

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

24 mars 2021

PROPOSITION DE LOI**visant à supprimer la période de carence
pour les indépendants****AMENDEMENTS**

*Voir:***Doc 55 1075/ (2019/2020):**

- 001: Proposition de loi de M. Vanden Burre et Mme Willaert et consorts.
- 002: Avis du Conseil d'État.
- 003: Avis de la Cour des comptes.

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

24 maart 2021

WETSVOORSTEL**tot afschaffing van de voor de zelfstandigen
geldende carenzperiode****AMENDEMENTEN**

*Zie:***Doc 55 1075/ (2019/2020):**

- 001: Wetsvoorstel van de heer Vanden Burre en mevrouw Willaert c.s.
- 002: Advies van de Raad van State.
- 003: Advies van het Rekenhof.

04317

N° 1 DE M. VANDEN BURRE ET CONSORTS

Intitulé

Dans le texte néerlandais, remplacer l'intitulé par ce qui suit:

“Wetsvoorstel tot wijziging van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 houdende instelling van een uitkeringsverzekering en moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen en van de meewerkende echtgenoten, opdat de arbeidsongeschiktheidsregeling kan ingaan vanaf de daadwerkelijke stopzetting van de activiteit wegens arbeidsongeschiktheid”

Nr. 1 VAN DE HEER VANDEN BURRE c.s.

Opschrift

Het opschrift vervangen als volgt:

“Wetsvoorstel tot wijziging van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 houdende instelling van een uitkeringsverzekering en moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen en van de meewerkende echtgenoten, opdat de arbeidsongeschiktheidsregeling kan ingaan vanaf de daadwerkelijke stopzetting van de activiteit wegens arbeidsongeschiktheid”

Gilles VANDEN BURRE (Ecolo-Groen)
Nahima LANJRI (CD&V)
Jean-Marc DELIZÉE (MR)
Gitta VANPEBORGH (Vooruit)
Tania DE JONGE (Open vld)
Florence REUTER (MR)
Evita WILLAERT (Ecolo-Groen)

N° 2 DE M. VANDEN BURRE ET CONSORTS

Art. 2 à 10

Remplacer ces articles par ce qui suit:

“Art. 2. Dans l'article 54, alinéa 2, de l'arrêté royal du 20 juillet 1971 instituant une assurance indemnités et une assurance maternité en faveur des travailleurs indépendants et des conjoints aidants, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 29 avril 2020, les mots “signé au plus tard le dernier jour du délai applicable” sont insérés entre les mots “certificat d'incapacité de travail” et les mots “est réputé”.

Art. 3. L'article 58 du même arrêté royal, modifié en dernier lieu par les arrêtés royaux des 30 juillet 2018 et 18 mars 2020, est remplacé par ce qui suit:

“Art. 58. § 1^{er}. Les instances chargées de déterminer la date de début ou de reprise de l'état d'incapacité de travail, fixent cette date en tenant compte de tous les éléments en leur possession, notamment de la date mentionnée par le médecin traitant sur le certificat d'incapacité de travail.

§ 2. Si la période d'incapacité de travail reconnue débute plus de quatorze jours avant la date de la signature du certificat d'incapacité de travail par le médecin traitant, le droit aux indemnités d'incapacité de travail ne peut commencer à courir qu'à partir du quatorzième jour précédant cette date de signature. Cette disposition n'est toutefois pas applicable en cas de prolongation de l'état d'incapacité de travail au-delà de la date d'expiration de la période précédente d'incapacité de travail reconnue ou en cas de reprise de l'état d'incapacité de travail dans les délais fixés par les articles 8, 9, § 2, et 10, § 3.

Par dérogation à l'alinéa premier, le droit aux indemnités commence à courir à la date de début de la reconnaissance de l'état d'incapacité de travail si le

Nr. 2 VAN DE HEER VANDEN BURRE c.s.

