

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

5 mars 2020

RÉVISION DE LA CONSTITUTION**Révision de l'article 63 de la Constitution
en ce qui concerne la répartition des sièges
à la Chambre des représentants****(déclaration du pouvoir législatif
DOC 55 0010/001)**(déposée par Mme Barbara Pas et
M. Tom Van Grieken)**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

5 maart 2020

HERZIENING VAN DE GRONDWET**Herziening van artikel 63 van de Grondwet
inzake de zetelverdeling van de Kamer
van volksvertegenwoordigers****(verklaring van de wetgevende macht
DOC 55 0010/001)**(ingediend door mevrouw Barbara Pas en
de heer Tom Van Grieken)**RÉSUMÉ**

À l'heure actuelle, chaque circonscription électorale se voit d'abord attribuer un nombre de sièges à répartir sur la base du chiffre de sa population. Cette proposition de loi vise à répartir les sièges sur la base des votes valablement exprimés et à ce qu'une première répartition des sièges soit effectuée sur cette base entre la Flandre et la Wallonie, suivie d'une répartition des sièges flamands et wallons entre les partis.

SAMENVATTING

Momenteel krijgt elke kieskring een aantal te verdelen zetels toegewezen op basis van zijn bevolkingscijfer. Dit voorstel strekt ertoe de zetels te verdelen op basis van de geldig uitgebrachte stemmen, met een eerste verdeling van de zetels tussen Vlaanderen en Wallonië, gevolgd door een verdeling van de Vlaamse en Waalse zetels tussen de partijen.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend, en l'adaptant, le texte de la proposition DOC 54 0558/001.

L'article 63 de la Constitution prévoit que la Chambre des représentants compte cent cinquante membres, que la loi détermine les circonscriptions électorales et que le nombre de sièges à répartir par circonscription électorale est déterminé par le Roi sur la base du chiffre de la population. Chaque circonscription électorale compte autant de sièges que le chiffre de sa population contient de fois le diviseur fédéral, obtenu en divisant le chiffre de la population du Royaume par cent cinquante. Les sièges restants sont attribués aux circonscriptions électorales ayant le plus grand excédent de population non encore représenté. Le chiffre de la population de chaque circonscription électorale est déterminé tous les dix ans par un recensement de la population ou par tout autre moyen défini par la loi.

Une fois de plus, au lendemain des élections fédérales du 26 mai 2019, il s'est avéré que ce régime désavantageait les Flamands. Il faut en effet obtenir plus de voix flamandes que de voix francophones pour décrocher un siège. Ainsi, avec 602 520 voix, le CD&V n'a décroché que 12 sièges, alors que le PS a obtenu pas moins de 20 sièges avec 641 623 voix. Un autre exemple: avec 413 836 voix, Groen n'a obtenu que 8 sièges, alors qu'Ecolo s'est vu attribuer pas moins de 13 sièges avec 416 452 voix. Globalement, il fallait en moyenne recueillir 37 021 voix pour obtenir un siège wallon et 48 099 voix pour obtenir un siège flamand, soit 29,9% de plus. (Les voix en faveur du PVDA-PTB dans la circonscription électorale de Bruxelles-Capitale n'ont pas été prises en compte, vu qu'il s'agissait d'une liste unitaire dont les voix ne pouvaient pas être attribuées à un groupe linguistique déterminé).

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt, met een aantal aanpassingen, de tekst over van voorstel DOC 54 0558/001.

Artikel 63 van de Grondwet bepaalt dat de Kamer van volksvertegenwoordigers 150 leden telt, dat de wet de kieskringen bepaalt en dat het aantal te verdelen zetels per kieskring door de Koning bepaald wordt op basis van het bevolkingscijfer. Elke kieskring telt zoveel keren een zetel als de federale deler, zijnde het bevolkingscijfer van het rijk gedeeld door 150, in het cijfer van de bevolking van de kieskring begrepen is. De overblijvende zetels worden toegewezen aan de kieskringen met het grootste nog niet vertegenwoordigde bevolkingsoverschot. Het cijfer van de bevolking van elke kieskring wordt om de tien jaar vastgesteld door een volkstelling of door enig ander middel, bepaald door de wet.

