

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE**

5 mars 2020

**PROPOSITION DE LOI****visant à supprimer la période de carence  
pour les indépendants**(déposée par M. Gilles Vanden Burre  
et Mme Evita Willaert et consorts)**BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

5 maart 2020

**WETSVOORSTEL****tot afschaffing van de voor de zelfstandigen  
geldende carenzperiode**(ingediend door de heer Gilles Vanden Burre  
en mevrouw Evita Willaert c.s.)**RÉSUMÉ***Actuellement, les indépendants dont l'incapacité de travail dure 7 jours ou moins ne bénéficient pas d'une indemnité pour leur période d'incapacité de travail.**La proposition de loi vise à supprimer cette période non indemnisable afin, notamment, de mettre les indépendants et les salariés sur un pied d'égalité.***SAMENVATTING***Zelfstandigen die gedurende 7 dagen of minder arbeidsongeschikt zijn, ontvangen thans geen vergoeding tijdens hun arbeidsongeschiktheidsperiode.**Dit wetsvoorstel beoogt de afschaffing van dat niet-vergoedbare tijdvak, meer bepaald om de zelfstandigen en de werknemers gelijk te behandelen.*

|             |                                                                           |
|-------------|---------------------------------------------------------------------------|
| N-VA        | : Nieuw-Vlaamse Alliantie                                                 |
| Ecolo-Groen | : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen |
| PS          | : Parti Socialiste                                                        |
| VB          | : Vlaams Belang                                                           |
| MR          | : Mouvement Réformateur                                                   |
| CD&V        | : Christen-Democratisch en Vlaams                                         |
| PVDA-PTB    | : Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique          |
| Open Vld    | : Open Vlaamse liberalen en democraten                                    |
| sp.a        | : socialistische partij anders                                            |
| cdH         | : centre démocrate Humaniste                                              |
| DéFI        | : Démocrate Fédéraliste Indépendant                                       |
| INDEP-ONAFH | : Indépendant - Onafhankelijk                                             |

| Abréviations dans la numérotation des publications: |                                                                                                                                                       | Afkorting bij de numering van de publicaties: |                                                                                                                                           |
|-----------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| DOC 55 0000/000                                     | Document de la 55 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi                                                                | DOC 55 0000/000                               | Parlementair document van de 55 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer                                                  |
| QRVA                                                | Questions et Réponses écrites                                                                                                                         | QRVA                                          | Schriftelijke Vragen en Antwoorden                                                                                                        |
| CRIV                                                | Version provisoire du Compte Rendu Intégral                                                                                                           | CRIV                                          | Voorlopige versie van het Integraal Verslag                                                                                               |
| CRABV                                               | Compte Rendu Analytique                                                                                                                               | CRABV                                         | Beknopt Verslag                                                                                                                           |
| CRIV                                                | Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) | CRIV                                          | Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) |
| PLEN                                                | Séance plénière                                                                                                                                       | PLEN                                          | Plenum                                                                                                                                    |
| COM                                                 | Réunion de commission                                                                                                                                 | COM                                           | Commissievergadering                                                                                                                      |
| MOT                                                 | Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)                                                                                       | MOT                                           | Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)                                                                               |

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend, en l'adaptant, le texte de la proposition DOC 54 3466/001.

En mai 2017, il ressortait d'une enquête de l'Union des Classes Moyennes (UCM) que la remise en cause du mois de carence était l'une des priorités des indépendants. Il en va de même pour le Syndicat neutre des indépendants qui en faisait l'une de ses priorités. En effet, l'indépendant qui avait un accident ou tombait malade à ce moment-là n'avait droit à des indemnités auprès de sa mutuelle qu'après 30 jours. Pendant ce premier mois, appelé "période de carence", le titulaire indépendant ne percevait donc aucune indemnité.

Le gouvernement Michel, lors du Conseil des ministres du 20 octobre 2017, a approuvé un projet d'arrêté royal modifiant la durée de la période d'incapacité non-indemnisable pour les indépendants. Suite à l'arrêté royal du 17 décembre 2017 découlant du projet précité, la période de carence a été limitée aux deux premières semaines d'incapacité primaire à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2018.

