

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

25 mai 2020

PROPOSITION DE LOI**portant des dispositions diverses concernant
la cotisation fédérale destinée au financement
du Fonds social gaz et électricité****RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'ÉNERGIE, DE L'ENVIRONNEMENT
ET DU CLIMAT
PAR
MME **Yngvild INGELS****SOMMAIRE****Pages**

I. Procédure	3
II. Exposé introductif de l'auteure principale de la proposition de loi	3
III. Avis SPF Économie – Cour des comptes – CREG	5
IV. Discussion générale	6
V. Discussion des articles	9
VI. Votes	12
Annexes 1 et 2: Avis de la CREG	14

*Voir:***Doc 55 0978/ (2019/2020):**

- 001: Proposition de loi de Mme Van der Straeten et M. Vicaire et consorts.
- 002: Modification auteur.
- 003: Amendements.
- 004: Avis de la Cour des comptes.
- 005: Amendements.

Voir aussi:

- 007: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

25 mei 2020

WETSVOORSTEL**houdende diverse bepalingen inzake
de federale bijdrage tot financiering
van de sociale fondsen gas en elektriciteit****VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR ENERGIE, LEEFMILIEU
EN KLIMAAT
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Yngvild INGELS****INHOUD****Blz.**

I. Procedure	3
II. Inleidende uiteenzetting van de hoofdindienster van het wetsvoorstel	3
II. Adviezen FOD Economie – Rekenhof – CREG	5
IV. Algemene bespreking	6
V. Artikelsgewijze bespreking	9
VI. Stemmingen	12
Bijlagen 1 en 2: Adviezen van de CREG	50

*Zie:***Doc 55 0978/ (2019/2020):**

- 001: Wetsvoorstel van mevrouw Van der Straeten en de heer Vicaire c.s.
- 002: Wijziging indiener.
- 003: Amendementen.
- 004: Advies van het Rekenhof.
- 005: Amendementen.

Zie ook:

- 007: Tekst aangenomen door de commissie.

02247

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Vincent Van Quickenborne

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Yngvild Ingels, Wouter Raskin, Bert Wollants
Ecolo-Groen	Samuel Cogolati, Sarah Schlitz, Tinne Van der Straeten
PS	Malik Ben Achour, Mélissa Hanus, Daniel Senesael
VB	Kurt Ravyts, Reccino Van Lommel
MR	Michel De Maegd, Benoît Friart
CD&V	Sammy Mahdi
PVDA-PTB	Thierry Warmoes
Open Vld	Vincent Van Quickenborne
sp.a	Kris Verduyck

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Tomas Roggeman, Jan Spooren, Anneleen Van Bossuyt, Kristien Van Vaerenbergh
Séverine de Laveleye, Barbara Creemers, Albert Vicaire, Evita Willaert
Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Eliane Tillieux, Laurence Zanchetta
Ortwin Depoortere, Nathalie Dewulf, Erik Gilissen
Mathieu Bihet, Emmanuel Burton, Benoît Piedboeuf
Jan Briers, Leen Dierick
Greet Daems, Raoul Hedebouw
Bram Delvaux, Kathleen Verhelst
Meryame Kitir, Joris Vandenbroucke

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

cdH	Georges Dallemagne
-----	--------------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi au cours de ses réunions des 12 février, 11 mars, 6 et 13 mai 2020.

I. — PROCÉDURE

Au cours de sa réunion du 12 février 2020, votre commission a décidé de demander des avis écrits aux organismes et institutions suivantes:

- La Cour des Comptes,
- La CREG,
- Le SPF Économie, P.M.E., Classes moyennes et Énergie.

Les avis des trois instances ont été reçu en date du 26 février 2020 (SPF Économie, P.M.E., Classes moyennes et Énergie), du 27 mars 2020 et du 16 avril 2020 (CREG) et du 8 avril 2020 (Cour des Comptes, DOC 55 978/004) et discuté au cours de la réunion du 6 mai 2020.

Il est également renvoyé aux discussions relatives au projet de loi portant confirmation des arrêtés royaux pris en vertu de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité et de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations (DOC 55 0832/003) ainsi qu'aux auditions tenues dans le cadre de l'examen de la proposition de résolution demandant le déblocage de l'indexation des montants annuels destinés au Fonds Gaz et Électricité, demandant une révision tant de la hauteur que du mécanisme d'indexation de ces mêmes montants ainsi qu'une révision du mode de financement de ce Fonds (DOC 55 0822/003).

II. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE L'AUTEURE PRINCIPALE DE LA PROPOSITION DE LOI

Mme Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen), auteure principale de la proposition de loi, rappelle la discussion tenue par la commission sur le projet de loi portant confirmation des arrêtés royaux pris en vertu de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité et de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergaderingen van 12 februari, 11 maart en 6 en 13 mei 2020.

I. — PROCEDURE

Tijdens haar vergadering van 12 oktober 2020 heeft de commissie beslist de volgende instellingen en organisaties om schriftelijke adviezen te verzoeken:

- het Rekenhof,
- de CREG,
- de FOD Economie, kmo, Middenstand en Energie.

De adviezen van de drie instanties werden ontvangen op 26 februari 2020 (FOD Economie, kmo, Middenstand en Energie), op 27 maart 2020 en 16 april 2020 (CREG) en op 8 april 2020 (Rekenhof, DOC 55 0978/004). Ze werden besproken tijdens de vergadering van 6 mei 2020.

Tevens wordt verwezen naar de bespreking van het wetsontwerp houdende bekrachtiging van de koninklijke besluiten genomen krachtens de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt en de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen (DOC 55 0832/003), alsmede naar de hoorzittingen in het raam van de bespreking van het voorstel van resolutie om de voor het Gas- en Elektriciteitsfonds toegekende jaarlijkse financiering opnieuw aan het indexcijfer aan te passen, alsook om die bedragen te verhogen, het indexeringsmechanisme aan te passen en de financieringswijze van dat Fonds bij te sturen (DOC 55 0822/003).

II. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE HOOFDINDIENSTER VAN HET WETSVORSTEL

Mevrouw Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen), hoofdindienster van het wetsvoorstel, herinnert aan de bespreking in commissie over het wetsontwerp houdende bekrachtiging van de koninklijke besluiten genomen krachtens de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt en de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen.

Ce projet a été amendé afin de permettre l'indexation des Fonds pour 2019 (DOC 55 0832/001 à 005).

Lors des discussions, un consensus s'est dégagé pour que le coût de cette indexation ne soit pas reporté sur la facture des consommateurs. Les moyens nécessaires doivent être dégagés du budget de l'État. Mme Van der Straeten rappelle que lors des auditions, l'existence d'un fonds dormant dont le solde pourrait être utilisé à cette fin a été mise en évidence. Il s'agit du fonds de réductions forfaitaires pour le chauffage au gaz naturel et à l'électricité, géré par la CREG et qui a été supprimé par une loi du 8 janvier 2012. Cette loi prévoyait que le solde restant du fonds au moment de sa suppression devait être réaffecté par le Roi. Lors de la discussion du projet de loi précité, l'on a déjà pris pour principe l'utilisation de ces moyens financiers pour l'indexation.

Dans l'intervalle, les arrêtés royaux relatifs à la cotisation fédérale pour 2020 ont été adoptés, et prévoient toujours un plafonnement des fonds aux niveaux de 2012, sans indexation donc.

Ces arrêtés royaux posent problème. Tout d'abord parce qu'ils ne sont pas conformes à la volonté du législateur de permettre à nouveau l'indexation, telle qu'exprimée lors de la confirmation des arrêtés royaux de 2019. Ensuite parce que plus aucune logique ne peut être trouvée dans la suite de ces arrêtés qui permettent une année l'indexation, puis de nouveau plus. Le bon sens commande que l'on poursuive dans la voie de l'indexation.

Mme Van der Straeten propose pour ce faire d'utiliser également le solde restant du fonds de réductions forfaitaires pour le chauffage au gaz naturel et à l'électricité. En période d'affaires courantes, le Roi ne peut adopter un arrêté royal réaffectant les moyens de ce fonds à l'objectif ici poursuivi. Il appartient donc au législateur de le faire. Dans sa proposition de loi l'auteure propose d'ajouter un alinéa à l'article 107 de la loi du 8 janvier 2012 à cette fin. L'oratrice se demande cependant si cette base légale suffit et si la formulation est adéquate. Elle souhaite dès lors obtenir l'avis de la Cour des Comptes ainsi que de la CREG et du SPF Économie sur ce point.

Op dat wetsontwerp werden amendementen ingediend, met de bedoeling de koppeling aan het indexcijfer voor die Fondsen mogelijk te maken voor 2019 (DOC 55 0832/001 tot 005).

Tijdens de bespreking is het tot een consensus gekomen dat de kostprijs van die indexering niet mag worden verrekend in de factuur van de consument. De nodige middelen moeten worden geput uit de Rijksbegroting. Mevrouw Van der Straeten herinnert eraan dat tijdens de hoorzittingen de aandacht is gevestigd op het bestaan van een "slapend Fonds", waarvan het tegoed daartoe zou kunnen worden aangewend; het betreft het Fonds voor forfaitaire verminderingen voor verwarming met aardgas en elektriciteit dat door de CREG werd beheerd en werd opgeheven bij de wet van 8 januari 2012. Die wet bepaalt dat het resterende saldo van dat Fonds bij de opheffing ervan een nieuwe door de Koning vast te stellen bestemming diende te krijgen. Tijdens de bespreking van het voormelde wetsontwerp werd er al principieel van uitgegaan dat die financiële middelen voor de indexering zouden worden aangewend.

Inmiddels zijn de koninklijke besluiten met betrekking tot de federale bijdrage voor 2020 aangenomen. Ze voorzien nog steeds in een begrenzing van de fondsen tot op de niveaus van 2012, dat wil dus zeggen zonder indexering.

Met die koninklijke besluiten rijst een probleem. In de eerste plaats omdat ze niet sporen met de wil van de wetgever om de indexering opnieuw mogelijk te maken, zoals dat in uitzicht is gesteld bij de bekrachtiging van de koninklijke besluiten van 2019. Vervolgens omdat geen enkele logica te bespeuren valt in de opeenvolging van die besluiten, waarbij het ene jaar een indexering wel mogelijk is en het andere niet. Het gezond verstand zegt dat indexering het te volgen spoor is.

Mevrouw Van der Straeten stelt voor om daartoe eveneens gebruik te maken van het resterend saldo van het Fonds voor forfaitaire verminderingen voor verwarming met aardgas en elektriciteit. Met een regering in lopende zaken kan de Koning geen koninklijk besluit uitvaardigen waarbij de middelen van dat Fonds aan het hier beoogde doel worden toegewezen; bijgevolg dient de wetgever dit te doen. In haar wetsvoorstel stelt de indienstster voor om daartoe een lid toe te voegen aan artikel 107 van de wet van 8 januari 2012. De spreekster vraagt zich evenwel af of deze rechtsgrondslag volstaat en of de tekst passend is geformuleerd. Om die reden wenst zij ter zake het advies in te winnen van het Rekenhof, de CREG en de FOD Economie.

III. — AVIS

SPF ÉCONOMIE – COUR DES COMPTES – CREG

Par mail du 26 février 2020, un représentant de la Coordination de la politique énergétique sociale de la Direction générale de l'Énergie a déclaré ce qui suit:

“Le SPF Économie est d'accord avec la proposition de financer l'indexation du Fonds gaz et électricité à partir du Fonds existant de réductions forfaitaires pour le chauffage au gaz naturel et à l'électricité, et de ne pas répercuter ces montants sur les clients des fournisseurs d'énergie. Par ailleurs, le SPF Économie souhaite souligner sa compétence limitée dans ce dossier: c'est la CREG qui gère le Fonds de réductions forfaitaires pour le chauffage au gaz naturel et à l'électricité et ce sont les CPAS qui se chargent des tâches opérationnelles du Fonds gaz et électricité sur le terrain.” (traduction)

La conclusion de l'avis de la Cour des comptes est la suivante:

“Le solde du Fonds de réduction forfaitaire pour le chauffage au gaz naturel et à l'électricité sera suffisant pour couvrir l'indexation du financement du fonds social gaz et électricité pour l'année 2020.

Pour le gaz, il ne pourra pas financer la totalité de l'indexation de l'année 2021. En ce qui concerne l'électricité, il pourra financer l'indexation des années 2021 et 2022 mais il ne permettra pas de financer la totalité de l'indexation de l'année 2023”. (DOC 55 0978/004, p. 7).

La CREG a émis un premier avis concernant la proposition de loi initiale, où, dans une analyse détaillée de la proposition de loi, elle a marqué son accord de principe sur la proposition de loi visant à financer l'indexation du Fonds social gaz et électricité au moyen du Fonds de réductions forfaitaires pour le chauffage au gaz naturel et à l'électricité (voir l'avis de la CREG en annexe 1).

Plus tard, la commission a également décidé de demander un avis supplémentaire à la CREG concernant les amendements à la proposition de loi présentés par Mme Leen Dierick (DOC 55 0978/003).

Ce second avis de la CREG figure en annexe 2 du présent rapport.¹

¹ Annexes 1 et 2: avis de la CREG.

III. — ADVIEZEN

FOD ECONOMIE – REKENHOF – CREG

Bij mailbericht van 26 februari 2020 verklaarde een vertegenwoordiger van de Coördinatie sociaal energie-beleid van de Algemene Directie Energie het volgende:

“De FOD Economie is akkoord wat betreft het voorstel om de financiering van de indexering van het fonds gas en elektriciteit, te putten uit de bestaande fondsen van de forfaitaire verminderingen voor verwarming met aardgas en elektriciteit, en dit niet verhalen op de energiekanten. Daarnaast wenst de FOD Economie de geringe bevoegdheid binnen dit dossier te benadrukken, de CREG beheert fondsen van de forfaitaire verminderingen voor verwarming met aardgas en elektriciteit en de OCMW's staan in voor de operationele taken van het fonds gas en elektriciteit op het terrein.”

De conclusie van het advies van het Rekenhof leest als volgt:

“Het saldo van het Fonds voor forfaitaire verminderingen voor verwarming met aardgas en elektriciteit zal volstaan om de indexering van de financiering van het sociaal fonds gas en elektriciteit voor het jaar 2020 te dekken.

Voor gas zal het niet de volledige indexering voor het jaar 2021 kunnen financieren. Voor elektriciteit zal het de indexering voor de jaren 2021 en 2022 kunnen financieren, maar zal het niet volstaan om de volledige indexering voor het jaar 2023 te financieren.” (DOC 55 0978/004, blz. 12).

De CREG bracht een eerste advies uit over het initiële wetsvoorstel, waarin zij in een gedetailleerde analyse van het wetsvoorstel zich principiële akkoord verklaarde met het wetsvoorstel om de indexering van de sociale fondsen gas en elektriciteit te financieren door het Fonds voor forfaitaire verminderingen voor verwarming met aardgas en elektriciteit (zie advies CREG als bijlage 1).

Later besliste de commissie tevens een bijkomend advies te vragen aan de CREG over de door mevrouw Leen Dierick ingediende amendementen op het wetsvoorstel (DOC 55 0978/003).

Dit tweede advies van de CREG wordt in bijlage 2 van dit verslag opgenomen.¹

¹ Bijlagen 1 en 2: adviezen van de CREG.

IV. — DISCUSSION GÉNÉRALE

Après avoir pris connaissance des avis de la Cour des comptes, de la CREG et du SPF Économie, une majorité des membres de la commission se sont prononcés favorablement sur la proposition de loi.

L'auteure principale de la proposition de loi, Mme Tine Van der Straeten, rappelle tout d'abord la ratio legis de la proposition et la préoccupation générale de l'ensemble de la commission d'éviter que l'indexation visée du Fonds social gaz et électricité n'entraîne une augmentation généralisée de la facture d'énergie pour les consommateurs. Grâce à la proposition de loi, l'indexation sera financée par un fonds dormant, à savoir le Fonds de réductions forfaitaires pour le chauffage au gaz naturel et à l'électricité.

Tant la Cour des comptes que la CREG ont rendu un avis positif sur la proposition de loi, mais sur la base de l'avis détaillé de la CREG et après avoir pris connaissance des amendements de Mme Leen Dierick (DOC 55 0978/003), la membre a présenté, conjointement avec Mme Dierick, de nouveaux amendements (DOC 55 0978/005).

Une modification légale s'impose, dès lors que le gouvernement en affaires courantes ne peut plus aujourd'hui prendre des arrêtés royaux en vue d'indexer le Fonds social gaz et électricité. En effet, le 19 décembre 2019, l'assemblée plénière a décidé de financer l'indexation pour l'année 2019 sur la base du Fonds de réductions forfaitaires. La proposition de loi à l'examen prévoit une base légale pour le financement de l'indexation des fonds sociaux. Cela implique qu'aucune initiative du Roi n'est plus requise et que les moyens destinés aux CPAS peuvent être immédiatement libérés par la CREG. Cela permet aussi de créer une base légale structurelle pour les indexations futures, et ce, dans l'attente d'une révision structurelle éventuelle des fonds en question.

À cet égard, la membre rappelle le courrier adressé par la Fédération des CPAS insistant sur l'urgence de libérer les moyens financiers indispensables au travail de terrain.

La membre annonce ensuite trois amendements, qui seront commentés lors de la discussion des articles.

L'intervenante souligne qu'en 2012, le gouvernement en exercice a décidé de ne plus indexer les ressources du Fonds social gaz et électricité afin de ne plus faire augmenter la cotisation fédérale payée par les consommateurs d'énergie. Cependant, à cette époque,

IV. — ALGEMENE BESPREKING

Na kennis genomen te hebben van de adviezen van het Rekenhof, CREG en de FOD Economie sprak een meerderheid van de commissieleden zich positief uit over het wetsvoorstel.

De hoofdindienster van het wetsvoorstel, mevrouw Tine Van der Straeten, herinnert in eerste instantie aan de ratio legis van het wetsvoorstel en de algemene bekommerning van de voltallige commissie dat de beoogde indexering van de sociale fondsen gas en elektriciteit niet mag leiden tot een veralgemeende verhoging van de energiefactuur voor de verbruikers. Met dit wetsvoorstel zal de indexering gefinancierd worden door een slapend fonds, met name het Fonds voor forfaitaire vermindering van voor verwarming met aardgas en elektriciteit.

Zowel het Rekenhof als de CREG brachten een positief advies over het wetsvoorstel uit, maar op basis van het gedetailleerde advies van de CREG, en na kennis genomen te hebben van de amendementen van mevrouw Leen Dierick (DOC 55 0978/003), heeft het lid, samen met mevrouw Dierick, nieuwe amendementen ingediend. (DOC 55 0978/005).

Dat een wetswijziging zich opdringt, volgt uit het feit dat de regering in lopende zaken op dit ogenblik geen koninklijk besluit meer kan uitvaardigen tot indexering van de sociale fondsen gas en elektriciteit. Immers, de plenaire vergadering van 19 december 2019 besliste om de indexering voor het jaar 2019 te financieren uit het fonds forfaitaire verminderingen. Het ter bespreking voorliggende wetsvoorstel voorziet in een wettelijke basis voor de financiering van de indexering van de sociale fondsen. Dit impliceert dat er geen initiatief van de Koning meer is vereist en dat de middelen door de CREG onmiddellijk kunnen worden vrijgemaakt voor de OCMW's. Op deze wijze wordt in een structurele wettelijke basis voorzien voor elke toekomstige indexering en dit in afwachting van een eventuele structurele herziening van de fondsen.

In dit verband herinnert het lid aan het schrijven van de federatie van OCMW's die aandringen op een snelle vrijmaking van de middelen, die broodnodig zijn voor het terreinwerk.

Vervolgens kondigt het lid een drietal amendementen aan die in de artikelsgewijze bespreking worden toegelicht.

De spreekster herinnert eraan dat in 2012 door de toenmalige regering is beslist om de middelen voor het sociaal fonds gas- en elektriciteit niet meer te indexeren vanuit de bekommerning de federale bijdrage die de energieconsumenten betalen, niet meer te laten stijgen.

le gouvernement avait aussi l'intention de refondre l'ensemble de la politique énergétique sociale, ce qui n'a pas encore été fait jusqu'à présent.

L'intervenante se dit elle-même favorable à une refonte complète mais rappelle qu'il a été convenu, au sein de la commission, de procéder par étapes successives. Cette première étape prévoit dès lors une base juridique permettant une indexation annuelle.

Mme Leen Dierick (CD&V) et M. Malik Ben Achour (PS) déclarent partager le point de vue de Mme Van der Straeten.

M. Kurt Ravyts (VB) partage l'analyse de Mme Van der Straeten et a également déduit des avis de la CREG que puisque les ressources du fonds dormant ne sont pas infinies, une solution structurelle devra de toute façon être trouvée dans les deux ans pour remédier au problème généralisé du sous-financement de la politique énergétique sociale que doivent mener les CPAS. La question se pose également de savoir s'il ne faudrait pas débattre de la création d'un nouveau fonds social qui, quelle que soit la source d'énergie utilisée, offrirait une protection sociale aux consommateurs d'énergie vulnérables tout en garantissant l'équité entre tous les consommateurs selon leurs moyens. Par ailleurs, en ce qui concerne la solution à court terme, l'intervenant souscrit aux amendements n^{os} 5 à 7 présentés par Mmes Van der Straeten et Dierick sur la base des avis de la CREG.

M. Michel De Maegd (MR) est d'accord avec les intervenants précédents et indique que son groupe soutiendra le texte proposé, ainsi que les amendements n^{os} 5 à 7.

M. Thierry Warmoes (PVDA-PTB) se rallie à ce point de vue, mais tient à souligner que cette initiative législative ne constitue qu'une première étape, d'une portée limitée, en vue de la solution structurelle nécessaire qui devrait être mise en place d'ici 2022. L'intervenant se réjouit toutefois qu'une volonté politique se soit dégagée pour au moins mobiliser les ressources d'un fonds dormant afin de lutter contre la précarité énergétique.

M. Vincent Van Quickenborne, président, demande encore à l'auteure principale de la proposition de loi si les dépenses effectuées avec des moyens provenant des fonds dormants sont qualifiées de dépenses SEC par la Commission européenne. Ni la Cour des comptes, ni la CREG ne clarifient ce point dans leurs avis. Pour le surplus, l'intervenant indique qu'il n'émet aucune autre observation.

Mme Marie-Christine Marghem, ministre de l'Énergie, de l'Environnement et du Développement durable,

Maar toen had de betreffende regering ook de intentie om het gehele sociale energiebeleid te herbekijken, wat tot op heden echter nog niet is gebeurd.

Het lid verklaart zelf ook voorstander te zijn van een volledige *reset*, maar zij herinnert eraan dat de in de schoot van deze commissie is afgesproken om stap voor stap tewerk te gaan. Deze eerste stap voorziet dan ook een wettelijke basis om jaarlijks te kunnen indexeren.

Mevrouw Leen Dierick (CD&V) en de heer Malik Ben Achour (PS) verklaren zich aan te sluiten bij de visie van mevrouw Van der Straeten.

De heer Kurt Ravyts (VB) sluit zich aan bij de eerder gemaakte analyse en ook hij heeft begrepen uit de adviezen van de CREG dat, aangezien de middelen in het slapende fonds niet oneindig zijn, er toch binnen dit en twee jaar een structurele oplossing zal moeten worden gevonden voor de veralgemeende onderfinanciering van het sociaal energiebeleid dat de OCMW's moeten voeren. Ook rijst de vraag of er geen debat moet worden gevoerd over de invoering van een nieuw sociaal fonds dat, ongeacht de gebruikte energiebron, een sociale bescherming biedt aan de kwetsbare energieconsumenten en tegelijk de billijkheid in draagkracht tussen alle energieconsumenten verzekert. Voorts verklaart de spreker, voor wat de oplossing op de korte termijn betreft, zich te kunnen vinden in de op basis van de adviezen van de CREG opgestelde amendementen nrs. 5 tot 7 van de dames Van der Straeten en Dierick.

De heer Michel De Maegd (MR) sluit zich aan bij de vorige sprekers en verklaart dat zijn fractie de voorgestelde tekst en de amendementen nrs. 5 tot 7 zal steunen.

Ook *de heer Thierry Warmoes (PVDA-PTB)* sluit zich hierbij aan, er evenwel op wijzend dat dit wetgevend initiatief slechts een beperkte, eerste stap is naar een noodzakelijke structurele oplossing die voorhanden zal moeten zijn in 2022. De spreker verheugt zich er wel over dat de politieke wil is gevonden om in elk geval middelen uit een slapend fonds in te zetten voor de strijd tegen de energiearmoede.

Voorzitter Vincent Van Quickenborne (Open Vld) wenst van de hoofdindienster van het wetsvoorstel nog te vernemen of de uitgaven van de middelen van het slapende fonds door de Europese commissie als ESR-uitgaven worden gekwalificeerd. De adviezen van het Rekenhof en de CREG geven hierover geen duidelijkheid. Voor het overige verklaart de spreker geen verdere opmerkingen te hebben.

De minister van Energie, Klimaat en Leefmilieu, mevrouw Marie-Christine Marghem, verklaart dat zij, in deze

explique qu'elle est également préoccupée en ces temps difficiles par les ménages confrontés à la précarité énergétique, mais elle souligne qu'il s'agit en l'occurrence d'une matière complexe pour laquelle aucune solution simple n'est disponible. En tout état de cause, il est certain qu'une indexation des moyens du Fonds social gaz et électricité grâce à des moyens provenant du fonds dormant doit effectivement être considérée comme une dépense SEC qui impactera la dette de l'État. Cette indexation n'implique toutefois pas une hausse de la cotisation fédérale, ce qui ne résultera pas en une majoration de la facture des consommateurs d'énergie.

Chaque dépense réalisée par l'autorité fédérale a un impact SEC sur le budget belge. C'est le cas tant pour une dépense provenant d'un fonds dormant que pour une dépense figurant au budget général des dépenses. Le fonds dormant en question, qui est géré par la CREG, a déjà été inscrit comme recette pour 2012, ce qui a eu un impact positif sur les recettes SEC cette année-là. Cette année, le financement de l'indexation des moyens du Fonds social gaz et électricité par les moyens du fonds dormant, tel que prévu par la proposition de loi à l'examen, aura un impact sur les dépenses SEC pour 2020.

Mme Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen) reconnaît que la Cour des comptes et la CREG ne se prononcent pas dans leurs avis au sujet de la qualification de la dépense, mais elle indique tout de même qu'il ne s'agit pas en l'espèce d'un montant très élevé dans l'absolu, *a fortiori* lorsque l'on observe qu'un ménage belge sur cinq est en situation de précarité énergétique. Les CPAS peuvent dès lors utiliser chaque montant libéré à bon escient pour lutter contre la précarité énergétique sur le terrain. L'action des CPAS est en outre pleinement appréciée par toutes les parties prenantes.

Par ailleurs, l'auteure principale de la proposition de loi à l'examen rappelle que la réindexation des moyens du Fonds social gaz et électricité peut compter sur un large soutien au sein de la commission. Ce soutien s'était déjà vérifié lorsque la séance plénière du 19 décembre 2019 avait donné son aval à l'indexation desdits moyens pour l'année 2019. C'est désormais l'indexation des moyens pour l'année 2020 qui est proposée. La membre rappelle que la commission souhaite par ailleurs absolument que cette indexation ne soit pas répercutée sur la facture énergétique des consommateurs. C'est pourquoi il a été choisi de mobiliser les moyens du fonds dormant. Même si cette indexation aura des effets négatifs sur les dépenses SEC pour l'année 2020, la membre estime que ces effets seront plutôt limités. Il s'agit en effet d'une dépense de 6 millions d'euros, qui se trouvent sur un compte dormant. Il y a peu encore, les CPAS tiraient la sonnette d'alarme: la crise du coronavirus provoque une

barre tijden, ook bekommerd is om de huishoudens die te maken krijgen met energie-armoede, maar zij wijst erop dat het *in casu* een ingewikkelde aangelegenheid betreft, waarvoor geen eenvoudige oplossing voorhanden is. In elk geval is het zeker dat de indexering van de middelen van het sociaal fonds gas- en elektriciteit via de middelen uit het slapende fonds wel degelijk als een ESR-uitgave moet worden beschouwd die een impact zal hebben op de Staatsschuld. Wel impliceert het geen verhoging van de federale bijdrage, waardoor de factuur van de energieconsumenten niet zal stijgen.

Elke uitgave die de federale overheid doet, heeft een ESR-impact op de Belgische begroting. Dit geldt zowel voor de uitgave uit een slapend fonds als voor een uitgave die opgenomen is in de algemene uitgavenbegroting. Het betreffende slapende fonds dat door de CREG wordt beheerd, is al voor 2012 ingeschreven als inkomst. Dit heeft – in dat jaar – een positieve impact gehad op de ESR-inkomsten. Dit jaar zal de door het wetsvoorstel bepaalde financiering van de indexering van de middelen van het Sociaal Fonds Gas en Elektriciteit door de middelen van het slapend fonds, een impact hebben op de ESR-uitgaven voor 2020.

Mevrouw Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen) erkent dat de adviezen van het Rekenhof en de CREG geen uitspraak doen over de kwalificatie van de uitgave, maar zij wijst er toch op dat het *in casu* niet om een – in absolute cijfers – zeer groot bedrag gaat. Zeker als men vaststelt dat één op vijf van de Belgische gezinnen geconfronteerd wordt met energie-armoede. De OCMW's kunnen elk vrijgemaakt bedrag dan ook goed gebruiken om de energie-armoede op het terrein te bestrijden. Bovendien wordt het optreden van de OCMW's in deze door alle *stakeholders* ten volle gewaardeerd.

Voorts herinnert de hoofdindienster van het wetsvoorstel eraan dat het opnieuw indexeren van de middelen van het Sociaal Fonds Gas en elektriciteit op een brede steun kan rekenen in de commissie. Dit bleek al bij de goedkeuring door de plenaire vergadering van 19 december 2019 van de indexering voor het jaar 2019. Nu ligt de indexering voor 2020 voor. Tevens herinnert het lid eraan dat het ook de absolute wens van de commissie was om dit niet ten laste te laten komen van de energiefacturen van de consumenten. Vandaar de keuze om de middelen van het slapend fonds aan te spreken. Hoewel er een negatief effect zal zijn op de ESR-uitgaven voor 2020, is het lid van oordeel dat de impact toch eerder beperkt is. Immers, het gaat om een uitgave van 6 miljoen euro, die op een slapende rekening staan. Zeer recent nog trokken de OCMW's aan de alarmbel: door de coronacrisis stijgt het aantal personen die kwetsbaar zijn voor energiearmoede. Het is hoog tijd dat de middelen

augmentation du nombre de personnes menacées par la précarité énergétique. Il est grand temps de débloquer les moyens du fonds dormant afin d'augmenter les moyens mis à la disposition des CPAS. Les fonds dormants renferment suffisamment de moyens pour permettre une à deux indexations. Après trois ans, le législateur devra dès lors trouver une solution structurelle pour financer la lutte contre la précarité énergétique. Si la volonté est de rendre cette indexation totalement neutre sur le plan du SEC, il faudra prévoir, dans la loi, des instruments permettant de générer de nouvelles recettes. On pourrait par exemple envisager d'indexer le plafond des cotisations fédérales. Mais l'intervenante a cru comprendre qu'une telle proposition ne pourrait pas réunir le soutien nécessaire au sein de la commission. Le fait que la Commission européenne ait elle-même indiqué qu'elle serait moins stricte sur la règle budgétaire des 3 % en ces temps de crise du coronavirus conforte l'intervenante dans sa conviction que la proposition de loi à l'examen est opportune.

