

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

9 novembre 2020

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi ordinaire du 16 juillet 1993
visant à achever la structure fédérale de l'État
et la loi du 21 décembre 2009 relative au
régime d'accise des boissons
non alcoolisées et du café**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. **Benoît PIEDBOEUF**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	4
III. Discussion des articles et votes.....	5

Voir:
Doc 55 **0864/ (2019/2020):**

- 001: Proposition de loi de M. Leysen et Mme Verhaert.
002: Avis de la Cour des comptes.

Voir aussi:

- 004: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

9 november 2020

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de gewone wet van
16 juli 1993 tot vervollediging van de
federale staatsstructuur en de wet
van 21 december 2009 betreffende
het accijnsstelsel van
alcoholvrije dranken en koffie**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR FINANCIËN EN BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Benoît PIEDBOEUF**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	4
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	5

Zie:
Doc 55 **0864/ (2019/2020):**

- 001: Wetsvoorstel van de heer Leysen en mevrouw Verhaert.
002: Advies van het Rekenhof.

Zie ook:

- 004: Tekst aangenomen door de commissie.

03407

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Marie-Christine Marghem

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Joy Donné, Sander Loones, Wim Van der Donckt
Ecolo-Groen	Kristof Calvo, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre
PS	Hugues Bayet, Malik Ben Achour, Ahmed Laaouej
VB	Kurt Ravyts, Wouter Vermeersch
MR	Marie-Christine Marghem, Benoît Piedboeuf
CD&V	Steven Mathei
PVDA-PTB	Marco Van Hees
Open Vld	Christian Leysen
sp.a	

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Peter Buysrogge, Kathleen Depoorter, Michael Freilich, Tomas Roggeman
Cécile Cornet, Marie-Colline Leroy, Stefaan Van Hecke, Gilles Vanden Burre
Mélissa Hanus, Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Sophie Thémont
Steven Creyelman, Erik Gilissen, Reccino Van Lommel
Nathalie Gilson, Florence Reuter, Vincent Scourneau
Hendrik Bogaert, Leen Dierick
Steven De Vuyst, Peter Mertens
Egbert Lachaert, Jasper Pillen
Vicky Reynaert, Joris Vandenbroucke

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

cdH	Vanessa Matz
-----	--------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi au cours de ses réunions des 14 janvier et 27 octobre 2020.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Christian Leysen (Open Vld) indique qu'il est aujourd'hui possible de presser soi-même son jus de fruits ou de légumes chez le commerçant. Cette activité ressortit aujourd'hui à la législation relative aux accises, ce qui entraîne à son tour toute une série de formalités que la proposition de loi à l'examen vise à supprimer.

L'adoption de la proposition de loi à l'examen permettra de réaliser des économies dans le sens où le coût des agents chargés de contrôler l'application de la législation en vigueur est plus élevé que le produit de cette mesure fiscale. La proposition de loi à l'examen s'inscrit dans le cadre d'une simplification de la législation permettant tant aux pouvoirs publics qu'aux entrepreneurs d'abaisser leurs coûts.

Enfin, l'intervenant relève que deux associations professionnelles, en l'occurrence Unizo et le Syndicat Neutre pour Indépendants (SNI), ont déjà réagi positivement à la teneur de cette proposition de loi.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Réunion du 14 janvier 2020

M. Wim Van der Donckt (N-VA) se réjouit de la teneur de la proposition de loi à l'examen. Il demande toutefois un avis supplémentaire de la FEVIA et du SPF Finances.

M. Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen) préconise de demander un avis supplémentaire à l'Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire (AFSCA).

Le membre indique par ailleurs qu'un projet de loi a été déposé par le gouvernement à la fin du mois de novembre 2019. Il s'agit du projet de loi portant des dispositions fiscales diverses, portant création d'une commission pour la reconnaissance des formations spécialisées relatives à la réglementation douanière et d'accises en Belgique et relative au Théâtre royal de la Monnaie et à l'Orchestre national de Belgique (DOC 55 792/001). Il relève que le contenu de la proposition de loi à l'examen fait partie intégrante du projet de loi en question. L'intervenant se demande donc pourquoi

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergaderingen van 14 januari en 27 oktober 2020.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Christian Leysen (Open Vld) merkt op dat er bij de winkelier thans de mogelijkheid bestaat om zijn fruit- of groentesap zelf te persen. Deze activiteit ressorteert thans onder de accijnswetgeving dat op haar beurt een heleboel formaliteiten met zich meebrengt die dit wetsvoorstel beoogt op te heffen.

De goedkeuring van het voorliggend wetsvoorstel levert een bijkomende besparing op en dit in het licht van het feit dat de kostprijs van de ambtenaren die moeten ingezet worden om de vigerende wetgeving te handhaven meer kosten dan de opbrengst van de fiscale maatregel. Dit wetsvoorstel kadert in het streven naar een vereenvoudiging van de wetgeving waardoor de kosten zowel voor de overheid als voor de ondernemers dalen.

