

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

6 février 2020

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**visant à mettre fin à l'opération
*Vigilant Guardian***

(déposée par M. Tim Vandenput)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 februari 2020

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**tot afschaffing van *Operation
Vigilant Guardian***

(ingediend door de heer Tim Vandenput)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beige-gekleurd papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le 16 janvier 2015, l'armée belge a lancé l'opération *Vigilant Guardian* (OVG), en réaction aux attentats commis en France et au démantèlement de la cellule terroriste à Verviers. Le niveau de la menace a été porté de 2 à 3. Ensuite, la présence militaire en rue a été renforcée à la suite des attentats perpétrés à Paris, le 13 novembre 2015, et à Bruxelles, le 22 mars 2016. Après les attentats de Paris, Bruxelles a été placée en état d'alerte extrême et l'état d'urgence a été décrété; en Région bruxelloise, le niveau de la menace est même passé un moment à 4 – ainsi que cela a été le cas pendant quelques jours pour l'ensemble du territoire après les attentats du 22 mars. Les militaires présents en rue prennent place aux endroits sujets au terrorisme et aux abords des cibles potentielles et patrouillent dans les rues. L'OVG sert d'appui à la police fédérale belge et a déjà prouvé son utilité par le passé.

Depuis janvier 2018, l'OCAM a décidé de ramener le niveau général de la menace en Belgique de 3 à 2, sauf pour un certain nombre de cibles spécifiques. Le niveau 2 correspond à un niveau de menace "moyen" et a entraîné une réduction du nombre de militaires en rue. À l'heure actuelle, fin 2019, ce niveau est toujours fixé à 2 et il est encore fait appel à quelque 450 soldats. Le 25 octobre 2019, la Défense a proposé au Conseil national de sécurité de ramener ce nombre à 200. La Défense invoque principalement le manque de personnel pour justifier une telle diminution. Cette demande a toutefois été rejetée par le Conseil national de sécurité.

Personne n'ignore que d'ici quatre ans, la Défense fera face à un défi gigantesque en termes de ressources humaines si l'on n'investit pas de moyens pour attirer de nouvelles recrues. Le retrait des soldats des rues répond également à ce défi. Les militaires qui sont déployés quotidiennement dans le cadre de l'OVG n'ont pas ou guère la possibilité de participer à des opérations d'entraînement spécifiques ou à des missions à l'étranger. Aujourd'hui, certains soldats actifs n'ont fait que patrouiller dans les rues depuis leur engagement. Tel ne peut être l'objectif. À long terme, l'opération militaire en rue, 'devenue depuis plus de quatre ans un appui quasi-structurel à la police', pour citer l'ancien ministre de la défense Didier Reynders, commence à avoir un effet néfaste sur l'armée.

Comme il a été décidé en 2019, la mission devrait provisoirement être prolongée jusqu'au 3 juin 2020.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Op 16 januari 2015 ontplooidde het Belgische leger *Operation Vigilant Guardian* (OVG), als maatregel na de aanslagen in Frankrijk en de ontmanteling van de terreurcel in Verviers. Het dreigingsniveau werd verhoogd van 2 naar 3. De daaropvolgende aanslagen in Parijs op 13 november 2015 en de aanslagen in Brussel van 22 maart 2016 versterkte de aanwezigheid van militairen op straat. Na de aanslagen in Parijs, verkeerde Brussel in opperste staat van paraatheid en werd de noodstand uitgeroepen; in het Brusselse Gewest steeg het dreigingsniveau zelfs even naar 4 – hetzelfde gebeurde na de aanslagen van 22 maart, waarbij niveau 4 enkele dagen gold voor het hele land. De militairen in het straatbeeld worden zowel op terreurgevoelige locaties en mogelijke doelwitten gepositioneerd alsook ingezet om te patrouilleren in de straten. De OVG dient als ondersteuning voor de Belgische federale politie en heeft zijn nut in het verleden reeds bewezen.

In januari 2018 besliste het OCAD het algemene dreigingsniveau in België te laten zakken van niveau 3 naar niveau 2, met uitzondering van een aantal specifieke doelwitten. Niveau 2 staat gelijk aan een dreigingsniveau "gemiddeld" en ging gepaard met een daling van het aantal militairen in het straatbeeld. Nu, eind 2019, blijft dat niveau op 2 staan, en worden nog zo'n 450 soldaten ingezet. Defensie stelde op 25 oktober 2019 aan de Nationale Veiligheidsraad voor om dit aantal terug te schroeven naar 200. Als hoofdzakelijke reden duidt Defensie voornamelijk het gebrek aan personeel voor dergelijke verlaging aan. Deze vraag werd door de Nationale Veiligheidsraad echter verworpen.

Het is niemand onbekend dat Defensie binnen een viertal jaren voor een gigantische HR-uitdaging zal komen te staan, indien geen middelen worden ingezet om nieuwe krachten aan te trekken. Ook de soldaten uit het straatbeeld weghalen, speelt daarop in. Militairen die dagdagelijks worden ingezet in de OVG hebben weinig tot geen ruimte om aan specifieke trainingsoperaties of buitenlandse missies te participeren. Vandaag de dag zijn er militairen actief die sinds hun aanstelling alleen nog maar patrouilleerden op straat. Dit kan niet de bedoeling zijn. De militaire operatie op straat, die al 'meer dan vier jaar een quasi-structureel geworden ondersteuning aan de politie is', om voormalig minister van Defensie Didier Reynders te citeren, begint op lange termijn nefaste effecten voor het leger te vertonen.

