

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

28 janvier 2020

PROPOSITION DE LOI**portant des dispositions diverses concernant
la cotisation fédérale destinée au financement
du Fonds social gaz et électricité**(déposée par
Mme Tinne Van der Straeten et
M. Albert Vicaire et consorts)**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

28 januari 2020

WETSVOORSTEL**houdende diverse bepalingen inzake
de federale bijdrage tot financiering
van de sociale fondsen gas en elektriciteit**(ingediend door
mevrouw Tinne Van der Straeten en
de heer Albert Vicaire c.s.)**RÉSUMÉ**

Pour aider les personnes touchées par la précarité énergétique, il existe le Fonds social gaz et électricité. Ses moyens, qui étaient gelés au niveau de 2012, sont désormais à nouveau indexés. Cette proposition prévoit que ces moyens complémentaires (6 millions d'euros) seront financés par le Fonds de réductions forfaitaires pour le chauffage au gaz naturel et à l'électricité.

SAMENVATTING

Om mensen in energiearmoede te helpen bestaan de sociale fondsen gas en elektriciteit. Voortaan worden hun middelen, die waren bevroren tot het niveau van 2012, weer geïndexeerd. Dit voorstel bepaalt dat deze bijkomende middelen (6 miljoen euro) worden gefinancierd door het Fonds voor forfaitaire verminderingen voor verwarming met aardgas en elektriciteit.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

1. *Antécédents*

Le 19 décembre 2019, l'assemblée plénière de la Chambre des représentants a adopté à l'unanimité le projet de loi portant confirmation des arrêtés royaux pris en vertu de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité et de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations (DOC 55 0832/004).

Ce projet de loi visait à confirmer l'arrêté royal du 19 décembre 2018 portant modifications de l'arrêté royal du 24 mars 2003 fixant les modalités de la cotisation fédérale destinée au financement de certaines obligations de service public et des coûts liés à la régulation et au contrôle du marché de l'électricité et l'arrêté royal du 2 avril 2014 fixant les modalités de la cotisation fédérale destinée au financement de certaines obligations de service public et des coûts liés à la régulation et au contrôle du marché du gaz naturel et fixant les montants prévus pour le financement des passifs nucléaires BP1 et BP2 pour la période 2019-2023.

Conformément à l'article 21^{ter}, § 4, de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité et à l'article 15/11, § 1^{er}*quater*, de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations, les arrêtés royaux précités doivent être confirmés par une loi.

Les arrêtés royaux précités prévoyaient initialement de geler les fonds sociaux en matière de gaz et d'électricité à leur niveau de 2012. L'assemblée plénière de la Chambre a cependant décidé à l'unanimité de ne pas confirmer les articles 2 et 3 de ce projet de loi et a donc permis d'indexer de nouveau les moyens alloués aux fonds en question. Le montant de ces moyens a ainsi augmenté de 6 millions d'euros.

2. *En ce qui concerne l'indexation du budget du Fonds Gaz et Électricité*

Dans une étude du 5 décembre 2019, la CREG a indiqué qu'au moins 400 000 ménages vivent dans la précarité énergétique. Les isolés, les familles monoparentales et les bénéficiaires des plus bas revenus sont les plus vulnérables.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. *Antecedenten*

Op 19 december 2019 nam de plenaire vergadering van de Kamer kamerbreed het wetsontwerp houdende bekrachtiging van de koninklijke besluiten genomen krachtens de wet van 29 april 1999 betreffende de elektriciteitsmarkt en de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen aan (DOC 55 0832/004).

Dit ontwerp voorzag in de bekrachtiging van het koninklijk besluit van 19 december 2018 tot wijziging van het koninklijk besluit van 24 maart 2003 tot bepaling van de nadere regels betreffende de federale bijdrage tot financiering van sommige openbare dienstverplichtingen en van de kosten verbonden aan de regulering van en controle op de elektriciteitsmarkt en van het koninklijk besluit van 2 april 2014 tot vaststelling van de nadere regels betreffende een federale bijdrage bestemd voor de financiering van bepaalde openbare dienstverplichtingen en van de kosten verbonden aan de regulering van en controle op de aardgasmarkt en ter vaststelling van de bedragen voorzien voor de financiering van de nucleaire passiva BP1 en BP2 voor de periode 2019-2023.