Na de federale verkiezingen van 26 mei 2019 is eens te meer gebleken dat deze regeling voor de Vlamingen nadelig uitvalt. Er zijn immers meer Vlaamse stemmen nodig voor een zetel dan Franstalige stemmen. Zo behaalde CD&V met 602 520 stemmen slechts 12 zetels, terwijl de PS met 641 623 stemmen niet minder dan 20 zetels verkreeg. Ander voorbeeld: Groen kreeg met 413 836 stemmen maar 8 zetels, terwijl Ecolo met 416 452 stemmen zowaar 13 zetels binnenrijfde. Globaal genomen waren gemiddeld voor een Waalse zetel 37 021 stemmen nodig, terwijl voor een Vlaamse zetel 48 099 stemmen moesten worden behaald, hetzij 29,9 % meer. (De stemmen van PVDA-PTB in de kieskring Brussel-Hoofdstad werden hierbij buiten beschouwing gelaten aangezien het hier een unitaire lijst betrof waarvan de stemmen niet aan een bepaalde taalgroep kunnen worden toegewezen).

(Le tableau ci-dessous présente un relevé complet.) Cette inégalité est précisément la conséquence du fait que le nombre de sièges à pourvoir par circonscription électorale est fixé en fonction de la population de la circonscription concernée.

(Een volledig overzicht hieronder.) Deze ongelijkheid is precies het gevolg van het feit dat het aantal te begeven zetels per kieskring vastgesteld wordt aan de hand van het bevolkingscijfer van de desbetreffende kieskring.

Régime actuel élections du 26 mai 2019 — compte tenu du seuil électoral¹
Huidige regeling verkiezingen 26 mei 2019 – met inachtneming van de kiesdrempel¹

Vlaams Belang	810 177	18	DéFI	150 394	2
CD&V	602 520	12	ECOLO	416 452	13
sp.a	455 034	9	cdH	250 861	5
Open Vld	579 334	12	MR	512 825	14
N-VA	1 086 787	25	PS	641 623	20
Groen!	413 836	8	PTB-GOI	286 135	7
PVDA	236 897	3		132 943	0
TOTAL/TOTAAL	4 184 585	87	TOTAL/TOTAAL	2 258 290	61

Le sens de l'équité et le principe d'égalité requièrent une répartition plus honnête, chaque voix de chaque citoyen qui a effectivement émis un vote en faveur d'un parti devant être honorée et prise en compte. Nous estimons qu'une répartition directement proportionnelle des voix s'impose.

Het rechtvaardigheidsgevoel en het gelijkheidsbeginsel vereisen een eerlijkere verdeling waarbij elke stem van elke burger die effectief een stem op een partij uitbracht, gehonoreerd wordt en meetelt. De indieners van dit voorstel zijn van oordeel dat een absolute recht-evenredige verdeling van de stemmen zich opdringt.

Nous proposons dès lors d'additionner le nombre total de votes valablement émis au sein des circonscriptions électorales flamandes, majoré des votes valablement émis en faveur des listes flamandes dans la circonscription électorale de Bruxelles-Capitale, d'une part, et le nombre de votes valablement émis au sein des circonscriptions électorales wallonnes, majoré des votes valablement émis en faveur des listes francophones dans la circonscription électorale de Bruxelles-Capitale, d'autre part. C'est en divisant ce nombre total de votes valablement émis par 150 que l'on obtiendrait alors le diviseur électoral utilisé pour déterminer le nombre de sièges par groupe linguistique. Les votes blancs ou nuls ne seraient pas pris en considération.

Daarom stellen zij voor een optelling te maken van het totaal aantal geldig uitgebrachte stemmen in de Vlaamse kieskringen, aangevuld met de geldige uitgebrachte stemmen op de Vlaamse lijsten uit de kieskring Brussel-Hoofdstad, enerzijds, en het aantal geldig uitgebrachte stemmen in de Waalse kieskringen, aangevuld met de geldig uitgebrachte stemmen op de Franstalige lijsten uit de kieskring Brussel-Hoofdstad, anderzijds. Dit totaal aantal uitgebrachte geldige stemmen gedeeld door 150 levert dan de kiesdeler die wordt gehanteerd om het aantal zetels per taalgroep te bepalen. De uitgebrachte blanco of ongeldige stemmen worden niet meegerekend.

Comme c'est actuellement déjà le cas pour les élections de la Région de Bruxelles-Capitale, cela implique que, pour l'élection de la Chambre dans la circonscription électorale de Bruxelles-Capitale également, seules des listes unilingues peuvent être présentées, comme nous l'avons prévu dans notre proposition de loi spéciale modifiant la législation électorale en vue de supprimer le canton électoral de Rhode-Saint-Genèse et d'instaurer un système de pools par groupe linguistique dans la circonscription électorale de Bruxelles-Capitale (Chambre, DOC 55 0687/001).

