

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 décembre 2019

**LE RAPPORT FÉDÉRAL 2019 DU
BUREAU FÉDÉRAL DU PLAN SUR
LE DÉVELOPPEMENT DURABLE****Auditions****RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'ÉNERGIE, DE L'ENVIRONNEMENT
ET DU CLIMAT
PAR
M. Bert WOLLANTS**SOMMAIRE****Pages**

I. Exposé introductif.....	3
II. Questions et observations des membres.....	3
III. Réponses et répliques.....	6
Annexes	9

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 december 2019

**HET FEDERAAL RAPPORT INZAKE
DUURZAME ONTWIKKELING 2019
VAN HET FEDERAAL PLANBUREAU****Hoorzittingen****VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR ENERGIE, LEEFMILIEU
EN KLIMAAT
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Bert WOLLANTS****INHOUD****Blz.**

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Vragen en opmerkingen van de leden	3
III. Antwoorden en replieken.....	6
Bijlagen.....	9

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Vincent Van Quickenborne

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Yngvild Ingels, Anneleen Van Bossuyt, Bert Wollants
Ecolo-Groen	Samuel Cogolati, Sarah Schlitz, Tinne Van der Straeten
PS	Malik Ben Achour, Mélissa Hanus, Daniel Senesael
VB	Kurt Ravyts, Reccino Van Lommel
MR	Michel De Maegd, Marie-Christine Marghem
CD&V	Nawal Farih
PVDA-PTB	Thierry Warmoes
Open Vld	Vincent Van Quickenborne
sp.a	Kris Verduyck

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Sophie De Wit, Tomas Roggeman, Jan Spooren, Kristien Van Vaerenbergh
Séverine de Laveleye, Barbara Creemers, Albert Vicaire, Evita Willaert
Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Eliane Tillieux, Laurence Zanchetta
Ortwin Depoortere, Nathalie Dewulf, Erik Gilissen
David Clarinval, Philippe Goffin, Benoît Piedboeuf
Jan Briers, Leen Dierick
Greet Daems, Raoul Hedeboom
Christian Leysen, Kathleen Verhelst
Meryame Kitir, Joris Vandenbroucke

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

cdH	Georges Dallemagne
-----	--------------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het defi nitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a procédé, au cours de sa réunion du 23 octobre 2019, à un échange de vues avec des représentants du Bureau Fédéral du Plan, sur le Rapport fédéral 2019 sur le développement durable.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Philippe Donnay, Commissaire au Plan, M. Jan Verschooten, Commissaire adjoint au Plan, M. Alain Henry, coordinateur de la Task force Développement durable du Bureau fédéral du Plan, et Mme Patricia Delbaere, experte au Bureau fédéral du Plan et membre de la Task force Développement durable, ont exposé les grandes lignes du Rapport fédéral 2019 sur le développement durable.

Il est renvoyé audit rapport¹, ainsi qu'à la présentation des invités, en annexe.

II. — QUESTIONS ET OBSERVATIONS DES MEMBRES

M. Bert Wollants (N-VA) demande des précisions quant à la manière dont les indicateurs ont été établis. Les chiffres utilisés couvrent des périodes très différentes de sorte qu'il est difficile de tirer des conclusions. Les chiffres relatifs au taux de chômage couvrent une période qui s'étend jusqu'en 2018, alors que les chiffres de l'obésité chez les adultes s'arrêtent en 2013. Pour l'orateur, certains des chiffres utilisés sont fort anciens et il s'étonne de l'absence de données plus récentes.

M. Wollants s'étonne en outre que le rapport utilise de nombreux chiffres qui relèvent des compétences régionales, pour rédiger un rapport au niveau fédéral. Les indicateurs peuvent fortement différer d'une Région à l'autre. L'on présente dans ce rapport des moyennes, ce qui pour l'orateur n'a pas beaucoup de sens.

Pour les invités, les autorités font preuve d'une certaine indifférence et d'un manque de proactivité par rapport aux objectifs de développement durable. M. Wollants partage ce constat, qu'il a pu tirer lui-même au cours de la précédente législature. En tant que président de la commission spéciale Climat et Développement

¹ Le Rapport fédéral 2019 sur le développement durable peut être consulté sur le site internet du Bureau fédéral du Plan: www.plan.be.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft tijdens haar vergadering op 23 oktober 2019 een gedachtewisseling gehouden met de vertegenwoordigers van het Federaal Planbureau over het Federaal rapport inzake duurzame ontwikkeling 2019.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Philippe Donnay, Commissaris bij het Plan, de heer Jan Verschooten, adjunct-commissaris bij het Plan, de heer Alain Henry, coördinator van de Task force Duurzame ontwikkeling van het Federaal Planbureau, en mevrouw Patricia Delbaere, experte bij het Federaal Planbureau en lid van de Task force Duurzame ontwikkeling, hebben de hoofdlijnen van het Federaal rapport inzake duurzame ontwikkeling 2019 uiteengezet.

Er wordt verwezen naar bovenvermeld rapport¹, alsook naar de presentatie van de genodigden die als bijlage gaat.

II. — VRAGEN EN OPMERKINGEN VAN DE LEDEN

De heer Bert Wollants (N-VA) vraagt nadere toelichting over de manier waarop de indicatoren tot stand zijn gekomen. De gebruikte cijfers bestrijken zeer verschillende periodes, waardoor er moeilijk conclusies kunnen worden getrokken. De cijfers met betrekking tot de werkloosheidsgraad bestrijken een periode tot 2018, terwijl de cijfers in verband met obesitas bij volwassen slechts tot 2013 reiken. Voor de spreker zijn bepaalde van die cijfers zeer oud en hij is verbaasd over het gebrek aan recentere cijfers.

De heer Wollants is voorts verwonderd dat om een federaal rapport op te stellen veel cijfers gebruikt worden die onder de bevoegdheden van de Gewesten vallen. De indicatoren kunnen sterk verschillen tussen de Gewesten onderling. In het rapport worden gemiddelden voorgesteld, wat voor de spreker weinig zin heeft.

Volgens de genodigden geeft de overheid blijk van een zekere mate van onverschilligheid en is ze te weinig proactief ten opzichte van de duurzame-ontwikkelingsdoelstellingen. De heer Wollants deelt die conclusie die hij tijdens de vorige zittingsperiode zelf heeft kunnen trekken. Als voorzitter van de bijzondere commissie

¹ Het Federaal rapport inzake duurzame ontwikkeling kan worden geraadpleegd op de website van het Federaal Planbureau: www.plan.be.

durable de la Chambre il a tenté d'organiser des réunions communes avec les commissions permanentes et les ministres compétents à ce sujet au cours de la législature précédente. Force est de constater que cette initiative n'a rien donné.

Mme Barbara Creemers (Ecolo-Groen) retient en particulier de l'exposé les recommandations formulées par le Bureau fédéral du Plan.

Mme Creemers revient sur les deux études de cas présentées par le Bureau fédéral du Plan relatives d'une part à une taxe sur les émissions de CO₂ et d'autre part aux alternatives à la voiture de société.

Ces exemples mettent en lumière la nécessité de tenir compte des interconnexions entre les objectifs de développement durable: des mesures favorables à un objectif peuvent avoir des effets néfastes sur un autre si l'on n'y prend pas garde.

D'autre part, tant la taxe sur les émissions de CO₂ que les changements dans la politique relative aux voitures de société constituent des mesures très impopulaires dans notre pays. Il faudra donc du temps pour convaincre les citoyens de leur nécessité et des aménagements pour s'assurer de leur caractère social. Existe-t-il par ailleurs pour les experts des mesures à la fois favorables à l'environnement et à la lutte contre le réchauffement climatique et pour lesquelles le soutien de la population serait immédiat?

Mme Melissa Hanus (PS) demande davantage de précisions sur tableau présenté par le Bureau fédéral du Plan relatif aux impacts d'une taxe sur les émissions de CO₂². Elle rappelle que les orientations des groupes politiques sont très différentes en l'espèce.

Mme Hanus souligne que pour le Bureau fédéral du Plan, "la diminution de la TVA sur l'électricité est la seule option qui va clairement à l'encontre de certains SDG". Sur quelles données le Bureau se fonde-t-il pour tirer cette conclusion?

Mme Greet Daems (PVDA-PTB) partage cette question. Comment peut-on affirmer que la baisse de la TVA sur l'électricité va à l'encontre de certains objectifs de développement durable (ODD) alors que l'ODD 7 vise précisément à garantir l'accès à tous à une énergie à un coût abordable.

² Voir slide 29 en annexe.

Klimaat en Duurzame Ontwikkeling van de Kamer heeft hij tijdens de vorige zittingsperiode geprobeerd om over dit onderwerp gemeenschappelijke vergaderingen te organiseren met de vaste commissies en de bevoegde ministers. Er moet worden vastgesteld dat dit initiatief niets heeft opgeleverd.

Mevrouw Barbara Creemers (Ecolo-Groen) onthoudt van de uiteenzetting in het bijzonder de aanbevelingen van het Federaal Planbureau.

Mevrouw Creemers komt terug op twee casestudy's voorgesteld door het Federaal Planbureau met betrekking tot een taks op de CO₂-uitstoot en tot alternatieven voor de bedrijfswagens.

Die voorbeelden tonen aan dat rekening moet worden gehouden met de onderlinge verbanden tussen de duurzame-ontwikkelingsdoelstellingen: maatregelen die worden genomen om een bepaalde doelstelling te bereiken kunnen negatieve gevolgen hebben voor een andere doelstelling als men niet voorzichtig is.

Anderzijds zijn zowel de taks op de CO₂-uitstoot als de veranderingen in het beleid inzake bedrijfswagens zeer onpopulaire maatregelen in ons land. Er zal dus tijd nodig zijn om de burgers ervan te overtuigen dat die maatregelen noodzakelijk zijn en er zullen aanpassingen moeten komen om ervoor te zorgen dat die maatregelen sociaal blijven. Bestaan er voor de experts bovendien maatregelen die tegelijkertijd gunstig zijn voor het milieu en voor de strijd tegen de klimaatopwarming waarvoor een onmiddellijk maatschappelijk draagvlak zou bestaan?

Mevrouw Melissa Hanus (PS) vraagt nadere uitleg bij de tabel van het Federaal Planbureau over de impact van een taks op de CO₂-uitstoot². Ze wijst erop dat de fracties er ter zake heel uiteenlopende visies op na houden.

Mevrouw Hanus benadrukt dat het Federaal Planbureau van oordeel is dat "de vermindering van de btw op elektriciteit (...) de enige optie [is] die duidelijk in strijd is met een aantal SDG's". Op welke gegevens baseert het Federaal Planbureau dit besluit?

Mevrouw Greet Daems (PVDA-PTB) stelt zich dezelfde vraag. Hoe kan men beweren dat een daling van de btw indruist tegen bepaalde *sustainable development goals* (SDG's), terwijl SDG 7 net tot doel heeft iedereen tegen een aanvaardbare prijs toegang tot energie te waarborgen?

² Zie slide 29 als bijlage.

M. Vincent Van Quickenborne (*Open Vld*), président, rappelle que les ODD sont également pris en compte au niveau local, notamment par la *Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten* (VVSG – association des villes et communes flamandes). Il a lui-même, comme bourgmestre, pris des initiatives en ce sens. Force est cependant de constater le peu d'intérêt suscité par ce thème.

Les conclusions du rapport fédéral vont dans le même sens: absence de plan d'actions, d'évaluations, etc...

Ce désintérêt peut, pour l'orateur, s'expliquer par la complexité de la matière.

Il rappelle qu'alors que le Test Kafka, l'un des premiers tests visant à l'évaluation *ex ante* de l'impact des législations, était très court et facile à réaliser, il a été au fil du temps complété et intégré à d'autres tests, dont l'un relatif aux objectifs de développement durable. Le résultat se matérialise actuellement dans l'AIR (analyse d'impact de la réglementation) qui compte près de 40 pages. Pour M. Van Quickenborne, l'AIR est beaucoup trop longue et complexe à réaliser. Une AIR complète nécessite des moyens humains conséquents. Elle suppose que ses résultats puissent être discutés par la suite avec le ministre, ce qui n'est souvent par le cas faute de temps. Ce test manque donc sa cible.

En outre, les ODD sont devenus en eux-mêmes une matière trop complexe: 17 ODD, 51 indicateurs, 134 mesures, ... représentent une quantité d'informations trop importante. L'on s'y perd ce qui provoque le désintérêt.

Pour l'orateur il serait préférable de travailler de façon beaucoup plus ciblée, en choisissant quelques mesures ou domaines. Cela permettrait de réellement avancer.

En ce sens, les deux études de cas présentées par le Bureau fédéral du Plan sont intéressantes.

L'orateur note cependant que les études sont une chose mais que les choix politiques en sont une autre. Il souligne par exemple le soutien de certains membres de la commission à une baisse de la TVA sur l'électricité malgré l'appréciation négative de cette mesure par le Bureau fédéral du Plan.

M. Van Quickenborne estime en outre que de grandes différences existent entre les entités fédérées dans ce débat, ce que le rapport ne reflète pas.

Il souligne le nombre impressionnant des institutions chargées de cette matière dans notre pays, ce qui ajoute à la complexité et n'est absolument pas conforme à la notion

Voorzitter Vincent Van Quickenborne (*Open Vld*) wijst erop dat ook op lokaal niveau rekening wordt gehouden met de SDG's, met name door de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten (VVSG). Als burgemeester heeft hij zelf initiatieven in die zin genomen. Het is echter zo dat dit onderwerp op weinig belangstelling kan rekenen.

De conclusies van het federaal rapport komen ook tot de vaststelling dat er van actieplannen, evaluaties enzovoort geen sprake is.

Dat gebrek aan belangstelling kan volgens de spreker worden verklaard door de complexiteit van de materie.

Hij herinnert eraan dat de Kafkatest – één van de eerste tests die tot doel had de impact van wetgevingen vooraf te ramen – beknopt en gemakkelijk uitvoerbaar was. Mettertijd werd die test aangevuld en geïntegreerd binnen andere tests, zoals de test over de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen. Het resultaat daarvan is de huidige RIA (regelgevingsimpactanalyse), die bijna veertig bladzijden telt. Volgens de heer Van Quickenborne is de RIA veel te lang en te omslachtig om uit te voeren. Een volledige RIA vereist aanzienlijke personele middelen. Ze houdt in dat de resultaten vervolgens met de minister kunnen worden besproken, wat bij gebrek aan tijd vaak niet gebeurt. De test mist dus zijn doel.

Bovendien zijn de SDG's op zich te complex geworden: de 17 SDG's, 51 indicatoren en 134 maatregelen ... vormen een te grote hoeveelheid informatie. Doordat men door de bomen het bos niet meer ziet, haakt men af.

De spreker is van oordeel dat er veel gericht er werk zou moeten worden gedaan, door te kiezen voor slechts enkele maatregelen of domeinen. Op die manier zou daadwerkelijk voortgang kunnen worden gemaakt.

In dat opzicht zijn de twee door het Federaal Planbureau voorgestelde casestudy's interessant.

De spreker merkt evenwel op dat er naast die case-study's ook politieke keuzes zijn. Zo wijst hij erop dat bepaalde commissieleden voorstander zijn van een btw-verlaging voor elektriciteit, terwijl het Federaal Planbureau negatief staat tegenover die maatregel.

De heer Van Quickenborne is bovendien van oordeel dat er in dit debat grote verschillen bestaan tussen de deelstaten, wat in dit rapport niet tot uiting komt.

Wat volgens de spreker de zaken nog complexer maakt en volstrekt in strijd is met het begrip "duurzaamheid", is het indrukwekkende aantal instellingen die in ons land

de durabilité: l'Institut Fédéral pour le Développement Durable, la Commission Interdépartementale pour le Développement Durable, la Conférence Interministérielle sur le Développement Durable, le Conseil Fédéral du Développement Durable, la *Task force* développement durable du Bureau fédéral du Plan etc...

Enfin, l'orateur estime que le rapport fédéral omet de situer notre pays sur la scène internationale. La Belgique n'a pas à rougir de sa place dans les classements internationaux. M. Van Quickenborne cite notamment le récent rapport de la fondation Bertelsmann qui classe notre pays 16^e sur 162, ainsi que le rapport 2019 de l'OCDE dans lequel la Belgique se situe à peine en dessous des pays voisins.

III. — RÉPONSES ET RÉPLIQUES

M. Alain Henry, coordinateur de la Task force Développement durable du Bureau fédéral du Plan, revient tout d'abord sur le choix des indicateurs.

Il indique que le Bureau fédéral du Plan utilise les sources existantes. Les données proviennent de *Statistics Belgium*, *Eurostat*, ainsi que des enquêtes de santé publique menées par Siensano.

