

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 décembre 2019

PROPOSITION DE LOI

**modifiant le siège de la justice de paix
du canton judiciaire
formé par la ville de Herentals
et par les communes de Grobbendonk,
de Herselt, de Laakdal, d'Olen,
de Vorselaar et de Westerlo**

(déposée par
M. Stefaan Van Hecke,
Mme Zakia Khattabi et
M. Jan Bertels et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 december 2019

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de zetel
van het vredegerecht
van het gerechtelijk kanton
gevormd door de stad Herentals
en de gemeenten Grobbendonk, Herselt,
Laakdal, Olen, Vorselaar en Westerlo**

(ingediend door
de heer Stefaan Van Hecke,
mevrouw Zakia Khattabi en
de heer Jan Bertels c.s.)

RÉSUMÉ

La loi du 25 décembre 2017 a modifié l'organisation de l'ancien canton judiciaire de Herentals, dans le sens où celui-ci a été dissout et annexé au canton judiciaire de Westerlo, où siège également le juge de paix de ce nouveau canton judiciaire.

Pour garantir l'accès du citoyen à la justice, cette proposition de loi prévoit que le siège du nouveau canton judiciaire est transféré dans la ville de Herentals.

SAMENVATTING

De wet van 25 december 2017 wijzigde de organisatie van het oude gerechtelijk kanton Herentals, in die zin dat het werd opgedoekt en gevoegd bij het gerechtelijk kanton Westerlo, waar de vrederechter van dit nieuwe gerechtelijke kanton ook zetelt.

Dit wetsvoorstel bepaalt dat om de toegankelijkheid van justitie voor de burgers beter te garanderen de zetel van het nieuwe gerechtelijk kanton wordt overgebracht naar de Stad Herentals.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

1. La loi du 25 décembre 2017 modifiant diverses dispositions en vue de réformer les cantons judiciaires (*Moniteur belge* du 29 décembre 2017) a attribué à Westerlo le siège du nouveau canton judiciaire formé par la ville de Herentals et les communes de Grobbendonk, Herselt, Laakdal, Olen, Vorselaar et Westerlo, bien qu'aucune raison objective ne justifie ce choix.

Toute comparaison objective des critères d'accessibilité pour l'établissement du siège donne en effet l'avantage à Herentals. La justice de paix devant être le tribunal le plus proche du citoyen, il convient de démontrer que cette proximité serait mieux garantie si ce siège était établi à Herentals. Tous les paramètres objectifs vont également dans ce sens.

À cette fin, nous examinerons successivement:

- le nombre d'habitants;
- la densité de population;
- le nombre de dossiers;
- l'aménagement du territoire;
- la mobilité.

2. Population

La ville de Herentals compte 28 000 habitants tandis que la commune de Westerlo en compte 24 000. L'ancien canton de Herentals comptait plus d'habitants (68 006) que l'ancien canton de Westerlo (65 289).

Après l'attribution des communes de Hulshout et de Herenthout au nouveau canton de Heist-op-den-Berg, la différence est devenue encore plus grande: les communes de l'ancien canton de Westerlo comptent 54 965 habitants et celles de l'ancien canton de Herentals en comptent 59 161.

3. Densité de population

La densité de population du canton de Herentals (446,71 habitants/km²) est supérieure à celle du canton de Westerlo (388,31 habitants/km²). Il s'ensuit que, d'une manière générale, les habitants devraient aller moins loin pour se rendre à la justice de paix, ce qui améliorerait l'accès à la justice.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. De wet van 25 december 2017 tot wijziging van diverse bepalingen teneinde de gerechtelijke kantons te hervormen (*Belgisch Staatsblad* van 29 december 2017) wees de zetel van het nieuwe gerechtelijk kanton gevormd door de stad Herentals en de gemeenten Grobbendonk, Herselt, Laakdal, Olen, Vorselaar en Westerlo, toe aan Westerlo, terwijl er geen enkele objectieve verantwoording was voor deze toewijzing.

Elke objectieve vergelijking van de toegankelijkheids-criteria voor de inplanting van de zetel geeft een voordeel voor Herentals. Het vrederecht dient het gerecht te zijn dat het meest nabij de burger is, en het is dan ook gepast aan te tonen dat dit beter gewaarborgd wordt door het vestigen van de zetel in Herentals. Alle objectieve parameters tonen dit ook aan.

We bespreken hiertoe achtereenvolgens:

- aantal inwoners;
- bevolkingsdichtheid;
- aantal dossiers;
- ruimtelijke planning;
- mobiliteit.

2. Inwoners

Herentals is een Stad met 28 000 inwoners. Westerlo is een gemeente met 24 000 inwoners. Het oude kanton Herentals (68 006) telde meer inwoners dan het oude kanton Westerlo (65 289).

Na de toewijzing van de gemeenten Hulshout en Herenthout aan het nieuwe kanton Heist-op-den-Berg is het verschil nog uitgesprokener geworden: de gemeenten van het oude kanton Westerlo tellen 54 965 inwoners tegenover 59 161 voor de gemeenten van het oude kanton Herentals.

3. Bevolkingsdichtheid

Ook de bevolkingsdichtheid van het kanton Herentals (446,71 inwoners/km²) is hoger dan de bevolkingsdichtheid van het kanton Westerlo (388,31 inwoners/km²). Dit geeft aan dat de bewoners over het algemeen genomen dus minder ver naar het vrederecht moeten gaan, hetgeen de toegankelijkheid van justitie ten goede komt.

