

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

27 mars 2020

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits et interdisant l'offre de boissons alcoolisées au moyen de distributeurs automatiques

(déposée par Mme Karin Jiroflée et consorts)

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

27 maart 2020

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de gebruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere produkten houdende een verbod op het aanbieden van alcoholische dranken via drankautomaten

(ingediend door mevrouw Karin Jiroflée c.s.)

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise à interdire la vente de boissons alcoolisées au moyen de distributeurs automatiques, dans le but de protéger la santé, surtout des jeunes, et de réduire la consommation problématique d'alcool.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe om de verkoop van alcoholische dranken via drankautomaten te verbieden, dit met het oogmerk de volksgezondheid in het bijzonder van jongeren te beschermen en problematisch alcoholgebruik te verminderen.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beige gekleurd papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Contexte

L'alcool fait partie de la culture occidentale. La Belgique et la Flandre ne font pas exception. Il ressort également de l'enquête de santé (Sciensano, 2018) que l'alcool est profondément ancré dans les mœurs, bien qu'une série de tendances à la baisse de la consommation soient observées. Il n'en demeure pas moins que 77 % des plus de 15 ans consomment des boissons alcoolisées. Pour 14 % d'entre eux, cette consommation représente un danger potentiel (plus de 10 verres par semaine ou une consommation quotidienne); 10 % des plus de 15 ans boivent tous les jours et 6 % consomment de l'alcool d'une manière qui est qualifiée de problématique (c'est-à-dire plus de 14 verres par semaine pour les femmes ou plus de 21 verres par semaine pour les hommes). Un peu plus de la moitié de la population boit plus de 6 verres ponctuellement, 8 % le fait hebdomadairement.

Il va sans dire que la consommation d'alcool comporte des risques pour la société et la santé. Le Conseil supérieur de la santé (2018) résume les risques comme suit:

“L'alcool est la 4^{ème} cause de mortalité et de morbidité chez les personnes âgées de 15 ans et plus en Belgique; l'alcool joue un rôle dans l'apparition ou l'évolution de maladies cardiovasculaires, de maladies vasculaires cérébrales, de différentes formes de cancer, de troubles de la mémoire, d'affections du pancréas et du foie; l'hyperl'alcoolisation (*binge drinking*) peut avoir des effets durables sur le cerveau; l'alcool présente un risque d'addiction et des risques pour la santé mentale; l'alcool a un impact sur les accidents de la route, à la maison et au travail, et divers problèmes familiaux et sociaux; les hommes courent plus de risques aigus et de mort violente, les femmes sont, quant à elles, plus vulnérables face aux maladies (risque hépatique, AVC, cancer, etc.).”

Dans son avis visant à lutter contre les effets d'une consommation nocive d'alcool, l'OMS (2017) signale trois “*best buys*”. L'un d'eux consiste à agir sur l'accessibilité de l'alcool. Il est possible de limiter l'impact de l'alcool sur la société en limitant sa disponibilité.

Ce que nous proposons

La présente proposition vise à limiter la disponibilité des boissons alcoolisées en interdisant leur vente au moyen de distributeurs automatiques.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Context

Alcohol maakt deel uit van de Westerse cultuur. België en Vlaanderen zijn hierop geen uitzondering. Dat alcohol goed ingeburgerd is, hoewel een aantal trends dalende zijn, blijkt ook uit de Gezondheidsenquête (Sciensano, 2018). 77 % van de bevolking boven 15 jaar drinkt alcoholische dranken. Voor 14 % vormt het gebruik een potentieel gevaar (meer dan 10 glazen per week, of dagelijkse consumptie). 10 % drinkt dagelijks en 6 % heeft een gebruik dat als problematisch bestempeld wordt (meer dan 14 glazen per week voor vrouwen of meer dan 21 glazen per week voor mannen). Iets meer dan de helft van de bevolking drinkt bij één gelegenheid meer dan 6 glazen, 8 % doet dit wekelijks.

Uiteraard brengt de consumptie van alcohol maatschappelijke en gezondheidsrisico's met zich mee. De Hoge Gezondheidsraad (2018) vat de risico's als volgt samen:

“*Alcohol is in België de op drie na belangrijkste oorzaak van mortaliteit en morbiditeit bij personen van 15 jaar en ouder; alcohol speelt een rol in het optreden of de evolutie van cardiovasculaire aandoeningen, cerebrovasculaire aandoeningen (CVA), verschillende vormen van kanker, geheugenstoornissen en aandoeningen van de pancreas en van de lever; piekdrinken (binge drinking) kan een blijvend effect op de hersenen hebben; alcohol houdt een verslavingsrisico en risico's voor de geestelijke gezondheid in; alcohol heeft een impact op ongevallen in het verkeer, thuis en op het werk en veroorzaakt diverse familiale en sociale problemen; mannen lopen meer acuut risico en risico op een gewelddadige dood, vrouwen zijn dan weer gevoeliger voor ziektes (risico voor de lever, CVA, kanker enz.).*”

In haar advies om de effecten van schadelijk alcoholgebruik tegen te gaan duidt de WHO (2017) drie “*best buys*” aan. Eén daarvan is, werken op de toegankelijkheid van alcohol. Door het beperken van de beschikbaarheid van alcohol kan de maatschappelijke impact worden vermindert.