Ces chiffres ne sont pas parfaits. Les enquêtes de santé publique ne sont par exemple menées que tous les cinq ans. Au moment de la rédaction du rapport, les derniers chiffres disponibles étaient ceux de l'enquête 2013. Les nouveaux chiffres de l'enquête 2018 seront intégrés dans les indicateurs qui seront présentés par le Bureau fédéral du Plan en février 2020. En outre, certains indicateurs remontent très loin dans le temps, alors que pour d'autres, les seules données disponibles sont récentes. Le Bureau fédéral du Plan utilise des techniques statistiques et des modèles pour tirer le maximum d'informations des données disponibles. Pour certains chiffres, comme ceux de l'obésité, l'on sait en outre que les évolutions sont très lentes de sorte que travailler avec des chiffres qui ne sont publiés que tous les 4 ou 5 ans peut être suffisant.

M. Henry indique que le Bureau fédéral du Plan collabore avec les Régions dans le cadre de l'Institut des Comptes Nationaux et de l'Institut Interfédéral de Statistique afin de disposer de ventilations régionales des indicateurs. Ces chiffres ventilés seront présentés au Parlement dans le cadre du Rapport du Bureau fédéral du Plan sur les indicateurs complémentaires au PIB, au

pour deze materie bevoegd zijn: het Federaal Instituut voor Duurzame Ontwikkeling, de Interdepartementale Commissie voor Duurzame Ontwikkeling, de Interministeriële Conferentie over Duurzame Ontwikkeling, de Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling, de Taskforce Duurzame Ontwikkeling van het Federaal Planbureau enzovoort.

Ten slotte is de spreker van mening dat het Federaal rapport nalaat aan te geven hoe ons land het stelt in vergelijking met de andere landen. België hoeft zich niet te schamen voor zijn plaats in de internationale rangschikkingen. De heer Van Quickenborne verwijst meer bepaald naar het recente rapport van de Bertelsmannstichting, waarin België op de zestiende plaats staat (van de 162 landen) en naar het rapport van de OESO van 2019 waarin België het nauwelijks slechter doet dan zijn buurlanden.

III. — ANTWOORDEN EN REPLIEKEN

De heer Alain Henry, coördinator van de Taskforce Duurzame Ontwikkeling van het Federaal Planbureau, gaat vooreerst nader in op de keuze van de indicatoren.

Hij wijst erop dat het Federaal Planbureau zich op de bestaande bronnen baseert. De gegevens komen van *Statistics Belgium* en van *Eurostat* en uit de onderzoeken inzake volksgezondheid van Siensano.

Die cijfers zijn niet perfect. Zo vinden de onderzoeken inzake volksgezondheid slechts om de vijf jaar plaats. Bij het opstellen van het rapport waren de recentst beschikbare cijfers die van het onderzoek van 2013. De nieuwe cijfers van het onderzoek van 2018 zullen worden opgenomen in de indicatoren die het Federaal Planbureau in februari 2020 zal voorstellen. Bovendien is het zo dat bepaalde indicatoren tot heel ver in de tijd teruggaan, terwijl voor andere indicatoren alleen recente gegevens beschikbaar zijn. Het Federaal Planbureau gebruikt statistische technieken en modellen om zoveel mogelijk informatie uit de beschikbare gegevens te halen. Van sommige cijfers is bovendien geweten dat de zaken heel traag evolueren (inzake obesitas bijvoorbeeld). Werken met cijfers die om de 4 of 5 jaar worden gepubliceerd kan voldoende zijn.

De heer Henry geeft aan dat het Federaal Planbureau samenwerkt met de Gewesten in het raam van het Instituut voor de Nationale Rekeningen en van het Interfederaal Instituut voor de Statistiek om over gewestelijke uitsplitsingen van de indicatoren te beschikken. Die uitgesplitste cijfers zullen in februari 2020 aan het Parlement worden voorgesteld in het raam van het rapport van het Federaal

mois de février 2020. Ces indicateurs et ceux utilisés dans le présent rapport se recoupent en grande partie.

M. Henry revient sur les deux études de cas présentées par le Bureau fédéral du Plan. Il souligne le caractère exemplatif de celles-ci. L'objectif est de démontrer à la commission que de telles études d'impact sont tout à fait possibles.

Les exemples de la taxe carbone et de la TVA sur l'électricité ont été choisis en raison des nombreuses informations déjà disponibles sur ces sujets, largement étudiés ces dernières années.

En ce qui concerne la TVA sur l'électricité, il est exact que sa diminution entraîne une diminution du prix et une augmentation du pouvoir d'achat. À long terme cependant l'augmentation de l'inflation ralentit ce qui retarde l'indexation automatique des salaires. Le gain pour le consommateur à long terme est modeste. L'on ne peut dès lors affirmer que cette mesure contribue à l'amélioration de l'accès à l'énergie comme voulu par l'ODD 7.

D'autre part, la diminution de la TVA sur l'électricité bénéficie à l'économie: les salaires augmentant moins vite, les entreprises disposent de davantage de ressources pour investir, ce qui a un impact positif sur la croissance. Par ailleurs cette mesure entraîne une augmentation de la demande d'énergie et donc une diminution de l'efficacité énergétique. Or l'un des objectifs de l'ODD 7 est l'amélioration de l'efficacité énergétique. Cela contribue aussi à augmenter les émissions de gaz à effet de serre, ce qui est contradictoire avec l'ODD 13 sur le climat.

M. Henry ajoute que l'accès à l'énergie peut être amélioré par d'autres mesures qui ne présentent pas les mêmes effets négatifs, comme le chèque énergie au profit des ménages fragilisés.

Mme Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen) demande si la Belgique peut trouver une inspiration parmi les politiques menées les pays voisins. Y a-t-il des exemples de mesures efficaces pouvant être mises en place rapidement pour inverser la tendance?

Elle se dit inquiète du bilan dressé par le Bureau fédéral du Plan. La Belgique n'atteindra ses objectifs chiffrés à l'horizon 2030 que pour quatre indicateurs. Pour dix-sept indicateurs, le Bureau estime les progrès réalisés comme très insuffisants.

Planbureau over de aanvullende indicatoren naast het BBP. De indicatoren van dat rapport en de indicatoren die in onderhavig rapport worden gebruikt, overlappen elkaar grotendeels.

De heer Henry komt vervolgens terug op de twee *casestudy's* die door het Federaal Planbureau werden voorgesteld. Hij benadrukt dat zij als voorbeeld dienen. Zij beogen de commissie te bewijzen dat dergelijke impactstudies absoluut mogelijk zijn.

Als voorbeelden werd gekozen voor de taks op de CO₂-uitstoot en voor de btw op elektriciteit vanwege de uitgebreide informatie die al over die onderwerpen beschikbaar is, die de afgelopen jaren uitgebreid werden bestudeerd.

Wat de btw op elektriciteit betreft, klopt het dat minder btw leidt tot lagere prijzen en meer koopkracht. Op lange termijn vertraagt de stijging van de inflatie echter, wat de automatische indexering van de lonen uitstelt. Op lange termijn is de winst voor de consument bescheiden. Derhalve kan niet worden beweerd dat die maatregel bijdraagt tot een betere toegang tot energie, zoals de SDG 7 nastreeft.

Anderzijds is de lagere btw op elektriciteit goed voor de economie: doordat de lonen langzamer stijgen, hebben de bedrijven meer middelen om te investeren, wat een positief effect heeft op de groei. Voorts leidt die maatregel tot meer vraag naar energie en dus tot minder energie-efficiëntie. Één van de doelstellingen van de SDG 7 is echter net het verbeteren van de energie-efficiëntie. Bovendien draagt dit bij tot een toename van de emissies van broeikasgassen wat in strijd is met SDG 13 over klimaat.

De heer Henry voegt eraan toe dat de toegang tot energie kan worden verbeterd door andere maatregelen die niet dezelfde negatieve effecten hebben, zoals de energiecheque voor de kwetsbare huishoudens.

Mevrouw Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen) vraagt of België inspiratie kan halen uit het beleid van de buurlanden. Zijn er voorbeelden van doeltreffende maatregelen die snel ten uitvoer kunnen worden gelegd om de trend te keren?

Ze uit haar bezorgdheid over de balans van het Federaal Planbureau. België zal zijn streefcijfers voor 2030 slechts voor vier indicatoren bereiken. Het Federaal Planbureau is van oordeel dat de geboekte vooruitgang voor zeventien indicatoren erg ontoereikend is.

M. Alain Henry précise que le Bureau fédéral du Plan s'est basé dans son rapport sur des études disponibles en Belgique. La situation à l'étranger n'a pas été étudiée.

Il est exact que la Belgique se classe bien dans les études réalisées par des organismes internationaux. Cette position s'explique en grande partie par les performances de nos systèmes de soins de santé et de protection sociale. L'étude du Bureau fédéral du Plan mesure les progrès réalisés par rapport aux objectifs définis au niveau belge, ce qui est une approche complémentaire.

M. Jan Verschooten, Commissaire adjoint au Plan, ajoute que la comparaison avec l'étranger n'est pas chose aisée. Certaines mesures peuvent faire l'unanimité dans l'opinion publique dans un pays déterminé, sans que cela soit le cas en Belgique. Les mesures existant à l'étranger ne peuvent être purement et simplement transposées. Il convient de créer tout d'abord, par des mesures politiques, un consensus, un soutien généralisé au sein de la population, ce qui en Belgique semble particulièrement compliqué.

M. Vincent Van Quickenborne (Open Vld) souligne cet élément: il appartient aux politiques de chercher des mesures pouvant emporter ce soutien, en tenant compte du message envoyé par les citoyens lors des élections.

De heer Alain Henry wijst erop dat het rapport van het Federaal Planbureau zich heeft gebaseerd op studies die in België beschikbaar zijn. De situatie in het buitenland werd niet onderzocht.

In de studies van internationale instanties scoort België goed. Die rangschikking is grotendeels te danken aan de prestaties van onze systemen voor gezondheidszorg en sociale bescherming. De studie van het Federaal Planbureau meet de geboekte vooruitgang ten opzichte van de op Belgisch niveau vastgelegde doelstellingen, wat een aanvullende aanpak is.

De heer Jan Verschooten, adjunct-commissaris van het Federaal Planbureau, voegt eraan toe dat de vergelijking met het buitenland niet eenvoudig is. In een bepaald land kan de publieke opinie helemaal achter sommige maatregelen staan, terwijl dit in België mogelijk niet het geval is. Buitenlandse maatregelen kunnen niet zomaar in België worden overgenomen. Eerst moet er via beleidsmaatregelen een consensus worden gecreëerd, een algemeen draagvlak bij de bevolking, wat in België bijzonder ingewikkeld blijkt.

Voorzitter Vincent Van Quickenborne (Open Vld) benadrukt dat aspect: het komt de politici toe maatregelen uit te werken die op dit draagvlak kunnen rekenen, rekening houdend met de boodschap die de burgers tijdens de verkiezingen hebben gegeven.

Le rapporteur,

Bert WOLLANTS

Le président,

Vincent VAN QUICKENBORNE

De rapporteur,

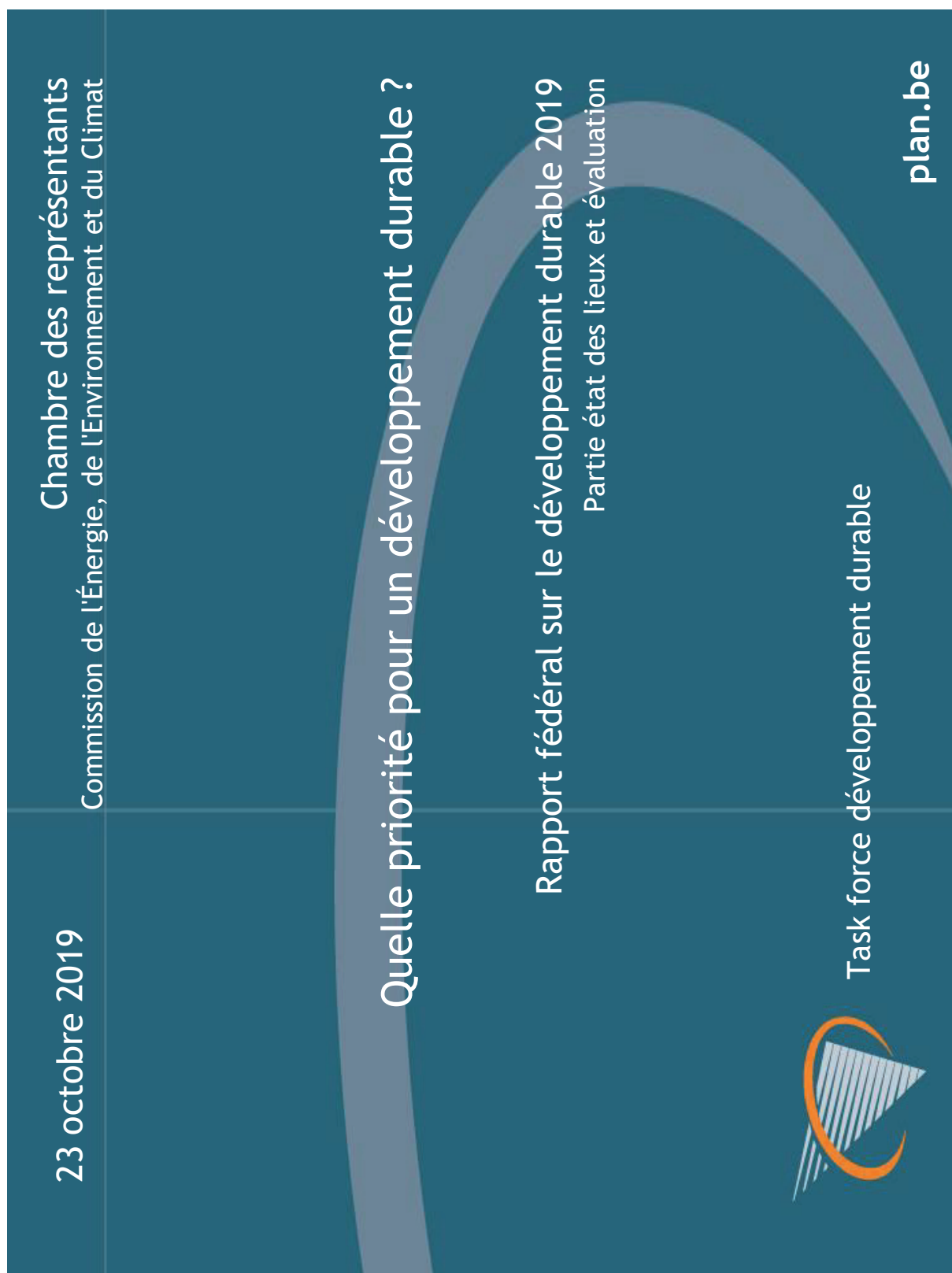
Bert WOLLANTS

De voorzitter,

Vincent VAN QUICKENBORNE

ANNEXES

BIJLAGEN



23 octobre 2019

Chambre des représentants
Commission de l'Énergie, de l'Environnement et du Climat

Quelle priorité pour un développement durable ?

Rapport fédéral sur le développement durable 2019
Partie état des lieux et évaluation

Task force développement durable

plan.be



Engagements pour un développement durable

- ONU (2015; et d'autres, depuis 1992)
“Tous les pays et toutes les parties prenantes agiront de concert pour mettre en œuvre” le programme de DD à l'horizon 2030
- Union européenne, Traité de Lisbonne (2007)
L'Union “œuvre pour le développement durable de l'Europe”
- Constitution belge (2007)
Art. 7bis: “(...) l'État fédéral, les communautés et les régions poursuivent les objectifs d'un développement durable (...)”
- Stratégie nationale de développement durable (2017)
“(...) nous réitérons donc notre engagement à mettre en œuvre le Programme DD 2030 en Belgique (...)”
- Évaluation nationale volontaire (présentée en 2017 à l'ONU)
In 2015, Belgium “pledged to spare no effort in working towards realizing the SDGs”

2

plan.be

Quelle priorité pour un développement durable ?