Overeenkomstig artikel 21^{ter}, § 4, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt (hierna Elektriciteitswet) en artikel 15/11, § 1^{quater}, van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen (hierna Gaswet) moeten de geciteerde koninklijke besluiten bij wet onderwerp worden bekrachtigd.

De genoemde besluiten voorzagen aanvankelijk in het bevriezen van de sociale fondsen voor gas en elektriciteit op het niveau van 2012. Onze vergadering heeft echter kamerbreed beslist om de artikelen 2 en 3 van het wetsontwerp niet te bekrachtigen en heeft dus indexering van de betreffende fondsen opnieuw toegelaten. Hierdoor stijgen de middelen in deze fondsen met 6 miljoen euro.

2. *Wat de indexering van de fondsen gas en elektriciteit betreft*

De CREG stelde in een studie van 5 december 2019 dat minstens 400 000 gezinnen in energie-armoede leven. Vooral alleenstaanden, eenoudergezinnen en de laagste inkomens zijn het meest kwetsbaar.

Le 16 octobre 2019, la Plateforme de lutte contre la précarité énergétique a donc tiré la sonnette d'alarme¹. Cette plateforme rassemble différents acteurs concernés par les problématiques liées à l'énergie: fournisseurs et distributeurs, fédérations de CPAS, organisations de consommateurs et de lutte contre la pauvreté, régulateurs et universitaires. La plateforme est gérée par la Fondation Roi Baudouin.

La Plateforme indique qu'en Wallonie, plus de 7 % des clients résidentiels étaient en défaut de paiement pour leur facture d'électricité (en 2017); ils étaient plus de 11 % à Bruxelles et près de 3 % en Flandre.

Le Fonds social Gaz et Électricité a été créé pour venir en aide aux personnes en situation de précarité énergétique. Ce fonds est un outil de travail essentiel et unique en son genre, qui permet aux CPAS d'aider les personnes en difficulté à gérer leur consommation d'énergie. En 2017, plus de 120 000 ménages ont pu en bénéficier. Alors que les besoins ne cessent d'augmenter, les moyens ne suivent cependant pas.

Dans son communiqué de presse, la Plateforme indique:

Depuis 2012, les moyens du Fonds ont été bloqués à 53 millions d'euros alors que ce montant aurait dû atteindre 59 millions d'euros en 2019 en suivant l'indexation prévue par la loi (sur la base de l'indice des prix à la consommation – IPC). Le montant cumulé qui n'a pas été octroyé aux CPAS s'élève ainsi à 21 millions. Mais même si l'indexation était appliquée, le Fonds aurait trop peu de moyens pour répondre aux besoins.

Le 16 octobre 2019, la Plateforme de lutte contre la précarité énergétique a dès lors plaidé pour mettre fin au gel du budget du Fonds Gaz et Électricité.

Le rapport de la Fondation Roi Baudouin² indique à ce sujet:

Depuis 2012, le gouvernement fédéral a reconduit les arrêtés royaux gelant le budget du Fonds Gaz et Électricité, qui était jusqu'alors indexé sur l'indice des prix à la consommation (IPC).

Le montant du Fonds est bloqué à un niveau d'environ 53 millions d'euros, alors qu'il aurait dû s'élever à 59 millions d'euros en 2019 en suivant l'indexation prévue par la loi. Cela représente un écart de 6 millions d'euros,

¹ <https://www.kbs-frb.be/FR/NEWSROOM/PRESS-RELEASES/2019/20191016NDGAZELEC>.

² <https://www.kbs-frb.be/fr/Activities/Publications/2019/20191010NT1>.

Op 16 oktober 2019 trok het Platform tegen Energiearmoede ook al aan de alarmbel¹. Dit platform verenigt belanghebbenden zoals leveranciers, distributeurs, OCMW-koepels, consumenten- en armoede-organisaties, regulatoren en academici. Het platform wordt beheerd door de Koning Boudewijnstichting.

Het Platform wijst erop dat in Brussel 11 % van de particuliere klanten een betalingsachterstand heeft voor elektriciteitsfacturen, in Vlaanderen 3 % en in Wallonië 7 %.