M. Vincent Van Quickenborne (Open Vld), président, rappelle qu'à la suite de l'indexation pour l'année 2019, le principe de la neutralité budgétaire a été explicitement consacré dans la loi. L'incidence, sur le plan du SEC, de la proposition de loi à l'examen provoquera une hausse de 6,3 millions d'euros des dépenses de l'autorité fédérale. Bien que l'intervenant respecte les motivations sous-tendant la proposition de loi à l'examen, il s'abstiendra lors du vote.

Mme Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen) demande au président s'il peut formuler une proposition permettant de garantir la neutralité budgétaire de la proposition de loi à l'examen.

M. Van Quickenborne (Open Vld) indique que diverses pistes d'économies sont envisageables. Il renvoie à cet égard à sa proposition visant à supprimer les subventions accordées pour la distribution de journaux, qui permettrait de réaliser une économie de 190 millions d'euros.

V. — DISCUSSION DES ARTICLES

Mme Leen Dierick (CD&V) dépose les amendements n^{os} 1 à 4 (DOC 55 0978/003). Si l'oratrice partage l'objectif des auteurs de la proposition, elle estime que le texte doit être amélioré sur le plan technique et juridique. Tel est l'objet de ses amendements.

Après avoir pris connaissance de l'avis de la CREG, Mme Leen Dierick annonce qu'elle retire les amendements n^{os} 1 à 4 (DOC 55 0978/003) et qu'elle déposera

van het slapend fonds worden gedeblokkeerd zodat de OCMW's meer middelen ter beschikking krijgen. In de slapende fondsen zijn voldoende middelen aanwezig om in één tot twee indexeringen te voorzien. Na drie jaar zal de wetgever een structurele oplossing moeten vinden voor de financiering van de energiearmoede. Wil men de indexering volledig ESR-neutraal maken, dan moeten in de wet instrumenten ingeschreven worden voor het genereren van nieuwe inkomsten. Zo kan er bijvoorbeeld overwogen worden om de plafonds voor de federale bijdragen te indexeren. Maar de spreekster begreep dat een dergelijk voorstel niet op de nodige steun van de commissie kan rekenen. Aangezien de Europese Commissie zelf heeft aangegeven dat zij de 3 %-norm zou loslaten in deze tijden van coronacrisis, voelt de spreekster zich gesterkt in het voorliggende voorstel.

Voorzitter Vincent Van Quickenborne (Open Vld), herinnert eraan dat, naar aanleiding van de indexering voor 2019, in de wet uitdrukkelijk het principe van de budgettaire neutraliteit werd ingeschreven. De ESR-impact van het wetsvoorstel op de uitgaven van de federale overheid bedraagt 6,3 miljoen euro. Hoewel de spreker respect heeft voor de beweegredenen van het wetsvoorstel, zal hij zich onthouden bij de stemming.

Mevrouw Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen) vraagt of de voorzitter een voorstel heeft om de budgetneutraliteit te kunnen garanderen.

Voorzitter Vincent Van Quickenborne (Open Vld) verklaart dat er verschillende besparingen denkbaar zijn. Hij verwijst in dit verband naar zijn voorstel om de subsidies voor de krantenbedeling, goed voor een bedrag ten belope van 190 miljoen euro, af te schaffen.

V. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Mevrouw Leen Dierick (CD&V) dient de amendementen nrs. 1 tot 4 (DOC 55 0978/003) in. De spreekster schaaft zich dan wel achter wat de indieners van het wetsvoorstel willen bereiken, toch vindt ze dat de tekst technisch en juridisch verbeterd dient te worden. Daartoe dient ze haar amendementen in.

Na kennis genomen te hebben van het advies van de CREG, verklaart mevrouw Dierick de amendementen nrs. 1 tot 4 (DOC 55 0978/003) in te trekken. Zij

de nouveaux amendements (DOC 55 0978/005) en concertation avec l'auteure de la proposition de loi, Mme Tinne Van der Straeten.

Article 1^{er}

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

Art. 2

Mme Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen) et Mme Leen Dierick (CD&V) présentent l'amendement n° 5 (DOC 55 0978/005) tendant à compléter l'article 2 par un alinéa 2 rédigé comme suit:

“Les articles 2 et 3 de l'arrêté royal visés à l'alinéa 1^{er} ne sont pas confirmés.”

Mme Van der Straeten explique que cet amendement fait suite à l'avis n° (A) 2070 de la CREG du 27 mars 2020 (voir l'annexe 1 du présent rapport), qui recommande (n° 15) de renforcer la sécurité juridique en matière d'indexation et d'éviter que celle-ci doive être appliquée avec effet rétroactif pour la plus grande partie de l'année 2020.

Art. 3

Mme Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen) et Mme Leen Dierick (CD&V) présentent l'amendement n° 6 (DOC 55 0978/005) tendant à remplacer le texte de l'article 107 proposé de la loi du 8 janvier 2012.

L'amendement vise à remplacer l'article 3, qui remplace l'article 107 de la loi du 8 janvier 2012. Cet article concerne l'affectation des moyens. Dans son avis n° (A) 2070 du 27 mars 2020 (voir l'annexe 1 du présent rapport), la CREG souligne que l'article 3 initial fait en sorte que les moyens du fonds de réduction forfaitaire pour le chauffage au gaz naturel et à l'électricité peuvent être utilisés pour le financement de l'indexation, mais qu'il n'empêche pas le Roi de fixer d'autres modalités. La CREG écrit également que le fait de ne pas limiter l'indexation à une certaine année permet d'utiliser les moyens pour financer le coût de l'indexation découlant de la loi du 20 décembre 2019. Tel est précisément l'objectif poursuivi par les auteures. En même temps, la CREG souligne également (comme la Cour des comptes) que les moyens ne sont suffisants que pour les indexations jusqu'en 2022. C'est pourquoi il semble souhaitable aux auteures de modifier l'article 107 de la manière proposée et de supprimer la possibilité pour le Roi de fixer

kondigt, samen met de indienst van het wetsvoorstel, mevrouw Tine Van der Straeten, nieuwe amendementen aan. (DOC 55 0978/005).

Artikel 1

Dit artikel geeft geen aanleiding tot enige opmerking.

Art. 2

Mevrouw Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen) en mevrouw Leen Dierick (CD&V) dienen amendement nr. 5 (DOC 55 0978/005) in. Het is de bedoeling de tekst van artikel 2 aan te vullen met een tweede lid, luidende:

“De artikelen 2 en 3 van het koninklijk besluit bedoeld in het eerste lid worden niet bekrachtigd.”

Mevrouw Van der Straeten verduidelijkt dat dit amendement volgt uit het advies nr. (A) 2070 van 27 maart 2020 van de CREG (zie bijlage 1 bij dit verslag). Daarin stelt de CREG voor (randnummer 15) om meer rechtszekerheid te verlenen aan de indexering en te vermijden dat deze met terugwerkende kracht moet worden toegepast voor het grootste deel van het jaar 2020.

Art. 3

Mevrouw Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen) en mevrouw Leen Dierick (CD&V) dienen amendement nr. 6 (DOC 55 0978/005) in, dat ertoe strekt de tekst van het voorgestelde artikel 107 van de wet van 8 januari 2012 te vervangen.

Het amendement beoogt de vervanging van artikel 3, dat artikel 107 van de wet van 8 januari 2012 vervangt. Dit artikel heeft betrekking op de besteding van de middelen. In advies nr. (A) 2070 van 27 maart 2020 (zie bijlage 1 bij dit verslag) wijst de CREG erop dat het oorspronkelijke artikel 3 ervoor zorgt dat de middelen van het Fonds voor forfaitaire verminderingen voor verwarming met aardgas en elektriciteit kunnen worden aangewend voor de financiering van de indexering, maar dat het geen afbreuk doet aan de mogelijkheid van de koning om alsnog andere modaliteiten vast te stellen. Ook schrijft de CREG dat door de indexering niet te beperken tot een bepaald jaar, het kan gebruikt worden voor de financiering van de kost van de indexering die het resultaat is van de wet van 20 december 2019. Dit is ook precies de bedoeling van de indieners. Tegelijk wijst de CREG er ook op (net zoals het Rekenhof) dat de middelen maar toereikend zijn voor de indexeringen tot en met 2022. Om die reden lijkt het de indieners

les modalités d'affectation du solde. Il serait judicieux d'affecter intégralement les moyens à l'indexation et de ne laisser aucune équivoque en la matière. L'utilisation du solde est explicitement confiée à la CREG en tant que gestionnaire des fonds des cotisations fédérales en matière d'électricité et de gaz naturel. La CREG n'a dès lors pas besoin d'une autorisation du Roi pour utiliser le solde.

Par ailleurs, les mots "à tout le moins" sont aussi supprimés de l'article initial.

Mme Van der Straeten souligne ensuite que l'article 107 porte également sur un autre fonds, le Fonds destiné à financer la compensation de la perte de revenus des communes résultant de la libéralisation du marché de l'électricité, mais précise que ce fonds n'est pas visé par la proposition de loi, ni par les amendements à l'examen.

Art. 3/1 (nouveau)

Enfin, *Mme Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen) et Mme Leen Dierick (CD&V)* présentent l'amendement n° 7 (DOC 55 0978/005) tendant à insérer un nouvel article concernant l'utilisation des moyens du Fonds social gaz et électricité.

Dans le chapitre 4 de l'avis de la CREG concernant l'affectation des moyens du fonds, la CREG met deux éléments en évidence:

- 1) les moyens sont en tout cas limités;
- 2) les moyens du fonds sont comptabilisés séparément pour deux secteurs: l'électricité et le gaz naturel. Les deux parties du fonds ont été alimentées distinctement et ont connu une évolution différente.

La CREG fait observer que les moyens affectés au secteur du gaz naturel seront plus rapidement épuisés et qu'il y aura pour l'année 2021 un déficit de 570 550 euros, alors qu'il reste encore suffisamment de moyens pour le secteur de l'électricité. Selon la CREG, pour permettre le transfert de moyens d'un secteur à l'autre, un ordre légal est nécessaire (point 23 de l'avis n° (A) 2070 du 27 mars 2020).

L'article que nous proposons d'insérer autorise légalement la CREG à procéder au transfert de moyens d'un

dan ook wenselijk om artikel 107 aan te passen zoals voorgesteld en de mogelijkheid voor de koning om de nadere regels voor het saldo te besteden te schrappen. Het is zinvol om de middelen integraal toe te wijzen aan de indexering en hier ook geen verwarring over te laten bestaan. De aanwending van het saldo wordt expliciet aan de CREG toegewezen als beheerder van de fondsen van de federale bijdragen elektriciteit en aardgas. De CREG heeft dan ook geen machtiging van de koning nodig om het saldo te gebruiken.

Verder wordt ook het woord "minstens" uit het oorspronkelijke artikel geschrapt.

Voorts wijst mevrouw Van der Straeten er nog op dat artikel 107 ook betrekking heeft op een ander fonds, met name het Fonds voor de financiering ter compensatie van de inkomstenderving van de gemeenten ingevolge de liberalisering van de elektriciteitsmarkt. Aan dit fonds wordt niet geraakt door het wetsvoorstel en de ingediende amendementen.

Art. 3/1 (nieuw)

Mevrouw Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen) en mevrouw Leen Dierick (CD&V) dienen ten slotte amendement nr. 7 (DOC 55 0978/005) in, dat ertoe strekt een nieuw artikel in te voegen met betrekking tot de besteding van de middelen van het sociaal fonds gas en elektriciteit.

In hoofdstuk 4 van het advies van de CREG aangaande de besteding van de middelen van het fonds wijst de CREG op de twee volgende elementen:

- 1) de middelen zijn in elk geval beperkt;
- 2) de middelen van het fonds zijn apart geboekt in twee sectoren: elektriciteit en aardgas. De beide sectoren werden apart gespijsd en kenden een verschillende evolutie.

De CREG wijst erop dat de middelen voor de sector aardgas sneller uitgeput zullen zijn, en er voor het jaar 2021 een tekort zal zijn van 570 550 euro, terwijl er in de sector elektriciteit genoeg middelen beschikbaar zijn. Voor de transfer van de middelen is volgens de CREG een wettelijk bevel nodig (randnummer 23 van het advies nr. (A) 2070 van 27 maart 2020).

Dit artikel voorziet in de wettelijke toelating aan de CREG te zorgen voor de overdracht van de middelen

secteur à l'autre. Dès lors, il sera garanti – du moins à court terme – que la cotisation fédérale n'augmentera pas.

Les moyens disponibles dans le fonds dormant n'étant effectivement pas infinis, une autre solution, structurelle, devra être trouvée, au plus tard, en 2022.

Art. 4

Cet article, qui fixe l'entrée en vigueur de la loi, ne donne lieu à aucune observation.

VI. — VOTES

Article 1^{er}

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2

L'amendement n° 5 et l'article 2, ainsi modifié, sont successivement adoptés par 15 voix et une abstention.

Art. 3

L'amendement n° 6 et l'article 3, ainsi modifié, sont successivement adoptés par 15 voix et une abstention.

Art. 3/1 (*nouveau*)

L'amendement n° 7 tendant à insérer un article 3/1, est adopté par 15 voix et une abstention.

Art. 4

L'article fixant l'entrée en vigueur est adopté par 15 voix et une abstention.

*
* *

L'ensemble de la proposition de loi, telle qu'elle a été modifiée, est adopté par 15 voix et une abstention.

van de ene naar de andere sector. Op deze wijze wordt er – in elk geval op korte termijn – voor gezorgd dat de federale bijdrage niet zal stijgen.

Toegegeven, de in het slapende fonds beschikbare middelen zijn niet oneindig. Uiterlijk in 2022 zal er een andere structurele oplossing moeten worden gevonden.

Art. 4

Dit artikel, dat de inwerkingtreding regelt, geeft geen aanleiding tot een verdere bespreking.

VI. — STEMMINGEN

Artikel 1

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Amendement nr. 5 en het aldus geamendeerde artikel 2 worden achtereenvolgens aangenomen met 15 stemmen en 1 onthouding.

Art. 3

Amendement nr. 6 en het aldus geamendeerde artikel 3 worden achtereenvolgens aangenomen met 15 stemmen en 1 onthouding.

Art. 3/1 (*nieuw*)

Amendement nr. 7, dat een nieuw artikel 3/1 invoegt, wordt aangenomen met 15 stemmen en 1 onthouding.

Art. 4

Het inwerkingtredingsartikel wordt aangenomen met 15 stemmen en 1 onthouding.

*
* *

Het gehele wetsvoorstel, zoals geamendeerd, wordt aangenomen met 15 stemmen en 1 onthouding.

Le résultat du vote nominatif est le suivant:

Ont voté pour:

N-VA: Yngvild Ingels, Wouter Raskin, Bert Wollants

Ecolo-Groen: Samuel Cogolati, Tinne Van der Straeten ,
Albert Vicaire

PS: Malik Ben Achour, Mélissa Hanus, Daniel Senesael

VB: Kurt Ravyts, Nathalie Dewulf

MR: Michel De Maegd

CD&V: Jan Briers

PVDA-PTB: Thierry Warmoes

sp.a: Kris Verduyckt

Ont voté contre: -

Se sont abstenus:

Open Vld: Vincent Van Quickenborne

La rapporteure,

Yngvild INGELS

Le président,

Vincent VAN QUICKENBORNE

De naamstemming is als volgt:

Hebben voor gestemd:

N-VA: Yngvild Ingels, Wouter Raskin, Bert Wollants

Ecolo-Groen: Samuel Cogolati, Tinne Van der Straeten,
Albert Vicaire

PS: Malik Ben Achour, Mélissa Hanus, Daniel Senesael

Vlaams Belang: Kurt Ravyts, Nathalie Dewulf

MR: Michel De Maegd

CD&V: Jan Briers

PVDA-PTPB: Thierry Warmoes

sp.a: Kris Verduyckt

Hebben tegen gestemd: -

Hebben zich onthouden:

Open Vld: Vincent Van Quickenborne

De rapporteur,

Yngvild INGELS

De voorzitter,

Vincent VAN QUICKENBORNE

The logo for the Commission de Régulation de l'Électricité et du Gaz (CREG) features the word "CREG" in a bold, white, sans-serif font, preceded by a horizontal line.

Commission de Régulation
de l'Électricité et du Gaz

Avis

(A)2070
27 mars 2020

Avis relatif à une proposition de loi portant des dispositions diverses concernant la cotisation fédérale destinée au financement du Fonds social gaz et électricité

Articles 23, § 2, alinéa 1^{er}, de la loi du 29 avril 2009 relative à l'organisation du marché de l'électricité et 15/14, § 2, alinéa 1^{er}, de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations

Non-confidentiel

CREG – rue de l'Industrie 26-38, 1040 Bruxelles, Belgique
T +32 2 289 76 11 – F + 32 2 289 76 09 – www.creg.be

TABLE DES MATIERES

TABLE DES MATIERES	2
Introduction.....	3
1. Cadre légal	4
2. Arrêté royal du 19 décembre 2018 et loi du 20 décembre 2019	6
3. Arrête royal du 17 décembre 2019 et proposition de loi.....	8
3.1. Introduction.....	8
3.2. Article 2	9
3.3. Article 3	10
4. Coût des indexations et financement	11
ANNEXE : Proposition de loi portant des dispositions diverses concernant la cotisation fédérale destinée au financement du fonds social gaz et électricité (DOC 55 0978/001)	14

INTRODUCTION

La COMMISSION DE RÉGULATION DE L'ÉLECTRICITÉ ET DU GAZ (CREG) a réceptionné, le 10 mars 2020, un courrier électronique émanant du Secrétariat de la Commission de l'Énergie, de l'Environnement et du Climat de la Chambre, lui demandant de lui transmettre un avis relatif à une proposition de loi « *portant des dispositions diverses concernant la cotisation fédérale destinée au financement du Fonds social gaz et électricité* » (ci-après la « proposition de loi »), jointe en annexe.

La demande d'avis est formulée en application de l'article 23, § 2, alinéa 1^{er}, de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité (ci-après la « loi électricité ») et de l'article 15/14, §2, alinéa 1^{er}, de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations (ci-après la « loi gaz »).

La CREG rend ci-après l'avis sollicité.

Outre l'introduction, le présent avis comporte quatre parties. La première partie contient l'exposé de la législation et de la réglementation applicables en matière de cotisation fédérale. La deuxième partie présente l'arrêté royal du 19 décembre 2018 et la portée de sa loi de confirmation du 20 décembre 2019. La troisième partie présente l'arrêté royal du 17 décembre 2019 et examine la proposition de loi pour laquelle un avis a été demandé. Le coût de l'indexation et de son financement est abordé dans la quatrième partie.

Le Comité de direction de la CREG a formulé cet avis lors de sa réunion du 27 mars 2020.

1. CADRE LÉGAL

1. La cotisation fédérale électricité et gaz naturel, instituée respectivement par l'article 21bis, § 1^{er}, de la loi électricité et par l'article 15/11, § 1^{er}bis, de la loi gaz, est une surcharge prélevée sur les quantités d'électricité et de gaz naturel prélevées d'un réseau par les consommateurs établis en Belgique. Les recettes de cette cotisation fédérale servent à alimenter différents fonds gérés par la CREG et destinés au financement de plusieurs obligations de service public, dont le fonds social gaz et électricité qui nous intéresse ici.

Les moyens financiers versés par ce fonds aux CPAS leur permettent d'accorder une aide sociale et financière aux personnes les plus démunies dans le cadre du règlement de leurs factures énergétiques.

2. Les arrêtés royaux fixant les modalités de la cotisation fédérale électricité¹ et gaz naturel² prévoient que le montant annuel destiné au fonds social gaz et électricité, et devant être couvert par la cotisation fédérale, est indexé chaque année.

En effet, l'article 3, § 4, de l'arrêté royal cotisation fédérale électricité stipule que :

« § 4. Le montant destiné au financement du fonds visé à l'article 21bis, § 1^{er}, alinéa 4, 3°, de la loi pour le financement partiel de la mise en œuvre des mesures prévues par la loi du 4 septembre 2002 visant à confier aux centres publics d'aide sociale la mission de guidance et d'aide sociale financière dans le cadre de la fourniture d'énergie aux personnes les plus démunies, à financer par le produit de la cotisation fédérale à la charge du secteur de l'électricité, s'élève pour l'année 2002 et les années suivantes à 24.789.352 euro indexé annuellement avec pour indice de base l'indice des prix à la consommation de janvier 2002 et pour indice de référence l'indice des prix à la consommation de l'avant-dernier mois de l'année t-1, selon la formule :

24.789.352 EUR x indice du mois de novembre de l'année t-1 / indice de janvier 2002. »

De son côté, l'article 3, § 2, de l'arrêté royal cotisation fédérale gaz naturel stipule que :

« § 2. Le montant annuel destiné au financement du fonds visé à l'article 15/11, § 1^{er}ter, 2°, de la loi pour le financement partiel de la mise en œuvre des mesures prévues par la loi du 4 septembre 2002 visant à confier aux centres publics d'aide sociale la mission de guidance et d'aide sociale financière dans le cadre de la fourniture d'énergie aux personnes les plus démunies, à financer par le produit de la cotisation fédérale à la charge du secteur du gaz, s'élève pour l'année 2002 et les années suivantes à 17.848.333 euros indexés annuellement avec pour indice de base l'indice des prix à la consommation de janvier 2002 et pour indice de référence l'indice des prix à la consommation de l'avant-dernier mois de l'année précédente, selon la formule :

Montant annuel pour l'année en cours = 17.848.333 EUR x indice du mois de novembre de l'année précédente / indice de janvier 2002. »

3. Toutefois, depuis 2012, des arrêtés royaux successifs ont annuellement modifié l'arrêté royal du 24 mars 2003 et l'arrêté royal du 2 avril 2014 en « gelant » chaque année le montant de la cotisation fédérale électricité et gaz naturel alimentant le fonds social gaz et électricité au niveau de celui en vigueur au 1^{er} janvier 2012, et neutralisant dès lors l'effet de l'indexation prévue initialement.

¹ Arrêté royal du 24 mars 2003 fixant les modalités de la cotisation fédérale destinée au financement de certaines obligations de service public et des coûts liés à la régulation et au contrôle du marché de l'électricité

² Arrêté royal du 2 avril 2014 établissant les modalités de la cotisation fédérale destinée au financement de certaines obligations de service public et des coûts liés à la régulation et au contrôle du marché du gaz naturel

4. L'article 21ter, §§ 2 et 4, de loi électricité, prévoit par ailleurs ce qui suit :

« § 2. Par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, le Roi détermine :

1° le montant, le mode de calcul et les autres modalités de la cotisation fédérale visée à l'article 21bis, § 1^{er} ;

[...].

§ 4. Chaque arrêté fixant le montant, le mode de calcul et les autres modalités de la cotisation fédérale visée à l'article 21bis, § 1^{er}, est censé ne jamais avoir produit des effets s'il n'est pas confirmé par une loi dans les douze mois après la date d'entrée en vigueur. »

De même, l'article 15/11, § 1^{er}quater, de la loi gaz qui stipule notamment que :

« § 1^{er}quater. Après avis de la commission, le Roi fixe par arrêté délibéré en Conseil des ministres :

1° le montant, le mode de calcul et les autres modalités de la cotisation fédérale visée au § 1^{er} bis ;

[...]

Tout arrêté fixant le montant, les modalités de perception et d'application de la dégressivité et de l'exonération, ainsi que le mode de calcul de la cotisation fédérale visée au § 1^{er}bis, est censé ne jamais avoir produit d'effets s'il n'a pas été confirmé par la loi dans les douze mois de sa date d'entrée en vigueur. [...]. »

5. Conformément donc aux lois électricité et gaz, les arrêtés royaux gelant annuellement le montant affecté au fonds social énergie ont, chaque année jusqu'en 2018, été confirmés par une loi.

6. Enfin, pour les besoins de l'analyse de la proposition de loi, il convient encore de mentionner que l'article 107 de la loi du 8 janvier 2012³, que la proposition de loi vise à modifier, prévoit des prérogatives royales en matière d'utilisation du solde disponible du fonds de réductions forfaitaires pour le chauffage au gaz naturel et à l'électricité, libellées comme suit :

« Le Roi fixe par arrêté les modalités d'affectation du solde du fonds de réduction forfaitaire pour le chauffage au gaz naturel et à l'électricité, supprimé en exécution des articles 32 et 33, ainsi que du solde du fonds destiné à financer la compensation de la perte de revenus des communes résultant de la libéralisation du marché de l'électricité, supprimé en exécution de l'article 35. »

³ Loi du 8 janvier 2012 portant modifications de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité et de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations (Moniteur belge du 11 janvier 2012).

2. ARRÊTÉ ROYAL DU 19 DÉCEMBRE 2018 ET LOI DU 20 DÉCEMBRE 2019

7. L'arrêté royal du 19 décembre 2018⁴ a, comme les arrêtés royaux adoptés dans ce cadre les années précédentes, fixé le montant destiné au fonds social gaz et électricité pour l'année 2019 au niveau de celui en vigueur au 1^{er} janvier 2012.

Cet arrêté royal stipulait ce qui suit :

«TITRE I. - Modifications de l'arrêté royal du 24 mars 2003 fixant les modalités de la cotisation fédérale destinée au financement de certaines obligations de service public et des coûts liés à la régulation et au contrôle du marché de l'électricité

Article 1^{er}. L'article 3, § 3, de l'arrêté royal du 24 mars 2003 fixant les modalités de la cotisation fédérale destinée au financement de certaines obligations de service public et des coûts liés à la régulation et au contrôle du marché de l'électricité, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 21 décembre 2017, est complété par un alinéa rédigé comme suit :

« Pour l'année 2019, le montant destiné au financement de la politique fédérale de réduction des émissions de gaz à effet de serre, à financer par le produit de la cotisation fédérale à charge du secteur de l'électricité, s'élève à 0 EUR. ».

Art. 2. A l'article 3, § 4, alinéa 2, du même arrêté, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 21 décembre 2017, les modifications suivantes sont apportées :

1° le mot « et » entre les mots « Pour les années 2012, 2013, 2014, 2015, 2016, 2017 » et « 2018 » est remplacé par une virgule ;

2° les mots « et 2019 » sont insérés entre le chiffre « 2018 » et les mots « , le montant annuel destiné ».

TITRE II. - Modifications de l'arrêté royal du 2 avril 2014 fixant les modalités de la cotisation fédérale destinée au financement de certaines obligations de service public et des coûts liés à la régulation et au contrôle du marché du gaz naturel.

Art. 3. A l'article 3, § 2, alinéa 2, de l'arrêté royal du 2 avril 2014 fixant les modalités de la cotisation fédérale destinée au financement de certaines obligations de service public et des coûts liés à la régulation et au contrôle du marché du gaz naturel, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 21 décembre 2017, les modifications suivantes sont apportées :
1° le mot « et » entre les mots « Pour les années 2012, 2013, 2014, 2015, 2016, 2017 » et « 2018 » est remplacé par une virgule ;

2° les mots « et 2019 » sont insérés entre les mots « 2018 » et « , le montant annuel destiné ».

TITRE III. - montants prévus pour le financement des passifs nucléaires BP1 et BP2 pour la période 2019-2023

Art. 4. Pour chaque année de la période 2019-2023, les montants qui, en vertu de l'article 3, § 2, de l'arrêté royal du 24 mars 2003 fixant les modalités de la cotisation fédérale destinée au financement de certaines obligations de service public et des coûts liés à la régulation et au contrôle du marché de l'électricité, sont destinés au financement des obligations

⁴ Arrêté royal du 19 décembre 2018 portant modifications de l'arrêté royal du 24 mars 2003 fixant les modalités de la cotisation fédérale destinée au financement de certaines obligations de service public et des coûts liés à la régulation et au contrôle du marché de l'électricité et de l'arrêté royal du 2 avril 2014 fixant les modalités de la cotisation fédérale destinée au financement de certaines obligations de service public et des coûts liés à la régulation et au contrôle du marché du gaz naturel et fixant les montants prévus pour le financement des passifs nucléaires BP1 et BP2 pour la période 2019-2023 (Moniteur belge du 28 décembre 2018).

déoulant de l'assainissement des passifs nucléaires BP1 et BP2 et qui sont compris dans la cotisation fédérale établie par les articles 21bis et 21ter de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité, s'élèvent à 69 millions d'euros (T.V.A. non incluse).

TITRE IV. - Dispositions finales

Art. 5. Le présent arrêté entre en vigueur le 1er janvier 2019.

Art. 6. La Ministre de l'Energie est chargée de l'exécution du présent arrêté. »

8. Cet arrêté royal du 17 décembre 2018 n'a cependant été que partiellement confirmé par la loi du 20 décembre 2019⁵. Cette dernière prévoit notamment ce qui suit :

« Art. 2. Les articles 1 et 4 à 6 de l'arrêté royal du 19 décembre 2018 portant modifications de l'arrêté royal du 24 mars 2003 fixant les modalités de la cotisation fédérale destinée au financement de certaines obligations de service public et des coûts liés à la régulation et au contrôle du marché de l'électricité et de l'arrêté royal du 2 avril 2014 fixant les modalités de la cotisation fédérale destinée au financement de certaines obligations de service public et des coûts liés à la régulation et au contrôle du marché du gaz naturel et fixant les montants prévus pour le financement des passifs nucléaires BP1 et BP2 pour la période 2019-2023 sont confirmés avec effet au 1^{er} janvier 2019.

Les effets de la non-confirmation des articles 2 et 3 du même arrêté royal ne peuvent affecter la facture des clients finaux.

Le montant lié à la non-confirmation provient des fonds disponibles, notamment le fonds de réduction forfaitaire pour le chauffage au gaz naturel et à l'électricité, ou du budget général tout en respectant le principe de neutralité budgétaire et sans récupération rétroactive sur la facture des clients finaux. »

La loi du 20 décembre 2019 n'a ainsi confirmé que les articles de l'arrêté royal qui concernaient la mise à zéro du montant destiné au fonds Gaz à effet de serre (article 1^{er}), le montant destiné au fonds Dénucléarisation pour la période 2019-2023 (article 4) ainsi que les dispositions finales (articles 5 et 6). Les articles 2 et 3 concernant le gel des montants destinés au fonds social gaz et électricité n'ont quant à eux pas été confirmés.

9. Concernant le gel des montants du fonds social gaz et électricité 2019 initialement prévu par les articles 2 et 3 de l'arrêté royal du 19 décembre 2018, l'absence de confirmation a pour effet que ces articles sont censés ne jamais avoir produit d'effets. Il en résulte que ces montants étaient censés avoir été indexés pour l'année 2019.

