comptes a interrogé le SPF Finances pour obtenir des données relatives à cette proposition de loi. Le SPF Finances a communiqué que des enquêtes effectuées dans le secteur du commerce de détail, ont révélé que le rendement de la cotisation d'emballage sur des jus de fruits et légumes fraîchement pressés, dans une entreprise qui représente 50 % du marché de ces produits, s'élève à 45.000 euros par an. Par extrapolation, la diminution des recettes totales peut donc être estimée entre 90 000 et 100 000 euros.

Conclusion

La proposition de loi pourrait engendrer au maximum une diminution de recettes de l'ordre de 100 000 euros par an.

Il s'agit d'un chiffre fourni à titre indicatif, à comportement inchangé des consommateurs, et qui doit être interprété avec prudence. La suppression de la cotisation d'emballage sur ce type de production, ne devrait toutefois pas influencer ce comportement vu que, sur une bouteille de 25cl, la cotisation s'élève à environ deux centimes.



ADVIES VAN HET REKENHOF

Budgettaire impact van het wetsvoorstel tot wijziging van de gewone wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale staatsstructuur en de wet van 21 december 2009 betreffende het accijnsstelsel van alcoholvrije dranken en koffie (DOC 55 0864/001)

Goedgekeurd in de algemene vergadering van 1 april 2020



Vraag om advies

Op grond van artikel 79, 1^e lid, van het reglement van de Kamer van Volksvertegenwoordigers heeft de voorzitter van de Kamer het Rekenhof per brief van 21 januari 2020 verzocht een nota op te stellen met daarin een raming van de nieuwe uitgaven of van de ontvangstendalingen die zouden kunnen voortvloeien uit tweeëntwintig wetsvoorstellen.

Het onderstaande advies betreft het wetsvoorstel tot wijziging van de gewone wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale staatsstructuur en de wet van 21 december 2009 betreffende het accijnsstelsel van alcoholvrije dranken en koffie. Dat wetsvoorstel werd ingediend door mevrouw Marianne Verhaert en de heer Christian Leysen (DOC 55 0864/001).

Het wetsvoorstel

Voor de productie van vruchten- en groentesappen gelden tal van formaliteiten (toelating, boekhouding over waren en periodieke aangiften) die worden opgelegd door de wetgeving inzake niet-alcoholische dranken¹. Voor vruchten- en groentesappen geldt inzake accijnzen een nultarief² en de verpakkingshoofsom³ hangt af van de verpakking: 1,41 euro/hl bij producten in herbruikbare individuele verpakkingen of 9,86 euro/hl bij producten in niet-herbruikbare individuele verpakkingen.

Het onderzochte wetsvoorstel wil komaf maken met een aantal administratieve formaliteiten aangaande de verkoop van onbewerkte, vers geperste vruchten- en groentesappen die in de detailhandel ter plaatse vervaardigd worden en onmiddellijk te koop aangeboden worden voor consumptie, en die dus niet bestemd zijn voor doorverkoop. Door dat soort van productie te onttrekken aan het toepassingsveld van de huidige wetgeving, zou de verpakkingshoofsom niet meer verschuldigd zijn.

Raming van de ontvangstendaling die het wetsvoorstel zou genereren

Methode

Om een raming te kunnen maken van de mogelijke ontvangstendaling die de goedkeuring van het onderzochte wetsvoorstel zou genereren, heeft het Rekenhof de FOD Financiën bevestigd over de volumes aan beoogde sappen en de bedragen die ermee gemoeid zijn.

¹ Wet van 21/12/2009 betreffende het accijnsstelsel van alcoholvrije dranken en koffie.

² Art. 13, a^o), van de wet van 21/12/2009 betreffende het accijnsstelsel van alcoholvrije dranken en koffie.

³ Art. 361 van de gewone wet van 16/07/1993 tot vervollediging van de federale staatsstructuur.



/3

Raming van de budgettaire impact van het wetsvoorstel

De budgettaire impact van het wetsvoorstel heeft uitsluitend betrekking op de verpakkingshoeffing want voor vruchten- en groentesappen geldt momenteel inzake accijnzen een nultarief.

Het Rekenhof heeft bij de FOD Financiën gegevens opgevraagd aangaande dit wetsvoorstel. De FOD Financiën liet weten dat uit rondvragen in de sector van de detailhandel naar voren kwam dat de opbrengst van de verpakkingshoeffing op vers geperste vruchten- en groentesappen, in een onderneming die 50 % van de markt van die producten vertegenwoordigt, 45.000 euro per jaar belooft. Via extrapolatie kan de totale ontvangstendaling dus worden geraamd op een bedrag tussen 90.000 en 100.000 euro.

Conclusie

Het wetsvoorstel zou een ontvangstendaling van maximaal zo'n 100.000 euro kunnen genereren.

Dit cijfer wordt louter ter indicatie meegedeeld, bij ongewijzigd gedrag van de consumenten, en moet met de nodige omzichtigheid worden geïnterpreteerd. Mocht de verpakkingshoeffing op dat soort productie verdwijnen, zou dat in principe echter geen invloed hebben op het consumentengedrag vermits de heffing 2 cent belooft voor een flesje van 25cl.