Om mensen in energiearmoede te helpen bestaan de sociale fondsen gas en elektriciteit. Deze fondsen zijn een uniek werkmiddel voor de OCMW's om mensen in moeilijkheden te kunnen helpen met hun energieverbruik. Meer dan 120 000 mensen deden er in 2017 een beroep op. De noden blijven toenemen, maar de middelen volgen niet.

Het Platform zegt in haar persbericht:

Sinds 2012 werden de middelen van het Fonds geblokkeerd op 53 miljoen euro, terwijl het bedrag volgens de wettelijk bepaalde indexering (op basis van consumptieprijsindex CPI) in 2019 zou zijn gestegen tot 59 miljoen euro. Gecumuleerd beloopt het bedrag dat niet aan de OCMW's werd toegekend, zo al op tot 21 miljoen. Bovendien zou het Fonds, zelfs indien de indexering was toegepast, te weinig middelen hebben om te voldoen aan de noden.

Op 16 oktober 2019 pleitte het Platform tegen Energiearmoede er dan ook voor dat de bevrozing van de fondsen gas en elektriciteit zou worden stopgezet.

Het rapport van de Koning Boudewijnstichting² vermeldt hierover het volgende:

Sinds 2012 verlengde de federale regering de koninklijke besluiten inzake de bevrozing van het budget van het Fonds Gas en Elektriciteit, dat tot dan toe werd geïndexeerd op basis van de indexcijfers van de consumptieprijzen (CPI).

Het bedrag van het Fonds werd geblokkeerd op zo'n 53 miljoen euro, terwijl het bedrag volgens de wettelijk bepaalde indexering in 2019 zou gestegen zijn tot 59 miljoen euro. Het gaat dus om een verschil van 6 miljoen

¹ www.kbs-frb.be/nl/Newsroom/Press-releases/2019/20191016NDGazElec.

² www.kbs-frb.be/nl/Activities/Publications/2019/20191010NT1.

soit 12,6 % du budget. Entre 2012 et 2019, les moyens des CPAS ont ainsi été amputés d'un total cumulé de 21 millions d'euros.

La première étape consiste à mettre fin au gel de l'indexation du Fonds en ne reconduisant pas l'arrêté royal nécessaire. Ceci permettrait d'enrayer la baisse des moyens réels dévolus à la protection sociale en matière d'énergie. Pour l'année 2019, cette recommandation représenterait un effort de 6 millions d'euros, les efforts des années ultérieures dépendant de l'évolution de l'IPC.

Dès lors que l'indexation a lieu par le biais de la cotisation fédérale, il y aurait un impact sur la facture d'électricité et de gaz. Il ressort des calculs de la CREG que cette augmentation serait la suivante:

Pour l'électricité, pour une consommation annuelle de 3,5 MWh (un ménage moyen):

- 2020 (gelé): 3,1426 EUR/MWh
- 2020 (indexé): 3,1980 EUR/MWh

Différence: +0,0553 EUR/MWh

Montant total pour un ménage pour 2020: +0,19 EUR

Pour le gaz, pour une consommation annuelle de 23 260 MWh (un ménage moyen):

- 2020 (gelé): 0,7416 EUR/MWh
- 2020 (indexé): 0,7613 EUR/MWh

Différence: +0,0197 EUR/MWh

Montant total pour un ménage pour 2020: +0,46 EUR

Notre assemblée a décidé unanimement de ne pas répercuter ces montants sur les ménages et les entreprises, mais de faire appel au Fonds de réductions forfaitaires pour le chauffage au gaz naturel et à l'électricité pour obtenir les moyens nécessaires.

3. Confirmation de l'arrêté royal du 17 décembre 2019

Le 24 décembre 2019, l'arrêté royal du 17 décembre 2019 portant modifications de l'arrêté royal du 24 mars 2003 fixant les modalités de la cotisation fédérale destinée au financement de certaines obligations de service public et des coûts liés à la régulation et au contrôle du marché de l'électricité et de l'arrêté royal du 2 avril 2014 fixant les modalités de la cotisation fédérale destinée

euro, ofwel 12,6 % van het budget. Tussen 2012 en 2019, liep het gecumuleerde bedrag dat niet aan de OCMW's werd toegekend, op deze manier op tot 21 miljoen euro.