Tot slot merkt de spreker op dat twee beroepsverenigingen, met name Unizo en het Neutraal Syndicaat voor Zelfstandigen (NSZ), reeds positief gereageerd hebben op de inhoud van dit wetsvoorstel.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vergadering van 14 januari 2020

De heer Wim Van der Donckt (N-VA) juicht de inhoud van dit wetsvoorstel toe. Hij vraagt echter nog een bijkomend advies van Fevia en de FOD Financiën.

De heer Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen) pleit ervoor om een bijkomend advies in te winnen bij het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen (FAVV).

Daarnaast merkt de spreker op dat er eind november 2019 een wetsontwerp werd ingediend door de regering. Het betreft het wetsontwerp houdende diverse fiscale bepalingen, houdende oprichting van een commissie voor de erkenning van gespecialiseerde opleidingen met betrekking tot de reglementering inzake douane en accijnzen in België en betreffende de Koninklijke Muntschouwburg en het Nationaal Orkest van België (DOC 55 792/001). Hij merkt op dat de inhoud van het voorliggend wetsvoorstel integraal deel uitmaakt van het ingediende wetsontwerp. De spreker vraagt zich

cette partie spécifique est, en quelque sorte, retirée du projet de loi et soumise au Parlement par le biais d'une proposition de loi.

Le projet de loi en question contient également un avis du Conseil d'État. Le membre souhaiterait dès lors savoir si M. Leysen a tenu compte de cet avis lors de la rédaction de la proposition de loi à l'examen.

M. Christian Leysen (Open Vld) précise que l'avis du Conseil d'État établi dans le cadre du projet de loi portant des dispositions fiscales diverses, portant création d'une commission pour la reconnaissance des formations spécialisées relatives à la réglementation douanière et d'accises en Belgique et relative au Théâtre royal de la Monnaie et à l'Orchestre national de Belgique (DOC 55 792/001), a bien été pris en compte lors de la rédaction de la proposition de loi à l'examen. En outre, le membre croit savoir qu'un projet de circulaire a été envoyé, indiquant qu'une proposition de loi distincte devait être déposée afin de procéder aux modifications en ce domaine.

B. Réunion du 27 octobre 2020

M. Christian Leysen (Open Vld) fait observer que la proposition de loi à l'examen vise à supprimer un certain nombre de charges administratives relatives à la vente de jus de fruits et de légumes fraîchement pressés.

Il indique que la proposition de loi à l'examen vise à faire en sorte que les accises et les obligations administratives applicables au pressage de jus de fruits et de légumes dans le magasin même ne relèvent pas du champ d'application de la réglementation ordinaire. Cette mesure générera une diminution des recettes d'une hauteur de 100 000 euros par an, une perte qui sera toutefois largement compensée par la disparition des coûts de contrôle fiscal en ce qui concerne les nombreux petits producteurs. Ce poste de frais s'élève à environ 150 000 euros par an. En résumé, la modification proposée engendrera une recette brute de 50 000 euros par an.

Le texte à l'examen vise par ailleurs une simplification administrative dont bénéficieront les nombreux petits entrepreneurs.

L'intervenant ajoute que l'adoption de la proposition de loi favorisera le circuit court, en ce compris les fruiticulteurs locaux.

Enfin, l'intervenant entend prouver, par le biais de la proposition de loi à l'examen, que de petites initiatives

dan ook af waarom dat specifieke deel als het ware uit het wetsontwerp wordt gelicht en via een wetsvoorstel in het parlement wordt ingediend.

Het desbetreffend wetsontwerp bevat eveneens een advies van de Raad van State. De spreker wil dan ook graag vernemen van de heer Leysen indien er rekening werd gehouden met dit advies bij de opmaak van het voorliggend wetsvoorstel.

De heer Christian Leysen (Open Vld) stipt aan dat het advies van de Raad van State opgemaakt in het kader van het wetsontwerp houdende diverse fiscale bepalingen, houdende oprichting van een commissie voor de erkenning van gespecialiseerde opleidingen met betrekking tot de reglementering inzake douane en accijnzen in België en betreffende de Koninklijke Muntchouwburg en het Nationaal Orkest van België (DOC 55 792/001), wel degelijk is toegepast bij de opmaak van het voorliggend wetsvoorstel. Bovendien meent de spreker dat er een ontwerp van omzendbrief werd verstuurd waarin bepaald werd dat er een apart wetsvoorstel moest ingediend worden om de wijzigingen ter zake door te voeren.

B. Vergadering van 27 oktober 2020

De heer Christian Leysen (Open Vld) merkt op dat het voorliggend wetsvoorstel tot doel heeft om een aantal administratieve formaliteiten op te heffen met betrekking tot de verkoop van versgeperste fruit- en groentesappen.

