

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

21 février 2020

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative à l'implantation
d'une unité de combat terrestre
en Flandre orientale**

(déposée par MM. Peter Buysrogge,
Theo Francken, Michael Freilich, Jan Briers et
Hendrik Bogaert)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 februari 2020

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de inplanting
van een landsgevechtseenheid
in Oost-Vlaanderen**

(ingediend door de heren Peter Buysrogge,
Theo Francken, Michael Freilich, Jan Briers en
Hendrik Bogaert)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Une armée forte et tournée vers l'avenir est composée à partir de quartiers militaires implantés de manière équilibrée – tant quantitativement que qualitativement – dans le paysage belge. Il suffit de jeter un coup d'œil sur la situation actuelle pour conclure que la répartition géographique de la Défense doit être repensée dans notre pays.

Cet exercice de réflexion ne doit pas être pris à la légère. Outre un effet sur l'efficacité et la force de frappe de notre armée, la décision finale aura également un impact direct sur la vie de milliers de militaires, de leurs familles et des communautés très soudées qui se sont formées autour des casernes. Chaque choix que nous opérons à cet égard est donc sensible non seulement d'un point de vue politique, mais aussi d'un point de vue émotionnel.

Le prochain gouvernement aura la difficile mission de finaliser le plan de mise en œuvre relatif à l'implantation géographique à l'horizon 2030. La présente proposition ne vise pas à anticiper ce plan ni à amorcer un retour à l'ancienne politique du gaufrier. Elle vise plutôt à saisir l'opportunité créée par le départ de l'*Air Traffic Control Center* (ATCC) du site de Gavere.

Sous les gouvernements précédents, la province de Flandre orientale a probablement été la principale victime de l'opération de centralisation poussée de la Défense. Outre la perte directe d'emplois et d'attaches avec la population, les choix politiques successifs ont également créé un désert en matière de recrutement et ont été une source d'attrition. Les provinces voisines, à savoir la Flandre orientale et le Hainaut, ont également ressenti les effets de cette politique.

Quelle que soit la décision politique finale, le plan définitif de répartition des quartiers militaires, du personnel et des capacités devra garantir les équilibres régionaux. Par conséquent, l'implantation d'une nouvelle unité sur le territoire de la Flandre orientale ou dans la zone frontalière avec la Flandre occidentale n'est pas une simple hypothèse, mais peut être considérée comme un fait acquis.

Nous sommes convaincus que le choix de confier ce rôle à une caserne telle que celle de Gavere est totalement compatible avec les principes d'implantation présentés dans la Vision stratégique de la Défense.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Een sterke en toekomstgerichte krijgsmacht is opgebouwd vanuit militaire kwartieren, die op een evenwichtige manier – zowel kwantitatief als kwalitatief – ingeplant zijn in het Belgische landschap. Eén blik op de huidige situatie en men kan niet anders dan concluderen dat de geografische spreiding van Defensie in ons land hertekend moet worden.

Dit is geen denkoefening die licht genomen mag worden. Naast een effect op de efficiëntie en de slagkracht van ons leger, zal de eindbeslissing ook een rechtstreekse impact hebben op de levens van duizenden militairen, hun families en de hechte gemeenschappen die zich rond de kazernes hebben gevormd. Iedere keuze die we hier maken is dus niet louter politiek, maar ook emotioneel gevoelig.

De volgende regering wacht de moeilijke opdracht om het implementatieplan, voor de geografische inplanting op weg naar 2030, te finaliseren. Het voorstel, dat we u vandaag voorleggen, wil geen voorafname zijn op dit plan, noch wenst het een terugkeer in te luiden van de oude wafelijzerbenadering. Veeleer beoogt het in te spelen op een opportuniteit die ontstond met het vertrek van *Air Traffic Control Center* (ATCC) uit de site van Gavere.

Onder de vorige regeringen werd de provincie Oost-Vlaanderen wellicht het grootste slachtoffer van de verregaande centralisatie-oefening van Defensie. Naast het directe verlies van werkgelegenheid en binding met de bevolking, creëerde de opeenvolgende politieke keuzes ook een zogenaamde rekruteringswoestijn en bron voor attritie. Ook de buurprovincies West-Vlaanderen en Henegouwen voelden de effecten hiervan.