De eerste stap bestaat erin de bevrozing van de indexering van het Fonds te beëindigen door het daarvoor noodzakelijke koninklijk besluit niet te verlengen. Zo kan een einde worden gemaakt aan de daling van de reële middelen die bestemd zijn voor de sociale bescherming inzake energie. Voor 2019 behelst deze aanbeveling een inspanning van 6 miljoen euro; de inspanning voor de volgende jaren hangt af van de evolutie van de CPI.

Aangezien de indexering via de federale bijdrage verloopt, zou er een impact zijn op de elektriciteits- en gasfactuur. Uit de berekeningen van de CREG blijkt dat deze verhoging de volgende zou zijn:

Voor elektriciteit, bij een jaarlijks verbruik van 3,5 MWh (een gemiddeld gezin):

- 2020 (bevroren): 3,1426 EUR/MWh
- 2020 (geïndexeerd): 3,1980 EUR/MWh

Verskil: +0,0553 EUR/MWh

Totaalbedrag voor een gezin voor 2020: +0,19 EUR

Voor gas, bij een jaarlijks verbruik van 23 260 MWh (een gemiddeld gezin):

- 2020 (bevroren): 0,7416 EUR/MWh
- 2020 (geïndexeerd): 0,7613 EUR/MWh

Verskil: +0,0197 EUR/MWh

Totaalbedrag voor een gezin voor 2020: +0,46 EUR

Onze vergadering besloot unaniem om deze bedragen niet te verhalen op de gezinnen en bedrijven, maar voor de benodigde middelen een beroep te doen op het fonds voor forfaitaire verminderingen voor verwarming met aardgas en elektriciteit.

3. Bekraching van het koninklijk besluit van 17 december 2019

Op 24 december 2019 werd het koninklijk besluit van 17 december 2019 tot wijziging van het koninklijk besluit van 24 maart 2003 tot bepaling van de nadere regels betreffende de federale bijdrage tot financiering van sommige openbare dienstverplichtingen en van de kosten verbonden aan de regulering van en controle op de elektriciteitsmarkt en van het koninklijk besluit

au financement de certaines obligations de service public et des coûts liés à la régulation et au contrôle du marché du gaz naturel a été publié au *Moniteur belge*. Cet arrêté royal prévoit de nouveau la non-indexation du Fonds social Gaz et Électricité pour l'année 2020.

Cet arrêté doit, lui aussi, être confirmé par une loi en vertu de l'article 21ter, § 4, de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité et de l'article 15/11, § 1^{er}quater, de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations.

L'article 21ter, § 4, de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité, prévoit en effet que:

“§ 4. Chaque arrêté fixant le montant, le mode de calcul et les autres modalités de la cotisation fédérale visée à l'article 21bis, § 1^{er}, est censé ne jamais avoir produit des effets s'il n'est pas confirmé par une loi dans les douze mois après la date d'entrée en vigueur.”

Et l'article 15/11, § 1^{er}quater, alinéa 7, de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations, que:

“Tout arrêté fixant le montant, les modalités de perception et d'application de la dégressivité et de l'exonération, ainsi que le mode de calcul de la cotisation fédérale visée au § 1^{er}bis, est censé ne jamais avoir produit d'effets s'il n'a pas été confirmé par la loi dans les douze mois de sa date d'entrée en vigueur.”

Si la présente proposition de loi prévoit la confirmation de l'arrêté royal, elle ne confirme pas la non-indexation des moyens du Fonds social Gaz et Électricité (articles 2 et 3 de l'arrêté royal). Ainsi, il est précisé dès le début de l'année que les fonds seront à nouveau indexés pour l'année 2020, ce qui ouvre des perspectives aux CPAS.

De plus, le texte de l'arrêté royal n'a pas été adapté au projet de loi adopté par la Chambre le 19 décembre 2019. Ainsi, le gel des moyens au niveau de 2012 évoqué dans l'arrêté royal concerne encore l'année civile 2019. Le fait de ne pas confirmer les articles 2 et 3 permet également d'éviter toute confusion entre des textes non coordonnés.

van 2 april 2014 tot vaststelling van de nadere regels betreffende een federale bijdrage bestemd voor de financiering van bepaalde openbare dienstverplichtingen en van de kosten verbonden aan de regulering van en controle op de aardgasmarkt gepubliceerd in het *Belgisch Staatsblad*. Dit koninklijk besluit voorziet opnieuw in het niet-indexeren van de sociale fondsen gas en elektriciteit voor het jaar 2020.