Zoals momenteel reeds voor de verkiezingen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest geldt, impliceert dit dat er ook bij de Kamerverkiezingen in de kieskring Brussel-Hoofdstad enkel eentalige lijsten kunnen worden ingediend, wat werd uitgewerkt in ons voorstel van bijzondere wet tot wijziging van de kieswetgeving met het oog op de afschaffing van het kieskanton Sint-Genesius-Rode en de invoering van poolvorming per taalgroep in de kieskring Brussel-Hoofdstad (Kamer, DOC 55 0687/001).

¹ Les 61 589 voix et les 2 sièges obtenus par le PVDA-PTB dans la circonscription électorale de Bruxelles-Capitale n'ont pas été pris en considération, car il s'agit d'une liste unitaire qui ne peut pas être divisée entre les groupes linguistiques.

¹ De 61 589 stemmen en 2 zetels behaald door PVDA-PTB in de kieskring Brussel-Hoofdstad werden buiten beschouwing gelaten omdat dit een unitaristische lijst is die niet over de taalgroepen kan worden verdeeld.

Aucun seuil électoral ne serait fixé.

Sur la base des résultats des élections du 26 mai 2019, on dénombrerait alors 94 sièges flamands et 56 sièges francophones².

Circonscriptions flamandes + Fl. à Bruxelles-Capitale
= 4 206 305 + 47 761 = 4 254 066

Circonscriptions wallonnes + Franc. Bruxelles-Capitale
= 2 072 774 + 453 698 = 2 526 472

Total: 6 780 538: 150 = 45 203,54 → 45 204

Sièges flamands: 4 254 066: 45 204 = 94,11 → 94

Sièges francophones: 2 526 472: 45 204 = 55,89 → 56

La répartition est alors effectuée par circonscription électorale et les sièges sont attribués aux partis, qui divisent les résultats qu'ils ont obtenus par le diviseur électoral. Les sièges restants sont attribués aux partis, toutes circonscriptions électorales confondues, ayant le plus grand excédent d'électeurs non encore représentés. Le siège est attribué à la circonscription électorale qui apporte le plus de voix à ce total.

Enfin, pour des raisons pratiques et d'organisation, il est nécessaire de baser cette répartition des sièges entre les circonscriptions électorales sur les résultats électoraux de la dernière élection de la Chambre des représentants précédant l'élection qui est organisée. Faute de quoi, il est impossible, pour les élections qui ont lieu, de fixer au préalable le nombre de sièges à répartir par circonscription électorale et il est par conséquent difficile de préciser le nombre maximal de candidats qui peuvent figurer sur chaque liste électorale.

Er wordt ook geen rekening gehouden met een kiesdrempel.

Op basis van de cijfers van de verkiezingen van 26 mei 2019 zou dit 94 Vlaamse en 56 Franstalige zetels opleveren².

Vlaamse kieskringen + Ned. Brussel-Hoofdstad
= 4 206 305 + 47 761 = 4 254 066

Waalse kieskringen + Frans. Brussel-Hoofdstad
= 2 072 774 + 453 698 = 2 526 472

Totaal: 6 780 538: 150 = 45 203,54 → 45 204

Vlaamse zetels: 4 254 066: 45 204 = 94,11 → 94

Franstalige zetels: 2 526 472: 45 204 = 55,89 → 56

De verdeling gebeurt dan per kieskring en de zetels worden toegekend aan de partijen die hun behaalde resultaten delen door de kiesdeler. De overblijvende zetels worden toegewezen aan de partijen over de kieskringen heen met het grootste nog niet vertegenwoordigde kiezersoverschot. De zetel valt dan in die kieskring die de meeste stemmen aanbrengt voor dat totaal.

Om praktisch-organisatorische redenen tenslotte is het nodig deze verdeling van de zetels over de kieskringen te baseren op de verkiezingsresultaten van de laatste verkiezing voor de Kamer van volksvertegenwoordigers voorafgaand aan de verkiezing die wordt georganiseerd. Zo niet is het voor de verkiezingen die plaatsgrijpen onmogelijk vooraf te bepalen hoeveel zetels er per kieskring te verdelen zijn en is het bijgevolg onduidelijk hoeveel kandidaten er op elke kieslijst maximaal geplaatst mogen worden.