- Rapport “*état des lieux et évaluation*”
 - Situation actuelle
 - Politiques menées pour atteindre les objectifs de développement durable (SDG)
- Messages clés
 - La prolongation des tendances actuelles ne permet pas d'atteindre les SDG
 - Les services publics fédéraux ont à leur actif des réalisations concrètes, malgré le manque d'une impulsion politique pour réaliser ces SDG
 - Évaluer l'impact des politiques en préparation sur l'ensemble des SDG permet de renforcer la cohérence des politiques et de contribuer plus efficacement à la réalisation des SDG

3

plan.be

Rapport fédéral sur le développement durable 2019

Partie état des lieux et évaluation

- Synthèse et recommandations
- [Chapitre 1 - Progrès de la Belgique vers les SDG](#)
- Chapitre 2 - Évaluation de la politique de DD fédérale
- Chapitre 3 - Les SDG comme outil de gouvernance

Au total
34 slides

4

plan.be

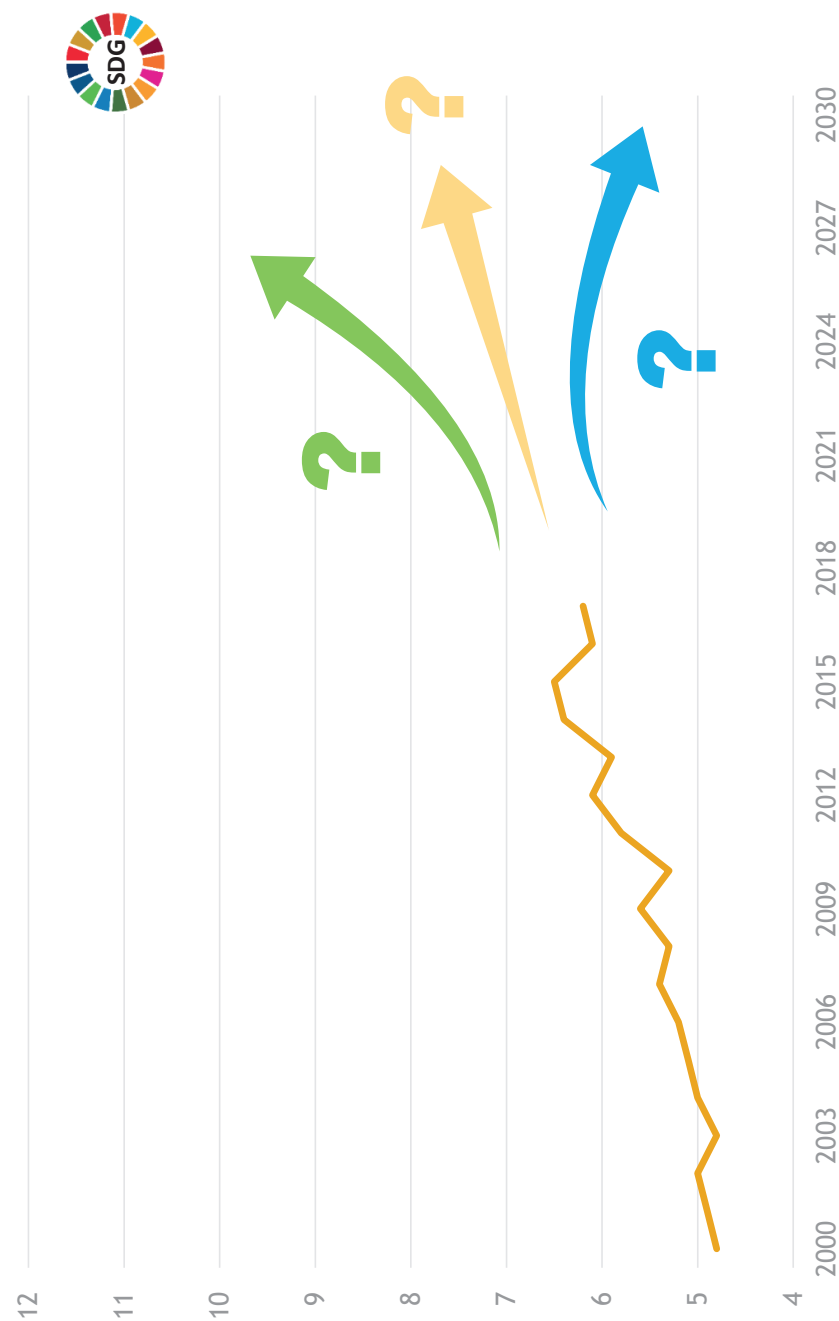
Chapitre 1 - Progrès de la Belgique vers les SDG

- Indicateurs de DD au Bureau fédéral du Plan depuis 1999
 - Depuis 2005: neufs Bilans d'indicateurs de DD
 - Bilan 2017: 34 indicateurs SDG (ceux de l'*Évaluation nationale volontaire*, présentée à l'ONU en juillet 2017)
- Bilan 2019
 - 51 indicateurs SDG pour la Belgique
 - 34 indicateurs de l'*Évaluation nationale volontaire*
 - 17 indicateurs supplémentaires, sur la base des travaux de l'Institut interfédéral de statistique (IIS)
- Méthode: évaluation de la tendance vers les objectifs de DD
 - Objectifs mondiaux de développement durable - 2030 (SDG)
 - Vision stratégique fédérale à long terme de DD - 2050
 - Engagements internationaux

5

plan.be

Exemple d'évaluation Productivité de l'énergie (€₂₀₁₀/kgoe)



6

plan.be

Bilan 2019: vue globale

Tableau 4 Bilan 2019 du progrès de la Belgique vers les SDG - 51 indicateurs

SDG	Indicateur	Composante	Objectif	Évaluation
1	1. Pas de pauvreté – Éliminer la pauvreté sous toutes ses formes et partout dans le monde	Sociale	10,55%	+
2	2. Faim "zéro" – Éliminer la faim, assurer la sécurité alimentaire, améliorer la nutrition et promouvoir l'agriculture durable	Sociale	10,55%	+
3	3. Bonne santé et bien-être – Permettre à tous de vivre en bonne santé et promouvoir le bien-être de tous à tout âge	Sociale	10,55%	+
4	4. Éducation de qualité – Assurer l'accès de tous à une éducation de qualité, sur un pied d'égalité, et promouvoir les possibilités d'apprentissage tout au long de la vie	Sociale	10,55%	+
5	5. Égalité entre les sexes – Faire valoir l'égalité des sexes et autonomiser toutes les femmes et les filles	Sociale	10,55%	+
6	6. Eau propre et assainissement – Garantir l'accès de tous à l'eau et à l'assainissement et assurer une gestion durable des ressources en eau	Sociale	10,55%	+
7	7. Énergie propre et d'un coût abordable – Garantir l'accès de tous à des services énergétiques fiables, durables et modernes, à un coût abordable	Sociale	10,55%	+
8	8. Travail décent et croissance économique – Promouvoir une croissance économique soutenue, partagée et durable, le plein emploi productif et un travail décent pour tous	Sociale	10,55%	+
9	9. Industrie, innovation et infrastructure – Bâtir une infrastructure résiliente, promouvoir une industrialisation durable qui profite à tous et encourager l'innovation	Sociale	10,55%	+
10	10. Réduction des inégalités – Faire en sorte que les villes et les établissements humains soient ouverts à tous, sûrs, résilients et durables	Sociale	10,55%	+
11	11. Villes et communautés durables – Faire en sorte que les villes et les établissements humains soient ouverts à tous, sûrs, résilients et durables	Sociale	10,55%	+
12	12. Consommation et production responsables – Établir des modes de consommation et de production durables	Sociale	10,55%	+
13	13. Mesures relatives à la lutte contre les changements climatiques – Prendre d'urgence des mesures pour lutter contre les changements climatiques et leurs répercussions	Sociale	10,55%	+
14	14. Vie aquatique – Conserver et exploiter de manière durable les océans, les mers et les ressources marines aux fins du développement durable	Sociale	10,55%	+
15	15. Vie terrestre – Préserver et restaurer les écosystèmes terrestres, en veillant à les exploiter de façon durable, gérer durablement les forêts, lutter contre la désertification, enrayer et inverser le processus de dégradation des terres et mettre fin à l'appauvrissement de la biodiversité	Sociale	10,55%	+
16	16. Paix, justice et institutions efficaces – Promouvoir l'avènement de sociétés pacifiques et ouvertes à tous aux fins du développement durable, assurer l'accès de tous à la justice et mettre en place, à tous les niveaux, des institutions efficaces, responsables et ouvertes à tous	Sociale	10,55%	+
17	17. Partenariats pour la réalisation des objectifs – Renforcer les moyens de mettre en œuvre le Partenariat mondial pour le développement durable et le revitaliser	Sociale	10,55%	+

* Évaluation sur la base de projections existantes.

7

(Rapport, pp. 14-15)

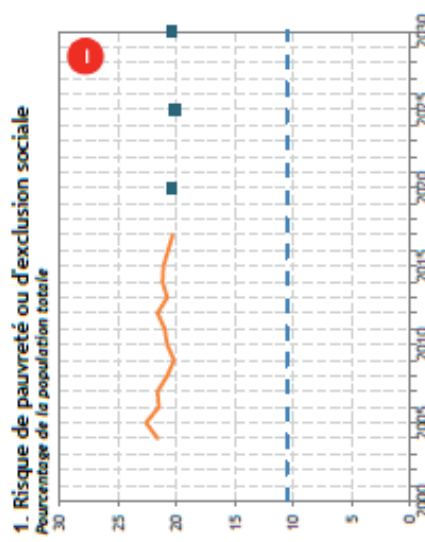
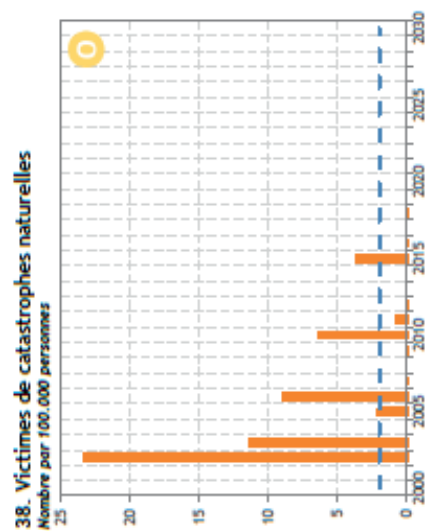
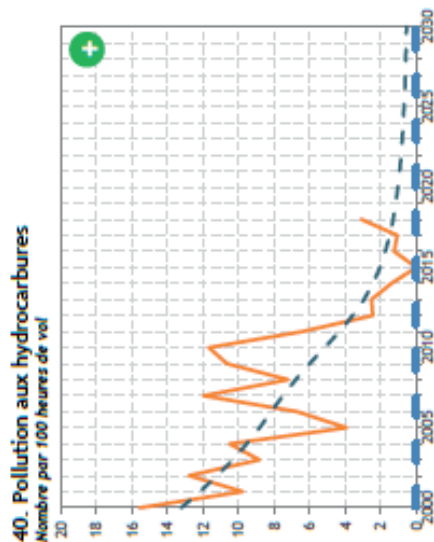
SDG	Indicateur	Composante	Objectif	Évaluation
10	10. Inégalités réduites – Réduire les inégalités dans les pays et d'un pays à l'autre	Sociale	10,55%	+
11	11. Villes et communautés durables – Faire en sorte que les villes et les établissements humains soient ouverts à tous, sûrs, résilients et durables	Sociale	10,55%	+
12	12. Consommation et production responsables – Établir des modes de consommation et de production durables	Sociale	10,55%	+
13	13. Mesures relatives à la lutte contre les changements climatiques – Prendre d'urgence des mesures pour lutter contre les changements climatiques et leurs répercussions	Sociale	10,55%	+
14	14. Vie aquatique – Conserver et exploiter de manière durable les océans, les mers et les ressources marines aux fins du développement durable	Sociale	10,55%	+
15	15. Vie terrestre – Préserver et restaurer les écosystèmes terrestres, en veillant à les exploiter de façon durable, gérer durablement les forêts, lutter contre la désertification, enrayer et inverser le processus de dégradation des terres et mettre fin à l'appauvrissement de la biodiversité	Sociale	10,55%	+
16	16. Paix, justice et institutions efficaces – Promouvoir l'avènement de sociétés pacifiques et ouvertes à tous aux fins du développement durable, assurer l'accès de tous à la justice et mettre en place, à tous les niveaux, des institutions efficaces, responsables et ouvertes à tous	Sociale	10,55%	+
17	17. Partenariats pour la réalisation des objectifs – Renforcer les moyens de mettre en œuvre le Partenariat mondial pour le développement durable et le revitaliser	Sociale	10,55%	+

* Évaluation sur la base de projections existantes.

plan.be

Bilan 2019: évolution vers une cible Prolongation des tendances actuelles

Favorable	4	+
Impossible	1	o
Défavorable	17	-
Total	22 indicateurs	



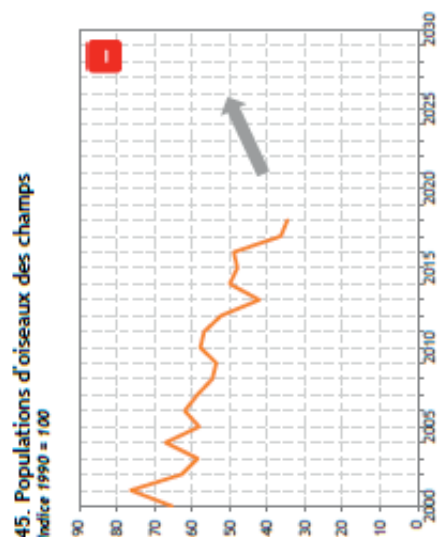
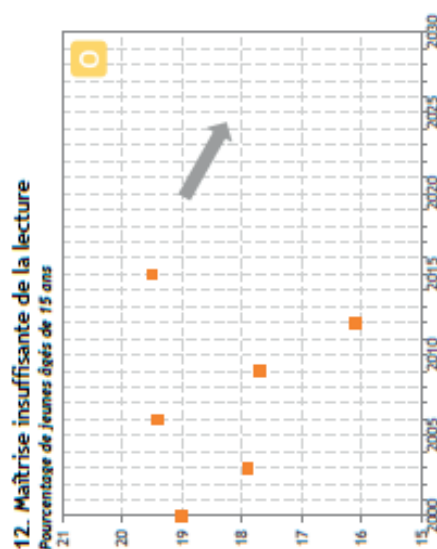
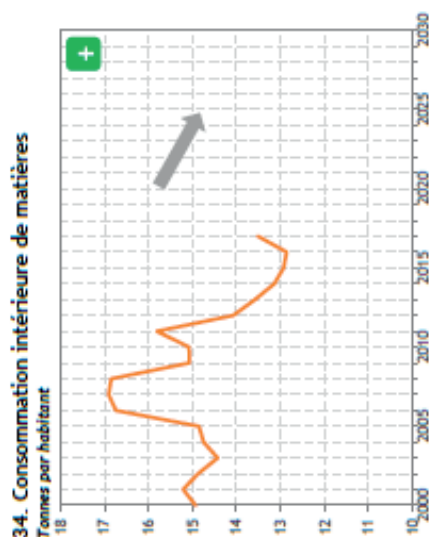
8

plan.be

Bilan 2019: évolution dans une direction souhaitée

Tendances du passé

Favorable	11	+
Indéterminé	12	o
Défavorable	6	-
Total	29	indicateurs



9

plan.be

Bilan 2019 Synthèse

	Évaluation de la tendance	
	Vers la cible	Dans la direction souhaitée
Favorable	 4	 11
Impossible / Indéterminé	 1	 12
Défavorable	 17	 6
Total	22	29

10

plan.be

Bilan 2019

Principaux résultats

- Peu de progrès vers les objectifs de développement durable
- De nouvelles actions politiques sont donc nécessaires
- Résultats plus favorables dans l'environnement que dans le social
- Ventilations: sexe, âge, revenu, éducation...
- Comparaison avec 2017 (34 indicateurs identiques)
 - Évaluation différente pour 7 indicateurs
- Neufs bilans d'indicateurs depuis 2005: conclusions semblables

11

plan.be

www.indicators.be - Indicateurs de développement durable

FR | Other official information and services: **be**
INDICATORS 

indicators.be

 / Indicateurs de développement durable

Indicateurs de développement durable

Ces indicateurs informent sur les progrès réalisés par la Belgique vers les 17 objectifs de développement durable (SDG, Sustainable Development Goals en anglais), adoptés par les Nations unies: **Transformer notre monde: le Programme de développement durable à l'horizon 2030**.

Le site web présente 83 indicateurs, avec deux onglets pour chaque indicateur:

- **Data** avec les données et les sources;
- **Description** avec une définition et des informations sur les objectifs et l'évolution.

Les indicateurs appartiennent à des listes différentes, mais qui se recoupent:

- **évaluation**: bilan de 51 indicateurs de développement durable, mesurant les progrès des indicateurs vers leurs objectifs, réalisée par le Bureau fédéral du Plan;
- **BGDP**: 67 indicateurs complémentaires au produit intérieur brut (*Beyond GDP*), liste élaborée par le Bureau fédéral du Plan dans le cadre de l'institut des comptes nationaux;
- **SDG-I**: une sélection de 83 indicateurs, réalisée par l'institut interfédéral de statistique, pour suivre les progrès de la Belgique vers les SDG.