4. Nombre de dossiers

La charge de travail de l'ancienne justice de paix de Herentals est en outre plus importante que celle de la justice de paix de Westerlo.

Au cours des années 2013-2014-2015, 3 366 nouvelles affaires ont été inscrites au rôle à Herentals contre 2 264 à Westerlo. Sur la même période, il y eu 4 530 demandes de conciliation à Herentals contre 362 à Westerlo. Au niveau de la différence globale, cela représente un total de 7 900 dossiers à traiter pour la justice de paix de Herentals contre 2 600 pour celle de Westerlo.

5. Aménagement du territoire

En outre, il convient de tenir compte du fait que Herentals, qui a été désignée en tant que "*kleinstedelijk gebied*" (petite ville) par l'autorité flamande, remplit une fonction de centre par rapport aux communes environnantes.

Herentals dispose en effet d'un hôpital régional, d'une large infrastructure scolaire et de nombreuses autres facilités en tant que centre. Il n'en va pas de même de Westerlo, qui est beaucoup plus axée sur la ruralité et ne remplit pas de fonction de centre. Ce critère est également pertinent dans l'évaluation du choix de l'implantation du siège.

6. Mobilité

Herentals est située le long de l'autoroute E313 et sur le noeud ferroviaire entre Anvers, Turnhout et Limbourg. De plus, la ville possède le réseau d'autobus le plus étoffé de la région (35 lignes de bus). La gare ferroviaire et la gare routière centrale ne se trouvent qu'à 100 m de la justice de paix.

Westerlo ne dispose d'aucune liaison ferroviaire et possède un réseau d'autobus moins important (14 lignes de bus), dont 10 lignes de bus et 2 lignes de taxibus qui passent à l'arrêt situé à 220 m de la justice de paix.

La sortie de l'autoroute E313 n'est située qu'à Oevel – une ancienne commune fusionnée avec Westerlo.

4. Aantal dossiers

De werklast van het voormalige vrederecht van Herentals ligt bovendien veel hoger dan die van het vrederecht van Westerlo.

Het aantal nieuwe zaken ingeschreven op de rol voor de jaren 2013-2014-2015 bedroeg 3 366 in Herentals tegenover 2 264 in Westerlo. Het aantal aanvragen tot verzoening over dezelfde periode bedroeg 4 530 in Herentals tegenover 362 in Westerlo. Dit is een totaal verschil van 7 900 te behandelen dossiers in het vrederecht van Herentals tegenover 2 600 in Westerlo.

5. Ruimtelijke planning

Daarnaast moet rekening gehouden worden met het feit dat Herentals, als "*kleinstedelijk gebied*" aangewezen door de Vlaamse overheid een centrumfunctie vervult naar de omliggende gemeenten.

Herentals beschikt namelijk over een regionaal ziekenhuis, een uitgebreide scholeninfrastructuur en tal van andere centrumfuncties. Dit is niet het geval voor Westerlo, dat veel landelijker georiënteerd is en geen centrumfunctie vervult. Ook dit criterium is relevant bij de beoordeling van de keuze van de vestigingsplaats.

6. Mobiliteit

Herentals is gelegen aan de E313-autosnelweg en aan het treinknooppunt tussen Antwerpen, Turnhout en Limburg. Bovendien is het het belangrijkste busknooppunt van de regio (35 buslijnen). Het treinstation en het centrale busstation ligt op slechts 100 meter van het vrederecht.

Westerlo heeft geen treinverbinding en het is een busknooppunt van minder belang (14 lijnen). Hiervan passeren 10 buslijnen en 2 belbuslijnen op de busstop op 220 meter van het vrederecht.

De afrit van de autosnelweg E313 ligt slechts in Oevel – een deelgemeente van Westerlo.

L'implantation du siège de la justice de paix à Herentals permet dès lors de garantir un bien meilleur accès à la justice pour tous les citoyens.

De toegankelijkheid van justitie is dan ook veel beter gewaarborgd voor alle burgers door het vestigen van de zetel in Herentals.

Stefaan VAN HECKE (Ecolo-Groen)

Zakia KHATTABI (Ecolo-Groen)

Jan BERTELS (sp.a)

Kim BUYST (Ecolo-Groen)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 1^{er}, section 1^{re}, de l'annexe au Code judiciaire, remplacé par la loi du 25 décembre 2017, le 23 est remplacé par ce qui suit:

“23. La ville de Herentals et les communes de Grobbendonk, de Herselt, de Laakdal, d'Olen, de Vorselaar et de Westerlo forment un canton judiciaire dont le siège est établi à Herentals.”.

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} septembre 2020.

22 octobre 2019

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 1, afdeling 1, van het bijvoegsel bij het Gerechtelijk Wetboek, vervangen bij de wet van 25 december 2017, wordt de bepaling onder punt 23 vervangen als volgt:

“23. De stad Herentals en de gemeenten Grobbendonk, Herselt, Laakdal, Olen, Vorselaar en Westerlo vormen een gerechtelijk kanton; de zetel van het gerecht is gevestigd te Herentals.”.

Art. 3

Deze wet treedt in werking op 1 september 2020.

22 oktober 2019

Stefaan VAN HECKE (Ecolo-Groen)
Zakia KHATTABI (Ecolo-Groen)
Jan BERTELS (sp.a)
Kim BUYST (Ecolo-Groen)