Ook dit besluit moet op grond van artikel 21ter, § 4, van de Elektriciteitswet en artikel 15/11, § 1^{er}quater, van de Gaswet moeten de geciteerde koninklijke besluiten bij wet worden bekrachtigd.

Artikel 21ter, § 4, van de Elektriciteitswet bepaalt namelijk:

“§ 4. Elk besluit tot vaststelling van het bedrag, de berekeningswijze en de overige nadere regels van de federale bijdrage bedoeld in artikel 21bis, § 1, wordt geacht nooit uitwerking te hebben gehad indien het niet bij wet is bevestigd binnen twaalf maanden na de datum van inwerkingtreding.”

En artikel 15/11, § 1^{er}quater, zevende lid, van de Gaswet:

“Elk besluit tot vaststelling van het bedrag, de modaliteiten van heffing en toepassing van de degressiviteit en vrijstelling, alsook de wijze van berekening van de federale bijdrage bedoeld in § 1bis, wordt geacht nooit uitwerking te hebben gehad indien dit besluit niet bij wet is bekrachtigd binnen twaalf maanden na de datum van zijn inwerkingtreding.”

Dit wetsvoorstel voorziet in de bekrachtiging van het koninklijk besluit, maar niet in de bekrachtiging van de niet-indexering van de sociale fondsen gas en elektriciteit, met name de artikelen 2 en 3 van het koninklijk besluit. Op die manier is het reeds van in het begin van het jaar duidelijk dat de fondsen ook voor het jaar 2020 opnieuw geïndexeerd worden en wordt er perspectief geboden aan de OCMW's.

Bovendien is de tekst van het koninklijk besluit niet aangepast aan het wetsontwerp dat werd aangenomen door onze kamer op 19 december 2019. Zo vermeldt het koninklijk besluit nog '2019' als kalenderjaar waarin de middelen bevroren worden op niveau van 2012. Door het niet bekrachtigen van de artikelen 2 en 3 ontstaat er ook geen verwarring tussen niet-gecoördineerde teksten.

En effet, la non-confirmerie implique que ces articles n'ont jamais produit d'effets.

L'impact de cette indexation n'est pas du même ordre de grandeur, car celle-ci porte sur une seule année civile, le montant total de cette indexation s'élevant à 228 533 euros (95 665 euros pour le gaz et 132 868 euros pour l'électricité). Les moyens provenant du Fonds de réductions forfaitaires pour le chauffage au gaz naturel et à l'électricité sont suffisants pour financer cette indexation.

En outre, plutôt que de répercuter cette indexation sur le consommateur d'électricité et de gaz, nous voulons que les moyens du Fonds des réductions forfaitaires soient utilisés à cet effet.

La non-indexation n'est qu'une modeste première étape. La Plateforme de lutte contre la précarité énergétique dénonce un sous-financement structurel de la politique énergétique sociale des CPAS. L'approche structurelle fait l'objet d'auditions organisées en commission du Climat, de l'Énergie et de l'Environnement.

4. En ce qui concerne l'utilisation du Fonds de réductions forfaitaires pour le chauffage au gaz naturel et à l'électricité

La loi-programme du 8 juin 2008 prévoyait l'octroi de réductions forfaitaires pour le chauffage au gaz naturel et à l'électricité. La loi-programme (I) du 22 décembre 2008 prévoyant, pour l'année 2009, un régime générique (réduction de 105 euros pour les ménages vulnérables) et la création d'un fonds budgétaire, abrogeant par la même occasion la réglementation existante de la loi-programme du 8 juin 2008.

Bien que l'objectif du législateur ait été de prévoir un financement récurrent à partir de 2009, des crédits n'ont été octroyés que pour l'année 2009.

En 2012, le législateur a ensuite constaté que le Fonds n'avait pas de base légale, car la loi-programme du 22 décembre 2008 avait uniquement prévu des moyens pour l'année 2009 et qu'aucun crédit n'a été octroyé par la suite.