Pas de pauvreté

1  **POVERTY**
Objectif 1
Éliminer la pauvreté sous toutes ses formes et partout dans le monde

-  Risque de pauvreté ou d'exclusion sociale
-  Très faible intensité de travail
-  Privation matérielle sévère
-  Personnes bénéficiant d'un revenu d'intégration sociale
-  Surendettement des ménages
-  Report ou annulation de soins de santé pour raisons financières

Faim «zéro»

2  **FOOD**
Objectif 2
Éliminer la faim, assurer la sécurité alimentaire, améliorer la nutrition et promouvoir l'agriculture durable

-  Obésité des adultes
-  Consommation de viande
-  Surface en agriculture biologique
-  Pesticides agricoles

Bonne santé et bien-être

3  **GOOD HEALTH AND WELL-BEING**
Objectif 3
Permettre à tous de vivre en bonne santé et promouvoir le bien-être de tous à tout âge

-  Espérance de vie
-  Espérance de vie en bonne santé
-  Santé perçue
-  Limitation dans les activités quotidiennes
-  Décès prématurés dus aux maladies chroniques
-  Maladie ou problème de santé de longue durée
-  Dépression

12

plan.be

Taux de chômage

17/04/2019 objectif

évaluation

évaluation

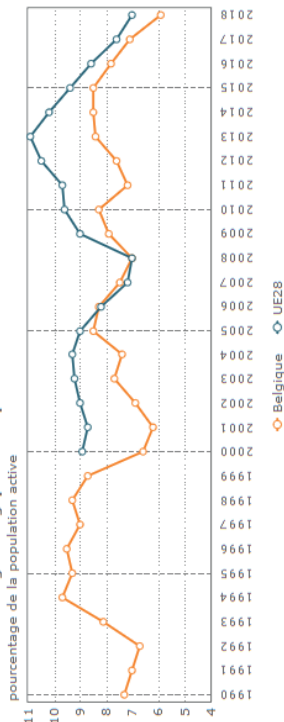
SDG-I

BGDP

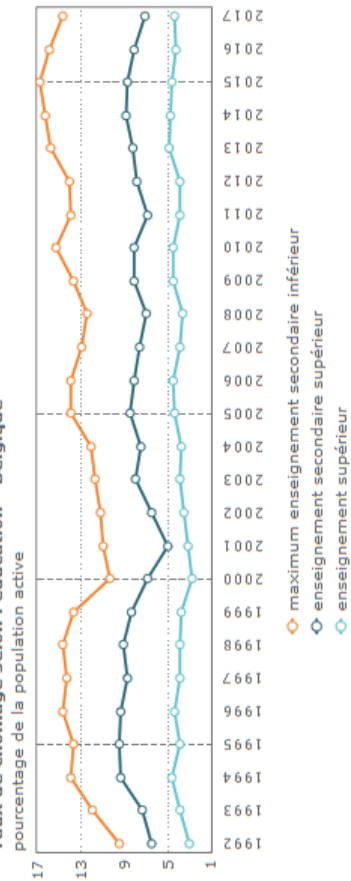
En 2018, le taux de chômage en Belgique était de 5,9%. Pour atteindre l'objectif de développement durable d'ici 2030, ce chiffre doit diminuer. La tendance depuis 2000 est indéterminée.

Data Description

Taux de chômage - Belgique et comparaison internationale



Taux de chômage selon l'éducation - Belgique



Taux de chômage

17/04/2019 objectif évaluation

SDG-I BGD

En 2018, le taux de chômage en Belgique était de 5,9%. Pour atteindre l'objectif de développement durable d'ici 2030, ce chiffre doit diminuer. La tendance depuis 2000 est indéterminée.

Data Description

Définition: le taux de chômage est le rapport entre le nombre de chômeurs et la population active, exprimé en pourcent. Les données sur le chômage utilisées pour cet indicateur se basent sur l'Enquête sur les forces de travail (EFT). Les données de l'enquête ont été obtenues à partir d'entretiens directs visant à déterminer si une personne est au chômage. Tel est le cas si la personne ne travaille pas, si elle a cherché activement un travail au cours des quatre semaines écoulées et si elle est disponible dans les deux semaines pour éventuellement commencer à travailler. La population active comprend toutes les personnes dans la catégorie d'âge des 15 à 74 ans qui sont disponibles sur le marché du travail, c'est-à-dire celles qui ont un travail rémunéré et celles qui n'en ont pas mais en recherchent un. Statistics Belgium organise en Belgique cette enquête harmonisée au sein de l'UE qui est notamment publiée par Eurostat. La méthodologie de cette enquête a été revue en 2017. La comparaison entre les données de 2017 et celles des années précédentes doit être faite avec prudence. Les données utilisées ici proviennent d'Eurostat qui met à disposition des données détaillées et comparables pour les États membres de l'UE. Comme ces données sont basées sur des enquêtes, il faut tenir compte d'une marge d'incertitude. Les intervalles de confiance correspondant à ces données sont disponibles sur demande auprès de Statistics Belgium.

Objectif: le taux de chômage doit diminuer.

Les objectifs de développement durable ou SDG adoptés par l'ONU en 2015 comprennent le sous-objectif 8.5: "D'ici à 2030, parvenir au plein emploi productif et garantir à toutes les femmes et à tous les hommes, y compris les jeunes et les personnes handicapées, un travail décent et un salaire égal pour un travail de valeur égale".

La Vision stratégique fédérale à long terme de développement durable inclut les objectifs suivants: "Le marché de l'emploi sera accessible à tous et proposera un emploi décent à chaque citoyen en âge de travailler" (objectif 8), "Le niveau d'emploi sera aussi stable et élevé que possible et respectera les principes d'un emploi décent. Toute personne d'âge actif aura la possibilité de trouver un emploi rémunéré" (objectif 9), "Le niveau de chômage sera réduit au niveau du chômage frictionnel" (objectif 10) et "Les conditions de travail seront adaptées tout au long de la carrière en vue d'assurer une meilleure qualité de vie et de pouvoir travailler plus longtemps" (objectif 11; Moniteur belge, 08/10/2013).

Évolution: selon l'EFT, le taux de chômage suit une évolution cyclique entre 1990 et 2015, avec quatre périodes de hausse du chômage: 1990-1994, 2001-2005, 2008-2010 et enfin de 2011 jusqu'à 2015 inclus. Le taux de chômage a culminé en 1994 (9,7%) et a atteint son niveau plancher en 2001 (6,2%). La hausse la plus récente du chômage s'étend de 2011 (7,2%) à 2015 (8,5%). Ensuite le taux de chômage a diminué jusqu'à 5,9% en 2018. Cette évolution est aussi influencée par les changements réglementaires, entre autres en termes d'exclusion du chômage.

Travail décent et croissance économique



Objectif 8
Promouvoir une croissance économique soutenue, partagée et durable, le plein emploi productif et un travail décent pour tous

Incapacité de travail de longue durée

Consommation des ménages

Taux de chômage

Taux d'emploi

Jeunes non scolarisés et sans emploi ni formation

Accidents de travail

Rapport fédéral sur le développement durable 2019

Partie état des lieux et évaluation

- Synthèse et recommandations
- Chapitre 1 - Progrès de la Belgique vers les SDG
- [Chapitre 2 - Évaluation de la politique de DD fédérale](#)
- Chapitre 3 - Les SDG comme outil de gouvernance

15

plan.be

Chapitre 2 - Évaluation de la politique de développement durable fédérale

- Stratégie nationale et Conférence interministérielle
 - Évaluation nationale volontaire
 - Plan fédéral de DD
 - Notes de politique générale
 - Rapport fédéral sur le DD
 - Conseil fédéral du DD
 - Commission interdépartementale du DD
 - Évaluation d'incidence des décisions sur le DD
 - Subsides en faveur du DD
-
- Période analysée: 2015-2018

16

plan.be

Plan fédéral de développement durable

Rappel historique

- Plan 2000-2004
- Plan 2004-2008: toujours d'application en 2019
- Raisons de la non-adoption d'un nouveau plan
 - Évaluation des outils de la loi (2008)
 - Révision de la loi (2010)
 - Élaboration et adoption de la Vision à long terme (2013)
 - Révision de la loi (2014)
 - Intégration des SDG (2015)
- Depuis 2015, aucune raison n'est évoquée pour expliquer l'absence d'adoption d'un nouveau Plan
- Avant-projet de Plan (APP) 2020-2025: en cours de préparation par les services publics

17

plan.be

Plan fédéral de développement durable Mise en œuvre de l'Avant-projet 2015-2020 (1)

- Certaines mesures ont malgré tout été mises en œuvre grâce à la proactivité des services publics
- Ceci est illustré à l'aide d'exemples
 - Une première sélection sur la base des connaissances de la TFDD
 - Suivie d'une consultation de la CIDD afin de confirmer la mise en œuvre des exemples identifiés
 - Sélection finale afin d'avoir un exemple par composante avec une préférence pour des mesures interdépartementales
- Pas d'exemple de non mise en œuvre
 - Il est difficile de prouver que rien n'a été fait

18

plan.be

Plan fédéral de développement durable

Mise en œuvre de l'Avant-projet 2015-2020 (2)

- Composante sociale
 - Art. 6.2 "Améliorer la durabilité des colis alimentaires"
 - Collaboration SPP Intégration sociale et SPF Santé publique et Environnement
- Composante environnementale
 - Art. 4.1: "Sensibiliser et promouvoir le débat sur la transition bas carbone"
 - Collaboration SPF Santé publique et Environnement et autres SPF
- Composante économique
 - Art 2.1: "Mettre en œuvre la feuille de route fédérale sur l'utilisation efficace des ressources et l'économie circulaire"
 - Collaboration SPF Économie et SPF Santé publique et Environnement

Notes de politique générale

- **Contexte**
 - Déclarations d'intention des ministres pour les politiques qui seront menées l'année budgétaire suivante
- **Méthode**
 - Analyse séparée des Notes de politique générales (NPG) de la ministre du développement durable et de celles des autres ministres
 - Recherche des "éléments de politique " et des instruments politiques dans les NPG de la ministre du développement durable
 - Recherche automatique de termes spécifiques dans les NPG des autres ministres: développement durable, SDG, Agenda 2030...

20

plan.be

Notes de politique générale Hors développement durable

- Les termes liés au DD sont rarement présents
 - De 2015 à 2018, sur 164 NPG, 23% reprennent les termes recherchés
 - Mais le développement durable est souvent utilisé pour signifier:
 - la protection de l'environnement
 - les économies d'énergie
 - et surtout l'aide publique au développement
 - Annonce dans les premiers paragraphes de la NPG que le DD est important, non suivie de mesures
- Seules 3 des 164 NPG renvoient à un SDG spécifique (1,8%)

Notes de politique générale Développement durable

- Contenu
 - SDG
 - Instruments/acteurs de la loi du 5/5/1997
- Instruments politiques
 - Peu de mesures "dures" (qui utilisent des instruments de réglementation ou économiques)
 - Exemple: couplage du budget de fonctionnement d'un SPF à l'attention portée aux critères de durabilité
 - Beaucoup de mesures utilisant des instruments de communication ou de coordination politique
 - Exemples: développement d'un guide d'achats durables, désignation de nouveaux SDG-voices, création d'un site web...

22

plan.be

Évaluation d'incidence des décisions sur le DD (1)

- **Quoi?**
 - Une évaluation lors de la préparation d'une mesure politique
 - Les effets sociaux, environnementaux et économiques visés ou non par cette mesure et les alternatives possibles
 - Tient compte des objectifs de développement durable
- **Objectif**
 - Amélioration de la qualité de la prise de décision politique et de la décision finalement prise
- **Niveau fédéral**
 - Toutes les décisions du Conseil des ministres fédéral, sauf exceptions
 - Deux procédures: 2007-2013 (EIDDD) et 2013-maintenant (AIR) mais des conclusions similaires

Évaluation d'incidence des décisions sur le DD (2)

- 2007-2013: EIDDD, par une circulaire ministérielle
 - Nombre minime d'EIDDD complets, 10% de *quickscans*
 - Trop tard dans le processus de décision, portée limitée de l'analyse et cadre institutionnel faible (SPP DD / IFDD + cellules DD)
 - EIDDD dans la loi DD (2010) + préparation d'une nouvelle procédure
- 2013-maintenant: Analyse d'impact de la réglementation (AIR), par une loi
 - Intègre les instruments d'évaluation *ex-ante* (EIDDD & test Kafka) + égalité des femmes et des hommes, aide au développement et PME
 - Plus d'informations sur l'AIR + soutien administratif (Agence pour la simplification administrative)
 - En matière de DD: qualité non satisfaisante, pas lié aux SDG
 - Trop tard dans le processus décisionnel, cadre de vérification formel et pas basé sur des données probantes, sans processus d'apprentissage ni intégration dans les processus politiques

Évaluation de la politique de DD fédérale

Principaux résultats

- Services publics: des réalisations concrètes
 - Plusieurs Avant-projets de PFDD
 - Améliorations des performances environnementales des SPF/SPP
- Le DD n'est pas une priorité politique au niveau fédéral
 - Peu de mise en œuvre des engagements pris
 - Adoption du PFDD
 - Débats parlementaires
- La coordination interfédérale sur le DD est quasi à l'arrêt
 - Commission interministérielle DD (CIMDD)
 - Plus de réunion depuis fin 2017
 - Stratégie nationale DD (SNDD)
 - Peu de mise en œuvre des actions
 - Pas d'évaluation de la SNDD

25

plan.be

Rapport fédéral sur le développement durable 2019

Partie état des lieux et évaluation

- Synthèse et recommandations
- Chapitre 1 - Progrès de la Belgique vers les SDG
- Chapitre 2 - Évaluation de la politique de DD fédérale
- [Chapitre 3 - Les SDG comme outil de gouvernance](#)

26

plan.be

Chapitre 3 - Les SDG comme outil de gouvernance

- Estimer les impacts de mesures sur tous les SDG
- Deux études de cas
 - Une taxe sur les émissions de CO₂
 - Les alternatives aux voitures de société



27

plan.be

Débat national sur la tarification du carbone

Options pour l'utilisation des recettes de la taxe

- Tax shift
 - Réduction des cotisations de sécurité sociale patronale
 - Réduction de la TVA sur l'électricité
- Redistribution directe
 - Chèque énergie (transfert forfaitaire) à tous les ménages
 - Chèque énergie aux ménages en situation de pauvreté énergétique
- Soutien à la transition dans des domaines spécifiques
 - Rénovation des bâtiments
 - Transition énergétique pour les PME
 - Infrastructures (multimodales...)
 - ...

28

plan.be

Taxe sur les émissions de CO2

Synthèse des impacts

	Cotisation sécurité sociale	TVA électricité	Transfert	Rénovation	Modes bas carbone
SDG 1&10	+	+	+	+	+
SDG 3	+			+	+
SDG 7	+	-		+	+
SDG 8	+	+	+	+	
SDG 9				+	+
SDG 11				+	+
SDG 12	+	-		+	+
SDG 13		-		+	+
SDG 16	+				

29

plan.be

Taxe sur les émissions de CO₂

Conclusions

- La diminution de TVA sur l'électricité est la seule option qui va clairement à l'encontre de certains SDG
- Le débat national énumère des possibilités, sans en faire une analyse complète
- Les études existantes donnent des éléments de comparaison
- Une évaluation des scénarios concrets et précis d'utilisation des recettes devrait être faite
 - Quelle combinaisons des utilisations de recettes?
 - Prises en compte d'autres facteurs (acceptabilité...)

30

plan.be

Rapport fédéral sur le développement durable 2019

Partie état des lieux et évaluation

- Synthèse et [recommandations](#)
- Chapitre 1 - Progrès de la Belgique vers les SDG
- Chapitre 2 - Évaluation de la politique de DD fédérale
- Chapitre 3 - Les SDG comme outil de gouvernance

31

plan.be

Recommandations (1)

Faire du développement durable une priorité politique

- Mettre en œuvre les initiatives de l'*Évaluation nationale volontaire*
 - Intégrer les SDG dans les déclarations politiques
 - Déclaration gouvernementale
 - Notes de politique générale des ministres
 - Organiser des débats parlementaires sur les SDG
 - Chaque commission de la Chambre devrait intégrer dans son travail les SDG pertinents pour son domaine de compétence
- Tenir compte du DD dès la préparation des politiques
 - Analyse d'impact de la réglementation
 - Analyser scientifiquement les impacts des politiques en préparation sur l'ensemble des SDG
 - Plan fédéral de DD
 - Adopter un nouveau Plan fédéral de développement durable dans les douze mois après l'installation d'un gouvernement

32

plan.be

Recommandations (2)

Faire du développement durable une priorité politique

- Les SDG en Belgique
 - Traduire les SDG en objectifs précis et concrets pour la Belgique
 - Sur la base des visions et stratégies de développement durable déjà existantes en Belgique
 - Définition d'une cible pour chaque indicateur de suivi
 - L'existence d'une cible rend plus pertinente l'évaluation du progrès d'un indicateur
- Relancer la coopération interfédérale sur le développement durable
 - Stratégie nationale de développement durable
 - Réaliser les actions annoncées
 - Augmenter le nombre de chantiers
 - Évaluation régulière

33

plan.be

23 oktober 2019

Kamer van volksvertegenwoordigers
Commissie Energie, Leefmilieu en Klimaat

Welke prioriteit voor een duurzame ontwikkeling?

