

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

30 mars 2020

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'arrêté royal du 6 juillet 1987
relatif à l'allocation de remplacement
de revenus et à l'allocation d'intégration,
en vue de réduire les effets
du prix du travail et du prix de l'amour dans
le cadre de l'allocation
de remplacement de revenus pour
les personnes handicapées**

(déposée par Mme Nahima Lanjri)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

30 maart 2020

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het koninklijk besluit
van 6 juli 1987 betreffende
de inkomensvervangende tegemoetkoming en
de integratietegemoetkoming met het oog op
de inperking van de gevolgen van de prijs van
de arbeid en de prijs van de liefde bij
de inkomensvervangende tegemoetkoming
voor personen met een handicap**

(ingediend door mevrouw Nahima Lanjri)

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise à doubler les montants du revenu de la personne handicapée et du revenu de la personne avec laquelle elle cohabite qui sont immunisés pour la fixation du montant de l'allocation de remplacement de revenus.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel verdubbelt de bedragen van het inkomen van de persoon met een handicap en van het inkomen van de persoon waarmee hij samenwoont die vrijgesteld worden bij het bepalen van het bedrag van de inkomensvervangende tegemoetkoming.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Toute personne âgée d'au moins 21 ans qui est incapable de travailler en raison d'un handicap ou qui gagne un tiers (ou moins) de ce que peut gagner une personne non handicapée sur le marché de l'emploi peut prétendre à une allocation de remplacement de revenus (ARR). Pour ce faire, le handicap doit être reconnu par un médecin de la DG HAN (DG Personnes handicapées). Le médecin doit en outre établir la capacité de gain de la personne handicapée sur la base de sa formation, de sa carrière, de son actuelle source de revenus et de l'impact de son handicap sur sa capacité à travailler sur le marché du travail ordinaire. L'impact du handicap est évalué selon un système de points. Pour avoir droit à une ARR, il faut obtenir au moins 7 points.

Le montant de l'allocation de remplacement de revenus dépend de l'impact du handicap sur la capacité de gain, mais aussi de la composition et du revenu imposable du ménage.

Sur le plan de l'emploi des personnes handicapées, la Belgique est l'un des pays les moins performants de l'UE, avec un taux de participation au marché de l'emploi estimé à 40 %¹. L'emploi des personnes handicapées au sein de l'administration fédérale a diminué au fil des ans pour atteindre seulement 1,25 %², alors que la loi impose un quota d'emploi de 3 %.

Outre les nombreuses difficultés déjà rencontrées par les personnes handicapées pour trouver un emploi, la méthode actuelle de calcul de l'allocation de remplacement de revenus ne les incite nullement à travailler, puisque chaque euro gagné est pris en compte. C'est ainsi que seulement 13,8 % des personnes handicapées qui ont droit à une ARR travaillent dans le cadre d'un contrat de travail, et 50 % d'entre elles perçoivent un revenu très faible. De plus, les revenus du partenaire avec lequel vit la personne handicapée sont également pris en compte pour déterminer le montant de l'allocation de remplacement de revenus.

Nous souhaitons que ce "prix du travail" et ce "prix de l'amour" aient moins d'impact sur le montant de l'allocation de remplacement de revenus. Les personnes handicapées ont droit à un emploi qui leur donne des

¹ Avis n° 2018-33 du Conseil Supérieur national des Personnes Handicapées (CSNPH) relatif à la réglementation actuelle relative au cumul de revenus de travail et de l'ARR.

² Rapport Commission d'accompagnement pour le recrutement de personnes avec un handicap dans la fonction publique fédérale.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Wie minstens 21 jaar is en door een handicap niet kan werken of 1/3 of minder verdient dan wat iemand zonder handicap op de arbeidsmarkt kan verdienen, kan aanspraak maken op een inkomensvervangende tegemoetkoming (IVT). Daarvoor dient de handicap erkend te worden door een arts van DGHAN (DG Personen met een handicap). Daarnaast legt de arts ook het verdienvermogen van de persoon met een handicap vast op basis van de genoten opleiding, carrière, huidige bron van inkomsten en de gevolgen van de handicap op de mogelijkheden om te werken op de gewone arbeidsmarkt. De impact van de handicap wordt geëvalueerd volgens een puntensysteem. Om recht te hebben op een IVT moet men minstens 7 punten behalen.

De hoogte van de inkomensvervangende tegemoetkoming is afhankelijk van de impact van de handicap op het verdienvermogen, maar ook van de gezinssamenstelling en het belastbaar inkomen van het gezin.

Op vlak van tewerkstelling van personen met een handicap is België een van de slechtste leerlingen van de EU, met een geschatte arbeidsparticipatie van 40 %¹. De tewerkstelling van personen met een handicap bij de federale overheid is in de loop der jaren gedaald tot slechts 1,25 %², terwijl de wet een tewerkstellingsquotum van 3 % oplegt.

Naast de vele moeilijkheden die personen met een handicap reeds ondervinden om een job te vinden, moedigt ook de huidige berekeningswijze van de inkomensvervangende tegemoetkoming hen allerminst aan om te werken, omdat elke verdiende euro in rekening wordt gebracht. Slechts 13,8 % van de personen met een handicap die recht hebben op een IVT werken in het kader van een arbeidsovereenkomst. 50 % van hen heeft een zeer laag inkomen. Ook het inkomen van de partner waarmee de persoon met een handicap samenwoont wordt mee in rekening genomen voor het bepalen van het bedrag van de inkomensvervangende tegemoetkoming.