Barbara PAS (VB)
Tom VAN GRIEKEN (VB)

² Lors de cet exercice, les 61 589 voix émises en faveur de la liste bilingue du PVDA-PTB dans la circonscription électorale de Bruxelles-Capitale ont été réparties entre les deux groupes linguistiques, conformément aux rapports déterminés entre les deux groupes linguistiques dans cette circonscription électorale sur la base des listes unilingues.

² Bij deze oefening werden de 61 589 stemmen die op de tweetalige lijst van PVDA-PTB in de kieskring Brussel-Hoofdstad werden uitgebracht over beide taalgroepen verdeeld overeenkomstig de verhouding tussen beide taalgroepen in deze berekening op basis van de eentalige lijsten.

PROPOSITION DE RÉVISION

Article 1^{er}

À l'article 63 de la Constitution sont apportées les modifications suivantes:

1^o le § 2 est remplacé par la disposition suivante:

“§ 2. Chaque groupe linguistique compte autant de sièges que le nombre de votes valablement exprimés dans le groupe linguistique contient de fois le diviseur fédéral. Ce nombre de votes est obtenu en additionnant, d'une part, le nombre total de votes valablement exprimés dans les circonscriptions électorales flamandes, majoré des votes valablement exprimés sur les listes flamandes de la circonscription électorale de Bruxelles-Capitale, et, d'autre part, le nombre de votes valablement exprimés dans les circonscriptions électorales wallonnes, majoré des votes valablement exprimés sur les listes francophones de la circonscription électorale de Bruxelles-Capitale.

Le diviseur fédéral est obtenu en divisant par cent cinquante le nombre total de votes valablement exprimés des deux groupes linguistiques.

La répartition est ensuite effectuée par circonscription électorale et les sièges sont attribués aux partis, qui divisent les résultats qu'ils ont obtenus par le diviseur fédéral.

Les sièges restants sont attribués aux partis, toutes circonscriptions électorales confondues, ayant le plus grand excédent d'électeurs non encore représentés. Le siège est attribué à la circonscription qui apporte le plus de voix à ce total.”;

2^o le § 3 est remplacé par la disposition suivante:

“§ 3. La répartition des membres de la Chambre des représentants entre les circonscriptions électorales est mise en rapport par le Roi avec le nombre total de votes valablement exprimés lors de la dernière élection de la Chambre des représentants précédant l'élection qui est organisée.”.

VOORSTEL TOT HERZIENING

Artikel 1

In artikel 63 van de Grondwet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1^e paragraaf 2 wordt vervangen als volgt:

“§ 2. Elke taalgroep telt zoveel keren een zetel als de federale deler in het cijfer van het aantal in de taalgroep geldig uitgebrachte stemmen begrepen is. Hiertoe wordt een optelling gemaakt van het totaal aantal geldig uitgebrachte stemmen in de Vlaamse kieskringen, aangevuld met de geldig uitgebrachte stemmen op de Vlaamse lijsten uit de kieskring Brussel-Hoofdstad enerzijds, en het aantal geldig uitgebrachte stemmen in de Waalse kieskringen, aangevuld met de geldig uitgebrachte stemmen op de Franstalige lijsten uit de kieskring Brussel-Hoofdstad anderzijds.

De federale deler wordt verkregen door het totaal aantal geldig uitgebrachte stemmen van beide taalgroepen te delen door honderdvijftig.

De verdeling gebeurt daarna per kieskring en de zetels worden toegekend aan de partijen die hun behaalde resultaten delen door de federale kiesdeler.

De overblijvende zetels worden toegewezen aan de partijen over de kieskringen heen met het grootste nog niet vertegenwoordigde kiezersoverschot. De zetel valt in die kieskring die de meeste stemmen aanbrengt voor dat totaal.”;

2^e paragraaf 3 wordt vervangen als volgt:

“§ 3. De indeling van de leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers over de kieskringen wordt door de Koning bepaald in verhouding tot het totaal aantal geldig uitgebrachte stemmen tijdens de laatste verkiezing voor de Kamer van volksvertegenwoordigers voorafgaand aan de verkiezing die wordt georganiseerd.”.

Art. 2

La présente révision entrera en vigueur lors de la prochaine élection de la Chambre des représentants qui suit la publication de cette modification au *Moniteur belge*.

6 décembre 2019

Art. 2

Deze herziening treedt in werking bij de eerstvolgende verkiezing van de Kamer van volksvertegenwoordigers na de bekendmaking van deze wijziging in het *Belgisch Staatsblad*.

6 december 2019

Barbara PAS (VB)
Tom VAN GRIEKEN (VB)