Federaal rapport inzake duurzame ontwikkeling 2019
Deel stand van zaken en evaluatie



Task Force Duurzame Ontwikkeling

plan.be

Verbintenissen voor duurzame ontwikkeling

- Verenigde Naties (2015; en andere, sinds 1992)
"Alle landen en belanghebbenden, die als partners samenwerken, zullen... [de Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling] uitvoeren"
- Europese Unie, Verdrag van Lissabon (2007)
"De Unie... zet zich in voor de duurzame ontwikkeling van Europa"
- Belgische Grondwet (2007)
Art. 7bis: "... streven de federale Staat, de gemeenschappen en de gewesten de doelstellingen na van een duurzame ontwikkeling..."
- Nationale strategie voor duurzame ontwikkeling (2017)
"... herbevestigen we onze verbintenissen om de 2030 ADO [Agenda voor duurzame ontwikkeling] ook in België zelf uit te voeren..."
- *Voluntary National Review (in 2017 aan de VN voorgesteld)*
In 2015, "[Belgium]... pledged to spare no effort in working towards realizing the SDGs"

2

plan.be

Welke prioriteit voor een duurzame ontwikkeling ?

- Rapport "*stand van zaken en evaluatie*"
 - Huidige toestand
 - Gevoerde beleid om de duurzame-ontwikkelingsdoelstellingen (SDG's) te bereiken
- Kernboodschappen
 - De SDG's zullen niet bereikt worden met een voortzetting van de huidige trends
 - De federale overheidsdiensten hebben concrete acties uitgevoerd, hoewel een politieke impuls om de SDG's te realiseren ontbrak
 - De impact van beleid in voorbereiding op alle SDG's evalueren, kan de coherentie van het beleid versterken en doeltreffender bijdragen tot de realisatie van de SDG's

3

plan.be

Federaal rapport inzake duurzame ontwikkeling 2019

Deel stand van zaken en evaluatie

- Synthese en aanbevelingen
- [Hoofdstuk 1 - Vooruitgang van België naar de SDG's](#)
- Hoofdstuk 2 - Evaluatie van het federale beleid DO
- Hoofdstuk 3 - De SDG's als governance-instrument

in totaal
34 slides

4

plan.be

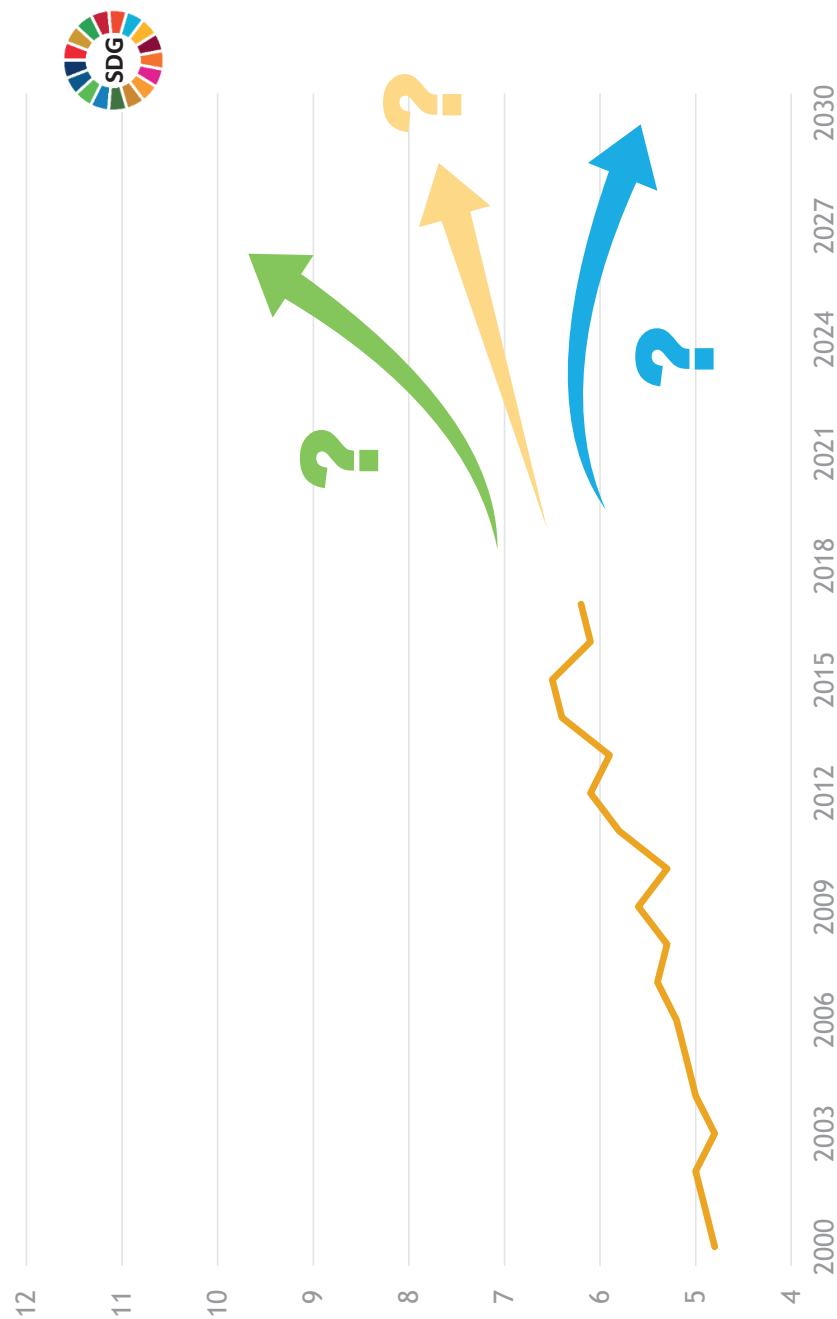
Hoofdstuk 1 - Vooruitgang van België naar de SDG's

- DO-indicatoren op het Federaal Planbureau sinds 1999
 - Sinds 2005: negen *balansen* van DO-indicatoren
 - Balans 2017: 34 SDG-indicatoren (uit de *Voluntary National Review*, in 2017 aan de VN voorgesteld)
- Balans 2019
 - 51 SDG-indicatoren voor België
 - 34 indicatoren uit de *Voluntary National Review*
 - 17 bijkomende indicatoren op basis van de werkzaamheden van het Interfederaal Instituut voor de Statistiek (IIS)
- Methode: trendevaluatie naar de DO-doelstellingen
 - Mondiale duurzame-ontwikkelingsdoelstellingen - 2030 (SDG's)
 - Federale beleidsvisie op lange termijn inzake duurzame ontwikkeling - 2050
 - Internationale verbintenissen

5

plan.be

Voorbeeld van evaluatie Energieproductiviteit (€₂₀₁₀/kgoe)



6

plan.be

Balans 2019: overzicht

SDG	Indicator	Component	Doelstelling	Evaluatie
1	Geen armoede – Betreft de armoede overal en in al haar vormen			
1	1. Risico op armoede of sociale uitsluiting*	Sociaal	10,55%	+
2	2. Zeer lage werkloosheid*	Sociaal	↗	+
3	3. Overmatige schuldenlast van de gezinnen	Sociaal	↗	-
2	Geen honger – Betreft de voedselzekerheid en verbeterde voeding en bevordert duurzame landbouw			
2	4. Obesitas bij volwassenen	Sociaal	↗	0
5	5. Viesconsumptie	Milieu	↗	+
6	6. Openbare biologische landbouw	Milieu	↗	+
3	Goede gezondheid en welzijn – Verzekert een goede gezondheid en bevordert welzijn voor iedereen op alle leeftijden			
3	7. Levensverwachting in goede gezondheid	Sociaal	↗	0
3	8. Voortijdige sterfgevallen door chronische aandoeningen	Sociaal	88,6 per 100.000 <65	-
3	9. Dagelijkse rokers	Sociaal	13,1%	-
4	Kwaliteitsonderwijs – Verzekert inclusie en gelijkwaardig onderwijs en bevordert levenslang leren voor iedereen			
4	10. Voorgedijde schoolverlaters	Sociaal	0% (18-24)	-
4	11. Levenslang leren	Sociaal	↗	0
4	12. Onvoldoende leervaardigheid	Sociaal	↗	0
5	Gendergelijkheid – Bereikt gendergelijkheid en empowerment voor alle vrouwen en meisjes			
5	13. Loontloof tussen mannen en vrouwen	Sociaal	0%	-
5	14. Zonder beroepsactiviteit door familie-verantwoordelijkheden	Sociaal	↗	-
5	15. Vrouwelijke parlementsleden	Sociaal	50%	-
6	Schoon water en sanitair – Verzekert toegang tot en duurzaam beheer van water en sanitair voor iedereen			
6	16. Nitraat in riviervol	Milieu	↗	+
6	17. Nitraat in grondwater	Milieu	↗	-
6	18. Waterverbruik	Milieu	↗	+
7	Betaalbare en duurzame energie – Verzekert toegang tot betaalbare, betrouwbare, duurzame en moderne energie voor iedereen			
7	19. Woningen zonder voldoende verwarming	Sociaal	0%	-
7	20. Hernieuwbare energie*	Milieu	18,3%	-
7	21. Energieproductiviteit	Economisch	11,1 €/kgpe	-
8	Waardig werk en economische groei – Bevordert duurzame economische groei, volledige en productieve werkzetting en waardig werk voor iedereen			
8	22. Werkloosheidsgraad	Sociaal	↗	0
8	23. Jongeren die niet werken en noch onderwijs volgen	Sociaal	↗	+
8	24. Arbeidsongevallen	Sociaal	0	-
9	Industrie, innovatie en infrastructuur – Bevordert duurzame economische groei, volledige en productieve werkzetting en waardig werk voor iedereen			
9	25. Vervoer van personen met de wagen*	Economisch	67,4%	-
9	26. Vervoer van goederen over de weg*	Economisch	62,9%	-
9	27. Onderzoek en ontwikkeling	Economisch	3% bbp	+

7

(Rapport, pp. 14-15)

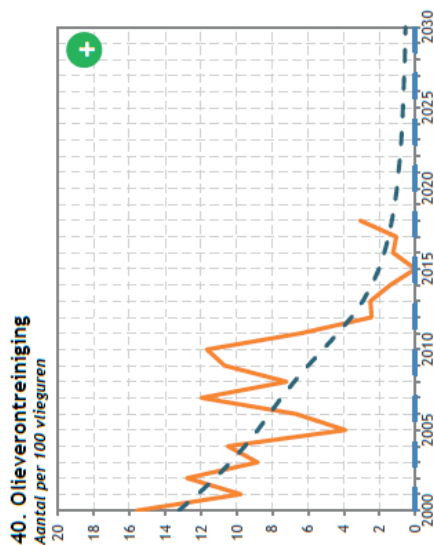
SDG	Indicator	Component	Doelstelling	Evaluatie
10	Ongelijkheid verminderen – Dring ongelijkheid in en tussen landen terug			
10	28. Armoederisico	Sociaal	↗	-
10	29. Diepte van het armoederisico	Sociaal	↗	0
10	30. Inkomensongelijkheid Gini-index	Sociaal	↗	+
11	Duurzame steden en gemeenschappen – Maak steden en menselijke nederzettingen inclusief, veilig, veerkrachtig en duurzaam			
11	31. Gebrekkige huisvesting	Sociaal	↗	-
11	32. Booststelling aan fijn stof	Milieu	10 µg PM _{2,5} /m³	+
11	33. Geluidsoverlast	Milieu	0	-
12	Verantwoorde consumptie en productie – Verzekert duurzame consumptie- en productiepatronen			
12	34. Binnenlands materiaalverbruik	Economisch	↗	+
12	35. Gevaarlijk afval	Milieu	↗	0
12	36. Gerecycled afval	Economisch	↗	+
13	Klimaatactie – Neemt dringende actie om de klimaatverandering en haar impact te bestrijden			
13	37. Uitstoot van broeikasgassen niet-ETS*	Milieu	51,2 Mt CO ₂ -eq.	-
13	38. Slachtoffers van natuurrampen	Sociaal	1,98 per 100.000	0
13	39. Bijdrage aan internationaal klimaatfonds	Governance	↗	0
14	Leven in het water – Behoudt en maakt duurzaam gebruik van oceanen, zeeën en mariene hulpbronnen voor duurzame ontwikkeling			
14	40. Olieverontreiniging	Milieu	0	+
14	41. Duurzame visvangst	Milieu	100%	-
14	42. Zee-oppervlakte in het Natura 2000-gebied	Milieu	10%	+
15	Leven op het land – Bescherm, herstelt en bevordert het duurzaam gebruik van landecosystemen, beheert wouden duurzaam, bevordert duurzame landbouw, stop en maakt landdegradatie ongedaan en roep het verlies aan biodiversiteit een halt toe			
15	43. Landoppervlakte in het Natura 2000-gebied	Milieu	↗	0
15	44. Bossen met FSC-label	Milieu	↗	+
15	45. Populatie wereldwijd	Milieu	↗	-
16	Vrede, veiligheid en sterke publieke diensten – Bevordert rechtvaardige en inclusieve samenlevingen met het oog op duurzame ontwikkeling, inclusief duurzame en inclusieve economische groei, volledige en productieve werkzetting en waardig werk voor iedereen, inclusief duurzame en inclusieve instellingen uit			
16	46. Veiligheidsgevoel in de openbare ruimte	Sociaal	↗	+
16	47. Corruptieprospectie-index	Governance	↗	0
16	48. Vrouwen in instellingen	Governance	↗	0
17	Partnerschap om doelstellingen te bereiken – Versterkt de implementatiemiddelen en realiseert het wereldwijde partnerschap voor duurzame ontwikkeling			
17	49. Officiële ontwikkelingshulp	Governance	0,7% bni	-
17	50. Officiële ontwikkelingshulp aan de minst ontwikkelde landen	Governance	50% ODA	-
17	51. Overheidschuld*	Economisch	↗	0

* Evalute op basis van bestaande projecties.