10. En outre, il convient de remarquer que la loi du 20 décembre 2019 prévoit de ne pas répercuter le coût lié à ces indexations sur la facture des clients finaux (par une augmentation de la cotisation fédérale), mais de couvrir celui-ci en faisant appel aux « *fonds disponibles, notamment dans le fonds de réductions forfaitaires pour le chauffage au gaz naturel et à l'électricité ou par le biais du budget général de l'Etat* ».

Selon la CREG, cette disposition est difficilement applicable. En effet, elle se contente de proposer différentes sources de financement du coût lié à l'indexation, sans établir de modalités concrètes d'application ni de priorité entre ces différentes sources, et il n'appartient pas à la CREG de déterminer elle-même si ce coût doit être financé en recourant à une source de financement (par exemple, un fonds géré par la CREG – et lequel ?) plutôt que par une autre (par exemple, le budget de l'Etat).

⁵ Loi du 20 décembre 2019 portant confirmation des arrêtés royaux pris en vertu de la loi du 29 avril 1999 et de la loi du 12 avril 1965 (Moniteur belge du 30 décembre 2019).

En outre, le recours au fonds de réductions forfaitaires pour le chauffage au gaz naturel et à l'électricité n'est pas possible en l'état actuel de la réglementation. En effet, l'article 107 de la loi du 8 janvier 2012 précité (cf. n° 6 ci-avant) prévoit que les modalités d'affectation du solde de ce fonds doivent être précisées par un arrêté royal – arrêté royal qui n'a, jusqu'à présent, pas été adopté. A défaut, la CREG n'a pas la possibilité d'utiliser les montants figurant dans ce fonds.

3. ARRÊTE ROYAL DU 17 DÉCEMBRE 2019 ET PROPOSITION DE LOI

3.1. INTRODUCTION

11. Avant que n'intervienne la loi du 20 décembre 2019 dont la portée a été examinée ci-dessus a été promulgué un arrêté royal du 17 décembre 2019⁶ qui est rédigé comme suit :

« TITRE I. - Modifications de l'arrêté royal du 24 mars 2003 fixant les modalités de la cotisation fédérale destinée au financement de certaines obligations de service public et des coûts liés à la régulation et au contrôle du marché de l'électricité »

Article 1er. L'article 3, § 3, de l'arrêté royal du 24 mars 2003 fixant les modalités de la cotisation fédérale destinée au financement de certaines obligations de service public et des coûts liés à la régulation et au contrôle du marché de l'électricité, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 21 décembre 2017, est complété par un alinéa rédigé comme suit :

« Pour l'année 2020, le montant destiné au financement de la politique fédérale de réduction des émissions de gaz à effet de serre, à financer par le produit de la cotisation fédérale à charge du secteur de l'électricité, s'élève à 0 EUR. ».

Art. 2. A l'article 3, § 4, alinéa 2, du même arrêté, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 21 décembre 2017, les modifications suivantes sont apportées :

1° le mot « et » entre les mots « Pour les années 2012, 2013, 2014, 2015, 2016, 2017, 2018 » et « 2019 » est remplacé par une virgule ;

2° les mots « et 2020 » sont insérés entre le chiffre « 2019 » et les mots « , le montant annuel destiné ».

TITRE II. - Modifications de l'arrêté royal du 2 avril 2014 fixant les modalités de la cotisation fédérale destinée au financement de certaines obligations de service public et des coûts liés à la régulation et au contrôle du marché du gaz naturel

Art. 3. A l'article 3, § 2, alinéa 2, de l'arrêté royal du 2 avril 2014 fixant les modalités de la cotisation fédérale destinée au financement de certaines obligations de service public et des coûts liés à la régulation et au contrôle du marché du gaz naturel, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 21 décembre 2017, les modifications suivantes sont apportées :

⁶ Arrêté royal du 17 décembre 2019 portant modifications de l'arrêté royal du 24 mars 2003 fixant les modalités de la cotisation fédérale destinée au financement de certaines obligations de service public et des coûts liés à la régulation et au contrôle du marché de l'électricité et de l'arrêté royal du 2 avril 2014 fixant les modalités de la cotisation fédérale destinée au financement de certaines obligations de service public et des coûts liés à la régulation et au contrôle du marché du gaz naturel (Moniteur belge le 24 décembre 2019).

1° le mot « et » entre les mots « Pour les années 2012, 2013, 2014, 2015, 2016, 2017, 2018 » et « 2019 » est remplacé par une virgule ;

2° les mots « et 2020 » sont insérés entre les mots « 2019 » et « , le montant annuel destiné ». »

12. L'arrêté royal du 17 décembre 2019 a ainsi fixé une nouvelle fois le montant destiné au fonds social gaz et électricité pour l'année 2020 au niveau en vigueur au 1^{er} janvier 2012.

C'est sur cette base réglementaire que la CREG a calculé et publié, en décembre 2019, les valeurs unitaires de la cotisation fédérale électricité et gaz naturel 2020, applicable par les entreprises d'électricité et de gaz naturel pour les quantités de gaz et d'électricité prélevées du réseau entre le 1^{er} janvier et le 31 décembre 2020.

13. Conformément aux lois gaz et électricité (voy. ci-avant, n° 4), l'arrêté royal du 17 décembre 2019 doit être confirmé par la loi dans les douze mois de son entrée en vigueur, sous peine de ne pas avoir pu produire ses effets. Tel est (en partie) l'objet de la proposition de loi « *portant des dispositions diverses concernant la cotisation fédérale destinée au financement du fonds social gaz et électricité* », reprise en annexe, et pour lequel la CREG fait ci-après une analyse succincte.

3.2. ARTICLE 2

14. Comme pour la loi du 20 décembre 2019, l'article 2 de la proposition de loi vise à ne confirmer que partiellement⁷ l'arrêté royal du 17 décembre 2019 susmentionné. En l'absence de confirmation des articles 2 et 3 de l'arrêté royal étendant à l'année 2020 le gel des montants destinés au fonds social gaz et électricité, ces articles seront considérés comme n'ayant pas produit d'effet et les montants considérés seront dès lors indexés.

15. A ce sujet, la CREG croit nécessaire de mentionner que la disparition des effets des articles 2 et 3 de l'arrêté royal du 17 décembre 2019 ne sera effective qu'au-delà du délai de douze mois prévu par les lois gaz et électricité pour leur confirmation. En d'autres termes, l'absence de confirmation de ces articles par la proposition de loi n'aura pas pour effet de faire disparaître ces dispositions de l'ordonnancement juridique.

Ce n'est donc qu'au terme du délai de douze mois que les montants considérés pourront être indexés.

Afin de donner davantage de sécurité juridique quant à l'intervention de l'indexation, et d'éviter que celle-ci ne doive s'appliquer de manière rétroactive sur l'essentiel de l'année 2020, la CREG suggère d'ajouter un alinéa à l'article 2 de la proposition de loi, qui mentionnerait expressément ce qui suit :

« Les articles 2 et 3 de l'arrêté royal visé à l'alinéa 1^{er} ne sont pas confirmés. »

16. La CREG relève encore une certaine incohérence entre l'objectif général poursuivi par les auteurs de la proposition, qui est de mettre un terme au gel de l'indexation des montants à verser au fonds social gaz et électricité, et le dispositif de la proposition elle-même, en particulier l'article 2. En effet, dans la mesure où elle se contente de ne pas confirmer des dispositions réglementaires prévoyant le gel, pour 2020, de l'indexation des montants à verser au fonds social gaz et électricité, la portée de la proposition est limitée à l'année 2020, et ne porte, d'un point de vue juridique, nullement

⁷ L'article 2 de la proposition de loi prévoit exclusivement la confirmation de l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 17 décembre 2019 (la mise à zéro pour l'année 2020 du montant destiné au fonds Gaz à effet de serre) et des articles 4 et 5 (entrée en vigueur et responsabilité ministérielle). Les articles 2 et 3 de l'arrêté royal qui prévoyaient le gel des montants destinés au fonds social gaz et électricité, sont volontairement omis.

préjudice à l'adoption par le Roi, pour l'année 2021, d'un arrêté imposant à nouveau un gel de l'indexation – cet arrêté devant à nouveau faire l'objet d'une confirmation par la loi.

3.3. ARTICLE 3

17. Alors que, comme examiné ci-avant (§ 10), la loi du 20 décembre 2019 laissait ouvertes plusieurs possibilités de couverture du coût de l'indexation des montants à verser au fonds social gaz et électricité, la proposition de loi se veut en revanche plus précise.

A cet effet, l'article 3 de la proposition de loi prévoit de compléter l'article 107 de la loi du 8 janvier 2012 susmentionnée en précisant que le solde du fonds de réductions forfaitaires pour le chauffage au gaz naturel et à l'électricité est « *à tout le moins utilisé* » pour le financement des moyens nécessaires liés à l'indexation annuelle du fonds social gaz et électricité⁸.

18. Selon les auteurs de la proposition de loi, cette disposition est rédigée de telle sorte que l'adoption d'un arrêté royal portant affectation du solde du fonds en question, prévue par l'article 107 précité, n'est plus nécessaire, en tout cas pour utiliser ce solde en vue du financement de l'indexation des montants à verser au fonds social gaz et électricité.

19. La CREG partage cette interprétation : si la proposition de loi est adoptée telle quelle, le solde du fonds de réductions forfaitaires pour le chauffage au gaz naturel et à l'électricité pourra directement être affecté au financement de l'indexation des montants à verser au fonds social gaz et électricité, sans qu'un arrêté royal prévoyant l'affectation de ce solde ne doive être adopté : l'alinéa 2 en projet constitue à cet égard une modalité d'affectation du solde de ce fonds, de sorte qu'un arrêté royal n'est plus nécessaire.

Ceci ne porte toutefois pas préjudice à la possibilité pour le Roi d'instituer, via un arrêté royal portant exécution de l'article 107 précité, d'autres modalités d'affectation du solde du fonds de réductions forfaitaires pour le chauffage au gaz naturel et à l'électricité.

20. Il convient encore de mentionner que l'utilisation du solde de ce fonds en vue du financement de l'indexation n'est pas limitée, quant à elle, à une année particulière – contrairement à ce que prévoit l'alinéa 3 de l'article 2 de la loi du 20 décembre 2019. Dès lors, le solde de fonds pourrait ainsi être utilisé jusqu'à épuisement, et pourrait même l'être pour financer le coût de l'indexation résultant de la loi du 20 décembre 2019, c'est-à-dire pour l'année 2019.

Enfin, il semble utile de mentionner que, tel qu'il est rédigé, l'article 3 de la proposition de loi n'établit pas une exclusivité de ce qui concerne le financement du coût de l'indexation des montants à verser au fonds social gaz et électricité. En d'autres termes, cette disposition n'empêche nullement la mise en place d'autres sources de financement du coût de la mesure d'indexation.

⁸ Cette utilisation du solde du fonds de réductions forfaitaires en vue de couvrir le coût de l'indexation permettrait à la CREG de ne pas devoir recalculer et publier une nouvelle cotisation fédérale 2020. De leur côté, les fournisseurs ne devront intégrer aucune nouvelle cotisation supplémentaire dans leurs systèmes. En outre, il n'y aura aucun effet rétroactif sur les fournisseurs.

4. COÛT DES INDEXATIONS ET FINANCEMENT

21. Au point 3 des développements de la proposition de loi, intitulé « *Confirmation de l'arrêté royal du 17 décembre 2019* » (page 7, § 2), il est mentionné que « *l'impact de cette indexation n'est pas du même ordre de grandeur, car celle-ci porte sur une seule année civile, le montant total de cette indexation s'élevant à 228.533 euros (95.665 € pour le gaz et 132.868 € pour l'électricité)* ».

Nous attirons l'attention sur le fait que les montants cités ci-avant correspondent uniquement au surcoût du montant 2020 indexé par rapport au montant 2019 indexé⁹.

Or, comme rappelé au point 5 « *En ce qui concerne la fixation de la cotisation fédérale* », la CREG a déjà fixé en décembre 2019 la cotisation fédérale électricité et gaz naturel pour l'année 2020. Conformément au gel prévu par l'arrêté royal du 17 décembre 2019, la CREG a fait son calcul à l'aide des mêmes montants que ceux en vigueur en 2012, à savoir 22.140.122 € en gaz naturel et 30.750.170 € en électricité.

Dès lors, en cas de non-confirmation du gel des montants 2020, ceux-ci s'élèveraient à 24.804.536 €¹⁰ pour le gaz naturel et 34.450.746 €¹¹ pour l'électricité, avec un coût de l'indexation 2020 qui s'élèverait ainsi à 2.664.414 € en gaz naturel (24.804.536 € – 22.140.122 €) et 3.700.576 € en électricité (34.450.746 € – 30.750.170 €). Au total, l'indexation des montants 2020 représenteraient à nouveau plus de 6 millions d'euros (6.364.990 €) à couvrir par le fonds de réductions forfaitaires pour le chauffage au gaz naturel et à l'électricité.

22. Une attention particulière doit être portée sur l'utilisation des moyens disponibles dans le fonds de réductions forfaitaires. En effet, ce fonds a été alimenté séparément par la cotisation fédérale électricité et par la cotisation fédérale gaz naturel. Un consommateur d'électricité n'est pas nécessairement consommateur de gaz naturel ; il n'a donc pas forcément participé à l'alimentation du fonds en consommant les deux énergies.

C'est la raison pour laquelle, depuis le début du prélèvement des surcharges « prime chauffage » destinées à l'alimentation du fonds de réductions forfaitaires, la CREG a comptabilisé séparément les recettes et les dépenses par secteur (électricité / gaz naturel). Le solde disponible total de 24.404.014 € se compose donc d'un solde alimenté par la cotisation fédérale électricité et un autre alimenté par la cotisation fédérale gaz naturel, comme repris dans le tableau suivant.

Tableau 1 : Montant disponible du fonds de réductions forfaitaires par secteur (en €)

TOTAL	Electricité	Gaz naturel
24.404.014	16.810.476	7.593.538

La différence des montants disponibles entre les deux secteurs provient des montants de cotisation fédérale électricité et gaz naturel perçus en fonction des consommations d'énergie de chaque secteur. Ces consommations évoluent différemment l'une de l'autre. Dès lors, les recettes de cotisation fédérale électricité et cotisation fédérale gaz naturel au fil des ans n'ont pas alimenté le fonds de manière équivalente.

⁹ Pour l'électricité = 3.700.576 € – 3.567.708 € et pour le gaz naturel = 2.664.414 € – 2.568.765 €.

¹⁰ 24.804.536 € = 17.848.333 € X 108,90 / 78,36.

¹¹ 34.450.746 € = 24.789.352 € X 108,90 / 78,36.

Il en résulte qu'utiliser le montant total du solde disponible du fonds de réductions forfaitaires pour justifier sa capacité à réaliser les transferts annuels vers le fonds social gaz et électricité conduira en 2021 à un transfert des recettes de cotisation fédérale électricité vers celles du gaz naturel.

Tableau 2 : Utilisation du solde du fonds de réductions forfaitaires pour couvrir le coût des indexations des montants destinés au fonds social énergie (en €)

Description	Electricité	Gaz naturel	Total
Solde du fonds 31/12/2019	16.810.476	7.593.538	24.404.014
Indexation 2019*	-3.567.708	-2.568.765	-6.136.473
Indexation 2020*	-3.700.576	-2.664.414	-6.364.990
Sous-total	= 9.542.192	= 2.360.359	= 11.902.551
Indexation 2021**	-4.070.708	-2.930.909	-7.001.617
Solde après 3 indexations	5.471.484	-570.550	4.900.934

* Les montants indexés 2019 et 2020 ont été calculés à l'aide de l'indice des prix à la consommation en base 2013, à savoir : 78,36 (1^{er} janvier 2002), 97,19 (1^{er} novembre 2011), 108,48 (1^{er} novembre 2018) et 108,90 (1^{er} novembre 2019).

** L'indexation 2021 a été calculée sur base de l'estimation de l'indice des prix à la consommation en base 2013 de novembre 2020 (110,07), publiée par le Bureau du Plan le 3 mars 2020.

Comme nous le voyons dans le tableau ci-dessus, le solde gaz naturel actuel du fonds de réductions forfaitaires (7.593.538 €) ne permettrait a priori de couvrir que le coût des indexations des années 2019 et 2020.

En effet, si l'indexation calculée pour l'année 2021 devait également être couverte par le fonds de réductions forfaitaires, le solde gaz naturel au terme de l'année 2020 (2.360.359 €) serait insuffisant car le besoin en 2021 s'élèverait à 2.930.909 €.

23. Afin de pallier cette insuffisance, soit la CREG disposera d'une injonction légale de transfert de cotisation fédérale d'un secteur énergétique à l'autre, soit elle devra prévoir dès l'année 2021 une augmentation de la cotisation fédérale gaz naturel afin de couvrir le 570.550 € manquant, avec comme conséquence un impact sur les clients finals.

Une quatrième indexation (année 2022) du montant électricité destiné au fonds social gaz et électricité pourrait très certainement encore être couverte par le solde électricité du fonds de réductions forfaitaires. Par contre, le solde gaz naturel du fonds de réductions forfaitaires étant totalement épuisé, seule une prise en compte du besoin par la cotisation fédérale serait envisageable, générant dès lors une augmentation de la cotisation fédérale gaz naturel avec comme conséquence, un impact sur les clients finals.

24. Les moyens disponibles actuellement dans le fonds de réductions forfaitaires sont limités. Or, la CREG doit pouvoir verser aux CPAS les montants (indexés) auxquels ils ont droit. Sans intervention d'une source externe pour couvrir le coût structurel de l'indexation, que ce soit pas le transfert annuel du solde du fonds de réductions forfaitaires, soit du budget général de l'Etat, la cotisation fédérale sera majorée et impactera les consommateurs finaux.

Il appartiendrait au législateur de préciser qu'un éventuel transfert de la cotisation fédérale électricité vers la cotisation fédérale gaz naturel puisse avoir lieu dans le cadre de la couverture du coût de l'indexation du montant gaz naturel du fonds social énergie. Dans la négative, la cotisation fédérale gaz naturel sera impactée dès l'année 2021 par le coût de l'indexation à couvrir.

NNNN

Pour la Commission de Régulation de l'Electricité et du Gaz :



Laurent JACQUET
Directeur



Koen LOCQUET
Président f.f. du Comité de direction

**ANNEXE : PROPOSITION DE LOI PORTANT DES DISPOSITIONS
DIVERSES CONCERNANT LA COTISATION FÉDÉRALE DESTINÉE
AU FINANCEMENT DU FONDS SOCIAL GAZ ET ÉLECTRICITÉ
(DOC 55 0978/001)**

DOC 55 0978/001

DOC 55 0978/001

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 janvier 2020

28 januari 2020

PROPOSITION DE LOI

**portant des dispositions diverses concernant
la cotisation fédérale destinée au financement
du Fonds social gaz et électricité**

WETSVOORSTEL

**houdende diverse bepalingen inzake
de federale bijdrage tot financiering
van de sociale fondsen gas en elektriciteit**

(déposée par
Mme Tinne Van der Straeten et
M. Albert Vicaire et consorts)

(ingediend door
mevrouw Tinne Van der Straeten en
de heer Albert Vicaire c.s.)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

1. Antécédents

Le 19 décembre 2019, l'assemblée plénière de la Chambre des représentants a adopté à l'unanimité le projet de loi portant confirmation des arrêtés royaux pris en vertu de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité et de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations (DOC 55 0832/004).

Ce projet de loi visait à confirmer l'arrêté royal du 19 décembre 2018 portant modifications de l'arrêté royal du 24 mars 2003 fixant les modalités de la cotisation fédérale destinée au financement de certaines obligations de service public et des coûts liés à la régulation et au contrôle du marché de l'électricité et l'arrêté royal du 2 avril 2014 fixant les modalités de la cotisation fédérale destinée au financement de certaines obligations de service public et des coûts liés à la régulation et au contrôle du marché du gaz naturel et fixant les montants prévus pour le financement des passifs nucléaires BP1 et BP2 pour la période 2019-2023.

Conformément à l'article 21^{ter}, § 4, de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité et à l'article 15/11, § 1^{quater}, de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations, les arrêtés royaux précités doivent être confirmés par une loi.

Les arrêtés royaux précités prévoyaient initialement de geler les fonds sociaux en matière de gaz et d'électricité à leur niveau de 2012. L'assemblée plénière de la Chambre a cependant décidé à l'unanimité de ne pas confirmer les articles 2 et 3 de ce projet de loi et a donc permis d'indexer de nouveau les moyens alloués aux fonds en question. Le montant de ces moyens a ainsi augmenté de 6 millions d'euros.

2. En ce qui concerne l'indexation du budget du Fonds Gaz et Électricité

Dans une étude du 5 décembre 2019, la CREG a indiqué qu'au moins 400 000 ménages vivent dans la précarité énergétique. Les isolés, les familles monoparentales et les bénéficiaires des plus bas revenus sont les plus vulnérables.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. Antecedenten

Op 19 december 2019 nam de plenaire vergadering van de Kamer kamerbreed het wetsontwerp houdende bekrachtiging van de koninklijke besluiten genomen krachtens de wet van 29 april 1999 betreffende de elektriciteitsmarkt en de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen aan (DOC 55 0832/004).

Dit ontwerp voorzag in de bekrachtiging van het koninklijk besluit van 19 december 2018 tot wijziging van het koninklijk besluit van 24 maart 2003 tot bepaling van de nadere regels betreffende de federale bijdrage tot financiering van sommige openbare dienstverplichtingen en van de kosten verbonden aan de regulering van en controle op de elektriciteitsmarkt en van het koninklijk besluit van 2 april 2014 tot vaststelling van de nadere regels betreffende een federale bijdrage bestemd voor de financiering van bepaalde openbare dienstverplichtingen en van de kosten verbonden aan de regulering van en controle op de aardgasmarkt en ter vaststelling van de bedragen voorzien voor de financiering van de nucleaire passiva BP1 en BP2 voor de periode 2019-2023.

Overeenkomstig artikel 21^{ter}, § 4, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt (hierna Elektriciteitswet) en artikel 15/11, § 1^{quater}, van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen (hierna Gaswet) moeten de geciteerde koninklijke besluiten bij wet onderwerp worden bekrachtigd.

De genoemde besluiten voorzagen aanvankelijk in het bevriezen van de sociale fondsen voor gas en elektriciteit op het niveau van 2012. Onze vergadering heeft echter kamerbreed beslist om de artikelen 2 en 3 van het wetsontwerp niet te bekrachtigen en heeft dus indexering van de betreffende fondsen opnieuw toegelaten. Hierdoor stijgen de middelen in deze fondsen met 6 miljoen euro.

2. Wat de indexering van de fondsen gas en elektriciteit betreft

De CREG stelde in een studie van 5 december 2019 dat minstens 400 000 gezinnen in energie-armoede leven. Vooral alleenstaanden, eenoudergezinnen en de laagste inkomens zijn het meest kwetsbaar.

Le 16 octobre 2019, la Plateforme de lutte contre la précarité énergétique a donc tiré la sonnette d'alarme¹. Cette plateforme rassemble différents acteurs concernés par les problématiques liées à l'énergie: fournisseurs et distributeurs, fédérations de CPAS, organisations de consommateurs et de lutte contre la pauvreté, régulateurs et universitaires. La plateforme est gérée par la Fondation Roi Baudouin.

La Plateforme indique qu'en Wallonie, plus de 7 % des clients résidentiels étaient en défaut de paiement pour leur facture d'électricité (en 2017); ils étaient plus de 11 % à Bruxelles et près de 3 % en Flandre.

Le Fonds social Gaz et Électricité a été créé pour venir en aide aux personnes en situation de précarité énergétique. Ce fonds est un outil de travail essentiel et unique en son genre, qui permet aux CPAS d'aider les personnes en difficulté à gérer leur consommation d'énergie. En 2017, plus de 120 000 ménages ont pu en bénéficier. Alors que les besoins ne cessent d'augmenter, les moyens ne suivent cependant pas.

Dans son communiqué de presse, la Plateforme indique:

Depuis 2012, les moyens du Fonds ont été bloqués à 53 millions d'euros alors que ce montant aurait dû atteindre 59 millions d'euros en 2019 en suivant l'indexation prévue par la loi (sur la base de l'indice des prix à la consommation – IPC). Le montant cumulé qui n'a pas été octroyé aux CPAS s'élève ainsi à 21 millions. Mais même si l'indexation était appliquée, le Fonds aurait trop peu de moyens pour répondre aux besoins.

Le 16 octobre 2019, la Plateforme de lutte contre la précarité énergétique a dès lors plaidé pour mettre fin au gel du budget du Fonds Gaz et Électricité.

Le rapport de la Fondation Roi Baudouin² indique à ce sujet:

Depuis 2012, le gouvernement fédéral a reconduit les arrêtés royaux gelant le budget du Fonds Gaz et Électricité, qui était jusqu'alors indexé sur l'indice des prix à la consommation (IPC).

Le montant du Fonds est bloqué à un niveau d'environ 53 millions d'euros, alors qu'il aurait dû s'élever à 59 millions d'euros en 2019 en suivant l'indexation prévue par la loi. Cela représente un écart de 6 millions d'euros,

¹ <https://www.kbs-frb.be/fr/NEWSROOM/PRESS-RELEASES/2019/20191016NDGAZELEC>.

² <https://www.kbs-frb.be/fr/Activites/Publications/2019/20191010NT1>.

Op 16 oktober 2019 trok het Platform tegen Energiearmoede ook al aan de alarmbel¹. Dit platform verenigt belanghebbenden zoals leveranciers, distributeurs, OCMW-koepels, consumenten- en armoedeorganisaties, regulatoren en academici. Het platform wordt beheerd door de Koning Boudewijnstichting.

Het Platform wijst erop dat in Brussel 11 % van de particuliere klanten een betalingsachterstand heeft voor elektriciteitsfacturen, in Vlaanderen 3 % en in Wallonië 7 %.

Om mensen in energiearmoede te helpen bestaan de sociale fondsen gas en elektriciteit. Deze fondsen zijn een uniek werkmiddel voor de OCMW's om mensen in moeilijkheden te kunnen helpen met hun energieverbruik. Meer dan 120 000 mensen deden er in 2017 een beroep op. De noden blijven toenemen, maar de middelen volgen niet.

Het Platform zegt in haar persbericht:

Sinds 2012 werden de middelen van het Fonds geblokkeerd op 53 miljoen euro, terwijl het bedrag volgens de wettelijk bepaalde indexering (op basis van consumptieprijsindex CPI) in 2019 zou zijn gestegen tot 59 miljoen euro. Gecumuleerd beloopt het bedrag dat niet aan de OCMW's werd toegekend, zo al op tot 21 miljoen. Bovendien zou het Fonds, zelfs indien de indexering was toegepast, te weinig middelen hebben om te voldoen aan de noden.

Op 16 oktober 2019 pleitte het Platform tegen Energiearmoede er dan ook voor dat de bevrozing van de fondsen gas en elektriciteit zou worden stopgezet.

Het rapport van de Koning Boudewijnstichting² vermeldt hierover het volgende:

Sinds 2012 verlengde de federale regering de koninklijke besluiten inzake de bevrozing van het budget van het Fonds Gas en Elektriciteit, dat tot dan toe werd geïndexeerd op basis van de indexcijfers van de consumptieprijs (CPI).

Het bedrag van het Fonds werd geblokkeerd op zo'n 53 miljoen euro, terwijl het bedrag volgens de wettelijk bepaalde indexering in 2019 zou gestegen zijn tot 59 miljoen euro. Het gaat dus om een verschil van 6 miljoen

¹ www.kbs-frb.be/nl/Newsroom/Press-releases/2019/20191016NDGazElec.

² www.kbs-frb.be/nl/Activites/Publications/2019/20191010NT1.

soit 12,6 % du budget. Entre 2012 et 2019, les moyens des CPAS ont ainsi été amputés d'un total cumulé de 21 millions d'euros.

La première étape consiste à mettre fin au gel de l'indexation du Fonds en ne reconduisant pas l'arrêté royal nécessaire. Ceci permettrait d'enrayer la baisse des moyens réels dévolus à la protection sociale en matière d'énergie. Pour l'année 2019, cette recommandation représenterait un effort de 6 millions d'euros, les efforts des années ultérieures dépendant de l'évolution de l'IPC.

Dès lors que l'indexation a lieu par le biais de la cotisation fédérale, il y aurait un impact sur la facture d'électricité et de gaz. Il ressort des calculs de la CREG que cette augmentation serait la suivante:

Pour l'électricité, pour une consommation annuelle de 3,5 MWh (un ménage moyen):

- 2020 (gelé): 3,1426 EUR/MWh
- 2020 (indexé): 3,1980 EUR/MWh

Différence: +0,0553 EUR/MWh

Montant total pour un ménage pour 2020: +0,19 EUR

Pour le gaz, pour une consommation annuelle de 23 260 MWh (un ménage moyen):

- 2020 (gelé): 0,7416 EUR/MWh
- 2020 (indexé): 0,7613 EUR/MWh

Différence: +0,0197 EUR/MWh

Montant total pour un ménage pour 2020: +0,46 EUR

Notre assemblée a décidé unanimement de ne pas répercuter ces montants sur les ménages et les entreprises, mais de faire appel au Fonds de réductions forfaitaires pour le chauffage au gaz naturel et à l'électricité pour obtenir les moyens nécessaires.

3. Confirmation de l'arrêté royal du 17 décembre 2019

Le 24 décembre 2019, l'arrêté royal du 17 décembre 2019 portant modifications de l'arrêté royal du 24 mars 2003 fixant les modalités de la cotisation fédérale destinée au financement de certaines obligations de service public et des coûts liés à la régulation et au contrôle du marché de l'électricité et de l'arrêté royal du 2 avril 2014 fixant les modalités de la cotisation fédérale destinée

euro, ofwel 12,6 % van het budget. Tussen 2012 en 2019, liep het gecumuleerde bedrag dat niet aan de OCMW's werd toegekend, op deze manier op tot 21 miljoen euro.

De eerste stap bestaat erin de bevrozing van de indexering van het Fonds te beëindigen door het daarvoor noodzakelijke koninklijk besluit niet te verlengen. Zo kan een einde worden gemaakt aan de daling van de reële middelen die bestemd zijn voor de sociale bescherming inzake energie. Voor 2019 behelst deze aanbeveling een inspanning van 6 miljoen euro; de inspanning voor de volgende jaren hangt af van de evolutie van de CPI.