Ons voorstel

Dit voorstel strekt ertoe om de beschikbaarheid van alcohol in te perken door de verkoop via automaten te verbieden.

Les distributeurs de boissons permettent aux consommateurs d'acheter des boissons alcoolisées en tout anonymat, 24 heures sur 24 et 7 jours sur 7. Or, cet anonymat permet aux consommateurs problématiques d'accéder plus facilement à des boissons alcoolisées et complique le contrôle de l'âge. En effet, même si les distributeurs automatiques peuvent être équipés d'un lecteur de carte d'identité, ce dispositif de protection peut aisément être contourné en utilisant la carte d'identité d'un ami ou d'un proche. Les jeunes étant particulièrement vulnérables, s'agissant de la consommation de boissons alcoolisées, il importe que les âges légaux soient respectés. Or, ce contrôle est difficilement applicable aux distributeurs automatiques.

La peine prévue est identique à la peine prévue par le législateur en cas de vente de boissons alcoolisées aux moins de seize ans. En reportant l'entrée en vigueur au 1^{er} janvier 2021, nous prévoyons une période transitoire qui permettra aux points de vente concernés de se mettre en règle.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Art. 2

Cette disposition interdit la vente de boissons alcoolisées au moyen de distributeurs automatiques.

Art. 3

Cette disposition étend l'application de la peine actuellement applicable en cas de non-respect des limites d'âge aux dispositions insérées par la présente loi.

Drankautomaten laten gebruikers toe om 24u op 24u en 7 dagen op 7 in alle anonimiteit alcohol te kopen. Deze anonimiteit kan de drempel voor problematische gebruikers verlagen. Bovendien verzwakt zo eveneens de controle op de leeftijd. Hoewel automaten uitgerust kunnen worden met een identiteitskaartlezer is deze beveiliging makkelijk te omzeilen door de identiteitskaart van een vriend of familielid te gebruiken. Gelet op de bijzondere kwetsbaarheid van jongeren bij alcoholgebruik is het naleven van de wettelijke leeftijden belangrijk. Via automaten is dat onvoldoende mogelijk.

De strafmaat wordt gelijk gelegd met de strafmaat die de wetgever thans heeft bepaald voor het verkopen van alcohol aan -16 jarigen. Door de inwerkingtreding uit te stellen tot 1 januari 2021 wordt een aanpassingsperiode ingevoerd die de geviseerde verkooppunten toelaat zich in regel te stellen.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Art. 2

Deze bepaling verbiedt de verkoop van alcoholische dranken via automaten.

Art. 3

Deze bepaling maakt de strafmaat die vandaag van toepassing is op het niet naleven van de leeftijdsgrenzen eveneens van toepassing op de bepalingen die bij deze wet worden ingevoerd.

Karin JIROFLÉE (sp.a)
Jan BERTELS (sp.a)
Joris VANDENBROUCKE (sp.a)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 6 de la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits, modifié en dernier lieu par la loi du 12 juillet 2019, est complété par un paragraphe 7 rédigé comme suit:

"§ 7. Il est interdit de vendre, au moyen de distributeurs automatiques, toute boisson ou tout produit alcoolisés, quel que soit leur titre alcoométrique."

Art. 3

Dans l'article 14 de la même loi, remplacé par la loi du 18 décembre 2016, les mots "§§ 4 et 6" sont remplacés par les mots "§§ 4, 6 et 7".

Art. 4

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 2021.

3 mars 2020

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een bevoegdheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 6 van de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de gebruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere producten, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 12 juli 2019, wordt aangevuld met een § 7, luidende:

"§ 7. Het is verboden alcoholische dranken of alcoholhoudende producten, ongeacht het alcoholvolumegehalte, te verkopen of aan te bieden via drankenautomaten."

Art. 3

In artikel 14 van dezelfde wet, vervangen bij de wet van 18 december 2016, worden de woorden "§§ 4 en 6" vervangen door de woorden "§§ 4, 6 en 7".

Art. 4

Deze wet treedt in werking op 1 januari 2021.

3 maart 2020

Karin JIROFLÉE (sp.a)
Jan BERTELS (sp.a)
Joris VANDENBROUCKE (sp.a)