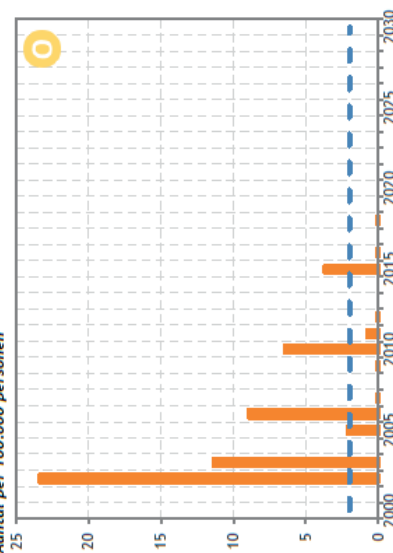
plan.be

Balans 2019: evolutie naar een cijferdoel Voortzetting van de huidige trends

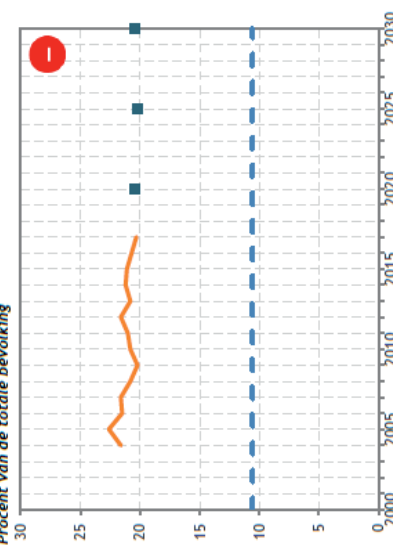
Gunstig	+	4
Onmogelijk	o	1
Ongunstig	-	17
Totaal		22 indicatoren



38. Slachtoffers van natuurrampen
Aantal per 100.000 personen



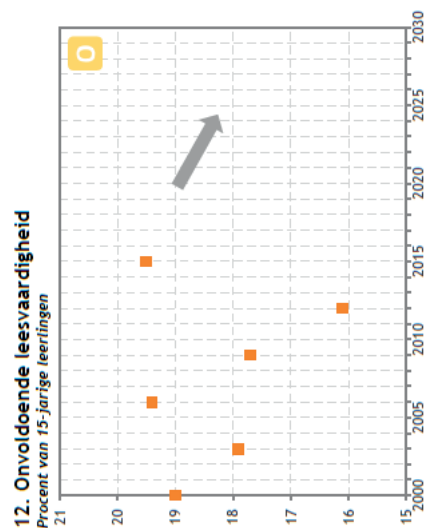
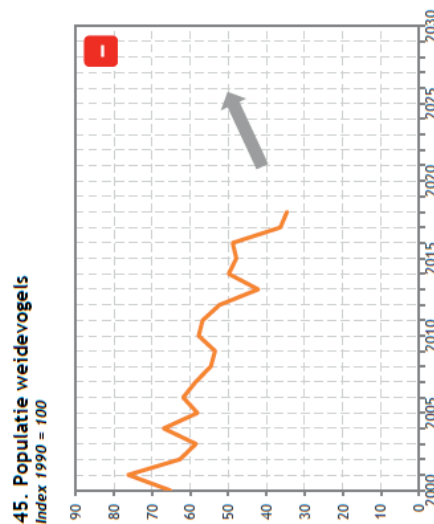
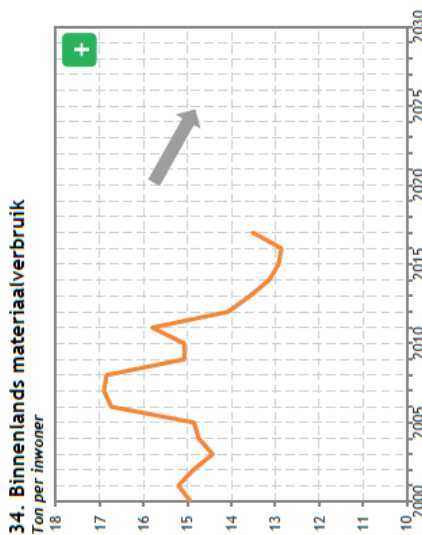
1. Risico op armoede of sociale uitsluiting
Procent van de totale bevolking



Balans 2019: evolutie in een gewenste richting

Trends van het verleden

Gunstig	11	+
Onbepaald	12	o
Ongunstig	6	-
Totaal	29	indicatoren



9

plan.be

Balans 2019

Samenvatting

	Trendevaluatie	
	naar cijferdoel	in gewenste richting
Gunstig	 4	 11
Onmogelijk / Onbepaald	 1	 12
Ongunstig	 17	 6
Totaal	22	29

10

plan.be

Balans 2019 Belangrijkste resultaten

- Weinig vooruitgang naar de duurzame-ontwikkelingsdoestellingen
- Nieuwe beleidsmaatregelen zijn dus noodzakelijk
- Resultaten gunstiger voor milieu- dan voor sociale indicatoren
- Opsplitsingen: geslacht, leeftijd, inkomen, opleiding...
- Vergelijking met 2017 (34 identieke indicatoren)
 - Evaluatie verschilt voor 7 indicatoren
- Negen indicatorenbalansen sinds 2005: gelijkaardige besluiten

11

plan.be

www.indicators.be - Indicatoren van duurzame ontwikkeling

NL | Other official information and services: **be**
INDICATORS

Indicatoren van duurzame ontwikkeling

Indicatoren van duurzame ontwikkeling

Deze indicatoren informeren over de vooruitgang van België naar de 17 duurzame-ontwikkelingsdoelstellingen (SDG's, in het Engels Sustainable Development Goals) die de Verenigde Naties hebben aangenomen: [Transforming our world: the 2030 Agenda for Sustainable Development](#).

De website presenteert 83 indicatoren, met voor elke indicator twee tabbladen:

- **Data** met gegevens en bronnen;
- **Description** met een definitie en informatie over doelstellingen en evolutie.

De indicatoren behoren tot verschillende, maar wel overlappende sets:

- **evaluatie**: balans van 51 indicatoren van duurzame ontwikkeling, waarmee het Federaal Planbureau de vooruitgang van de indicatoren naar hun doelstelling meet;
- **BGDP**: 67 aanvullende indicatoren naast het bruto binnenlands product (*Beyond GDP*), uitgewerkt door het Federaal Planbureau in het kader van het Instituut voor de Nationale Rekeningen;
- **SDG+**: 83 indicatoren geselecteerd door het Interfederaal Instituut voor de Statistiek om de vooruitgang van België naar de SDG's te volgen.

Geen armoede

1 **NO POVERTY**
Doelstelling 1
Beëindig armoede overal en in al haar vormen

- Risico op armoede of sociale uitsluiting
- Zeer lage werkloosheid
- Ernstige materiële ontbering
- Leefloners

Geen honger

2 **ZERO HUNGER**
Doelstelling 2
Beëindig honger, bereik voedselzekerheid en verbeterde voeding en bevorder duurzame landbouw

- Obesitas bij volwassenen
- Vleesconsumptie
- Oppervlakte biologische landbouw

Goede gezondheid en welzijn

3 **BETTER HEALTH**
Doelstelling 3
Verzekeren een goede gezondheid en bevorder welzijn voor iedereen op alle leeftijden

- Levensverwachting
- Levensverwachting in goede gezondheid
- Ervaren gezondheid
- Beperking in dagelijkse activiteiten

12

plan.be

Werfloosheidsgraad

17/04/2019 doelstelling evaluatie

SDG-I BGD

In 2018 bedroeg de werfloosheidsgraad in België 5,9 procent. Om de duurzame-ontwikkelingsdoelstelling tegen 2030 te realiseren, moet dat cijfer dalen. De trend sinds 2000 is onbepaald.

Data Description

Waardig werk en economische groei

8 DEURNT WERK EN
ECONOMISCHE GROEI

Doelstelling 8
Bevorder aanhoudende, inclusieve
en duurzame economische groei,
volledige en productieve
 tewerkstelling en waardig werk voor
iedereen

Langdurige arbeidsongeschiktheid

Consumptie van de huishoudens

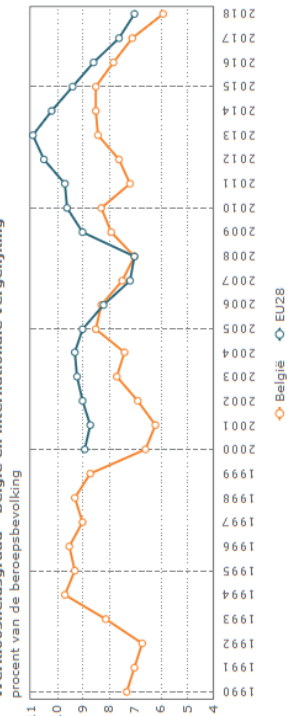
Werfloosheidsgraad

Werkgelegenheidsgraad

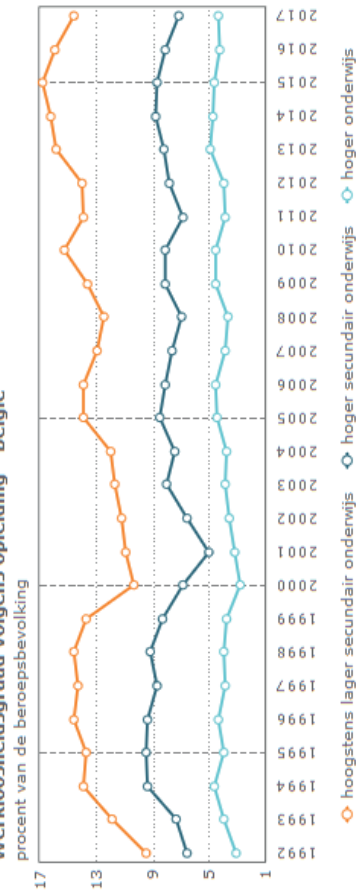
Jongeren die niet werken en noch onderwijs noch
opleiding volgen

Arbeidsongevallen

Werfloosheidsgraad - België en internationale vergelijking



Werfloosheidsgraad volgens opleiding - België



Werkloosheidsgraad

17/04/2019 doelstelling evaluatie

SDG-I BGDG

In 2018 bedroeg de werkloosheidsgraad in België 5,9 procent. Om de duurzame-ontwikkelingsdoelstelling tegen 2030 te realiseren, moet dat cijfer dalen. De trend sinds 2000 is onbepaald.

Data Description

Definitie: de werkloosheidsgraad is de verhouding tussen het aantal werklozen en de beroepsbevolking, uitgedrukt in procent. De hier gebruikte werkloosheidsgegevens zijn gebaseerd op de *Enquête naar de arbeidskrachten* (EAK). Die enquêtegegevens steunen op directe interviews om te bepalen of iemand werkloos is. Dat is het geval als de persoon niet werkt, als hij de afgelopen vier weken actief een job heeft gezocht en als hij binnen de twee weken beschikbaar is om eventueel te beginnen werken. De beroepsbevolking omvat iedereen in de leeftijdscategorie van 15 tot 74 jaar die zich op de arbeidsmarkt aanbiedt, namelijk iedereen met een betaalde baan en iedereen die er geen heeft maar ernaar op zoek is. Statistics Belgium organiseert in België deze binnen de EU geharmoniseerde enquête en stelt de resultaten ervan ter beschikking, onder meer aan Eurostat. De methodologie van deze enquête werd in 2017 herzien. Gegevens van 2017 met die van voorgaande jaren vergelijkt, vergt de nodige voorzichtigheid. De hier gebruikte gegevens komen van Eurostat dat gedetailleerde en vergelijkbare data voor de EU-lidstaten publiceert. Omdat de gegevens op een enquête gebaseerd zijn, moet er rekening gehouden worden met een onzekerheidsmarge. De betrouwbaarheidsintervallen zijn op verzoek verkrijgbaar bij Statistics Belgium.

Doelstelling: de werkloosheidsgraad moet dalen.

De duurzame-ontwikkelingsdoelstellingen of SDG's die de Verenigde Naties in 2015 hebben aangenomen, bevatten subdoelstelling 8.5: "Tegen 2030 komen tot een volledige en productieve tewerkstelling en waardig werk voor alle vrouwen en mannen, ook voor jonge mensen en personen met een handicap, alsook een gelijk loon voor werk van gelijke waarde".

De Federale beleidsvisie op lange termijn inzake duurzame ontwikkeling bevat de volgende doelstellingen: "De arbeidsmarkt zal voor iedereen toegankelijk zijn en de actieve bevolking waardig werk aanbieden" (doelstelling 8), "Het werkgelegenheidsniveau zal zo hoog en stabiel mogelijk zijn en respecteert de principes van waardig werk. Iedereen op arbeidse leeftijd zal de mogelijkheid hebben betaald werk te vinden" (doelstelling 9), "Het werkloosheidsniveau zal beperkt zijn tot de frictiewerkloosheid" (doelstelling 10) en "De arbeidsomstandigheden zullen gedurende de hele loopbaan aangepast worden om ervoor te zorgen dat de levenskwaliteit verbetert en dat men langer kan werken" (doelstelling 11; Belgisch Staatsblad, 08/10/2013).

Evolutie: volgens de EAK volgde de werkloosheidsgraad tussen 1990 en 2015 een cyclisch patroon, met vier perioden van stijgende werkloosheid: 1990-1994, 2001-2005, 2008-2010 en ten slotte van 2011 tot en met 2015. De werkloosheidsgraad was het hoogst in 1994 (9,7%) en het laagst in 2001 (6,2%). De recentste stijgende werkloosheidstrend gaat van 7,2% in 2011 tot 8,5% in 2015. Hierna daalde de werkloosheidsgraad tot 5,9% in 2018. Deze trend wordt ook beïnvloed door de wettelijke veranderingen, onder andere in termen van werkloosheidsuitsluiting.

Waardig werk en economische groei



Doelstelling 8
Bevorder aanhoudende, inclusieve en duurzame economische groei, volledige en productieve tewerkstelling en waardig werk voor iedereen

Langdurige arbeidsongeschiktheid

Consumptie van de huishoudens

Werkloosheidsgraad

Werkgelegenheidsgraad

Jongeren die niet werken en noch onderwijs noch opleiding volgen

Arbeidsongevallen

Federaal rapport inzake duurzame ontwikkeling 2019

Deel stand van zaken en evaluatie

- Synthese en aanbevelingen
- Hoofdstuk 1 - Vooruitgang van België naar de SDG's
- [Hoofdstuk 2 - Evaluatie van het federale beleid DO](#)
- Hoofdstuk 3 - De SDG's als governance-instrument

15

plan.be

Hoofdstuk 2 - Evaluatie van het federale beleid duurzame ontwikkeling

- Nationale strategie en Interministeriële Conferentie
 - Voluntary National Review
 - Federaal plan inzake DO
 - Algemene beleidsnota's
 - Federaal rapport inzake DO
 - Federale Raad voor DO
 - Interdepartementale Commissie DO
 - Duurzame-ontwikkelingseffectbeoordeling
 - Subsidies voor DO
-
- Onderzochte periode: 2015-2018

16

plan.be

Federaal plan inzake duurzame ontwikkeling

Historisch overzicht

- Plan 2000-2004
- Plan 2004-2008: nog altijd van toepassing in 2019
- Redenen om geen nieuw plan aan te nemen
 - Evaluatie van de instrumenten van de wet (2008)
 - Herziening van de wet (2010)
 - Opstellen en aannemen van de langetermijnvisie (2013)
 - Herziening van de wet (2014)
 - Integratie van de SDG's (2015)
- Sinds 2015 werd er geen enkele reden gegeven om de niet-aanname van een nieuw plan te verklaren
- Voorontwerpplan (VOP) 2020-2025: in voorbereiding door de overheidsdiensten

17

plan.be

Federaal plan inzake duurzame ontwikkeling Uitvoering van het Voorontwerpplan 2015-2020 (1)

- Bepaalde maatregelen werden toch uitgevoerd dankzij de proactiviteit van de overheidsdiensten
- Dat wordt geïllustreerd met voorbeelden
 - Een eerste selectie op basis van de kennis van de TFDO
 - Gevolgd door een raadpleging van de ICDO om de uitvoering van die geïdentificeerde voorbeelden te bevestigen
 - Eindselectie van een voorbeeld per DO-component met voorkeur voor interdepartementale maatregelen
- **Geen voorbeeld van niet-uitvoering**
 - Het is moeilijk te bewijzen dat er helemaal niets gedaan werd

18

plan.be

Federaal plan inzake duurzame ontwikkeling Uitvoering van het Voorontwerpplan 2015-2020 (2)

- Sociale component
 - Art. 6.2: *"De duurzaamheid van voedselpakketten verbeteren"*
 - Samenwerking POD Maatschappelijke Integratie en FOD Volksgezondheid en Leefmilieu
- Milieucomponent
 - Art. 4.1: *"Het debat rond de transitie naar een koolstofarme samenleving stimuleren en promoten"*
 - Samenwerking FOD Volksgezondheid en Leefmilieu en andere FOD's
- Economische component
 - Art. 2.1: *"Het federale stappenplan inzake efficiënt gebruik van hulpbronnen en circulaire economie in de praktijk brengen"*
 - Samenwerking FOD Economie en FOD Volksgezondheid en Leefmilieu

Algemene beleidsnota's

- Context
 - Intentieverklaringen van de ministers over het te voeren beleid in het volgende begrotingsjaar
- Methode
 - Afzonderlijke analyse van de beleidsnota's van de minister voor Duurzame Ontwikkeling en die van de andere ministers
 - Zoeken naar 'beleidselementen' en beleidsinstrumenten in de beleidsnota's van de minister voor Duurzame Ontwikkeling
 - Automatisch zoeken naar specifieke termen in de beleidsnota's van de andere ministers: duurzame ontwikkeling, SDG, Agenda 2030...

20

plan.be

Algemene beleidsnota's Andere dan Duurzame Ontwikkeling

- De termen verbonden met DO zijn zelden aanwezig
 - Van 2015 tot 2018 bevatten 23% van de 164 beleidsnota's de gezochte termen
 - Maar duurzame ontwikkeling wordt vaak gebruikt in de betekenis van
 - milieubescherming
 - energiebesparing
 - vooral officiële ontwikkelingshulp
 - Aankondiging in de eerste alinea's dat DO belangrijk is, niet gevolgd door maatregelen
- Slechts 3 van de 164 beleidsnota's verwijzen naar een specifieke SDG (1,8%)

21

plan.be

Algemene beleidsnota's Duurzame Ontwikkeling

- Inhoud
 - SDG's
 - Instrumenten/actoren van de wet van 5/5/1997
- Beleidsinstrumenten
 - Weinig 'harde' maatregelen (die regelgevende of economische instrumenten gebruiken)
 - Voorbeeld: het werkingsbudget van een overheidsdienst koppelen aan de aandacht voor duurzaamheidscriteria
 - Veel maatregelen die communicatie- of beleidscoördinerende instrumenten gebruiken
 - Voorbeelden: ontwikkelen van een gids voor duurzame aankopen, nieuwe SDG-voices aanduiden, website opzetten...