La loi du 8 janvier 2012 portant modifications de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité et de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations a ensuite prévu la suppression du Fonds (ancien article 21bis, § 1^{er}, 6^o, de la loi sur l'électricité).

De niet-bekrachtiging leidt er immers toe dat deze artikelen nooit uitwerking hebben gehad.

De impact van deze indexering is niet van dezelfde grootte-orde, omdat het slechts een indexering bedraagt voor 1 kalenderjaar, het totaalbedrag van deze indexering bedraagt 228 533 euro (95 665 euro voor gas en 132 868 euro voor elektriciteit). De middelen uit het fonds voor forfaitaire verminderingen voor verwarming met aardgas en elektriciteit zijn toereikend voor deze indexering.

De bedoeling is dat ook deze indexering niet verhaald wordt op de elektriciteits- en gasverbruiker, maar dat de middelen van het fonds forfaitaire verminderingen hiervoor gebruikt worden.

De niet-indexering is maar een beperkte eerste stap. Het Platform tegen Energie-Armoede geeft aan dat er een structurele onderfinanciering is van het sociale energiebeleid van de OCMW's. De structurele aanpak is onderwerp van hoorzittingen in de Commissie Klimaat, Energie en Leefmilieu.

4. Wat de aanwending van het fonds voor forfaitaire verminderingen voor verwarming met aardgas en elektriciteit betreft

De programmawet van 8 juni 2008 voorzag in het toekennen van forfaitaire verminderingen voor de verwarming met aardgas of elektriciteit. De programmawet (I) van 22 december 2008 voorzag voor het jaar 2009 in een generieke regeling (vermindering van 105 euro voor kwetsbare gezinnen) en in de oprichting van een begrotingsfonds. Daarbij werd de bestaande regeling van de programmawet van 8 juni 2008 opgeheven.

Hoewel het de bedoeling van de wetgever was om vanaf 2009 te voorzien in een recurrenente financiering, werden er enkel middelen toegekend voor het jaar 2009.

In 2012 stelde de wetgever vervolgens vast dat het fonds geen wettelijke basis had, omdat de programmawet van 22 december 2008 enkel middelen bepaald had voor het jaar 2009 en er later geen middelen meer werden toegekend.

De wet van 8 januari 2012 houdende wijziging van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt en de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen voorzag dan vervolgens in de schrapping van het fonds (oud artikel 21bis, § 1, 6^o, Elektriciteitswet).

L'article 107 de la loi du 8 janvier 2012 prévoit ce qui suit:

“Le Roi fixe par arrêté les modalités d'affectation du solde du Fonds de réductions forfaitaires pour le chauffage au gaz naturel et à l'électricité, supprimé en exécution des articles 32 et 33, ainsi que du solde du fonds destiné à financer la compensation de la perte de revenus des communes résultant de la libéralisation du marché de l'électricité, supprimé en exécution de l'article 35.”

Comme mentionné ci-dessus, l'assemblée plénière a décidé de financer l'indexation pour l'année 2019 sur la base du Fonds de réductions forfaitaires. La présente proposition de loi prévoit en même temps déjà une base légale pour le financement de l'indexation des fonds sociaux. Cela implique qu'aucune initiative du Roi n'est plus requise et que les moyens destinés aux CPAS peuvent être immédiatement libérés par la CREG. Cela permet aussi d'éviter une discussion visant à savoir si un gouvernement en affaires courantes peut prendre ce type d'arrêté royal.

Cela permet aussi de créer une base légale structurelle pour les indexations futures, et ce, dans l'attente d'une révision structurelle éventuelle des fonds en question.

Il ressort du rapport annuel 2018 de la CREG³ qu'au 31 décembre 2018, l'actif du fonds s'élevait à 24 404 014 euros (16 810 476 euros pour l'électricité et 7 593 538 euros pour le gaz). Jusqu'à présent, aucun arrêté d'exécution n'a été pris concernant l'affectation de ces moyens. Les moyens disponibles sont donc suffisants pour financer les indexations de 2019 et de 2020.