La loi du 22 mai 2019<sup>1</sup> a réduit cette période de carence à 7 jours pour les indépendants dont la période d'incapacité de travail dure 7 jours ou moins. Les indépendants dont l'incapacité de travail dure plus de 7 jours bénéficient quant à eux d'une indemnité journalière pour l'ensemble de leur période d'incapacité de travail. Dès le huitième jour de maladie, l'indemnité est donc due, avec un effet rétroactif depuis le premier jour d'arrêt de travail.

Pour les Écologistes, il est important de faire encore un pas plus loin, notamment au nom d'une égalité de traitement entre les indépendants et les salariés. La présente proposition de loi entend ainsi supprimer cette période de carence de 7 jours. Il est, en effet, peu compréhensible que tous les travailleurs indépendants ne puissent pas être indemnisés dès le premier jour en cas de maladie ou d'incapacité de travail, comme c'est le cas pour les salariés.

<sup>1</sup> Loi du 22 mai 2019 modifiant l'arrêté royal du 20 juillet 1971 instituant une assurance indemnités et une assurance maternité en faveur des travailleurs indépendants et des conjoints aidants, en vue de supprimer la période de carence.

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt, met een aantal aanpassingen, de tekst over van voorstel DOC 54 3466/001.

In mei 2017 bleek uit een enquête van de *Union des Classes Moyennes* (UCM) dat de zelfstandigen de afschaffing van de "carenzmaand" als een van hun prioriteiten aanstipten; ook het Neutraal Syndicaat voor Zelfstandigen schoof dat als prioriteit naar voren. Ten tijde van de enquête had een zelfstandige die het slachtoffer van een ongeval was geworden of ziek werd, immers pas na 30 dagen recht op een uitkering van zijn ziekenfonds. Tijdens die eerste maand (de "carenzperiode") ontving de rechthebbende zelfstandige dus geen uitkering.

Op de Ministerraad van 20 oktober 2017 heeft de regering-Michel een ontwerp van koninklijk besluit goedgekeurd tot wijziging van de duur van het voor de zelfstandigen geldende tijdvak van niet-vergoedbare arbeidsongeschiktheid. Ingevolge het koninklijk besluit van 17 december 2017, dat voortvloeit uit dat ontwerp, is de carenzperiode met ingang van 1 januari 2018 beperkt tot de eerste twee weken van primaire arbeidsongeschiktheid.

De wet van 22 mei 2019<sup>1</sup> heeft die carenzperiode beperkt tot 7 dagen voor de zelfstandigen die gedurende 7 dagen of minder arbeidsongeschikt zijn. Zelfstandigen die arbeidsongeschikt zijn gedurende 7 dagen of langer, ontvangen dan weer wél een dagvergoeding voor de hele arbeidsongeschiktheidsperiode. De vergoeding is in dat geval verschuldigd vanaf de achtste ziektedag, met terugwerking tot de eerste dag waarop niet is gewerkt.

Voor de Groenen is het belangrijk om nog een stap verder te gaan, met het oog op de gelijke behandeling van zelfstandigen en werknemers. Dit wetsvoorstel strekt ertoe die carenzperiode van 7 dagen af te schaffen. Het is immers onbegrijpelijk dat niet alle zelfstandigen vanaf de eerste dag kunnen worden vergoed bij ziekte of arbeidsongeschiktheid, zoals zulks het geval is voor de werknemers.

<sup>1</sup> Wet van 22 mei 2019 tot wijziging van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 houdende instelling van een uitkeringsverzekering en een moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen en van de meewerkende echtgenoten, teneinde de wachttijd op te heffen.

## COMMENTAIRES DES ARTICLES

Article 1<sup>er</sup>

Cet article n'appelle pas de commentaire particulier.

## Article 2

Vu l'article 3 ci-après, à l'article 6 de l'arrêté royal du 20 juillet 1971 instituant une assurance indemnités et une assurance maternité en faveur des travailleurs indépendants et des conjoints aidants, la notion de "période d'incapacité primaire non-indemnisable" est supprimée puisqu'il n'y a plus de période primaire non indemnisable.

## Article 3

Le présent article supprime à l'article 7 du même arrêté royal la période d'incapacité primaire non-indemnisable et fait démarrer la période d'incapacité primaire indemnisable au moment où l'incapacité de travail est déclarée. La période d'incapacité primaire indemnisée s'étend sur une année, calculée de date à date. À partir de la deuxième année, la période d'invalidité prend cours.