Voorlopig, zoals beslist in 2019, zou de opdracht tot 3 juni 2020 verlengd worden. Voor de militaire staf is

Pour l'État-major de l'armée, il s'agit toutefois d'une période encore très longue que l'on préférerait consacrer à d'autres activités. Dans le cadre du suivi de la commission d'enquête parlementaire "Attentats terroristes", le ministre de l'Intérieur Pieter De Crem a déclaré le 10 décembre 2019 qu'un plan de retrait de la mission OVG était sur la table et faisait actuellement l'objet d'une concertation entre les services de sécurité compétents. Bien que cette concertation dure déjà depuis longtemps et que l'État-major militaire soit demandeur, on ne sait toujours pas quand ce plan de retrait entrera en vigueur. En outre, on attend toujours l'accord de la Police locale d'Anvers, qui semble bloquer l'entrée en vigueur du plan. On ne dispose pas non plus d'informations concernant le nombre de militaires concernés par le plan de retrait en question.

La présente résolution vise la réduction systématique pendant une courte période puis le retrait total de la présence militaire dans les rues. Étant donné que les militaires patrouillent dans les rues en appui de la police fédérale, ils deviennent également des cibles potentielles. Avec la baisse de la menace terroriste, leur présence génère un faux sentiment de sécurité. Les missions pour lesquelles les militaires peuvent normalement être mobilisés, les missions (étrangères) qu'ils doivent entreprendre et les tâches qu'ils doivent accomplir en interne, ne sont pas centrées sur la surveillance de cibles potentielles. Même si la présence de militaires dans les rues est une image familière et est appréciée des Belges, elle ne contribue pas à la sécurité effective de la population.

dit echter nog een langgerekte periode die men liever anders ingevuld zou zien. Tijdens de opvolging van de parlementaire onderzoekscommissie "Terroristische aanslagen" op 10 december 2019, verklaarde minister van Binnenlandse Zaken Pieter De Crem dat er een afbouwplan voor OVG op tafel ligt en de bevoegde veiligheidsdiensten hierover overleg plegen. Ondanks het feit dat de dialoog al geruime tijd plaatsvindt en de militaire staf vragende partij is, bestaat er geen duidelijkheid over de inwerkingtreding van dit afbouwplan. Daarenboven wordt er nog steeds gewacht op een akkoord van de Lokale Politie Antwerpen, die de inwerkingtreding van het plan lijkt te blokkeren. Ook is er geen informatie beschikbaar over het aantal militairen in het afbouwplan waarover sprake is.

Deze resolutie beoogt de stelselmatige afbouw in een verkorte periode gaande tot een volledige afbouw van de militaire aanwezigheid in het straatbeeld. Daar de militairen als ondersteuning van de federale politie op straat patrouilleren, worden zij eveneens mogelijke doelwitten. Samen met de gedaalde terreurdreiging, genereert hun aanwezigheid een vals gevoel van veiligheid. De opdrachten waarvoor de militairen normaliter inzetbaar zijn, de (buitenlandse) missies die zij dienen te ondernemen en de taken die zij intern dienen bij te schaven, focussen niet in de eerste plaats op het bewaken van potentiële doelwitten. Hoewel de militairen in het straatbeeld een vertrouwd beeld vormen en door de Belgen geliefd zijn, dragen ze niet bij tot de effectieve veiligheid van de bevolking.

Tim VANDENPUT (Open Vld)

PROPOSITION DE RÉSOLUTION**LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS**

A. vu la décision prise en janvier 2018 par l'OCAM de ramener de 3 à 2 le niveau de la menace, sauf pour plusieurs cibles spécifiques;

B. vu la proposition formulée par la Défense au Conseil national de sécurité du 25 octobre 2019 en vue de diminuer le nombre de militaires en rue;

C. vu le risque de manque de personnel à la Défense.

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de mettre en œuvre un plan de retrait concret, efficace et méthodique qui doit permettre de mettre fin à l'Opération *Vigilant Guardian* au plus tard en juin 2020;

2. de garantir la sécurité sur le territoire national en conférant à une structure policière solide les tâches effectuées dans le cadre de l'Opération *Vigilant Guardian*.

19 décembre 2019

VOORSTEL VAN RESOLUTIE**DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

A. rekening houdend met de beslissing van het OCAD in januari 2018 om het dreigingsniveau te verlagen van niveau 3 naar niveau 2, met uitzondering van een aantal specifieke doelwitten;

B. rekening houdend met het voorstel van Defensie aan de Nationale Veiligheidsraad op 25 oktober 2019 betreffende het terugschroeven van het aantal militairen op straat;

C. rekening houdend met het dreigend personeelstekort binnen Defensie.

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. een concreet en doeltreffend stelselmatig afbouwplan te implementeren dat uiteindelijk in juni 2020 tot de stopzetting van het OVG leidt;

2. de veiligheid in ons land te garanderen door in te zetten op een standvastige politionele structuur die de taken van het OVG opvangt.

19 december 2019

Tim VANDENPUT (Open Vld)