22

plan.be

Duurzame-ontwikkelingseffectbeoordeling (1)

- **Wat?**
 - een beoordeling tijdens de voorbereidingsfase van een beleidsmaatregel
 - al dan niet bedoelde sociale, milieu- en economische effecten van die maatregel en van mogelijke alternatieven
 - houdt rekening met de doelstellingen van duurzame ontwikkeling
- **Doel**
 - kwaliteit van het besluitvormingsproces en van de uiteindelijk genomen beslissing verbeteren
- **Federaal niveau**
 - Alle beslissingen van federale ministerraad, behalve uitzonderingen
 - Twee procedures: 2007-2013 (DOEB) en 2013-nu (RIA), maar gelijklopende conclusies

23

plan.be

Duurzame-ontwikkelingseffectbeoordeling (2)

- 2007-2013: DOEB, bij ministeriële omzendbrief
 - miniem aantal uitgebreide DOEB's, 10% 'quickscans'
 - te laat in besluitvormingsproces, beperkte draagwijdte van analyse en zwak institutioneel kader (POD DO / FIDO + cellen DO)
 - DOEB in DO-wet (2010) + voorbereiding nieuwe procedure
- 2013-nu: regelgevingsimpactanalyse (RIA), bij wet
 - integreert ex-ante-evaluatie-instrumenten (DOEB & Kafka-test) + gelijkheid van vrouwen en mannen, ontwikkelingssamenwerking en KMO's
 - meer informatie beschikbaar over RIA + administratieve ondersteuning (Dienst Administratieve Vereenvoudiging)
 - inzake DO: kwaliteit is niet bevredigend, niet verbonden met SDG
 - te laat in besluitvormingsproces, formeel toetsingskader en niet *evidence-based*, zonder leerproces of integratie in de gangbare beleidsprocessen

24

plan.be

Evaluatie van het federale beleid DO

Belangrijkste resultaten

- Overheidsdiensten: concrete realisaties
 - Meerdere voorontwerpplannen van FPDO
 - Verbetering van de milieuprestaties van de FOD's/POD's
- DO is geen beleidsprioriteit op federaal niveau
 - Aangegane verbintenissen weinig uitgevoerd
 - Aannemen FPDO
 - Parlementaire debatten
- De interfederale coördinatie over DO is zo goed als stopgezet
 - Interministeriële Conferentie DO (IMCDO)
 - Geen vergaderingen meer sinds eind 2017
 - Nationale strategie DO (NSDO)
 - Acties weinig uitgevoerd
 - Geen evaluatie van de NSDO

25

plan.be

Federaal rapport inzake duurzame ontwikkeling 2019

Deel stand van zaken en evaluatie

- Synthese en aanbevelingen
- Hoofdstuk 1 - Vooruitgang van België naar de SDG's
- Hoofdstuk 2 - Evaluatie van het federale beleid DO
- [Hoofdstuk 3 - De SDG's als governance-instrument](#)

Hoofdstuk 3 - De SDG's als governance-instrument

- De impact van maatregelen op alle SDG's inschatten
- Twee gevalsstudies
 - taks op CO₂-uitstoot
 - alternatieven voor bedrijfswagens



27

plan.be

Nationaal debat over koolstoftarifiering

Opties om de inkomsten van de taks te gebruiken

- Tax shift
 - Verlagen van werkgeversbijdragen voor de sociale zekerheid
 - Verlagen van btw op elektriciteit
- Directe herverdeling
 - Energiecheque (forfaitaire transfer) voor alle gezinnen
 - Energiecheque voor gezinnen in een situatie van energie-armoede
- Steun voor een transitie in specifieke domeinen
 - Renovatie van gebouwen
 - Energietransitie voor KMO's
 - Infrastructuur (multimodaal...)
 - ...

Taks op CO₂-uitstoot

Overzicht van de impact

	Sociale- zekerheids- bijdragen	Btw elektriciteit	Transfer	Renovatie	Koolstofarme vervoers- wijzen
SDG 1&10	+	+	+	+	+
SDG 3	+			+	+
SDG 7	+	-		+	+
SDG 8	+	+	+	+	
SDG 9				+	+
SDG 11				+	+
SDG 12	+	-		+	+
SDG 13		-		+	+
SDG 16	+				

Taks op CO₂-uitstoot Besluiten

- De vermindering van de btw op elektriciteit is de enige optie die duidelijk in strijd is met een aantal SDG's
- Het nationaal debat somt de opties op, zonder er een volledige analyse van te maken
- Bestaande studies geven vergelijkingsselementen
- Een evaluatie van concrete en precieze scenario's voor het gebruik van de inkomsten zou opgesteld moeten worden
 - Welke combinaties voor het gebruik van de inkomsten?
 - Rekening houden met andere factoren (aanvaardbaarheid...)

30

plan.be

Federaal rapport inzake duurzame ontwikkeling 2019

Deel stand van zaken en evaluatie

- Synthese en [aanbevelingen](#)
- Hoofdstuk 1 - Vooruitgang van België naar de SDG's
- Hoofdstuk 2 - Evaluatie van het federale beleid DO
- Hoofdstuk 3 - De SDG's als governance-instrument

31

plan.be

Aanbevelingen (1)

Van duurzame ontwikkeling een beleidsprioriteit maken

- *Voluntary National Review*-initiatieven uitvoeren
 - De SDG's integreren in de beleidsverklaringen
 - Regeringsverklaring
 - Beleidsnota's van de ministers
 - Parlementaire debatten over de SDG's organiseren
 - Elke Kamercommissie zou in haar werkzaamheden de voor haar bevoegdheidsdomein relevante SDG's moeten integreren
- **Vanaf de beleidsvoorbereiding met DO rekening houden**
 - Regelgevingsimpactanalyse
 - De impact van beleid in voorbereiding op alle SDG's wetenschappelijk analyseren
 - Federaal Plan DO
 - Een nieuw federaal plan inzake DO aannemen binnen de 12 maanden na installatie van de regering

Aanbevelingen (2)

Van duurzame ontwikkeling een beleidsprioriteit maken

- **SDG's in België**
 - SDG's vertalen in precieze en concrete doelstellingen voor België
 - Op basis van bestaande DO-visies en -strategieën in België
 - Vaststelling van een cijferdoel voor elke opvolgingsindicator
 - Het bestaan van een cijferdoel maakt de evaluatie van een indicator relevanter
- **Interfederale samenwerking op het gebied van duurzame ontwikkeling nieuw leven inblazen**
 - Nationale strategie voor duurzame ontwikkeling
 - Aangekondigde acties realiseren
 - Aantal werven verhogen
 - Regelmatige evaluatie



Bureau fédéral du Plan

Communiqué de presse – 25 juin 2019

Faire du développement durable une priorité politique

La Belgique s'est engagée à atteindre l'ensemble des objectifs mondiaux de développement durable (SDG) en 2030. Sans nouvelles mesures, beaucoup de ces objectifs ne seront pas atteints. Les services publics fédéraux ont à leur actif des réalisations concrètes, malgré le manque d'une impulsion politique pour réaliser ces SDG.

Face aux défis mondiaux tels que la pauvreté, les inégalités, les changements climatiques et l'appauvrissement de la diversité biologique, tous les pays du monde ont adopté les Objectifs de développement durable (*Sustainable development goals* ou SDG). Le *Rapport fédéral sur le développement durable 2019* constate qu'en Belgique, la prolongation des tendances actuelles ne permet pas d'atteindre l'ensemble de ces objectifs.

De nouvelles politiques sont nécessaires pour atteindre les objectifs de développement durable

Sur un ensemble de 51 indicateurs de suivi des SDG (voir tableau ci-joint), seuls 4 indicateurs atteignent leur objectif chiffré en 2030 : *Recherche et développement*, *Exposition aux particules fines*, *Pollution par les hydrocarbures* et *Surface marine en zone Natura 2000*.

Sans nouvelles politiques, 17 autres indicateurs n'atteignent pas leur objectif chiffré en 2030. C'est le cas entre autres pour *Fumeurs quotidiens*: la part des fumeurs quotidiens est en diminution, mais pas assez rapidement pour diminuer de 30% par rapport à 2013, l'objectif défini par l'OMS. Un autre exemple est *Transport de personnes en voiture*: la part des voitures dans le transport de personnes reste stable autour de 80% jusqu'en 2030, alors qu'elle doit diminuer jusque 67% en 2030.

Pour les autres indicateurs, il n'existe pas de texte officiel qui permette de définir un objectif chiffré pour 2030, mais la direction dans laquelle ils doivent évoluer est claire. Sur la période 2000-2018, 11 d'entre eux évoluent dans la direction souhaitée. Toutefois, l'absence d'objectif ne permet pas de savoir si cette évolution est suffisante.

Recommandation

1. Traduire les SDG en objectifs précis et concrets pour la Belgique.

Utilité du développement durable pour préparer les politiques

Le choix de politiques qui contribuent le plus à atteindre l'ensemble des SDG demande d'évaluer leurs impacts sur ces SDG. Les alternatives aux voitures de société et la taxe CO₂ ont été examinés.

Dans le cas d'une taxe sur le CO₂, si les revenus de cette taxe sont utilisés pour diminuer la TVA sur l'électricité, les impacts sont favorables sur la pauvreté (SDG 1) et les inégalités (SDG 10), mais font augmenter la consommation d'énergie (SDG 7) et les émissions de CO₂ (SDG 13). Par contre, utiliser ces revenus pour allouer un chèque énergie aux ménages les plus affectés par la taxe CO₂ a également des impacts positifs sur la pauvreté et les inégalités, mais sans les impacts négatifs sur l'énergie et le climat.

Recommandation

2. Analyser les impacts des politiques en préparation sur l'ensemble des SDG.

Des réalisations concrètes des administrations fédérales

Des institutions fédérales dédiées au développement durable ont été mises en place depuis plus de 20 ans grâce à la loi de 1997 sur le développement durable. Il s'agit entre autres de la Commission interdépartementale du développement durable, qui regroupe toutes les administrations et dont le secrétariat est assuré par l'Institut fédéral pour le développement durable. À l'actif de ces acteurs, on peut noter:

- la préparation d'un Avant-projet de Plan fédéral de développement durable 2015-2020, qui n'a pas été adopté par le gouvernement;
- la préparation d'un Avant-projet de Plan fédéral développement durable 2020-2025, à adopter et réaliser par le prochain gouvernement;

Communiqué de presse – 25 juin 2019

2

- la contribution au Plan national d'actions entreprises et droits de l'homme et au Plan inégalités en matière de santé;
- l'amélioration des performances environnementales des administrations fédérales (consommations diverses, mobilité, déchets), entre autres grâce à l'enregistrement EMAS obtenu par beaucoup d'entre elles.

Au niveau fédéral, peu d'impulsion politique pour prendre en compte les SDG

Depuis l'adoption des SDG en 2015, plusieurs textes et déclarations politiques, par exemple le rapport d'*Évaluation nationale volontaire* présenté à l'ONU en 2017, contiennent des propositions pour prendre en compte ces objectifs. Elles n'ont pas eu beaucoup de conséquences concrètes. Mettre en œuvre ces propositions serait pourtant utile pour installer une culture du développement durable dans la préparation des politiques.

Recommandations

3. Adopter et mettre en œuvre un nouveau Plan fédéral de développement durable;
4. Intégrer les SDG dans les déclarations politiques telles que les déclarations gouvernementales et les notes de politique générale;
5. Prendre en compte les SDG dans les débats parlementaires.

Une coopération interfédérale sur le développement durable au ralenti

Une *Stratégie nationale de développement durable* a été adoptée avec les entités fédérées en 2017, mais est peu ambitieuse. Elle a été jugée 'insuffisante' par les 9 Conseils d'avis consultés. Cette stratégie propose 6 chantiers de collaborations. Peu d'actions de ces chantiers ont été réalisées. Or les 51 indicateurs évalués par le BFP montrent le besoin d'actions nouvelles. L'ampleur des défis demande une collaboration renforcée ainsi qu'un plus grand nombre de chantiers.

La coopération interfédérale au sein de la Conférence interministérielle du développement durable est quasi à l'arrêt depuis fin 2017. L'évaluation de la *Stratégie nationale de développement durable* prévue au début de 2019, n'a pas été faite. Seul un groupe technique sur les marchés publics durables fonctionne actuellement.

Recommandations

6. Relancer la coopération interfédérale sur le développement durable;
7. Augmenter le nombre de chantiers de la stratégie nationale de développement durable et procéder à une évaluation de celle-ci.

Le Rapport fédéral sur le développement durable 2019 est disponible sur www.plan.be. Les indicateurs du rapport sont disponibles sur www.indicators.be.

Pour plus d'information: Alain Henry, ah@plan.be, 02.507.74.76 et Patricia Delbaere, dp@plan.be, 02.507.74.73.

Communiqué de presse – 25 juin 2019

3

Tableau 1 Bilan 2019 du progrès de la Belgique vers les SDG - 51 indicateurs

SDG	Indicateur	Composante	Objectif	Évaluation
1 – Pas de pauvreté – Éliminer la pauvreté sous toutes ses formes et partout dans le monde				
	1. Risque de pauvreté ou d'exclusion sociale*	Sociale	10,55%	–
	2. Très faible intensité de travail*	Sociale	↘	+
	3. Surendettement des ménages	Sociale	↘	–
2 – Faim "zéro" – Éliminer la faim, assurer la sécurité alimentaire, améliorer la nutrition et promouvoir l'agriculture durable				
	4. Obésité des adultes	Sociale	↘	0
	5. Consommation de viande	Environnementale	↘	+
	6. Surface en agriculture biologique	Environnementale	↗	+
3 – Bonne santé et bien-être – Permettre à tous de vivre en bonne santé et promouvoir le bien-être de tous à tout âge				
	7. Espérance de vie en bonne santé	Sociale	↗	0
	8. Décès prématurés dus aux maladies chroniques	Sociale	68,6 par 100.000 <65	–
	9. Fumeurs quotidiens	Sociale	13,1%	–
4 – Éducation de qualité – Assurer l'accès de tous à une éducation de qualité, sur un pied d'égalité, et promouvoir les possibilités d'apprentissage tout au long de la vie				
	10. Décrochage scolaire	Sociale	0% (18-24)	–
	11. Formation tout au long de la vie	Sociale	↗	0
	12. Maîtrise insuffisante de la lecture	Sociale	↘	0
5 – Égalité entre les sexes – Parvenir à l'égalité des sexes et autonomiser toutes les femmes et les filles				
	13. Ecart salarial entre les hommes et les femmes	Sociale	0%	–
	14. Inactivité professionnelle en raison de responsabilités familiales	Sociale	↘	–
	15. Femmes parlementaires	Sociale	50%	–
6 – Eau propre et assainissement – Garantir l'accès de tous à l'eau et à l'assainissement et assurer une gestion durable des ressources en eau				
	16. Nitrates dans les eaux de rivières	Environnementale	↘	+
	17. Nitrates dans les eaux souterraines	Environnementale	↘	–
	18. Consommation d'eau	Environnementale	↘	+
7 – Énergie propre et d'un coût abordable – Garantir l'accès de tous à des services énergétiques fiables, durables et modernes, à un coût abordable				
	19. Logements sans chauffage adéquat	Sociale	0%	–
	20. Energies renouvelables*	Environnementale	18,3%	–
	21. Productivité de l'énergie	Economique	11,1 €/kep	–
8 – Travail décent et croissance économique – Promouvoir une croissance économique soutenue, partagée et durable, le plein emploi productif et un travail décent pour tous				
	22. Taux de chômage	Sociale	↘	0
	23. Jeunes non scolarisés et sans emploi ni formation	Sociale	↘	+
	24. Accidents de travail	Sociale	0	–
9 – Industrie, innovation et infrastructure – Bâtir une infrastructure résiliente, promouvoir une industrialisation durable qui profite à tous et encourager l'innovation				
	25. Transport de personnes en voiture*	Economique	67,4%	–
	26. Transport de marchandises par la route*	Economique	62,9%	–
	27. Recherche et développement	Economique	3% PIB	+
10 – Inégalités réduites – Réduire les inégalités dans les pays et d'un pays à l'autre				
	28. Risque de pauvreté	Sociale	↘	–
	29. Intensité du risque de pauvreté	Sociale	↘	0
	30. Inégalités de revenu: Indice de Gini	Sociale	↗↘	+