Aangezien de indexering via de federale bijdrage verloopt, zou er een impact zijn op de elektriciteits- en gasfactuur. Uit de berekeningen van de CREG blijkt dat deze verhoging de volgende zou zijn:

Voor elektriciteit, bij een jaarlijks verbruik van 3,5 MWh (een gemiddeld gezin):

- 2020 (bevroren): 3,1426 EUR/MWh
- 2020 (geïndexeerd): 3,1980 EUR/MWh

Verschied: +0,0553 EUR/MWh

Totaalbedrag voor een gezin voor 2020: +0,19 EUR

Voor gas, bij een jaarlijks verbruik van 23 260 MWh (een gemiddeld gezin):

- 2020 (bevroren): 0,7416 EUR/MWh
- 2020 (geïndexeerd): 0,7613 EUR/MWh

Verschied: +0,0197 EUR/MWh

Totaalbedrag voor een gezin voor 2020: +0,46 EUR

Onze vergadering besloot unaniem om deze bedragen niet te verhalen op de gezinnen en bedrijven, maar voor de benodigde middelen een beroep te doen op het fonds voor forfaitaire verminderingen voor verwarming met aardgas en elektriciteit.

3. Bekraching van het koninklijk besluit van 17 december 2019

Op 24 december 2019 werd het koninklijk besluit van 17 december 2019 tot wijziging van het koninklijk besluit van 24 maart 2003 tot bepaling van de nadere regels betreffende de federale bijdrage tot financiering van sommige openbare dienstverplichtingen en van de kosten verbonden aan de regulering van en controle op de elektriciteitsmarkt en van het koninklijk besluit

au financement de certaines obligations de service public et des coûts liés à la régulation et au contrôle du marché du gaz naturel a été publié au *Moniteur belge*. Cet arrêté royal prévoit de nouveau la non-indexation du Fonds social Gaz et Électricité pour l'année 2020.

Cet arrêté doit, lui aussi, être confirmé par une loi en vertu de l'article 21ter, § 4, de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité et de l'article 15/11, § 1^{er}quater, de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations.

L'article 21ter, § 4, de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité, prévoit en effet que:

"§ 4. Chaque arrêté fixant le montant, le mode de calcul et les autres modalités de la cotisation fédérale visée à l'article 21bis, § 1^{er}, est censé ne jamais avoir produit des effets s'il n'est pas confirmé par une loi dans les douze mois après la date d'entrée en vigueur."

Et l'article 15/11, § 1^{er}quater, alinéa 7, de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations, que:

"Tout arrêté fixant le montant, les modalités de perception et d'application de la dégressivité et de l'exonération, ainsi que le mode de calcul de la cotisation fédérale visée au § 1^{er}bis, est censé ne jamais avoir produit d'effets s'il n'a pas été confirmé par la loi dans les douze mois de sa date d'entrée en vigueur."

Si la présente proposition de loi prévoit la confirmation de l'arrêté royal, elle ne confirme pas la non-indexation des moyens du Fonds social Gaz et Électricité (articles 2 et 3 de l'arrêté royal). Ainsi, il est précisé dès le début de l'année que les fonds seront à nouveau indexés pour l'année 2020, ce qui ouvre des perspectives aux CPAS.

De plus, le texte de l'arrêté royal n'a pas été adapté au projet de loi adopté par la Chambre le 19 décembre 2019. Ainsi, le gel des moyens au niveau de 2012 évoqué dans l'arrêté royal concerne encore l'année civile 2019. Le fait de ne pas confirmer les articles 2 et 3 permet également d'éviter toute confusion entre des textes non coordonnés.

van 2 april 2014 tot vaststelling van de nadere regels betreffende een federale bijdrage bestemd voor de financiering van bepaalde openbare dienstverplichtingen en van de kosten verbonden aan de regulering van en controle op de aardgasmarkt gepubliceerd in het *Belgisch Staatsblad*. Dit koninklijk besluit voorziet opnieuw in het niet-indexeren van de sociale fondsen gas en elektriciteit voor het jaar 2020.

Ook dit besluit moet op grond van artikel 21ter, § 4, van de Elektriciteitswet en artikel 15/11, § 1^{er}quater, van de Gaswet moeten de geciteerde koninklijke besluiten bij wet worden bekrachtigd.

Artikel 21ter, § 4, van de Elektriciteitswet bepaalt namelijk:

"§ 4. Elk besluit tot vaststelling van het bedrag, de berekeningswijze en de overige nadere regels van de federale bijdrage bedoeld in artikel 21bis, § 1, wordt geacht nooit uitwerking te hebben gehad indien het niet bij wet is bevestigd binnen twaalf maanden na de datum van inwerkingtreding."

En artikel 15/11, § 1^{er}quater, zevende lid, van de Gaswet:

"Elk besluit tot vaststelling van het bedrag, de modaliteiten van heffing en toepassing van de degressiviteit en vrijstelling, alsook de wijze van berekening van de federale bijdrage bedoeld in § 1bis, wordt geacht nooit uitwerking te hebben gehad indien dit besluit niet bij wet is bekrachtigd binnen twaalf maanden na de datum van zijn inwerkingtreding."

Dit wetsvoorstel voorziet in de bekrachtiging van het koninklijk besluit, maar niet in de bekrachtiging van de niet-indexering van de sociale fondsen gas en elektriciteit, met name de artikelen 2 en 3 van het koninklijk besluit. Op die manier is het reeds van in het begin van het jaar duidelijk dat de fondsen ook voor het jaar 2020 opnieuw geïndexeerd worden en wordt er perspectief geboden aan de OCMW's.

Bovendien is de tekst van het koninklijk besluit niet aangepast aan het wetsontwerp dat werd aangenomen door onze kamer op 19 december 2019. Zo vermeldt het koninklijk besluit nog '2019' als kalenderjaar waarin de middelen bevroren worden op niveau van 2012. Door het niet bekrachtigen van de artikelen 2 en 3 ontstaat er ook geen verwarring tussen niet-gecoördineerde teksten.

En effet, la non-confirimation implique que ces articles n'ont jamais produit d'effets.

L'impact de cette indexation n'est pas du même ordre de grandeur, car celle-ci porte sur une seule année civile, le montant total de cette indexation s'élevant à 228 533 euros (95 665 euros pour le gaz et 132 868 euros pour l'électricité). Les moyens provenant du Fonds de réductions forfaitaires pour le chauffage au gaz naturel et à l'électricité sont suffisants pour financer cette indexation.

En outre, plutôt que de répercuter cette indexation sur le consommateur d'électricité et de gaz, nous voulons que les moyens du Fonds des réductions forfaitaires soient utilisés à cet effet.

La non-indexation n'est qu'une modeste première étape. La Plateforme de lutte contre la précarité énergétique dénonce un sous-financement structurel de la politique énergétique sociale des CPAS. L'approche structurelle fait l'objet d'auditions organisées en commission du Climat, de l'Énergie et de l'Environnement.

4. En ce qui concerne l'utilisation du Fonds de réductions forfaitaires pour le chauffage au gaz naturel et à l'électricité

La loi-programme du 8 juin 2008 prévoyait l'octroi de réductions forfaitaires pour le chauffage au gaz naturel et à l'électricité. La loi-programme (I) du 22 décembre 2008 prévoyant, pour l'année 2009, un régime générique (réduction de 105 euros pour les ménages vulnérables) et la création d'un fonds budgétaire, abrogeant par la même occasion la réglementation existante de la loi-programme du 8 juin 2008.

Bien que l'objectif du législateur ait été de prévoir un financement récurrent à partir de 2009, des crédits n'ont été octroyés que pour l'année 2009.

En 2012, le législateur a ensuite constaté que le Fonds n'avait pas de base légale, car la loi-programme du 22 décembre 2008 avait uniquement prévu des moyens pour l'année 2009 et qu'aucun crédit n'a été octroyé par la suite.

La loi du 8 janvier 2012 portant modifications de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité et de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations a ensuite prévu la suppression du Fonds (ancien article 21bis, § 1^{er}, 6^e, de la loi sur l'électricité).

De niet-bekrachtiging leidt er immers toe dat deze artikelen nooit uitwerking hebben gehad.

De impact van deze indexering is niet van dezelfde grootte-orde, omdat het slechts een indexering bedraagt voor 1 kalenderjaar, het totaalbedrag van deze indexering bedraagt 228 533 euro (95 665 euro voor gas en 132 868 euro voor elektriciteit). De middelen uit het fonds voor forfaitaire verminderingen voor verwarming met aardgas en elektriciteit zijn toereikend voor deze indexering.

De bedoeling is dat ook deze indexering niet verhaald wordt op de elektriciteits- en gasverbruiker, maar dat de middelen van het fonds forfaitaire verminderingen hiervoor gebruikt worden.

De niet-indexering is maar een beperkte eerste stap. Het Platform tegen Energie-Armoede geeft aan dat er een structurele onderfinanciering is van het sociale energiebeleid van de OCMW's. De structurele aanpak is onderwerp van hoorzittingen in de Commissie Klimaat, Energie en Leefmilieu.

4. Wat de aanwending van het fonds voor forfaitaire verminderingen voor verwarming met aardgas en elektriciteit betreft

De programmawet van 8 juni 2008 voorzag in het toekennen van forfaitaire verminderingen voor de verwarming met aardgas of elektriciteit. De programmawet (I) van 22 december 2008 voorzag voor het jaar 2009 in een generieke regeling (vermindering van 105 euro voor kwetsbare gezinnen) en in de oprichting van een begrotingsfonds. Daarbij werd de bestaande regeling van de programmawet van 8 juni 2008 opgeheven.

Hoewel het de bedoeling van de wetgever was om vanaf 2009 te voorzien in een recurrente financiering, werden er enkel middelen toegekend voor het jaar 2009.

In 2012 stelde de wetgever vervolgens vast dat het fonds geen wettelijke basis had, omdat de programmawet van 22 december 2008 enkel middelen bepaald had voor het jaar 2009 en er later geen middelen meer werden toegekend.

De wet van 8 januari 2012 houdende wijziging van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt en de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen voorzag dan vervolgens in de schrapping van het fonds (oud artikel 21bis, § 1, 6^e, Elektriciteitswet).

L'article 107 de la loi du 8 janvier 2012 prévoit ce qui suit:

"Le Roi fixe par arrêté les modalités d'affectation du solde du Fonds de réductions forfaitaires pour le chauffage au gaz naturel et à l'électricité, supprimé en exécution des articles 32 et 33, ainsi que du solde du fonds destiné à financer la compensation de la perte de revenus des communes résultant de la libéralisation du marché de l'électricité, supprimé en exécution de l'article 35."

Comme mentionné ci-dessus, l'assemblée plénière a décidé de financer l'indexation pour l'année 2019 sur la base du Fonds de réductions forfaitaires. La présente proposition de loi prévoit en même temps déjà une base légale pour le financement de l'indexation des fonds sociaux. Cela implique qu'aucune initiative du Roi n'est plus requise et que les moyens destinés aux CPAS peuvent être immédiatement libérés par la CREG. Cela permet aussi d'éviter une discussion visant à savoir si un gouvernement en affaires courantes peut prendre ce type d'arrêté royal.

Cela permet aussi de créer une base légale structurelle pour les indexations futures, et ce, dans l'attente d'une révision structurelle éventuelle des fonds en question.

Il ressort du rapport annuel 2018 de la CREG³ qu'au 31 décembre 2018, l'actif du fonds s'élevait à 24 404 014 euros (16 810 476 euros pour l'électricité et 7 593 538 euros pour le gaz). Jusqu'à présent, aucun arrêté d'exécution n'a été pris concernant l'affectation de ces moyens. Les moyens disponibles sont donc suffisants pour financer les indexations de 2019 et de 2020.

5. En ce qui concerne la fixation de la cotisation fédérale

La non-confirmation des articles 2 et 3 de l'arrêté royal du 17 décembre 2019 implique que l'article 3, § 4, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 24 mars 2003 et l'article 3, § 2, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 2 avril 2014 produiront tous leurs effets pour l'année civile 2020.

Cela a également une autre conséquence. La cotisation fédérale électricité et gaz 2020 a été fixée par la CREG le 16 décembre 2019 au niveau de 2012. Cela ne signifie toutefois pas que l'imputation au cours de l'année civile 2020 (par le biais des fournisseurs) est dénuée de fondement légal. Les montants sont perçus

³ <https://www.creg.be/sites/default/files/assess/Publications/AnnualReports/2018/CREG-AR2018-FR.pdf>

Artikel 107 van de wet van 8 januari 2012 bepaalt:

"De Koning stelt bij koninklijk besluit de nadere regels vast voor de besteding van het saldo van het fonds voor forfaitaire verminderingen voor verwarming met aardgas en elektriciteit, dat wordt opgeheven in uitvoering van de artikel en 32 en 33 alsook van het saldo van het fonds voor de financiering ter compensatie van de inkomstderving van de gemeenten ingevolge de liberalisering van de elektriciteitsmarkt, dat wordt opgeheven in uitvoering van artikel 35."

Zoals hoger reeds geschreven besliste de plenaire vergadering om de indexering voor het jaar 2019 te financieren uit het fonds forfaitaire verminderingen. Dit wetsvoorstel voorziet tegelijkertijd reeds in een wettelijke basis voor de financiering van de indexering van de sociale fondsen. Dit impliceert dat er geen initiatief van de Koning meer vereist is en dat de middelen door de CREG onmiddellijk kunnen vrijgemaakt worden voor de OCMW's. Op die manier wordt ook een discussie vermeden of een regering in lopende zaken wel een dergelijk koninklijk besluit zou kunnen nemen.

Op deze manier is er bovendien een structurele wettelijke basis voor elke toekomstige indexering en dit in afwachting van een eventuele structurele herzieningen van de fondsen.

Volgens het jaarverslag 2018 van de CREG³ bedroegen de activa voor dit fonds op 31 december 2018 in totaal 24 404 014 euro (16 810 476 euro voor elektriciteit, en 7 593 538 euro voor gas). Er werd tot op vandaag geen uitvoeringsbesluit genomen tot bestemming van deze middelen. Er zijn dus middelen genoeg ter beschikking om de indexering van 2019 en 2020 te financieren.

5. Wat de vaststelling van de federale bijdrage betreft

Het niet bekrachtigen van artikel 2 en 3 van het koninklijk besluit van 17 december 2019 impliceert dat voor het kalenderjaar 2020 artikel 3, § 4, eerste lid, van het koninklijk besluit van 24 maart 2003 en artikel 3, § 2, eerste lid, van het koninklijk besluit van 2 april 2014 volle uitwerking hebben.

Dit heeft ook een ander gevolg. De federale bijdrage elektriciteit en gas 2020 werd door de CREG vastgesteld op 16 december 2019 en vastgesteld op het niveau van 2012. Het is echter niet zo dat de aanrekening over het kalenderjaar 2020 (via de leveranciers) zonder rechtsbasis zouden zijn. De gelinde bedragen worden gelind

³ www.creg.be/sites/default/files/assess/Publications/AnnualReports/2018/CREG-AR2018-NL.pdf

en vertu de l'article 3, § 4, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 24 mars 2003 et de l'article 3, § 2, de l'arrêté royal du 2 avril 2014.

La présente proposition de loi prévoit aussi que les moyens nécessaires proviendront du fonds de réduction forfaitaire pour le chauffage au gaz naturel et à l'électricité.

Cela implique dès lors aussi que la cotisation fédérale ne devra pas être une nouvelle fois fixée par la CREG et que les fournisseurs ne devront intégrer aucune nouvelle cotisation fédérale dans leurs systèmes. Il n'y aura donc aucun effet rétroactif sur les fournisseurs.

op basis van artikel 3, § 4, eerste lid, van het koninklijk besluit van 24 maart 2003 en op basis van artikel 3, § 2, van het koninklijk besluit van 2 april 2014.

Verder voorziet dit wetsvoorstel erin dat de benodigde middelen komen uit het fonds voor forfaitaire verminderingen voor verwarming met aardgas en elektriciteit.

Dit impliceert dus ook dat de federale bijdrage niet opnieuw moet worden vastgesteld door de CREG en dat de leveranciers geen nieuwe federale bijdragen moeten inregelen in hun systemen. Er is dus geen retroactieve impact op de leveranciers.

Tinne VAN DER STRAETEN (Ecolo-Groen)
 Albert VICAIRE (Ecolo-Groen)
 Kris VERDUYCKT (sp.a)
 Malik BEN ACHOUR (PS)
 Bert WOLLANTS (N-VA)
 Greet DAEMS (PVDA-PTB)
 Thierry WARMOES (PVDA-PTB)

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Les articles 1^{er}, 4 et 5 de l'arrêté royal du 17 décembre 2019 portant modifications de l'arrêté royal du 24 mars 2003 fixant les modalités de la cotisation fédérale destinée au financement de certaines obligations de service public et des coûts liés à la régulation et au contrôle du marché de l'électricité et de l'arrêté royal du 2 avril 2014 fixant les modalités de la cotisation fédérale destinée au financement de certaines obligations de service public et des coûts liés à la régulation et au contrôle du marché du gaz naturel sont confirmés avec effet au 1^{er} janvier 2020.

Art. 3

L'article 107 de la loi du 8 janvier 2012 portant modifications de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité et de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations est complété par un alinéa rédigé comme suit:

"Le solde du Fonds de réductions forfaitaires pour le chauffage au gaz naturel et à l'électricité est à tout le moins utilisé pour le financement des moyens nécessaires liés à l'indexation annuelle des fonds prévue à l'article 3, § 4 de l'arrêté royal du 24 mars 2003 fixant les modalités de la cotisation fédérale destinée au financement de certaines obligations de service public et des coûts liés à la régulation et au contrôle du marché de l'électricité et à l'article 3, § 2, de l'arrêté royal du 2 avril 2014 fixant les modalités de la cotisation fédérale destinée au financement de certaines obligations de service public et des coûts liés à la régulation et au contrôle du marché du gaz naturel."

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

De artikelen 1, 4 en 5 van het koninklijk besluit van 17 december 2019 tot wijziging van het koninklijk besluit van 24 maart 2003 tot bepaling van de nadere regels betreffende de federale bijdrage tot financiering van sommige openbare dienstverplichtingen en van de kosten verbonden aan de regulering van en controle op de elektriciteitsmarkt en van het koninklijk besluit van 2 april 2014 tot vaststelling van de nadere regels betreffende een federale bijdrage bestemd voor de financiering van bepaalde openbare dienstverplichtingen en van de kosten verbonden aan de regulering van en controle op de aardgasmarkt worden bekrachtigd met ingang van 1 januari 2020.

Art. 3

Artikel 107 van de wet van 8 januari 2012 tot wijziging van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt en de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten wordt aangevuld met een lid, luidende:

"Het saldo van het fonds voor forfaitaire verminderingen voor verwarming met aardgas en elektriciteit wordt minstens aangewend voor de benodigde middelen die verband houden met de jaarlijkse indexering van de fondsen zoals bepaald in artikel 3, § 4, van het koninklijk besluit van 24 maart 2003 tot bepaling van de nadere regels betreffende de federale bijdrage tot financiering van sommige openbare dienstverplichtingen en van de kosten verbonden aan de regulering en controle op de elektriciteitsmarkt; en in artikel 3, § 2, van het koninklijk besluit van 2 april 2014 tot vaststelling van de nadere regels betreffende een federale bijdrage bestemd voor de financiering van bepaalde openbare dienstverplichtingen en van de kosten verbonden aan de regulering van en controle op de aardgasmarkt."

ANNEXE 2:

Commission de Régulation
de l'Électricité et du Gaz

— CREG —

Avis

(A)2074
16 avril 2020

Avis relatif aux amendements déposés par Mme L. Dierick à la proposition de loi portant des dispositions diverses concernant la cotisation fédérale destinée au financement du Fonds social gaz et électricité

Articles 23, § 2, alinéa 1^{er}, de la loi du 29 avril 2009 relative à l'organisation du marché de l'électricité, et 15/14, § 2, alinéa 1^{er}, de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations

Non-confidentiel

CREG – rue de l'Industrie 26-38, 1040 Bruxelles, Belgique
T +32 2 289 76 11 – F + 32 2 289 76 09 – www.creg.be

TABLE DES MATIERES

TABLE DES MATIERES	2
Introduction.....	3
1. Teneur de la proposition de loi	4
2. Amendements à la proposition de loi	4
3. Commentaires sur les amendements.....	5
3.1. Amendement n° 1	5
3.2. Amendements n ^{os} 2 et 3.....	6
3.3. Amendement n° 4	8
ANNEXE : Proposition de loi portant des dispositions diverses concernant la cotisation fédérale destinée au financement du fonds social gaz et électricité – Amendements (DOC 55 0978/003)	9

INTRODUCTION

La COMMISSION DE RÉGULATION DE L'ÉLECTRICITÉ ET DU GAZ (CREG) a reçu, le 31 mars 2020, un courrier électronique du secrétariat de la Commission de l'Énergie, de l'Environnement et du Climat de la Chambre des représentants, lui demandant de lui transmettre, en complément de l'avis (A)2070 du 27 mars 2020 « *relatif à une proposition de loi portant des dispositions diverses concernant la cotisation fédérale destinée au financement du Fonds social gaz et électricité* » (ci-après, la « proposition de loi »), un avis sur les amendements¹ à ladite proposition de loi, déposés par Mme L. Dierick. Ces amendements sont repris en annexe au présent avis.

La CREG rend ci-après l'avis sollicité.

L'avis est formulé en application de l'article 23, § 2, alinéa 1^{er}, de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité (ci-après, la « loi électricité ») et de l'article 15/14, § 2, alinéa 1^{er}, de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations (ci-après, la « loi gaz »).

Outre l'introduction, le présent avis comporte trois parties. La première partie rappelle le contenu de la proposition de loi. La deuxième partie décrit les quatre amendements déposés par Mme Dierick. La troisième partie contient les commentaires de la CREG sur les amendements.

Le Comité de direction de la CREG a formulé le présent avis lors de sa réunion du 16 avril 2020.

¹ DOC 55 0978/003

1. TENEUR DE LA PROPOSITION DE LOI

1. Une description du cadre légal régissant la cotisation fédérale électricité et gaz naturel, des divers arrêtés royaux d'exécution y relatifs ainsi que des arrêtés royaux successifs (et de leur confirmation) décidant du gel de l'indexation des montants destinés au fonds social gaz et électricité, est reprise dans l'avis (A)2070 du 27 mars 2020 « *relatif à une proposition de loi portant des dispositions diverses concernant la cotisation fédérale destinée au financement du Fonds social gaz et électricité* ». Il y est renvoyé.

2. La proposition de loi à laquelle il est fait référence ci-avant et pour laquelle des amendements ont été déposés stipule ce qui suit :

« Article 1^{er}. La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2. Les articles 1^{er}, 4 et 5 de l'arrêté royal du 17 décembre 2019 portant modifications de l'arrêté royal du 24 mars 2003 fixant les modalités de la cotisation fédérale destinée au financement de certaines obligations de service public et des coûts liés à la régulation et au contrôle du marché de l'électricité et de l'arrêté royal du 2 avril 2014 fixant les modalités de la cotisation fédérale destinée au financement de certaines obligations de service public et des coûts liés à la régulation et au contrôle du marché du gaz naturel sont confirmés avec effet au 1^{er} janvier 2020.

Art. 3. L'article 107 de la loi du 8 janvier 2012 portant modifications de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité et de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations est complété par un alinéa rédigé comme suit:

«Le solde du Fonds de réductions forfaitaires pour le chauffage au gaz naturel et à l'électricité est à tout le moins utilisé pour le financement des moyens nécessaires liés à l'indexation annuelle des fonds prévue à l'article 3, § 4 de l'arrêté royal du 24 mars 2003 fixant les modalités de la cotisation fédérale destinée au financement de certaines obligations de service public et des coûts liés à la régulation et au contrôle du marché de l'électricité et à l'article 3, § 2, de l'arrêté royal du 2 avril 2014 fixant les modalités de la cotisation fédérale destinée au financement de certaines obligations de service public et des coûts liés à la régulation et au contrôle du marché du gaz naturel.»

Art. 4. La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge. »

2. AMENDEMENTS À LA PROPOSITION DE LOI

3. Quatre amendements à cette proposition de loi ont été déposés par Mme L. Dierick.

4. L'amendement n° 1 entend modifier l'article 2 de la proposition de loi (confirmation partielle de l'arrêté royal du 17 décembre 2019²) et vise, au contraire, à confirmer entièrement cet arrêté royal, sans restriction.

² Arrêté royal du 17 décembre 2019 portant modifications de l'arrêté royal du 24 mars 2003 fixant les modalités de la cotisation fédérale destinée au financement de certaines obligations de service public et des coûts liés à la régulation et au contrôle du marché de l'électricité et de l'arrêté royal du 2 avril 2014 fixant les modalités de la cotisation fédérale destinée au financement de certaines obligations de service public et des coûts liés à la régulation et au contrôle du marché du gaz naturel (*Moniteur belge* du 24 décembre 2019).

L'auteur des amendements considère que la confirmation de l'ensemble de l'arrêté royal du 17 décembre 2019, y compris les dispositions prévoyant le gel des montants 2020 destinés au fonds social gaz et électricité, éviterait de « *mettre en péril* » les montants de cotisation fédérale 2020 prélevée sur les consommations en fonction des valeurs unitaires publiées par la CREG en décembre 2019.

5. L'amendement n° 2 ajoute un article 2/1 à la proposition de loi afin de compléter l'article 15/11 de la loi gaz par un paragraphe 1^{er}sexies qui charge la CREG de transférer chaque année un montant déterminé du fonds de réductions forfaitaires pour le chauffage au gaz naturel et à l'électricité vers le fonds social gaz et électricité.

La justification de l'amendement renseigne que ce transfert a pour objet de couvrir le montant du coût de l'indexation du fonds social gaz et électricité, jusqu'à ce que le fonds de réductions forfaitaires soit épuisé.

6. L'amendement n° 3 ajoute un article 2/2 à la proposition de loi, similaire à l'article 2/1 de l'amendement n° 2, mais valant pour l'électricité, et visant ainsi à compléter l'article 21ter de la loi électricité par un paragraphe 6.

Par comparaison à ce qui est prévu pour le gaz (amendement n° 2), l'amendement n° 3 prévoit que le transfert du fonds de réductions forfaitaires vers le fonds social interviendra, pour l'électricité, quinze jours après celui institué pour en matière de gaz naturel, ce qui revient à instaurer une priorité pour le gaz naturel une fois que le solde du fonds de réductions forfaitaires ne sera plus suffisant pour couvrir à la fois le coût de l'indexation des montants à verser au fonds social pour le gaz naturel et pour l'électricité.

Par ailleurs, l'amendement n° 3 entend également ajouter un paragraphe 7 à l'article 21ter de la loi électricité, fixant à 0 euro le montant de cotisation fédérale à affecter annuellement au fonds destiné au financement de la politique fédérale de réduction des émissions de gaz à effet de serre – ce que des arrêtés royaux successifs prévoient depuis 2013.

7. L'amendement n° 4 prévoit de remplacer l'article 3 de la proposition de loi qui vise à ajouter un alinéa à l'article 107 de la loi du 8 janvier 2012 (chargeant le Roi de déterminer les modalités d'affectation du solde du fonds de réductions forfaitaires pour le chauffage au gaz naturel et à l'électricité), en vue de prévoir expressément une affectation de ce solde, à savoir la couverture du coût lié à l'indexation des montants à verser au fonds social gaz et électricité.

Selon cet amendement, le texte de l'article 107 précité serait sensiblement modifié afin de retirer au Roi le pouvoir de fixer les modalités d'affectation du solde du fonds de réductions forfaitaires pour le chauffage au gaz naturel et à l'électricité.

3. COMMENTAIRES SUR LES AMENDEMENTS

8. La CREG examine les quatre amendements en partant du principe qu'ils ont une cohérence les uns avec les autres, c'est-à-dire qu'ils ne sont pas exclusifs les uns des autres.

3.1. AMENDEMENT N° 1

9. L'adoption de l'amendement n° 1 (qui propose de confirmer l'arrêté royal du 17 décembre 2019 dans son ensemble) aurait comme conséquence que le gel des montants destinés en 2020 au fonds social gaz et électricité serait maintenu.

10. Certes, les articles 2/1 et 2/2, proposés par les amendements n° 2 et 3, ont pour objectif d'opérer un transfert du fonds de réductions forfaitaires pour le chauffage au gaz naturel et à l'électricité (ci-après, le « fonds de réductions forfaitaires ») vers le fonds social gaz et électricité en vue de la couverture du coût de l'indexation des montants y affectés (voy. cependant ce qui est dit à ce sujet au point 3.2). Toutefois :

- si le gel de ces montants est maintenu pour l'année 2020, l'indexation sera neutralisée, et le transfert des montants du fonds de réductions forfaitaires vers le fonds social n'aura pas d'objet ;
- en tout état de cause, le transfert du fonds de réductions forfaitaire vers le fonds social pour ce qui concerne le gaz naturel devant être opéré pour le 15 avril au plus tard (1^{er} mai pour l'électricité), il est improbable qu'un tel transfert puisse intervenir pour l'année 2020, la loi ayant peu de chance d'être promulguée d'ici là.

11. La CREG ne perçoit pas le risque identifié par l'auteur de l'amendement, selon lequel l'absence de confirmation totale de l'arrêté royal du 17 décembre 2019 mettrait en péril le financement des fonds. Si les dispositions de l'arrêté royal du 17 décembre 2019 prévoyant le gel des montants à affecter au fonds social gaz et électricité ne sont pas confirmées, elles seront considérées comme n'ayant jamais produit d'effets à l'issue du délai de douze mois suivant leur entrée en vigueur, conformément aux articles 21^{ter}, § 4, de la loi électricité et 15/11, § 1^{er} *quater*, al. 2, de la loi gaz. Cette absence d'effets signifiera que les montants indexés auraient dû être affectés au fonds social gaz et électricité, et non des montants gelés – c'est-à-dire des montants plus élevés que ceux qui ont été perçus tant que ces dispositions étaient en vigueur. Ce constat ne remet pas en cause la légalité des montants de cotisation fédérale perçus en 2020, mais imposera que le manque à gagner du fonds social (*i.e.* ce qui n'a pas été perçu mais aurait dû l'être) soit comblé en 2021.

3.2. AMENDEMENTS N^{OS} 2 ET 3

12. La CREG émet les commentaires suivants sur les amendements n° 2 et 3, examinés ensemble.

13. Premièrement, il semble que les amendements n° 2 et 3 contiennent tous deux une erreur de plume. En effet, ils chargent la CREG d'opérer chaque année un transfert d'un certain montant depuis le fonds de réductions forfaitaires, mais sans indiquer vers quel fonds ce transfert doit intervenir (selon les Justifications des amendements, à destination du fonds social gaz et électricité).

14. Deuxièmement, les amendements n° 2 et 3 se limitent à prévoir, directement dans les lois gaz et électricité, le transfert de certains montant entre deux fonds. Ils laissent cependant entièrement subsister les dispositions figurant à ce propos dans les arrêtés royaux des 24 mars 2003 et 2 avril 2014. Or, ces arrêtés royaux disposent expressément que les montants indexés à verser au fonds social gaz et électricité « *sont à financer par le produit de la cotisation fédérale à la charge du secteur de l'électricité [du gaz]* ». Sans modification des arrêtés royaux précités, on pourrait en déduire que c'est l'ensemble du montant à affecter au fonds social gaz et électricité qui doit être financé par la cotisation fédérale. En d'autres termes, le transfert en provenance du fonds de réductions forfaitaires ne viendra pas réduire les montants de cotisation fédérale devant être affectés au fonds social gaz et électricité, mais viendra s'y ajouter.