Art. 2 tot 10

Deze artikelen vervangen als volgt:

“Art. 2. In artikel 54, tweede lid, van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 houdende instelling van een uitkeringsverzekering en een moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen en van de meewerkende echtgenoten, laatstelijk gewijzigd bij het koninklijk besluit van 29 april 2020, worden de woorden “uiterlijk op de laatste dag van de toepasselijke termijn ondertekende” ingevoegd tussen de woorden “Voor de toepassing van het vorige lid wordt het” en de woorden “getuigschrift van arbeidsongeschiktheid”.

Art. 3. Artikel 58 van hetzelfde koninklijk besluit, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 30 juli 2018 en 18 maart 2020, wordt vervangen als volgt:

“Art. 58. § 1. De instanties die ermee belast zijn de datum te bepalen waarop de arbeidsongeschiktheid is aangevangen of opnieuw is opgetreden, stellen die datum vast rekening houdend met alle elementen die in hun bezit zijn en onder meer met de datum die door de behandelend arts op het getuigschrift van arbeidsongeschiktheid is vermeld.

§ 2. Als de erkende periode van arbeidsongeschiktheid aanvangt meer dan veertien dagen voorafgaandelijk de datum van ondertekening van het getuigschrift van arbeidsongeschiktheid door de behandelend arts, kan het recht op arbeidsongeschiktheidsuitkeringen slechts ingaan vanaf de veertiende dag voorafgaandelijk deze datum van ondertekening. Dit voorschrift is echter niet van toepassing in geval van een verlenging van de staat van arbeidsongeschiktheid na de einddatum van de vorige erkende periode van arbeidsongeschiktheid of wanneer de staat van arbeidsongeschiktheid opnieuw optreedt binnen de termijnen vastgesteld door de artikelen 8, 9, § 2 en 10, § 3.

In afwijking van het eerste lid gaat het recht op uitkeringen echter in vanaf de begindatum van de erkenning van de staat van arbeidsongeschiktheid als

médecin conseil estime qu'il s'agit d'une situation de force majeure."

Art. 4. Le Roi peut abroger, compléter, modifier ou remplacer les dispositions modifiées par les articles 2 et 3 par arrêté délibéré en Conseil des ministres.

Art. 5. La présente loi entre en vigueur le 1^{er} juillet 2021 et s'applique aux périodes d'incapacité de travail commençant au plus tôt à cette date.

Art. 6. Un an après la publication de la présente loi au Moniteur belge, la Chambre des représentants procédera à l'évaluation de cette loi et de la période de carence de sept jours fixée à l'article 7 de l'arrêté royal du 20 juillet 1971 instituant une assurance indemnités et une assurance maternité en faveur des travailleurs indépendants et des conjoints aidants, modifié en dernier lieu par la loi du 22 mai 2019."

JUSTIFICATION

L'article 2 modifie la disposition selon laquelle le certificat d'incapacité de travail est réputé avoir été envoyé en temps utile au médecin-conseil par la voie postale si le cachet postal est apposé au plus tard le cinquième jour ouvrable après l'expiration du délai applicable. Dès lors que la proposition de loi permet à nouveau de reconnaître l'incapacité de travail avant la date de la signature du certificat d'incapacité de travail, il convient de préciser que cette fiction juridique ne s'appliquera que si le certificat d'incapacité de travail a été signé, au plus tard, le dernier jour de la période de déclaration applicable (comme le prévoit déjà l'article 55, alinéa 3, de l'arrêté royal du 20 juillet 1971 en cas de prolongation de l'incapacité de travail ou de retour en incapacité de travail).

L'article 3 fixe le nouveau régime proposé:

- Le médecin-conseil sera compétent pour considérer qu'il s'agit d'une situation de force majeure, auquel cas le droit aux indemnités pourra être accordé à partir de la date de début de la reconnaissance de l'état d'incapacité de travail.
- Il est clairement disposé que le nouveau régime spécial ne s'appliquera pas en cas de prolongation de l'incapacité

de adviserend arts oordeelt dat het een situatie van overmacht betreft."

Art. 4. De Koning kan, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de bij de artikelen 2 en 3 gewijzigde bepalingen opheffen, aanvullen, wijzigen of vervangen.

