

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

12 février 2020

PROPOSITION DE LOI

**modifiant le Code pénal en vue
d'incriminer l'entrée ou l'intrusion
de toute personne non habilitée ou
non autorisée dans un véhicule, un navire,
un wagon ou un avion**

(déposée par
M. Christoph D'Haese et consorts)

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

12 februari 2020

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het Strafwetboek met het
oog op het strafbaar stellen van het zonder
machtiging of toestemming binnenkomen of
binnendringen in een voertuig, een vaartuig,
een wagon of een vliegtuig**

(ingediend door
de heer Christoph D'Haese c.s.)

RÉSUMÉ

Depuis la crise de l'asile de 2015, les "transmigrants", c'est-à-dire les migrants qui transitent du premier pays d'arrivée dans la zone Schengen vers un autre pays, représentent un grave problème pour les ports maritimes et leur personnel, mais aussi pour les entreprises de transport et les chauffeurs de camions.

L'entrée illicite dans une zone portuaire a déjà été incriminée en 2016. Cette proposition le fait également pour l'embarquement dans un camion ou un autre véhicule.

SAMENVATTING

Sinds de asielcrisis van 2015 vormen "transmigranten", dit zijn migranten die vanuit het eerste land van aankomst in de Schengenzone naar een ander land doorreizen, een ernstig probleem voor zeehavens en hun personeel, maar ook voor transportbedrijven en vrachtwagenchauffeurs.

Het wederrechtelijk bedringen van havengebieden werd al in 2016 strafbaar gesteld. Dit voorstel doet dit nu ook voor inklimming in vrachtwagens en andere voertuigen.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beige-gekleurd papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

En 2015, notre pays a été confronté à la plus grande crise de l'asile depuis la Seconde Guerre mondiale. Un flux sans précédent de migrants illégaux est entré dans l'espace Schengen. Un grand nombre de ces personnes étaient éligibles à la protection (asile), mais une autre partie a quitté son pays d'origine pour des raisons économiques. Le règlement de Dublin III prévoit que les demandeurs d'asile doivent introduire une demande de protection internationale à leur arrivée dans le premier pays d'accueil. Les migrants illégaux n'ont donc pas le droit de choisir eux-mêmes le pays où ils souhaitent demander l'asile. Si leur demande d'asile est rejetée, ils doivent retourner dans leur pays d'origine. Dans la pratique, nous observons toutefois que le nombre de migrants illégaux qui transitent vers un pays de leur choix (soit pour une première demande d'asile, soit après une décision négative) a fortement augmenté depuis la crise. En Belgique, il s'agit principalement de migrants clandestins qui montent dans des camions sur nos parkings le long de l'autoroute E40 ou dans le port de Zeebrugge afin de rejoindre le Royaume-Uni.

Depuis plusieurs années, ce phénomène de "transmigration" constitue un grave problème non seulement pour les ports maritimes et leur personnel, mais aussi pour les entreprises de transport et les chauffeurs de camions. La presse relate de tels faits presque tous les jours. Ces personnes – appelées "transmigrants" – tentent de pénétrer dans un port et/ou un camion par toutes sortes de subterfuges, au demeurant illicites, dans l'espoir de pouvoir se rendre dans un autre État Schengen (principalement le Royaume-Uni).

En 2016, le Code pénal a déjà été mis à jour pour tenir compte de cette problématique et a rendu l'intrusion dans une installation portuaire punissable d'une peine d'emprisonnement maximale de six mois s'il s'agit d'un "simple" embarquement sans circonstances aggravantes.

La peine est portée à un an dans le Code pénal lorsque cette infraction s'accompagne de certaines circonstances aggravantes spécifiquement définies. Par exemple, la personne en question peut être punie d'un an d'emprisonnement si elle commet l'infraction par la violence ou la menace.