## Article 4

L'article 8 du même arrêté royal prévoit des cas relatifs à l'interruption de la période d'incapacité non-indemnisable. Il n'a donc plus lieu d'être.

## Article 5

La terminologie utilisée est adaptée aux nouvelles dispositions des articles 6 et 7.

## Article 6

La terminologie utilisée est adaptée aux nouvelles dispositions des articles 6 et 7.

## Article 7

Dans l'article 55 de l'arrêté royal du 20 juillet 1971, la référence à l'article 8 du même arrêté doit être supprimée,

## TOELICHTING BIJ DE ARTIKELN

## Artikel 1

Dit artikel behoeft geen commentaar.

## Artikel 2

Gelet op artikel 3 hieronder wordt in artikel 6 van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 houdende instelling van een uitkeringsverzekering en een moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen en van de meewerkende echtgenoten het begrip "tijdvak van primaire niet-vergoedbare ongeschiktheid" ongedaan gemaakt, aangezien dat tijdvak niet meer bestaat.

## Artikel 3

Dit artikel maakt in artikel 7 van hetzelfde koninklijk besluit het tijdvak van primaire niet-vergoedbare arbeidsongeschiktheid ongedaan, en laat de aanvang van het tijdvak van primaire vergoedbare arbeidsongeschiktheid samenvallen met het tijdstip van de arbeidsongeschiktheidsverklaring. De vergoede primaire arbeidsongeschiktheid duurt één jaar, berekend van datum tot datum. Vanaf het tweede jaar begint het tijdvak van invaliditeit.

## Artikel 4

Artikel 8 van hetzelfde koninklijk besluit voorziet in gevallen van onderbreking van het tijdvak van niet-vergoedbare arbeidsongeschiktheid. Dat artikel 8 is dus overbodig geworden.

## Artikel 5

De gebruikte terminologie wordt aangepast aan de nieuwe bepalingen van de artikelen 6 en 7.

## Artikel 6

De gebruikte terminologie wordt aangepast aan de nieuwe bepalingen van de artikelen 6 en 7.

## Artikel 7

In artikel 55 van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 moet de verwijzing naar artikel 8 van datzelfde besluit

suite à la suppression de cet article 8 par la présente proposition de loi.

#### Article 8

La terminologie utilisée est adaptée aux nouvelles dispositions des articles 6 et 7.

#### Article 9

La terminologie utilisée est adaptée aux nouvelles dispositions des articles 6 et 7.

#### Article 10

Cet article n'appelle pas de commentaire particulier.

Gilles VANDEN BURRE (Ecolo-Groen)  
Evita WILLAERT (Ecolo-Groen)  
Marie-Colline LEROY (Ecolo-Groen)  
Kristof CALVO (Ecolo-Groen)  
Zakia KHATTABI (Ecolo-Groen)  
Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen)  
Albert VICAIRE (Ecolo-Groen)  
Georges GILKINET (Ecolo-Groen)

worden geschrapt, omdat dit wetsvoorstel dat artikel 8 beoogt op te heffen.

#### Artikel 8

De gebruikte terminologie wordt aangepast aan de nieuwe bepalingen van de artikelen 6 en 7.

#### Artikel 9

De gebruikte terminologie wordt aangepast aan de nieuwe bepalingen van de artikelen 6 en 7.

#### Artikel 10

Dit artikel behoeft geen commentaar.

## PROPOSITION DE LOI

### Article 1<sup>er</sup>

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

### Art. 2

L'article 6 de l'arrêté royal 20 juillet 1971 instituant une assurance indemnités et une assurance maternité en faveur des travailleurs indépendants et des conjoints aidants, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 13 janvier 2003, est remplacé par ce qui suit:

“Art. 6 Le présent arrêté distingue:

1° la période d'incapacité primaire;

2° la période d'invalidité;”.

### Art. 3

L'article 7 du même arrêté, modifié en dernier lieu par la loi du 22 mai 2019, est remplacé par ce qui suit:

“Art. 7. La période d'incapacité primaire indemnisable prend cours à la date de début de l'incapacité de travail. Elle dure pendant une année.