Wij wensen dat deze "prijs van de arbeid" en "prijs van de liefde" minder impact heeft op de hoogte van het bedrag van de inkomensvervangende tegemoetkoming. Mensen met een handicap hebben recht op een job die

¹ Advies nr. 2018-33 van de Nationale Hoge Raad voor personen met een handicap over de huidige regelgeving met betrekking tot de cumulatie van arbeidsinkomsten en de IVT.

² Verslag Begeleidingscommissie voor de aanwerving van personen met een handicap in het openbaar ambt, 2018.

possibilités d'épanouissement personnel. Pour vraiment les encourager à exercer une activité professionnelle, il faut que le travail soit rémunéré. Par ailleurs, le fait de vivre avec un partenaire et de construire sa propre vie ne doit pas être pénalisé lors de la détermination du montant de l'allocation de remplacement de revenus.

C'est pourquoi nous proposons de doubler les montants du revenu de la personne handicapée et de la personne avec laquelle elle cohabite qui sont immunisés pour déterminer le montant de l'allocation de remplacement de revenus. Cette mesure est conforme à l'avis n° 2018-33 du Conseil supérieur national des personnes handicapées (CSNPH) relatif à la réglementation actuelle relative au cumul de revenus de travail et de l'ARR.

hen kansen geeft tot zelfontplooiing. Om hen echt aan te moedigen tot het uitoefenen van een job, moet werken ook lonen. Ook samenwonen met een partner en een eigen leven uitbouwen, mag niet afgestraft worden bij het bepalen van de inkomensvervangende tegemoetkoming.

Daarom verdubbelt dit wetsvoorstel de bedragen van het inkomen van de persoon met een handicap en van het inkomen van de persoon waarmee hij samenwoont die vrijgesteld worden bij het bepalen van het bedrag van de inkomensvervangende tegemoetkoming. Dit is conform het advies nr. 2018-33 van de Nationale Hoge Raad voor personen met een handicap (NHRPH) over de huidige regelgeving met betrekking tot de cumulatie van arbeidsinkomsten en de IVT.

Nahima LANJRI (CD&V)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 9*bis*, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 6 juillet 1987 relatif à l'allocation de remplacement de revenus et à l'allocation d'intégration, inséré par l'arrêté royal du 5 mars 1990, les modifications suivantes sont apportées:

a) le 1^o est remplacé par ce qui suit:

"1^o la partie du revenu de la personne avec laquelle la personne handicapée forme un ménage, qui ne dépasse pas le montant de la catégorie A visée à l'article 6, § 1^{er}, de la loi du 27 février 1987 relative aux allocations aux personnes handicapées";

b) le 2^o est remplacé par ce qui suit:

"2^o les revenus acquis par un travail effectivement presté par la personne handicapée sont immunisés à 100 pc. pour la tranche de 0 EUR à 3 551,77 EUR et à 50 pc. pour la tranche de 3 551,78 EUR à 5 327,65 EUR.".

Art. 3

Le Roi peut abroger, modifier, compléter ou remplacer les dispositions modifiées par l'article 2.

Art. 4

La présente loi s'applique:

1^o à toutes les demandes introduites à partir du 1^{er} juillet 2021 ainsi qu'à toutes les personnes dont le droit à l'allocation de remplacement de revenus est revu d'office à partir du 1^{er} janvier 2021;

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 9*bis*, § 1, van het koninklijk besluit van 6 juli 1987 betreffende de inkomensvervangende tegemoetkoming en de integratietegemoetkoming, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 5 maart 1990, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a) de bepaling onder 1^o wordt vervangen als volgt:

"1^o het gedeelte van het inkomen van de persoon met wie de persoon met een handicap een huishouden vormt, dat niet meer bedraagt dan het bedrag van categorie A bedoeld in artikel 6, § 1, van de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan personen met een handicap.";

b) de bepaling onder 2^o wordt vervangen als volgt:

"2^o het inkomen verworven uit werkelijk gepresteerde arbeid door de persoon met een handicap wordt vrijgesteld: voor 100 pct. voor de schijf van 0 EUR tot 3 551,77 EUR en voor 50 pct. voor de schijf van 3 551,78 EUR tot 5 327,65 EUR.".

Art. 3

De Koning kan de bij artikel 2 gewijzigde bepalingen opheffen, wijzigen, aanvullen of vervangen.

Art. 4

Deze wet is van toepassing:

1^o op alle aanvragen die vanaf 1 januari 2021 worden ingediend, alsook op alle personen van wie het recht op de inkomensvervangende tegemoetkoming vanaf 1 januari 2021 ambtshalve wordt herzien;

2° à toutes les personnes dont le droit à l'allocation de remplacement de revenus n'a pas encore fait l'objet d'une décision administrative au 1^{er} juillet 2021.

3 mars 2020

2° op alle personen voor wie op 1 januari 2021 nog geen bestuurlijke beslissing is genomen aangaande hun recht op de inkomensvervangende tegemoetkoming.

3 maart 2020

Nahima LANJRI (CD&V)