5. En ce qui concerne la fixation de la cotisation fédérale

La non-confirmation des articles 2 et 3 de l'arrêté royal du 17 décembre 2019 implique que l'article 3, § 4, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 24 mars 2003 et l'article 3, § 2, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 2 avril 2014 produiront tous leurs effets pour l'année civile 2020.

Cela a également une autre conséquence. La cotisation fédérale électricité et gaz 2020 a été fixée par la CREG le 16 décembre 2019 au niveau de 2012. Cela ne signifie toutefois pas que l'imputation au cours de l'année civile 2020 (par le biais des fournisseurs) est dénuée de fondement légal. Les montants sont perçus

³ <https://www.creg.be/sites/default/files/assets/Publications/AnnualReports/2018/CREG-AR2018-FR.pdf>

Artikel 107 van de wet van 8 januari 2012 bepaalt:

“De Koning stelt bij koninklijk besluit de nadere regels vast voor de besteding van het saldo van het fonds voor forfaitaire verminderingen voor verwarming met aardgas en elektriciteit, dat wordt opgeheven in uitvoering van de artikel en 32 en 33 alsook van het saldo van het fonds voor de financiering ter compensatie van de inkomstenderving van de gemeenten ingevolge de liberalisering van de elektriciteitsmarkt, dat wordt opgeheven in uitvoering van artikel 35.”

Zoals hoger reeds geschreven besliste de plenaire vergadering om de indexering voor het jaar 2019 te financieren uit het fonds forfaitaire verminderingen. Dit wetsvoorstel voorziet tegelijkertijd reeds in een wettelijke basis voor de financiering van de indexering van de sociale fondsen. Dit impliceert dat er geen initiatief van de Koning meer vereist is en dat de middelen door de CREG onmiddellijk kunnen vrijgemaakt worden voor de OCMW's. Op die manier wordt ook een discussie vermeden of een regering in lopende zaken wel een dergelijk koninklijk besluit zou kunnen nemen.

Op deze manier is er bovendien een structurele wettelijke basis voor elke toekomstige indexering en dit in afwachting van een eventuele structurele herzieningen van de fondsen.

Volgens het jaarverslag 2018 van de CREG³ bedroegen de activa voor dit fonds op 31 december 2018 in totaal 24 404 014 euro (16 810 476 euro voor elektriciteit, en 7 593 538 euro voor gas). Er werd tot op vandaag geen uitvoeringsbesluit genomen tot bestemming van deze middelen. Er zijn dus middelen genoeg ter beschikking om de indexering van 2019 en 2020 te financieren.

5. Wat de vaststelling van de federale bijdrage betreft

Het niet bekrachtigen van artikel 2 en 3 van het koninklijk besluit van 17 december 2019 impliceert dat voor het kalenderjaar 2020 artikel 3, § 4, eerste lid, van het koninklijk besluit van 24 maart 2003 en artikel 3, § 2, eerste lid, van het koninklijk besluit van 2 april 2014 volle uitwerking hebben.

Dit heeft ook een ander gevolg. De federale bijdrage elektriciteit en gas 2020 werd door de CREG vastgesteld op 16 december 2019 en vastgesteld op het niveau van 2012. Het is echter niet zo dat de aanrekening over het kalenderjaar 2020 (via de leveranciers) zonder rechtsbasis zouden zijn. De geïnde bedragen worden geïnd

³ www.creg.be/sites/default/files/assets/Publications/AnnualReports/2018/CREG-AR2018-NL.pdf

en vertu de l'article 3, § 4, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 24 mars 2003 et de l'article 3, § 2, de l'arrêté royal du 2 avril 2014.

La présente proposition de loi prévoit aussi que les moyens nécessaires proviendront du fonds de réduction forfaitaire pour le chauffage au gaz naturel et à l'électricité.

Cela implique dès lors aussi que la cotisation fédérale ne devra pas être une nouvelle fois fixée par la CREG et que les fournisseurs ne devront intégrer aucune nouvelle cotisation fédérale dans leurs systèmes. Il n'y aura donc aucun effet rétroactif sur les fournisseurs.

op basis van artikel 3, § 4, eerste lid, van het koninklijk besluit van 24 maart 2003 en op basis van artikel 3, § 2, van het koninklijk besluit van 2 april 2014.