15. Troisièmement, les amendements n° 2 et 3 prévoient un transfert de montants d'un fonds (implicitement vers le fonds social gaz et électricité), sans préciser toutefois à quoi doivent servir ces montants. L'affectation de ces montants est quant à elle prévue (et maintenue) dans les arrêtés royaux des 24 mars 2003 et 2 avril 2014.

16. Par cohérence, pour tenter de résoudre les problèmes identifiés ci-avant, il semblerait indiqué de faire « remonter » l'ensemble de la disposition concernée au niveau de la loi, afin d'y prévoir (i)

l'affectation d'un certain montant aux besoins du fonds social gaz et électricité ; (ii) le principe de l'indexation de ce montant, et (iii) la possible couverture du coût de cette indexation par le transfert de montants du fonds de réductions forfaitaires, jusqu'à épuisement de ce fonds.

La « consolidation » de ces éléments relatifs au financement du fonds social dans les lois gaz et électricité aurait certes l'avantage de la clarté pour ce qui concerne l'affectation des montants de cotisation fédérale au fonds social gaz et électricité. En revanche, une telle consolidation présenterait les conséquences suivantes :

- d'une part, les autres destinations des montants de cotisation fédérale seraient quant à elles maintenues dans les arrêtés royaux des 24 mars 2003 et 2 avril 2014, ce qui entraînerait sans conteste un problème de lisibilité de l'ensemble de ces normes ;
- d'autre part, le rétablissement d'un gel de l'indexation (par exemple, une fois que le solde du fonds de réduction forfaitaires sera épuisé) ne pourra plus se faire par la voie d'un arrêté royal confirmé dans les douze mois, mais devra obligatoirement se faire via une modification législative « directe », contrairement à ce qui se fait pour les autres fonds.

17. Quatrièmement, les amendements n° 2 et 3 prévoient que le transfert annuel du montant nécessaire doit avoir lieu au plus tard le 15 avril, pour le gaz naturel, et le 1^{er} mai pour l'électricité.

Concernant la date limite du transfert entre fonds pour ce qui concerne l'électricité, la CREG rappelle que l'article 11bis de l'arrêté royal du 24 mars 2003 prévoit que, « *dans un délai de 30 jours après réception, la commission répartit les montants attribués au fonds visé à l'article 21, 1^{er} alinéa, 3° de la loi, conformément aux dispositions de la loi du 4 septembre 2002 visant à confier aux centres publics d'aide sociale la mission de guidance et d'aide sociale financière dans le cadre de la fourniture d'énergie aux personnes les plus démunies et sur base d'une liste des organismes bénéficiaires établie par le Ministre ayant l'Intégration Sociale dans ses attributions* ».

18. Conformément à cet article 11bis, les premiers versements trimestriels en faveur des 589 CPAS doivent ainsi avoir lieu au plus tard le 30 avril puisque les montants de la cotisation fédérale électricité et gaz naturel sont perçus par la CREG au plus tard le 31 mars. Or, le texte de l'amendement prévoit que pour l'électricité, le transfert entre le fonds de réductions forfaitaires et le fonds social gaz et électricité doit avoir lieu au plus tard le 1^{er} mai.

D'une part, cette date du 1^{er} mai est incompatible avec le délai de versement aux CPAS tel que défini à l'article 11bis susmentionné.

D'autre part, cette date différente de celle en vigueur pour le gaz naturel a semble-t-il été choisie afin de pouvoir, le cas échéant, privilégier la couverture par le fonds de réductions forfaitaires du coût de l'indexation du montant gaz naturel du fonds social gaz et électricité avant de couvrir le coût de l'indexation du montant électricité lorsque le solde du fonds de réductions forfaitaires sera insuffisant (à cet effet, nous renvoyons également le lecteur à la remarque suivante). La justification de l'amendement n° 2 n'explique pas la raison pour laquelle il conviendrait de privilégier le gaz naturel par rapport à l'électricité.

19. Quoi qu'il en soit, la CREG considère qu'il n'est pas nécessaire de fixer des dates limites de transfert. En effet, la CREG peut parfaitement, au moment du transfert des moyens nécessaires à la couverture du coût des indexations des montants électricité et gaz naturel, s'assurer que le solde soit suffisant pour couvrir chacun des deux coûts. Et si tel ne devait pas être le cas, la CREG pourrait privilégier l'un ou l'autre secteur, si cela était prévu par le législateur.

20. Rappelons surtout que la CREG calcule et publie au mois de décembre, la cotisation fédérale électricité et gaz naturel pour l'année à venir. Lors de son calcul, la CREG aura déjà dû estimer les besoins du fonds social gaz et électricité devant être couverts par la cotisation fédérale électricité et gaz naturel, en fonction du solde encore disponible ou non dans le fonds de réductions forfaitaires.

Rien n'empêche donc que le transfert intervienne plus tôt après la publication du montant de la cotisation fédérale, dans la mesure en plus où les fonds sont directement disponibles.

21. Enfin, l'amendement n° 3 prévoit aussi la mise à zéro définitive, à partir de l'année 2021, du montant destiné au fonds gaz à effet de serre. Rappelons que, pour l'année 2020, la proposition de loi prévoit de confirmer à tout le moins l'article de l'arrêté royal du 17 décembre 2019 qui met à zéro le montant destiné au fonds gaz à effet de serre pour l'année 2020.

La CREG s'interroge sur le point de savoir si, plutôt que de mettre à zéro « de manière définitive » le montant destiné au fonds de réduction des gaz à effet de serre, il ne serait pas préférable de supprimer purement et simplement ce fonds (en précisant par la même occasion les modalités d'affectation de son solde). En tout état de cause, cette mise à zéro étant prévue dans l'amendement n° 3 (puisqu'elle ne vise qu'une modification de la loi électricité), il ne convient pas de prévoir un commentaire à ce propos dans l'amendement n° 2.

3.3. AMENDEMENT N° 4

22. L'amendement n° 4 supprime l'habilitation au Roi, prévue à l'article 107 de la loi du 8 janvier 2012, de fixer les modalités d'affectation du solde du fonds de réductions forfaitaires. Cette suppression se comprend à la lecture des amendements n° 2 et 3, qui visent à prévoir directement ces modalités d'affectation dans les lois électricité et gaz. Ce procédé présente l'avantage de permettre directement le transfert entre les fonds (sous réserve de ce qui est précisé en ce qui concerne l'amendement n° 1), sans devoir attendre l'entrée en fonction d'un Gouvernement de plein exercice, nécessaire pour donner exécution à l'article 107 précité.

La CREG n'a pas de commentaire à ce propos.

Pour la Commission de Régulation de l'Electricité et du Gaz :



Laurent JACQUET
Directeur



Koen LOCQUET
Président f.f. du Comité de direction

**ANNEXE : PROPOSITION DE LOI PORTANT DES DISPOSITIONS
DIVERSES CONCERNANT LA COTISATION FÉDÉRALE DESTINÉE
AU FINANCEMENT DU FONDS SOCIAL GAZ ET ÉLECTRICITÉ –
AMENDEMENTS (DOC 55 0978/003)**

DOC 55 0978/003

DOC 55 0978/003

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

4 février 2020

4 februari 2020

PROPOSITION DE LOI

WETSVOORSTEL

portant des dispositions diverses concernant
la cotisation fédérale destinée au financement
du Fonds social gaz et électricité

houdende diverse bepalingen inzake
de federale bijdrage tot financiering
van de sociale fondsen gas en elektriciteit

AMENDEMENTS

AMENDEMENTEN

N° 1 DE MME DIERICK

Art. 2

Apporter les modifications suivantes:

- 1° Supprimer les mots** "Les articles 1^{er}, 4 et 5 de";
- 2° remplacer les mots** "sont confirmés" **par les mots** "est confirmé".

JUSTIFICATION

Il ne peut y avoir de confusion entre:

— d'une part, la confirmation d'un arrêté royal, en l'espèce l'arrêté royal du 17 décembre 2019, qui vise à recueillir un montant auprès des consommateurs finals d'électricité et de gaz naturel;

— d'autre part, l'octroi de moyens à des fonds, en l'espèce aux fonds sociaux en matière d'énergie, en provenance du solde d'un fonds supprimé.

Par conséquent, afin que les montants fixés par le Roi ne mettent pas en péril le financement de ces fonds, il est opportun et nécessaire de confirmer dans sa globalité l'arrêté royal du 17 décembre 2019.

Cette opportunité, et nécessité, découle également du délai d'un an dont dispose le législateur pour confirmer dans son intégralité l'arrêté royal du 17 décembre 2019.

Nr. 1 VAN MEVROUW DIERICK

Art. 2

De volgende wijzigingen aanbrengen:

- 1° de woorden** "De artikelen 1, 4 en 5 van" **weglaten;**
- 2° het woord** "worden" **vervangen door het woord** "wordt".

VERANTWOORDING

Er mag geen verwarring bestaan tussen:

— enerzijds, de bekrachtiging van een koninklijk besluit, in casu het koninklijk besluit van 17 december 2019, dat ertoe strekt een bedrag op te halen bij de eindafnemers van elektriciteit en aardgas;

— anderzijds, de toekenning van middelen aan fondsen, in casu de sociale energiefondsen, vanuit het saldo van een afgeschaft fonds.

Derhalve, om de financiering van deze fondsen niet in het gedrang te brengen door de bedragen, vastgesteld door de Koning, is het opportuun en noodzakelijk om het koninklijk besluit van 17 december 2019 in zijn geheel te bekrachtigen.

Deze opportuunheid en noodzaak vloeit ook voort uit de termijn van één jaar waarover de wetgever beschikt om het koninklijk besluit van 17 december 2019 uiteindelijk in zijn volledigheid te bekrachtigen.

Leen DIERICK (CD&V)

N° 2 DE MME DIERICK

Art. 2/1 (nouveau)

Insérer un article 2/1 rédigé comme suit:

"Art. 2/1. Dans l'article 15/11 de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations, il est inséré un paragraphe 1^{er}sexies rédigé comme suit:

"§ 1^{er}sexies. Au plus tard le 15 avril de chaque année, la Commission transfère du solde du Fonds de réductions forfaitaires pour le chauffage au gaz naturel et à l'électricité, supprimé par la loi du 8 janvier 2012, et jusqu'à épuisement de celui-ci, au fonds visé au § 1^{er}ter, 2°, le montant de la différence entre:

— le montant de 17 848 333 euros, indexé avec pour indice de base l'indice des prix à la consommation de janvier 2002 et pour indice de référence l'indice des prix à la consommation du mois de novembre de l'année précédente, selon la formule: 17 848 333 euros x indice du mois de novembre de l'année précédente / indice de janvier 2002;

et

— le montant de 17 848 333 euros, indexé avec pour indice de base l'indice des prix à la consommation de janvier 2002 et pour indice de référence l'indice des prix à la consommation du mois de novembre de l'année 2011, selon la formule: 17 848 333 euros x indice du mois de novembre de l'année 2011 / indice de janvier 2002."

JUSTIFICATION

Le législateur peut confier au gestionnaire des fonds des cotisations fédérales pour le gaz naturel et l'électricité, en l'occurrence la CREG, la mission légale de transférer de l'argent d'un fonds à un autre. Ces cotisations sont en effet perçues en vertu de la loi. Il appartient par conséquent au législateur de confier à l'organisme qui gère les fonds en vertu de la loi, une mission dans le cadre de cette gestion.

Nr. 2 VAN MEVROUW DIERICK

Art. 2/1 (nieuw)

Een artikel 2/1 invoegen, luidende:

"Art. 2/1. In artikel 15/11 van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen, wordt een paragraaf 1sexies ingevoegd, luidende:

"§ 1sexies. Uiterlijk op 15 april van elk jaar en vanuit het saldo van het fonds voor forfaitaire verminderingen voor verwarming met aardgas en elektriciteit, opgeheven door de wet van 8 januari 2012, stort de Commissie, tot de uitputting ervan, aan het fonds, bedoeld in artikel § 1ter, 2°, het bedrag dat het verschil is van:

— het bedrag van 17 848 333 euro, geïndexeerd met als basisindex het indexcijfer van consumptieprijzen van januari 2002 en als referentie-index het indexcijfer van consumptieprijzen van de maand november van het voorafgaande jaar, volgens de formule: 17 848 333 EUR x indexcijfer van de maand november van het voorafgaande jaar / indexcijfer van januari 2002;

en

— het bedrag van 17 848 333 euro, geïndexeerd met als basisindex het indexcijfer van consumptieprijzen van januari 2002 en als referentie-index het indexcijfer van consumptieprijzen van de maand november van het jaar 2011 volgens de formule: 17 848 333 EUR x indexcijfer van de maand november van het jaar 2011 / indexcijfer van januari 2002."

VERANTWOORDING

De wetgever kan aan de beheerder van de fondsen van de federale bijdragen aardgas en elektriciteit, in casu de CREG, een wettelijke opdracht toekennen om geld van het ene fonds over te maken aan een ander fonds. Het is immers krachtens de wet dat zulke bijdragen worden opgehaald. Bijgevolg valt het de wetgever dan ook toe om aan diegene die de fondsen beheert krachtens de wet, een opdracht te geven in het kader van dat beheer.

Nous insérons dès lors dans la proposition de loi deux articles qui chargent la CREG d'utiliser le solde du fonds de réductions forfaitaires pour le chauffage au gaz naturel et à l'électricité, qui a été supprimé, pour alimenter les "fonds énergétiques sociaux" par la différence entre le montant que chaque fonds recevrait si ce montant était indexé et le montant que chaque fonds a reçu en 2012.

Dès que le solde du fonds supprimé sera insuffisant pour créditer, au cours d'une année, à la fois le "fonds énergétique social gaz naturel" et le "fonds énergétique social électricité" de la différence, le "fonds énergétique social gaz naturel" sera crédité prioritairement. C'est pourquoi une date limite de paiement différente a été prévue pour chaque "fonds énergétique social", à savoir respectivement le 15 avril et le 1er mai.

Enfin, nous confirmons que la cotisation pour le financement de la politique fédérale de réduction des émissions de gaz à effet de serre sera définitivement fixée à 0 euros à partir de l'année 2021. En effet, il ne faudra plus alors récolter des moyens pour acheter des droits d'émission.

Derhalve worden in het wetsvoorstel twee artikelen ingevoegd die de CREG de opdracht geven om het saldo van het afgeschafte fonds voor forfaitaire verminderingen voor verwarming met aardgas en elektriciteit te gebruiken om de "sociale energiefondsen" te voeden met het verschil tussen het bedrag dat elk fonds zou krijgen als dit bedrag zou geïndexeerd worden en het bedrag dat elk fonds kreeg in 2012.

Van zodra het saldo van dat afgeschafte fonds ontoereikend wordt om in een jaar zowel het verschil in het "sociaal energiefonds aardgas" als het verschil in het "sociaal energiefonds elektriciteit" te crediteren, heeft het "sociale energiefonds aardgas" voorrang om gecrediteerd te worden. Dat is de reden waarom er voor een verschillende uiterste betaaldatum per kalenderjaar is bepaald voor elk "sociaal energiefonds", respectievelijk 15 april en 1 mei.

Dit amendement bevestigt tenslotte dat de bijdrage voor de financiering van het federale beleid ter reductie van de emissies van broeikasgassen definitief op 0 euro wordt geplaatst vanaf het jaar 2021. Er dienen immers geen middelen meer te worden opgehaald om emissierechten aan te kopen.

Leen DIERICK (CD&V)

N° 3 DE MME DIERICK

Art. 2/2 (nouveau)

Insérer un article 2/2 rédigé comme suit:

"Art. 2/2. L'article 21ter de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité est complété par deux paragraphes rédigés comme suit:

"§ 6. Au plus tard le 1^{er} mai de chaque année, la Commission transfère du solde du Fonds de réductions forfaitaires pour le chauffage au gaz naturel et à l'électricité, supprimé par la loi du 8 janvier 2012, et jusqu'à épuisement de celui-ci, au fonds visé au § 1^{er}, 2^o, le montant de la différence entre:

— le montant de 24 789 352 euros, indexé avec pour indice de base l'indice des prix à la consommation de janvier 2002 et pour indice de référence l'indice des prix à la consommation du mois de novembre de l'année précédente, selon la formule: 24 789 352 euros x indice du mois de novembre de l'année précédente / indice de janvier 2002;

et

— le montant de 24 789 352 euros, indexé avec pour indice de base l'indice des prix à la consommation de janvier 2002 et pour indice de référence l'indice des prix à la consommation du mois de novembre de l'année 2011, selon la formule: 24 789 352 euros x indice du mois de novembre de l'année 2011 / indice de janvier 2002.

§ 7. Par dérogation au § 1^{er}, le montant alloué au fonds, visé au § 1^{er}, 4^o, est fixé à 0 euro à partir de l'année 2021."

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n° 2.

Nr. 3 VAN MEVROUW DIERICK

Art. 2/2 (nieuw)

Een artikel 2/2 invoegen, luidende:

"Art. 2/2. Artikel 21ter van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitswet, wordt aangevuld met twee paragrafen, luidende:

"§ 6. Uiterlijk op 1 mei van elk jaar en vanuit het saldo van het fonds voor forfaitaire verminderingen voor verwarming met aardgas en elektriciteit, opgeheven door de wet van 8 januari 2012, stort de Commissie, tot de uitputting ervan, aan het fonds, bedoeld in § 1, 2^o, het bedrag, dat het verschil is van:

— het bedrag van 24 789 352 euro, geïndexeerd met als basisindex het indexcijfer van consumptieprijsen van januari 2002 en als referentie-index het indexcijfer van consumptieprijsen van de maand november van het voorafgaande jaar, volgens de formule: 24 789 352 EUR x indexcijfer van de maand november van het voorafgaande jaar / indexcijfer van januari 2002;

en

— het bedrag van 24 789 352 euro, geïndexeerd met als basisindex het indexcijfer van consumptieprijsen van januari 2002 en als referentie-index het indexcijfer van consumptieprijsen van de maand november van het jaar 2011, volgens de formule: 24 789 352 EUR x indexcijfer van de maand november van het jaar 2011 / indexcijfer van januari 2002.

§ 7. In afwijking van § 1 wordt het bedrag voor het fonds, bedoeld in § 1, 4^o, vastgesteld op 0 EUR vanaf het jaar 2021."

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij amendement nr. 2.

Leen DIERICK (CD&V)

N° 4 DE MME DIERICK

Art. 3

Remplacer cet article par ce qui suit:

“Art. 3. Dans l'article 107 de la loi du 8 janvier 2012 portant modifications de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité et de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations, les mots “du solde du fonds de réductions forfaitaires pour le chauffage au gaz naturel et à l'électricité, supprimé en exécution des articles 32 et 33, ainsi que” sont abrogés.”

JUSTIFICATION

Compte tenu de la réglementation élaborée dans l'amendement n° 2, il est opportun de supprimer la délégation permettant au Roi de fixer les modalités d'affectation du solde du fonds de réductions forfaitaires pour le chauffage au gaz naturel et à l'électricité.

Nr. 4 VAN MEVROUW DIERICK

Art. 3

Dit artikel vervangen als volgt:

“Art. 3. In artikel 107 van de wet van 8 januari 2012 tot wijziging van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt en de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen worden de woorden “het saldo van het fonds voor forfaitaire verminderingen voor verwarming met aardgas en elektriciteit, dat wordt opgeheven in uitvoering van de artikel en 32 en 33 alsook van” opgeheven.”

VERANTWOORDING

Gelet op de regeling uitgewerkt in amendement nr. 2, is het opportuun om de delegatie aan de Koning op te heffen om nadere regels te bepalen tot besteding van het saldo van het fonds voor forfaitaire verminderingen voor verwarming met aardgas en elektriciteit.

Leen DIERICK (CD&V)

The logo for CREG (Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas) is displayed in white on a teal background. It consists of the word "CREG" in a bold, sans-serif font, preceded by a horizontal line.

Commissie voor de Regulering
van de Elektriciteit en het Gas

Advies

(A)2070
27 maart 2020

Advies over een wetsvoorstel houdende diverse bepalingen inzake de federale bijdrage tot financiering van de sociale fondsen gas en elektriciteit

Artikelen 23, § 2, lid 1, van de wet van 29 april 2009 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt en 15/14, § 2, lid 1, van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen

Niet-vertrouwelijk

CREG – Nijverheidsstraat 26-38, 1040 Brussel, België
T +32 2 289 76 11 – F + 32 2 289 76 09 – www.creg.be

INHOUDSOPGAVE

INHOUDSOPGAVE.....	2
Inleiding	3
1. Wettelijk kader	4
2. Koninklijk besluit van 19 december 2018 en wet van 20 december 2019.....	6
3. Koninklijk besluit van 17 december 2019 en wetsvoorstel.....	9
3.1. Inleiding.....	9
3.2. Artikel 2	10
3.3. Artikel 3	11
4. Kostprijs van de indexeringen en financiering	12
BIJLAGE: Wetsvoorstel houdende diverse bepalingen inzake de federale bijdrage tot financiering van de sociale fondsen gas en elektriciteit (DOC 55 0978/001)	15

INLEIDING

De COMMISSIE VOOR DE REGULERING VAN DE ELEKTRICITEIT EN HET GAS (CREG) ontving op 10 maart 2020 een e-mail van het Secretariaat van de Commissie Energie, Leefmilieu en Klimaat van de Kamer met het verzoek aan deze commissie een advies te bezorgen over een wetsvoorstel "*houdende diverse bepalingen inzake de federale bijdrage tot financiering van de sociale fondsen gas en elektriciteit*" (hierna het "wetsvoorstel"), hieraan gehecht.

Het verzoek om advies wordt geformuleerd met toepassing van artikel 23, § 2, lid 1, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt (hierna de "elektriciteitswet") en artikel 15/14, §2, lid 1, van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen (hierna de "gaswet").

De CREG brengt hierna het gevraagde advies uit.

Naast de inleiding bevat dit advies vier delen. Het eerste deel bevat de uiteenzetting van de wetgeving en de regelgeving die van toepassing zijn op de federale bijdrage. Het tweede deel stelt het koninklijk besluit van 19 december 2018 voor evenals de draagwijdte van zijn bekrachtigingswet van 20 december 2019. Het derde deel stelt het koninklijk besluit van 17 december 2019 voor en onderzoekt het wetsvoorstel waarvoor een advies werd gevraagd. Het vierde deel handelt over de kost van de indexering en zijn financiering.

Het directiecomité van de CREG heeft dit advies geformuleerd tijdens zijn vergadering van 27 maart 2020.

1. WETTELIJK KADER

1. De federale bijdrage voor elektriciteit en aardgas, die respectievelijk werd ingesteld door artikel 21*bis*, §1, van de elektriciteitswet en door artikel 15/11, § 1*bis*, van de gaswet, is een toeslag die wordt geheven op de hoeveelheden elektriciteit en aardgas die de in België gevestigde consumenten afnemen van een net. De opbrengsten van deze federale bijdrage dienen om verschillende fondsen die de CREG beheert van middelen te voorzien en zijn bestemd ter financiering van meerdere verplichtingen van openbare dienstverlening; daartoe behoort ook het sociaal fonds gas en elektriciteit dat het voorwerp is van het huidige advies.

Met de financiële middelen die dit fonds aan de OCMW's betaalt, kunnen zij sociale en financiële hulp bieden aan de meest hulpbehoevenden in het kader van de betaling van hun energiefacturen.

2. De koninklijke besluiten tot vaststelling van de nadere regels van de federale bijdrage elektriciteit¹ en aardgas² bepalen dat het jaarlijks bedrag dat bestemd is voor het sociaal fonds gas en elektriciteit, dat door de federale bijdrage moet worden gedekt, elk jaar wordt geïndexeerd.

Artikel 3, § 4, van het koninklijk besluit federale bijdrage elektriciteit bepaalt immers wat volgt:

"§ 4. Het bedrag bestemd tot financiering van het fonds bedoeld in artikel 21bis, § 1, lid 4, 3°, van de wet tot gedeeltelijke financiering van de uitvoering van de maatregelen voorzien door de wet van 4 september 2002 houdende toewijzing van een opdracht aan de openbare centra voor maatschappelijk welzijn inzake de begeleiding en de financiële maatschappelijke steunverlening aan de meest hulpbehoevenden inzake energielevering, te financieren door de opbrengst van de federale bijdrage ten laste van de elektriciteitssector, bedraagt voor 2002 en de daaropvolgende jaren € 24.789.352, jaarlijks geïndexeerd met als basisindex het indexcijfer van consumptieprijs van januari 2002 en als referentie-index het indexcijfer van consumptieprijs van de voorlaatste maand van het vorige jaar t-1, volgens de formule:

€ 24.789.352 x indexcijfer van de maand november van het jaar t-1 / indexcijfer van januari 2002."

Artikel 3, § 2, van het koninklijk besluit federale bijdrage aardgas bepaalt dan weer:

"§ 2. Het jaarlijks bedrag bestemd tot financiering van het fonds bedoeld in artikel 15/11, § 1ter, 2°, van de wet tot gedeeltelijke financiering van de uitvoering van de maatregelen voorzien door de wet van 4 september 2002 houdende toewijzing van een opdracht aan de openbare centra voor maatschappelijk welzijn inzake de begeleiding en de financiële maatschappelijke steunverlening aan de meest hulpbehoevenden inzake energielevering, te financieren door de opbrengst van de federale bijdrage ten laste van de gassector, bedraagt voor 2002 en de daaropvolgende jaren € 17.848.333, jaarlijks geïndexeerd met als basisindex het indexcijfer van consumptieprijs van januari 2002 en als referentie-index het indexcijfer van consumptieprijs van de voorlaatste maand van het vorige jaar, volgens de formule:

Jaarlijks bedrag voor het lopende jaar = € 17.848.333 x indexcijfer van de maand november van het vorige jaar / indexcijfer van januari 2002."

¹ Koninklijk besluit van 24 maart 2003 tot bepaling van de nadere regels betreffende de federale bijdrage tot financiering van sommige openbare dienstverplichtingen en van de kosten verbonden aan de regulering van en controle op de elektriciteitsmarkt.

² Koninklijk besluit van 2 april 2014 tot vaststelling van de nadere regels betreffende de federale bijdrage bestemd voor de financiering van bepaalde openbare dienstverplichtingen en van de kosten verbonden aan de regulering en controle op de aardgasmarkt.

3. Sedert 2012 echter hebben achtereenvolgende koninklijke besluiten elk jaar wijzigingen aangebracht aan het koninklijk besluit van 24 maart 2003 en het koninklijk besluit van 2 april 2014 door het bedrag van de federale bijdrage voor elektriciteit en aardgas -die het sociaal fonds gas en elektriciteit van middelen voorziet- elk jaar te "bevriezen" op het niveau van het bedrag dat van toepassing was op 1 januari 2012, waardoor het effect van de aanvankelijk beoogde indexering wordt geneutraliseerd.

4. Artikel 21ter, §§ 2 en 4, van de elektriciteitswet bepaalt bovendien wat volgt:

"§ 2. Bij een besluit, vastgesteld na overleg in de Ministerraad, bepaalt de Koning:

1° het bedrag en de berekeningswijze en de overige nadere regels van de federale bijdrage bedoeld in artikel 21bis, § 1;

[...].

§ 4. Elk besluit tot vaststelling van het bedrag, de berekeningswijze en de overige nadere regels van de federale bijdrage bedoeld in artikel 21bis, § 1, wordt geacht nooit uitwerking te hebben gehad indien het niet bij wet is bevestigd binnen twaalf maanden na de datum van inwerkingtreding."

Evenzo bepaalt artikel 15/11, § 1quater, van de gaswet inzonderheid wat volgt:

"§ 1quater. Na advies van de commissie, bepaalt de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de ministerraad:

1° het bedrag, de berekeningswijzen en de overige modaliteiten van de federale bijdrage bedoeld in § 1bis;

[...]

Elk besluit tot vaststelling van het bedrag, de modaliteiten van heffing en toepassing van de degressiviteit en vrijstelling, alsook de wijze van berekening van de federale bijdrage bedoeld in § 1bis, wordt geacht nooit uitwerking te hebben gehad indien dit besluit niet bij wet is bekrachtigd binnen twaalf maanden na de datum van zijn inwerkingtreding. [...]."

5. Overeenkomstig de elektriciteits- en de gaswet werden de koninklijke besluiten die het bedrag bestemd voor het sociaal energiefonds jaarlijks bevriezen bijgevolg elk jaar tot in 2018 bekrachtigd door een wet.

6. Tot slot past het, met het oog op de analyse van het wetsvoorstel, nog te vermelden dat artikel 107 van de wet van 8 januari 2012³, die het wetsvoorstel beoogt te wijzigen, voorziet in prerogatieven voor de Koning wat betreft het gebruik van het beschikbare saldo van het fonds voor forfaitaire verminderingen voor verwarming met aardgas en elektriciteit, als volgt geformuleerd:

"De Koning stelt bij koninklijk besluit de nadere regels vast voor de besteding van het saldo van het fonds voor forfaitaire verminderingen voor verwarming met aardgas en elektriciteit, dat wordt opgeheven in uitvoering van de artikelen 32 en 33 alsook van het saldo van het fonds voor de financiering ter compensatie van de inkomstenderving van de gemeenten ingevolge de liberalisering van de elektriciteitsmarkt, dat wordt opgeheven in uitvoering van artikel 35."

³ Wet van 8 januari 2012 tot wijziging van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt en de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige produkten en andere door middel van leidingen (Belgisch Staatsblad van 11 januari 2012).

2. KONINKLIJK BESLUIT VAN 19 DECEMBER 2018 EN WET VAN 20 DECEMBER 2019

7. Het koninklijk besluit van 19 december 2018⁴ heeft, net als de koninklijke besluiten die in dit verband werden aangenomen tijdens de afgelopen jaren, het bedrag bestemd voor het sociaal fonds gas en elektriciteit voor het jaar 2019 vastgesteld op het niveau van het bedrag dat op 1 januari 2012 van toepassing was.

Dit koninklijk besluit bepaalde wat volgt:

"TITEL I. - Wijzigingen van het koninklijk besluit van 24 maart 2003 tot bepaling van de nadere regels betreffende de federale bijdrage tot financiering van sommige openbare dienstverplichtingen en van de kosten verbonden aan de regulering van en controle op de elektriciteitsmarkt

Artikel 1. Artikel 3, § 3, van het koninklijk besluit van 24 maart 2003 tot bepaling van de nadere regels betreffende de federale bijdrage tot financiering van sommige bepaalde openbare dienstverplichtingen en van de kosten verbonden aan de regulering van en controle op de elektriciteitsmarkt, laatst gewijzigd bij het koninklijk besluit van 21 december 2017, wordt aangevuld met een lid, luidende:

"Voor het jaar 2019 bedraagt het bedrag bestemd tot financiering van het federale beleid ter reductie van de emissies van broeikasgassen, te financieren door de opbrengst van de federale bijdrage ten laste van de elektriciteitssector, 0 EUR."