Hij stipt aan dat dit wetsvoorstel ertoe strekt om de accijnzen en de administratieve verplichtingen, die van toepassing zijn op het persen van fruit- en groentesappen in de winkel zelf, buiten de reguliere regelgeving te plaatsen. Dit wetsvoorstel zal resulteren in een totale minderopbrengst voor de overheid ten belope van 100 000 euro per jaar. Deze minderopbrengst wordt echter ruimschoots gecompenseerd door het wegvallen van de kosten van de fiscale controle die van toepassing is op de vele kleinschalige producenten. Deze kostenpost bedraagt ongeveer 150 000 euro per jaar. Kortom, er is een netto-opbrengst ten belope van 50 000 euro per jaar.

Daarnaast behelst dit wetsvoorstel een administratieve vereenvoudiging die ten goede komt aan de vele kleine ondernemers.

Daarenboven stipt de spreker aan dat de goedkeuring van dit wetsvoorstel de lokale korte keten, inclusief de lokale fruittelers, zal ondersteunen.

Tot slot wil de spreker aan de hand van het voorliggend wetsvoorstel aantonen dat de wetgever via kleine

législatives peuvent faire avancer les choses, sans que cela ne coûte de l'argent aux autorités ni aux entrepreneurs, et ce dans le but de simplifier et faciliter la vie des citoyens, des commerçants et des pouvoirs publics.

M. Joy Donné (N-VA) déclare que, pour son groupe, la proposition de loi à l'examen contient une mesure intéressante. Son groupe votera par conséquent la proposition de loi.

M. Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen) reconnaît que la proposition de loi à l'examen entraîne en effet une simplification administrative. Elle peut donc compter sur le soutien de son groupe.

M. Wouter Vermeersch (VB) indique que son groupe votera en faveur de la proposition de loi à l'examen dans la mesure où elle induit une simplification administrative et qu'elle est de surcroît dépourvue d'incidence budgétaire.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article règle le fondement constitutionnel de la proposition de loi et ne donne lieu à aucune observation.

Il est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

Il est adopté à l'unanimité.

Art. 3

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

Il est adopté à l'unanimité.

wetsinitiatieven een stap in de goede richting kan zetten, zonder dat dit geld moet kosten aan de overheid of aan de ondernemers, teneinde het leven voor de burgers, de winkeliers en de overheid meer eenvoudig en efficiënt maken.

De heer Joy Donné (N-VA) merkt op dat zijn fractie meent dat dit wetsvoorstel een goede maatregel bevat. Zij fractie zal dit wetsvoorstel dan ook goedkeuren.

De heer Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen) erkent dat dit wetsvoorstel wel degelijk een administratieve vereenvoudiging bevat. Zijn fractie zal dit wetsvoorstel dan ook goedkeuren.

De heer Wouter Vermeersch (VB) merkt op dat zijn fractie het voorliggend wetsvoorstel zal goedkeuren aangezien het een administratieve vereenvoudiging betreft dat bovendien geen budgettaire impact heeft.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel regelt de grondwettelijke grondslag van het wetsvoorstel en geeft geen aanleiding tot verdere opmerkingen.

Het artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Dit artikel geeft geen aanleiding tot verdere opmerkingen.

Het artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 3

Dit artikel geeft geen aanleiding tot verdere opmerkingen.

Het artikel wordt eenparig aangenomen.

*
* *

L'ensemble de la proposition de loi, en ce compris quelques corrections d'ordre légistique, est adopté par vote nominatif à l'unanimité.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Joy Donné, Sander Loones, Wim Van der Donckt

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre

PS: Hugues Bayet, Ahmed Laaouej

VB: Erik Gilissen, Wouter Vermeersch

MR: Marie-Christine Marghem, Benoît Piedboeuf

CD&V: Steven Matheï

PVDA-PTB: Marco Van Hees

Open Vld: Christian Leysen

Sp.a: Jan Bertels

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution: *nihil*

Le rapporteur,

Benoît PIEDBOEUF

La présidente,

Marie-Christine MARGHEM

*
* *

Het gehele wetsvoorstel wordt, met inbegrip van enkele wetgevingstechnische correcties, bij naamstemming eenparig aangenomen.

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Joy Donné, Sander Loones, Wim Van der Donckt

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre

PS: Hugues Bayet, Ahmed Laaouej

VB: Erik Gilissen, Wouter Vermeersch

MR: Marie-Christine Marghem, Benoît Piedboeuf

CD&V: Steven Matheï

PVDA-PTB: Marco Van Hees

Open Vld: Christian Leysen

Sp.a: Jan Bertels

Bepalingen die uitvoeringsmaatregelen vergen: *nihil*

De rapporteur,

Benoît PIEDBOEUF

De voorzitter,

Marie-Christine MARGHEM