Verder voorziet dit wetsvoorstel erin dat de benodigde middelen komen uit het fonds voor forfaitaire verminderingen voor verwarming met aardgas en elektriciteit.

Dit impliceert dus ook dat de federale bijdrage niet opnieuw moet worden vastgesteld door de CREG en dat de leveranciers geen nieuwe federale bijdragen moeten inregelen in hun systemen. Er is dus geen retroactieve impact op de leveranciers.

Tinne VAN DER STRAETEN (Ecolo-Groen)
Albert VICAIRE (Ecolo-Groen)
Kris VERDUYCKT (sp.a)
Malik BEN ACHOUR (PS)
Bert WOLLANTS (N-VA)
Greet DAEMS (PVDA-PTB)
Thierry WARMOES (PVDA-PTB)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Les articles 1^{er}, 4 et 5 de l'arrêté royal du 17 décembre 2019 portant modifications de l'arrêté royal du 24 mars 2003 fixant les modalités de la cotisation fédérale destinée au financement de certaines obligations de service public et des coûts liés à la régulation et au contrôle du marché de l'électricité et de l'arrêté royal du 2 avril 2014 fixant les modalités de la cotisation fédérale destinée au financement de certaines obligations de service public et des coûts liés à la régulation et au contrôle du marché du gaz naturel sont confirmés avec effet au 1^{er} janvier 2020.

Art. 3

L'article 107 de la loi du 8 janvier 2012 portant modifications de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité et de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations est complété par un alinéa rédigé comme suit:

“Le solde du Fonds de réductions forfaitaires pour le chauffage au gaz naturel et à l'électricité est à tout le moins utilisé pour le financement des moyens nécessaires liés à l'indexation annuelle des fonds prévue à l'article 3, § 4 de l'arrêté royal du 24 mars 2003 fixant les modalités de la cotisation fédérale destinée au financement de certaines obligations de service public et des coûts liés à la régulation et au contrôle du marché de l'électricité et à l'article 3, § 2, de l'arrêté royal du 2 avril 2014 fixant les modalités de la cotisation fédérale destinée au financement de certaines obligations de service public et des coûts liés à la régulation et au contrôle du marché du gaz naturel.”

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

De artikelen 1, 4 en 5 van het koninklijk besluit van 17 december 2019 tot wijziging van het koninklijk besluit van 24 maart 2003 tot bepaling van de nadere regels betreffende de federale bijdrage tot financiering van sommige openbare dienstverplichtingen en van de kosten verbonden aan de regulering van en controle op de elektriciteitsmarkt en van het koninklijk besluit van 2 april 2014 tot vaststelling van de nadere regels betreffende een federale bijdrage bestemd voor de financiering van bepaalde openbare dienstverplichtingen en van de kosten verbonden aan de regulering van en controle op de aardgasmarkt worden bekrachtigd met ingang van 1 januari 2020.

Art. 3

Artikel 107 van de wet van 8 januari 2012 tot wijziging van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt en de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten wordt aangevuld met een lid, luidende:

“Het saldo van het fonds voor forfaitaire verminderingen voor verwarming met aardgas en elektriciteit wordt minstens aangewend voor de benodigde middelen die verband houden met de jaarlijkse indexering van de fondsen zoals bepaald in artikel 3, § 4, van het koninklijk besluit van 24 maart 2003 tot bepaling van de nadere regels betreffende de federale bijdrage tot financiering van sommige openbare dienstverplichtingen en van de kosten verbonden aan de regulering en controle op de elektriciteitsmarkt; en in artikel 3, § 2, van het koninklijk besluit van 2 april 2014 tot vaststelling van de nadere regels betreffende een federale bijdrage bestemd voor de financiering van bepaalde openbare dienstverplichtingen en van de kosten verbonden aan de regulering van en controle op de aardgasmarkt.”

Art. 4

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

29 décembre 2019

Art. 4

Deze wet treedt in werking de dag waarop ze in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

29 december 2019

Tinne VAN DER STRAETEN (Ecolo-Groen)
Albert VICAIRE (Ecolo-Groen)
Kris VERDUYCKT (sp.a)
Malik BEN ACHOUR (PS)
Bert WOLLANTS (N-VA)
Greet DAEMS (PVDA-PTB)
Thierry WARMOES (PVDA-PTB)