Art. 2. In artikel 3, § 4, lid 2, van hetzelfde besluit, laatst gewijzigd bij het koninklijk besluit van 21 december 2017, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het woord "en" tussen de woorden "Voor de jaren 2012, 2013, 2014, 2015, 2016, 2017" en "2018" wordt vervangen door een komma;

2° de woorden " en 2019 " worden ingevoegd tussen het cijfer "2018" en de woorden "wordt het jaarlijks bedrag".

TITEL II. - Wijzigingen van het koninklijk besluit van 2 april 2014 tot vaststelling van de nadere regels betreffende een federale bijdrage bestemd voor de financiering van bepaalde openbare dienstverplichtingen en van de kosten verbonden aan de regulering van en controle op de aardgasmarkt

Art. 3. In artikel 3, § 2, lid 2 van het koninklijk besluit van 2 april 2014 tot vaststelling van de nadere regels betreffende een federale bijdrage bestemd voor de financiering van bepaalde openbare dienstverplichtingen en van de kosten verbonden aan de regulering van en controle op de aardgasmarkt, laatst gewijzigd bij het koninklijk besluit van 21 december 2017, worden de volgende wijzigingen aangebracht:
1° het woord "en" tussen de woorden "Voor de jaren 2012, 2013, 2014, 2015, 2016, 2017" en "2018" wordt vervangen door een komma;

⁴ Koninklijk besluit van 19 december 2018 tot wijziging van het koninklijk besluit van 24 maart 2003 tot bepaling van de nadere regels betreffende de federale bijdrage tot financiering van sommige openbare dienstverplichtingen en van de kosten verbonden aan de regulering van en controle op de elektriciteitsmarkt en van het koninklijk besluit van 2 april 2014 tot vaststelling van de nadere regels betreffende een federale bijdrage bestemd voor de financiering van bepaalde openbare dienstverplichtingen en van de kosten verbonden aan de regulering van en controle op de aardgasmarkt en ter vaststelling van de bedragen voorzien voor de financiering van de nucleaire passiva BP1 en BP2 voor de periode 2019-2023 (Belgisch Staatsblad van 28 december 2018).

2° de woorden " en 2019 " worden ingevoegd tussen het cijfer "2018" en de woorden "wordt het jaarlijks bedrag".

TITEL III. - Bedragen voorzien voor de financiering van de nucleaire passiva BP1 en BP2 voor de periode 2019-2023

Art. 4. De bedragen die, krachtens artikel 3, § 2, van het koninklijk besluit van 24 maart 2003 tot bepaling van de nadere regels betreffende de federale bijdrage tot financiering van sommige openbare dienstverplichtingen en van de kosten verbonden aan de regulering van en controle op de elektriciteitsmarkt, bestemd zijn voor de financiering van de verplichtingen die voortvloeien uit de sanering van de nucleaire passiva BP1 en BP2 en die begrepen zijn in de federale bijdrage ingesteld bij de artikelen 21bis en 21ter van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, zijn voor elk jaar van de periode 2019-2023 gelijk aan 69 miljoen euro (btw niet inbegrepen).

TITEL IV. - Overgangsbepalingen

Art. 5. Dit besluit treedt in werking op 1 januari 2019.

Art. 6. De Minister van Energie is belast met de uitvoering van dit besluit."

8. Dit koninklijk besluit van 17 december 2018 werd echter slechts ten dele bekrachtigd door de wet van 20 december 2019⁵. Deze laatste wet bepaalt inzonderheid wat volgt:

"Art. 2. De artikelen 1 en 4 tot 6 van het koninklijk besluit van 19 december 2018 tot wijziging van het koninklijk besluit van 24 maart 2003 tot bepaling van de nadere regels betreffende de federale bijdrage tot financiering van sommige openbare dienstverplichtingen en van de kosten verbonden aan de regulering van en controle op de elektriciteitsmarkt en het koninklijk besluit van 2 april 2014 tot vaststelling van de nadere regels betreffende een federale bijdrage bestemd voor de financiering van bepaalde openbare dienstverplichtingen en van de kosten verbonden aan de regulering van en controle op de aardgasmarkt en ter vaststelling van de bedragen voorzien voor de financiering van de nucleaire passiva BP1 en BP2 voor de periode 2019-2023, worden bekrachtigd met ingang van 1 januari 2019.

De gevolgen van de niet-bekrachtiging van de artikelen 2 en 3 van hetzelfde koninklijk besluit mogen geen weerslag hebben op de factuur van de eindafnemers.

Het met de niet-bekrachtiging verbonden bedrag is afkomstig uit de beschikbare fondsen, in het bijzonder het Fonds voor forfaitaire verminderingen voor verwarming met aardgas en elektriciteit, of uit de algemene begroting. Dit gebeurt begrotingsneutraal en zonder een retroactieve terugvordering via de factuur van de eindafnemers."

Aldus heeft de wet van 20 december 2019 enkel de artikelen van het koninklijk besluit bekrachtigd die betrekking hadden op het op nul zetten van het bedrag bestemd voor het fonds Broeikasgassen (artikel 1), het bedrag bestemd voor het Denuclearisatiefonds voor de periode 2019-2023 (artikel 4) evenals de overgangsbepalingen (artikelen 5 en 6). De artikelen 2 en 3 betreffende de bevrozing van de bedragen bestemd voor het sociaal fonds gas en elektriciteit van hun kant werden niet bekrachtigd.

9. Wat betreft de bevrozing van de bedragen van het sociaal fonds gas en elektriciteit 2019 zoals aanvankelijk bedoeld door de artikelen 2 en 3 van het koninklijk besluit van 19 december 2018, heeft het ontbreken van bekrachtiging tot gevolg dat deze artikelen worden geacht nooit uitwerking te hebben gehad. Daaruit volgt dat deze bedragen werden geacht te zijn geïndexeerd voor het jaar 2019.

10. Bovendien past het op te merken dat de wet van 20 december 2019 erin voorziet om de kost van deze indexeringen niet door te rekenen in de factuur van de eindafnemers (door de federale bijdrage te verhogen), maar deze kosten te dekken door gebruik te maken van de "beschikbare

⁵ Wet van 20 december 2019 houdende bekrachtiging van de koninklijke besluiten genomen krachtens de wet van 29 april 1999 en de wet van 12 april 1965 (Belgisch Staatsblad van 30 december 2019).

fondsen, in het bijzonder het Fonds voor forfaitaire verminderingen voor verwarming met aardgas en elektriciteit, of de algemene begroting".

Volgens de CREG is het moeilijk om deze bepaling toe te passen. Ze stelt immers enkel verschillende bronnen voor ter financiering van de kost verbonden aan de indexering zonder echter concrete toepassingsregels noch prioriteiten tussen deze verschillende bronnen vast te stellen, en het is niet de taak van de CREG om zelf uit te maken of deze kost moet worden gefinancierd door gebruik te maken van veeleer de ene financieringsbron (bv. een fonds beheerd door de CREG – en welk fonds dan?) dan wel een andere (bv. de begroting van de Staat).

Bovendien is het gebruik van het fonds voor forfaitaire verminderingen voor verwarming met aardgas en elektriciteit niet mogelijk in de huidige staat van de regelgeving. Het eerder genoemde artikel 107 van de wet van 8 januari 2012 (cf. nr. 6 supra) bepaalt immers dat de nadere regels voor aanwending van het saldo van dit fonds moeten worden vastgesteld door een koninklijk besluit – maar tot op heden werd een dergelijk koninklijk besluit niet aangenomen. Bij gebreke daarvan is het voor de CREG niet mogelijk om gebruik te maken van de bedragen in dit fonds.

3. KONINKLIJK BESLUIT VAN 17 DECEMBER 2019 EN WETSVOORSTEL

3.1. INLEIDING

11. Voor de wet van 20 december 2019 er kwam, waarvan we de draagwijdte hierboven hebben onderzocht, werd een koninklijk besluit van 17 december 2019⁶ afgekondigd dat als volgt is opgesteld:

"TITEL I. - Wijzigingen van het koninklijk besluit van 24 maart 2003 tot bepaling van de nadere regels betreffende de federale bijdrage tot financiering van sommige openbare dienstverplichtingen en van de kosten verbonden aan de regulering van en controle op de elektriciteitsmarkt

Artikel 1. Artikel 3, § 3, van het koninklijk besluit van 24 maart 2003 tot bepaling van de nadere regels betreffende de federale bijdrage tot financiering van sommige bepaalde openbare dienstverplichtingen en van de kosten verbonden aan de regulering van en controle op de elektriciteitsmarkt, laatst gewijzigd bij het koninklijk besluit van 21 december 2017, wordt aangevuld met een lid, luidende:

"Voor het jaar 2020 bedraagt het bedrag bestemd tot financiering van het federale beleid ter reductie van de emissies van broeikasgassen, te financieren door de opbrengst van de federale bijdrage ten laste van de elektriciteitssector, 0 EUR."

Art. 2. In artikel 3, § 4, lid 2, van hetzelfde besluit, laatst gewijzigd bij het koninklijk besluit van 21 december 2017, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het woord "en" tussen de woorden "Voor de jaren 2012, 2013, 2014, 2015, 2016, 2017, 2018" en "2019" wordt vervangen door een komma;

2° de woorden "en 2020" worden ingevoegd tussen het cijfer "2019" en de woorden "wordt het jaarlijks bedrag".

TITEL II. - Wijzigingen van het koninklijk besluit van 2 april 2014 tot vaststelling van de nadere regels betreffende een federale bijdrage bestemd voor de financiering van bepaalde openbare dienstverplichtingen en van de kosten verbonden aan de regulering van en controle op de aardgasmarkt

In artikel 3, § 2, lid 2 van het koninklijk besluit van 2 april 2014 tot vaststelling van de nadere regels betreffende een federale bijdrage bestemd voor de financiering van bepaalde openbare dienstverplichtingen en van de kosten verbonden aan de regulering van en controle op de aardgasmarkt, laatst gewijzigd bij het koninklijk besluit van 21 december 2017, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het woord "en" tussen de woorden "Voor de jaren 2012, 2013, 2014, 2015, 2016, 2017, 2018" en "2019" wordt vervangen door een komma;

2° de woorden "en 2020" worden ingevoegd tussen het cijfer "2019" en de woorden "wordt het jaarlijks bedrag".

⁶ Koninklijk besluit van 17 december 2019 tot wijziging van het koninklijk besluit van 24 maart 2003 tot bepaling van de nadere regels betreffende de federale bijdrage tot financiering van sommige openbare dienstverplichtingen en van de kosten verbonden aan de regulering van en controle op de elektriciteitsmarkt en van het koninklijk besluit van 2 april 2014 tot vaststelling van de nadere regels betreffende een federale bijdrage bestemd voor de financiering van bepaalde openbare dienstverplichtingen en van de kosten verbonden aan de regulering van en controle op de aardgasmarkt (Belgisch Staatsblad van 24 december 2019).

12. Zo stelde het koninklijk besluit van 17 december 2019 het bedrag bestemd voor het sociaal fonds gas en elektriciteit voor het jaar 2020 opnieuw vast op het niveau dat toepasselijk was op 1 januari 2012.

Het is op basis van deze regelgeving dat de CREG in december 2019 de eenheidswaarden van de federale bijdrage voor elektriciteit en aardgas 2020 heeft berekend en gepubliceerd die de elektriciteits- en aardgasbedrijven moeten toepassen voor de hoeveelheden gas en elektriciteit die tussen 1 januari en 31 december 2020 van het net worden afgenomen.

13. Overeenkomstig de gas- en de elektriciteitswet (zie supra, nr. 4) moet het koninklijk besluit van 17 december 2019 door de wet worden bekrachtigd binnen de twaalf maanden na zijn inwerkingtreding, zo niet kan het geen uitwerking hebben. Dat is (deels) het voorwerp van het wetsvoorstel "*houdende diverse bepalingen inzake de federale bijdrage tot financiering van de sociale fondsen gas en elektriciteit*" (zie bijlage), waarvan de CREG hierna een beknopte analyse maakt.

3.2. ARTIKEL 2

14. Zoals voor de wet van 20 december 2019 heeft artikel 2 van het wetsvoorstel enkel tot doel voornoemd koninklijk besluit van 17 december 2019 gedeeltelijk⁷ te bekrachtigen. Bij gebrek aan bekrachtiging van de artikelen 2 en 3 van het koninklijk besluit dat de bevrozing van de bedragen bestemd voor het sociaal fonds gas en elektriciteit verlengt tot het jaar 2020, worden deze artikelen geacht geen uitwerking te hebben gehad zodat de bewuste bedragen zullen worden geïndexeerd.

15. In verband hiermee vindt de CREG het noodzakelijk te vermelden dat de verdwijning van de uitwerking van de artikelen 2 en 3 van het koninklijk besluit van 17 december 2019 pas effectief wordt na afloop van de termijn van twaalf maanden voor hun bekrachtiging zoals bepaald door de gas- en elektriciteitswet. Met andere woorden, het gebrek aan bekrachtiging van deze artikelen door het wetsvoorstel heeft niet als gevolg dat deze bepalingen verdwijnen uit de rechtsordening.

De betrokken bedragen kunnen dus pas worden geïndexeerd nadat de termijn van twaalf maanden zal zijn verstreken.

Om meer rechtszekerheid te verlenen aan de indexering en te vermijden dat ze met terugwerkende kracht moet worden toegepast voor het grootste deel van het jaar 2020, stelt de CREG voor een lid toe te voegen aan artikel 2 van het wetsvoorstel, dat uitdrukkelijk zou bepalen wat volgt:

"De artikelen 2 en 3 van het koninklijk besluit zoals bedoeld in het 1^{ste} lid worden niet bekrachtigd."

16. De CREG stelt nog een zeker gebrek aan samenhang vast tussen de algemene doelstelling van de auteurs van het wetsvoorstel, die erin bestaat een einde te stellen aan de bevrozing van de indexering van de bedragen bestemd voor het sociaal fonds gas en elektriciteit, en de regeling van het voorstel zelf, inzonderheid artikel 2. Daar het voorstel er genoeg mee neemt de bepalingen van de regelgeving die voorzien in de bevrozing, voor 2020, van de indexering van de bedragen bestemd voor het sociaal fonds gas en elektriciteit niet te bekrachtigen, is de draagwijdte ervan beperkt tot het jaar 2020 en doet het, vanuit juridisch oogpunt, in geen geval afbreuk aan de aanneming door de Koning, voor het jaar 2021, van een besluit dat opnieuw een bevrozing van de indexering oplegt – dit besluit zou dan opnieuw door de wet moeten worden bekrachtigd.

⁷ Artikel 2 van het wetsvoorstel bevestigt uitsluitend artikel 1 van het koninklijk besluit van 17 december 2019 (voor het jaar 2020 het bedrag bestemd voor het fonds Broeikasgassen op nul zetten) en de artikelen 4 en 5 (inwerkingtreding en ministeriële verantwoordelijkheid). De artikelen 2 en 3 van het koninklijk besluit, die betrekking hadden op de bevrozing van de bedragen bestemd voor het sociaal fonds gas en elektriciteit, kregen doelbewust geen bevestiging.

3.3. ARTIKEL 3

17. Terwijl de wet van 20 december 2019, die we hierboven hebben bestudeerd (§ 10), meerdere mogelijkheden liet bestaan om de kost te dekken van de indexering van de bedragen bestemd voor het sociaal fonds gas en elektriciteit, streeft het wetsvoorstel er integendeel naar om nauwkeuriger te zijn.

Daartoe wil artikel 3 van het wetsvoorstel artikel 107 van de hierboven genoemde wet van 8 januari 2012 aanvullen door nader te bepalen dat het saldo van het fonds voor forfaitaire verminderingen voor verwarming met aardgas en elektriciteit "*minstens wordt aangewend*" voor de financiering van de benodigde middelen in verband met de jaarlijkse indexering van het sociaal fonds gas en elektriciteit⁸.

18. Volgens de auteurs van het wetsvoorstel is deze bepaling op zodanige wijze geschreven dat het niet langer noodzakelijk is een koninklijk besluit aan te nemen met betrekking tot de aanwending van het saldo van het bewuste fonds, zoals bedoeld in voornoemd artikel 107, althans voor het gebruik van dit saldo met het oog op de financiering van de indexering van de bedragen bestemd voor het sociaal fonds gas en elektriciteit.

19. De CREG is het eens met deze interpretatie: indien het wetsvoorstel als zodanig wordt aangenomen, kan het saldo van het fonds voor forfaitaire verminderingen voor verwarming met aardgas en elektriciteit rechtstreeks worden aangewend voor de financiering van de indexering van de bedragen bestemd voor het sociaal fonds gas en elektriciteit, zonder dat het nodig is een koninklijk besluit aan te nemen betreffende de aanwending van dit saldo: lid 2 van het voorstel vormt in dit opzicht een modaliteit voor aanwending van het saldo van dit fonds, zodat een koninklijk besluit niet langer noodzakelijk is.

Dit doet echter geen afbreuk aan de mogelijkheid voor de Koning om, via een koninklijk besluit houdende uitvoering van voornoemd artikel 107, andere nadere modaliteiten vast te stellen voor aanwending van het saldo van het fonds voor forfaitaire verminderingen voor de verwarming met aardgas en elektriciteit.

20. Het past nog te vermelden dat het gebruik van het saldo van dit fonds voor de financiering van de indexering niet beperkt is tot een welbepaald jaar – in tegenstelling met wat wordt bepaald in lid 3 van artikel 2 van de wet van 20 december 2019. Bijgevolg zou het saldo van fondsen kunnen worden gebruikt tot het uitgeput is en zou het zelfs kunnen worden gebruikt voor de financiering van de kost van de indexering die het resultaat is van de wet van 20 december 2019, i.e. voor het jaar 2019.

Tot slot lijkt het nuttig om te vermelden dat artikel 3 van het wetsvoorstel, zoals het is geformuleerd, geen exclusiviteit vaststelt wat betreft de financiering van de kost van de indexering van de bedragen bestemd voor het sociaal fonds gas en elektriciteit. Anders gezegd, deze bepaling verhindert in geen geval dat er andere bronnen ter financiering van de kost van de indexeringsmaatregel worden gecreëerd.

⁸ Dit gebruik van het fonds voor forfaitaire verminderingen met als doel de kost van de indexering te dekken zou betekenen dat de CREG geen nieuwe federale bijdrage voor 2020 moet berekenen en publiceren. De leveranciers van hun kant moeten dan geen enkele nieuwe bijkomende bijdrage opnemen in hun systemen. Bovendien is er geen terugwerkende kracht voor de leveranciers.

4. KOSTPRIJS VAN DE INDEXERINGEN EN FINANCIERING

21. In punt 3 van de toelichting bij het wetsvoorstel, getiteld "*Bekrachtiging van het koninklijk besluit van 17 december 2019*" (pagina 7, § 2), lezen we dat "*de impact van deze indexering is niet van dezelfde grootte-orde, omdat het slechts een indexering bedraagt voor 1 kalenderjaar, het totaalbedrag van deze indexering bedraagt 228.533 euro (95.665 euro voor gas en 132.868 euro voor elektriciteit)*".

We vestigen de aandacht op het feit dat de hierboven genoemde bedragen enkel overeenstemmen met de meerkost van het geïndexeerd bedrag 2020 ten opzichte van het geïndexeerd bedrag 2019⁹.

Zoals gezegd in punt 5 "*Wat de vaststelling van de federale bijdrage betreft*", stelde de CREG reeds in december 2019 de federale bijdrage vast voor elektriciteit en aardgas voor het jaar 2020. Overeenkomstig de bevrozing zoals ingesteld door het koninklijk besluit van 17 december 2019 heeft de CREG haar berekening gemaakt met dezelfde bedragen als die welke toepasselijk waren in 2012, i.e. € 22.140.122 voor aardgas en € 30.750.170 voor elektriciteit.

In geval van gebrek aan bekrachtiging van de bevrozing van de bedragen voor 2020 zouden ze bijgevolg gelijk zijn aan € 24.804.536¹⁰ voor aardgas en aan € 34.450.746¹¹ voor elektriciteit, waarbij de indexeringskost 2020 respectievelijk € 2.664.414 voor aardgas (€ 24.804.536 – € 22.140.122) en € 3.700.576 voor elektriciteit (€ 34.450.746 – € 30.750.170) zou bedragen. In totaal zou de indexering van de bedragen 2020 opnieuw meer dan € 6 miljoen vertegenwoordigen (€ 6.364.990), te dekken door het fonds voor forfaitaire verminderingen voor verwarming met aardgas en elektriciteit.

22. Er moet bijzondere aandacht worden besteed aan het gebruik van de middelen die beschikbaar zijn in het fonds voor forfaitaire verminderingen. Dit fonds werd immers afzonderlijk van middelen voorzien door de federale bijdrage elektriciteit en de federale bijdrage aardgas. Een elektriciteitsconsument is niet noodzakelijk ook een consument van aardgas; hij heeft dus niet noodzakelijk bijgedragen tot de spijzing van het fonds als consument van beide energiebronnen.

Om die reden heeft de CREG, sinds het begin van de heffing van de toeslagen "verwarmingspremie" die bestemd zijn om het fonds voor forfaitaire verminderingen te spijzen, de opbrengsten en de uitgaven afzonderlijk geboekt per sector (elektriciteit / aardgas). Het totale beschikbare saldo van € 24.404.014 bestaat dus uit een saldo gespijsd door de federale bijdrage elektriciteit en een ander saldo gespijsd door de federale bijdrage aardgas, zoals te zien in onderstaande tabel.

Tabel 1: Beschikbaar bedrag van het fonds voor forfaitaire verminderingen per sector (in €)

TOTAAL	Elektriciteit	Aardgas
24.404.014	16.810.476	7.593.538

Het verschil in beschikbare bedragen tussen beide sectoren is afkomstig van de bedragen van de federale bijdrage elektriciteit en aardgas die werden geïnd in functie van het energieverbruik in elke sector. Dit verbruik kent een verschillende evolutie naargelang de sector. Bijgevolg hebben de opbrengsten van de federale bijdrage voor elektriciteit en die van de federale bijdrage voor aardgas het fonds door de jaren heen niet op een gelijke wijze gespijsd

⁹ Voor elektriciteit = € 3.700.576 – € 3.567.708 en voor aardgas = € 2.664.414 – € 2.568.765.

¹⁰ € 24.804.536 = € 17.848.333 X 108,90 / 78,36.

¹¹ € 34.450.746 = € 24.789.352 X 108,90 / 78,36.

Dit betekent dat het gebruik van het totale bedrag van het beschikbare saldo van het fonds voor forfaitaire verminderingen ter verantwoording van zijn capaciteit om de jaarlijkse transfers naar het sociaal fonds gas en elektriciteit te realiseren, ertoe zal leiden dat er in 2021 sprake is van een transfer van de opbrengsten van de federale bijdrage voor elektriciteit naar de opbrengsten van de federale bijdrage voor aardgas.

Tabel 2: Gebruik van het saldo van het fonds voor forfaitaire verminderingen tot dekking van de kost van de indexeringen van de bedragen bestemd voor het sociaal energiefonds (in €)

Beschrijving	Elektriciteit	Aardgas	Totaal
Saldo van het fonds 31/12/2019	16.810.476	7.593.538	24.404.014
Indexering 2019*	-3.567.708	-2.568.765	-6.136.473
Indexering 2020*	-3.700.576	-2.664.414	-6.364.990
<i>Subtotaal</i>	<i>= 9.542.192</i>	<i>= 2.360.359</i>	<i>= 11.902.551</i>
Indexering 2021**	-4.070.708	-2.930.909	-7.001.617
Saldo na 3 indexeringen	5.471.484	-570.550	4.900.934

* De geïndexeerde bedragen 2019 en 2020 werden berekend met behulp van de index der consumptieprijsen op basis 2013, i.e. 78,36 (1 januari 2002), 97,19 (1 november 2011), 108,48 (1 november 2018) en 108,90 (1 november 2019).

** De indexering 2021 werd berekend op basis van de raming van de index der consumptieprijsen op basis 2013 van november 2020 (110,07), gepubliceerd door het Planbureau op 3 maart 2020.

Zoals te zien in bovenstaande tabel zou het huidige saldo voor aardgas van het fonds voor forfaitaire verminderingen (€ 7.593.538) het a priori slechts mogelijk maken om de kosten van de indexeringen voor de jaren 2019 en 2020 te dekken.

Indien het fonds voor forfaitaire verminderingen immers ook de voor het jaar 2021 berekende indexering zou moeten dekken, zou het saldo voor aardgas op het einde van 2020 (€ 2.360.359) ontoereikend zijn, daar de behoefte voor 2021 dan € 2.930.909 zou bedragen.

23. Ter compensatie van deze ontoereikendheid dient de CREG ofwel te beschikken over een wettelijk bevel tot overdracht van federale bijdrage van de ene naar de andere energiesector, ofwel moet ze vanaf het jaar 2021 voorzien in een verhoging van de federale bijdrage voor aardgas tot dekking van het ontbrekende bedrag van € 570.550, hetgeen een impact zal hebben op de eindafnemers.

Een vierde indexering (jaar 2022) van het bedrag elektriciteit bestemd voor het sociaal fonds gas en elektriciteit zou zeker nog kunnen worden gedekt door het saldo elektriciteit van het fonds voor forfaitaire verminderingen. Daar het saldo aardgas van het fonds voor forfaitaire verminderingen echter volledig is uitgeput, zou enkel een dekking van de behoefte door de federale bijdrage in overweging kunnen worden genomen, wat dus aanleiding zou geven tot een verhoging van de federale bijdrage aardgas met als gevolg een impact op de eindafnemers.

24. De middelen die vandaag beschikbaar zijn in het fonds voor forfaitaire verminderingen, zijn beperkt. De CREG moet aan de OCMW's echter de (geïndexeerde) bedragen kunnen betalen waarop

ze recht hebben. Zonder tussenkomst van een externe bron om de structurele kost van de indexering te dekken, of dat nu gebeurt door de jaarlijkse transfer van het saldo van het fonds voor forfaitaire verminderingen of van de algemene begroting van de Staat, zal de federale bijdrage worden verhoogd en een impact hebben op de eindafnemers.

Het komt aan de wetgever toe om te bepalen dat een eventuele transfer van de federale bijdrage r elektriciteit naar de federale bijdrage aardgas kan plaatsvinden in het kader van de dekking van de kost van de indexering van het bedrag voor aardgas van het sociaal energiefonds. Indien dit niet gebeurt, dan zal de federale bijdrage voor aardgas vanaf het jaar 2021 de gevolgen ondergaan van de te dekken indexeringskost.

Voor de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas:

Laurent JACQUET
Directeur

Koen LOCQUET
Président f.f. du Comité de direction

**BIJLAGE: WETSVOORSTEL HOUDENDE DIVERSE BEPALINGEN
INZAKE DE FEDERALE BIJDRAGE TOT FINANCIERING VAN DE
SOCIALE FONDSEN GAS EN ELEKTRICITEIT (DOC 55 0978/001)**

DOC 55 0978/001

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 janvier 2020

PROPOSITION DE LOI

**portant des dispositions diverses concernant
la cotisation fédérale destinée au financement
du Fonds social gaz et électricité**

(déposée par
Mme Tinne Van der Straeten et
M. Albert Vicaire et consorts)

DOC 55 0978/001

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 januari 2020

WETSVOORSTEL

**houdende diverse bepalingen inzake
de federale bijdrage tot financiering
van de sociale fondsen gas en elektriciteit**

(ingediend door
mevrouw Tinne Van der Straeten en
de heer Albert Vicaire c.s.)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

1. Antécédents

Le 19 décembre 2019, l'assemblée plénière de la Chambre des représentants a adopté à l'unanimité le projet de loi portant confirmation des arrêtés royaux pris en vertu de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité et de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations (DOC 55 0832/004).

Ce projet de loi visait à confirmer l'arrêté royal du 19 décembre 2018 portant modifications de l'arrêté royal du 24 mars 2003 fixant les modalités de la cotisation fédérale destinée au financement de certaines obligations de service public et des coûts liés à la régulation et au contrôle du marché de l'électricité et l'arrêté royal du 2 avril 2014 fixant les modalités de la cotisation fédérale destinée au financement de certaines obligations de service public et des coûts liés à la régulation et au contrôle du marché du gaz naturel et fixant les montants prévus pour le financement des passifs nucléaires BP1 et BP2 pour la période 2019-2023.

Conformément à l'article 21^{ter}, § 4, de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité et à l'article 15/11, § 1^{quater}, de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations, les arrêtés royaux précités doivent être confirmés par une loi.

Les arrêtés royaux précités prévoyaient initialement de geler les fonds sociaux en matière de gaz et d'électricité à leur niveau de 2012. L'assemblée plénière de la Chambre a cependant décidé à l'unanimité de ne pas confirmer les articles 2 et 3 de ce projet de loi et a donc permis d'indexer de nouveau les moyens alloués aux fonds en question. Le montant de ces moyens a ainsi augmenté de 6 millions d'euros.

2. En ce qui concerne l'indexation du budget du Fonds Gaz et Électricité

Dans une étude du 5 décembre 2019, la CREG a indiqué qu'au moins 400 000 ménages vivent dans la précarité énergétique. Les isolés, les familles monoparentales et les bénéficiaires des plus bas revenus sont les plus vulnérables.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. Antecedenten

Op 19 december 2019 nam de plenaire vergadering van de Kamer kamerbreed het wetsontwerp houdende bekrachtiging van de koninklijke besluiten genomen krachtens de wet van 29 april 1999 betreffende de elektriciteitsmarkt en de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen aan (DOC 55 0832/004).

Dit ontwerp voorzag in de bekrachtiging van het koninklijk besluit van 19 december 2018 tot wijziging van het koninklijk besluit van 24 maart 2003 tot bepaling van de nadere regels betreffende de federale bijdrage tot financiering van sommige openbare dienstverplichtingen en van de kosten verbonden aan de regulering van en controle op de elektriciteitsmarkt en van het koninklijk besluit van 2 april 2014 tot vaststelling van de nadere regels betreffende een federale bijdrage bestemd voor de financiering van bepaalde openbare dienstverplichtingen en van de kosten verbonden aan de regulering van en controle op de aardgasmarkt en ter vaststelling van de bedragen voorzien voor de financiering van de nucleaire passiva BP1 en BP2 voor de periode 2019-2023.

Overeenkomstig artikel 21^{ter}, § 4, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt (hierna Elektriciteitswet) en artikel 15/11, § 1^{quater}, van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen (hierna Gaswet) moeten de geciteerde koninklijke besluiten bij wet onderwerp worden bekrachtigd.

De genoemde besluiten voorzagen aanvankelijk in het bevriezen van de sociale fondsen voor gas en elektriciteit op het niveau van 2012. Onze vergadering heeft echter kamerbreed beslist om de artikelen 2 en 3 van het wetsontwerp niet te bekrachtigen en heeft dus indexering van de betreffende fondsen opnieuw toegelaten. Hierdoor stijgen de middelen in deze fondsen met 6 miljoen euro.