Ongeacht de finale politieke beslissing dient het uiteindelijke plan voor de spreiding van kwartieren, personeel en capaciteiten, de regionale evenwichten te verzekeren. Dat een nieuwe eenheid op Oost-Vlaams grondgebied of in de grensstreek met West-Vlaanderen zal ingeplant worden is bijgevolg geen loutere assumptie, maar een garantie.

Wij maken ons sterk dat een keuze voor een kaserne als Gavere in deze rol, volstrekt compatibel is met de principes voor inplanting, die door de Strategische Visie van Defensie werden uitgezet.

Tout d'abord, l'aménagement d'une unité peut être un exercice purement intra-flamand garantissant le respect tant de l'équilibre entre le Nord et le Sud du pays que des équilibres linguistiques. Ensuite, la proximité de centres urbains et de bassins d'emploi aura un impact positif sur le recrutement régional et, par conséquent, sur le taux de remplissage global des unités de l'armée. De plus, le fait de pouvoir travailler dans sa région renforcera le bien-être des militaires. Et enfin, vu le potentiel toujours exploitable de l'infrastructure et des terrains existants, le coût de l'opération dans son ensemble devrait être réduit et donc acceptable.

Nous voulons, par la présente proposition, ouvrir une perspective positive. Il n'est absolument pas question que cette initiative nuise à d'autres casernes ou à l'emploi dans les autres provinces. Les déménagements massifs du passé doivent être évités.

En marge de la piste de la création d'une nouvelle unité de la composante Terre, il serait possible, en tenant compte de la configuration démographique de certaines unités, d'élaborer une structure dans le cadre de laquelle un bataillon existant opérerait désormais à partir de deux casernes. Cela pourrait également générer un potentiel de croissance dans les deux aires géographiques, la vacance de postes constituant en soi un stimulant pour le recrutement au sein même de la province.

Vooreerst kan het inrichten van een eenheid een volstrekt intra-Vlaamse oefening zijn waardoor zowel de balans tussen Noord en Zuid als de taalevenwichten gerespecteerd blijven. Daarnaast zal de nabije ligging tot stedelijke centra en werkgelegenheidsgebieden een positieve impact hebben op regionale rekrutering en dus op de globale bezettingsgraad van de legereenheden. Daarenboven verhoogt werk in eigen streek het welzijn van de militairen. Tot slot gaat er nog potentieel uit van de bestaande infrastructuur en gronden waardoor de kosten van de hele operatie tot een aanvaardbaar minimum beperkt blijven.

Wij willen van met dit voorstel een positief verhaal brengen. Het is geenszins de bedoeling dat deze ingreep ten koste gaat van andere kazernes of werkgelegenheid in de overige provincies. De grote volksverhuizingen uit het verleden moeten vermeden worden.

Naast de piste van de oprichting van een nieuwe eenheid van de Landcomponent is het mogelijk om, rekening houdend met de demografische opbouw van bepaalde eenheden, te komen tot een opdeling waarbij een bestaand bataljon voortaan vanuit twee kazernes zal opereren. Ook hier kan op beide locaties een groeipotentieel gerealiseerd worden, vrijgekomen plaatsen vormen op zich een stimulans voor rekrutering en aanwerving in de eigen provincie.

Peter BUYSROGGE (N-VA)
Theo FRANCKEN (N-VA)
Michael FREILICH (N-VA)
Jan BRIERS (CD&V)
Hendrik BOGAERT (CD&V)

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant que le principe n° 5 de la Vision stratégique de la Défense s'énonce comme suit: "Tenant compte des besoins de la Défense belge, un équilibre régional sera assuré lors de la phase de mise en œuvre pour la répartition géographique des quartiers, du personnel et des capacités. Cela renforce le lien avec la société";

B. se fondant sur les lignes directrices du plan d'implantation géographique des quartiers, fixées dans l'accord de gouvernement de 2014, confirmées par la Vision stratégique et formulées comme suit: "l'implantation future des unités de la Défense sera fixée en conséquence, en tenant compte également du potentiel des quartiers, des coûts et des équilibres en matière de dispersion régionale, en intégrant l'impact éventuel du recrutement sous-régional, le bien-être des militaires, l'articulation territoriale de l'aide à la Nation et à la lumière également des actuelles ou futures coopérations multinationales";