Art. 5. Deze wet treedt in werking op 1 juli 2021 en is van toepassing op de periodes van arbeidsongeschiktheid die ten vroegste vanaf deze datum aanvangen.

Art. 6. Eén jaar na de bekendmaking van deze wet in het Belgisch Staatsblad gaat de Kamer van volksvertegenwoordigers over tot een evaluatie van deze wet en van de carenzperiode van zeven dagen, bepaald in artikel 7 van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 houdende instelling van een uitkeringsverzekering en een moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen en van de meewerkende echtgenoten, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 22 mei 2019."

VERANTWOORDING

Artikel 2 omvat de wijziging van de bepaling die bepaalt dat het getuigschrift van arbeidsongeschiktheid geacht wordt tijdig via de post aan de adviserend arts te zijn verzonden als de poststempel uiterlijk de vijfde werkdag na het verstrijken van de aangiftetermijn is aangebracht. Vermits het wetsvoorstel het opnieuw mogelijk maakt om de arbeidsongeschiktheid te erkennen voorafgaandelijk aan de datum van de ondertekening van het getuigschrift van arbeidsongeschiktheid, dient te worden bepaald dat deze juridische fictie enkel geldt als het getuigschrift van arbeidsongeschiktheid uiterlijk op de laatste dag van de toepasselijke aangiftetermijn is ondertekend (zoals al bepaald is in artikel 55, derde lid van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 in geval van een verlenging van de arbeidsongeschiktheid of een herval in arbeidsongeschiktheid).

Artikel 3 bepaalt de nieuwe voorgestelde regeling.

- De adviserend arts is bevoegd om te oordelen dat het een situatie van overmacht betreft waardoor het recht op uitkeringen toch kan ingaan op de begindatum van de erkenning van de staat van arbeidsongeschiktheid.
- Er werd uitdrukkelijk bepaald dat de nieuwe bijzondere regeling niet van toepassing is bij een verlenging van de

de travail ou de retour en incapacité de travail. En effet, la règle de la “signature du médecin traitant” ne s’applique pas (plus) en cas de prolongation de l’incapacité de travail ou de retour en incapacité de travail.

L’article 5 fixe l’entrée en vigueur de la nouvelle réglementation au 1^{er} juillet 2021, de façon à laisser aux organismes assureurs et à l’INAMI le temps nécessaire pour la mettre en œuvre efficacement.

L’article 6 prévoit que la nouvelle réglementation et la période de carence de 7 jours seront évaluées par la Chambre des représentants un an après la publication de la loi au *Moniteur belge*.

Il ressort de l’étude du comité de gestion de l’assurance-indemnités des travailleurs indépendants de l’Institut national d’assurance maladie-invalidité que les indépendants ne consultent généralement pas immédiatement un médecin en cas d’incapacité de travail. Compte tenu de la période de carence actuelle de sept jours, de nombreux indépendants partent du principe qu’ils se rétabliront à temps sans avoir besoin d’une indemnité d’incapacité de travail. Lorsque cette estimation est incorrecte et que l’incapacité de travail dure plus de sept jours, il est dans leur intérêt que la reconnaissance de cette incapacité de travail puisse également prendre effet avant le moment où ils consultent un médecin. En outre, ni le comité de gestion ni le Service du contrôle administratif de l’INAMI ni le service d’évaluation et de contrôle médical de l’INAMI n’ont relevé de cas d’abus ou de fraude concernant la prise de cours de l’incapacité de travail avec effet rétroactif.

Le présent amendement prévoit tout d’abord une modification de la disposition anti-abus. Dorénavant, le médecin traitant pourra fixer la date du début de l’incapacité de travail, ce qui signifie que la reconnaissance de l’incapacité de travail commencera toujours à courir le premier jour de maladie, et ce, que l’indépendant soit malade plus ou moins de sept jours. La reconnaissance de l’incapacité de travail débutera à la date attestée par le certificat et non plus à la date de la signature de celui-ci.