Le problème ne se pose cependant pas que dans les ports, il touche par exemple aussi les parkings d'autoroute, notamment ceux de la E40 et de la E34. Cette situation crée un énorme sentiment d'insécurité chez les

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit land werd in 2015 geconfronteerd met de grootste asielcrisis sinds de Tweede Wereldoorlog. Een ongeziene stroom van illegale migranten kwam de Schengenzone binnen. Een groot deel van deze mensen kwam in aanmerking voor bescherming (asiel), een ander deel verliet echter om economische redenen hun land van herkomst. De Dublin III-Verordening schrijft voor dat asielzoekers een aanvraag tot internationale bescherming dienen in te dienen bij aankomst in het eerste land van aankomst. Illegale migranten hebben dus niet het recht om zelf het land te kiezen waar ze asiel willen aanvragen. Indien hun asielaanvraag is afgewezen, dienen betrokkenen terug te keren naar hun land van herkomst. In de praktijk merken we echter dat het aantal illegale migranten dat doorreist naar een land van keuze (hetzij voor een eerste asielaanvraag, hetzij na een negatieve beslissing) sinds de crisis sterk gestegen is. In België gaat het voornamelijk over illegale migranten die op onze parkings langs de E40 of in de haven van Zeebrugge inklimmen in vrachtwagens om de oversteek naar het Verenigd Koninkrijk te wagen.

Sinds een aantal jaren vormt dit fenomeen van "transmigration" niet enkel een ernstig probleem voor zeehavens en hun personeel, maar ook voor transportbedrijven en vrachtwagenchauffeurs. We worden bijna dagelijks geconfronteerd met dergelijke feiten in de pers. Deze personen – zogenaamde "transmigranten" – trachten op allerlei manieren én bovendien op onrechtmatige wijze binnen te dringen in een haven en/of in een vrachtwagen, in de hoop de overtocht te kunnen maken naar een ander Schengenland (vnl. het Verenigd Koninkrijk).

In 2016 werd het Strafwetboek al geactualiseerd naar aanleiding van deze problematiek en werd het binnendringen in een havenfaciliteit strafbaar gesteld met een maximumstraf van zes maanden, indien het om een "eenvoudige" inklimming gaat zonder verzwarende omstandigheden.

De strafmaat wordt in het Strafwetboek verhoogd naar één jaar, wanneer dit misdrijf gepaard gaat met enkele specifiek omschreven verzwarende omstandigheden. Zo kan de persoon in kwestie gestraft worden met één jaar gevangenisstraf indien hij het misdrijf met geweld of bedreiging pleegt.

Het probleem stelt zich echter niet uitsluitend in havens, maar ook op bijvoorbeeld snelwegparkings langs onder andere de E40 en de E34. Dit zorgt voor een enorm onveiligheidsgevoel bij de omwonenden en de

habitants et les chauffeurs de poids lourds, en grande partie du fait qu'il y a aussi eu plusieurs incidents violents. Notre secteur des transports subit en outre de lourdes pertes économiques de ce fait. Une cargaison dans laquelle on trouve des migrants illégaux doit être détruite, les camions sont endommagés et lorsqu'un migrant est découvert dans la cargaison, de lourdes amendes sont infligées.

Dans la perspective d'un éventuel "*Brexit dur*", nous pouvons nous attendre à davantage de contrôles douaniers et à des files gigantesques. Par la présente proposition de loi, nous voulons donner au parquet et à nos services de sécurité les outils nécessaires pour agir contre le fait de monter sans autorisation dans des camions. Nous pouvons nous attendre à ce que les organisations criminelles de traite des êtres humains agissent de manière plus radicale et à ce que les migrants extrêmement désireux de passer clandestinement au Royaume-Uni profitent de cette opportunité.

Dans le but de créer un effet dissuasif supplémentaire ainsi que d'élargir l'arsenal à la disposition de la police et de la justice et d'accroître leur efficacité, nous inscrivons expressément dans le Code pénal l'embarquement sans autorisation dans un camion, un navire, etc. et nous prévoyons que le régime de la détention préventive peut être appliqué à l'auteur présumé en cas de circonstances aggravantes, telles que la récidive. La possibilité de placer cette personne en détention préventive permettra également aux parquets de mener des poursuites pénales effectives et aux cours et tribunaux de réprimer, dès lors que l'auteur ne se sera pas évaporé dans la nature. Cela constituera également un élément dissuasif important dans la lutte contre la traite des êtres humains.

vrachtwagenchauffeurs. Niet in het minst aangezien er ook meerdere gewelddadige incidenten geweest zijn. Onze transportsector lijdt hierdoor bovendien zware economische verliezen. Een lading waarin illegale migranten aangetroffen worden, moet vernietigd worden, de vrachtwagens worden beschadigd en bij het ontdekken van een migrant in de lading worden zware boetes opgelegd.