C. tenant compte de la tâche qui attend le prochain gouvernement, qui devra statuer, en concertation avec l'État-major de la Défense, sur l'évolution de la répartition géographique pour la durée de la Vision stratégique et sur l'avenir des quartiers et des casernes;

D. acceptant la nécessité d'une rationalisation de l'infrastructure de la Défense afin qu'elle coïncide mieux avec les besoins opérationnels actuels et futurs de l'organisation;

E. prenant note du manque d'effectifs de plusieurs unités de la composante Terre, notamment dû à leur implantation géographique, en raison d'une pléthore ou d'une pénurie au niveau régional;

F. considérant que la Flandre orientale a enregistré la fermeture de quatre quartiers en moins de dix ans: casernes Westakkers et Beervelde (2011), caserne Léopold (2012) et caserne Gavere (2019);

G. déplorant que la Flandre orientale soit dès lors la seule province belge à être privée d'une implantation durable de la Défense, et soit ainsi réduite à un désert régional en termes de recrutement, ceci constituant une source d'attrition;

H. soulignant qu'une répartition régionale équitable est un élément important de la réduction de la distance

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op principe nr. 5 uit de Strategische Visie van Defensie: "rekening houdende met de noden van de Belgische Defensie zullen tijdens de implementatiefase regionale evenwichten verzekerd worden voor de geografische spreiding van kwartieren, personeel en capaciteiten. Dit versterkt de band met de maatschappij";

B. berustend op de krijtlijnen voor een implementatieplan van de geografische inplanting van kwartieren, zoals vastgesteld in het regeerakkoord 2014 en bevestigd door de Strategische Visie: "het potentieel van kwartieren, de kosten en het evenwicht in regionale spreiding, de eventuele impact van de sub-regionale rekrutering, het welzijn van de militairen, regionale inplanting van hulp aan de Natie en een focus op de huidige of toekomstige multinationale samenwerkingen";

C. rekening houdend met de taak die de volgende regering wacht om, in overleg met de Defensiestaf, een politieke beslissing te nemen over de evolutie van de geografische spreiding voor de duur van de strategische visie en over de toekomst van diverse kwartieren en kazernes;

D. accepterende de nood voor de rationalisatie van de infrastructuur van Defensie om haar nauwer te laten aansluiten bij de actuele en toekomstige operationele noden van de organisatie;

E. nota nemend van de onderbezetting van diverse eenheden van de Landcomponent, deels ten gevolge van hun geografische inplanting, door oftewel een regionaal overaanbod of tekort;

F. informerend dat Oost-Vlaanderen op minder dan tien jaar tijd de sluiting van vier kwartieren doormaakte: Kazernes Westakkers en Beervelde (2011), de Leopoldskazerne (2012) en kazerne Gavere (2019);

G. betreurende dat de provincie hierdoor de enige is in het land, zonder duurzame inplanting van Defensie en hierdoor herleid wordt tot een regionale woestijn voor rekrutering en bron voor attritie;

H. erop wijzend dat een billijke regionale spreiding een belangrijke schakel is in het verkleinen van de

entre le domicile et le lieu de travail, cet élément ayant une grande importance pour la plupart des (candidats) militaires;

I. appelant à ce que les motifs historico-stratégiques ou sentimentaux surannés soient abandonnés à l'égard du positionnement des atouts d'une armée saine, forte et tournée vers l'avenir pour le XXI^e siècle;

J. reconnaissant que le remodelage des quartiers, des casernes et des unités est lourde de conséquences, compte tenu de son impact sur le personnel concerné et sur le voisinage de chaque base;

K. consciente de la sensibilité des équilibres linguistiques et de la nécessité d'un équilibre entre le Nord et le Sud du pays, mais convaincue qu'un glissement est possible à l'intérieur de la Flandre dans le respect de ce principe;

L. constatant que la composition démographique de certaines unités en fait d'excellentes candidates à une implantation totale ou partielle en Flandre orientale ou occidentale;

M. signalant que l'activation d'une partie de la composante Terre en Flandre orientale ou en Flandre occidentale ne doit pas nécessairement s'opérer au prix du transfert d'une unité complète ou de la fermeture d'une autre caserne ailleurs;