La période d'invalidité prend cours lorsque la période d'incapacité primaire est révolue. Pour l'application du présent article, le calcul de l'année se fait de date à date.”.

### Art. 4

L'article 8 du même arrêté est abrogé.

### Art. 5

Dans l'article 9 du même arrêté, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 2 mai 2019, le mot “indemnisable” est chaque fois abrogé.

## WETSVOORSTEL

### Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

### Art. 2

Artikel 6 van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 houdende instelling van een uitkeringsverzekering en een moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen en van de meewerkende echtgenoten, het laatst gewijzigd bij het koninklijk besluit van 13 januari 2003, wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 6. Dit besluit onderscheidt:

1° het tijdvak van primaire ongeschiktheid;

2° het tijdvak van invaliditeit.”.

### Art. 3

Artikel 7 van hetzelfde koninklijk besluit, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 22 mei 2019, wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 7. Het tijdvak van primaire arbeidsongeschiktheid vangt aan op de datum waarop de arbeidsongeschiktheid begint. Dat tijdvak duurt één jaar.

Het tijdvak van invaliditeit vangt aan wanneer het tijdvak van primaire arbeidsongeschiktheid is verstreken. Voor de toepassing van dit artikel wordt de periode van één jaar berekend van datum tot datum.”.

### Art. 4

Artikel 8 van hetzelfde koninklijk besluit wordt opgeheven.

### Art. 5

In artikel 9 van hetzelfde koninklijk besluit, het laatst gewijzigd bij het koninklijk besluit van 2 mei 2019, wordt het woord “vergoedbare” telkens opgeheven.

## Art. 6

Dans l'article 19 du même arrêté modifié en dernier lieu par la loi du 17 mai 2019, à l'alinéa 1<sup>er</sup>, les mots "des périodes d'incapacité primaire" sont remplacés par les mots "de la période d'incapacité primaire".

## Art. 7

Dans l'article 55 du même arrêté, modifié en dernier lieu par la loi du 22 mai 2019, à l'alinéa 1<sup>er</sup>, le mot "8," est abrogé.

## Art. 8

Au Titre 1<sup>er</sup>, chapitre V, du même arrêté, l'intitulé de la section 2 a) est remplacé par ce qui suit: "De la période d'incapacité primaire".

## Art. 9

Dans l'article 59 du même arrêté, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 8 mai 2014, les mots "des périodes d'incapacité primaire" sont remplacés par les mots "de la période d'incapacité primaire".

## Art. 10

Le Roi peut modifier, abroger ou remplacer les dispositions modifiées par la présente loi.

19 décembre 2019

Gilles VANDEN BURRE (Ecolo-Groen)  
 Evita WILLAERT (Ecolo-Groen)  
 Marie-Colline LEROY (Ecolo-Groen)  
 Kristof CALVO (Ecolo-Groen)  
 Zakia KHATTABI (Ecolo-Groen)  
 Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen)  
 Albert VICAIRE (Ecolo-Groen)  
 Georges GILKINET (Ecolo-Groen)

## Art. 6

In artikel 19 van hetzelfde koninklijk besluit, het laatst gewijzigd bij de wet van 17 mei 2019, worden in het eerste lid de woorden "de tijdvakken van primaire ongeschiktheid" vervangen door de woorden "het tijdvak van primaire ongeschiktheid".

## Art. 7

In artikel 55 van hetzelfde koninklijk besluit, het laatst gewijzigd bij de wet van 22 mei 2019, wordt in het eerste lid het cijfer "8," opgeheven.

## Art. 8

In Titel 1, hoofdstuk V, van hetzelfde koninklijk besluit wordt het opschrift van afdeling 2, a), vervangen door wat volgt: "Het tijdvak van primaire arbeidsongeschiktheid".

## Art. 9

In artikel 59 van hetzelfde koninklijk besluit, het laatst gewijzigd bij het koninklijk besluit van 8 mei 2014, worden de woorden "de tijdvakken van primaire ongeschiktheid" vervangen door de woorden "het tijdvak van primaire ongeschiktheid".

## Art. 10

De Koning kan de bij deze wet gewijzigde bepalingen wijzigen, opheffen of vervangen.

19 december 2019