In het licht van een mogelijke "harde brexit" kunnen we meer douanecontroles en monsterfiles verwachten. We willen met dit wetsvoorstel het parket en onze veiligheidsdiensten de nodige instrumenten aanreiken om op te treden tegen het inklimmen in vrachtwagens. We kunnen verwachten dat criminele mensensmokkelorganisaties drastischer te werk zullen gaan en dat transmigranten die enorm gebrand zijn om de onregelmatige oversteek te maken naar het Verenigd Koninkrijk, van deze opportuniteit gebruik zullen maken.

Teneinde een bijkomend ontradingseffect in te bouwen en politie en justitie meer mogelijkheden en slagkracht te geven, wordt de inklimming in vrachtwagens, vaartuigen, enz. uitdrukkelijk ingeschreven in het Strafwetboek en kan de regeling omtrent de voorlopige hechtenis ingeval van verzwarende omstandigheden – zoals het meermaals plegen van dit feit – op de vermoedelijke dader toegepast. De mogelijkheid om deze persoon in voorlopige hechtenis te nemen, zal tevens de parketten in staat stellen om over te gaan tot effectieve strafvervolgning, en de hoven en rechtbanken tot bestraffing, aangezien de dader dan niet met de noorderzon is verdwenen. Dit zal ook een belangrijk afschrikwekkend element zijn in de strijd tegen mensensmokkel.

Christoph D'HAESE (N-VA)
 Sophie DE WIT (N-VA)
 Kristien VAN VAERENBERGH (N-VA)
 Yngvild INGELS (N-VA)
 Sander LOONES (N-VA)
 Theo FRANCKEN (N-VA)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans le Code pénal, il est inséré un article 534/1 rédigé comme suit:

“Art. 534/1. Sera puni d'un emprisonnement de huit jours à six mois et d'une amende de vingt-six euros à cinq cents euros ou d'une de ces peines seulement, quiconque sera entré ou aura fait intrusion, sans y avoir été habilité ni autorisé, dans un véhicule, un bateau, un wagon ou un avion.”

Art. 3

Dans le même Code, il est inséré un article 534/2 rédigé comme suit:

“Art. 534/2. § 1^{er}. L'infraction visée au § 1^{er} est punie d'un emprisonnement de huit jours à un an et d'une amende de vingt-six euros à mille euros ou d'une de ces peines seulement:

1° lorsque l'activité concernée constitue une activité habituelle;

2° si elle a été commise pendant la nuit;

3° si elle a été commise par deux personnes ou plus;

4° si elle a été commise avec une intention frauduleuse ou à dessein de nuire;

5° si elle a été commise à l'aide de violences ou de menaces.

§ 2. La tentative de commettre l'infraction visée au § 1^{er} est punie d'un emprisonnement de huit jours à six

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid bedoeld als in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In het Strafwetboek wordt een artikel 534/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 534/1. Met gevangenisstraf van acht dagen tot zes maanden en met een geldboete van zesentwintig euro tot vijfhonderd euro of met een van die straffen alleen wordt gestraft hij die, zonder daartoe gemachtigd of toegelaten te zijn, binnenkomt of binnendringt in een voertuig, een vaartuig, een wagon of een vliegtuig.”

Art. 3

In hetzelfde Wetboek wordt een artikel 534/2 ingevoegd, luidende:

“Art. 534/2. § 1. Het misdrijf bedoeld in § 1 wordt gestraft met gevangenisstraf van acht dagen tot één jaar en met een geldboete van zesentwintig tot duizend euro of met een van die straffen alleen:

1° ingeval van de betrokken activiteit een gewoonte wordt gemaakt;

2° indien het gepleegd wordt bij nacht;

3° indien het gepleegd wordt door twee of meer personen;

4° indien het gepleegd wordt met bedrieglijk opzet of het oogmerk om te schaden;

5° indien het gepleegd wordt door middel van geweld of bedreiging.

§ 2. Poging tot het plegen van het in paragraaf 1 bedoelde misdrijf wordt gestraft met gevangenisstraf van

mois et d'une amende de vingt-six euros à cinq cents euros ou d'une de ces peines seulement."

26 septembre 2019

acht dagen tot zes maanden en met een geldboete van zesentwintig euro tot vijfhonderd euro of met een van die straffen alleen."

26 september 2019

Christoph D'HAESE (N-VA)
Sophie DE WIT (N-VA)
Kristien VAN VAERENBERGH (N-VA)
Yngvild INGELS (N-VA)
Sander LOONES (N-VA)
Theo FRANCKEN (N-VA)