N. convaincue que le transfert partiel d'une unité offrirait même des opportunités de recrutement et d'emploi plus régionales dans la base d'origine;

O. prenant acte du départ du centre ATCC (*Air Traffic Control Center*) de Gavere, qui a entraîné la disparition du dernier segment actif de la Défense de Flandre orientale, mais également de la disponibilité d'un site offrant des potentialités pour le déploiement d'une partie de la composante Terre et un grand potentiel de recrutement pour les provinces de Flandre orientale et de Flandre occidentale;

P. renvoyant à l'intervention du général-major Marc Thys en commission de la Défense nationale de la Chambre du 15 janvier 2020, au cours de laquelle il a recommandé l'implantation d'unités dans le Hainaut, en Flandre orientale et en Flandre occidentale, souligné l'effet positif du déplacement d'unités et désigné la Flandre orientale comme la province belge ayant le plus grand potentiel en matière de recrutement;

woon-werkafstand, hetgeen van groot belang is voor de meeste (kandidaat-)militairen;

I. aanmoedigend dat achterhaalde historisch-strategische of sentimentele motieven achterwege worden gelaten in het positioneren van de assets van een gezonde, sterke en toekomstgerichte krijgsmacht voor de 21^e eeuw;

J. erkennende dat de hertekening van kwartieren, kazernes of eenheden niet licht genomen kan worden, gezien de impact op het betrokken personeel en omgeving van de basis;

K. bewust van de gevoeligheid van taalevenwichten en een balans tussen het Noorden en het Zuiden van het land, maar overtuigd dat een verschuiving intra-Vlaams kan gebeuren met respect voor dit principe;

L. vaststellende dat de demografische opbouw van bepaalde eenheden hen uitstekende kandidaten maakt voor een gehele of gedeeltelijke inplanting in Oost- of West-Vlaanderen;

M. signalerend dat de activering van een onderdeel van de Landcomponent in Oost- of West-Vlaanderen niet ten koste van de overplaatsing van een gehele eenheid of de sluiting van een andere kazerne elders hoeft te gaan;

N. overtuigd dat een gedeeltelijke overplaatsing van een eenheid zelfs opportuniteiten voor meer streekgebonden rekrutering en werkgelegenheid in de oorspronkelijke thuisbasis biedt;

O. akte nemende van het vertrek van *Air Traffic Control Center* (ATCC) uit Gavere, waarmee het laatste actieve segment van Defensie uit Oost-Vlaanderen verdwijnt, maar tegelijk ook een site vrijkomt met potentieel voor de ontplooiing van een onderdeel van de Landcomponent met groot rekruteringspotentieel voor beide provincies Oost- en West-Vlaanderen;

P. verwijzend naar de tussenkomst van general-majoor Marc Thys in de Kamercommissie Landsverdediging van 15 januari 2020 waarin hij het inplanten van eenheden in Henegouwen, Oost- en West-Vlaanderen aanbeval, het positieve effect van het overplaatsen van eenheden duidde en Oost-Vlaanderen aanwees als de provincie met het grootste rekruteringspotentieel van België;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT:

1. de renforcer la répartition régionale des casernes en implantant une unité de la composante Terre en Flandre orientale;

2. de procéder, à cette fin, à la création d'une unité supplémentaire de la composante Terre, ou au transfert (partiel) d'une unité existante de cette composante;

3. de continuer à utiliser, au maximum, l'infrastructure et les terrains sur le site de Gavere, de les valoriser et de les réorienter en vue de leur utilisation par la composante Terre.

16 janvier 2020

VRAAGT DE REGERING:

1. regionale spreiding van kazernes te versterken door een eenheid van de Landcomponent in Oost-Vlaanderen in te planten;

2. hiervoor over te gaan tot de creatie van een bijkomende, of de (gedeeltelijke) transfer van een bestaande eenheid van de Landcomponent;

3. de bestaande infrastructuur en terreinen op de site van Gavere, maximaal te blijven benutten, op te waarderen en te heroriënteren voor gebruik door de Landcomponent.

16 januari 2020

Peter BUYSROGGE (N-VA)
Theo FRANCKEN (N-VA)
Michael FREILICH (N-VA)
Jan BRIERS (CD&V)
Hendrik BOGAERT (CD&V)