Le présent amendement instaure également une rétroactivité limitée pour le paiement de l’indemnité (quatorze jours maximum). Pour pouvoir obtenir une indemnité, l’intéressé doit s’être rendu dans les quatorze jours chez le médecin. Cela signifie que le délai compris entre la date mentionnée sur le certificat et la date de la signature ne peut pas être supérieur à quatorze jours et que l’intéressé perd son indemnité pour tous les jours qui excèdent cette période de quatorze jours.

arbeidsongeschiktheid of een herval in arbeidsongeschiktheid. De regel inzake de “handtekening van de behandelend arts” is immers vandaag niet (langer) van toepassing bij een verlenging van de arbeidsongeschiktheid of een herval in arbeidsongeschiktheid.

Artikel 5 voorziet in een inwerkingtreding van de nieuwe regeling op 1 juli 2021. Op deze manier beschikken de verzekeringsinstellingen en het RIZIV over de nodige tijd om de nieuwe regeling afdoende te implementeren.

Artikel 6 voorziet in een evaluatie van de nieuwe regeling en de carenzperiode van 7 dagen, door de Kamer van volksvertegenwoordigers één jaar na de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

Uit de studie van het beheerscomité van de uitkeringsverzekering voor zelfstandigen van het Rijksinstituut voor ziekten en invaliditeitsverzekering blijkt dat zelfstandigen doorgaans niet meteen een arts consulteren bij arbeidsongeschiktheid. Rekening houdend met de huidige carenzperiode van zeven dagen gaan vele zelfstandigen er van uit dat ze tijdig zullen herstellen zonder een beroep te moeten doen op een arbeidsongeschiktheidsuitkering. Wanneer deze inschatting niet correct is en de arbeidsongeschiktheid langer duurt dan zeven dagen, hebben ze er belang bij dat de erkenning van de arbeidsongeschiktheid ook eerder kan ingaan dan het moment waarop ze pas een arts raadplegen. Bovendien zijn er bij het beheerscomité, noch bij de Dienst voor administratieve controle van het RIZIV, noch bij de Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle van het RIZIV gevallen bekend van misbruik of fraude met betrekking tot het ingaan van de arbeidsongeschiktheid met terugwerkende kracht.

Dit amendement voorziet in de eerste plaats in een wijziging van de antimisbruikbepaling. De behandelend arts zal voortaan kunnen bepalen wanneer de periode van arbeidsongeschiktheid begint, waardoor de erkenning van de arbeidsongeschiktheid steeds begint te lopen vanaf de eerste dag ziekte, ongeacht of men nu meer of minder dan zeven dagen ziek is. De erkenning van de arbeidsongeschiktheid vangt aan op de datum van attestering en niet langer op de datum van ondertekening van het getuigschrift.

Het amendement voorziet eveneens in een beperkte retroactiviteit van de uitbetaling van de uitkering van maximum veertien dagen. Voor de uitbetaling van de uitkeringen moet de persoon binnen de veertien dagen naar de dokter geweest zijn, wat betekent dat het verschil tussen de datum van attestering en de datum van ondertekening maximum veertien dagen mag zijn en dat de persoon voor alle dagen die meer zijn dan die 14 dagen zijn uitkering verliest.

Pour éviter les situations dramatiques, l'amendement prévoit une exception à cette rétroactivité limitée en cas de force majeure. Les modifications entrent en vigueur le 1^{er} juillet 2021 et il est prévu que la Chambre des représentants évalue les modifications et la période de carence.

Om daarenboven schrijnende situaties te vermijden voorziet het amendement in een uitzondering op deze beperkte retroactiviteit in geval van overmacht. De wijzigingen treden in werking op 1 juli 2021 en er wordt een evaluatie ingevoerd van de wijzigingen en de carenzperiode door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Gilles VANDEN BURRE (Ecolo-Groen)
Nahima LANJRI (CD&V)
Jean-Marc DELIZÉE (MR)
Gitta VANPEBORGH (Vooruit)
Tania DE JONGE (Open vld)
Florence REUTER (MR)
Evita WILLAERT (Ecolo-Groen)