Communiqué de presse – 25 juin 2019

4

11 – Villes et communautés durables – <i>Faire en sorte que les villes et les établissements humains soient ouverts à tous, sûrs, résilients et durables</i>				
	31. Logement inadéquat	Sociale	↘	–
	32. Exposition aux particules fines	Environnementale	10 µg PM _{2.5} /m ³	+
	33. Pollution sonore	Environnementale	0	–
12 – Consommation et production responsables – <i>Établir des modes de consommation et de production durables</i>				
	34. Consommation intérieure de matières	Economique	↘	+
	35. Déchets dangereux	Environnementale	↘	0
	36. Recyclage des déchets	Economique	↗	+
13 – Mesures relatives à la lutte contre les changements climatiques – <i>Prendre d'urgence des mesures pour lutter contre les changements climatiques et leurs répercussions</i>				
	37. Emissions de gaz à effet de serre non-ETS*	Environnementale	51,2 Mt CO ₂ -eq.	–
	38. Victimes de catastrophes naturelles	Sociale	1,98 par 100.000	0
	39. Contribution au fonds climat international	Gouvernance	↗	0
14 – Vie aquatique – <i>Conserver et exploiter de manière durable les océans, les mers et les ressources marines aux fins du développement durable</i>				
	40. Pollution aux hydrocarbures	Environnementale	0	+
	41. Pêche durable	Environnementale	100%	–
	42. Surface marine en zone Natura 2000	Environnementale	10%	+
15 – Vie terrestre – <i>Préserver et restaurer les écosystèmes terrestres, en veillant à les exploiter de façon durable, gérer durablement les forêts, lutter contre la désertification, enrayer et inverser le processus de dégradation des terres et mettre fin à l'appauvrissement de la biodiversité</i>				
	43. Surface terrestre en zone Natura 2000	Environnementale	↗	0
	44. Forêts avec le label FSC	Environnementale	↗	+
	45. Populations d'oiseaux des champs	Environnementale	↗	–
16 – Paix, justice et institutions efficaces – <i>Promouvoir l'avènement de sociétés pacifiques et ouvertes à tous aux fins du développement durable, assurer l'accès de tous à la justice et mettre en place, à tous les niveaux, des institutions efficaces, responsables et ouvertes à tous</i>				
	46. Sentiment de sécurité dans l'espace public	Sociale	↗	+
	47. Indice de perception de corruption	Gouvernance	↗	0
	48. Confiance dans les institutions	Gouvernance	↗	0
17 – Partenariats pour la réalisation des objectifs – <i>Renforcer les moyens de mettre en œuvre le Partenariat mondial pour le développement durable et le revitaliser</i>				
	49. Aide publique au développement	Gouvernance	0,7% rmb	–
	50. Aide publique au développement aux pays les moins avancés	Gouvernance	50% APD	–
	51. Dette publique*	Economique	↘	0

* Evaluation sur la base de projections existantes.

Tableau 2 Bilan 2019 du progrès de la Belgique vers les SDG: synthèse

Résultat	Évaluation de la tendance		Total
	Vers la cible	Dans la direction souhaitée	
FAVORABLE	 4	 11	15
INDETERMINÉ / IMPOSSIBLE	 1	 12	13
DÉFAVORABLE	 17	 6	23
Total	22	29	51



Federaal Planbureau

Perscommuniqué – 25 juni 2019

Van duurzame ontwikkeling een beleidsprioriteit maken

België heeft zich ertoe verbonden om alle mondiale duurzame-ontwikkelingsdoelstellingen (SDG's) te bereiken in 2030. Zonder nieuwe maatregelen zullen veel van die doelstellingen niet gehaald worden. De federale overheidsdiensten hebben concrete acties uitgevoerd, hoewel een politieke impuls om de SDG's te realiseren ontbrak.

Om mondiale uitdagingen zoals armoede, ongelijkheid, klimaatverandering en achteruitgang van biologische diversiteit aan te pakken, hebben alle landen in de wereld de duurzame-ontwikkelingsdoelstellingen (Sustainable Development Goals of SDG's) aangenomen. Het Federaal rapport inzake duurzame ontwikkeling 2019 stelt vast dat die doelstellingen in België niet zullen worden bereikt met een voortzetting van de huidige trends.

Nieuw beleid nodig om de duurzame-ontwikkelingsdoelstellingen te bereiken

Op een totaal van 51 opvolgingsindicatoren van de SDG's (zie bijgevoegde tabel) bereiken slechts 4 indicatoren hun becijferde doelstelling in 2030: *onderzoek en ontwikkeling, blootstelling aan fijn stof, olieverontreiniging en zee-oppervlakte in het Natura 2000-gebied*.

Zonder nieuw beleid bereiken 17 andere indicatoren hun becijferde doelstelling in 2030 niet. Dat is onder andere het geval voor *dagelijkse rokers*: hun aandeel daalt, maar niet snel genoeg om met 30% te verminderen ten opzichte van 2013, de doelstelling die de Wereldgezondheidsorganisatie definieerde. Een ander voorbeeld is het *vervoer van personen met de wagen*: het aandeel van de wagen in het personenvervoer blijft stabiel rond 80% tot 2030, terwijl het moet dalen tot 67% in 2030.

Voor de overige indicatoren bestaat er geen officiële tekst die een becijferde doelstelling tegen 2030 definieert, maar de richting waarin ze moeten evolueren is duidelijk. Over de periode 2000-2018 evolueren 11 indicatoren in de gewenste richting. Omdat een doelstelling ontbreekt, valt echter onmogelijk te bepalen of die evolutie voldoende is.

Aanbeveling

1. De SDG's vertalen in precieze en concrete doelstellingen voor België.

Nut van duurzame ontwikkeling om beleid voor te bereiden

Om beleid te kunnen kiezen dat het best de SDG's realiseert, moet de impact van dat beleid op de SDG's geëvalueerd worden. Het rapport onderzocht alternatieven voor bedrijfswagens en de CO₂-taks.

De ontvangsten van een CO₂-taks gebruiken om de btw op elektriciteit te verminderen, heeft een gunstige impact op armoede (SDG 1) en ongelijkheid (SDG 10), maar doet het energieverbruik (SDG 7) en de CO₂-emissies (SDG 13) stijgen. Die ontvangsten daarentegen gebruiken om een energiecheque toe te kennen aan de gezinnen die het hardst worden getroffen door de CO₂-taks, heeft ook een positieve impact op armoede en ongelijkheid, maar zonder negatieve impact op energie en klimaat.

Aanbeveling

2. De impact van beleid in voorbereiding op alle SDG's analyseren.

Concrete verwezenlijkingen van de federale overheidsdiensten

Federale instellingen voor duurzame ontwikkeling werden meer dan 20 jaar geleden opgericht dankzij de wet van 1997 over duurzame ontwikkeling. Het gaat onder andere over de Interdepartementale Commissie Duurzame Ontwikkeling, die alle overheidsdiensten groepeerde en waarvoor het Federaal Instituut voor Duurzame Ontwikkeling als secretariaat fungeert. Die actoren realiseerden onder meer het volgende:

- de voorbereiding van een voorontwerp van het Federaal plan voor duurzame ontwikkeling 2015-2020, dat niet werd goedgekeurd door de regering;
- de voorbereiding van een voorontwerp van het Federaal plan voor duurzame ontwikkeling

Perscommuniqué – 25 juni 2019

2

2020-2025, dat door de volgende regering moet worden goedgekeurd en uitgevoerd;

- de bijdragen aan het Nationaal Actieplan Ondernemingen en Mensenrechten en het Plan gezondheidsongelijkheden;
- de verbetering van de milieuprestaties van de federale overheidsdiensten (diverse consumptie, mobiliteit, afval), onder meer doordat veel diensten een EMAS-registratie behaalden.

Weinig politieke impuls op federaal niveau om rekening te houden met de SDG's

Sinds de goedkeuring van de SDG's in 2015 bevatten verschillende beleidsteksten en -verklaringen, bijvoorbeeld de Vrijwillige Nationale Doorlichting die werd gepresenteerd aan de VN in 2017, voorstellen om met die doelstellingen rekening te houden. Maar veel concrete gevolgen had dat niet. Die voorstellen uitvoeren, zou nochtans nuttig zijn om in de beleidsvoorbereiding een cultuur van duurzame ontwikkeling tot stand te brengen.

Aanbevelingen

3. Een nieuw Federaal plan voor duurzame ontwikkeling goedkeuren en uitvoeren;
4. De SDG's integreren in beleidsteksten zoals regeringsverklaringen en beleidsnota's;
5. Rekening houden met de SDG's in de parlementaire debatten.

Bijna stilgevallen interfederale samenwerking voor duurzame ontwikkeling

Een *Nationale strategie voor duurzame ontwikkeling* werd samen met de gefedereerde entiteiten in 2017 goedgekeurd, maar ze is weinig ambitieus. Ze werd als 'onvoldoende' beoordeeld door de 9 geraadpleegde adviesraden. Die strategie stelt 6 samenwerkingswerven voor. Er werden weinig acties van die werven gerealiseerd. De 51 indicatoren die het FPB evalueerde, tonen dat nieuwe acties nodig zijn. De omvang van de uitdagingen vergt immers een versterkte samenwerking en een groter aantal werven.

De interfederale samenwerking binnen de Interministeriële Conferentie Duurzame Ontwikkeling is bijna tot stilstand gekomen sinds eind 2017. De evaluatie van de Nationale strategie voor duurzame ontwikkeling die was gepland voor het begin van 2019, werd niet uitgevoerd. Momenteel werkt enkel een technische groep over duurzame overheidsopdrachten.

Aanbevelingen

6. De interfederale samenwerking voor duurzame ontwikkeling hervatten;
7. Het aantal werven van de nationale strategie voor duurzame ontwikkeling verhogen en die strategie evalueren.

Het Federaal rapport inzake duurzame ontwikkeling 2019 is beschikbaar op www.plan.be. De indicatoren van het rapport zijn beschikbaar op www.indicators.be.

Voor meer informatie: Patricia Delbaere, dp@plan.be, 02.507.74.73 en Alain Henry, ah@plan.be, 02.507.74.76.

Perscommuniqué – 25 juni 2019

3

Tabel 1 Vooruitgang van België naar de SDG's - balans 2019 - 51 indicatoren

SDG	Indicator	Component	Doelstelling	Evaluatie
1 – Geen armoede – Beëindig armoede overal en in al haar vormen				
	1. Risico op armoede of sociale uitsluiting*	Sociaal	10,55%	–
	2. Zeer lage werkintensiteit*	Sociaal	↘	+
	3. Overmatige schuldenlast van de gezinnen	Sociaal	↘	–
2 – Geen honger – Beëindig honger, bereik voedselzekerheid en verbeterde voeding en bevorder duurzame landbouw				
	4. Obesitas bij volwassenen	Sociaal	↘	0
	5. Vleesconsumptie	Milieu	↘	+
	6. Oppervlakte biologische landbouw	Milieu	↗	+
3 – Goede gezondheid en welzijn – Verzeker een goede gezondheid en bevorder welzijn voor iedereen op alle leeftijden				
	7. Levensverwachting in goede gezondheid	Sociaal	↗	0
	8. Voortijdige sterfgevallen door chronische aandoeningen	Sociaal	68,6 per 100.000 <65	–
	9. Dagelijkse rokers	Sociaal	13,1%	–
4 – Kwaliteitsonderwijs – Verzeker inclusief en billijk kwaliteitsvol onderwijs en bevorder levenslang leren voor iedereen				
	10. Vroegtijdige schoolverlaters	Sociaal	0% (18-24)	–
	11. Levenslang leren	Sociaal	↗	0
	12. Onvoldoende leesvaardigheid	Sociaal	↘	0
5 – Gendergelijkheid – Bereik gendergelijkheid en empowerment voor alle vrouwen en meisjes				
	13. Loonkloof tussen mannen en vrouwen	Sociaal	0%	–
	14. Zonder beroepsactiviteit door familie-verantwoordelijkheden	Sociaal	↘	–
	15. Vrouwelijke parlementsleden	Sociaal	50%	–
6 – Schoon water en sanitair – Verzeker toegang tot en duurzaam beheer van water en sanitair voor iedereen				
	16. Nitraat in rivierwater	Milieu	↘	+
	17. Nitraat in grondwater	Milieu	↘	–
	18. Waterverbruik	Milieu	↘	+
7 – Betaalbare en duurzame energie – Verzeker toegang tot betaalbare, betrouwbare, duurzame en moderne energie voor iedereen				
	19. Woningen zonder voldoende verwarming	Sociaal	0%	–
	20. Hernieuwbare energie*	Milieu	18,3%	–
	21. Energieproductiviteit	Economisch	11,1 €/kgoe	–
8 – Waardig werk en economische groei – Bevorder aanhoudende, inclusieve en duurzame economische groei, volledige en productieve tewerkstelling en waardig werk voor iedereen				
	22. Werkloosheidsgraad	Sociaal	↘	0
	23. Jongeren die niet werken en noch onderwijs noch opleiding volgen	Sociaal	↘	+
	24. Arbeidsongevallen	Sociaal	0	–
9 – Industrie, innovatie en infrastructuur – Bouw veerkrachtige infrastructuur, bevorder inclusieve en duurzame industrialisering en stimuleer innovatie				
	25. Vervoer van personen met de wagen*	Economisch	67,4%	–
	26. Vervoer van goederen over de weg*	Economisch	62,9%	–
	27. Onderzoek en ontwikkeling	Economisch	3% bbp	+
10 – Ongelijkheid verminderen – Dring ongelijkheid in en tussen landen terug				
	28. Armoederisico	Sociaal	↘	–
	29. Diepte van het armoederisico	Sociaal	↘	0
	30. Inkomensongelijkheid: Gini-index	Sociaal		+

Perscommuniqué – 25 juni 2019

4

11 – Duurzame steden en gemeenschappen – <i>Maak steden en menselijke nederzettingen inclusief, veilig, veerkrachtig en duurzaam</i>					
	31. Gebrekkige huisvesting	Sociaal	↘		–
	32. Blootstelling aan fijn stof	Milieu	10 µg PM _{2.5} /m ³		+
	33. Geluidsoverlast	Milieu	0		–
12 – Verantwoorde consumptie en productie – <i>Verzeker duurzame consumptie- en productiepatronen</i>					
	34. Binnenlands materiaalverbruik	Economisch	↘		+
	35. Gevaarlijk afval	Milieu	↘		0
	36. Gerecycleerd afval	Economisch	↗		+
13 – Klimaatactie – <i>Neem dringend actie om de klimaatverandering en haar impact te bestrijden</i>					
	37. Uitstoot van broeikasgassen niet-ETS*	Milieu	51,2 Mt CO ₂ -eq.		–
	38. Slachtoffers van natuurrampen	Sociaal	1,98 per 100.000		0
	39. Bijdrage aan internationaal klimaatfonds	Governance	↗		0
14 – Leven in het water – <i>Behoud en maak duurzaam gebruik van oceanen, zeeën en mariene hulpbronnen voor duurzame ontwikkeling</i>					
	40. Olieverontreiniging	Milieu	0		+
	41. Duurzame visvangst	Milieu	100%		–
	42. Zee-oppervlakte in het Natura 2000-gebied	Milieu	10%		+
15 – Leven op het land – <i>Bescherm, herstel en bevorder het duurzaam gebruik van landecosystemen, beheer wouden duurzaam, bestrijd woestijnvorming, stop en maak landdegradatie ongedaan en roep het verlies aan biodiversiteit een halt toe</i>					
	43. Landoppervlakte in het Natura 2000-gebied	Milieu	↗		0
	44. Bossen met FSC-label	Milieu	↗		+
	45. Populatie weidevogels	Milieu	↗		–
16 – Vrede, veiligheid en sterke publieke diensten – <i>Bevorder vreedzame en inclusieve samenlevingen met het oog op duurzame ontwikkeling, verzeker toegang tot justitie voor iedereen en bouw op alle niveaus doeltreffende, verantwoordelijke en inclusieve instellingen uit</i>					
	46. Veiligheidsgevoel in de openbare ruimte	Sociaal	↗		+
	47. Corruptieperceptie-index	Governance	↗		0
	48. Vertrouwen in instellingen	Governance	↗		0
17 – Partnerschap om doelstellingen te bereiken – <i>Versterk de implementatiemiddelen en revitaliseer het wereldwijde partnerschap voor duurzame ontwikkeling</i>					
	49. Officiële ontwikkelingshulp	Governance	0,7% bni		–
	50. Officiële ontwikkelingshulp aan de minst ontwikkelde landen	Governance	50% ODA		–
	51. Overheidsschuld*	Economisch	↘		0

* Evaluatie op basis van bestaande projecties.

Tabel 2 Vooruitgang van België naar de SDG's - balans 2019 - samenvatting

Resultaat	Trendevaluatie				Totaal
	naar cijferdoel		in gewenste richting		
GUNSTIG		4		11	15
ONMOGELIJK / ONBEPaald		1		12	13
ONGUNSTIG		17		6	23
Totaal		22		29	51