2. Wat de indexering van de fondsen gas en elektriciteit betreft

De CREG stelde in een studie van 5 december 2019 dat minstens 400 000 gezinnen in energie-armoede leven. Vooral alleenstaanden, eenoudergezinnen en de laagste inkomens zijn het meest kwetsbaar.

Le 16 octobre 2019, la Plateforme de lutte contre la précarité énergétique a donc tiré la sonnette d'alarme¹. Cette plateforme rassemble différents acteurs concernés par les problématiques liées à l'énergie: fournisseurs et distributeurs, fédérations de CPAS, organisations de consommateurs et de lutte contre la pauvreté, régulateurs et universitaires. La plateforme est gérée par la Fondation Roi Baudouin.

La Plateforme indique qu'en Wallonie, plus de 7 % des clients résidentiels étaient en défaut de paiement pour leur facture d'électricité (en 2017); ils étaient plus de 11 % à Bruxelles et près de 3 % en Flandre.

Le Fonds social Gaz et Électricité a été créé pour venir en aide aux personnes en situation de précarité énergétique. Ce fonds est un outil de travail essentiel et unique en son genre, qui permet aux CPAS d'aider les personnes en difficulté à gérer leur consommation d'énergie. En 2017, plus de 120 000 ménages ont pu en bénéficier. Alors que les besoins ne cessent d'augmenter, les moyens ne suivent cependant pas.

Dans son communiqué de presse, la Plateforme indique:

Depuis 2012, les moyens du Fonds ont été bloqués à 53 millions d'euros alors que ce montant aurait dû atteindre 59 millions d'euros en 2019 en suivant l'indexation prévue par la loi (sur la base de l'indice des prix à la consommation – IPC). Le montant cumulé qui n'a pas été octroyé aux CPAS s'élève ainsi à 21 millions. Mais même si l'indexation était appliquée, le Fonds aurait trop peu de moyens pour répondre aux besoins.

Le 16 octobre 2019, la Plateforme de lutte contre la précarité énergétique a dès lors plaidé pour mettre fin au gel du budget du Fonds Gaz et Électricité.

Le rapport de la Fondation Roi Baudouin² indique à ce sujet:

Depuis 2012, le gouvernement fédéral a reconduit les arrêtés royaux gelant le budget du Fonds Gaz et Électricité, qui était jusqu'alors indexé sur l'indice des prix à la consommation (IPC).

Le montant du Fonds est bloqué à un niveau d'environ 53 millions d'euros, alors qu'il aurait dû s'élever à 59 millions d'euros en 2019 en suivant l'indexation prévue par la loi. Cela représente un écart de 6 millions d'euros,

¹ <https://www.kbs-frb.be/fr/Newsroom/Press-releases/2019/20191016NDGAZELEC>.

² <https://www.kbs-frb.be/fr/Activites/Publications/2019/20191010NT1>.

Op 16 oktober 2019 trok het Platform tegen Energiearmoede ook al aan de alarmbel¹. Dit platform verenigt belanghebbenden zoals leveranciers, distributeurs, OCMW-koepels, consumenten- en armoedeorganisaties, regulatoren en academici. Het platform wordt beheerd door de Koning Boudewijnstichting.

Het Platform wijst erop dat in Brussel 11 % van de particuliere klanten een betalingsachterstand heeft voor elektriciteitsfacturen, in Vlaanderen 3 % en in Wallonië 7 %.

Om mensen in energiearmoede te helpen bestaan de sociale fondsen gas en elektriciteit. Deze fondsen zijn een uniek werkmiddel voor de OCMW's om mensen in moeilijkheden te kunnen helpen met hun energieverbruik. Meer dan 120 000 mensen deden er in 2017 een beroep op. De noden blijven toenemen, maar de middelen volgen niet.

Het Platform zegt in haar persbericht:

Sinds 2012 werden de middelen van het Fonds geblokkeerd op 53 miljoen euro, terwijl het bedrag volgens de wettelijk bepaalde indexering (op basis van consumptieprijsindex CPI) in 2019 zou zijn gestegen tot 59 miljoen euro. Gecumuleerd beloopt het bedrag dat niet aan de OCMW's werd toegekend, zo al op tot 21 miljoen. Bovendien zou het Fonds, zelfs indien de indexering was toegepast, te weinig middelen hebben om te voldoen aan de noden.

Op 16 oktober 2019 pleitte het Platform tegen Energiearmoede er dan ook voor dat de bevrozing van de fondsen gas en elektriciteit zou worden stopgezet.

Het rapport van de Koning Boudewijnstichting² vermeldt hierover het volgende:

Sinds 2012 verlengde de federale regering de koninklijke besluiten inzake de bevrozing van het budget van het Fonds Gas en Elektriciteit, dat tot dan toe werd geïndexeerd op basis van de indexcijfers van de consumptieprijs (CPI).

Het bedrag van het Fonds werd geblokkeerd op zo'n 53 miljoen euro, terwijl het bedrag volgens de wettelijk bepaalde indexering in 2019 zou gestegen zijn tot 59 miljoen euro. Het gaat dus om een verschil van 6 miljoen

¹ www.kbs-frb.be/nl/Newsroom/Press-releases/2019/20191016NDGazElec.

² www.kbs-frb.be/nl/Activites/Publications/2019/20191010NT1.

soit 12,6 % du budget. Entre 2012 et 2019, les moyens des CPAS ont ainsi été amputés d'un total cumulé de 21 millions d'euros.

La première étape consiste à mettre fin au gel de l'indexation du Fonds en ne reconduisant pas l'arrêté royal nécessaire. Ceci permettrait d'enrayer la baisse des moyens réels dévolus à la protection sociale en matière d'énergie. Pour l'année 2019, cette recommandation représenterait un effort de 6 millions d'euros, les efforts des années ultérieures dépendant de l'évolution de l'IPC.

Dès lors que l'indexation a lieu par le biais de la cotisation fédérale, il y aurait un impact sur la facture d'électricité et de gaz. Il ressort des calculs de la CREG que cette augmentation serait la suivante:

Pour l'électricité, pour une consommation annuelle de 3,5 MWh (un ménage moyen):

- 2020 (gelé): 3,1426 EUR/MWh
- 2020 (indexé): 3,1980 EUR/MWh

Différence: +0,0553 EUR/MWh

Montant total pour un ménage pour 2020: +0,19 EUR

Pour le gaz, pour une consommation annuelle de 23 260 MWh (un ménage moyen):

- 2020 (gelé): 0,7416 EUR/MWh
- 2020 (indexé): 0,7613 EUR/MWh

Différence: +0,0197 EUR/MWh

Montant total pour un ménage pour 2020: +0,46 EUR

Notre assemblée a décidé unanimement de ne pas répercuter ces montants sur les ménages et les entreprises, mais de faire appel au Fonds de réductions forfaitaires pour le chauffage au gaz naturel et à l'électricité pour obtenir les moyens nécessaires.

3. Confirmation de l'arrêté royal du 17 décembre 2019

Le 24 décembre 2019, l'arrêté royal du 17 décembre 2019 portant modifications de l'arrêté royal du 24 mars 2003 fixant les modalités de la cotisation fédérale destinée au financement de certaines obligations de service public et des coûts liés à la régulation et au contrôle du marché de l'électricité et de l'arrêté royal du 2 avril 2014 fixant les modalités de la cotisation fédérale destinée

euro, ofwel 12,6 % van het budget. Tussen 2012 en 2019, liep het gecumuleerde bedrag dat niet aan de OCMW's werd toegekend, op deze manier op tot 21 miljoen euro.

De eerste stap bestaat erin de bevrozing van de indexering van het Fonds te beëindigen door het daarvoor noodzakelijke koninklijk besluit niet te verlengen. Zo kan een einde worden gemaakt aan de daling van de reële middelen die bestemd zijn voor de sociale bescherming inzake energie. Voor 2019 behelst deze aanbeveling een inspanning van 6 miljoen euro; de inspanning voor de volgende jaren hangt af van de evolutie van de CPI.

Aangezien de indexering via de federale bijdrage verloopt, zou er een impact zijn op de elektriciteits- en gasfactuur. Uit de berekeningen van de CREG blijkt dat deze verhoging de volgende zou zijn:

Voor elektriciteit, bij een jaarlijks verbruik van 3,5 MWh (een gemiddeld gezin):

- 2020 (bevroren): 3,1426 EUR/MWh
- 2020 (geïndexeerd): 3,1980 EUR/MWh

Verschied: +0,0553 EUR/MWh

Totaalbedrag voor een gezin voor 2020: +0,19 EUR

Voor gas, bij een jaarlijks verbruik van 23 260 MWh (een gemiddeld gezin):

- 2020 (bevroren): 0,7416 EUR/MWh
- 2020 (geïndexeerd): 0,7613 EUR/MWh

Verschied: +0,0197 EUR/MWh

Totaalbedrag voor een gezin voor 2020: +0,46 EUR

Onze vergadering besloot unaniem om deze bedragen niet te verhalen op de gezinnen en bedrijven, maar voor de benodigde middelen een beroep te doen op het fonds voor forfaitaire verminderingen voor verwarming met aardgas en elektriciteit.

3. Bekraching van het koninklijk besluit van 17 december 2019

Op 24 december 2019 werd het koninklijk besluit van 17 december 2019 tot wijziging van het koninklijk besluit van 24 maart 2003 tot bepaling van de nadere regels betreffende de federale bijdrage tot financiering van sommige openbare dienstverplichtingen en van de kosten verbonden aan de regulering van en controle op de elektriciteitsmarkt en van het koninklijk besluit

au financement de certaines obligations de service public et des coûts liés à la régulation et au contrôle du marché du gaz naturel a été publié au *Moniteur belge*. Cet arrêté royal prévoit de nouveau la non-indexation du Fonds social Gaz et Électricité pour l'année 2020.

Cet arrêté doit, lui aussi, être confirmé par une loi en vertu de l'article 21ter, § 4, de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité et de l'article 15/11, § 1^{er}quater, de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations.

L'article 21ter, § 4, de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité, prévoit en effet que:

"§ 4. Chaque arrêté fixant le montant, le mode de calcul et les autres modalités de la cotisation fédérale visée à l'article 21bis, § 1^{er}, est censé ne jamais avoir produit des effets s'il n'est pas confirmé par une loi dans les douze mois après la date d'entrée en vigueur."

Et l'article 15/11, § 1^{er}quater, alinéa 7, de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations, que:

"Tout arrêté fixant le montant, les modalités de perception et d'application de la dégressivité et de l'exonération, ainsi que le mode de calcul de la cotisation fédérale visée au § 1^{er}bis, est censé ne jamais avoir produit d'effets s'il n'a pas été confirmé par la loi dans les douze mois de sa date d'entrée en vigueur."

Si la présente proposition de loi prévoit la confirmation de l'arrêté royal, elle ne confirme pas la non-indexation des moyens du Fonds social Gaz et Électricité (articles 2 et 3 de l'arrêté royal). Ainsi, il est précisé dès le début de l'année que les fonds seront à nouveau indexés pour l'année 2020, ce qui ouvre des perspectives aux CPAS.

De plus, le texte de l'arrêté royal n'a pas été adapté au projet de loi adopté par la Chambre le 19 décembre 2019. Ainsi, le gel des moyens au niveau de 2012 évoqué dans l'arrêté royal concerne encore l'année civile 2019. Le fait de ne pas confirmer les articles 2 et 3 permet également d'éviter toute confusion entre des textes non coordonnés.

van 2 april 2014 tot vaststelling van de nadere regels betreffende een federale bijdrage bestemd voor de financiering van bepaalde openbare dienstverplichtingen en van de kosten verbonden aan de regulering van en controle op de aardgasmarkt gepubliceerd in het *Belgisch Staatsblad*. Dit koninklijk besluit voorziet opnieuw in het niet-indexeren van de sociale fondsen gas en elektriciteit voor het jaar 2020.

Ook dit besluit moet op grond van artikel 21ter, § 4, van de Elektriciteitswet en artikel 15/11, § 1^{er}quater, van de Gaswet moeten de geciteerde koninklijke besluiten bij wet worden bekrachtigd.

Artikel 21ter, § 4, van de Elektriciteitswet bepaalt namelijk:

"§ 4. Elk besluit tot vaststelling van het bedrag, de berekeningswijze en de overige nadere regels van de federale bijdrage bedoeld in artikel 21bis, § 1, wordt geacht nooit uitwerking te hebben gehad indien het niet bij wet is bevestigd binnen twaalf maanden na de datum van inwerkingtreding."

En artikel 15/11, § 1^{er}quater, zevende lid, van de Gaswet:

"Elk besluit tot vaststelling van het bedrag, de modaliteiten van heffing en toepassing van de degressiviteit en vrijstelling, alsook de wijze van berekening van de federale bijdrage bedoeld in § 1bis, wordt geacht nooit uitwerking te hebben gehad indien dit besluit niet bij wet is bekrachtigd binnen twaalf maanden na de datum van zijn inwerkingtreding."

Dit wetsvoorstel voorziet in de bekrachtiging van het koninklijk besluit, maar niet in de bekrachtiging van de niet-indexering van de sociale fondsen gas en elektriciteit, met name de artikelen 2 en 3 van het koninklijk besluit. Op die manier is het reeds van in het begin van het jaar duidelijk dat de fondsen ook voor het jaar 2020 opnieuw geïndexeerd worden en wordt er perspectief geboden aan de OCMW's.

Bovendien is de tekst van het koninklijk besluit niet aangepast aan het wetsontwerp dat werd aangenomen door onze kamer op 19 december 2019. Zo vermeldt het koninklijk besluit nog '2019' als kalenderjaar waarin de middelen bevroren worden op niveau van 2012. Door het niet bekrachtigen van de artikelen 2 en 3 ontstaat er ook geen verwarring tussen niet-gecoördineerde teksten.

En effet, la non-confirimation implique que ces articles n'ont jamais produit d'effets.

L'impact de cette indexation n'est pas du même ordre de grandeur, car celle-ci porte sur une seule année civile, le montant total de cette indexation s'élevant à 228 533 euros (95 665 euros pour le gaz et 132 868 euros pour l'électricité). Les moyens provenant du Fonds de réductions forfaitaires pour le chauffage au gaz naturel et à l'électricité sont suffisants pour financer cette indexation.

En outre, plutôt que de répercuter cette indexation sur le consommateur d'électricité et de gaz, nous voulons que les moyens du Fonds des réductions forfaitaires soient utilisés à cet effet.

La non-indexation n'est qu'une modeste première étape. La Plateforme de lutte contre la précarité énergétique dénonce un sous-financement structurel de la politique énergétique sociale des CPAS. L'approche structurelle fait l'objet d'auditions organisées en commission du Climat, de l'Énergie et de l'Environnement.

4. En ce qui concerne l'utilisation du Fonds de réductions forfaitaires pour le chauffage au gaz naturel et à l'électricité

La loi-programme du 8 juin 2008 prévoyait l'octroi de réductions forfaitaires pour le chauffage au gaz naturel et à l'électricité. La loi-programme (I) du 22 décembre 2008 prévoyant, pour l'année 2009, un régime générique (réduction de 105 euros pour les ménages vulnérables) et la création d'un fonds budgétaire, abrogeant par la même occasion la réglementation existante de la loi-programme du 8 juin 2008.

Bien que l'objectif du législateur ait été de prévoir un financement récurrent à partir de 2009, des crédits n'ont été octroyés que pour l'année 2009.

En 2012, le législateur a ensuite constaté que le Fonds n'avait pas de base légale, car la loi-programme du 22 décembre 2008 avait uniquement prévu des moyens pour l'année 2009 et qu'aucun crédit n'a été octroyé par la suite.

La loi du 8 janvier 2012 portant modifications de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité et de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations a ensuite prévu la suppression du Fonds (ancien article 21bis, § 1^{er}, 6^e, de la loi sur l'électricité).

De niet-bekrachtiging leidt er immers toe dat deze artikelen nooit uitwerking hebben gehad.

De impact van deze indexering is niet van dezelfde grootte-orde, omdat het slechts een indexering bedraagt voor 1 kalenderjaar, het totaalbedrag van deze indexering bedraagt 228 533 euro (95 665 euro voor gas en 132 868 euro voor elektriciteit). De middelen uit het fonds voor forfaitaire verminderingen voor verwarming met aardgas en elektriciteit zijn toereikend voor deze indexering.

De bedoeling is dat ook deze indexering niet verhaald wordt op de elektriciteits- en gasverbruiker, maar dat de middelen van het fonds forfaitaire verminderingen hiervoor gebruikt worden.

De niet-indexering is maar een beperkte eerste stap. Het Platform tegen Energie-Armoede geeft aan dat er een structurele onderfinanciering is van het sociale energiebeleid van de OCMW's. De structurele aanpak is onderwerp van hoorzittingen in de Commissie Klimaat, Energie en Leefmilieu.

4. Wat de aanwending van het fonds voor forfaitaire verminderingen voor verwarming met aardgas en elektriciteit betreft

De programmawet van 8 juni 2008 voorzag in het toekennen van forfaitaire verminderingen voor de verwarming met aardgas of elektriciteit. De programmawet (I) van 22 december 2008 voorzag voor het jaar 2009 in een generieke regeling (vermindering van 105 euro voor kwetsbare gezinnen) en in de oprichting van een begrotingsfonds. Daarbij werd de bestaande regeling van de programmawet van 8 juni 2008 opgeheven.

Hoewel het de bedoeling van de wetgever was om vanaf 2009 te voorzien in een recurrente financiering, werden er enkel middelen toegekend voor het jaar 2009.

In 2012 stelde de wetgever vervolgens vast dat het fonds geen wettelijke basis had, omdat de programmawet van 22 december 2008 enkel middelen bepaald had voor het jaar 2009 en er later geen middelen meer werden toegekend.

De wet van 8 januari 2012 houdende wijziging van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt en de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen voorzag dan vervolgens in de schrapping van het fonds (oud artikel 21bis, § 1, 6^e, Elektriciteitswet).

L'article 107 de la loi du 8 janvier 2012 prévoit ce qui suit:

"Le Roi fixe par arrêté les modalités d'affectation du solde du Fonds de réductions forfaitaires pour le chauffage au gaz naturel et à l'électricité, supprimé en exécution des articles 32 et 33, ainsi que du solde du fonds destiné à financer la compensation de la perte de revenus des communes résultant de la libéralisation du marché de l'électricité, supprimé en exécution de l'article 35."

Comme mentionné ci-dessus, l'assemblée plénière a décidé de financer l'indexation pour l'année 2019 sur la base du Fonds de réductions forfaitaires. La présente proposition de loi prévoit en même temps déjà une base légale pour le financement de l'indexation des fonds sociaux. Cela implique qu'aucune initiative du Roi n'est plus requise et que les moyens destinés aux CPAS peuvent être immédiatement libérés par la CREG. Cela permet aussi d'éviter une discussion visant à savoir si un gouvernement en affaires courantes peut prendre ce type d'arrêté royal.

Cela permet aussi de créer une base légale structurelle pour les indexations futures, et ce, dans l'attente d'une révision structurelle éventuelle des fonds en question.

Il ressort du rapport annuel 2018 de la CREG³ qu'au 31 décembre 2018, l'actif du fonds s'élevait à 24 404 014 euros (16 810 476 euros pour l'électricité et 7 593 538 euros pour le gaz). Jusqu'à présent, aucun arrêté d'exécution n'a été pris concernant l'affectation de ces moyens. Les moyens disponibles sont donc suffisants pour financer les indexations de 2019 et de 2020.

5. En ce qui concerne la fixation de la cotisation fédérale

La non-confirmation des articles 2 et 3 de l'arrêté royal du 17 décembre 2019 implique que l'article 3, § 4, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 24 mars 2003 et l'article 3, § 2, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 2 avril 2014 produiront tous leurs effets pour l'année civile 2020.

Cela a également une autre conséquence. La cotisation fédérale électricité et gaz 2020 a été fixée par la CREG le 16 décembre 2019 au niveau de 2012. Cela ne signifie toutefois pas que l'imputation au cours de l'année civile 2020 (par le biais des fournisseurs) est dénuée de fondement légal. Les montants sont perçus

³ <https://www.creg.be/sites/default/files/assess/Publications/AnnualReports/2018/CREG-AR2018-FR.pdf>

Artikel 107 van de wet van 8 januari 2012 bepaalt:

"De Koning stelt bij koninklijk besluit de nadere regels vast voor de besteding van het saldo van het fonds voor forfaitaire verminderingen voor verwarming met aardgas en elektriciteit, dat wordt opgeheven in uitvoering van de artikel en 32 en 33 alsook van het saldo van het fonds voor de financiering ter compensatie van de inkomstderving van de gemeenten ingevolge de liberalisering van de elektriciteitsmarkt, dat wordt opgeheven in uitvoering van artikel 35."

Zoals hoger reeds geschreven besliste de plenaire vergadering om de indexering voor het jaar 2019 te financieren uit het fonds forfaitaire verminderingen. Dit wetsvoorstel voorziet tegelijkertijd reeds in een wettelijke basis voor de financiering van de indexering van de sociale fondsen. Dit impliceert dat er geen initiatief van de Koning meer vereist is en dat de middelen door de CREG onmiddellijk kunnen vrijgemaakt worden voor de OCMW's. Op die manier wordt ook een discussie vermeden of een regering in lopende zaken wel een dergelijk koninklijk besluit zou kunnen nemen.

Op deze manier is er bovendien een structurele wettelijke basis voor elke toekomstige indexering en dit in afwachting van een eventuele structurele herzieningen van de fondsen.

Volgens het jaarverslag 2018 van de CREG³ bedroegen de activa voor dit fonds op 31 december 2018 in totaal 24 404 014 euro (16 810 476 euro voor elektriciteit, en 7 593 538 euro voor gas). Er werd tot op vandaag geen uitvoeringsbesluit genomen tot bestemming van deze middelen. Er zijn dus middelen genoeg ter beschikking om de indexering van 2019 en 2020 te financieren.

5. Wat de vaststelling van de federale bijdrage betreft

Het niet bekrachtigen van artikel 2 en 3 van het koninklijk besluit van 17 december 2019 impliceert dat voor het kalenderjaar 2020 artikel 3, § 4, eerste lid, van het koninklijk besluit van 24 maart 2003 en artikel 3, § 2, eerste lid, van het koninklijk besluit van 2 april 2014 volle uitwerking hebben.

Dit heeft ook een ander gevolg. De federale bijdrage elektriciteit en gas 2020 werd door de CREG vastgesteld op 16 december 2019 en vastgesteld op het niveau van 2012. Het is echter niet zo dat de aanrekening over het kalenderjaar 2020 (via de leveranciers) zonder rechtsbasis zouden zijn. De gelinde bedragen worden gelind

³ www.creg.be/sites/default/files/assess/Publications/AnnualReports/2018/CREG-AR2018-NL.pdf

en vertu de l'article 3, § 4, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 24 mars 2003 et de l'article 3, § 2, de l'arrêté royal du 2 avril 2014.

La présente proposition de loi prévoit aussi que les moyens nécessaires proviendront du fonds de réduction forfaitaire pour le chauffage au gaz naturel et à l'électricité.

Cela implique dès lors aussi que la cotisation fédérale ne devra pas être une nouvelle fois fixée par la CREG et que les fournisseurs ne devront intégrer aucune nouvelle cotisation fédérale dans leurs systèmes. Il n'y aura donc aucun effet rétroactif sur les fournisseurs.

op basis van artikel 3, § 4, eerste lid, van het koninklijk besluit van 24 maart 2003 en op basis van artikel 3, § 2, van het koninklijk besluit van 2 april 2014.

Verder voorziet dit wetsvoorstel erin dat de benodigde middelen komen uit het fonds voor forfaitaire verminderingen voor verwarming met aardgas en elektriciteit.

Dit impliceert dus ook dat de federale bijdrage niet opnieuw moet worden vastgesteld door de CREG en dat de leveranciers geen nieuwe federale bijdragen moeten inregelen in hun systemen. Er is dus geen retroactieve impact op de leveranciers.

Tinne VAN DER STRAETEN (Ecolo-Groen)
 Albert VICAIRE (Ecolo-Groen)
 Kris VERDUYCKT (sp.a)
 Malik BEN ACHOUR (PS)
 Bert WOLLANTS (N-VA)
 Greet DAEMS (PVDA-PTB)
 Thierry WARMOES (PVDA-PTB)

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Les articles 1^{er}, 4 et 5 de l'arrêté royal du 17 décembre 2019 portant modifications de l'arrêté royal du 24 mars 2003 fixant les modalités de la cotisation fédérale destinée au financement de certaines obligations de service public et des coûts liés à la régulation et au contrôle du marché de l'électricité et de l'arrêté royal du 2 avril 2014 fixant les modalités de la cotisation fédérale destinée au financement de certaines obligations de service public et des coûts liés à la régulation et au contrôle du marché du gaz naturel sont confirmés avec effet au 1^{er} janvier 2020.

Art. 3

L'article 107 de la loi du 8 janvier 2012 portant modifications de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité et de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations est complété par un alinéa rédigé comme suit:

"Le solde du Fonds de réductions forfaitaires pour le chauffage au gaz naturel et à l'électricité est à tout le moins utilisé pour le financement des moyens nécessaires liés à l'indexation annuelle des fonds prévue à l'article 3, § 4 de l'arrêté royal du 24 mars 2003 fixant les modalités de la cotisation fédérale destinée au financement de certaines obligations de service public et des coûts liés à la régulation et au contrôle du marché de l'électricité et à l'article 3, § 2, de l'arrêté royal du 2 avril 2014 fixant les modalités de la cotisation fédérale destinée au financement de certaines obligations de service public et des coûts liés à la régulation et au contrôle du marché du gaz naturel."

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

De artikelen 1, 4 en 5 van het koninklijk besluit van 17 december 2019 tot wijziging van het koninklijk besluit van 24 maart 2003 tot bepaling van de nadere regels betreffende de federale bijdrage tot financiering van sommige openbare dienstverplichtingen en van de kosten verbonden aan de regulering van en controle op de elektriciteitsmarkt en van het koninklijk besluit van 2 april 2014 tot vaststelling van de nadere regels betreffende een federale bijdrage bestemd voor de financiering van bepaalde openbare dienstverplichtingen en van de kosten verbonden aan de regulering van en controle op de aardgasmarkt worden bekrachtigd met ingang van 1 januari 2020.

Art. 3

Artikel 107 van de wet van 8 januari 2012 tot wijziging van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt en de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten wordt aangevuld met een lid, luidende:

"Het saldo van het fonds voor forfaitaire verminderingen voor verwarming met aardgas en elektriciteit wordt minstens aangewend voor de benodigde middelen die verband houden met de jaarlijkse indexering van de fondsen zoals bepaald in artikel 3, § 4, van het koninklijk besluit van 24 maart 2003 tot bepaling van de nadere regels betreffende de federale bijdrage tot financiering van sommige openbare dienstverplichtingen en van de kosten verbonden aan de regulering en controle op de elektriciteitsmarkt; en in artikel 3, § 2, van het koninklijk besluit van 2 april 2014 tot vaststelling van de nadere regels betreffende een federale bijdrage bestemd voor de financiering van bepaalde openbare dienstverplichtingen en van de kosten verbonden aan de regulering van en controle op de aardgasmarkt."

— CREG —

Commissie voor de Regulering
van de Elektriciteit en het Gas

Advies

(A)2074
16 april 2020

Advies over de amendementen ingediend door mevrouw L. Dierick op een wetsvoorstel houdende diverse bepalingen inzake de federale bijdrage tot financiering van de sociale fondsen gas en elektriciteit

Artikelen 23, § 2, lid 1, van de wet van 29 april 2009 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt en 15/14, § 2, lid 1, van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen

Niet-vertrouwelijk

CREG – Nijverheidsstraat 26-38, 1040 Brussel, België
T +32 2 289 76 11 – F + 32 2 289 76 09 – www.creg.be

INHOUDSOPGAVE

INHOUDSOPGAVE.....	2
Inleiding	3
1. Inhoud van het wetsvoorstel	4
2. Amendementen op het wetsvoorstel	4
3. Opmerkingen over de amendementen	6
3.1. Amendement nr. 1	6
3.2. Amendementen nrs. 2 en 3	6
3.3. Amendement nr. 4	8
BIJLAGE: Wetsvoorstel houdende diverse bepalingen inzake de federale bijdrage tot financiering van de sociale fondsen gas en elektriciteit – Amendementen (DOC 55 0978/003)	10

INLEIDING

De COMMISSIE VOOR DE REGULERING VAN DE ELEKTRICITEIT EN HET GAS (CREG) ontving op 31 maart 2020 een e-mail van het Secretariaat van de Commissie Energie, Leefmilieu en Klimaat van de Kamer van Volksvertegenwoordigers met het verzoek aan deze commissie om, aanvullend op het advies (A)2070 van 27 maart 2020 "*over een wetsvoorstel houdende diverse bepalingen inzake de federale bijdrage tot financiering van de sociale fondsen gas en elektriciteit*" (hierna het "wetsvoorstel"), een advies te bezorgen over de amendementen¹ op voormeld wetsvoorstel, ingediend door mevrouw L. Dierick. Deze amendementen zijn toegevoegd als bijlage bij het huidige advies.

De CREG brengt hierna het gevraagde advies uit.

Het advies wordt geformuleerd met toepassing van artikel 23, § 2, lid 1, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt (hierna de "electriciteitswet") en artikel 15/14, §2, lid 1, van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen (hierna de "gaswet").

Naast de inleiding bevat dit advies drie delen. Het eerste deel herhaalt de inhoud van het wetsvoorstel. Het tweede deel beschrijft de vier amendementen ingediend door mevrouw Dierick. Het derde deel bevat de opmerkingen van de CREG over de amendementen.

Het Directiecomité van de CREG heeft het huidige advies geformuleerd tijdens zijn vergadering van 16 april 2020.

¹ DOC 55 0978/003

1. INHOUD VAN HET WETSVOORSTEL

1. Een beschrijving van het wettelijk kader dat de federale bijdrage voor elektriciteit en aardgas regelt, alsook van de verschillende koninklijke uitvoeringsbesluiten die hier verband mee houden en de achtereenvolgende koninklijke besluiten (en hun bekrachtiging) waarin besloten werd om de indexerings te bevrozen van de bedragen bestemd voor het sociaal fonds gas en elektriciteit, is opgenomen in het advies (A)2070 van 27 maart 2020 "over een wetsvoorstel houdende diverse bepalingen inzake de federale bijdrage tot financiering van de sociale fondsen gas en elektriciteit". Daar wordt hiernaar verwezen.

2. Het wetsvoorstel waaraan hierboven gerefereerd wordt en waarvoor de amendementen ingediend werden, stelt het volgende:

"Artikel 1. Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2. De artikelen 1, 4 en 5 van het koninklijk besluit van 17 december 2019 tot wijziging van het koninklijk besluit van 24 maart 2003 tot bepaling van de nadere regels betreffende de federale bijdrage tot financiering van sommige openbare dienstverplichtingen en van de kosten verbonden aan de regulering van en controle op de elektriciteitsmarkt en van het koninklijk besluit van 2 april 2014 tot vaststelling van de nadere regels betreffende een federale bijdrage bestemd voor de financiering van bepaalde openbare dienstverplichtingen en van de kosten verbonden aan de regulering van en controle op de aardgasmarkt worden bekrachtigd met ingang van 1 januari 2020.

Art. 3. Artikel 107 van de wet van 8 januari 2012 tot wijziging van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt en de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten wordt aangevuld met een lid, luidende:

"Het saldo van het fonds voor forfaitaire verminderingen voor verwarming met aardgas en elektriciteit wordt minstens aangewend voor de benodigde middelen die verband houden met de jaarlijkse indexerings van de fondsen zoals bepaald in artikel 3, § 4, van het koninklijk besluit van 24 maart 2003 tot bepaling van de nadere regels betreffende de federale bijdrage tot financiering van sommige openbare dienstverplichtingen en van de kosten verbonden aan de regulering en controle op de elektriciteitsmarkt; en in artikel 3, § 2, van het koninklijk besluit van 2 april 2014 tot vaststelling van de nadere regels betreffende een federale bijdrage bestemd voor de financiering van bepaalde openbare dienstverplichtingen en van de kosten verbonden aan de regulering van en controle op de aardgasmarkt."

Art. 4. Deze wet treedt in werking de dag waarop ze in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt."

2. AMENDEMENTEN OP HET WETSVOORSTEL

3. Er werden vier amendementen op dit wetsvoorstel ingediend door mevrouw L. Dierick.

4. Amendement nr. 1 wil artikel 2 van het wetsvoorstel wijzigen (gedeeltelijke bekrachtiging van het koninklijk besluit van 17 december 2019²) en wil in tegendeel net dit koninklijke besluit in zijn geheel bekrachtigen, zonder beperking.

² Koninklijk besluit van 17 december 2019 tot wijziging van het koninklijk besluit van 24 maart 2003 tot bepaling van de nadere regels betreffende de federale bijdrage tot financiering van sommige openbare dienstverplichtingen en van de

De auteur van de amendementen is van mening dat de bekrachtiging van het volledige koninklijk besluit van 17 december 2019, inclusief de bepalingen die de bevrozing voorstellen van de bedragen die in 2020 bestemd zijn voor het sociaal fonds gas en elektriciteit, zou voorkomen dat de bedragen van de federale bijdrage voor 2020 die geheven wordt op het verbruik in functie van de door de CREG in december 2019 gepubliceerde eenheidswaarden, "*in het gedrang*" gebracht zouden worden.

5. Amendement nr. 2 voegt een artikel 2/1 toe aan het wetsvoorstel ter aanvulling van artikel 15/11 van de gaswet in de vorm van een paragraaf 1*sexies* die de CREG belast met het jaarlijks storten van een bepaald bedrag van het fonds voor forfaitaire verminderingen voor verwarming met aardgas en elektriciteit aan het sociaal fonds gas en elektriciteit.

De verantwoording van het amendement geeft aan dat deze storting tot doel heeft om het bedrag van de kostprijs van de indexering van het sociaal fonds gas en elektriciteit te dekken, totdat het fonds voor forfaitaire verminderingen uitgeput is.

6. Amendement nr. 3 voegt een artikel 2/2 toe aan het wetsvoorstel dat vergelijkbaar is met artikel 2/1 van amendement nr. 2 maar dan geldend voor elektriciteit teneinde op die manier artikel 21*ter* van de elektriciteitswet aan te vullen met een paragraaf 6.

In vergelijking met wat is vastgelegd voor gas (amendement nr. 2), bepaalt amendement nr. 3 dat de storting van het fonds voor forfaitaire verminderingen aan het sociaal fonds, voor elektriciteit zal plaatsvinden vijftien dagen na de storting die vastgelegd werd voor aardgas, wat neerkomt op de vaststelling van een prioriteit voor aardgas zodra het saldo van het fonds voor forfaitaire verminderingen niet langer volstaat om de kost te dekken van de indexering van de aan het sociaal fonds voor gas en elektriciteit te betalen bedragen.

Verder wil amendement nr. 3 eveneens een paragraaf 7 toevoegen aan artikel 21*ter* van de elektriciteitswet die het bedrag van de federale bijdrage dat jaarlijks dient toegewezen te worden aan het fonds dat bestemd is voor de financiering van het federale beleid ter reductie van de emissies van broeikasgassen, op 0 euro vaststelt – waarin opeenvolgende koninklijke besluiten sinds 2013 voorzien.

7. Amendement nr. 4 voorziet in de vervanging van artikel 3 van het wetsvoorstel dat de toevoeging van een lid aan artikel 107 van de wet van 8 januari 2012 beoogt (waarin de Koning belast wordt met het bepalen van de nadere regels voor de besteding van het saldo van het fonds voor forfaitaire verminderingen voor verwarming met aardgas en elektriciteit) om uitdrukkelijk in een bestemming voor dit saldo te voorzien, namelijk het dekken van de kost die gepaard gaat met de indexering van de bedragen die overgemaakt moeten worden aan het sociaal fonds gas en elektriciteit.

Volgens dit amendement zou de tekst van voormeld artikel 107 aanzienlijk gewijzigd worden om de Koning de bevoegdheid af te nemen teneinde de nadere regels voor de besteding van het saldo van het fonds voor forfaitaire verminderingen voor verwarming met aardgas en elektriciteit te bepalen.

kosten verbonden aan de regulering van en controle op de elektriciteitsmarkt en van het koninklijk besluit van 2 april 2014 tot vaststelling van de nadere regels betreffende een federale bijdrage bestemd voor de financiering van bepaalde openbare dienstverplichtingen en van de kosten verbonden aan de regulering van en controle op de aardgasmarkt (*Belgisch Staatsblad* van 24 december 2019).

3. OPMERKINGEN OVER DE AMENDEMENTEN

8. De CREG onderzoekt de vier amendementen vertrekkende vanuit het principe dat ze onderling coherent moeten zijn, d.w.z. dat ze elkaar niet mogen uitsluiten.

3.1. AMENDEMENT NR. 1

9. De goedkeuring van amendement nr. 1 (dat voorstelt om het koninklijk besluit van 17 december 2019 in zijn geheel te bekrachtigen) zou tot gevolg hebben dat de bevrozing van de bedragen die in 2020 bestemd zijn voor het sociaal fonds gas en elektriciteit, gehandhaafd zou worden.

10. Het klopt dat de artikelen 2/1 en 2/2 die voorgesteld worden door de amendementen nrs. 2 en 3, tot doel hebben om een overdracht te bewerkstelligen van het fonds voor forfaitaire verminderingen voor verwarming met aardgas en elektriciteit (hierna het "fonds voor forfaitaire verminderingen") naar het sociaal fonds gas en elektriciteit ter dekking van de kost van de indexerings van de eraan toegewezen bedragen (zie echter wat ter zake vermeld wordt bij punt 3.2). Niettemin geldt het volgende:

- Als de bevrozing van deze bedragen gehandhaafd blijft voor het jaar 2020, zal de indexerings geneutraliseerd worden en zal de overdracht van de bedragen van het fonds voor forfaitaire verminderingen naar het sociaal fonds geen voorwerp hebben;
- Aangezien de overdracht van het fonds voor forfaitaire verminderingen naar het sociale fonds voor wat aardgas betreft in elk geval tegen uiterlijk 15 april dient te gebeuren (1 mei voor elektriciteit), is het onwaarschijnlijk dat een dergelijke overdracht kan plaatsvinden voor het jaar 2020, gelet op het feit dat de kans klein is dat de wet tegen dan afgekondigd wordt.

11. De CREG ziet het door de auteur van het amendement geïdentificeerde risico niet, volgens hetwelk het ontbreken van een volledige bekrachtiging van het koninklijk besluit van 17 december 2019 de financiering van de fondsen in het gedrang zou brengen. Als de bepalingen van het koninklijk besluit van 17 december 2019 die in de bevrozing voorzien van de aan het sociaal fonds gas en elektriciteit toe te wijzen bedragen, niet bekrachtigd worden, zullen deze geacht worden nooit uitwerking te hebben gehad op het einde van de periode van twaalf maanden volgend op de inwerkingtreding ervan, overeenkomstig de artikelen 21^{ter}, § 4, van de elektriciteitswet en 15/11, § 1^{quater}, al. 2, van de gaswet. Dit gebrek aan uitwerking zal betekenen dat de geïndexeerde bedragen toegewezen hadden moeten worden aan het sociaal fonds gas en elektriciteit, en niet de bevroren bedragen – d.w.z. bedragen die hoger zijn dan de bedragen die geïnd werden zolang deze bepalingen van kracht waren. Deze vaststelling stelt de wettigheid van de in 2020 geïnde federale bijdragebedragen niet ter discussie, maar vereist dat de winstderving van het sociaal fonds (d.w.z. wat niet geïnd werd, maar wel geïnd had moeten worden) in 2021 goedge maakt wordt.

3.2. AMENDEMENTEN NRS. 2 EN 3

12. De CREG heeft de volgende opmerkingen over de amendementen nrs. 2 en 3 die samen onder de loep genomen werden.

13. Ten eerste lijkt het erop dat de amendementen nrs. 2 en 3 allebei een schrijffout bevatten. Zij geven de CREG namelijk de opdracht om elk jaar een bepaald bedrag uit het fonds voor forfaitaire

verminderingen over te maken, zonder evenwel aan te geven naar welk fonds deze overmaking moet gaan (volgens de verantwoordingen van de amendementen, naar het sociaal fonds gas en elektriciteit).

14. Ten tweede beperken de amendementen nrs. 2 en 3 zich ertoe om rechtstreeks in de gas- en de elektriciteitswet in een overdracht van bepaalde bedragen tussen twee fondsen te voorzien. Zij laten de bepalingen ter zake in de koninklijke besluiten van 24 maart 2003 en 2 april 2014 echter volledig ongewijzigd. Deze koninklijke besluiten bepalen evenwel uitdrukkelijk dat de geïndexeerde bedragen die in het sociaal fonds voor gas en elektriciteit gestort moeten worden, gefinancierd moeten worden "*door de opbrengst van de federale bijdrage ten laste van de elektriciteitssector [/gassector]*". Zonder wijziging van bovenvermelde koninklijke besluiten zou men kunnen afleiden dat het volledige bedrag dat aan het sociaal fonds gas en elektriciteit moet worden toegewezen, door de federale bijdrage moet worden gefinancierd. Met andere woorden: de overdracht uit het fonds voor forfaitaire verminderingen zal de bedragen van de federale bijdrage die toegewezen dienen te worden aan het sociaal fonds gas en elektriciteit niet verminderen, maar zal er bovenop komen.

15. Ten derde voorzien de amendementen nrs. 2 en 3 in een overdracht van bedragen uit een fonds (impliciet naar het sociaal fonds gas en elektriciteit), zonder echter te specificeren waarvoor deze bedragen gebruikt moeten worden. De toewijzing van deze bedragen is vastgelegd (en behouden) in de koninklijke besluiten van 24 maart 2003 en 2 april 2014.

16. Uit coherentieoverwegingen lijkt het passend om, in een poging de hierboven genoemde problemen op te lossen, de gehele desbetreffende bepaling te "verhogen" tot het niveau van de wet, om daar te voorzien in (i) de toewijzing van een bepaald bedrag aan de behoeften van het sociaal fonds gas en elektriciteit; (ii) het beginsel van de indexering van dit bedrag, en (iii) de mogelijke dekking van de kosten van deze indexering door de overdracht van bedragen uit het fonds voor forfaitaire verminderingen, totdat dit fonds is uitgeput.

De "consolidatie" van deze elementen met betrekking tot de financiering van het sociale fonds in de gas- en de elektriciteitswet zou zeker het voordeel hebben dat er duidelijkheid komt over de toewijzing van de bedragen van de federale bijdrage aan het sociaal fonds gas en elektriciteit. Anderzijds zou een dergelijke consolidatie onderstaande gevolgen hebben:

- Enerzijds zouden de andere bestemmingen van de bedragen van de federale bijdrage van hun kant behouden blijven in de koninklijke besluiten van 24 maart 2003 en 2 april 2014, wat ongetwijfeld zou leiden tot een probleem met betrekking tot de leesbaarheid van al deze normen;
- Anderzijds kan de herinvoering van een bevrozing van de indexering (bijvoorbeeld na uitputting van het saldo van het fonds voor forfaitaire verminderingen) niet meer gebeuren via een koninklijk besluit dat binnen 12 maanden wordt bekrachtigd, maar zal dit moeten gebeuren via een "directe" wetswijziging, in tegenstelling tot wat voor de andere fondsen wordt gedaan.

17. Ten vierde wordt in de amendementen nrs. 2 en 3 bepaald dat de jaarlijkse overdracht van het benodigde bedrag tegen uiterlijk 15 april voor aardgas en tegen uiterlijk 1 mei voor elektriciteit moet plaatsvinden.

Aangaande de uiterste datum voor de overdracht tussen fondsen voor wat elektriciteit betreft, herinnert de CREG eraan dat artikel 11*bis* van het koninklijk besluit van 24 maart 2003 het volgende stelt: "*Binnen een termijn van 30 kalenderdagen na ontvangst, verdeelt de commissie de in het fonds bedoeld in artikel 21, eerste lid, 3° van de wet gestorte bedragen overeenkomstig de bepalingen van de wet van 4 september 2002 houdende toewijzing van een opdracht aan de openbare centra voor maatschappelijk welzijn inzake de begeleiding en de financiële maatschappelijke steunverlening aan de meest hulpbehoevende inzake energielevering en op basis van een lijst van de begunstigde organismen opgesteld door de minister bevoegd voor maatschappelijke integratie*".

18. In overeenstemming met dit artikel 11*bis* moeten de eerste kwartaalbetalingen aan de 589 OCMW's dus uiterlijk op 30 april gebeuren, aangezien de bedragen van de federale bijdrage elektriciteit en aardgas uiterlijk op 31 maart door de CREG worden geïnd. De tekst van het amendement bepaalt echter dat voor elektriciteit de overdracht tussen het fonds voor forfaitaire verminderingen en het sociaal fonds gas en elektriciteit uiterlijk op 1 mei moet plaatsvinden.

Enerzijds is deze datum van 1 mei onverenigbaar met de termijn voor de betaling aan de OCMW's zoals bepaald bij voormeld artikel 11*bis*.

Anderzijds werd deze datum, die verschilt van de datum die geldt voor aardgas, blijkbaar gekozen om, indien nodig, voorrang te kunnen geven aan de dekking door het fonds voor forfaitaire verminderingen van de kost van de indexering van het aardgasbedrag van het sociaal fonds gas en elektriciteit, alvorens de kost van de indexering van het elektriciteitsbedrag te dekken, wanneer het saldo van het fonds voor forfaitaire verminderingen onvoldoende blijkt (in dit verband verwijzen we de lezer ook naar de volgende opmerking). De Verantwoording bij amendement nr. 2 verklaart niet waarom aardgas voorrang zou moeten krijgen op elektriciteit.

19. Wat er ook van zij, de CREG is van mening dat er geen uiterste datums voor de overdracht vastgelegd hoeven te worden. De CREG kan er immers bij de overdracht van de middelen die nodig zijn om de kost van de indexering van de elektriciteits- en aardgasbedragen te dekken, perfect voor zorgen dat het saldo voldoende is om beide te dekken. En mocht dit niet het geval zijn, dan zou de CREG de voorkeur kunnen geven aan de ene of de andere sector, indien dit zou voorzien zijn door de wetgever.

20. Hierbij dient er vooral aan herinnerd dat de CREG in december de federale bijdrage voor elektriciteit en aardgas voor het komende jaar berekent en publiceert. Bij de berekening hiervan zal de CREG reeds een raming hebben moeten maken van de behoeften van het sociaal fonds gas en elektriciteit die door de federale bijdrage elektriciteit en aardgas gedekt moeten worden, afhankelijk van het saldo dat al dan niet nog beschikbaar is in het fonds voor forfaitaire verminderingen. Niets belet dus dat de overdracht eerder plaatsvindt na de publicatie van het bedrag van de federale bijdrage, voor zover de middelen bovendien direct beschikbaar zijn.

21. Tot slot wordt in amendement nr. 3 ook bepaald dat het bedrag bestemd voor het fonds broeikasgassen vanaf 2021 permanent tot nul wordt herleid. Hierbij wordt eraan herinnerd dat voor het jaar 2020 het wetsvoorstel voorziet in de bekrachtiging van minstens het artikel van het koninklijk besluit van 17 december 2019 dat het bedrag dat bestemd is voor het fonds broeikasgassen tot nul herleidt voor het jaar 2020.

De CREG vraagt zich af of het niet beter zou zijn om, in plaats van het bedrag voor het fonds ter vermindering van de broeikasgassen "definitief" tot nul te herleiden, dit fonds gewoon af te schaffen (en tegelijk te specificeren hoe het saldo ervan moet worden toegewezen). Aangezien deze vaststelling op nul in amendement nr. 3 is opgenomen (daar het slechts een wijziging van de elektriciteitswet betreft), is het niet wenselijk om bij amendement nr. 2 ter zake een opmerking te formuleren.

3.3. AMENDEMENT NR. 4

22. Amendement nr. 4 schrapt de bevoegdheid van de Koning, zoals bepaald in artikel 107 van de wet van 8 januari 2012, om de nadere regels voor de bestemming van het saldo van het fonds voor forfaitaire verminderingen te bepalen. Deze schrapping is begrijpelijk in het licht van de amendementen nrs. 2 en 3 die tot doel hebben deze toewijzingsmodaliteiten rechtstreeks in de elektriciteits- en de gaswet op te nemen. Het voordeel van deze aanpak is dat een rechtstreekse overdracht tussen fondsen mogelijk wordt (onder voorbehoud van wat gespecificeerd werd met betrekking tot amendement nr. 1), zonder dat moet worden gewacht op het aantreden van een

volwaardige Regering, hetgeen noodzakelijk is voor de tenuitvoerlegging van bovengenoemd artikel 107.

De CREG heeft ter zake geen opmerkingen.

Voor de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas:



Laurent JACQUET
Directeur



Koen LOCQUET
Wvd. voorzitter van het directiecomité

**BIJLAGE: WETSVOORSTEL HOUDENDE DIVERSE BEPALINGEN
INZAKE DE FEDERALE BIJDRAGE TOT FINANCIERING VAN DE
SOCIALE FONDSEN GAS EN ELEKTRICITEIT – AMENDEMENTEN
(DOC 55 0978/003)**

DOC 55 0978/003

DOC 55 0978/003

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

4 février 2020

4 februari 2020

PROPOSITION DE LOI

WETSVOORSTEL

portant des dispositions diverses concernant
la cotisation fédérale destinée au financement
du Fonds social gaz et électricité

houdende diverse bepalingen inzake
de federale bijdrage tot financiering
van de sociale fondsen gas en elektriciteit

AMENDEMENTS

AMENDEMENTEN

N° 1 DE MME DIERICK

Art. 2

Apporter les modifications suivantes:

- 1° Supprimer les mots** "Les articles 1^{er}, 4 et 5 de";
- 2° remplacer les mots** "sont confirmés" **par les mots** "est confirmé".

JUSTIFICATION

Il ne peut y avoir de confusion entre:

— d'une part, la confirmation d'un arrêté royal, en l'espèce l'arrêté royal du 17 décembre 2019, qui vise à recueillir un montant auprès des consommateurs finals d'électricité et de gaz naturel;

— d'autre part, l'octroi de moyens à des fonds, en l'espèce aux fonds sociaux en matière d'énergie, en provenance du solde d'un fonds supprimé.

Par conséquent, afin que les montants fixés par le Roi ne mettent pas en péril le financement de ces fonds, il est opportun et nécessaire de confirmer dans sa globalité l'arrêté royal du 17 décembre 2019.

Cette opportunité, et nécessité, découle également du délai d'un an dont dispose le législateur pour confirmer dans son intégralité l'arrêté royal du 17 décembre 2019.

Nr. 1 VAN MEVROUW DIERICK

Art. 2

De volgende wijzigingen aanbrengen:

- 1° de woorden** "De artikelen 1, 4 en 5 van" **weglaten;**
- 2° het woord** "worden" **vervangen door het woord** "wordt".

VERANTWOORDING

Er mag geen verwarring bestaan tussen:

— enerzijds, de bekrachtiging van een koninklijk besluit, in casu het koninklijk besluit van 17 december 2019, dat ertoe strekt een bedrag op te halen bij de eindafnemers van elektriciteit en aardgas;

— anderzijds, de toekenning van middelen aan fondsen, in casu de sociale energiefondsen, vanuit het saldo van een afgeschaft fonds.

Derhalve, om de financiering van deze fondsen niet in het gedrang te brengen door de bedragen, vastgesteld door de Koning, is het opportuun en noodzakelijk om het koninklijk besluit van 17 december 2019 in zijn geheel te bekrachtigen.

Deze opportuunheid en noodzaak vloeit ook voort uit de termijn van één jaar waarover de wetgever beschikt om het koninklijk besluit van 17 december 2019 uiteindelijk in zijn volledigheid te bekrachtigen.

Leen DIERICK (CD&V)

N° 2 DE MME DIERICK

Art. 2/1 (nouveau)

Insérer un article 2/1 rédigé comme suit:

"Art. 2/1. Dans l'article 15/11 de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations, il est inséré un paragraphe 1^{er}sexies rédigé comme suit:

"§ 1^{er}sexies. Au plus tard le 15 avril de chaque année, la Commission transfère du solde du Fonds de réductions forfaitaires pour le chauffage au gaz naturel et à l'électricité, supprimé par la loi du 8 janvier 2012, et jusqu'à épuisement de celui-ci, au fonds visé au § 1^{er}ter, 2°, le montant de la différence entre:

— le montant de 17 848 333 euros, indexé avec pour indice de base l'indice des prix à la consommation de janvier 2002 et pour indice de référence l'indice des prix à la consommation du mois de novembre de l'année précédente, selon la formule: 17 848 333 euros x indice du mois de novembre de l'année précédente / indice de janvier 2002;
et

— le montant de 17 848 333 euros, indexé avec pour indice de base l'indice des prix à la consommation de janvier 2002 et pour indice de référence l'indice des prix à la consommation du mois de novembre de l'année 2011, selon la formule: 17 848 333 euros x indice du mois de novembre de l'année 2011 / indice de janvier 2002."

JUSTIFICATION

Le législateur peut confier au gestionnaire des fonds des cotisations fédérales pour le gaz naturel et l'électricité, en l'occurrence la CREG, la mission légale de transférer de l'argent d'un fonds à un autre. Ces cotisations sont en effet perçues en vertu de la loi. Il appartient par conséquent au législateur de confier à l'organisme qui gère les fonds en vertu de la loi, une mission dans le cadre de cette gestion.

Nr. 2 VAN MEVROUW DIERICK

Art. 2/1 (nieuw)

Een artikel 2/1 invoegen, luidende:

"Art. 2/1. In artikel 15/11 van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen, wordt een paragraaf 1sexies ingevoegd, luidende:

"§ 1sexies. Uiterlijk op 15 april van elk jaar en vanuit het saldo van het fonds voor forfaitaire verminderingen voor verwarming met aardgas en elektriciteit, opgeheven door de wet van 8 januari 2012, stort de Commissie, tot de uitputting ervan, aan het fonds, bedoeld in artikel § 1ter, 2°, het bedrag dat het verschil is van:

— het bedrag van 17 848 333 euro, geïndexeerd met als basisindex het indexcijfer van consumptieprijzen van januari 2002 en als referentie-index het indexcijfer van consumptieprijzen van de maand november van het voorafgaande jaar, volgens de formule: 17 848 333 EUR x indexcijfer van de maand november van het voorafgaande jaar / indexcijfer van januari 2002;
en

— het bedrag van 17 848 333 euro, geïndexeerd met als basisindex het indexcijfer van consumptieprijzen van januari 2002 en als referentie-index het indexcijfer van consumptieprijzen van de maand november van het jaar 2011 volgens de formule: 17 848 333 EUR x indexcijfer van de maand november van het jaar 2011 / indexcijfer van januari 2002."

VERANTWOORDING

De wetgever kan aan de beheerder van de fondsen van de federale bijdragen aardgas en elektriciteit, in casu de CREG, een wettelijke opdracht toekennen om geld van het ene fonds over te maken aan een ander fonds. Het is immers krachtens de wet dat zulke bijdragen worden opgehaald. Bijgevolg valt het de wetgever dan ook toe om aan diegene die de fondsen beheert krachtens de wet, een opdracht te geven in het kader van dat beheer.

Nous insérons dès lors dans la proposition de loi deux articles qui chargent la CREG d'utiliser le solde du fonds de réductions forfaitaires pour le chauffage au gaz naturel et à l'électricité, qui a été supprimé, pour alimenter les "fonds énergétiques sociaux" par la différence entre le montant que chaque fonds recevrait si ce montant était indexé et le montant que chaque fonds a reçu en 2012.

Dès que le solde du fonds supprimé sera insuffisant pour créditer, au cours d'une année, à la fois le "fonds énergétique social gaz naturel" et le "fonds énergétique social électricité" de la différence, le "fonds énergétique social gaz naturel" sera crédité prioritairement. C'est pourquoi une date limite de paiement différente a été prévue pour chaque "fonds énergétique social", à savoir respectivement le 15 avril et le 1er mai.

Enfin, nous confirmons que la cotisation pour le financement de la politique fédérale de réduction des émissions de gaz à effet de serre sera définitivement fixée à 0 euros à partir de l'année 2021. En effet, il ne faudra plus alors récolter des moyens pour acheter des droits d'émission.

Derhalve worden in het wetsvoorstel twee artikelen ingevoegd die de CREG de opdracht geven om het saldo van het afgeschafte fonds voor forfaitaire verminderingen voor verwarming met aardgas en elektriciteit te gebruiken om de "sociale energiefondsen" te voeden met het verschil tussen het bedrag dat elk fonds zou krijgen als dit bedrag zou geïndexeerd worden en het bedrag dat elk fonds kreeg in 2012.

Van zodra het saldo van dat afgeschafte fonds ontoereikend wordt om in een jaar zowel het verschil in het "sociaal energiefonds aardgas" als het verschil in het "sociaal energiefonds elektriciteit" te crediteren, heeft het "sociale energiefonds aardgas" voorrang om gecrediteerd te worden. Dat is de reden waarom er voor een verschillende uiterste betaaldatum per kalenderjaar is bepaald voor elk "sociaal energiefonds", respectievelijk 15 april en 1 mei.

Dit amendement bevestigt tenslotte dat de bijdrage voor de financiering van het federale beleid ter reductie van de emissies van broeikasgassen definitief op 0 euro wordt geplaatst vanaf het jaar 2021. Er dienen immers geen middelen meer te worden opgehaald om emissierechten aan te kopen.

Leen DIERICK (CD&V)

N° 3 DE MME DIERICK

Art. 2/2 (nouveau)

Insérer un article 2/2 rédigé comme suit:

"Art. 2/2. L'article 21ter de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité est complété par deux paragraphes rédigés comme suit:

"§ 6. Au plus tard le 1^{er} mai de chaque année, la Commission transfère du solde du Fonds de réductions forfaitaires pour le chauffage au gaz naturel et à l'électricité, supprimé par la loi du 8 janvier 2012, et jusqu'à épuisement de celui-ci, au fonds visé au § 1^{er}, 2^o, le montant de la différence entre:

— le montant de 24 789 352 euros, indexé avec pour indice de base l'indice des prix à la consommation de janvier 2002 et pour indice de référence l'indice des prix à la consommation du mois de novembre de l'année précédente, selon la formule: 24 789 352 euros x indice du mois de novembre de l'année précédente / indice de janvier 2002;

et

— le montant de 24 789 352 euros, indexé avec pour indice de base l'indice des prix à la consommation de janvier 2002 et pour indice de référence l'indice des prix à la consommation du mois de novembre de l'année 2011, selon la formule: 24 789 352 euros x indice du mois de novembre de l'année 2011 / indice de janvier 2002.

§ 7. Par dérogation au § 1^{er}, le montant alloué au fonds, visé au § 1^{er}, 4^o, est fixé à 0 euro à partir de l'année 2021."

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n° 2.

Nr. 3 VAN MEVROUW DIERICK

Art. 2/2 (nieuw)

Een artikel 2/2 invoegen, luidende:

"Art. 2/2. Artikel 21ter van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitswet, wordt aangevuld met twee paragrafen, luidende:

"§ 6. Uiterlijk op 1 mei van elk jaar en vanuit het saldo van het fonds voor forfaitaire verminderingen voor verwarming met aardgas en elektriciteit, opgeheven door de wet van 8 januari 2012, stort de Commissie, tot de uitputting ervan, aan het fonds, bedoeld in § 1, 2^o, het bedrag, dat het verschil is van:

— het bedrag van 24 789 352 euro, geïndexeerd met als basisindex het indexcijfer van consumptieprijs van januari 2002 en als referentie-index het indexcijfer van consumptieprijs van de maand november van het voorafgaande jaar, volgens de formule: 24 789 352 EUR x indexcijfer van de maand november van het voorafgaande jaar / indexcijfer van januari 2002;

en

— het bedrag van 24 789 352 euro, geïndexeerd met als basisindex het indexcijfer van consumptieprijs van januari 2002 en als referentie-index het indexcijfer van consumptieprijs van de maand november van het jaar 2011, volgens de formule: 24 789 352 EUR x indexcijfer van de maand november van het jaar 2011 / indexcijfer van januari 2002.

§ 7. In afwijking van § 1 wordt het bedrag voor het fonds, bedoeld in § 1, 4^o, vastgesteld op 0 EUR vanaf het jaar 2021."

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij amendement nr. 2.

Leen DIERICK (CD&V)

N° 4 DE MME DIERICK

Art. 3

Remplacer cet article par ce qui suit:

“Art. 3. Dans l'article 107 de la loi du 8 janvier 2012 portant modifications de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité et de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations, les mots “du solde du fonds de réductions forfaitaires pour le chauffage au gaz naturel et à l'électricité, supprimé en exécution des articles 32 et 33, ainsi que” sont abrogés.”

JUSTIFICATION

Compte tenu de la réglementation élaborée dans l'amendement n° 2, il est opportun de supprimer la délégation permettant au Roi de fixer les modalités d'affectation du solde du fonds de réductions forfaitaires pour le chauffage au gaz naturel et à l'électricité.

Nr. 4 VAN MEVROUW DIERICK

Art. 3

Dit artikel vervangen als volgt:

“Art. 3. In artikel 107 van de wet van 8 januari 2012 tot wijziging van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt en de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen worden de woorden “het saldo van het fonds voor forfaitaire verminderingen voor verwarming met aardgas en elektriciteit, dat wordt opgeheven in uitvoering van de artikel en 32 en 33 alsook van” opgeheven.”

VERANTWOORDING

Gelet op de regeling uitgewerkt in amendement nr. 2, is het opportuun om de delegatie aan de Koning op te heffen om nadere regels te bepalen tot besteding van het saldo van het fonds voor forfaitaire verminderingen voor verwarming met aardgas en elektriciteit.

Leen DIERICK (CD&V)